



ROMÂNIA CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr.1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 490
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurentei.ro

AVIZ

referitor la *Schema de sprijin privind sistemul cotelor obligatorii de energie electrică combinat cu tranzacționarea certificatelor verzi*

instituită prin Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Analizând:

Proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Formularul standard de notificare referitor la *Schema de sprijin privind sistemul cotelor obligatorii de energie electrică combinat cu tranzacționarea certificatelor verzi*, instituită prin Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare și proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Înaintate de către Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE) prin adresele nr. 22824/23.05.2011 și nr. 23453/26.05.2011, înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. 7575/24.05.2011, respectiv nr. 7713/26.05.2011 în vederea avizării

și

Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și *Hotărârea Guvernului nr. 1479/2009 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie*, emisă în aplicarea acesteia

și constatând că:

1. *Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, denumită în continuare *Legea nr. 220/2008*, inițiată și adoptată de Parlamentul României, instituie o schemă de sprijin pentru producerea energiei electrice din surse regenerabile de energie, în scopul încadrării în nivelul țintelor naționale privind ponderea energiei electrice produse

din surse regenerabile în consumul final brut de energie electrică, respectiv 38% până în anul 2020;

2. Legea creează cadrul legal pentru instituirea unui mecanism de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, beneficiarii acestuia fiind producătorii de energie electrică din surse regenerabile care produc energie electrică din următoarele surse de energie: hidroelectrică, eoliană, solară, geotermală, biomasă, gaz de fermentare a deșeurilor, gaz de fermentare a nămolurilor, biolichide și biogaz;
3. Până în prezent, schema de sprijin instituită prin *Legea nr. 220/2008* nu s-a aplicat, întrucât, potrivit legislației comunitare, măsurile de sprijin instituite prin această lege sunt de natura ajutorului de stat sau susceptibile de a constitui ajutor de stat, pentru aplicarea acestuia fiind necesară autorizarea prealabilă a Comisiei Europene;
4. Hotărârea Guvernului nr. 1479/2009 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie prevede, la art. 6 alin. (3), că sistemul de promovare reglementat prin *Legea nr. 220/2008* se va aplica după autorizarea sa de către Comisia Europeană;
5. Schema de sprijin instituită prin *Legea nr. 220/2008* se află în analiza Comisiei Europene din data de 20 noiembrie 2009, dată la care autoritățile române au solicitat opinia informală a forului comunitar. Comisia a înregistrat cazul ca prenotificare cu indicativul PN 288/2009. După parcurgerea unor etape preliminare de schimburi de informații, schema a fost notificată informal Comisiei Europene, în data de 28.07.2010;
6. Comisia Europeană a transmis autorităților române o serie de solicitări de informații referitoare la măsurile de sprijin instituite prin *Legea nr. 220/2008*, în care își exprimă dubiile cu privire la compatibilitatea acestora și, în special, cu privire la absența supracompensării;
7. *Proiectul de Ordonanță de urgență* transmis de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, denumit în continuare *proiect de Ordonanță de urgență*, modifică și completează *Legea nr. 220/2008*, în sensul încadrării în prevederile *Orientărilor comunitare privind ajutorul de stat pentru protecția mediului* (2008/C82/01), jurisprudența comunitară și recomandările Comisiei Europene transmise autorităților române în cadrul consultărilor tehnice preliminare;
8. Din punct de vedere al ajutorului de stat, principalele modificări aduse prin *Proiectul de Ordonanță de urgență* urmaresc respectarea legislației comunitare în materia ajutorului de stat, principalele amendamente în acest sens vizând evitarea supracompensării per ansamblu a producătorilor și cumulul ajutoarelor din mai multe surse;
9. Sistemul de promovare a energiei electrice produse din surse regenerabile de energie instituit prin *Legea nr. 220/2008* se aplică pentru energia electrică livrată în rețeaua electrică și/sau direct la consumatori, inclusiv pentru cantitatea de energie electrică produsă în perioada de probă a funcționării grupurilor/centralelor electrice, cât și pentru cea utilizată pentru alte locuri proprii

de consum racordate la barele centralelor (cu excepția consumului propriu tehnologic) și produsă din următoarele surse regenerabile:

- energie hidro utilizată în centrale cu o putere instalată de cel mult 10 MW;
- energie eoliană;
- energie solară;
- energie geotermală;
- biomasă indiferent de forma de agregare (biomasă solidă, biogaz, biolichid);
- gaz de fermentare a deșeurilor;
- gaz de fermentare a nămolurilor din instalațiile de epurare a apelor uzate;

10. Sistemul se aplică doar pentru centralele sau grupurile care vor fi puse în funcțiune sau vor fi retehnologizate înainte de sfârșitul anului 2016;

11. În conformitate cu propunerea de modificare și completare a Legii nr. 220/2008, producătorii de energie electrică din surse regenerabile primesc un număr de certificate verzi pentru o anumită cantitate de energie produsă și livrată în rețeaua de energie electrică, conform tabelului de mai jos:

Tabelul nr. 1 - Numărul de certificate verzi pe tehnologii și durata sprijinului

SURSA REGENERABILĂ	Tip centrală/grup	Proiectul de OUG pentru modificarea Legii nr. 220/2008	Durata (ani)
		CV/MWh	
1	2	3	4
1. Energie HIDRAULICĂ - utilizată în centrale cu puteri instalate ≤10 MW	noi - puse în funcțiune începând cu 1 ianuarie 2004	3 CV	15
	retehnologizate	2CV	10
	neretehnologizate - puse în funcțiune înainte de 1 ian. 2004	0.5CV	3
2. Energie EOLIANĂ	noi	2CV până în 2017 1CV din 2018	15
3. Energie GEOTERMALĂ	noi	2 CV	15
4. BIOMASĂ indiferent de forma de agregare, provenită din:			
4.1. deșeuri silvice, deșeuri agricole vegetale, rumeguș, dejectii animale etc.	noi	2 CV	15
4.2. culturi energetice	noi	3 CV	15
4.1. și 4.2.	noi - cogenerare de înaltă eficiență (suplimentar față de punctele 4.1. și 4.2.)	1 CV	15

5.1. Gaz de fermentare a deșeurilor	<i>noi</i>	1 CV		15
5.2. Gaz de fermentare a nămolurilor din instalațiile de epurare a apelor uzate	<i>noi</i>	1 CV		15
6. Energie SOLARĂ	<i>noi</i>	6 CV		15

12. Față de prevederile *Legii nr. 220/2008*, prin *proiectul de Ordonanță de urgență* numărul de certificate verzi a fost redus de la 3 certificate la 2 certificate pentru energia electrică obținută din energie geotermală, biomasă (altă decât cea provenită din culturi energetice), biolichide, biogaz, iar pentru gazul de procesare a deșeurilor și gazul de fermentare a nămolurilor numărul de certificate a fost redus de la 3 la 1 certificat. A fost menținut nemodificat numărul de certificate verzi pentru energie hidroelectrică, eoliană, solară și biomasă obținută din culturi energetice;
13. Perioadele pentru care se aplică schema de sprijin au rămas nemodificate pentru tehnologiile menționate și se prezintă conform tabelului de mai sus;
14. Pentru producătorii de energie din surse regenerabile care au beneficiat de certificate verzi anterior intrării în vigoare a *Legii nr. 220/2008*, duratele de aplicare a sistemului de promovare prin certificate verzi se vor diminua corespunzător cu perioadele pentru care aceștia au beneficiat deja de certificate;
15. Producătorii de energie electrică în cogenerare de înaltă eficiență obținută din biomasă beneficiază suplimentar de 1 certificat verde pentru fiecare MWh produs;
16. În cazul energiei electrice produse din surse regenerabile în cogenerare, producătorii sunt obligați să opteze fie pentru schema de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, conform Hotărârii Guvernului nr. 1215/2009, fie pentru schema de promovare prevăzută în *Legea nr. 220/2008*;
17. Sistemul de promovare prin certificate verzi se aplică și pentru centralele eoliene second-hand, dacă au fost puse în funcțiune pe teritoriul României înainte de data aplicării sistemului de promovare prevăzut în *Legea nr. 220/2008*. Perioada pentru care acest tip de centrale beneficiază de sprijin este de 7 ani;
18. Certificatele verzi sunt acordate producătorilor lunar de către operatorul de transport și sistem (Transelectrica SA), pentru energia electrică produsă din sursele regenerabile de energie eligibile;
19. Furnizorii de energie electrică sunt obligați să achiziționeze anual un număr de certificate verzi echivalent cu produsul dintre valoarea cotei obligatorii de

achiziție de certificate verzi stabilite pentru anul respectiv și cantitatea de energie electrică furnizată anual către consumatorii finali;

20. Certificatele verzi emise producătorilor pot fi vândute pe piața centralizată a certificatelor verzi și/sau pe piața contractelor bilaterale a certificatelor verzi, furnizorilor de energie electrică la consumatorii finali;
21. Prin această schemă de sprijin, consumatorii finali suportă, prin prețul majorat al energiei electrice, acoperirea costurilor suplimentare de producție ale producătorilor de energie electrică din surse regenerabile de energie;
22. Un certificat verde are valabilitate 3 ani de la emitere și este considerat „consumat” în momentul în care furnizorul îl utilizează pentru a dovedi îndeplinirea cotei obligatorii proprii;
23. Valoarea de tranzacționare a certificatelor verzi se stabilește prin mecanisme concurențiale specifice pieței centralizate și pieței contractelor bilaterale, cu încadrare în limitele de preț stabilite prin lege. Conform *Legii nr. 220/2008 și proiectului de Ordonanța de urgență*, valoarea de tranzacționare a certificatelor verzi pe piața certificatelor verzi poate varia între:
 - a) o valoare minimă de tranzacționare de **27 euro/certificat** și
 - b) o valoare maximă de tranzacționare de **55 euro/certificat**,calculate la valoarea medie a cursului de schimb stabilit de Banca Națională a României pentru luna decembrie a anului precedent. Aceste valori sunt indexate anual începând cu anul 2011, conform indicelui mediu anual de inflație pentru anul precedent, calculat la nivelul zonei euro din UE, publicat oficial de către EUROSTAT;
24. În cazul în care furnizorii nu realizează cota obligatorie, aceștia sunt obligați să plătească contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate la valoarea de 110 Euro pentru fiecare certificat neachiziționat, calculată în lei la rata medie de schimb determinată de Banca Națională a României pentru luna decembrie a anului anterior. Valoarea va fi indexată din 2011, conform indicelui mediu anual de inflație pentru anul precedent, calculat la nivelul zonei euro din UE, publicat oficial de către EUROSTAT;
25. Suma rezultată din aplicarea penalităților este colectată de operatorul de transport și sistem și se constituie venit la Fondul pentru Mediu, în vederea finanțării producerii de energie din surse regenerabile de către persoanele fizice care investesc în capacități energetice cu putere instalată de până la 100 kW;
26. Durata schemei notificate este de 10 ani, în timp ce durata sprijinului sub formă de certificate verzi la nivelul companiilor individuale este de maxim 15 ani;
27. Producătorii de energie electrică din surse regenerabile își acoperă costurile de producție pe de o parte, prin comercializarea energiei electrice produse pe piața angro de energie electrică, în aceleași condiții cu orice alt producător de energie electrică din România, iar pe de altă parte, din comercializarea pe piața certificatelor verzi a certificatelor verzi primite lunar, corespunzător energiei electrice produse;

28. Conform calculelor prezentate în notificare de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei referitoare la modelul matematic elaborat pentru calculul ratei interne de rentabilitate (RIR), nivelul acestei rate și costul unitar actualizat egalizat corespunzător fiecărei tehnologii este prezentat în tabelul de mai jos:

Tabelul nr. 2 Rata internă de rentabilitate și costul unitar actualizat

	Instalații eoliene noi	Instalații eoliene reutilizate	Centrale hidro noi, $P_i \leq 10$ MW	Centrale hidro re tehnologizate, $P_i \leq 10$ MW	Centrale hidro vechi, $P_i \leq 10$ MW	Biomasă - cogen	Biomasă reziduuri – doar en. electrică	Biomasă culturi energetice – doar en. electrică	Gaz de fermentare din deseuri municipale & ape uzate – doar en. el.	Solar
RIR (%)	10,9	9,9	10,2	10,3	2,1	10,5	10,6	11,3	11,8	11,6
Cost unitar actualizat egalizat (EUR/MWh)	104,3	100,2	184,0	114,5	53,4	156,1	136,5	181,3	84,01	306,1

29. Compararea costurilor unitare actualizate cu prețul energiei electrice pe piață (aproximativ 40 euro/MWh pe piață pentru ziua următoare, conform datelor din notificare) demonstrează faptul că producerea energiei din surse regenerabile nu asigură viabilitatea economică a producătorilor în absența schemei de sprijin;

30. Pentru a răspunde cerințelor Comisiei Europene cu privire la supracompensare și cumul de ajutoare, prin *Proiectul de Ordonanță de urgență* principalele amendamente aduse *Legii nr. 220/2008*, republicată, sunt:

- La art. 6 alin. (7) lit. b) din proiect se prevede că, dacă centralele electrice beneficiază suplimentar de unul sau mai multe ajutoare de stat, pentru a se evita eventuala supracompensare, ANRE va reduce numărul de certificate verzi diminuând valoarea de referință a investiției pe MW cu valoarea ajutorului primit pe MW și păstrând valoarea RIR la nivelul considerat în calculele furnizate Comisiei Europene. Se urmărește astfel ca prin cumulul de ajutoare să nu se depășească nivelul RIR prezentat în tabelul anterior;
- La art. 29 alin. (2) din proiect se prevede că, dacă din datele rezultate din studiile de fezabilitate pentru proiectele de investiții noi și din rezultatele monitorizării costurilor/veniturilor producătorilor se constată că parametrii specifici fiecărei tehnologii diferă semnificativ de cei avuți în vedere în calculul efectuat pentru autorizarea schemei de promovare, ceea ce poate conduce la supracompensarea în ansamblu pentru una sau mai multe dintre tehnologiile ce beneficiază de sprijin, ANRE propune măsuri pentru reducerea numărului de certificate verzi prevăzută la art. 6 alin. (2) din *proiectul de Ordonanță de urgență*;
- Măsurile menționate mai sus se vor aproba prin hotărâre de Guvern și se vor aplica pentru producătorii de energie electrică din surse regenerabile de

energie care încep să producă energie electrică după data intrării în vigoare a hotărârii;

- Supracompensarea este definită ca fiind situația în care, luând în considerare indicatorii tehnico-economici specifici medii realizați anual pe fiecare tehnologie, din analiza cost-beneficiu efectuată pentru ansamblul capacităților de producere utilizând aceeași tehnologie, rezultă o rată internă de rentabilitate mai mare cu 10% față de valoarea considerată pentru tehnologia respectivă la autorizarea sistemului de promovare;
- Pentru unele tehnologii a fost redus numărul de certificate verzi - conform par. 12 din prezentul aviz - întrucât datele de proiect existente la ANRE au arătat că în cazul acestora numărul de certificate verzi din Legea nr. 220/2008 conduce la supracompensare, iar în cazul biomasei numărul de certificate verzi a fost diferențiat, având în vedere diversitatea materiilor prime care constituie biomasa și a tehnologiilor care conduc la costuri diferite de producere a energiei electrice;

31. Conform notificării, numărul maxim estimat de beneficiari ai schemei de sprijin este de 500, iar valoarea estimată a finanțărilor acordate în primii 10 ani de funcționare a schemei este de circa 41.521 mil. lei, repartizată astfel:

Tabelul nr. 3 Repartizarea finanțărilor pe primii 10 ani de funcționare a schemei

Anul	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
Buget [mil. lei]	1305	2773	3992	4987	2764	3095	6992	5104	5203	5306	41521

32. Notificarea este completată în conformitate cu formularele standard cuprinse în Anexa I la Regulamentul CE nr. 794/2004 privind implementarea Regulamentului Consiliului nr. 659/1999 referitor la regulile detaliate pentru aplicarea art. 93 al Tratatului CE, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 8 alin. (1) din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 137/2007*,

EMITE AVIZ

pentru **Schema de sprijin privind sistemul cotelor obligatorii de energie electrică combinat cu tranzacționarea certificatelor verzi**, instituită prin *Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, constatând că sunt îndeplinite condițiile privind conformitatea, corectitudinea și îndeplinirea obligațiilor

prevăzute de legislația comunitară referitoare la întocmirea schemelor de ajutor de stat,

cu următoarele precizări:

1. Introducerea, după alin. (2) al art. 26 din proiectul de Ordonanță de urgență, a unui nou alineat cu următorul conținut:
„(3) Un operator economic care dezvoltă un proiect de centrală electrică de producere a energiei electrice din surse regenerabile cu putere instalată mai mare de 125 MW, care îndeplinește condițiile pentru aplicarea sistemului de promovare stabilit prin prezenta lege, întocmește și transmite conform legii documentația necesară evaluării detaliate a măsurii de sprijin de către Comisia Europeană, cu respectarea prevederilor pct. 160, lit. b, iii) din Orientările comunitare privind ajutorul de stat pentru protecția mediului (2008/C82/01) ”;
2. Alin. (3) al art. 26 din proiectul de Ordonanță de urgență devine alin. (4) și se modifică după cum urmează: „ANRE califică centralele electrice aparținând operatorilor economici solicitanți pentru a beneficia de sistemul de promovare prin certificate verzi prevăzut de prezenta lege după autorizarea acestuia de către Comisia Europeană, respectiv după finalizarea analizei detaliate de la alin. (3)”;;
3. Introducerea, după alin. (4) al art. 26 din proiectul de Ordonanță de urgență, a unui nou alineat cu următorul conținut:
„(5) Pentru operatorii menționați la alin. (3), ANRE poate modifica numărul de certificate verzi prevăzut la art. 6 alin.(3), în conformitate cu prevederile deciziei de autorizare a Comisiei Europene.”;
4. Completarea art. 29 alin. (3) din Proiectul de Ordonanță de urgență cu sintagma “începând cu data de 1 ianuarie a anului următor”.

