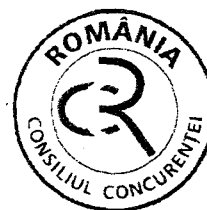




ROMÂNIA

CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr.1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurentei.ro

AVIZ

ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

Nr. înregistrare: 1229
20.11.2008 Luna: 11 An: 2008 Ziua: 20

referitor la prevederile proiectului de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea programelor naționale de sănătate pe anul 2008

Analizând prevederile proiectului de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea programelor naționale de sănătate pe anul 2008, înaintat de către Ministerul Sănătății Publice cu adresa nr. 15162 din data de 17.03.2008, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. GH.O. 299/18.03.2008

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 26 lit. l) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată,

Avizează favorabil proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea programelor naționale de sănătate pe anul 2008, în următoarele condiții:

I. Se completează prevederile art. 8. alin. (1), (4), (7), (10), (11) și ale art. 13 alin. (1) cu sintagma "în condițiile prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice".

II. Art. 10 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„În scopul derulării programelor naționale de sănătate, pentru depozitarea, conservarea și eliberarea produselor achiziționate prin licitații la nivel național, precum și pentru produsele primite ca donații și sponsorizări, Ministerul Sănătății Publice încheie contracte de prestări servicii, în condițiile prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice”.

Această completare sunt motivate de următoarele considerente:

Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, are ca scop protecția, menținerea și stimularea concurenței și a unui mediu concurențial normal, în vederea promovării intereselor consumatorilor. În conformitate cu art. 2 alin. (1) lit. b) din acest act normativ, ca regulă, dispozițiile Legii concurenței se aplică actelor și faptelor care au sau pot avea ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței săvârșite de organele administrației publice centrale și locale, în măsura în care acestea, prin deciziile emise sau reglementările adoptate, intervin în operațiuni de piață, influențând direct sau indirect concurența.

Mai mult, conform art. 9 din acest act normativ, sunt interzise orice acțiuni ale organelor administrației publice centrale sau locale, având ca obiect sau putând

avea ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței, în special prin luarea unor decizii care limitează libertatea comerțului sau autonomia agenților economici, ce se exercită cu respectarea reglementărilor legale sau să stabilească condiții discriminatorii pentru activitatea agenților economici.

Protecția concurenței se poate realiza numai prin respectarea principiilor care guvernează achizițiile publice, astfel cum sunt enunțate în O.U.G. nr. 34/2006, actul normativ cadru cu privire la acestea, respectiv:

- nediscriminare, respectiv asigurarea condițiilor pentru ca orice furnizor de produse, executant de lucrări sau prestator de servicii, indiferent de naționalitate, să aibă dreptul de a deveni, în condițiile legii, contractant;
- tratamentul egal, respectiv aplicarea în mod nediscriminatoriu a criteriilor de selecție și a criteriilor pentru atribuirea contractului de achiziție publică, astfel încât orice furnizor de produse, executant de lucrări sau prestator de servicii să aibă șanse egale de a i se atribui contractul respectiv;
- transparența, respectiv punerea la dispoziția tuturor celor interesați a informațiilor referitoare la aplicarea procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publică;
- eficiența utilizării fondurilor publice, respectiv folosirea sistemului concurențial și a criteriilor economice pentru atribuirea contractului de achiziție publică;

Precizăm că, în cazul în care contractul cu Compania Națională Unifarm S.A. (menționat inițial în art. 10 alin. 1 din Proiectul supus avizării) vizează depozitarea unei rezerve naționale strategice în domeniul sănătății publice, iar această activitate este considerată de către legiuitor ca fiind un serviciu de interes economic general, atunci contractul ar trebui încheiat cu respectarea prevederilor *Deciziei Comisiei Europene din 28 noiembrie 2005¹ privind aplicarea articolului 86(2) din Tratatul CE în cazul ajutorului de stat sub forma compensării acordate anumitor agenți economici cărora le-a fost incredințată operarea serviciului de interes economic general.*

III. Art. 8 alin. (8) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Casa Națională de Asigurări de Sănătate și casele de asigurări de sănătate realizează activitățile și obiectivele din Programul național privind evaluarea stării de sănătate a populației în asistență medicală primară, prevăzute în anexă la lit. B, punctul II. Casa Națională de Asigurări de Sănătate achiziționează servicii de tipărire și expediere a taloanelor securizate precum și a scrisorilor de informare a populației, pentru situațiile prevăzute în normele tehnice de realizare a programelor de sănătate, în condițiile prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice.”

Această completare este motivată de faptul că, în conformitate cu art 122 din O.U.G. nr 34/2006², atunci când, ulterior atribuirii unui contract de servicii, autoritatea contractantă își propune să achiziționeze servicii noi, similare serviciilor achiziționate inițial, autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, numai dacă se respectă, în mod cumulativ, următoarele condiții:

¹ publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr L 312 din 29.11.2005;

² privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

- „atribuirea să fie făcută contractantului inițial;
- lucrările sau serviciile suplimentare/adiționale nu pot fi, din punct de vedere tehnic și economic, separate de contractul inițial fără apariția unor inconveniente majore pentru autoritatea contractantă sau, deși separabile de contractul inițial, sunt strict necesare în vederea îndeplinirii acestuia;
- valoarea cumulată a contractelor atribuite pentru lucrări și servicii suplimentare/adiționale nu depășește 50% din valoarea contractului inițial”.

Chiar și în situația în care contractele prin care s-au achiziționat servicii de tipărire și expediere a taloanelor securizate precum și a scrisorilor de informare a populației ar fi fost încheiate în anul 2007 în baza prevederilor dintr-un acord-cadru, în conformitate cu prevederile art. 149 alin. (2) din O.U.G. nr. 34/2006, este reglementată posibilitatea ca autoritatea contractantă să atribuiască contractele de achiziție publică subsecvente unui acord-cadru încheiat cu mai mulți operatori economici prin „reluarea competiției între operatorii economici semnatori ai acordului-cadru”.

Totodată, recomandăm ca, pentru a fi evitate orice interpretări cu privire la existența unor elemente de ajutor de stat, atribuirea contractelor de achiziționare de bunuri și produse specifice și a celor de prestare servicii de către autoritățile publice și/sau instituțiile/unitățile sanitare care derulează anumite programe de sănătate să se realizeze, cu prioritate, prin licitație publică deschisă, transparentă și nediscriminatorie.

Gheorghe Oprea
Președinte

