

DECIZIA NR. 56
Din 13.03.2006
privind ajutoarele de stat acordate S.C. Mittal Steel S.A. Galati

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Protocolului 2 privind produsele CECO, anexa la Acordul European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte,

Avand în vedere dispozițiile Legii concurenței nr. 21/1996, republicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005;

Având în vedere dispozițiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005;

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

In temeiul următoarelor considerente,

1. PROCEDURA

(1) In data de 17.02.2005, in presa romaneasca au aparut unele articole in care se precizeaza ca S.C. Mittal Steel S.A. Galati beneficiaza de inlesniri la plata unor contributii datorate statului.

(2) In cadrul consultarilor tehnice din februarie 2005, expertii Comisiei Europene au mentionat ca un sprijin financiar in cuantum de 243.419 milioane ROL (24.341 mii RON), acordat in anul 2002 de catre Consiliul Local al Municipiului Galati in temeiul O.U.G. nr. 40/2002¹, nu a fost inclus in plafonul ajutorului de stat prevazut in Strategia de restructurare a industriei siderurgice din Romania. Pe cale de consecinta, masura nu poate fi considerata compatibila, iar cuantumul maxim permis potrivit Protocolului 2 a fost depasit.

(3) Prin adresa cu nr. CC nr. 252/02.03.2005, Consiliul Concurenteii a solicitat Ministerului Finantelor Publice date referitoare la obligatiile bugetare restante ale S.C. Mittal Steel S.A. Galati. Ministerul Finantelor Publice a transmis informatii prin adresa nr. 281.556/04.03.2005, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu nr. RG/1552/09.03.2005.

¹ O.U.G. nr. 40/2002 pentru recuperarea arieratelor bugetare, publicata in M.Of. nr. 233 din 08.04.2002

(4) Datele transmise de catre Ministerul Finantelor Publice nu au fost concludente si astfel, prin Ordinul Presedintelui Consiliului Concurente nr. 96/26.05.2005, modificat prin Ordinul Presedintelui Consiliului Concurente nr.127/14.06.2005, s-a dispus declansarea unei investigatii, avand ca obiect analiza modului de respectare a plafonului maxim al ajutorului de stat acordat S.C. MITTAL STEEL S.A. Galati, prevazut in H.G. nr. 55/13.01.2005² si autorizat prin Decizia Consiliului Concurente nr. 340/31.12.2004.

(5) Ordinul de declansare a investigatiei si nota care a stat la baza emiterii acestuia au fost publicate pe site-ul Consiliului Concurente pentru a da posibilitatea tuturor persoanelor interesate sa transmita punctul de vedere.

(6) Prin adresa D.A.A.S. nr. 526/06.06.2005, A.V.A.S., M.F.P. si Consiliul Local al Municipiului Galati, in calitate de furnizori de ajutor de stat, au fost informate despre declansarea investigatiei si despre faptul ca beneficiaza de 15 zile pentru a transmite punctul lor de vedere. Totodata, prin adresele D.A.A.S. nr. 551/09.06.2005, 583/16.06.2005, 584/16.06.2005, 652/30.06.2005, 680/06.07.2005, 706/11.07.2005, 762/15.07.2005, au fost solicitate informatii suplimentare autoritatilor furnizoare de ajutor de stat referitoare la ajutoarele de stat acordate S.C. Mittal Steel S.A. Galati in perioada 1993 – 2004.

(7) S.C. Mittal Steel S.A. Galati a transmis punctul sau de vedere prin adresa inregistrata la Consiliul Concurente cu nr. RG. 4436/27.06.2005.

(8) Autoritatile furnizoare de ajutor de stat au raspuns Consiliului Concurente, transmitand informatii despre ajutoarele de stat de care a beneficiat S.C. Mittal Steel S.A. in perioada 1993-2004.

(9) In data de 06.07.2005, respectiv 19.07.2005 au avut loc intrevederi intre membrii echipei de investigatie si experti ai ministerelor furnizoare de ajutor de stat in vederea clarificarii unor aspecte privind cuantumul total al ajutoarelor de stat acordate societatii, iar in data de 21.07.2005 cu reprezentantii A.V.A.S. si S.C. Mittal Steel S.A. Galati.

(10) Raportul de investigatie a fost transmis pentru comentarii partilor interesate in data de 16 august 2005. Termenul initial pentru depunerea comentariilor a fost 24 august 2005. La solicitarea S.C. Mittal Steel S.A. Galati termenul a fost prelungit pana la 31 august 2005, iar ulterior pana la data de 2.09.2005. Comentariile S.C. Mittal Steel S.A. au fost primite in data de 3.09.2005, peste termenul stabilit. De asemenea, Ministerul Finantelor Publice a transmis comentarii in data de 31.08.2005, respectiv AVAS si Consiliul Local al Municipiului Galati au raspuns ca nu exista comentarii fata de Raport prin adresa nr. VP4/2768 din 29.08.2005, respectiv adresa inregistrata la Consiliul Concurente cu nr. RG 6748/31.08.2005.

(11) Investigatia a fost extinsa prin Ordinul presedintelui Consiliului Concurente nr. 302/14.11.2005. Ordinul de extindere a investigatiei si nota care a stat la baza emiterii acestuia au fost comunicate A.V.A.S., M.F.P., C.L. Galati, C.J. Galati si S.C. Mittal Steel S.A. Galati si publicate pe site-ul Consiliului Concurente si pentru a da posibilitatea tuturor persoanelor interesate sa transmita punctul de vedere.

