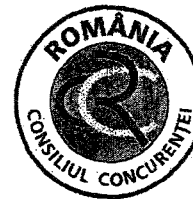




Nr. 7664 DMC  
Data 06.09.2011

## ROMÂNIA CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr.1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908  
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro; www.consiliulconcurentei.ro

ROMÂNIA  
CONSILIUL CONCURENȚEI  
REGISTRATURA GENERALĂ  
Nr. înregistrare 12381  
20.4.2011 Luna 09 Ziua 06

### AVIZ

referitor la proiectul de **Ordonanță de Urgență a Guvernului privind constituirea „Infrastructurii comune de comunicații electronice”**

Analizând proiectul de *Ordonanță de Urgență a Guvernului privind constituirea „Infrastructurii comune de comunicații electronice”* înaintat de către Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale (numit în continuare MCSI) prin adresa sa nr.3450 din 25.08.2011, înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. RG/12381/26.08.2011,

### CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 20 alin. 4) lit. c) și art. 26 alin.(1) lit. l) din *Legea concurenței nr.21/1996, republicată*, cu modificările și completările ulterioare<sup>1</sup>, în ședința de Plen din data de 05.09.2011,

**Avizează favorabil** proiectul de *Ordonanță de Urgență a Guvernului privind constituirea „Infrastructurii comune de comunicații electronice”*.

Acest aviz este fundamentat pe următoarele premise cumulative:

1. Înființarea *Infrastructurii comune de comunicații electronice* a statului român (numită în continuare *Infrastructura comună* sau *ICCE*) reprezintă un obiectiv de interes public major, având ca scop satisfacerea unui *interes public major*, în speță implementarea la nivel național a serviciilor de guvernare electronică ca mijloc de asigurare a exercitării autorității de către puterea executivă, necesar în actualele condiții sociale și economice;
2. Măsurile prevăzute de acest proiect de act normativ referitoare la înființarea *ICCE* sunt necesare și proporționale cu scopul urmărit arătat mai sus, în sensul că: (i) crearea *Infrastructurii comune* este mai eficientă din punct de vedere economic (dar și operațional) prin integrarea unor resurse aflate în patrimoniul statului român decât în cazul achiziționării serviciilor respective<sup>2</sup> de pe piață (în speță, serviciile de acces la elementele de infrastructură definite în proiectul de act normativ, precum și alte servicii) și (ii) nu se acordă niciun avantaj de ordin economic în favoarea companiilor specializate de natură să influențeze comportamentul acestora pe piețele pe care acționează, acestea fiind compatibile inclusiv cu prevederile legislației din domeniul ajutorului de stat;

<sup>1</sup> Aduse prin Ordonanța de Urgență nr.75/2010, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr.149/2011;

<sup>2</sup> menționăm că integrarea elementelor de infrastructură în *ICCE* presupune de fapt furnizarea de către companiile specializate a serviciilor de acces la elementele de infrastructură respective (disponibile) pe care le dețin;

3. Așa cum menționează inițiatorul actului normativ, prin prezentul proiect de Ordonanță de Urgență nu se acordă nici un avantaj economic *companiilor specializate*. Prin urmare măsurile prevăzute nu îndeplinesc cumulativ cele 4 criterii necesare pentru a fi considerate ajutor de stat<sup>3</sup>. În acest sens, în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (4) din proiectul de act normativ supus avizării:
- a) singurele cheltuieli care vor fi suportate din bugetul de stat (respectiv bugetul integratorului) sunt cheltuielile companiilor specializate privind amortizarea și exploatarea elementelor de infrastructură care sunt integrate funcțional în Infrastructura comună, cheltuieli care trebuie evidențiate separat în activitatea companiilor;
  - b) cheltuielile respective vor fi calculate de companiile specializate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare și vor fi stabilite la același nivel cu cheltuielile similare suportate de companiile specializate pentru elemente de infrastructură care nu sunt puse la dispoziția Infrastructurii comune și
  - c) aceste cheltuieli vor fi supuse atât controlului Consiliului de Coordonare Interministerial cât și al Curții de Conturi și a celorlalte organe abilitate prin lege;
4. Constituirea/dezvoltarea, operarea și utilizarea *Infrastructurii comune* trebuie făcută cu respectarea principiului separării funcției de reglementare (ca modalitate de exercitare a autorității), de funcția de operare ce implică desfășurarea de activități economice. În acest sens, activitatea Consiliului de Coordonare Interministerial trebuie să se realizeze cu respectarea independenței decizionale a celor 4 *companii specializate* definite în acest proiect de act normativ (în speță: C.N.T.E.E. Transelectrica S.A., S.C. Teletrans S.A., S.C. Telecomunicații CFR S.A. și Societatea Națională de Radiocomunicații S.A.) în ceea ce privește activitățile economice desfășurate de acestea pe piață;
5. Serviciile de comunicații electronice asigurate de *Infrastructura comună* nu au caracter comercial. *Infrastructura comună* nu va putea fi utilizată în satisfacerea nevoilor de comunicare ale companiilor naționale, regiilor autonome și societăților comerciale aflate sub autoritatea, coordonarea sau subordonarea autorităților și instituțiilor publice interne sau externe, altele decât cele cu autoritățile/instituțiile care le controlează. În acest sens, nici *Infrastructura comună* în ansamblul său și nici vreun element al acesteia nu pot fi utilizate în scop comercial, fiind exclusă și utilizarea acestora ca elemente de susținere a unor activități economice desfășurate de întreprinderi controlate de autorități și/sau instituții publice;
6. Întreprinderile (cu capital majoritar sau integral de stat) care beneficiază de *Infrastructura comună* au o importanță strategică din punct de vedere al siguranței naționale, oferă servicii de interes național, ori sunt *de facto* parte a administrației publice (datorită delegării către acestea a unor activități specifice administrației publice).

Totodată, în temeiul prevederilor legale invocate mai sus, Consiliul Concurenței **recomandă** modificarea *Legii nr.92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale*<sup>4</sup> (Legea nr.92/1996) în sensul abrogării

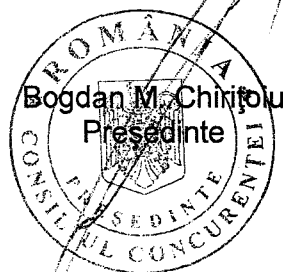
<sup>3</sup> Este vorba de cele 4 criterii incluse în definiția ajutorului de stat, stipulate la art. 107 din Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene;

<sup>4</sup> modificată și completată prin OUG nr.7/2002;

prevederilor<sup>5</sup> art. 11 lit.n) și ale<sup>6</sup> art. 17 alin. (3) din acest act normativ, cu menținerea posibilității Serviciului de Telecomunicații Speciale (STS) de a închiria bunurile pe care le administrează, cu excepția elementelor de infrastructură utilizate pentru constituirea și operarea rețelelor de comunicații electronice prevăzute în *Lista rețelelor speciale și de cooperare din administrarea Serviciului de Telecomunicații Speciale* de la Anexa nr.2, inclusiv a *Infrastructurii comune*.

Această recomandare este motivată de faptul că, potrivit prevederilor normative arătate<sup>7</sup> mai sus, STS poate acționa ca *întreprindere*<sup>8</sup> pe piață prin furnizarea de servicii de comunicații electronice, precum și alte servicii<sup>9</sup> persoanelor juridice publice și/sau private. Având în vedere noile atribuții<sup>10</sup> ce vor fi conferite STS prin acest proiect de act normativ, Consiliul Concurenței consideră că eventuala acțiune a acestei autorități pe piața furnizării de rețele și servicii de comunicații electronice este susceptibilă să conducă la distorsionarea ori restrângerea concurenței pe piețele respective.

Potrivit informațiilor furnizate<sup>11</sup> de MCSI, acest act normativ va fi urmat de alte proiecte de acte normative care vor reglementa: (i) înființarea și funcționarea rețelei „Intranetului statului” pe suportul de comunicații asigurat de *Infrastructura comună* și (ii) lista beneficiarilor *Infrastructurii comune* din categoria companiilor naționale, regiilor autonome și societăților comerciale aflate sub autoritatea, coordonarea sau subordonarea autorităților și instituțiilor publice. În consecință, în baza prevederilor art. 26 alin.(1) lit.I) din *Legea concurenței nr.21/1996, republicată*, Consiliul Concurenței solicită MCSI transmiterea proiectelor actelor normative respective (precum și a altor proiecte de acte normative subsecvente, dacă este cazul), în vederea avizării acestora.



<sup>5</sup> „Serviciul de Telecomunicații Speciale poate realiza venituri extrabugetare din prestații de servicii de telecomunicații în condițiile legii, care vor fi destinate dezvoltării sistemului de telecomunicații speciale.”

<sup>6</sup> „Serviciul de Telecomunicații Speciale primește și administrează bunuri proprietate publică și privată a statului, putând să le închirieze în funcție de regimul lor juridic, reținând o cotă-parte de 50% din valoarea chiriei, și poate efectua, în condițiile legii, prestații de servicii de telecomunicații pentru persoane juridice publice sau private.”

<sup>7</sup> în speță, art. 11 lit.n) și art. 17 alin. (3) teza I din *Legea nr.92/1996*;

<sup>8</sup> în înțelesul acestei noțiuni prevăzut la art.2 alin.(2) din *Legea concurenței nr.21/1996, republicată* modificată și completată prin OUG nr.75/2010, aprobată prin *Legea nr.149/2011*;

<sup>9</sup> de închiriere a unor spații deținute/administrate de STS;

<sup>10</sup> ca urmare a desemnării acestei instituții ca *Integrator tehnic al Infrastructurii comune*;

<sup>11</sup> Inclusiv potrivit Notei de Fundamentare a acestui proiect de act normativ.