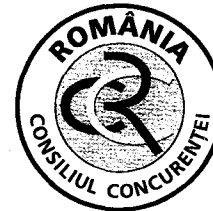


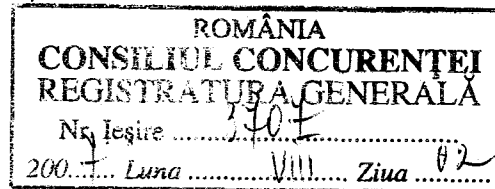


ROMÂNIA

CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr.1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurentei.ro



AVIZ

cu privire la proiectul de Schema de ajutor de stat regional acordat pentru investitiile in parcurile industriale

Analizand proiectul *Schemei de ajutor de stat regional acordat pentru investitiile in parcurile industriale*, transmis de catre Ministerul Internelor si Reformei Administrative (MIRA) prin adresa nr. 3416/MP/12.07.2007, inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RG 3707/13.07.2007, si constatand ca:

1. Obiectul schemei il reprezinta acordarea de ajutor de stat pentru realizarea de investitii initiale in parcurile industriale,

1. Ajutorul de stat vizat are ca scop dezvoltarea regionala a celor 8 zone de dezvoltare ale Romaniei, prin acordarea de facilitati fiscale, agentilor economici care activeaza in toate sectoarele economiei, cu exceptia acelor care activeaza in sectoarele in care se aplica reguli specifice (carbune, industria otelului, fibre sintetice, constructii navale, pescuit si acvacultura, productia primara a produselor agricole cuprinse in Anexa 1 a Tratatului CE, s.a.),

2. Sprijinul financiar se va acorda cu respectarea tuturor conditiilor prevazute in *Regulamentul Comisiei Europene nr. 1628/2006 privind aplicarea art. 87 si 88 din Tratatul CE in cazul ajutorului national regional pentru investitii*, numit in continuare Regulament, publicat in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 3002/2006, seria L, fiind in consecinta exceptat de la obligatia de notificare,

3. Ajutorul de stat se intentioneaza a se acorda in perioada 2007-2013, sub forma de scutiri la plata unor taxe (respectiv scutirea la plata impozitului pe teren, scutire la plata impozitului pe cladiri, scutiri la plata taxelor percepute pentru modificarea destinatiei sau pentru scoaterea din circuitul agricol a unor terenuri),

CONSILIUL CONCURENTEI

In temeiul art. 27 din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata, si

In temeiul art. 8 alin. (1) din OUG nr. 117/2006 privind procedurile nationale in domeniul ajutorului de stat, cu modificarile si completarile ulterioare,

Avizeaza favorabil proiectul de *Schema de ajutor de stat regional acordat pentru investitiile in parcurile industriale* (numita in continuare Schema), conditionat de preluarea urmatoarelor observatii si propuneri:

1. Acordarea de ajutoare de stat regionale in cadrul prezentei Scheme trebuie sa respecte toate criteriile stipulate in aceasta. Prin urmare, propunem reformularea **art. 1 alin. (2)** dupa cum urmeaza: „Acordarea ajutoarelor de stat pentru investitii în cadrul acestei scheme se va face numai cu respectarea tuturor criteriilor de eligibilitate prevazute in prezentul act, in conformitate cu Regulamentul Comisiei Europene nr. 1628/2006.....”.
2. O schema de ajutor de stat regional este exceptata de la obligatia notificarii daca sunt indeplinite conditiile stipulate in Regulament. Intrucat la art. 3 din Regulament se prevede ca schemele de ajutor regional pentru investitii, care indeplinesc toate conditiile prevazute de Regulament, sunt compatibile si exceptate de la obligatia notificării, propunem modificarea textului **art. 2** din Schema, dupa cum urmeaza: *„Prezenta schemă este exceptată de la obligația notificării respectand prevederile art. 3 din Regulamentul CE nr. 1628/2006.”*
3. In ceea ce priveste **art. 4** din Schema, se face vorbire de obiectivul Schemei, respectiv dezvoltarea regionala prin sprijinirea investitiilor „asigurând instalarea avantajoasă a agenților economici în parcul industrial, determinată de costuri reduse la infrastructură, utilități și servicii”. Intrucat facilitatile fiscale ce se acorda in baza Schemei faciliteaza accesul la infrastructura a agentilor economici din parcul industrial, propunem eliminarea/reformularea sintagmei „determinată de costuri reduse la infrastructură, utilități și servicii”. De asemenea, intrucat schema acopera toate cele 8 regiuni de dezvoltare ale Romaniei, sugeram sa se faca referire la acestea in cadrul art. 4.
4. In cadrul **Cap. 2** din Schema, propunem introducerea unui nou articol in care sa se justifice necesitatea implementarii Schemei, demonstrandu-se legatura dintre acordarea de ajutor de stat agentilor economici care realizeaza investitii initiale in parcuri industriale si dezvoltarea regiunilor respective. De asemenea, consideram ca este necesara cuantificarea efectelor ce se estimeaza a fi obtinute prin implementarea schemei asupra dezvoltarii regionale a Romaniei (cate locuri de munca estimate vor fi create, care este volumul estimativ al investitiilor atrase, s.a.).
5. Asa cum prevede **art. 6** din Schema, prelucrarea si comercializarea produselor agricole nu sunt excluse din sfera de aplicabilitate. Daca intentionati sa acordati facilitati in cadrul Schemei si pentru aceste activitati, este necesar ca in cuprinsul acesteia sa fi introduse prevederile din Regulament referitoare la conditiile specifice ce trebuie indeplinite de ajutoarele de stat acordate in acest domeniu de activitate (intensitate, bonusuri pentru IMM-uri, definitii specifice, etc.).
6. La **art. 7** litera b), la definitia costurilor eligibile, se face referire la „costurile salariale pentru locurile de munca direct create prin proiectul de investitii”. Daca intentionati sa luati in calcul si aceste costuri eligibile, este necesar ca in cuprinsul Schemei sa fie introduse prevederile din Regulament referitoare la conditiile specifice ce trebuie indeplinite (de ex. modalitatea de calcul a costurilor, necesitatea mentinerii locurilor de munca nou create, etc.).
7. Dupa cum cunoasteti, obligatia stabilirii nivelului ratei de referinta pentru actualizarea ajutoarelor de stat revine Comisiei Europene. Intrucat CE intentioneaza sa modifice metodologia de calcul a ratei de referinta, pentru Romania si Bulgaria nu a fost stabilit pana in prezent un nivel al acestei rate. In urma discutiilor dintre reprezentantii CE si cei ai Consiliului Concurentei, CE a

confirmat faptul ca, pana la publicarea noii metodologii, lasa la latitudinea Romaniei sa stabileasca un nivel al ratei de referinta.

Prin urmare, luand in considerare atat propunerile diferitelor institutii implicate, cat si interesul specific al Romaniei fata de acordarea de ajutoare de stat pe termen scurt, pana in momentul in care CE va stabili o noua metodologie de stabilire a ratei de referinta si a nivelului acesteia pentru toate Statele Membre, Consiliul Concurentei a propus - in urma consultarii cu toate institutiile implicate - o metodologie de calcul, anexata la prezentul Aviz.

Propunem ca, in cadrul schemei, sa se faca referire la aceasta metodologie (intr-o anexa), ce va fi aplicata pana la momentul in care CE va da publicitatii noua metodologie.

8. Intrucat de facilitatile prevazute de Schema pot beneficia si administratorii si initiatorii unui parc industrial, sugeram definirea acestor termeni in cadrul **Cap. 4** din Schema.
9. Consideram necesara reformularea alin. (4) al **art. 8** din Schema, intrucat nu reies clar conditiile pe care trebuie sa le indeplineasca proiectele depuse de initiatorii parcului industrial pentru a beneficia de prevederile acestei Scheme. De asemenea, intrucat din Schema reiese ca beneficiari pot fi atat agenti economici care se stabilesc in interiorul parcului, cat si administratorii sau initiatorii parcului, sugeram reformularea conditiilor de eligibilitate ale proiectelor in sensul enumerarii conditiilor generale aplicabile tuturor categoriilor de beneficiari, iar pentru administratori/initiatori sa se introduca un articol separat care sa cuprinda conditiile specifice aplicabile doar acestora, dupa caz.
10. Intrucat la **art. 11** alin. (4) se face referire la posibilitatea acordarii unui bonus pentru intreprinderi mici si mijlocii, sugeram introducerea in cadrul Cap. 4 a definitiei IMM-urilor.
11. La **art. 11** alin. (5) se face referire la proiecte mari de investitii; sugeram introducerea in cadrul acestui articol a definitiei acestei notiuni, fara a se face trimitere la Regulament.
12. La **art. 12** din Schema se face referire la costurile eligibile ale proiectelor care pot fi finantate in cadrul acestei Scheme. Sugeram detalierea acestora, cu mentionarea tuturor categoriilor de costuri eligibile, fara a se face trimitere la Regulament. De asemenea, este necesara includerea conditiilor obligatorii legate de costurile eligibile mentionate la art. 2 pct. 2 lit. (a), (b), pct. 4, 5, 6 si 8 din Regulament. In plus fata de aceste conditii, trebuie introdusa o prevedere legata de efectul stimulatив al ajutorului de stat, conform art. 5 din Regulament.
13. Intrucat prevederile **Cap. 7** legate de acordarea de titlul de parc industrial sunt confuze, sugeram reformularea acestora, astfel incat sa rezulte clar legatura dintre atribuirea titlului de parc industrial si conditiile de selectie ale beneficiarilor si introducerea acestora in cadrul Capitolului 6 din Schema.
14. La **art. 17**, propunem modificarea acestuia dupa cum urmeaza:
*„În vederea atingerii **obiectivului de dezvoltare regională**, statul sprijină investițiile inițiale, realizate în parcul industrial, acordând următoarele facilități fiscale:*

- a) *scutirea de la plata impozitului pe clădiri, prevăzută de art. 250 alin. (1) pct. 9 din Codul Fiscal, aprobat prin Legea nr. 571/2003, cu modificările și completările ulterioare;*
 - b) *scutirea de la plata impozitului pe teren, prevăzută de art. 257 lit. l) din Codul Fiscal, aprobat prin Legea nr. 571/2003, cu modificările și completările ulterioare;*
 - c) *scutirea de la plata taxelor percepute pentru modificarea destinației conform art. 7 lit. a) din OG nr. 65/2001;*
 - d) *scutirea de la plata taxelor percepute pentru scoaterea din circuitul agricol a terenului aferent parcului industrial, prevăzută la art. 7 lit. a) din OG nr. 65/2001.”*
15. La art. 13 se menționează ca numărul maxim de beneficiari este 45; în cadrul **art. 19** se precizează ca vor fi acordate maxim 22 de titluri de parc industrial. Se poate concluziona că în medie, vor fi 2 beneficiari/parc industrial. Demonstrați cum se asigură în acest caz contribuția la dezvoltarea regională prin acordarea de ajutoare în baza prezentei Scheme.
16. Întrucât la Capitolul 9 se menționează 4 modalități de acordare a ajutoarelor, vă rugăm să completați tabelul de la **art. 20** cu sumele aferente măsurii constând în scutirea de taxe pentru modificarea destinației terenului.
17. Pentru ca o schemă de ajutor regional să fie exceptată de la obligația de notificare, ajutorul de stat trebuie să fie transparent. Cu alte cuvinte, trebuie demonstrată posibilitatea calculării ex-ante a echivalentului subvenției brute a ajutorului acordat sub formă de scutiri de taxe. În consecință, considerăm necesară prezentarea concretă a metodologiei complete de calcul a ajutorului, pentru fiecare modalitate în parte de acordare a ajutorului în cadrul **Cap. 9**.
18. În ceea ce privește **art. 22**, sugerăm completarea acestuia cu informații privind posibilitatea unui agent economic să beneficieze de ajutor în cadrul Schemei pe mai mulți ani și introducerea acestora în cadrul Cap. 9.
19. Referitor la **Cap. 11 – Procedura de implementare a schemei** – sugerăm reformularea și completarea acestuia cu informații din care să reiasă clar care sunt pașii ce trebuie parcurși de un potențial beneficiar pentru a i se acorda facilități în cadrul acestei Scheme, respectiv etapele care trebuie parcurse și termenele care trebuie respectate, precum și documentele pe care trebuie să le depună și informațiile care trebuie furnizate, pe baza cărora MIRA verifică și analizează îndeplinirea condițiilor de selecție și eligibilitate.
20. Deoarece atât schema de ajutor, cât și actul prin care aceasta va fi aprobată trebuie publicate integral pe pagina web a MIRA și datorită faptului că fișa de informare la care se face referire la **art. 27** alin. (2), trebuie transmisă Comisiei Europene în termen de 20 de zile lucrătoare de la data la care ajutorul este acordat de către autoritatea competentă, considerăm necesară reformularea art. 27 alin. (1)-(3) după cum urmează:
- „ Art. 27 (1) *În vederea asigurării transparenței și a unui control eficient al ajutoarelor de stat în conformitate cu art. 3 din Regulamentul (CE) nr. 994/98¹, Ministerul Internelor și Reformei Administrative va aplica prevederile OUG nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu*

¹ Regulamentul (CE) nr. 994/98 cu privire la aplicarea art. 87 și 88 din Tratatul de instituire a Comunității europene pentru anumite categorii de ajutoare orizontale, publicat în Jurnalul oficial al UE L 142 din 14.05.1998

modificarile si completarile ulterioare, referitoare la procedura de pregatire a informarii.

(2) Textul prezentei Scheme, precum si textul Ordinului ministrului pentru aprobarea acesteia vor fi publicate integral pe site-ul Ministerului Internelor si Reformei Administrative, la adresa <http://www.mai.gov.ro/>.

(44) Ministerul Internelor si Reformei Administrative va furniza Consiliului Concurentei un rezumat al informatiilor referitoare la prezenta Schema de ajutor de stat, in forma prevazuta la Anexa 1 a Regulamentului CE nr. 1628/2006 privind aplicarea art. 87 si 88 din Tratatul de instituire a Comunitatii Europene in cazul ajutoarelor regionale pentru investitii, in vederea transmiterii la Comisia Europeana in maxim 20 de zile lucratoare de la implementarea schemei. Aceste informatii vor fi publicate in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene."

21. Intrucat informatiile care vor fi publicate, referitoare la valoarea ajutorului de stat pe fiecare beneficiar si masura in parte, nu reprezinta informatii cu caracter confidential, nu consideram justificata introducerea prevederilor referitoare la confidentialitate; in consecinta, sugeram eliminarea **art. 28** din Schema.
22. Intrucat MIRA este autoritatea responsabila cu implementarea Schemei, iar potrivit OUG nr. 117/2006 Consiliul Concurentei este institutia care reprezinta Romania in fata Comisiei Europene in procedurile comunitare privind ajutorul de stat, propunem reformularea **art. 35** din Schema dupa cum urmeaza:

„Art. 35. La cererea scrisă a Comisiei, MIRA va pune la dispozitia Consiliului Concurentei, in termenul stabilit de acesta, toate informațiile pe care Comisia le consideră necesare pentru a aprecia daca au fost respectate conditiile impuse de legislația incidentă, pentru a putea fi transmise la Comisie în termen de 20 de zile lucrătoare sau în orice alt termen mai lung, stabilit de Comisie.”

De asemenea, pentru imbunatatirea textului si pentru o mai buna intelegere a informatiilor prezentate in Schema, va recomandam urmatoarele:

1. Propunem urmatoarea reformulare a titlului **Capitolului 4** din Schema: „Cap. 4 – Definitii”.
2. Introducerea prevederilor art. 11 alin. (2) – (5) si ale art. (12) in cadrul Cap. 5, intrucat acestea prevad criterii de eligibilitate a proiectelor, si nu criterii de selectie a beneficiarilor. Aceeasi observatie este valabila si pentru prevederile art. 26 alin. (1) si (2).
3. Completarea art. 9 din Schema dupa cum urmeaza: „Ajutorul este acordat în toate cele 8 regiuni de dezvoltare ale României...”.
4. La art. 10 alin. (2) propunem eliminarea celei de-a doua teze a acestui alineat intrucat nu consideram necesara aceasta precizare pentru o categorie de beneficiari care nu sunt vizati de prezenta Schema.
5. Pentru corectitudine in exprimare, sugeram reformularea alin. (1) al **art. 11** dupa cum urmeaza: „Poate beneficia de facilitățile acordate de **furnizori in baza prezentei scheme**, orice întreprindere.....”.
6. Pentru corectitudine in exprimare, la **art. 15** alin. (1) sugeram inlocuirea sintagmei „facilitatile analizate de prezenta schema” cu „facilitatile prevazute de prezenta schema”.

7. La **art. 16**, propunem eliminarea celei de-a doua si celei de-a treia teze, intrucat nu sunt relevante din punctul de vedere al duratei Schemei.
8. La art. 18, pentru claritate in exprimare, propunem modificarea acestuia dupa cum urmeaza: „*Facilitățile fiscale prevăzute la art. 17 lit. a) și b) se acordă de consiliul local al comunei, orașului sau al municipiului, în care este amplasat parcul industrial, în limita plafoanelor de intensitate prevăzute de prezenta schemă, pentru proiectele de investiții pe care întreprinderile intenționează să le realizeze.*”.
9. Propunem ca prevederile **art. 23** sa faca subiectul unui capitol separat intitulat „Cumulul ajutoarelor de stat”. De asemenea, la art. 23 alin. (1) sugeram corectarea numarului articolului 84 cu art. 87 din Tratatul CE.
10. Reformularea titlului **Cap. 12**, in conformitate cu observatia formulata la pct. 22 din prezentul Aviz.
11. Intrucat prevederile alin. (5) al **art. 27** se refera la obligatia de monitorizare a MIRA, propunem includerea acestora in cadrul Cap. 13 – Raportare si Monitorizare.
12. La **art. 30** propunem inlocuirea sintagmei „consiliile locale” cu „furnizorii”, intrucat Consiliile Locale nu sunt singurii furnizori de ajutor de stat in cadrul Schemei.
13. Pentru corectitudine in exprimare, sugeram modificarea **art. 31** dupa cum urmeaza:

„Art. 31. *Furnizorii sunt obligați să păstreze informațiile privind ajutoarele acordate în baza acestei scheme, la care se face referire la art. 29 si 30 din Schema, o perioadă de 10 ani, de la data acordării ultimului ajutor.*”

PRESEDINTE a.i.,

Alexe Gavrilă