² H.G. nr. 55/2005 privind aprobarea Strategiei de restructurare a industriei siderurgice romanesti si a planurilor individuale de viabilitate ale companiilor siderurgice, reactualizate pentru perioada 2003-2008, publicata in M.Of. nr. 127 din 09.02.2005

(12) S.C. Mittal Steel S.A. Galati a transmis punctul sau de vedere prin adresa cu nr. 488/12.12.2005. Prin adresa inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RG 1338/08.02.2006, S.C. Mittal Steel S.A. a transmis in completarea punctului de vedere noi informatii prin care precizeaza ca isi reconsidera pozitia fata de concluziile investigatiei si ca a decis sa ramburseze in mod voluntar sumele de ajutor de stat care fac obiectul investigatiei.

(13) Prin adresa inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. 383/06.03.2006, S.C. Mittal Steel S.A. Galati a informat Consiliul Concurentei ca a rambursat suma de 346.640.577.474 ROL (34.664.058 RON) si dobanzile aferente in cuantum de 79.619.278.952 ROL (7.961.927 RON) prin ordinele de plata nr. 2184 – 2191/03.03.2006. Autoritatile romane (Consiliul Local Galati, Consiliul Judetean Galati si Ministerul Finantelor Publice) au confirmat platile prin adresele inregistrate la Consiliul Concurentei cu nr. DAAS/392/07.03.2006, DAAS/424/09.03.2006, respectiv cu nr. RG 2394/10.03.2006.

II. SITUATIA DE FAPT. DESCRIEREA S.C. MITTAL STEEL S.A. Galati.

(14) S.C. MITTAL STEEL S.A. Galati este o companie siderurgica al carei obiect principal de activitate constă în fabricarea produselor din otel laminate la cald si la rece, table groase si subtiri, inclusiv zincate, tagle si blumuri de relaminare, tevi cu diametre mari sudate longitudinal, utilaje, piese de schimb pentru metalurgie, produse secundare rezultate din fluxul tehnologic, produse cocso-chimice, oxigen, azot, argon etc. S.C. Mittal Steel S.A. Galati are capacitati de productie de peste 6 milioane tone laminate la cald.

(15) S.C. MITTAL STEEL S.A. este organizata ca societate pe actiuni din anul 1991, cu sediul in Galati, Str. Smardan nr. 1, avand numarul de inmatriculare la Registrul Comertului J17/21/1991 si codul unic de inregistrare R 1639739. In noiembrie 2001, societatea a fost privatizata, LNM Holdings NV Olanda preluand 91,5828% din capitalul social. Societatea este parte a grupului Mittal Steel. In data de 31 decembrie 2004, structura actionariatului era urmatoarea: LNM detinea 789.552.813 actiuni, reprezentand 99,4% din capitalul social, in timp ce alte persoane juridice detineau 1.809.478 actiuni (0,2%), iar persoanele fizice 3.033.411 actiuni (0,4%).

(16) In anul 2001, S.C. Mittal Steel S.A. a intocmit un plan de afaceri in vederea restructurarii companiei. Unul din elementele importante al planului l-a reprezentat restructurarea financiara a societatii prin conversia in actiuni a anumitor debite catre bugetul de stat, scutirea la plata a unor penalitati si majorari de intarziere.

III. DESCRIEREA MASURILOR DE AJUTOR

(17) S.C. Mittal Steel S.A. Galati este inclusa printre beneficiarii de ajutor de stat prevazuti de Strategia privind restructurarea industriei siderurgice din Romania, aprobata prin H.G. nr. 55/2005. Măsurile de ajutor prevăzute în cadrul Strategiei Nationale de Restructurare și in planurile individuale de afaceri, aprobate de autoritățile române, au facut obiectul verificării finale a Comisiei Europene în ceea ce priveste îndeplinirea criteriilor prevăzute la articolul 9 alineatul (4) din Protocolul 2 și au fost aprobate de către Consiliul Uniunii Europene. Pentru a beneficia de ajutor de stat in limita plafonului prevazut de Tratatul de aderare, S.C. Mittal Steel S.A. trebuie sa respecte planul de afaceri aprobat de Consiliul UE. În orice caz, valoarea totală a ajutorului brut pentru

restructurare acordat și plătit efectiv în perioada 1993-2004 pentru S.C. Mittal Steel S.A. Galati nu poate depăși **30.598 mld. ROL (3.058 mil. RON)**. Orice ajutor care depășește acest plafon este considerat ilegal și trebuie recuperat.

Plafonul ajutorului de stat pentru restructurarea S.C. Mittal Steel S.A., aprobat de către Comisia Europeană și Consiliul Uniunii Europene

(18) Consiliul Concurenței reține ca procedura urmata în cazul ajutoarelor de stat acordate în siderurgie a cuprins trei etape:

1) Așa cum prevede Protocolul 2, Consiliul Concurenței a evaluat și a autorizat ajutorul de stat pentru S.C. Mittal Steel S.A.

(19) În anul 2001, Guvernul României a emis Ordonanța de Urgență nr. 119/2001³. Prin adresa nr. 128/16.01.2002, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RS-AS 1/17.01.2002, Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului (în prezent AVAS) a transmis formularul de notificare a măsurilor de ajutor de stat cuprinse în OUG nr. 119/2001, împreună cu Planul de restructurare al S.C. Mittal Steel S.A.

(20) În urma analizei notificării primite, Consiliul Concurenței a emis Decizia nr. 99 din 03.04.2002 prin care s-a autorizat ajutorul de stat individual pentru S.C. Ispat Sidex S.A. Galati. Ajutorul de stat acordat S.C. Mittal Steel S.A. a avut ca obiectiv compensarea pierderilor rezultate din activitatea economică, restructurarea, precum și protecția mediului. Cuantumul estimat a fost de 37.858.289.812 mii ROL (3.785.828.981 RON).

(21) Prin adresa nr. 46965/09.08.2002, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RS-AS 49/23.08.2002, Consiliul Local al Municipiului Galati a notificat intenția de a acorda un ajutor pentru S.C. ISPAT SIDEX S.A. Galati. Prin Decizia nr. 395/25.10.2002, Consiliul Concurenței a autorizat ajutorul de stat pentru S.C. Ispat Sidex S.A., în cuantum de 243.419.193.710 ROL (24.341.919 RON).

2) Strategia de restructurare a industriei siderurgice din România și planurile individuale de afaceri ale companiilor siderurgice au fost transmise Comisiei Europene

(22) Comisia Europeană a analizat planurile de viabilitate ale companiilor siderurgice și ajutoarele de stat acordate acestora. Scopul evaluării Strategiei de restructurare s-a referit nu numai la măsurile de restructurare cuprinse în planul individual de afaceri, dar și la controlul oricărui ajutor acordat sau care urma să fie acordat beneficiarului. Motivația controlului este acela că trebuie să existe un tablou al tuturor măsurilor în vederea evaluării proportionalității ajutorului de stat.

(23) În acest sens, Comisia a evaluat dacă scutirea la plată a unor debite datorate Consiliului Local reprezintă măsura de ajutor de stat. Comisia Europeană a subliniat că, această măsură reprezintă ajutor de stat având în vedere că O.U.G. nr. 40/2002 nu a avut aplicabilitate generală. O.U.G. nr. 40/2002 s-a aplicat numai în cazul societăților care înregistrau debite la bugetul de stat sau la bugetele locale, astfel încât măsura este

³ O.U.G. nr. 119/2001 privind unele măsuri pentru privatizarea S.C. Combinatul Siderurgic SIDEX S.A. Galati, publicată în M.Of. nr. 627 din 05.10.2001

considerata selectiva. In plus, autoritatile publice dispun de putere discretionara in acordarea acestor facilitati.

(24) Comisia a aprobat planul de afaceri al S.C. Mittal Steel S.A. Galati. Aprobarea Comisiei vizeaza un plafon al ajutorului de stat pentru S.C. Mittal Steel S.A. in cuantum de **30.598 miliarde ROL** (3.059 milioane RON).

(25) Urmare a acestei evaluari, facilitatile prevazute de OUG 119/2001 au fost limitate pana la data de 31 decembrie 2004 prin prevederile O.U.G. nr. 123/2004⁴, respectiv prin O.U.G. nr. 134/2004⁵.

3) In decembrie 2004, Comisia Europeana a furnizat evaluarea finala Consiliului Uniunii Europene.

(26) Strategia Nationala de Restructurare si planurile de viabilitate au fost aprobate in cadrul Consiliului Uniunii Europene iulie 2005.

(27) Pe cale de consecinta, totalul ajutorului de stat permis a fi acordat S.C. Mittal Steel S.A. in perioada 1993 – 2004 este de **30.598 miliarde ROL** (3.059 milioane RON). Acest plafon este prevazut de Tratatul de aderare. Consiliul Concurentei retine ca Tratatul de aderare a fost ratificat de Parlamentul Romaniei⁶ si, potrivit art. 11 alin. (2) din Constitutia Romaniei, Tratatul ratificat de Parlament fac parte din dreptul intern. Orice ajutor care depaseste acest plafon este considerat ilegal si trebuie recuperat.

(28) Facilitatile care nu au fost incluse in plafonul stabilit de catre Comisia Europeana si partea romana constau in:

III.1. *Facilitati sub forma scutirilor la plata a unor penalitati si majorari de intarziere datorate bugetului local in cuantum de 56,9 mld. ROL (5,69 mil RON) acordate de catre Consiliul Local al Municipiului Galati in baza Hotararii Consiliului Local nr. 144/2000 privind acordarea unor inlesniri la plata impozitelor, taxelor sau a altor venituri la bugetul local.*

(29) Aceste facilitati constau in scutirea majorarilor de intarziere aferente impozitelor pe salarii, taxei asupra mijloacelor de transport, veniturilor din concesiuni si impozitului pe teren. In conformitate cu prevederile H.C.L. nr. 144/2000, scutirea de la plata majorarilor de intarziere s-a acordat S.C. MITTAL STEEL S.A. Galati cu conditia ca debitele restante principale, existente la data intrarii in vigoare a hotararii, sa fie achitate pana la data de 30 noiembrie 2000. De asemenea scutirea s-a acordat si pentru majorarile de intarziere

⁴ O.U.G. nr. 123/2004 pentru modificarea si completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, publicata in M.Of. nr. 1154 din 07.12.2004.

⁵ O.U.G. nr. 134/2004 pentru modificarea si completarea O.U.G. nr.119/2001 privind unele masuri pentru privatizarea S.C. Combinatul Siderurgic SIDEX S.A. Galati, publicata in M.Of. nr. 1234 din 21.12.2004. Prin Legea nr.122/2005 pentru aprobarea O.U.G. nr. 119/2001 privind unele masuri pentru privatizarea S.C. Combinatul Siderurgic SIDEX S.A. Galati, publicata in M. Of. nr. 415 din 17.05.2005, O.U.G. nr.134/2004 a fost abrogata, prevederile ei fiind, insa, preluate de aceasta.

⁶ Legea nr. 157/2005 pentru ratificarea Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005, publicata in M.Of. nr. 465 din 01.06.2005

aferente debitelor principale care au fost achitate pana la data intrarii in vigoare a H.C.L. nr. 144/2000.

III.2 *Taxa pe valoarea adăugată colectată care nu a fost recuperată pana la data finalizării privatizării (noiembrie 2001) de către furnizorii de utilități, aferentă debitelor care au fost convertite s-a anulat in baza art. 7 lit. b) din O.U.G. nr. 119/2001.*

(30) Quantumul avantajului financiar creat pentru S.C. Mittal Steel S.A. a fost calculat de către Consiliul Concurenței avându-se în vedere o dobândă de 0,1% pentru o perioadă medie de 30 de zile. Quantumul măsurii de sprijin a fost estimat la 5,964 mld. ROL (596,4 mii RON).

III.3 *Scutirea la plata unor majorări și penalități datorate bugetului județean în cuantum de 14,2 mld. ROL (1,42 mil. RON) acordate de către Consiliul Județean Galați în baza prevederilor H.C.J. nr. 182 din 29.05.2002. Hotărârea Consiliului Județean nr. 182/29.05.2002 a fost adoptată în aplicarea O.U.G. nr. 40/2002 privind recuperarea arrieratelor bugetare.*

III.4. *Exceptarea la plata impozitelor aferente unor construcții acordate în temeiul O.G. nr. 36/2002⁷*

(31) În conformitate cu articolul 9 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 36/2002, anumite construcții speciale sunt exceptate de la plata impozitului pe clădiri. Din această categorie fac parte:

- clădirile instituțiilor publice;
- clădirile instituțiilor de învățământ;
- clădirile considerate monumente istorice, s.a.

(32) De asemenea sunt exceptate la plata impozitului unele construcții speciale⁸, cum ar fi:

- căi de rulare;
- galerii, planuri înclinate subterane și rampe de puț;
- puțuri de mină;
- coșuri de fum;
- turnuri de răcire;
- baraje și construcții accesorii;
- diguri, construcții - anexe și cantoane pentru intervenții la apărarea împotriva inundațiilor;
- construcții hidrometrice, oceanografice și hidrometeorologice;
- altele de natură similară stabilite prin hotărâre a consiliului local.

(33) Exceptarea la plata impozitelor aferente unor construcții acordate în temeiul O.G. nr. 36/2002 și al Hotărârii Consiliului Local nr. 16/27.02.2003, respectiv:

- 26.161.858.113 ROL (2.616.165 RON) în temeiul H.C.L. nr. 16/2003 privind aprobarea încadrării în anexa 2, pct 7, subpct. 20 din O.G. nr. 36/2002 a unor construcții speciale aparținând S.C. Mittal Steel S.A.;
- 45.223.506.984 (4.522.350 RON) în temeiul O.G. nr. 36/2002 privind impozitele și taxele locale (anexa 2, pct 7, subpct. 1 -19).

⁷ O.G.nr. 36/2002 privind impozitele și taxele locale, publicată în M.Of. nr.92 din 02.02.2002

⁸ Prin construcții speciale, în sensul prezentei ordonanțe, se înțelege acele construcții care nu sunt realizate sub formă de incintă sau care sunt realizate sub formă de incintă, dar nu sunt destinate desfășurării unei activități.

III.5. Facilitatile acordate de Consiliul Local al Municipiului Galati in temeiul O.U.G. nr. 40/2002⁹

(34) In anul 2002, in temeiul prevederilor O.U.G. nr. 40/2002, Consiliul Local al Municipiului Galati a incheiat cu S.C. Mittal Steel S.A. o conventie de esalonare a unor obligatii datorate la bugetul local. Potrivit conventiei incheiate, S.C. Mittal Steel S.A. a obtinut scutirea la plata a unor penalitati si majorari de intarziere datorate bugetului local, in conditiile in care debitele principale erau platite potrivit unor grafice agreate de cele doua parti. Scutirea la plata a obligatiilor bugetare pentru S.C. Mittal Steel S.A. este in cuantum de 243,5 mld. ROL (24, 35 mil. RON).

(35) Schema instituita prin O.U.G. nr. 40/2002 nu a fost evaluata de catre Consiliul Concurentei. Pentru a verifica compatibilitatea facilitatilor acordate in baza O.U.G. nr. 40/2002, Consiliul Concurentei a solicitat notificarea alocațiilor individuale si conditionarea acordarii acestora de implementarea unui plan de restructurare sau de investitii, dupa caz.

(36) Prin Decizia nr. 395/2002, Consiliul Concurentei a autorizat alocarea individuala constand in scutirea la plata a unor debite datorate de catre S.C. Mittal Steel S.A. la bugetul local al municipiului Galati. Facilitatile au fost autorizate ca ajutor de stat pentru protectia mediului, S.C. Mittal Steel S.A. beneficiind de acestea in anul 2003. Ulterior, Consiliul Concurentei a reanalizat ajutoarele de stat prevazute in planul de viabilitate al S.C. Mittal Steel S.A. Galati si in Strategia de restructurare a industriei siderurgice din Romania, facilitatile acordate in baza O.U.G. nr. 40/2002, nefiind considerate ajutor de stat si astfel nu au fost luate in calcul la determinarea plafonului ajutorului de stat minim necesar.

III.6. Esalonari la plata acordate S.C. Mittal Steel S.A. in temeiul Legii nr. 122/2005

(37) Esalonarile la plata au fost acordate S.C. Mittal Steel S.A. Galati dupa stabilirea plafonului ajutorului de stat maxim permis a fi acordat societatii. In art. 15 din Legea nr. 122/2005, s-a prevazut ca „sumele reprezentând contribuții de asigurări sociale, contribuții de asigurări sociale de sănătate și contribuții la Fondul pentru plata ajutorului de șomaj datorate pe primele 36 de luni de la data finalizării, rămase nestinse conform prevederilor art. 14, se plătesc eşalonat, în 12 rate lunare egale, începând cu 1 ianuarie 2006”

(38) Potrivit prevederilor din conventiile de esalonare, rata dobanzii aplicata la sumele ce urmeaza a fi rambursate de catre S.C. Mittal Steel S.A. Galati este de 21,9% si reprezinta dobanda prevazuta de legislatia romaneasca in vigoare¹⁰.

IV. MOTIVELE CARE AU CONDUS LA DECLANSAREA PROCEDURII DE INVESTIGATIE

⁹ O.U.G. nr. 40/2002 pentru recuperarea arieratelor bugetare, publicata in M.Of. nr. 233 din 08.04.2002

¹⁰ Hotărârea Guvernului nr. 67/2004 pentru stabilirea nivelului dobânzii datorate pentru neachitarea la termenul de scadență a obligațiilor de plată și pe perioada pentru care au fost acordate îlesniri la plată, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 104 din 4 februarie 2004, abrogata prin H.G. nr. 784 din 14 iulie 2005 privind stabilirea nivelului dobânzii datorate pentru neachitarea la termen a obligațiilor fiscale.

(39) In februarie 2005, ca urmare a evaluarii realizate in conformitate cu Protocolul 2, Comisia Europeana a sesizat Consiliul Concurentei ca scutirile de debite in cuantum de 24,3 milioane RON, acordate in temeiul O.U.G. nr. 40/2002 reprezinta ajutoare de stat care nu sunt cuprinse in plafonul prevazut de Strategia de restructurare a industriei siderurgice din Romania si de Tratatul de aderare al Romaniei la Uniunea Europeana. Totodata, S.C. Mittal Steel S.A. Galati a beneficiat de noi esalonari la plata unor obligatii bugetare in cuantum de 2.183, 3 miliarde ROL (218,33 milioane RON). Intrucat informatiile suplimentare transmise de catre Consiliul Local al Municipiului Galati, Consiliul Judetean Galati si furnizorii de utilitati care au acordat ajutor de stat pentru S.C. Mittal Steel S.A. Galati arata ca societatea a mai beneficiat si de alte masuri susceptibile a constitui ajutoare de stat decat cele cuprinse in Strategia nationala de restructurare si in Planul individual de afaceri, Consiliul Concurentei a dispus extinderea investigatiei.

(40) Consiliul Concurentei retine ca orice ajutor de stat acordat peste plafonul aprobat de Comisia Europeana si de Consiliul U.E. odata cu Strategia si planurile individuale de afaceri, constituie o incalcare a prevederilor Protocolului 2 privind produsele CECO si a Protocolului Adicional la acest Protocol.

(41) Conform Protocolului 2 privind produsele CECO, ajutorul de stat trebuie sa fie limitat la minimul necesar pentru a permite restructurarea, in functie de resursele financiare existente ale societatii sau ale actionarilor acesteia. Nivelul ajutorului de stat trebuie sa fie strict limitat pana la nivelul indeplinirii obiectivelor programului de restructurare. Trebuie avut in vedere ca, conform jurisprudentei europene, limitarea la minim a ajutorului de stat (principiul proportionalitatii) presupune ca masurile luate in favoarea unei anumite intreprinderi nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar si suficient pentru a atinge obiectivele propuse.

(42) Ajutorul de stat limitat la minimum necesar a fost stabilit cu experti ai Comisiei Europene tinandu-se cont de faptul ca societatea indeplinea criteriile de viabilitate CE inca din anul 2003. Ajutorul minim necesar a fost stabilit astfel incat o mare parte din datoriile inregistrate de Sidex sa fie scutite la plata. Totodata, s-a considerat ca este necesar a fi acordate si unele facilitati fiscale sub forma exceptarii la plata a taxelor vamale si a TVA sau exceptare de la plata impozitului pe profit. Cuantumul necesar nu trebuie sa depaseasca in nici un caz **30.598 mld ROL (3.059 mil RON)**

V. COMENTARIILE S.C. MITTAL STEEL S.A. GALATI

V.1 Caracterul de ajutor de stat al esalonarilor acordate in temeiul Legii nr. 122/2005

(43) Referitor la contractele de esalonare incheiate cu M.F.P. in temeiul O.U.G. nr. 119/2001, aprobata prin Legea nr. 122/2005, S.C. Mittal Steel S.A. Galati sustine ca aceste contracte nu contin elemente de ajutor de stat, deoarece rata dobanzii platita statului roman este mai mare decat dobanda practicata in mod normal de bancile din Romania. O rata a dobanzii de 21,9% pe an este mult mai mare decat rata normala platita de societate bancilor comerciale. S.C. Mittal Steel S.A. Galati precizeaza totodata ca analizeaza posibilitatea de a rambursa intreaga datorie, avand in vedere ca rata dobanzii aferenta acestor contracte este mult mai mare decat rata pietei.

V.2. Caracterul de ajutor de stat al exceptarea de la plata taxelor conform OUG 36/2002

(44) S.C. Mittal Steel S.A. Galati mentioneaza ca diferenta dintre Anexa 1 si Anexa 2 la H.C.L. 16/27.02.2003, cu privire la obiectul acestora pe categorii de constructii speciale, nu este reflectata in raportul de investigatie. Anexa 2 la hotararea mentionata a indicat in mod clar si indubitabil punctele 1-19 din art. 7 al Listei, care corespunde categoriei de „constructii individualizate”, precum si valoarea de inventar pentru fiecare categorie.

(45) Includerea anumitor constructii in categoria constructiilor speciale neimpozitabile determinate in conformitate cu art. 9(2) din O.G. nr. 36/2002 nu reprezinta o masura de furnizare a unui ajutor de stat:

- (i) toti agentii economici pot beneficia de respectivele facilitati in aceleasi conditii;
- (ii) autoritatile fiscale nu au puterea sa decida in ce circumstante se aplica masura fiecarui beneficiar individual, neputand astfel sa faca discriminari intre agentii economici.

VI. EVALUAREA AJUTORULUI DE STAT

(46) Prin adresa, inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. 383/06.03.2006, Mittal Steel Galati a comunicat ca a rambursat in mod voluntar suma de 346.640.577.474 ROL (34.664.058 RON) reprezentand:

- 56.868.335.744 ROL (5.686.834 RON) reprezentand scutiri la plata a unor penalitati si majorari de intarziere datorate bugetului local acordate de catre Consiliul Local al Municipiului Galati in baza Hotararii Consiliului Local nr. 144/2000 privind acordarea unor inlesniri la plata impozitelor, taxelor sau a altor venituri la bugetul local;
- 243.419.193.710 ROL (24.341.919 RON) reprezentand facilitati acordate de Consiliul Local al Municipiului Galati in temeiul O.U.G. nr. 40/2002;
- 26.161.858.113 ROL (2.616.185 RON) reprezentand scutire la plata taxelor aferente unor constructii de natura similara celor mentionate la punctele 1-19 din Anexa nr. 2 la O.G. nr. 36/2002, acordate in temeiul H.C.L. nr. 16/2003 privind aprobarea incadrarii in anexa 2, pct 7, subpct. 20 din O.G. nr. 36/2002 a unor constructii speciale apartinand S.C. Mittal Steel S.A.;
- 14.226.795.658 ROL (1.422.680 RON), reprezentand scutire la plata a unor obligatii bugetare acordata de catre Consiliul Judetean Galati in temeiul O.U.G. nr. 40/2002;
- 5.964.394.249 ROL (596.439 RON), reprezentand anularea taxei pe valoarea adăugată colectată nerecuperată pana la data finalizarii privatizarii de catre furnizorii de utilitati, aferentă debitelor care au fost convertite acordat in baza art. 7 lit. b) din O.U.G. nr. 119/2001 de catre Ministerul Finantelor Publice.

(47) In plus, S.C. Mittal Steel S.A. Galati a platit dobanzi aferente ajutoarelor de stat rambursate, calculate de la data la care ajutorul a fost pus la dispozitia Companiei pana la data rambursarii ajutorului. Rata dobanzii utilizata a fost de 6% pe an. Aceasta rata corespunde unei rate a dobanzii obtinuta de S.C. Mittal Steel S.A. Galati in conditii normale de piata in ianuarie 2002 de la banca [...] ¹¹ pentru un credit in cuantum de [...] ¹¹. Dobanda astfel calculata este in cuantum de 79.619.278.952 ROL (7.961.927 RON).

¹¹ Date confidentiale

(48) Autoritățile române (Consiliul Local Galați, Consiliul Județean Galați și Ministerul Finanțelor) au confirmat plățile prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. DAAS/392/07.03.2006, nr. DAAS/424/09.03.2006, respectiv cu nr. RG 2394/10.03.2006.

(49) Având în vedere adresele menționate, în cazul măsurilor menționate mai sus nu mai există elemente de ajutor de stat, astfel ca obiectul prezentei decizii îl reprezintă esalonările acordate în temeiul Legii nr. 122/2005 și exceptarea de la plata taxelor pe anumite construcții speciale conform OUG 36/2002 (pct 1-19 din Anexa nr. 2 la ordonanță).

VI.1 CARACTERUL DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR

(50) În conformitate cu prevederile art. 9(1)(3) din Protocolul 2, ajutorul de stat, sub orice formă, este incompatibil cu prevederile Acordului European, în măsura în care acesta poate afecta comerțul dintre Uniunea Europeană și România, excepție făcând derogările permise în concordanță cu dispozițiile Tratatului CECO.

(51) Chiar dacă *acquis-ul comunitar*¹² interzice, în sectorul siderurgic, ajutorul de stat pentru salvare și restructurare, ținând cont de importanța economică și socială pe care acest sector o are în România, art. 9 (4) din Protocolul 2, stipulează că, în mod excepțional, România poate să acorde astfel de ajutor companiilor siderurgice.

(52) În conformitate cu jurisprudența Curții Europene și cu practica decizională a Comisiei Europene, termenul de „*ajutor de stat*”, așa cum este descris în Articolul 87(1) din Tratatul EC constă în următoarele patru elemente definitorii:

- (i) avantaj economic;
- (ii) acordat de stat sau din surse ale statului;
- (iii) caracter selectiv;
- (iv) distorsionarea concurenței și a comerțului între Uniunea Europeană și România.

VI.1.2. Exceptarea la plata impozitelor aferente unor construcții acordate în temeiul O.G. nr. 36/2002 (anexa nr. 2 pct 7, subpct 1-19)

(53) Este important, în special în cazul politicilor fiscale, să se realizeze o distincție între măsurile de care beneficiază anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri și acelea care au un impact general și sunt destinate să favorizeze întreaga economie. În aceasta din urmă situație, măsura nu implică ajutor, fiind de aplicabilitate generală.

(54) În cazul măsurii instituite prin articolul 9 (3) din O.G. nr. 36/2002, trebuie realizată o distincție între exceptările realizate în virtutea prevederilor ordonanței și cele pentru care este necesară adoptarea unei hotărâri a Consiliului local.

(55) Conform legislației fiscale în vigoare în 1991, toți agenții economici datorau o taxă pe terenul și pe construcțiile pe care le dețineau în proprietate. Noțiunea de construcție nu a fost definită în mod clar, deși, în practică, se referea doar la clădirile de pe teren. Cu toate

¹² Comunicarea Comisiei nr. C(2002) 315 privind ajutorul pentru salvare și restructurare și ajutorul pentru închidere în sectorul siderurgic, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. C 70 din 19 martie 2002

acestea, anumite consilii locale au interpretat notiunea de constructie, inclunzand in aceasta categorie si structuri precum ziduri, galerii, drumuri, poduri, ganguri, pasarele, instalatii tehnologice sau cai ferate. In multe cazuri, o astfel de interpretare a consiliilor locale s-a realizat in mod deliberat pentru a atrage mai multe venituri la bugetul local.

(56) In 1998, legislatia a fost modificata (prevazandu-se exceptii), scopul principal fiind acela de a clarifica si a defini acele structuri care intra in categoria „constructiilor” si, prin aceasta, prevenindu-se o interpretare si o aplicare diferita a legislatiei de catre consiliile locale.

(57) In ceea ce priveste constructiile speciale exceptate prin lege, Consiliul Concurentei retine ca o clarificare adusa legislatiei fiscale, precum cea realizata prin Ordonanta de urgenta nr. 62/1998, respectiv prin O.G. nr. 36/2002, nu constituie o exceptare fiscala in adevaratul sens al cuvantului. In orice caz, impactul acestei clarificari este eliminarea oricarei puteri discreționare de care s-ar bucura consiliile locale in interpretarea legislatiei. Consiliul Concurentei retine ca existenta acestei puteri discreționare contine mai mult ajutor de stat decat orice repercusiuni cu caracter selectiv rezultate din aplicarea legislatiei, asa cum a fost ea clarificata.

(58) Legislatia se aplica oricarei intreprinderi din orice sector, atunci cand structurile apartinand acestora intra intr-una din categoriile exceptate. Desi au existat dubii privind favorizarea anumitor domenii de activitate, Consiliul Concurentei retine ca, in practica, nu exista o aplicare arbitrara a legislatiei si faptul ca numai anumite intreprinderi detin astfel de active si pot beneficia de pe urma acestor prevederi nu elimina aplicabilitatea generala a legislatiei. In plus, Consiliul Concurentei retine ca agentii economici care au ca obiect de activitate prestarea serviciilor financiare si juridice sunt in continua ascensiune, iar, in Romania exista deja intreprinderi mari in aceste domenii carora le sunt aplicabile dispozitiile cu caracter general prevazute de O.G. nr. 36/2002.

(59) In orice caz, atunci cand structuri precum caile ferate, drumuri sau poduri sunt capacitate de productie secundare, ele nu fac parte din categoria activelor impozabile.

(60) Consiliul Concurentei concluzioneaza ca exceptarea de la plata impozitelor aferente unor constructii acordate in temeiul O.G. nr. 36/2002 (Anexa nr. 2 la H.C.L. nr 16/27.02.2003) reprezinta o masura fiscala cu caracter general si astfel nu reprezinta ajutor de stat.

VI.1.3. Esalonarile la plata acordate S.C. Mittal Steel S.A. in temeiul Legii nr. 122/2005

(61) Esalonarile prevazute de Legea nr. 122/2005, sunt acordate din surse de stat si au un caracter selectiv, singurul beneficiar fiind S.C. Mittal Steel S.A.

(62) Contractele de esalonare permit S.C. Mittal Steel S.A. sa plateasca datoriile acumulate in primii trei ani dupa finalizarea privatizarii. Esalonarile se acorda pe o perioada de 2 ani, cu 1 an perioada de gratie. S.C. Mittal Steel S.A. va rambursa sumele esalonate in 12 rate, incepand cu 1 ianuarie 2006. Societatea plateste statului dobanzi legale incepand cu 1 ianuarie 2005 pana la achitarea totala a datoriei. Rata dobanzii legale este de 21,9% pe an.

(63) Pe baza ultimelor situatii financiare existente (cele de la 31 decembrie 2004) si pe baza conditiilor actuale de piata, banca [...] ¹³ mentioneaza intr-o scrisoare adresata S.C. Mittal Steel S.A. ca rata dobanzii pentru un credit pe o perioada de un an de zile, in cuantum de 215.072.826,60 RON este de [...] ¹³. Consiliul Concurentei retine ca bancile comerciale pot acorda imprumuturi pentru plata datoriilor bugetare in conditii mai putin oneroase decat cele prevazute in acordurile de esalonare cu Ministerul Finantelor Publice.

(64) Ca o consecinta a ratelor mari ale dobanzii stabilite de catre Ministerul Finantelor Publice, S.C. Mittal Steel S.A. Galati a rambursat debitele esalonate in timpul anului 2005. S.C. Mittal Steel S.A. Galati a achitat sumele reesalonate la plata reprezentand contribuție de asigurări sociale, contribuție de asigurări sociale de sănătate și a contribuție la Fondul pentru plata ajutorului de șomaj, inainte de data scadenta inscrisa in graficul de reesalonare, respectiv ultima plata fiind efectuata in data de 06.01.2006. Dobanzile inscrise in graficul de reesalonare au fost achitate la termenul scadent, respectiv ultima zi a lunii, fapt atestat de autoritatile fiscale prin mentinerea facilitatilor si inscrierea acestora in Fisa Analitica pe platitor.

(65) Deoarece rata dobanzii stabilita de Ministerul Finantelor Publice este mai mare decat rata dobanzii stabilita in conditii de piata, rezulta ca masura nu confera un avantaj economic S.C. Mittal Steel S.A. Galati Prin urmare, dubiile privind caracterul de ajutor de stat al acestei masuri au fost inlaturate.

VI.2. CONCLUZII

(66) S.C. Mittal Steel S.A. Galati a rambursat voluntar suma de 346.640.577.474 ROL (34.664.058 RON), si dobanzile aferente in cuantum de 79.619.278.952 ROL (7.961.927 RON). Prin urmare, decizia a devenit fara obiect in privinta urmatoarelor masuri:

- 56.868.335.744 ROL (5.686.834 RON) reprezentand scutiri la plata a unor penalitati si majorari de intarziere datorate bugetului local acordate de catre Consiliul Local al Municipiului Galati in baza Hotararii nr. 144/2000 privind acordarea unor inlesniri la plata impozitelor, taxelor sau a altor venituri la bugetul local;

- 243.419.193.710 ROL (24.341.919 RON) reprezentand facilitati acordate de Consiliul Local al Municipiului Galati in temeiul O.U.G. nr. 40/2002;

- 26.161.858.113 ROL (2.616.185 RON) reprezentand scutire la plata taxelor aferente unor constructii de natura similara celor mentionate la pct 7, subpunctele 1-19 din Anexa nr. 2 la O.G. nr. 36/2002, acordate in temeiul H.C.L. nr. 16/2003 privind aprobarea incadrarii in anexa 2, pct 7, subpct. 20 din O.G. nr. 36/2002 a unor constructii speciale apartinand S.C. Mittal Steel S.A.;

- 14.226.795.658 ROL (1.422.680 RON), reprezentand scutire la plata a unor obligatii bugetare acordata de catre Consiliul Judetean Galati in temeiul O.U.G. nr. 40/2002;

- 5.964.394.249 ROL (596.439 RON), reprezentand anularea taxei pe valoarea adăugată colectată nerecuperată pana la data finalizarii privatizarii de catre furnizorii de utilitati, aferentă debitelor care au fost convertite acordat in baza art. 7 lit. b) din O.U.G. nr. 119/2001 de catre Ministerul Finantelor Publice.

(67) Esalonarile la plata, acordate in conformitate cu prevederile Legii nr. 122/2005 in cuantum de 218,33 milioane RON, nu constituie ajutor de stat.

¹³ Date confidentiale

(68) Exceptarea la plata impozitelor aferente unor constructii acordate in temeiul O.G. nr. 36/2002 (anexa 2, pct 7, subpct 1-19), in cuantum de 4.522.351 RON nu constituie ajutor de stat.

DECIDE

Art. 1. In temeiul art. 21 alin. (2) lit.a) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, ca esalonarile la plata, acordate in conformitate cu prevederile Legii nr. 122/2005 in cuantum de 218,33 milioane RON si exceptarea la plata impozitelor aferente unor constructii acordate in temeiul O.G. nr. 36/2002, in cuantum de 4,522 milioane RON, nu constituie ajutor de stat;

Art. 2 Suma de 346.640.577.474 ROL (34.664.058 RON) inclusiv dobanzile aferente in cuantum de 79.619.278.952 ROL (7.961.927 RON) a fost rambursata si, pe cale de consecinta, investigatia a devenit fara obiect in privinta acestor sume.

Art. 3. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 4. Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 5. Prezenta decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Alexandru Serbanescu, nr 50, sector 1, Bucuresti;
- Ministerului Finantelor Publice, strada Apolodor, nr.17, sect. 5, Bucuresti;
- Consiliului Local al Municipiului Galati, str. Domneasca, nr. 38, Galati;
- Consiliului Judetean Galati, Str. Eroilor nr. 7, Galați;
- S.C. Mittal Steel S.A. Galati, Str Smardan, nr. 1, Galati.

Art. 6. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei decizii.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE