

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
nr.7 din 19.01.2006
privind notificarea Primariei Municipiului Focsani
referitoare la masurile de sprijin financiar pentru
Compania de Utilitati Publice Focsani

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

Avand in vedere dispozitiile *Legii concurenteii nr. 21/1996*, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742/16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile *Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata, in Monitorul Oficial al Romaniei Partea I, nr. 744/16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile *Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte*, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1048 din 12 noiembrie 2004,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

- (1) Prin adresa nr. 9844/15.06.2005, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu RS-AS nr. 36/15.06.2005, Primaria Municipiului Focsani a inaintat Consiliului Concurenteii, in temeiul dispozitiilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata, notificarea privind facilitatile de care beneficiaza Compania de Utilitati Publice R.A. Focsani.

- (2) Intrucat datele si informatiile cuprinse in formularul de notificare nu au fost complete, au fost solicitate informatii suplimentare prin adresele DAAS nr. 1034/06.09.2005, DAAS nr. 1201/18.10.2005, respectiv DAAS 1415/07.12.2005. Notificarea a devenit efectiva la data de 07.12.2005.

2. DESCRIEREA MASURII DE SPRIJIN FINANCIAR

2.1. Baza legala

- (3) Baza legala pentru acordarea ajutorului de stat este reprezentata de *O.U.G. nr. 37/2004 privind masuri de diminuare a arieratelor in economie.*

2.2. Beneficiarul masurii de sprijin

- (4) Beneficiarul masurii de sprijin financiar este Compania de Utilitati Publice R.A. Focsani (denumita in continuare C.U.P. R.A. Focsani).
- (5) C.U.P. R.A. Focsani s-a infiintat in anul 1998 conform legislatiei romane, ca regie de interes local, in baza Hotararii Consiliului Local al Municipiului Focsani nr. 70/09.07.1998.
- (6) Regia are sediul in Focsani si este inregistrata la Registrul Comertului sub nr. J39/364/1998 avand codul unic de inregistrare 1443170.
- (7) Capitalul social al C.U.P. R.A. Focsani, in valoare de 4.008.000 RON, este detinut in totalitate de Consiliul Local Focsani.
- (8) Conform H.C.L. nr. 70/1998, obiectul principal de activitate al regiei il reprezinta prestarea urmatoarelor servicii de interes public general: transportul si distributia energiei termice sub forma de apa fierbinte destinata populatiei, institutiilor publice si bugetare si agentilor economici din municipiul Focsani. Pe langa obiectul principal, C.U.P. R.A. Focsani desfasoara si alte activitati: colectarea si depozitarea gunoiului menajer, furnizarea apei potabile si canalizare.

- (9) Rezultatele economico – financiare pe total activitate desfasurata de C.U.P. R.A. Focsani, pe baza datelor din bilanturile contabile pentru perioada 1998-2001, sunt prezentate in tabelul nr.1:

Tabelul nr.1 – Situatie economico-financiara a C.U.P. R.A.Focsani in perioada 1998-2001
-RON-

Indicatori	1998	1999	2000	2001
Cifra de afaceri totală, realizata in intregime pe piata romaneasca	9.428.767	14.061.325	20.581.334	19.290.594
Profit/pierdere	972.009	1.659.456	2.988.585	-3.735.926

Sursa: Informatii suplimentare

Datele prezentate in tabelul de mai sus demonstreaza faptul ca regia a inregistrat pierderi importante in anul 2001.

- (10) Regia livreaza energie termica sub forma de apa fierbinte pentru prepararea apei calde menajere si pentru incalzire, in vederea asigurarii consumului populatiei, institutiilor bugetare si agentilor economici.
- (11) C.U.P. R.A. Focsani ii este incredintata prestarea serviciilor publice de transport si distributie a energiei termice prin licentele acordate de Autoritatea Nationala de Reglementare in Domeniul Energiei (denumita in continuare ANRE). Acest serviciu nu poate fi oferit de catre agentii economici in conditii normale de piata deoarece societatile prestatoare le sunt impuse anumite conditii obligatorii legate de furnizarea lor.
- (12) In conformitate cu dispozitiile *Legii serviciilor publice de gospodarie comunală nr. 326/2001*, serviciile publice trebuie sa indeplineasca urmatoarele conditii esentiale:
- a) continuitate din punct de vedere cantitativ si calitativ;
 - b) adaptabilitate la cerintele consumatorilor;
 - c) accesibilitate egala la serviciul public;
 - d) asigurarea sanatatii publice si a calitatii vietii.
- (13) Furnizarea energiei termice pentru incalzirea si prepararea apei calde de consum se realizeaza prin sistemul de termoficare urbana a Municipiului Focsani, sistem incredintat pe baza de contract de administrare societatii de catre Consiliul Local Focsani.

(14) In vederea desfasurarii activitatii de distributie a energiei termice, C.U.P. R.A. Focsani dispune de urmatoarele echipamente si instalatii:

• ***pentru transportul energiei termice***

- retele primare de la magistrala, in lungime de 16 km si retelele secundare in lungime de 35 km;
- echipamente de ansamblu: motopompe, tuburi de oxigen, truse sudura, aparate distilat apa, balante tehnice, balante analitice, contori, termometre, vestiare;

• ***pentru distributia energiei termice***

- puncte termice si retele secundare aferente.

2.3. Piata afectata de sprijinul financiar acordat C.U.P. R.A. Focsani

(15) C.U.P. R.A. Focsani activeaza pe piata transportului, distributiei si furnizarii energiei termice.

(16) Piata afectata de acordarea sprijinului financiar este piata serviciilor de transport, distributie si furnizare a energiei termice destinate incalzirii si asigurarii apei calde pentru populatie si agenti economici, deoarece masurile de sprijin financiar acordate de stat si notificate de catre Primaria Municipiului Focsani au ca scop asigurarea transportului, distributiei si furnizarii energiei termice destinate incalzirii si asigurarii apei calde pentru populatie si agenti economici. Aceste servicii reprezinta aproximativ 50% din totalul activitatii C.U.P. R.A. Focsani.

(17) Piata serviciilor de transport, distributie si furnizare a energiei termice este o piata reglementata deoarece regia vinde energia termica la preturi fixate de Agentia Nationala de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodarie Comunala (ANRSC) atat pentru consumatorii casnici cat si pentru cei industriali, prin hotarari de guvern si este obligata sa asigure furnizarea energiei termice tuturor celor conectati la retea, fara discriminare. De asemenea, toti consumatorii din retea sunt consumatori captivi, deoarece nu au posibilitatea de a-si alege furnizorul de energie termica.

(18) Serviciile de distributie, transport si furnizare a energiei termice destinata incalzirii si asigurarii apei calde pentru populatie si agenti economici functioneaza in sistem centralizat si sunt organizate sub coordonarea si controlul autoritatilor administratiei publice locale, in virtutea principiului autonomiei locale.

- (19) Piata geografica pe care actioneaza regia este reprezentata de teritoriul Municipiului Focsani, fiind deci o piata de interes local.
- (20) C.U.P. R.A. Focsani este singurul transportator, distribuitor si furnizor de energie termica din zona pe care o deserveste. Din totalul activitatii de transport si distributie a energiei termice 84% este destinat populatiei si 16% agentilor economici.

2.4. Masuri de sprijin ce urmeaza a se acorda C.U.P. R.A. Focsani

- (21) Masurile de sprijin notificate de catre Primaria Municipiului Focsani constau in scutirea la plata a penalitatilor inregistrate catre S.C. ELECTRICA MUNTENIA Nord in valoare de 3.794.383 RON, potrivit *O.G. nr.37/2004*.

2.5. Masuri de sprijin acordate anterior de catre stat

- (22) Potrivit datelor prezentate in notificare C.U.P. R.A. Focsani a beneficiat in perioada 1998-2001 de subventii dupa cum urmeaza:

Tabelul nr.2 – Sprijinul financiar primit de societate in perioada 1998-2001

- RON-

<i>Natura sprijinului financiar</i>	1998	1999	2000	2001	Total
Subventii	2.105	3.053	3.251	3.518	11.927

Sursa: Formularul de notificare

Subventiile de care a beneficiat regia in perioada analizata au fost acordate pentru acoperirea diferentelor de pret dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice livrate populatiei.

2.6. Costurile rezultate din prestarea serviciului publice de interes economic general

- (23) Serviciul public de transport, distributie si furnizare a energiei termice catre consumatorii captivi incredintat C.U.P. R.A. Focsani, este reglementat de ANRSC. Pentru a realiza acest serviciu public, regia suporta costuri cu materii prime (combustibil), materiale, cheltuieli de personal, cheltuieli de mediu, cheltuieli cu reparatiile si investitiile, cheltuieli de contorizare si altele.

(24) Conform prevederilor art. 20 alin. 5 din *Legea nr. 326/2001 privind serviciile publice de gospodarie comunală*, societatile care presteaza servicii publice trebuie sa tina o evidenta separata a activitatilor desfasurate, cu o contabilitate distincta pentru fiecare tip de serviciu, astfel incat activitatile lor sa fie usor de evaluat, monitorizat si controlat.

(25) C.U.P. R.A. Focsani tine o contabilitate de gestiune in care activitatile desfasurate sunt defalcate separat. Astfel, activitatea de transport, distributie si furnizare a energiei termice catre consumatorii captivi, ce reprezinta obligatia de serviciu public, este prezentata distinct de celelalte activitati desfasurate, rezultatele acesteia fiind prezentate in tabelul nr. 3.

Tabelul nr.3- Evolutia principalilor indicatori economico-financiari

- RON-

	1998	1999	2000	2001	TOTAL
Venituri din transportul, distributia si furnizarea energiei termice sub forma de apa fierbinte	6.262.377	8.892.615	12.284.732	12.446.062	39.885.787
Costuri din transportul, distributia si furnizarea energiei termice sub forma de apa fierbinte	6.592.329	9.376.203	12.475.925	16.706.186	45.150.644
Rezultatul brut din transportul, distributia si furnizarea energiei termice sub forma de apa fierbinte	-329.952	-483.588	- 191.193	-4.260.124	-5.264.857

Sursa: Informatii suplimentare primite in completarea formularului de notificare

(26) Din datele prezentate in tabelul nr. 3 rezulta ca in perioada 1998-2001, rezultatul prestarii serviciului public se soldeaza cu pierdere datorita, in special, diferentei intre costurile reale pe care le antreneaza aceasta activitate si vanzarea la pret reglementat a energiei termice. Cauza principala a valorii ridicate inregistrate de costurile de exploatare o reprezinta pierderile tehnologice in cadrul sistemului de transport si distributie, ca urmare a starii tehnice necorespunzatoare a retelei de transport si distributie.

2.7. Diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare

2.7.1. Pretul national de referinta

- (27) Pretul national de referinta s-a instituit prin *O.U.G. nr. 162/1999* pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, în scopul încălzirii locuințelor și preparării apei calde.
- (28) Acest pret national de referinta este reglementat în primul rand din considerente de protecție socială. Astfel, dacă pretul local de producere și furnizare a energiei termice este mai mare decât pretul national de referinta, populația va plăti numai acest din urma pret.
- (29) Prin urmare, prin instituirea pretului national de referinta se urmărește realizarea unui echilibru între gradul de suportabilitate al populației și posibilitățile de subvenționare ale bugetului statului. În ceea ce privește dimensiunea socială, în fundamentarea acestui pret se ia în considerare ponderea pe care o detine costul energiei termice în bugetul unei familii cu venit mediu.
- (30) Nivelul pretului national de referinta pentru energia termică se stabilește în avans, prin hotărâre de guvern, la propunerea ANRE, ca medie a prețurilor locale ale producătorilor care utilizează același tip de combustibil, însumate cu tarifele de distribuție aferente, ținând cont și de posibilitățile de subvenționare ale bugetului statului.
- (31) Metodologia standard de calculare a acestui pret este instituită prin ordin al ANRE. Factorii care influențează modificarea pretului national de referinta sunt: prețul combustibilului, prețul energiei electrice, indicele de modificare a prețurilor de consum, rata cursului de schimb valutar (ROL/USD sau, după caz, ROL/EURO).

2.7.2. Pretul local de livrare a energiei termice

- (32) Pretul local de livrare a energiei termice este stabilit de ANRSC atât pentru populație, cât și pentru agenții economici. Metodologia de stabilire a pretului local de livrare se aplică tuturor producătorilor de energie termică în cogenerare. Astfel, agentul economic are obligația să prezinte la ANRSC la sfârșitul fiecărui an, documente justificative din care să reiasă costurile efective aferente serviciului public prestat în anul respectiv din care să reiasă costurile efective aferente serviciului public prestat în anul respectiv și cantitățile de energie termică produse și vândute în fiecare lună.

- (33) Fundamentarea preturilor se face separat pentru fiecare activitate/serviciu in parte, pretul local de livrare rezultand din insumarea pretului activitatii de productie cu tariful pentru serviciul de transport si cu tariful pentru serviciul de distributie si furnizare.
- (34) Preturile locale de livrare sunt stabilite la inceputul fiecarui an si ajustate la inceputul celui de-al doilea semestru al anului. Etapele parcurse sunt urmatoarele:
- identificarea activitatilor si serviciilor reglementate;
 - identificarea surselor de productie a energiei termice (surse separate si/sau cogenerare);
 - estimarea cantitatilor livrate consumatorilor finali pe baza realizarilor agentului economic din anul precedent, tinand cont de pierderile in retelele de transport si a cantitatilor produse, precum si de consumurile proprii ale centralei;
 - repartizarea cheltuielilor cu combustibilul tehnologic;
 - alocarea cheltuielilor directe, exclusive cele cu combustibilul, pe activitati/servicii si surse de productie;
 - repartizarea cheltuielilor indirecte si a celor generale de administrare, pe servicii proportional cu valoarea cheltuielilor directe, exclusiv combustibilul;
 - determinarea cheltuielilor totale de productie a energiei termice sub forma de apa fierbinte si abur;
 - determinarea costurilor unitare;
 - redistribuirea pe activitati a cheltuielilor corespunzatoare consumurilor proprii;
 - repartizarea cheltuielilor financiare pe servicii reglementate;
 - determinarea cheltuielilor totale pentru serviciile reglementate.
- (35) In situatia in care pretul giga-caloriei este mai mare decat pretul national de referinta, conform O.U.G nr. 162/1999, diferenta este subventionata astfel:
- a) din bugetul de stat, in limita sumelor aprobate prin legea bugetului de stat;
 - b) din bugetele locale, pentru partea ramasa neacoperita de la bugetul de stat.
- (36) In perioada 1998 – 2001 pretul national de referinta a fost mai mic decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit pentru C.U.P.

R.A. Focsani. Pentru acoperirea diferentei dintre acestea, regia a primit subventii in cuantum de 11.926.636 RON (a se vedea Tabelul nr. 4)

Tabelul nr.4 – Evolutia cantitatii livrate populatiei si a subventiei acordate regiei pentru a acoperi diferenta dintra pretul national de referinta si pretul local de livrare in perioada 1998-2001

Perioada	Cant livrata populatiei (Gcal)	Valoare subventie (RON)
Total an 1998	342.032,51	2.104.767
Total an 1999	289.936,72	3.052.868
Total an 2000	269.230,82	3.250.896
Total an 2001	226.916,52	3.518.105
Total general	1.128.116,57	11.926.636

Sursa: Informatiile suplimentare transmise de C.U.P. R.A. Focsani

Subventia de 11.926.636 RON acopera exclusiv diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice destinata populatiei.

2.8. Costuri mai mari decat pretul local de livrare a energiei termice antrenate de obligatia de serviciu public

- (37) In analiza masurilor de sprijin pentru C.U.P. R.A. Focsani trebuie luat in considerare si faptul ca, pentru prestarea serviciului de transport, distributie si furnizare a energiei termice, regia inregistreaza in general costuri mai mari decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit de ANRSC.
- (38) Costul unitar de exploatare a serviciului a fost calculat pe baza cheltuielilor efective inregistrate de regie in fiecare an al perioadei analizate, respectiv cheltuieli cu materii prime, materiale, cheltuieli de personal, cheltuieli de mediu, cheltuieli cu reparatiile si investitiile, cheltuieli de contorizare si altele si a cantitatii reale de energie termica livrate in anul respectiv.
- (39) În fapt, pretul local de livrare stabilit de ANRSC nu acoperă toate costurile deoarece nu se iau în considerare prognozele de crestere a pretului combustibilului. În urma măririi pretului combustibilului pe parcursul anului, ANRSC face ajustare la pretul energiei numai in conditia în care cresterea acestuia depășeste 5%. De această crestere se tine cont numai la revizuirea de pret care are loc o data pe an. Astfel,

există un decalaj pe tot parcursul anului între costurile operatorului de energie si pretul local de livrare.

(40) Costurile mari cu care operează C.U.P. R.A. Focsani se datorează în principal următoarelor cauze:

- costurile mari ale consumurilor de energie electrica, al pompelor depasite din punct de vedere al randamentelor;
- stadiul depasit al conductelor puternic opturate, datorita apei extrem de dure;
- degradarea izolatiilor termice face ca pierderile de caldura pe circuitul secundar sa fie mai mari de 10%, si ca parametrii agentului termic de incalzire sa coboare sub limitele normale;
- cantitatea de energie termica livrata in perioada 1998-2001 a scazut cu pana la 17% per total iar la populatie a scazut cu 34% ca urmare a doua fenomene: reducerea suprafetelor prin debransari si prin temperaturile ridicate din atmosfera;
- o alta cauza a decalajului dintre pretul local de livrare si costul real este reprezentata de obligatia pe care o are C.U.P. R.A. Focsani, ca operator de serviciu public, de a nu intrerupe alimentarea pe raza municipiului Focsani. Aceasta situatie genereaza pierderi mari deoarece reseaua este supradimensionata si costurile aferente acestei activitati sunt foarte mari.

(41) In tabelul nr. 5, sunt aratate evolutiile pretului local de livrare a energiei termice sub forma de apa fierbinte si costul real de furnizare a acesteia pe perioada 1998-2001.

Tabelul nr. 5 – Evolutia pierderilor inregistrate de societate in perioada 1998-2001 ca urmare a diferentei dintre pretul local de livrare si costul real de furnizare a energiei termice sub forma de apa fierbinte

PERIOADA	TOTAL CANTITATI LIVRATE (Gcal)	Total venituri (RON)	Total costuri (RON)	Pierderi neacoperite (RON)
Total 1998	382.951,00	6.262.377	6.592.329	329.952
Total 1999	328.513,6	8.892.615	9.376.203	483.588
Total 2000	300.283,17	12.284.732	12.475.925	191.193
Total 2001	328.951,00	12.446.062	16.706.186	4.260.124

TOTAL GENERAL	1.340.698,77	39.885.787	45.150.644	5.264.857
--------------------------	--------------	------------	------------	-----------

Sursa: informatii suplimentare in completarea formularului de notificare

Dupa cum se poate observa, in perioada analizata, costul de exploatare a serviciului de furnizare al energiei termice este mai mare decat pretul local de livrare a acesteia, stabilit de ANRSC, atat la populatie, cat si la agentii economici.

(42) In consecinta, diferenta dintre costul real al serviciului de interes public general si pretul local de livrare al energiei termice conduce la inregistrarea unei pierderi in suma de 5.264.857 RON, aferente activitatii de prestare a serviciului public.

3. ANALIZA MASURII DE SPRIJIN DIN PARTEA STATULUI

3.1. Obiectul deciziei

(43) Pe baza notificarii inaintate Consiliului Concurentei de catre Primaria Municipiului Focsani, obiectul prezentei decizii il constituie masurile de sprijin financiar acordate sub forma de subventii pentru acoperirea diferentei de preț pentru energia termica livrată populației si de scutire la plata a dobanzilor, majorarilor de intarziere si a penalitatilor datorate de C.U.P. R.A Focsani catre FDFEE Electrica Muntenia Nord SA.

(44) Aceste masuri sunt analizate in contextul indeplinirii de catre C.U.P. R.A. Focsani a obligatiei de serviciu public de interes economic general.

3.2. Obligatia de serviciu de interes economic general

(45) Sprijinul financiar acordat unei societati care presteaza un serviciu de interes economic general nu este considerat ajutor de stat, in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:

a) obligatia de prestare a unui serviciu de interes economic general este incredintata printr-un act normativ/administrativ si este clar definita;

- b) parametrii in baza carora se calculeaza compensarea sunt stabiliti in avans, intr-o maniera obiectiva si transparenta, in vederea evitarii conferirii unui avantaj economic beneficiarului;
- c) compensarea nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru acoperirea totala sau partiala a costurilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil in realizarea acestor obligatii;
- d) in cazul in care intreprinderea insarcinata cu indeplinirea serviciului de interes economic general nu a fost desemnata printr-o licitatie publica deschisa, care ar fi permis selectarea unui ofertant capabil sa indeplineasca acest serviciu public la cele mai mici costuri, nivelul compensarii trebuie sa fie determinat avand la baza o analiza comparativa a costurilor societatii cu acelea ale unei intreprinderi bine manageriate, profitabila si care indeplineste toate conditiile impuse de prestarea serviciului public respectiv, luand in considerare si veniturile relevante, cat si un profit rezonabil urmare a indeplinirii obligatiilor serviciului de interes economic general

3.3. Conditia de la punctul 3.2. lit.a)

- (46) C.U.P. R.A. Focsani ii este incredintata prestarea serviciului de transport, distributie si furnizare a energiei termice destinate populatiei, institutiilor si agentilor termici, prin licenta ANRSC nr. 1124/2000. In licenta se prevede, printre altele, obligatii privind: continuitatea in furnizarea energiei termice, asigurarea accesului la retelele termice a noilor consumatori, indeplinirea standardelor de performanta. De asemenea, prin O.U.G. nr. 162/1999, producatorilor si furnizorilor de energie termica li s-a impus obligatia de a vinde energia termica catre populatie la un pret fix care de obicei este mai mic decat costurile aferente prestarii serviciului (pretul national de referinta).
- (47) Potrivit *Legii serviciilor publice de gospodarie comuna nr. 326/ 2001*, alimentarea cu energie termica produsa centralizat reprezinta un serviciu de utilitate publica. Organizarea, exploatarea si functionarea serviciilor publice trebuie sa asigure:
 - a) satisfacerea cerintelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzator prevederilor contractuale;

- b)** funcționarea optimă, în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică, a construcțiilor, echipamentelor, instalațiilor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele de organizare și funcționare;
- c)** protejarea domeniului public și a mediului prin respectarea reglementărilor legale;
- d)** informarea și consultarea cetățenilor în vederea protejării sănătății populației care beneficiază de serviciile respective.

(48) Obligațiile operatorilor furnizori/prestatori de servicii publice față de consumator sunt, în principal, următoarele:

- a)** să servească toți utilizatorii din aria de acoperire pentru care au fost autorizați/atestați;
- b)** să respecte parametrii de performanță stabiliți de autoritățile administrației publice locale, respectiv de autoritatea națională de reglementare;
- c)** să furnizeze autorității administrației publice locale, respectiv autorității naționale de reglementare, informațiile solicitate și să asigure accesul la documentațiile utilitatilor respective, în conformitate cu clauzele contractului de operare.

(49) Furnizarea energiei termice urbane pentru încălzirea și prepararea apei calde de consum se realizează prin sistemul de termoficare urbană a Municipiului Focsani, parte a infrastructurii tehnico-edilitare a orașului. Administrarea sistemului de termoficare, necesar realizării serviciilor de interes economic general, este încredințată pe baza de contract de administrare regiei de către Consiliul Local Focsani.

(50) Date fiind cele de mai sus, Consiliul Concurenței concluzionează că este îndeplinită condiția stipulată la punctul 3.2 lit. a) conform căreia obligația de prestare a unui serviciu de interes economic general trebuie să fie încredințată printr-un act normativ/administrativ și să fie clar definită.

3.4. Condiția de la punctul 3.2 lit.b)

(51) Potrivit acestui criteriu, compensarea obligatiei de serviciu public trebuie sa fie stabilita pe baza unor parametri stabiliti in avans, intr-o maniera obiectiva si transparenta si sa nu permita conferirea unui avantaj economic care ar favoriza agentul economic in detrimentul concurentilor sai.

(52) Cei doi parametri pe baza carora se calculeaza nivelul compensatiei sunt pretul national de referinta stabilit de ANRE si pretul local de livrare stabilit de ANRSC. Acesti parametri sunt stabiliti in avans prin hotarare de guvern, la propunerea ANRE. Metodologia de fundamentare a pretului national de referinta are la baza urmatoarele:

- pretul combustibilului utilizat pentru producerea energiei termice;
- pretul energiei electrice;
- indicele preturilor de consum;
- rata de schimb leu/dolar.

Pretul local de livrare se stabileste pe baza *Metodologiei de stabilire a preturilor reglementate de vanzare/cumparare, a tarifelor de transport si de distributie pentru energia termica* emisa de ANRSC. Producatorii si furnizorii de energie termica transmit la autoritatea de reglementare fundamentarea preturilor. Aceasta cuprinde costurile fixe si variabile realizate in ultimele 12 luni si costurile previzionate pentru urmatoarele 12 luni de functionare. Autoritatea de reglementare analizeaza costurile variabile (pretul combustibilului, consumurile specifice de productie a energiei termice, pierderile de energie termica in retelele de transport si distributie) precum si costurile fixe si aproba pretul local al energiei termice, rezultand astfel preturi locale de livrare diferite pentru fiecare companie.

(53) La inceperea fiecarui exercitiu financiar C.U.P. R.A. Focsani isi fundamenteaza un buget de venituri si cheltuieli. Astfel, pe baza datelor aferente anului anterior, se previzioneaza cantitatile de energie termica (dat fiind numarul de consumatori si consumul mediu anual pe persoana – la apa calda – si pe apartament – la incalzire), subventiile care urmeaza a fi primite precum si un volum de credite necesar desfasurarii in conditii de siguranta a serviciului public. De asemenea, sunt estimate si cheltuielile pe care le antreneaza prestarea serviciului public (cu materii prime, cu personalul, cheltuieli financiare).

- (54) Astfel, se poate concluziona ca aceasta compensare pentru prestarea obligatiei de serviciu public se bazeaza pe parametri pre-stabiliti.

3.5. Conditia de la punctul 3.2 lit.c)

- (55) Conditia 3.2.c) prevede ca nivelul compensatiei sa nu depaseasca costurile impuse de prestarea serviciului de interes economic general.
- (56) Din Tabelul nr. 4 se poate observa ca sumele primite de C.U.P. R.A. Focsani cu titlu de subventii, in suma de 11.926.636 RON, acopera exclusiv diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice.
- (57) Mai mult, din Tabelul nr. 5 rezulta ca in timpul perioadei analizate C.U.P. R.A. Focsani a inregistrat o pierdere de 5.264.857 RON, cauzata de diferenta dintre pretul local de livrare stabilit de ANRSC pentru energia termica si costul real de livrare a acesteia.
- (58) Luand in considerare pierderile totale de 5.264.857 RON pe care regia le inregistreaza din prestarea serviciului de interes economic general, se poate observa ca facilitatile sub forma scutirii la plata a penalitatilor in suma de 3.794.383 RON nu acopera in intregime pierderile regiei. Astfel, compensarea pentru prestarea serviciului public este mai mica decat costurile aferente acestei activitati. Pe cale de consecinta, se poate concluziona ca aceasta compensare nu depaseste ceea ce este necesar pentru prestarea serviciului public de distributie, transport si furnizare a energiei termice.

3.6. Conditia de la punctul 3.2. lit.d)

- (59) Incredintarea serviciului de interes economic general de transport si distributie a energiei termice C.U.P. R.A. Focsani nu a fost realizata prin licitatie publica.
- (60) Prestarea serviciului de productie a energiei termice a fost incredintat C.U.P. R.A. Focsani prin licenta ANRE. Astfel, pentru a stabili nivelul compensarii, este necesara o analiza a costurilor pe care le-ar fi suportat un alt agent economic, bine manageriat, in desfasurarea aceluiasi serviciu. Pe piata energiei termice din Romania actioneaza si alti producatori si furnizori, insa o comparatie cu aceste societati nu ar fi

relevanta, deoarece sunt tot intreprinderi publice, care primesc sprijin din partea statului pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes general. Totusi, realizand o analiza comparativa cu alti agenti economici producatori si furnizori de energie termica, s-a constatat ca, situatia acestora este similara cu cea a regiei analizate, respectiv costurile reale ale serviciului exced preturile locale de livrare stabilite de ANRE iar cauzele care conduc la aceasta stare de fapt sunt asemanatoare.

- (61) Fata de cele prezentate mai sus se considera ca cele patru conditii mentionate la punctul 3.2. nu sunt indeplinite cumulativ, respectiv conditia prevazuta la punctul 3.2. lit. d) nu a putut fi demonstrata. Prin urmare, masurile de sprijin pentru C.U.P. R.A. Focsani, notificate de catre Primaria Municipiului Focsani constituie ajutor de stat in sensul art. 2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare* si ale *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*.

4. Compatibilitatea ajutorului de stat

- (62) In conformitate cu *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*, compensarile acordate in vederea indeplinirii serviciului de interes economic general pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:
- a) Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general;
 - b) Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.

4.1. Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general

- (63) Ajutorul de stat acordat C.U.P. R.A. Focsani este strict necesar pentru a opera in conditii normale de continuitate si siguranta a serviciului public de transport, distributie si furnizare a energiei termice. In conditiile existentei unei piete reglementate, regia nu poate percepe pentru

furnizarea acestui serviciu un pret care sa acopere costurile de exploatare si care sa includa si un profit rezonabil.

- (64) Aceasta este principala cauza pentru care C.U.P. R.A. Focsani a inregistrat an de an pierderi, neputand sa-si onoreze obligatiile fata de buget si fata de furnizori. La aceasta se adauga si rata scazuta de colectare a creantelor de la populatie.
- (65) Executarea silita a acestor obligatii ar bloca activitatea regiei si ar avea drept consecinta incetarea prestarii serviciului public cu repercursiuni grave pentru populatie si agentii economici din orasul Focsani.

4.2. Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene

- (66) Trebuie subliniat faptul ca activitatea regiei este limitata la o piata locala, cea a municipiului Focsani. C.U.P. R.A. Focsani este singurul operator pe aceasta piata. Regia, nu este implicata in activitati de import-export. In aceste conditii, consideram ca acordarea acestui ajutor de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul dintre Romania si Statele Membre ale UE.

4.3. Nu exista supracompensare

- (67) Ajutorul de stat acordat C.U.P. R.A. Focsani sub forma de scutire la plata a penalitatilor datorate catre F.D.F.E. Electrica Muntenia Nord si a subventiilor pentru acoperirea diferentei de pret nu reprezinta o supracompensare, deoarece nu depaseste costurile inerente obligatiei de serviciu public de interes general.
- (68) Astfel sunt indeplinite cumulativ cele doua conditii mentionate la paragraful 66, conditii prevazute de *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general* pentru a aprecia ca masurile de sprijin pentru C.U.P. R.A. Focsani reprezentand compensari pentru indeplinirea serviciului de interes economic general, constituie ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal.

(69) Date fiind cele de mai sus, ajutorul de stat de acordat C.U.P. R.A. Focsani in cuantum total de 15.721.019 RON din care 3.794.383 RON reprezinta scutire la plata a penalitatilor datorate catre furnizorul de energie electrica si 11.926.636 RON reprezinta subventii, este compatibil cu mediul concurential normal.

DECIDE

Art. 1. Masurile de sprijin financiar analizate, de care beneficiaza C.U.P. R.A. Focsani constituie ajutor de stat in sensul art. 2 *din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*.

Art.2. Ajutorul de stat notificat reprezinta o compensare necesara pentru realizarea in conditii normale de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general de distributie, transport si furnizare a energiei termice, compensare ce nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele membre ale Uniunii Europene.

Art.3. In temeiul art. 21 alin. (2) lit. b) coroborat cu art. 23 alin. (1) lit. j) *din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, se autorizeaza ajutorul de stat pentru C.U.P. R.A. Focsani, in cuantum 15.721.019 RON ca ajutor destinat realizarii in conditii de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general.

Art.4. Potrivit dispozitiilor art. 32 alin. (2) *din Legea nr. 143/1999 republicata*, furnizorii vor transmite anual Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat C.U.P. R.A. Focsani in vederea monitorizarii acestuia.

Art.5. Prezenta decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art.6. Potrivit prevederilor art. 46 *din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, prezenta decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 zile de la comunicare.

Art.7. Prezenta decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Compania de Utilitati Publice Focsani, str. Nicolae Titulescu nr. 9, judetul Vrancea, Focsani;
- Primaria Municipiului Focsani, Bd. Dimitrie Cantemir, nr. 1A, Focsani, cod postal 5300;
- SC Electrica Muntenia Nord SA Ploiesti, strada Marasesti nr. 44, Ploiesti, judetul Prahova.

Art. 8. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE