

DECIZIA
nr. 65 din 23.03.2006
referitoare la sprijinul financiar ce se acorda
S.C. VITAL S.A. Baia Mare, destinat cofinantarii Proiectului
„Reabilitarea si modernizarea serviciilor de apa si canalizare in
Municipiul Baia Mare, judetul Maramures, Romania”

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial nr. 73/12.04.1993, Partea I,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurentei nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, nr. 1048/12.11.2004, Partea I,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat regional, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, nr. 340/19.04.2004, Partea I,

Avand in vedere Regulamentul privind forma, continutul si alte detalii ale notificarii unui ajutor de stat, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 82 din 25 ianuarie 2005,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr.57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurentei,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

- (1) Prin adresa nr. 107068/30.01.2006, inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RS-AS 19/30.01.2006, Ministerul Finantelor Publice, in calitate de furnizor, a notificat in baza art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, sprijinul financiar ce se acorda SC VITAL SA Baia Mare (denumita in continuare VITAL).
- (2) Prin adresa DAAS/276/15.02.2006 s-au solicitat informatii suplimentare, in baza art. 15 alin. (4) din Legea nr.143/1999, republicata. Ministerul Finantelor Publice a transmis raspunsul la informatiile suplimentare solicitate prin adresele inregistrate la Consiliul Concurentei cu nr. DAAS/313/22.02.2006, RG/1961/24.02.2006 si DAAS/358/01.03.2006.

- (3) Notificarea a devenit efectiva la data cand informatiile au fost exacte si complete, respectiv 01.03.2006.

2. DESCRIEREA MASURII DE SPRIJIN FINANCIAR

2.1. Beneficiarul masurii de sprijin din partea statului

- (4) Beneficiarul masurii de sprijin notificate este VITAL, aflata sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Baia Mare.
- (5) VITAL a fost infiintata potrivit prevederilor HCL 131/1997, ale HCL nr. 266/2003, ale Legii nr. 326/2001 *privind serviciile publice de gospodarie comunală* si a O.G. nr. 32/2002 *privind serviciile publice de administrare cu apa si de canalizare*, ca unitate economica cu personalitate juridica, care functioneaza pe baza de gestiune economica si autonomie financiara, in scopul administrarii bunurilor din domeniul public (sistemele de alimentare cu apa si de canalizare) necesare realizarii serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare.
- (6) VITAL are sediul social in municipiul Baia Mare, Str. Gheorghe Sincai, nr. 21, judetul Maramures si este înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J 24/542/1997, detinand codul unic de inregistrare nr. 9710087.
- (7) In prezent capitalul social al VITAL este de 3.210.270 RON impartit in actiuni nominative, in valoare nominala de 10 RON/actiune detinute in intregime de Consiliul Local al Municipiului Baia Mare.
- (8) Rezultatele economico-financiare obtinute de VITAL in perioada 2002-2005 sunt prezentate in Tabelul nr.1.

Tabel nr1 - Rezultatele economico-financiare ale VITAL

-RON-					
Nr.crt.	INDICATOR	2002	2003	2004	30.06.2005
1.	Cifra de afaceri neta	8.227.883,0	10.878.039,7	12.914.030,0	7.186.969,6
2.	Profit net	7.924,8	34.457,4	10.059,4	6.507,7

Sursa: Formularul de notificare

Din datele prezentate in tabelul de mai sus rezulta ca, in fiecare an al perioadei 2002-2005, societatea inregistreaza, per ansamblul activitatii sale, un rezultat financiar pozitiv.

- (9) Conform actului sau de infiintare, obiectul principal de activitate al VITAL il constituie prestarea urmatoarelor servicii de gospodarie comunală: captarea, tratarea si distributia apei potabile si colectarea si epurarea apelor uzate, cod CAEN 4100. Conform art. 2 din *Legea serviciilor publice de gospodarie comunală nr. 326/2001*, care stabileste cadrul juridic privind infiintarea, organizarea, monitorizarea si controlul functionarii serviciilor publice de gospodarie comunală in judete, orase si comune, serviciile publice de gospodarie comunală reprezinta ansamblul activitatilor si

actiunilor de utilitate si de interes local, desfasurate sub autoritatea administratiei publice locale, avand drept scop furnizarea de servicii de utilitate publica.¹

- (10) Prin licenta acordata de Agentia Nationala de Reglementare in domeniul Serviciilor de Gospodarire Comunala (denumita in continuare A.N.R.S.C.), societatii ii este incredintata prestarea serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare.
- (11) VITAL administreaza si exploateaza direct sistemul public de alimentare cu apa potabila si de canalizare din aria administrativa a municipiului Baia Mare, in baza contractului de concesiune a serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare din Municipiul Baia Mare nr. 13927/2005.
- (12) Obligatiile VITAL ca prestatoare de serviciu public de gospodarire comunală, față de consumator sunt, în principal, următoarele:
- a) sa serveasca toti utilizatorii din aria de acoperire pentru care au fost autorizati/atestati;
 - b) sa respecte parametrii de performanta stabiliti de autoritatile administratiei publice locale, respectiv de autoritatea nationala de reglementare;
 - c) sa furnizeze autoritatii administratiei publice locale, respectiv autoritatii nationale de reglementare, informatiile solicitate si sa asigure accesul la documentatiile utilitatilor respective, în conformitate cu clauzele contractului de operare.
- (13) Tinand seama de cele mentionate, serviciile publice de interes economic general incredintate societatii sunt:
- alimentarea cu apa potabila (serviciul public de alimentare cu apă cuprinde, în principal, activitățile de captare, de tratare a apei brute, de transport și de distribuție a apei potabile);
 - canalizarea (serviciul public de canalizare cuprinde următoarele activități: colectarea și transportul apelor uzate menajere de la utilizatori la stațiile de epurare, epurarea apelor uzate și evacuarea apei epurate în emisar, colectarea, evacuarea și tratarea adecvată a deșeurilor din gurile de scurgere a apelor meteorice și asigurarea funcționalității acestora, supravegherea evacuării apelor uzate industriale în sistemul de canalizare, evacuarea și tratarea nămolurilor și a altor deșeuri similare derivate din activitățile prevăzute mai sus, precum și depozitarea lor).
- (14) Serviciile de alimentare cu apa potabila si de canalizare reprezinta 95,9% din totalul activitatii desfasurate de VITAL. Datorita faptului ca exista o singura retea de canalizare in municipiul Baia Mare, societatea preia atat apele uzate menajere meteorice, cat si pe cele industriale, aceasta din urma activitate avand insa o pondere nesemnificativa in totalul activitatilor desfasurate de VITAL. Mentionam ca fiecare agent economic are obligatia conform legislatiei sa-si asigure pretratarea apelor industriale rezultate din activitatea sa, inainte de a le varsa in rețeaua de canalizare, astfel incat VITAL nu desfasoara activitate de tratare a apelor industriale.

¹ Activitatile secundare desfasurate de VITAL constau in activitati de intretinere si curatare a cladirilor si subsolurilor, efectuarea de lucrari de instalatii sanitare si de incalzire centrala si montaj de echipamente si utilaje tehnologice la cladiri si constructii ingineresti, inchirierea si subinchirierea bunurilor imobiliare proprii, inchirierea masinilor si echipamentelor pentru constructii si instalatii, proiectarea si executarea lucrarilor de constructii, instalatii exterioare si interioare de apa, canalizare si incalzire, activitati de instalare si reparare a mijloacelor de masurare, etc

- (15) Ponderea serviciilor publice de alimentare cu apa potabila si de canalizare destinate populatiei si institutiilor publice reprezinta aproximativ 65% din totalul serviciilor publice prestate de VITAL.

2.2. Sectorul afectat de sprijinul financiar acordat VITAL

- (16) Sectorul afectat de acordarea sprijinului financiar analizat prin prezenta decizie este piata serviciilor publice de alimentare cu apa potabila si de canalizare.
- (17) Serviciile publice de alimentare cu apa si de canalizare functioneaza in sistem centralizat si sunt organizate sub coordonarea si controlul autoritatilor administratiei publice locale, in virtutea principiului autonomiei locale. Aria geografica relevanta este reprezentata de teritoriul municipiului Baia Mare. Din punct de vedere al preturilor si tarifulor este o piata reglementata, deoarece tarifele serviciilor nu sunt stabilite pe baza cererii si ofertei, ci aprobate de catre administratia publica locala - Consiliul Local al Municipiului Baia Mare- si sunt ajustate si avizate de A.N.R.S.C.; prestatorul este obligat sa asigure furnizarea serviciilor publice tuturor celor conectati la retea, fara discriminare. De asemenea, toti consumatorii conectati la retelele de apa potabila si de canalizare ale orasului sunt consumatori captivi, deoarece nu au posibilitatea de a-si alege furnizorul acestor servicii.
- (18) VITAL este singurul furnizor al serviciilor publice de alimentare cu apa potabila si de canalizare din zona pe care o deservește, respectiv aria municipiului Baia Mare.

2.3. Modalitatea de acordare a sprijinului financiar

- (19) Ministerul Finantelor Publice a contractat un imprumut direct de la Banca Europeana de Investitii (numita in continuare BEI), pe care il va subimprumuta in aceleasi conditii VITAL. Valoarea creditului extern contractat este de 11.948.700 Euro si urmeaza a fi rambursat in perioada 2010-2029, la o rata a dobanzii de 3,85% pe an.
- (20) Fondurile imprumutate sunt destinate cofinantarii proiectului „Reabilitarea si modernizarea serviciilor de apa si canalizare in municipiul Baia Mare, judetul Maramures, Romania” (denumit in continuare Proiect), pentru care VITAL beneficiaza de asistenta financiara nerambursabila in valoare de 29.840.300 Euro prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare. Conditiiile de realizare a Proiectului, modalitatile de finantare si de implementare a acestuia sunt reglementate de *Memorandumul de finantare convenit intre Guvernul Romaniei si Comisia Europeana, privind asistenta financiara nerambursabila acordata prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare, pentru masura „Reabilitarea si modernizarea serviciilor de apa si canalizare in municipiul Baia Mare, judetul Maramures, Romania” semnat la Bruxelles la 08 decembrie 2004 si la Bucuresti la 14 februarie 2005, publicat in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 687bis din 01.08.2005.*
- (21) Baza legala de acordare a sprijinului financiar notificat este *Memorandumul de finantare convenit intre Guvernul Romaniei si Comisia Europeana, privind asistenta financiara nerambursabila acordata prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare, pentru masura „Reabilitarea si modernizarea serviciilor de apa si canalizare in municipiul Baia Mare, judetul Maramures, Romania” semnat la*

Bruxelles la 08 decembrie 2004 si la Bucuresti la 14 februarie 2005, publicat in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 687bis din 01.08.2005 si H.G. 1088/2005 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investitii cuprins in programul ISPA „Reabilitarea si modernizarea serviciilor de apa si canalizare in municipiul Baia Mare, judetul Maramures, Romania”.

- (22) De asemenea, conform OUG nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea si utilizarea fondului de intretinere, inlocuire si dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiaza de asistenta financiara din partea Uniunii Europene, sumele reprezentand impozitul pe profit, dividende si redeventa lunara pe care VITAL le datoreaza bugetului Consiliului Local al Municipiului Baia Mare vor fi restituite societatii si vor fi utilizate tot pentru cofinantarea Proiectului, respectiv pentru rambursarea imprumutului, a dobanzilor si comisioanelor aferente. Aceste sume vor fi constituite intr-un fond special de intretinere si dezvoltare a Proiectului. Potrivit informatiilor suplimentare primite, cuantumul total estimat al acestor sume, este de 17.828.042 RON, dupa cum urmeaza:

- impozit pe profit: 5.457.732 RON;
- dividende : 11.325.787,2 RON;
- redevente: 1.044.522,8 RON.

2.4. Descrierea Proiectului

- (23) Avand in vedere vechimea si gradul ridicat de uzura a infrastructurii publice de apa si de canalizare din municipiul Baia Mare, s-a identificat necesitatea realizarii unor investitii de reabilitare, modernizare si dezvoltare a acesteia. Datorita faptului ca VITAL ii este incredintata prestarea serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare in municipiul Baia Mare, obligatia realizarii Proiectului revine acestui agent economic.

- (24) Conform conditiilor din Memorandumul de finantare, valoarea cheltuielilor eligibile ale Proiectului este de 42.629.000 Euro si este finantata astfel:

- asistenta ISPA- 29.840.300 Euro (70% din costurile eligibile ale Proiectului);
- cofinantarea beneficiarului asistentei ISPA (28% din costurile eligibile ale Proiectului) este prevazuta a fi asigurata din subimprumut, in suma de – 11.948.700 Euro;
- subventie de la bugetul Consiliului Local al Municipiului Baia Mare (2% din costurile eligibile ale Proiectului) in suma de – 840.000 Euro.

La aceasta valoare se adauga cheltuielile neeligibile² ale Proiectului, in valoare de 3.063.000 Euro care vor fi suportate de Consiliul Local al Municipiului Baia Mare.

- (25) Proiectul consta in realizarea de investitii privind imbunatatirea sistemelor de alimentare cu apa potabila, canalizare si a statiei de epurare in municipiul Baia Mare. Componentele finantate in cadrul Proiectului sunt urmatoarele:

- A. Tratarea si distributia apei potabile
- B. Colectarea si epurarea apelor uzate
- C. Asistenta tehnica, supervizare pe parcursul implementarii si publicitate.

² Precizam ca nu este vorba de eligibilitate in intelesul reglementarilor privind ajutorul de stat ci de eligibilitate in sensul conditiilor stipulate in Memorandumul de finantare.

(26) Componenta A cuprinde urmatoarele:

- **Reabilitarea Uzinei de apă (UA)**

Uzina de apă din Baia Mare deservește în prezent aproximativ 115.000 persoane (84% din total) și 1.740 agenți comerciali, industriali și instituții. Apa furnizată de uzină nu respectă standardele UE pentru parametrii turbiditate și conținut de magneziu. Echipamentul mecanic și electric este într-o stare avansată de uzură și cu câteva excepții, a ajuns efectiv la sfârșitul duratei de funcționare normală.

Uzina de tratare a apei din Baia Mare va fi reabilitată și modernizată ca parte a proiectului. Uzina de apă modernizată va avea o capacitate de 950 l/s (82.080 m³/zi) și va fi proiectată astfel încât apa furnizată să corespundă standardelor stipulate în Directiva de apă potabilă 98/83/CE, iar apa de spălare și depozitarea nămolului să fie acceptabile din punctul de vedere al protecției mediului. De asemenea, se va achiziționa echipament nou de laborator.

- **Reabilitarea și extinderea rețelei de apă potabilă**

Lungimea totală a rețelei de distribuție a apei este de 286 km. Proiectul include reconstrucția a circa 22 km de magistrale și conducte de distribuție pentru a îmbunătăți siguranța în furnizare și a reduce pierderile fizice de apă. De asemenea, proiectul include construirea a cca. 1,5 km magistrale noi pentru extinderea rețelei de apă la 480 de persoane din zona Valea Borcuțului, care actualmente utilizează surse locale de apă.

(27) Componenta B cuprinde urmatoarele lucrari:

- **Reabilitarea și extinderea rețelei de canalizare**

Sistemul existent de colectare a apelor uzate are o lungime totală de 185 km și o adâncime maximă de 9 m. Măsura ISPA include lucrări de reducere a deficiențelor actuale, și anume:

- Reconstrucția a 9 km de canale cu defecte de structură gravitațională;
- Reconstrucția celor 7 deversoare pluviale în vederea reducerii poluării râului Săsar prin îmbunătățirea procesului de separare a solidelor;
- Construcția a 5,3 km canal colector pentru a majora capacitatea actuală a rețelei și a reduce riscul inundațiilor în oraș și de asemenea, pentru a permite închiderea celor 7 descărcătoare directe în râul Săsar;
- Construirea a cca. 10 km de canale și colectoare pentru apele uzate și a unei stații de pompare în vederea extinderii rețelei existente de canalizare pentru un număr de încă 3.110 persoane (str. Gării, Progresului, Traian, V. Alecsandri, Tăuții de Sus, Orașul Vechi, Valea Borcuțului, A. Vlaicu și Victoriei);
- Achiziționarea de echipament de întreținere în vederea creșterii eficienței în exploatare: 1) unitate mobilă pentru curățarea canalelor, prevăzută cu echipament CCTV; 2) unitate mobilă pentru vidanjare (să se includă în componenta de asistență tehnică).

- **Reabilitarea Stației de Epurare**

Stația de epurare va fi proiectată astfel încât să asigure descărcarea în râul Săsar a unui efluent care să se conformeze standardelor prevăzute în Directiva privind apele uzate urbane 91/271/EEC pentru evacuarea în cursuri de apă non-senzitive (epurare secundară). La reabilitarea stației se va avea în vedere modernizarea acesteia din punct

de vedere al eficienței costurilor, astfel încât să se poată realiza epurarea terțiară într-o etapă ulterioară. Echipamentul de laborator va fi substanțial modernizat.

(28) Componenta C include următoarele:

- Asistența tehnică în implementarea proiectului;
- Supervizarea contractelor de lucrări;
- Asigurarea publicității pentru Proiect;
- Revizuirea Planului Strategic și pregătirea aplicației pentru Fondul de Coeziune;
- Asistența privind evaluarea licitației.

(29) Termenele de finalizare și costurile componentelor finanțate în cadrul Proiectului sunt redate în Tabelul nr.2.

Tabelul nr.2 -Termenele de finalizare și valoarea componentelor finanțate în cadrul Proiectului

Nr. crt.	Componenta	Valoare (Euro)	Termen de executie
1.	Tratarea și distribuția apei potabile	14.848.000	decembrie 2009
2.	Colectarea și epurarea apelor uzate	17.815.445	decembrie 2009
3.	Asistența tehnică, supervizare pe parcursul implementării și publicitate	4.814.000	decembrie 2009

Sursa: Memorandum de finanțare

3. ANALIZA MASURII DE SPRIJIN DIN PARTEA STATULUI

(30) Pentru a evalua aplicabilitatea regulilor de ajutor de stat, Consiliul Concurenței trebuie să analizeze dacă măsura de sprijin financiar constituie ajutor în sensul *Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată*.

3.1. Obiectul deciziei

(31) Obiectul prezentei decizii îl constituie sprijinul financiar sub forma de subimprumut acordat VITAL de către Ministerul Finanțelor Publice și sub forma facilităților acordate de Consiliul Local al Municipiului Baia Mare (vezi para. 22 și 24). Fondurile sunt destinate finanțării și întreținerii unui obiectiv de investiții în infrastructura de apă și de canalizare a orașului.

3.2. Evaluarea măsurilor

(32) Analizând situația economico-financiară de ansamblu a VITAL se poate concluziona că societatea nu este în dificultate. Din informațiile furnizate de beneficiar rezultă că VITAL poate contracta credite de la o bancă comercială, în condiții de piață, fără intervenția statului, dar la o dobândă mai mare decât dobândă platită Ministerului Finanțelor Publice pentru subimprumut.

(33) Sprijinul financiar acordat de către stat sub forma subimprumutului poate fi calculat în același mod ca echivalentul-subvenție al unui imprumut acordat în condiții preferențiale, bonificatia de dobândă reprezentând diferența dintre dobândă piete și dobândă obținută pentru subamprumutul acordat de către stat, după ce orice prime plătite au fost deduse.

- (34) Intrucat o banca comerciala ar fi acordat VITAL un credit de aceeasi valoare, in conditii normala de piata, la o rata anuala a dobanzii de 6,209%, Consiliul Concurentei considera ca aceasta poate fi luata ca rata de referinta pentru calculul sprijinului financiar sub forma de imprumut in conditii preferentiale.
- (35) In aceste conditii, sprijinul financiar ce se acorda de stat sub forma de imprumut in conditii preferentiale se calculeaza ca diferenta actualizata dintre dobanda pietei si dobanda subimprumutului, respectiv 3.569.145,7 Euro, echivalentul a 12.891.754,3 RON.³
- (36) Sprijinul financiar ce se acorda VITAL de catre Consiliul Local al Municipiului Baia Mare sub forma alocatiilor bugetare pentru cofinantarea a 2% din valoarea Proiectului in suma de 840.000 Euro (echivalentul a 3.034.080 RON⁴), a cheltuielilor neeligibile ale proiectului (conform Memorandumului de finantare)⁵ in suma de 3.063.000 Euro (echivalentul a 11.063.556 RON⁶) precum si sub forma sumelor reprezentand impozitul pe profit, dividende si redeventa lunara pe care VITAL le datoreaza bugetului Consiliului Local si care vor fi restituite societatii in vederea cofinantarii Proiectului, sume constituite intr-un fond special de intretinere si dezvoltare a Proiectului, in valoare estimata de 17.828.042 RON.
- (37) Quantumul total al sprijinului financiar ce se acorda VITAL pentru derularea Proiectului este de 44.817.432,3 RON.

3.3. Analiza sprijinului financiar in contextul regulilor de ajutor de stat regional pentru investitii

- (38) Tinand cont de faptul ca ajutorul este destinat finantarii unor obiective de investitii, Consiliul Concurentei a evaluat sprijinul financiar in baza art. 2 si a art. 23 din *Legea nr. 143/1999, republicata*, si in baza *Regulamentului privind ajutorul de stat regional*.
- (39) VITAL este situata in regiunea de dezvoltare 6 Nord-Vest din Romania. Asa cum s-a precizat in paragraful (8) din prezenta decizie, VITAL nu este o companie in dificultate, astfel fiind eligibila pentru ajutor de stat regional in conformitate cu Art. 1 alin. (4) din *Regulamentul privind ajutorul de stat regional*.
- (40) In conformitate cu art. 5 al *Regulamentului privind ajutorul de stat regional*, sprijinul financiar notificat este legat de o investitie initiala care vizeaza extinderea, rationalizarea si modernizarea unei unitati existente.
- (41) Sprijinul financiar se acorda individual VITAL in vederea cofinantarii Proiectului. Consiliul Concurentei subliniaza ca acesta nu este acordat in cadrul vreunei scheme de ajutor regional autorizata anterior. Prin urmare, este considerat ajutor ad-hoc. Trebuie subliniat ca statul nu a urmarit doar o politica sectoriala sau specifica in acordarea acestui ajutor de stat si nici nu a avut ca principal scop dezvoltarea regiunii.

³ In calcul s-a folosit cursul de schimb al BNR din data de 31.01.2006, respectiv 1 Euro = 3,6120 RON.

⁴ In calcul s-a folosit cursul de schimb al BNR din data de 31.01.2006, respectiv 1 Euro = 3,6120 RON.

⁵ Precizam ca nu este vorba de eligibilitate in intelesul reglementarilor privind ajutorul de stat ci de eligibilitate in sensul conditiilor stipulate in Memorandumul de finantare.

⁶ In calcul s-a folosit cursul de schimb al BNR din data de 31.01.2006, respectiv 1 Euro = 3,6120 RON.

- (42) Masurile de ajutor de stat regional se deosebesc de alte categorii de sprijin prin aceea ca sunt destinate anumitor regiuni iar scopul acordarii lor este dezvoltarea acestora. In ceea ce priveste Romania, tot teritoriul tarii este eligibil pentru astfel de ajutoare. Ajutoarele de stat regionale au ca obiectiv dezvoltarea durabila a regiunilor slab dezvoltate prin incurajarea efectuarii de investitii si crearea de locuri de munca in aceste zone.
- (43) In cazul de fata, aceste obiective nu sunt prioritare pentru furnizorul de ajutor de stat, scopul final al acestuia fiind asigurarea unor retele corespunzatoare de apa si de canalizare pentru cetatenii din municipiul Baia Mare. Gestionarea unui astfel de sistem este considerata a fi o obligatie de serviciu public. Avand in vedere natura proiectului de investitii, Consiliul Concurentei considera ca pot fi aplicate regulile privind serviciile de interes economic general, mai degraba decat cele privind ajutorul regional. In acelasi timp, Consiliul Concurentei noteaza ca aplicarea regulilor privind serviciile de interes economic general constituie o derogare de la aplicarea normelor generale de ajutor de stat.
- (44) In plus, Consiliul Concurentei subliniaza ca obiectivele de investitii care vor fi realizate in cadrul Proiectului nu intra in patrimoniul privat al beneficiarului masurilor de sprijin, respectiv VITAL, ci fac parte din infrastructura publica de apa si canalizare a orasului Baia Mare, fiind proprietate publica a Consiliului Local al Municipiului Baia Mare (conform *Legii nr.213/1998 privind proprietatea publica si regimul juridic al acesteia*).
- (45) Lasand la o parte aceste consideratii generale, referitor la compatibilitatea masurilor de sprijin in contextul *Regulamentului privind ajutorul de stat regional*, Consiliul Concurentei noteaza urmatoarele:
- (46) Art. 8 al *Regulamentului privind ajutorul de stat regional* prevede ca, in vederea asigurarii unui nivel viabil si eficient al investitiilor initiale care beneficiaza de ajutor, contributia beneficiarului la finantarea lor trebuie sa fie de cel putin 25%. Acest criteriu nu este indeplinit, VITAL neaducand nici un aport din surse proprii la finantarea cheltuielilor eligibile (este vorba de surse proprii neafectate de sprijin din partea statului).
- (47) In ceea ce priveste mentinerea investitiilor pentru o perioada minima de 5 ani, avand in vedere ca acestea fac parte din infrastructura tehnico-edilitara a orasului, se poate considera ca vor fi mentinute pe toata durata lor de functionare.
- (48) Fata de argumentele de mai sus, Consiliul Concurentei concluzioneaza ca nu sunt indeplinite cumulativ criteriile de autorizare a unui ajutor regional pentru investitii.
- (49) Tinand cont de faptul ca serviciile de alimentare cu apa si canalizare prestate de VITAL au caracterul unor servicii publice, trebuie sa se aiba in vedere, prin derogare de la regulile generale de ajutor de stat, jurisprudenta Curtii Europene de Justitie in ceea ce priveste ajutorul de stat in acest domeniu (cazul Altmark) si prevederile *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*.

3.4. Analiza sprijinului financiar prin prisma prevederilor *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor întreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*

3.4.1. Consideratii generale

- (50) Sprijinul financiar acordat unei societati care presteaza un serviciu de interes economic general nu este considerat ajutor de stat, in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:
- a) obligatia de prestare a unui serviciu de interes economic general este incredintata printr-un act normativ/administrativ si este clar definita;
 - b) parametrii in baza carora se calculeaza compensarea sunt stabiliti in avans, intr-o maniera obiectiva si transparenta, in vederea evitarii conferirii unui avantaj economic beneficiarului;
 - c) compensarea nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru acoperirea totala sau partiala a costurilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil in realizarea acestor obligatii;
 - d) in cazul in care întreprinderea insarcinata cu indeplinirea serviciului de interes economic general nu a fost desemnata printr-o licitatie publica deschisa, care ar fi permis selectarea unui ofertant capabil sa indeplineasca acest serviciu public la cele mai mici costuri, nivelul compensarii trebuie sa fie determinat avand la baza o analiza comparativa a costurilor societatii cu acelea ale unei întreprinderi bine manageriate, profitabila si care indeplineste toate conditiile impuse de prestarea serviciului public respectiv, luand in considerare si veniturile relevante, cat si un profit rezonabil urmare a indeplinirii obligatiilor serviciului de interes economic general.

3.4.2. Conditia de la punctul 3.4.1. lit. a):

- (51) VITAL ii este incredintata prestarea serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare prin licenta eliberata prin ordinul ANRSC nr. 156/22.12.2003 prelungita prin licenta eliberata prin ordinul ANRSC nr. 129/28.02.2005. In licenta se prevad, printre altele, obligatii specifice societatilor care presteaza servicii de interes economic general privind: continuitatea in furnizarea serviciului, asigurarea accesului la retele a noilor consumatori, tratamentul egal aplicat tuturor consumatorilor, indeplinirea indicatorilor de performanta. De asemenea, prin H.G. 1591/2002, societatea este obligata sa furnizeze aceste servicii la preturi si tarife aprobate de catre Consiliul Local si stabilite de catre A.N.R.S.C.
- (52) Potrivit *Legii serviciilor publice de gospodarie comuna nr. 326/2001*, alimentarea cu apa potabila si canalizarea reprezinta servicii de utilitate publica.
- (53) Organizarea, exploatarea si functionarea serviciilor publice trebuie sa asigure:
- a) satisfacerea cerintelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzator prevederilor contractuale;
 - b) functionarea optima, in conditii de siguranță, rentabilitate si eficiența economica, a construcțiilor, echipamentelor, instalațiilor și dotărilor, corespunzător parametrilor

tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele de organizare și funcționare;

- c) protejarea domeniului public și a mediului prin respectarea reglementărilor legale;
- d) informarea și consultarea cetățenilor în vederea protejării sănătății populației care beneficiază de serviciile respective.

(54) Furnizarea serviciilor publice de alimentare cu apă potabilă și canalizare se realizează prin sistemul public de apă și canalizare, parte a infrastructurii tehnico-edilitare a orașului. Administrarea sistemului de apă și de canalizare, necesar realizării serviciilor de interes economic general, este încredințată societății de către Consiliul Local al Municipiului Baia Mare prin Contractul de concesiune a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare din Municipiul Baia Mare nr. 13927/15.06.2005.

(55) Fata de cele prezentate mai sus, subliniem că VITAL are obligația de a asigura funcționarea efectivă a transportului, distribuției și furnizării de apă potabilă, esențiale pentru populație, instituții și agenți economici, precum și colectarea, transportul și epurarea apelor uzate menajere și meteorice din orașul Baia Mare. Mai mult, societatea este obligată să furnizeze aceste servicii la un preț reglementat, care țină cont de gradul de suportabilitate a consumatorului. În consecință, se poate concluziona că VITAL îi este încredințată prin licența prestarea serviciului de interes economic general.

3.4.3. Condiția de la punctul 3.4.1. lit.b):

(56) Potrivit acestui criteriu, compensația pentru îndeplinirea obligației de serviciu public de interes economic general trebuie calculată pe baza unor obiective stabilite în avans și a unor parametri transparenți și nu trebuie să ofere un avantaj economic beneficiarului.

(57) Potrivit O.G. nr. 32/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare, stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de apă și de canalizare sunt supuse avizării A.N.R.S.C., indiferent de forma de organizare sau de proprietate a operatorilor care prestează aceste servicii. Nivelul prețurilor și al tarifelor avizate de A.N.R.S.C. este obligatoriu pentru toți operatorii și trebuie să asigure un echilibru între gradul de suportabilitate a utilizatorilor și viabilitatea economică a operatorilor de servicii publice.

(58) Prețurile și tarifele pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează în avans, pe baza unor parametri cum ar fi: costurile de producție și exploatare, costurile de întreținere, amortismentele aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale; în fundamentarea prețurilor și tarifelor se țină cont de cheltuielile pentru plata dobânzilor și restituirea creditelor, precum și de o cota rezonabilă de profit. Structura și nivelul tarifelor trebuie să reflecte costul efectiv al furnizării/prestării serviciului, să descurajeze consumul excesiv, să încurajeze furnizarea eficientă a serviciilor, să asigure protecția mediului, să încurajeze investițiile de capital și să fie corelate cu gradul de suportabilitate al utilizatorilor.

(59) Operatorii de servicii care solicită stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile de alimentare cu apă și de canalizare au obligația de a transmite la A.N.R.S.C. următoarele:

- cererea de stabilire, ajustare sau modificare care conține: prețurile în vigoare, prețurile solicitate și justificarea propunerii de stabilire, ajustare sau modificare;

- fisele de fundamentare a preturilor si tarifelor solicitate;
- alte date si informatii necesare fundamentarii preturilor si tarifelor propuse.

(60) Fundamentarea pretului pentru apa potabila/canalizare se face in avans, pe baza urmatoarelor elemente:

I. Cheltuielile inregistrate in perioada anterioara:

1. cheltuieli materiale: apa bruta, pierderile tehnologice, energie electrica, materiale tehnologice, amortizare anuala, reparatii cu tertii, cheltuieli cu protectia calitatii apei, etc;
2. cheltuieli cu munca vie (salarii, CASS, fond de somaj etc.);
3. cheltuieli financiare (cheltuielile cu dobanzile, comisioanele etc.).

II. Veniturile inregistrate in perioada anterioara obtinute din productie, transport, distributie apa potabila si venituri obtinute din activitatea de canalizare;

III. Profit obtinut in perioada anterioara;

IV. Cota de dezvoltare;

V. Cantitatea livrata de apa potabila, inclusiv consumul propriu;

VI. Cantitatea de apa menajera si meteorica procesata;

VII. Pretul/tarifal unitar practicat in perioada anterioara.

(61) Pornind de la aceste date de intrare, preturile/tarifele ajustate pentru perioada urmatoare se determina avandu-se in vedere urmatoarele criterii:

- pentru cheltuielile cu apa bruta, energie electrica si materiale cu pondere semnificativa in costuri se ia in calcul modificarea preturilor de aprovizionare fata de precedenta ajustare, in limita preturilor de piata;
- consumurile specifice de apa bruta, energie, combustibili si materialele vor fi luate in calcul la nivelul celor avute in vedere la ajustarea precedenta;
- in cazul cheltuielilor cu personalul, fundamentarea se face in functie de legislatia in vigoare, corelata cu principiul eficientei economice;
- cheltuielile cu amortizarea si/sau redeventa se iau in calcul, respectandu-se reglementarile legale in vigoare;
- in pretul de livrare al apei se vor include pierderile tehnologice pentru sistemul de productie, transport si distributie, aprobate de autoritatile administratiei publice locale;
- cantitatile de apa livrate si de ape reziduale menajere si meteorice procesate se vor lua in calcul la nivelul avut in vedere la avizarea anterioara.

(62) Inainte de inceperea fiecarui exercitiu financiar, VITAL isi fundamenteaza un buget de venituri si cheltuieli, care este supus analizei si aprobarii Consiliului Local al Municipiului Baia Mare. In bugetul de venituri si cheltuieli sunt prezentate distinct veniturile si cheltuielile aferente activitatii de exploatare, precum si proiectele de investitii planificate a se realiza in anul respectiv. Investitiile proiectate sunt prezentate pe programe si componente, in functie de obiectiv, specificandu-se costul fiecarei componente, sursele de finantare, termenele de realizare. Astfel, costurile aferente investitiilor necesare bunei functionari a sistemului public de apa si de canalizare sunt stabilite in avans. O data cu fisa de fundamentare pentru stabilirea preturilor si tarifelor, operatorul prezinta la A.N.R.S.C. si un Memoriu tehnic cu principalele caracteristici din studiile de fezabilitate ale investitiilor pe care le va realiza in infrastructura de apa si de canalizare.

3.4.4. Conditia de la punctul 3.4.1. lit.c):

- (63) Conditia 3.4.1.c) prevede ca aceasta compensatie nu trebuie sa depaseasca costurile impuse de prestarea serviciului de interes economic general.
- (64) Asa cum s-a aratat la paragraful (37), sprijinul financiar de care va beneficia VITAL este in suma totala de 44.817.432,3 RON.
- (65) Sprijinul financiar ce se acorda de stat este destinat cofinantarii Proiectului. Acordarea sprijinului financiar era absolut necesara pentru a asigura cofinantarea beneficiarului, in procent de 28% din costurile eligibile ale Proiectului (minim 25% fiind o conditie indispensabila pentru obtinerea finantarii nerambursabile in cadrul Programului ISPA).
- (66) Analizand situatia economico-financiara a VITAL la momentul contractarii subimprumutului, se observa ca aceasta nu are suficiente resurse pentru a sustine din fonduri proprii cofinantarea unui proiect de asemenea anvergura, fiind nevoita sa apeleze la un imprumut. Astfel, Minsiterul Finantelor Publice ii subimprumuta fondurile contractate de la BEI cu dobanda mai mica (respectiv 3,85%) decat dobanda pe care ar fi putut s-o obtina compania pentru un credit luat de la o banca comerciala (6,209%).
- (67) Potrivit Raportului asupra studiului de fezabilitate aferent investitiei si Memorandumului de finantare, pentru a asigura resursele necesare rambursarii imprumutului, a dobanzilor si comisioanelor aferente, VITAL trebuie sa-si ajusteze tariful dupa cum urmeaza:
- o crestere in termeni reali a tarifelor pentru apa potabila si canalizare cu 26% pana la 01.07.2005, comparativ cu tariful existent la data de 01.07.2004;
 - o crestere in termeni reali a tarifelor pentru apa potabila si canalizare cu 24% pana la 01.01.2006, comparativ cu tariful existent la data de 01.07.2005;
 - o crestere in termeni reali a tarifelor pentru apa potabila si canalizare cu 20% pana la 01.01.2007, comparativ cu tariful existent la data de 01.01.2006;
 - o crestere in termeni reali a tarifelor pentru apa potabila si canalizare cu 11% pana la 01.01.2008, comparativ cu tariful existent la data de 01.01.2007.
- Potrivit studiilor realizate de autoritatea de reglementare, acesta reprezinta plafonul maxim cu care poate fi ajustat tariful consolidat pentru serviciile publice de alimentare cu apa potabila si de canalizare, tinand cont de gradul de suportabilitate a consumatorilor din municipiul Baia Mare.
- (68) In ipoteza in care VITAL nu ar fi primit sprijinul statului pentru cofinantarea acestui Proiect, cheltuielile pe care ar fi trebuit sa le suporte societatea din surse proprii si atrase in conditii de piata ar fi fost semnificativ mai mari. Diferenta dintre costul total al serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare in conditiile in care societatea beneficiaza de sprijin din partea statului si costul total al acestora in conditiile finantarii proiectului din surse proprii rezulta din datele prezentate in Tabelul nr. 3.

Tabelul nr. 3 – Costurile suplimentare aferente prestării serviciului public în ipoteza sustinerii cofințării Proiectului din surse proprii, pentru perioada 2005-2029

An	Cost mediu unitar al SIEG în condițiile primirii de ajutor de stat ⁷		Cost mediu unitar al SIEG în condițiile finanțării proiectului din surse proprii ⁸		Cantitatea totală de apă furnizată și epurată		Diferența dintre costul total al serviciului în condițiile acordării de ajutor de stat și costul total al serviciului în ipoteza finanțării proiectului din surse proprii		
	RON/mc		RON/mc		RON/mc		RON		
	apa	canalizare	apa	canalizare	apa	canalizare	apa	canalizare	TOTAL
1	2	3	4	5	6	7	8=(4-2)*6	9=(5-3)*7	10=8+9
2005	0,890	0,420	0,909	0,441	14.329.280	12.931.028	272.256,32	271.551,59	543.807,91
2006	1,110	0,530	1,149	0,550	13.371.392	12.780.128	521.484,29	255.802,56	777.086,85
2007	1,333	0,645	1,506	0,816	12.778.715	12.592.381	2.210.717,70	2.153.297,15	4.364.014,85
2008	1,484	0,731	1,734	0,993	12.387.701	12.213.255	3.096.925,25	3.199.872,81	6.296.798,06
2009	1,495	0,747	1,764	1,008	12.455.931	12.343.828	3.350.645,44	3.221.739,11	6.572.384,55
2010	1,651	0,827	1,868	1,088	12.687.265	12.573.080	2.753.136,51	3.281.573,88	6.034.710,39
2011	1,840	0,949	1,880	0,989	13.955.992	13.816.432	558.239,68	552.657,28	1.110.896,96
2012	2,018	1,036	2,062	1,076	14.107.677	13.966.600	620.737,79	558.664,00	1.179.401,79
2013	2,013	1,030	2,047	1,070	14.868.060	14.719.379	505.514,04	588.775,16	1.094.289,20
2014	2,008	1,022	2,052	1,062	16.057.505	15.896.930	706.530,22	635.877,20	1.342.407,42
2015	2,004	1,016	2,036	1,056	16.908.553	16.739.467	541.073,70	669.578,68	1.210.652,38
2016	2,001	1,012	2,039	1,052	17.720.163	17.542.961	673.366,19	701.718,44	1.375.084,63
2017	2,000	1,010	2,040	1,050	17.720.163	17.542.961	708.806,52	701.718,44	1.410.524,96
2018	1,999	1,008	2,041	1,028	17.720.163	17.542.961	744.246,85	350.859,22	1.095.106,07
2019	1,998	1,006	2,042	1,046	17.720.163	17.542.961	779.687,17	701.718,44	1.481.405,61
2020	1,996	1,005	2,044	1,045	17.720.163	17.542.961	850.567,82	701.718,44	1.552.286,26
2021	1,995	1,003	2,039	1,043	17.720.163	17.542.961	708.806,52	701.718,44	1.410.524,96
2022	1,994	1,001	2,026	1,021	17.720.163	17.542.961	567.045,22	350.859,22	917.904,44
2023	1,993	0,999	2,027	1,019	17.720.163	17.542.961	602.485,54	350.859,22	953.344,76
2024	1,992	0,998	2,028	1,018	17.720.163	17.542.961	637.925,87	350.859,22	988.785,09
2025	1,990	0,996	2,030	1,016	17.720.163	17.542.961	708.806,52	350.859,22	1.059.665,74
2026	1,989	0,994	2,011	1,014	17.720.163	17.542.961	389.843,59	350.859,22	740.702,81
2027	1,989	0,992	2,012	1,012	17.720.163	17.542.961	425.283,91	350.859,22	776.143,13
2028	1,987	0,990	2,013	1,010	17.720.163	17.542.961	460.724,24	350.859,22	811.583,46
2029	1,986	0,989	2,014	1,009	17.720.163	17.542.961	496.164,56	350.859,22	847.023,78
TOTAL							23.891.021,44	22.055.514,60	45.946.536,04

Sursa: Informații suplimentare

Asa cum reiese din datele prezentate în tabelul de mai sus, finanțarea Proiectului din surse proprii ar conduce la înregistrarea unor costuri suplimentare totale ale serviciilor publice de alimentare cu apă potabilă și canalizare de 45.946.536,04 RON; acestea ar determina o creștere tarifară peste gradul de suportabilitate al consumatorilor.

(69) Din analiza comparativă a costurilor suplimentare pe care ar trebui să le suporte societatea în ipoteza finanțării proiectului din surse proprii, în cuantum de 45.946.536,04 RON și a sprijinului financiar sub formă subimprumutului acordat de

⁷ Ajutorul de stat constă în subimprumutul acordat de MFP și din facilitățile acordate de Consiliul Local pentru rambursarea acestui împrumut (redevanță, impozit pe profit și dividende datorate Consiliului Local precum și alocatii bugetare)

⁸ Se are în vedere ipoteza în care societatea ar contracta de la o bancă comercială fără intervenția statului un credit de 11.948.700 Euro și l-ar rambursa în totalitate din surse proprii, fără ajutorul Consiliului Local și fără facilitățile acordate de acesta.

Ministerul Finantelor Publice si a facilitatilor acordate de Consiliul Local al Municipiului Baia Mare in cuantum de 44.817.432,3 RON, rezulta ca acesta din urma reprezinta doar o compensare acordata VITAL pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes economic general de alimentare cu apa potabila si de canalizare. Fara sprijinul financiar acordat de stat, VITAL nu ar putea sa cofinanteze Proiectul decat in conditiile majorarii tarifului la un nivel care ar fi depasit gradul de suportabilitate al consumatorilor finali.

3.4.5. Conditia de la punctul 3.4.1. lit.d):

- (70) Incredintarea serviciilor de interes economic general de alimentare cu apa potabila si de canalizare VITAL nu a fost realizata prin licitatie publica.
- (71) Prestarea serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare a fost incredintata VITAL prin licenta A.N.R.S.C. iar o analiza comparativa a costurilor sale cu cele pe care le-ar fi suportat un alt agent economic, bine manageriat, in desfasurarea aceluiasi serviciu, nu a putut fi realizata de catre furnizor.
- (72) Fata de cele prezentate mai sus, se considera ca cele patru conditii mentionate la punctul 3.4.1. nu sunt indeplinite cumulativ, respectiv conditia prevazuta la punctul 3.4.1. lit. d) nu a putut fi demonstrata. Prin urmare, masurile de sprijin de care beneficiaza VITAL, constituie ajutor de stat in sensul art. 2 *din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata* si al *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general.*
- (73) Valoarea ajutorului de stat ce se acorda VITAL este de 44.817.432,3 RON.

3.4.6. Evaluarea compatibilitatii ajutorului de stat in contextul *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*

3.4.6.1. Consideratii generale

- (74) Curtea Europeana de Justitie a sustinut in mod constant ca Art. 86 al Tratatului Comunitatii Europene poate fi invocat in cazul exceptarii de la interzicere a unui ajutor de stat pentru agentii economici carora le-a fost incredintata prestarea unui serviciu de interes economic general. Aceasta ipoteza a fost confirmata in cazul Altmark: ajutorul de stat care compenseaza un agent economic pentru costurile induse de furnizarea unui serviciu de interes economic general poate fi compatibil cu piata comuna daca indeplineste conditiile stipulate in Art. 86(2) din Tratat⁹. Curtea

⁹ Decizia Curtii din 24 Iulie 2003 in Cazul C-280/00 *Altmark Trans*, paragrafele 101 la 109. In aceste paragrafe Curtea a examinat daca anumite plati efectuate de stat stat intreprinderilor de transport care constituie ajutor de stat pot fi sau nu compatibile cu piata comuna, in baza art. 77 din Tratatul CE, ca fiind o rambursare a indeplinirii obligatiilor de serviciu de interes general. Nu s-a exclus aceasta posibilitate, cu conditia ca sa fie indeplinite conditiile obligatorii stipulate in legislatia secundara referitoare la sectorul transporturilor. Aceasta judecata trebuie sa se aplice *mutatis mutandis* intreprinderii careia i s-a incredintat efectuarea unui serviciu de interes economic general care nu se refera la sectorul transporturilor si in legatura cu art. 86(2) EC.

Europeana de Justitie a exprimat in mod clar ca, pentru ca o masura sa beneficieze de o asemenea exceptie, definirea, incredintarea precum si proportionalitatea serviciului trebuie indeplinite cumulativ. Consiliul Concurentei considera ca, daca aceste principii sunt indeplinite, dezvoltarea comertului nu este afectata intr-o masura contrara intereselor comunitare.

(75) In conformitate cu *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*, compensarile acordate in vederea indeplinirii serviciului de interes economic general pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal, daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:

- a) Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general;
- b) Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.

3.4.6.2. Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general

(76) Pentru a putea aprecia necesitatea acordarii ajutorului de stat pentru operarea serviciului de interes economic general, urmatoarele conditii trebuie avute in vedere:

- obligatia de a presta un serviciu public de interes economic general, clar definit, trebuie sa-i fie incredintata in mod oficial beneficiarului;
- nivelul compensatiei nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru a furniza serviciul public respectiv, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil care sa rezulte din prestarea acestor obligatii.

(77) Asa cum s-a aratat la punctul 3.4.2, VITAL presteaza un serviciu public de interes economic general esential pentru populatie, institutii si agenti economici si aceasta obligatie este clar definita prin licenta.

(78) VITAL opereaza serviciile sale in baza licentei A.N.R.S.C. Aceasta licenta, impreuna cu legea relevanta, definesc in mod clar obligatia de serviciu public pe care societatea trebuie sa il furnizeze. Deci, se poate concluziona ca VITAL a fost in mod oficial insarcinata cu prestarea serviciului public.

(79) De asemenea, din evaluarea realizata la punctul 3.4.4. rezulta ca, in conditiile unei piete reglementate din punct de vedere al preturilor si tarifelor, pentru prestarea acestui serviciu compania nu poate impune propriile preturi consumatorilor, preturi care ar acoperi costurile reale de exploatare. In stabilirea preturilor si tarifelor trebuie sa se tina cont de gradul de suportabilitate al consumatorilor; aceasta este principala ratiune pentru care VITAL primeste ajutor de stat. Compensatia acordata VITAL nu excede costurile pe care le-ar induce furnizarea serviciilor publice de interes economic general mai sus amintite in ipoteza finantarii investitiilor din surse proprii, atrase in conditii normale de piata.

(80) Prin urmare, se considera ca ajutorul de stat acordat VITAL nu depaseste ceea ce este necesar pentru functionarea in conditii normale de continuitate, siguranta si confort a serviciilor publice de alimentare cu apa si canalizare in aria municipiului Baia Mare.

(81) Prin implementarea acestui Proiect se urmareste imbunatatirea semnificativa a indicatorilor de performanta ai serviciilor publice de alimentare cu apa si canalizare in municipiul Baia Mare, astfel:

Cu privire la componenta de apă:

- Asigurarea calității apei potabile conform standardelor cuprinse în Directiva CE pentru apă potabilă 98/83/EC;
- Îmbunătățirea siguranței în furnizare prin înlocuirea conductelor cu defecte de structură;
- Reducerea pierderilor fizice de apă.

Cu privire la componenta de canalizare:

- Reducerea riscului de îmbolnăvire în Baia Mare prin extinderea rețelei de canalizare spre zonele în care actualmente populația utilizează instalații locale (fose septice) și reducerea riscurilor asociate de poluare a apelor freatice și de suprafață;
- Reducerea infiltrațiilor în sistem;
- Reducerea inundațiilor;
- Conformarea cu standardele privind epurarea, cuprinse în Directiva de epurare a apelor uzate urbane 91/271/EEC, referitor la evacuarea în cursuri de apă nesensibile;
- Reducerea poluării râului Săsar din cauza efluentului de apă uzată slab epurată și a deversoarelor pluviale neprevăzute cu sisteme de grătare.

Tabelul nr.4 - Indicatori de performanță ai serviciilor publice de alimentare cu apa si canalizare in municipiul Baia Mare

Indicatori de performanță	Înainte de ISPA	După ISPA
<i>Apă potabilă</i>		
Acoperirea serviciilor de apa/apa uzata	85%	85,4%
Venituri din consumul contorizat	85%	97%
Cantitatea de apa facturata volumetric	91%	100%
Productia medie	70.201 m3/zi	59.800 m3/zi
Capacitatea de tratare a apei	107.568 m3/zi	82.080 m3/zi
Pierderi de apa	20.624 m3/d	18.149 m3/d
Conformarea apei distribuite cu directiva UE privind apa potabila	55%	100%
<i>Colectarea și epurarea apei uzate</i>		
Populatia conectata la rețeaua de canalizare centralizata	81%	83%
Debitul mediu colectat	100.323 m3/zi	80.000 m3/zi
Debit mediu epurat (numai primar)	21.600 m3/zi	0 m3/zi
Debit mediu epurat (numai primar si secundar)	43.200 m3/zi	79.890 m3/zi
Infiltratiile	50.000 m3/zi	43.400 m3/zi
Conformarea cu standardele UE privind apele uzate urbane	cca 30%	100%

Sursa: Memorandum de finanțare

3.4.6.3. Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comerțul între România și Statele Membre ale Uniunii Europene

- (82) Trebuie subliniat faptul ca activitatea companiei este restrictionata la o piata limitata, reprezentata doar de zona municipiului Baia Mare. VITAL este singurul operator pe aceasta piata. Compania nu este implicata in activitati de export. In aceste conditii, consideram ca acordarea acestui ajutor de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul dintre Romania si Statele Membre ale U.E.

3.4.6.4 Nu exista supracompensare

- (83) Ajutorul de stat acordat VITAL nu reprezinta o supracompensare, deoarece nu depaseste costurile induse de obligatia prestarii serviciilor publice de interes economic general in conditii de siguranta, continuitate si confort pentru cetatenii municipiului Baia Mare.
- (84) Astfel sunt indeplinite cumulativ conditiile mentionate la paragraful (75), conditii prevazute de *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*.

3.4.6.5. Transparenta

- (85) Conform prevederilor Legii nr. 326/2001 privind serviciile publice de gospodarie comunale societatile care presteaza servicii publice trebuie sa tina o evidenta separata a activitatilor desfasurate, cu o contabilitate distincta pentru fiecare tip de serviciu, astfel incat activitatile lor sa fie usor de evaluat, monitorizat si controlat.
- (86) In scopul maximizarii transparentei, in Memorandumul de Finantare se prevede ca, organismul implicat in managementul si implementarea Proiectului trebuie sa tina fie o evidenta contabila separata, fie o codificare contabila adecvata a tuturor tranzactiilor implicate, ceea ce va facilita verificarea de catre autoritatile nationale de control si de catre Comisia Europeana a cheltuielilor efectuate, pentru a se asigura ca au fost corect atribuite Proiectului in cauza. Se va asigura disponibilitatea tuturor documentelor justificative cu privire la cheltuielile efectuate pentru realizarea Proiectului, pe o perioada de 5 ani de la efectuarea ultimei plati.
- (87) Exceptarea prevazuta in *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general* este aplicabila ajutorului de stat ad-hoc analizat in prezenta decizie. Asa cum s-a aratat, ajutorul de stat s-a acordat pentru compensarea unor obligatii de serviciu public de interes economic general clar definite. Masurile de ajutor de stat ad-hoc sunt proportionale cu costurile serviciilor publice prestate de VITAL; astfel, nu se distorsioneaza concurenta intr-o asemenea masura incat sa contravina interesului comunitar.
- (88) Ajutorul de stat notificat, in cuantum de 44.817.432,3 RON, este compatibil cu mediul concurential normal.

DECIDE

- Art.1.** Sprijinul financiar acordat SC VITAL SA Baia Mare pentru finantarea proiectului „Reabilitarea si modernizarea serviciilor de apa si canalizare in municipiul Baia Mare, judetul Maramures, Romania” constituie ajutor de stat in sensul art.2 alin. (1) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*.
- Art.2.** Ajutorul de stat notificat reprezinta o compensare necesara pentru realizarea in conditii normale de siguranta si continuitate a serviciilor de interes economic general de alimentare cu apa potabila si de canalizare, compensare ce nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele membre ale Uniunii Europene.
- Art.3.** In temeiul art. 21 alin. (2) lit. b) coroborat cu art.23 alin.(1) lit. j) din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, se autorizeaza ajutorul de stat in suma de 44.817.432,3 RON pentru SC VITAL SA Baia Mare, ca ajutor destinat realizarii in conditii de siguranta si continuitate a unor servicii de interes economic general.
- Art.4.** Potrivit dispozitiilor art. 32 din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, furnizorul va transmite anual Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat SC VITAL SA Baia Mare, in vederea monitorizarii acestuia.
- Art.5.** Prezenta decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.
- Art.6.** Potrivit prevederilor art. 46 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, prezenta decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 zile de la comunicare.
- Art.7.** Prezenta decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:
- Ministerul Finantelor Publice, Str. Apolodor nr. 17, sector 5, Bucuresti;
 - Consiliul Local al Municipiului Baia Mare, Str. Gheorghe Sincai nr. 37, Baia Mare, judetul Maramures;
 - SC VITAL SA Baia Mare, Str. Gheorghe Sincai nr. 21, cod postal 430311, Baia Mare, judetul Maramures.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE