

## **DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI**

nr. <sup>232</sup> din <sup>03.10.2006</sup>

**referitoare la schema instituita de Procedura privind aplicarea schemei de ajutor de stat regional referitoare la facilitatile prevazute de art. 12 din Legea nr. 137/2002, cu modificarile si consolidarile ulterioare, in cazul societatilor comerciale privatizate din portofoliul AVAS**

### **CONSILIUL CONCURENTEI,**

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si Statele Membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurentei nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat regional, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 340 din 19 aprilie 2004, cu modificarile si completarile ulterioare, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii, publicat in Monitorul Oficial nr. 340 din 19 aprilie 2004, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurentei,

**In temeiul următoarelor considerente,**

## **1. PROCEDURA**

(1) Prin adresa nr. VP4/2113/03.04.2006, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RS-AS 64/04.04.2006, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (denumită în continuare AVAS), în baza art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, a notificat schema instituită de *Procedura privind aplicarea schemei de ajutor de stat regional referitoare la facilitățile prevăzute de art. 12 din Legea nr. 137/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cazul societăților comerciale privatizate din portofoliul AVAS.*

(2) Consiliul Concurenței a solicitat AVAS informații suplimentare prin adresele nr. CC/554/14.04.2006 și nr. CC/582/05.05.2006. AVAS a transmis răspunsul la informațiile solicitate prin adresele nr. VP4/2493/19.04.2006 și nr. VP4/2949/16.05.2006, înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/3541/20.04.2006, respectiv DAAS/755/17.05.2006.

## **2. BAZA LEGALĂ**

(3) AVAS a notificat *Procedura privind aplicarea schemei de ajutor de stat regional referitoare la facilitățile prevăzute de art. 12 din Legea nr. 137/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cazul societăților comerciale privatizate din portofoliul AVAS* (denumită în continuare Procedura), în baza art. 12 din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare<sup>1</sup>.

## **3. DESCRIEREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR**

### **3.1. Obiectivul schemei**

(4) Obiectivul schemei notificate este acela de a sprijini societățile în realizarea unor proiecte de investiții care vor avea ca efect diminuarea somajului și dezvoltarea regiunilor în care acestea sunt amplasate.

### **3.2. Modalități de acordare a sprijinului financiar**

(5) Cumpărătorii pachetelor majoritare de acțiuni beneficiază de dreptul de preferință la cumpărarea, de la AVAS, a acțiunilor rezultate din majorarea capitalului social cu valoarea terenurilor deținute de societatea privatizată pentru care certificatele de atestare a dreptului de proprietate au fost emise după privatizare sau pentru care majorarea

<sup>1</sup> OG nr. 36/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării; Legea nr. 191/2004 privind aprobarea OG nr. 36/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare; HG nr. 577/2002 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare; contractele de privatizare (vanzare-cumpărare de acțiuni) încheiate de AVAS;

capitalului social cu valoarea acestor terenuri s-a facut dupa privatizare<sup>2</sup>. Cumparatorul are drept de preferinta la cumpararea unui numar de actiuni suplimentare necesare mentinerii cotei de participatie la capitalul social, existenta anterior majorarii capitalului social cu valoarea terenurilor. Pretul de vanzare al acestor actiuni:

- este egal cu valoarea nominala a actiunilor, in cazul in care pretul pe actiune platit de cumparator prin contractul initial de privatizare este mai mare decat valoarea nominala a actiunilor;
- este cel rezultat din negocierea directa dintre cumparator si AVAS, in cazul in care pretul pe actiune platit de cumparator prin contractul initial de privatizare este mai mic decat valoarea nominala a actiunilor.

(6) In situatia in care nu se exercita dreptul de preferinta in termen de 15 zile de la data inregistrarii majorarii capitalului social, pachetul de actiuni aferent terenului va fi vandut de catre AVAS cu respectarea prevederilor legale in vigoare in domeniu.

(7) In cazul in care pretul pe actiune platit de cumparator prin contractul initial de privatizare este mai mare decat valoarea nominala a actiunilor, valoarea ajutorului de stat este egala cu diferenta dintre valoarea de vanzare a actiunilor rezultate din majorarea capitalului social calculata la pretul/actiune stabilit prin contractul de privatizare initial si cea calculata la valoarea nominala a actiunilor.

(8) In cazul in care pretul pe actiune platit de cumparator prin contractul initial de privatizare este mai mic decat valoarea nominala a actiunilor, valoarea ajutorului de stat este egala cu diferenta dintre valoarea de vanzare a actiunilor rezultate din majorarea capitalului social calculata la pretul stabilit prin contractul de privatizare initial si cea stabilita la pretul/actiune obtinut prin negocierea dintre cumparator si AVAS.

### **3.3. Beneficiarii**

(9) Capitalul social al societatilor privatizate se majoreaza cu valoarea terenurilor, care va fi considerata aport in natura al statului in schimbul caruia se vor emite actiuni suplimentare ce vor reveni de drept institutiei publice implicate (AVAS). Ulterior, cumparatorii pachetelor majoritare de actiuni ale societatilor privatizate sau succesorii in drepturi ai acestora au drept de preferinta la cumpararea, de la institutia publica implicata, a unui numar de actiuni suplimentare necesare mentinerii cotei de participatie la capitalul social, existenta anterior majorarii acestuia cu valoarea terenurilor.

(10) Terenul care face obiectul majorarii de capital, in conditiile prezentate, va ramane in continuare ca activ in patrimoniul societatii comerciale si dupa exercitarea dreptului de preferinta la cumpararea de catre investitor a actiunilor suplimentare rezultate din majorarea capitalului social cu valoarea terenului. Pentru faptul ca statul acorda dreptul de preemtiune si renunta la o parte din pretul de piata al actiunilor rezultate ca urmare a

<sup>2</sup> La momentul lansarii ofertei de privatizare, societatile nu detineau certificatele de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor si nu aveau inregistrata in contabilitate valoarea acestora. Terenurile care urmeaza sa intre in patrimoniul societatilor ca urmare a obtinerii certificatului de proprietate, sunt terenuri pe care se afla constructii sau instalatii ale societatilor.

majorării capitalului social cu valoarea terenurilor, statul, prin AVAS, solicită implementarea unui program de investiții ce se va realiza în societatea privatizată. Astfel, avantajul creat pentru cumpărătorii pachetelor de acțiuni se transferă către societățile privatizate, acestea fiind beneficiarii finali ai sprijinului financiar din partea statului.

(11) Beneficiarii sprijinului financiar în cadrul schemei notificate trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- nu sunt în dificultate economico-financiară<sup>3</sup>;
- sunt întreprinderi mici și mijlocii conform prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare<sup>4</sup>;
- prezintă proiecte de investiții a căror realizare va conduce la crearea unei noi unități, extinderea unei unități existente sau angajarea într-o activitate care implică o schimbare fundamentală în produsul sau procesul de producție al unei unități existente;
- nu activează în sectoarele siderurgiei și fibrelor sintetice.

(12) Numărul maxim de beneficiari în cadrul schemei este de 100.

#### **3.4. Contribuția măsurilor de sprijin la dezvoltarea regională**

(13) Prin acordarea facilităților notificate, societățile beneficiare sunt stimulate în realizarea unor proiecte de investiții care vor contribui în mod direct la dezvoltarea durabilă a celor 8 regiuni de dezvoltare din România. De asemenea, va crește numărul locurilor de muncă, se va diminua șomajul ceea ce va contribui la eliminarea disparităților regionale și la creșterea nivelului de trai.

#### **3.5. Bugetul și durata implementării proiectului**

(14) Suma totală prevăzută a se alocă în cadrul proiectului este de 10 milioane RON și va fi acordat integral în anul 2006.

### **4. EVALUAREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR**

<sup>3</sup> Starea de dificultate este definită conform prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate;

<sup>4</sup> Întreprinderile beneficiare ale ajutorului de stat și acționarii majoritari (societățile care au achiziționat de la AVAS pachetele majoritare de acțiuni în cadrul procesului de privatizare) sunt întreprinderi legate în sensul art. 2 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare și îndeplinesc cumulativ criteriile referitoare la valorile financiare și numărul de salariați, ținând seama de faptul că sunt întreprinderi legate de acționarii majoritari, pentru a fi considerate întreprinderi mici și mijlocii, respectiv:

- au mai puțin de 250 de angajați;
- au fie o cifră de afaceri anuală care nu depășește echivalentul în lei a 50 milioane Euro, fie un rezultat anual al bilanțului contabil care să nu depășească echivalentul în lei a 43 milioane Euro.

#### **4.1. Existența ajutorului de stat**

(15) Criteriile pe baza cărora se stabilește caracterul de ajutor de stat al unei măsuri de sprijin din partea statului sunt prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată.

(16) Pentru a fi considerat ajutor de stat în înțelesul Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, sprijinul financiar trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie acordat de către stat sau din resurse de stat,
- b) măsura să fie selectivă,
- c) să asigure un avantaj agentului economic,
- d) să distorsioneze sau să amenințe să distorsioneze concurența și să afecteze comerțul României cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

*a) sprijinul este acordat din resurse de stat*

(17) Sprijinul financiar constă în renunțarea statului la obținerea unor venituri din vânzarea acțiunilor rezultate din majorarea capitalului social cu valoarea terenurilor, deci din resurse ale statului.

*b) măsura de sprijin are caracter selectiv*

(18) Măsurile de sprijin în cadrul schemei se acordă numai agenților economici eligibili menționați la punctul 3.3. Astfel, sprijinul financiar acordat are caracter selectiv.

*c) măsura de sprijin conferă un avantaj beneficiarilor*

(19) Măsurile de sprijin financiar acordate agenților economici selectați în cadrul schemei le asigură acestora un tratament preferențial, oferindu-le astfel un avantaj economic față de concurenții lor.

*d) măsura de sprijin distorsionează sau amenință să distorsioneze concurența și afectează comerțul dintre România și Statele Membre ale Uniunii Europene.*

(20) Ajutorul de stat acordat agenților economici în cadrul schemei poate afecta comerțul cu Statele Membre ale Uniunii Europene, din moment ce beneficiarii măsurilor de sprijin financiar concurează cu agenți economici din Uniunea Europeană ce desfășoară aceleași tipuri de activități.

(21) În concluzie, Consiliul Concurenței consideră că măsurile de sprijin financiar acordate în cadrul Schemei reprezintă ajutoare de stat, conform art.2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată.

## **4.2. Compatibilitatea schemei de ajutor de stat**

(22) În evaluarea compatibilității schemei, Consiliul Concurenței analizează îndeplinirea criteriilor prevăzute în legislația secundară privind ajutorul de stat, din punct de vedere al impactului măsurilor de sprijin asupra mediului concurențial.

### **4.2.1. Aplicabilitatea Regulamentului privind ajutorul de stat regional**

(23) Consiliul Concurenței analizează schema de ajutor de stat notificată pe baza criteriilor prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de stat regional (numit în continuare Regulament) și în Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare.

#### **4.2.1.1. Ajutor de stat pentru investiție inițială**

(24) Conform art. 2 alin. (2) din Regulament, ajutorul de stat poate fi acordat pentru o investiție productivă (investiție inițială).

(25) În sensul art. 5 din Regulament, prin investiție inițială se înțelege o investiție în capital fix în legătură cu crearea unei noi unități, extinderea unei unități existente sau demararea unei activități care implică o schimbare fundamentală în produsul sau în procesul de fabricație al unei unități existente prin rationalizare, diversificare sau modernizare.

(26) Consiliul Concurenței reține următoarele:

- a) proiectele de investiții ce vor fi realizate de beneficiarii de alocări specifice în cadrul schemei de ajutor de stat notificate vizează extinderea unităților existente prin investiții în imobilizări corporale (achiziționarea de terenuri, clădiri și echipamente ce formează baza standard), conform punctului 6 din Procedură. Astfel, proiectele finanțate cu ajutor de stat îndeplinesc criteriul de eligibilitate cu privire la investiția inițială prevăzut la art. 5 alin. (1) din Regulament;
- b) investițiile corporale realizate în cadrul proiectelor largesc baza materială a beneficiarilor în scopul creșterii și diversificării capacității lor de producție. Conform informațiilor prezentate în Procedură, prin aceste investiții nu se realizează înlocuirea activelor existente și astfel sunt respectate prevederile art. 5 alin. (2) lit. a) din Regulament cu privire la investiția de înlocuire;
- c) În concordanță cu cele menționate la punctul 6 din Procedură, schema de ajutor de stat analizată prevede că alocările de ajutor de stat în cadrul acesteia nu vor putea fi acordate agenților economici aflați în dificultate economico-financiară. Ca urmare, sunt respectate prevederile art. 5 alin. (2) lit. b) din Regulament, cu privire la excluderea din categoria investițiilor inițiale a măsurilor de restructurare financiară a unei întreprinderi aflate în dificultate.

#### **4.2.1.2. Costurile eligibile**

(27) Acordarea de sprijin financiar în cadrul schemei notificate are ca scop efectuarea de investiții în imobilizări corporale și necorporale. Ca urmare, evaluarea costurilor eligibile se va face pe baza prevederilor art. 6 din Regulament, referitoare la costurile pentru investiții în imobilizări corporale și art. 7 referitoare la costurile eligibile pentru investiții în imobilizări necorporale.

(28) Potrivit art. 6 alin. (1) din Regulament, ajutorul pentru investiția inițială este calculat ca puncte procentuale din valoarea investiției. Conform art. 6 alin. (2) din Regulament, această valoare este stabilită pe baza unui ansamblu de cheltuieli, corespunzătoare următoarelor categorii de investiții: terenuri, clădiri și echipamente ce formează baza standard prevăzută în anexa nr.2 la Regulament.

(29) Potrivit art. 7 alin.(1) din Regulament, costurile eligibile ale investiției pot include și anumite categorii de investiții în imobilizări necorporale, cu condiția ca acestea să nu depășească 25% din baza standard. Investițiile în imobilizări necorporale trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie exploatate exclusiv în întreprinderea beneficiară a ajutorului regional;
- b) să fie considerate elemente de activ amortizabile;
- c) să fie achiziționate de la un tert în condițiile pieței;
- d) să figureze în activele beneficiarului și să rămână în patrimoniul acestuia pe o perioadă de cel puțin 5 ani.

(30) Conform punctului 6 din Procedura sunt considerate eligibile pentru acordarea ajutorului de stat investițiile în terenuri, clădiri și echipamente, precum și costurile de achiziție a unor licențe de exploatare, brevete și know-how. De asemenea, Procedura prevede ca investițiile necorporale nu depășesc 25% din baza standard.

(31) Consiliul Concurenței constată ca sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 6 și 7 din Regulament referitoare la costurile eligibile pentru investiții corporale, respectiv necorporale.

#### **4.2.1.3. Contribuția beneficiarului**

(32) Aportul beneficiarilor destinat finanțării programelor de investiții în cadrul schemei de ajutor de stat trebuie să fie de cel puțin 25%, conform prevederilor art. 8 alin. (1) din Regulament.<sup>5</sup>

(33) La punctul 6 din Procedura se face precizarea ca beneficiarii vor contribui la realizarea proiectelor de investiții cu cel puțin 25% din costurile aferente investiției inițiale și acest aport nu poate face obiectul nici unui alt ajutor de stat.

---

<sup>5</sup> Această contribuție minimă de 25% nu poate face obiectul unui alt ajutor de stat (art. 8 alin. (2) din Regulament).

(34) Consiliul Concurenței constată că sunt îndeplinite prevederile art. 8 alin. (1) din Regulament, privind contribuția minimă a beneficiarului de ajutor de stat regional la finanțarea investițiilor.

#### **4.2.1.4. Intensitatea ajutorului de stat**

(35) În conformitate cu art. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, intensitatea brută a ajutorului regional nu trebuie să depășească nivelul de 50% din echivalentul subvenției nete. Conform art. 4 alin. (2) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii, pentru întreprinderile mici și mijlocii plafonul maxim poate fi suplimentat cu 15 puncte procentuale brut, cu condiția ca intensitatea netă a ajutorului să nu depășească 75%.

(36) Conform punctului 6 din Procedura, intensitatea ajutorului de stat prevăzută în cadrul schemei notificate este de maxim 50% din costurile eligibile ale proiectelor de investiții ce vor fi realizate de beneficiarii alocațiilor specifice.

(37) Consiliul Concurenței constată că sunt respectate prevederile art. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional care prevede că intensitatea brută a ajutorului regional nu trebuie să depășească nivelul de 50% din echivalentul subvenției nete.

#### **4.2.1.5. Menținerea investiției**

(38) În conformitate cu art. 11 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, ajutorul pentru investiția inițială trebuie condiționat, prin modul de alocare sau prin condițiile legate de obținerea acestuia, de menținerea investiției în cauză pentru o perioadă minimă de cinci ani.

(39) Conform celor menționate la punctul 6 din Procedura, Consiliul Concurenței notează că acordarea alocațiilor de ajutor de stat în cadrul schemei notificate este condiționată de menținerea investiției pentru care s-a acordat ajutorul de stat, pentru o perioadă minimă de 5 ani, respectându-se astfel prevederile art. 11 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional.

#### **4.2.1.6. Efectul stimulator al ajutorului de stat**

(40) Consiliul Concurenței constată că AVAS a notificat schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regională înainte de acordarea de alocări de ajutor de stat în cadrul acesteia. Prin acordarea facilităților notificate, societățile beneficiare sunt stimulate în realizarea unor proiecte de investiții care vor contribui în mod direct la dezvoltarea durabilă a celor 8 regiuni de dezvoltare din România. Consiliul Concurenței constată că este îndeplinită condiția referitoare la efectul stimulator al ajutorului de stat.



#### **4.2.1.7. Regula cumulului**

(41) In conformitate cu prevederile art.16 din Regulament, plafoanele intensitatii ajutorului de stat se aplica la totalul ajutorului. De asemenea, aceste prevederi se aplica si in cazul in care beneficiarul primeste concomitent ajutoare in cadrul mai multor scheme, din diferite surse: locale, regionale, nationale sau comunitare.

(42) AVAS va monitoriza activitatea intreprinderilor care vor beneficia de alocari de ajutor de stat in cadrul schemei instituita de Procedura, urmarind ca ajutorul de stat acordat, cumulat cu alte ajutoare de stat acordate pentru acelasi obiectiv in cadrul altor scheme, sa nu depaseasca plafonul maxim admis al intensitatii ajutorului regional, respectiv 50%.

### **5. CONCLUZII**

(43) Informatiile prezentate in notificarea depusa la Consiliul Concurentei conduc la concluzia ca schema de ajutor de stat instituita de Procedura nu este in masura sa afecteze semnificativ mediul concurential normal si nici nu incalca aplicarea corespunzatoare a tratatelor internationale la care Romania este parte.

(44) In urma analizei efectuate, Consiliul Concurentei constata ca schema de ajutor de stat notificata, indeplineste cumulativ criteriile de acordare in conformitate cu Regulamentul privind ajutorul de stat regional, cu modificarile si completarile ulterioare.

### **DECIDE**

**Art. 1.** Masurile de sprijin acordate in baza schemei de ajutor de stat instituita de *Procedura privind aplicarea schemei de ajutor de stat regional referitoare la facilitatile prevazute de art. 12 din Legea nr. 137/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, in cazul societatilor comerciale privatizate din portofoliul AVAS*, notificata de catre AVAS, constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

**Art. 2.** In temeiul art. 21 alin. (2) lit. b) coroborat cu art. 23 alin. (1) lit. f) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, se autorizeaza schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regionala continuta de *Procedura privind aplicarea schemei de ajutor de stat regional referitoare la facilitatile prevazute de art. 12 din Legea nr. 137/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, in cazul societatilor comerciale privatizate din portofoliul AVAS*.

**Art. 3.** Bugetul schemei de ajutor de stat este de 10.000.000 RON.

**Art. 4.** Potrivit dispozițiilor art. 32 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, AVAS va transmite Consiliului Concurenței informații privind schema de ajutor de stat în vederea inventarierii și monitorizării acesteia.

**Art. 5.** Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, prezenta Decizie poate fi atacată de către persoanele interesate la Curtea de Apel București, secția Contencios Administrativ, în termen de 30 de zile de la comunicare.

**Art. 6.** Prezenta Decizie va fi comunicată de către Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurenței :

- Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, București;

**PRESEDINTE,**

**MIHAI BERINDE**