

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
nr. 53 din 13.03.2006
privind notificarea Ministerului Administratiei si Internelor
referitoare la masurile de sprijin financiar
pentru S.C. UZINA TERMICA COMANESTI S.A.

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurentei nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, nr. 1048/12.11.2004, Partea I,

Avand in vedere dispozitiile Instructiunilor privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, nr. 165/17.03.2003, Partea I,

Avand in vedere Regulamentul privind forma, continutul si alte detalii ale notificarii unui ajutor de stat, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 82 din 25 ianuarie 2005,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurentei,

In temeiul urmatoarelor considerente,

I. PROCEDURA

- (1) Prin adresa nr. 1814/01.03.2006, inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RS-AS 40/06.03.2006, Ministerul Administratiei si Internelor, in calitate de initiator, a inaintat Consiliului Concurentei, in temeiul art.15 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, notificarea masurii de sprijin financiar pentru S.C. UZINA TERMICA COMANESTI S.A. acordata de Ministerul Finantelor Publice.
- (2) Notificarea a devenit efectiva la data la care informatiile transmise au fost complete, respectiv 06.03.2006.

II. DESCRIEREA MASURII DE SPRIJIN FINANCIAR

2.1. Beneficiarul masurii de sprijin din partea statului

- (3) Beneficiarul masurii de sprijin notificate este SC UZINA TERMICA COMANESTI SA.
- (4) Societatea s-a infiintat conform legii romane, ca societate comerciala de interes local, in baza H.G. nr. 1093/25.10.2001, modificata prin H.G. nr. 185/28.02.2002, ca urmare a transferului pachetului integral de actiuni al societatii in proprietatea privata a judetului Bacau. Conform H.G. nr. 1093/2001 SC UZINA TERMICA COMANESTI SA a fost infiintata la data de 01.01.2002 si avea ca activitate doar producerea energiei termice. Incepand cu data de 01.03.2003, conform HCL nr. 20/30.03.2003, in administrarea SC UZINA TERMICA COMANESTI SA a trecut si activitatea de furnizare si distributie a energiei termice, preluata de la SC Comunal Service SA Comanesti.
- (5) Societatea are sediul in Orasul Comanesti si este înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J04/8/2002, avand codul unic de inregistrare 14382601.
- (6) Capitalul social al SC UZINA TERMICA COMANESTI SA in valoare de 5.405.010 RON este detinut in totalitate de Consiliul Local al Orasului Comanesti, fiind impartit intr-un numar de 540.501 de actiuni cu o valoare nominala de 10 RON/actiune.
- (7) Rezultatele economico – financiare ale societatii, pe baza datelor din bilanțurile contabile ale ultimilor 4 ani, sunt prezentate in tabelul nr.1.

Tabelul nr.1 – Situatia economico-financiara a societatii pe perioada 2002-2005

- RON -

Indicatori	2002	2003	2004	30.06.2005
Cifra de afaceri totala	3.781.031,0	3.505.752,9	3.801.505,7	1.831.081,4
Profit/pierdere	-938.603,3	-363.170,5	-1.509.662,3	-1.874.248,7

Sursa: Formularul de notificare

Datele prezentate in tabelul de mai sus demonstreaza faptul ca societatea integreaza pierderi in perioada 2002– 2005.

- (8) Conform HG nr. 1093/25.10.2001 privind infiintarea SC UZINA TERMICA COMANESTI SA, societatea are ca obiect principal de activitate producerea, transportul si distributia energiei termice. In conformitate cu Statutul anexa la hotararea de constituire, scopul societatii comerciale este efectuarea, cu respectarea legislatiei romane, de prestari de servicii pentru realizarea obiectului de activitate. Prin licente acordate de Agentia Nationala de Reglementare in Domeniul Energiei (denumita in continuare ANRE) societatii ii este incredintata prestarea serviciilor publice de productie, transport si distributie a energiei termice destinate populatiei, institutiilor si agentilor economici. Conform art. 2 din Legea serviciilor publice de gospodarie comunală nr. 326/2001, care stabileste cadrul juridic privind infiintarea, organizarea, monitorizarea si controlul functionarii serviciilor publice de gospodarie comunală in judete, orase si comune, serviciile publice de gospodarie comunală reprezinta ansamblul activitatilor si actiunilor de utilitate si de interes local, desfasurate sub autoritatea administratiei publice locale, avand drept scop furnizarea de servicii de utilitate publica.

- (9) Obligatiile S.C. UZINA TERMICA COMANESTI S.A., ca prestatoare de serviciu public de gospodarire comunală, față de consumator sunt, în principal, următoarele:
- a) să servească toți utilizatorii din aria de acoperire pentru care au fost autorizați/atestați;
 - b) să respecte parametrii de performanță stabiliți de autoritățile administrației publice locale, respectiv de autoritatea națională de reglementare;
 - c) să furnizeze autorității administrației publice locale, respectiv autorității naționale de reglementare, informațiile solicitate și să asigure accesul la documentațiile utilitatilor respective, în conformitate cu clauzele contractului de operare.
- (10) Ținând seama de cele menționate, serviciul de interes public încredințat societății este producerea, transportul și distribuția energiei termice.
- (11) Serviciul de producere a energiei termice reprezintă 52% din totalul activității societății.
- (12) Societatea livrează energie termică sub formă de apă fierbinte pentru prepararea apei calde menajere și pentru încălzire, în vederea asigurării consumului populației, instituțiilor bugetare și agenților economici. Societatea nu are printre consumatori agenți economici industriali.
- (13) Furnizarea energiei termice urbane pentru încălzirea și prepararea apei calde de consum se realizează prin sistemul de termoficare urbană a Orasului Comanesti, sistem încredințat prin contract de administrare societății de către Consiliul Local al Orasului Comanesti.
- (14) În vederea desfășurării activității de bază, SC UZINA TERMICA COMANESTI SA dispune de următoarele echipamente și instalații:
- **pentru producerea energiei termice:**
Aceasta se realizează prin exploatarea următoarelor echipamente:
 - pentru abur industrial: cazane de apă de diferite tipuri și dimensiuni;
 - pentru apă fierbinte: cazane apă fierbinte de diferite tipuri și dimensiuni.
 - **pentru transportul energiei termice:**
Se exploatează și se întreține o rețea termică care acoperă parcursul de la centrală până la agenții economici consumatori.
 - **pentru distribuția energiei termice:**
Acest serviciu se realizează prin intermediul punctelor termice și rețelelor secundare aferente.
- (15) SC UZINA TERMICA COMANESTI SA are în patrimoniu centrală termică și deține în administrare sistemul de termoficare urbană aparținând Orasului Comanesti. Sistemul de termoficare urbană este constituit în principal din:
- rețele primare de transport – 46,5 km;
 - 8 puncte termice de zonă ;
 - rețele de distribuție secundară – 40,2 km.

2.2. Piața afectată de sprijinul financiar acordat societății

- (16) Societatea activează pe piața producerii și furnizării energiei termice.
- (17) Piața afectată de acordarea sprijinului financiar analizat prin prezenta decizie este piața serviciilor de producere, distribuție și transport a energiei termice. Aceste servicii

reprezinta 52% din totalul activitatii SC UZINA TERMICA COMANESTI SA, iar masura de sprijin financiar acordata de stat si notificata de Ministerul Administratiei si Internelor are ca scop asigurarea cu combustibilii necesari producerii si furnizarii energiei termice destinate incalzirii si asigurarii apei calde pentru populatie si agenti economici.

- (18) Piata energiei termice este o piata reglementata, preturile energiei termice fiind fixate de ANRE, atat pentru consumatorii casnici, cat si pentru cei industriali, prin hotarari de guvern. Acesti consumatori sunt consumatori captivi deoarece nu au posibilitatea de a-si alege furnizorul de energie termica.
- (19) Serviciile de productie si furnizare a energiei termice functioneaza in sistem centralizat si sunt organizate sub coordonarea si controlul autoritatilor administratiei publice locale, in virtutea principiului autonomiei locale.
- (20) Piata geografica este reprezentata de teritoriul orasului Comanesti, care este o piata de interes local.
- (21) SC UZINA TERMICA COMANESTI SA este singurul producator si furnizor de energie termica din zona pe care o deservește. Din totalul energiei termice produsa de societate un procent de 75% este vandut populatiei si 25% este vandut agentilor economici si institutiilor bugetare.

2.3. Masuri de sprijin financiar ce urmeaza a se acorda SC UZINA TERMICA COMANESTI SA

- (22) Masurile de sprijin financiar notificate de catre Ministerul Administratiei si Internelor constau in:
 - garantia de 80% acordata de stat in anul 2006, in baza HG nr. 1320/2005 pentru modificarea si completarea HG nr. 763/2005 privind aprobarea Programului de iarna in domeniul energetic pentru perioada octombrie 2005 – martie 2006, pentru contractarea unui credit intern, in scopul completarii finantarii achizitiilor si transportului de resurse energetice necesare functionarii in perioada de iarna 2005 - 2006. In baza HG nr. 1320/2005, valoarea creditului contractat este de 6.000.000 RON. Prin adresa nr. 525/28.02.2006 (anexata la notificare), SC UZINA TERMICA COMANESTI SA a comunicat Ministerului Administratiei si Internelor ca este interesata sa contracteze doar 4.000.000 RON. Prin urmare, in notificare se precizeaza ca valoarea creditului contractat este de 4.000.000 RON si valoarea garantiei (80%) este in suma de 3.200.000 RON;
 - subventia ce urmeaza a fi acordata de stat in anul 2006, prin bugetul local al orasului Comanesti, in valoare de 882.225 RON.

2.4. Masuri de sprijin acordate anterior de catre stat

- (23) Potrivit datelor prezentate in notificare, SC UZINA TERMICA COMANESTI SA a beneficiat pana in prezent de sprijin financiar, dupa cum urmeaza¹:

¹ Ajutoarele de stat acordate in perioada 2002-2005, prezentate in tabelul nr. 2, au fost autorizate de Consiliul Concurentei prin Decizia nr.26/2005.

Tabelul nr. 2 – Sprijinul financiar primit de societate in perioada 2002 – 2005

- RON -

Natura sprijinului financiar	2002	2003	2004	2005	Total
Subventie acordata societatii	4.935,2	565.677,3	1.042.119,0	648.000,0	2.260.731,5
Alocatii bugetare pentru investitii si scutire de majorari si penalitati de intarziere, in baza O.U.G. 40/2002	203.162,4	0	0	0	203.162,4
Credite contractate cu garantia statului	2.887.200,0	0	1.443.600,0	0	4.330.800,0
Total	3.095.297,6	565.677,3	2.485.719,0	648.000,0	6.794.693,9

Sursa: Formularul de notificare

Subventiile de care a beneficiat societatea in anii 2002-2005 au fost acordate pentru acoperirea diferentelor dintre pretul local de livrare si pretul national de referinta pentru energia termica livrata populatiei. Garantia data de stat prin Ministerul Finantelor Publice a fost acordata in vederea contractarii unui credit necesar finantarii achizitiei de combustibil pentru perioada de iarna, in baza H.G. nr. 1006/2002 pentru iarna 2002-2003 si H.G. nr. 1367/2004 pentru iarna 2004-2005.

2.5. Costurile rezultate din prestarea serviciului public de interes economic general

- (24) Serviciul public de productie si furnizare a energiei termice catre consumatorii captivi, incredintat societatii, este reglementat de ANRE. Pentru a realiza serviciul public, societatea suporta costuri cu materii prime (combustibil), materiale, cheltuieli de personal, cheltuieli de mediu, cheltuieli cu reparatiile si investitiile, cheltuieli de contorizare si altele.
- (25) Conform prevederilor art.20 alin.5 din Legea nr. 326/2001 privind serviciile publice de gospodarie comunală, societatile care presteaza servicii publice trebuie sa tina o evidenta separata a activitatilor desfasurate, cu o contabilitate distincta pentru fiecare tip de serviciu, astfel incat activitatile lor sa fie usor de evaluat, monitorizat si controlat. SC UZINA TERMICA COMANESTI SA tine o contabilitate de gestiune (ca baza a deciziilor manageriale) in care activitatile companiei sunt evidentiuate separat. Astfel activitatea de productie si furnizare a energiei termice catre populatie, ce reprezinta obligatia de serviciu public, este prezentata distinct de celelalte activitati desfasurate de societate.
- (26) Societatea are obligatia sa prezinte la ANRE, la sfarsitul fiecarui an, documente justificative din care sa reiasa costurile efective aferente serviciului public prestat in anul respectiv si cantitatile de energie termica produsa si vanduta in fiecare luna. Pornind de la datele de intrare, se aplica metodologia standard si se determina costurile pentru activitatea de productie, transport si distributie energie termică. Astfel la inceperea fiecarui exercitiu financiar SC UZINA TERMICA COMANESTI SA isi fundamenteaza un buget de venituri si cheltuieli. De asemenea, fundamentarea preturilor ce urmeaza a fi practicate este transmisa spre aprobare la ANRE, care stabileste pretul national de referinta si pretul local de livrare.

2.6. Diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice

2.6.1. Pretul national de referinta

- (27) Instituirea pretului national de referinta s-a facut prin OUG nr.162/1999 pentru energia termică furnizată populației în sistem centralizat, în scopul încălzirii locuințelor și preparării apei calde.
- (28) Nivelul pretului national de referinta pentru energia termica se stabileste in avans, prin hotarare de guvern, la propunerea ANRE, ca medie a preturilor locale ale producatorilor care utilizeaza acelasi tip de combustibil, insumate cu tarifele de distributie aferente. De asemenea, pretul national de referinta ia in considerare si posibilitatile de subventionare de la bugetul statului.
- (29) Prin instituirea pretului national de referinta se urmareste realizarea unui echilibru între gradul de suportabilitate a populației și posibilitățile de subvenționare ale bugetului statului. In ceea ce priveste dimensiunea sociala, în fundamentarea acestui pret se ia în considerare ponderea costului energiei termice în bugetul unei familii cu venit mediu.
- (30) Metodologia standard de calculare a acestui pret este stabilita prin ordin ANRE. Factorii care influențează modificarea pretului national de referinta sunt: prețul combustibilului, prețul energiei electrice, indicele de modificare a prețurilor de consum, rata cursului de schimb valutar (RON/USD sau, după caz, RON/EURO).
- (31) Evolutia pretului national de referinta în perioada 2005-2006 se prezinta în tabelul urmator:

Tabelul nr. 3 Evolutia pretului national de referinta al energiei termice, în perioada 2005-2006

	2005	2006
Actul normativ de stabilire a pretului national de referinta	HG nr.1155/2004 HG nr.1254 /2005	HG nr.1254 /2005
Pretul national de referinta (RON/GCAL)	89,6 107,5	107,5

Sursa: Formularul de notificare

Informatiile prezentate în tabel conduc la concluzia ca pretul national de referinta este stabilit în avans, periodic, prin hotarari de guvern.

2.6.2. Pretul local de livrare al energiei termice

- (32) Pretul local de livrare a energiei termice este stabilit de ANRE atât pentru populație, cât și pentru agenții economici. Metodologia de stabilire a pretului local de livrare se aplică de către ANRE tuturor producătorilor de energie termica. Astfel, agentul economic are obligatia sa prezinte la ANRE, la sfarsitul fiecarui an, documente justificative din care sa reiasa costurile efective aferente serviciului public prestat în anul respectiv și cantitatile de energie termica produsa și vanduta în fiecare luna.
- (33) Fundamentarea prețurilor se face separat pentru fiecare activitate/serviciu în parte, pretul local de livrare rezultand din insumarea prețului activității de producere cu tariful pentru serviciul de transport și cu tariful pentru serviciul de distribuție și furnizare.

(34) Preturile locale de livrare sunt stabilite la inceputul fiecarui an si ajustate la inceputul celui de-al doilea semestru al anului. Etapele parcurse sunt următoarele:

- identificarea activităților si serviciilor reglementate;
- identificarea surselor de producere a energiei termice;
- estimarea cantităților livrate consumatorilor finali pe baza realizărilor agentului economic din anul precedent, ținând cont de pierderile în rețelele de transport si a cantitatilor produse, precum si de consumurile proprii ale centralei;
- repartizarea cheltuielilor cu combustibilul tehnologic;
- alocarea cheltuielilor directe, exclusiv cele cu combustibilul, pe activitati/servicii si surse de producere;
- repartizarea cheltuielilor indirecte si a celor generale de administrare, pe servicii, proportional cu valoarea cheltuielilor directe, exclusiv combustibilul;
- determinarea cheltuielilor totale de producere a energiei termice sub formă de apă fierbinte;
- determinarea costurilor unitare;
- redistribuirea pe activitati a cheltuielilor corespunzatoare consumurilor proprii;
- repartizarea cheltuielilor financiare pe servicii reglementate;
- determinarea cheltuielilor totale pentru serviciile reglementate.

2.6.3. Concluzii

(35) Pretul national de referință este reglementat in primul rand din considerente de protectie sociala. Astfel, daca pretul local de producere si furnizare a energiei termice este mai mare decat pretul national de referinta, populatia va plati numai acest din urma pret.

(36) In situatia in care pretul local al giga-caloriei este mai mare decat pretul national de referință, conform OUG nr.162/1999, diferenta este subventionată astfel:

- a) din bugetul de stat, în limita sumelor aprobate prin legea bugetului de stat;
- b) din bugetele locale, pentru partea rămasă neacoperită de la bugetul de stat.

(37) In perioada 2005-2006, pretul national de referinta a fost mai mic decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit pentru SC UZINA TERMICA COMANESTI SA. Pentru acoperirea diferentei dintre acestea, societatea urmeaza sa primeasca, in anul 2006, conform OUG nr.162/1999, subventii in cuantum de maxim 882.225 RON (a se vedea Tabelul nr.4).

Tabelul nr. 4 Pretul local de livrare, pretul de referinta si subventia estimata pentru acoperirea diferentei dintre aceste preturi, aferente anul 2006

Perioada	Pret local de livrare cu TVA pentru populatie *	Pret de referinta cu TVA	Diferenta intre pretul local de livrare cu TVA si pretul de referinta cu TVA	Temei legal pret de referinta	Cantitatea livrata populatiei	Diferenta totala dintre pretul local de livrare cu TVA si pretul de referinta cu TVA	Valoare subventie
	RON/Gcal	RON/Gcal	RON/Gcal		Gcal	RON	RON
1	2	3	4	5	6	7	8
total previzionat 2006	225,13	107,5	117,63	HG nr. 1254/2005	7.500	882.225	882.225

Sursa: Formularul de notificare

Conform datelor prezentate in tabel valoarea subventiilor ce urmeaza a se acorda acopera diferenta dintre pretul local de livrare si pretul de referinta.

2.7. Costuri mai mari decat pretul local de livrare a energiei termice

(38) In analiza masurilor de sprijin pentru SC UZINA TERMICA COMANESTI SA trebuie luat in considerare si faptul ca, pentru prestarea serviciilor de productie si furnizare a energiei termice, societatea inregistreaza costuri mai mari decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit de ANRE, aceasta situatie rezultand din contabilitatea de gestiune a societatii, in care cheltuielile sunt evidentiata separat (a se vedea tabelul nr. 5).

(39) În fapt, pretul local de livrare stabilit de ANRE nu acoperă toate costurile deoarece nu se iau în considerare prognozele de crestere a pretului combustibilului. În urma măririi pretului combustibilului pe parcursul anului, ANRE face ajustare la pretul energiei numai in conditia in care cresterea acestuia depășeste 5%. De această crestere se tine cont numai la revizuirea de pret care are loc o data pe an. Astfel există un decalaj pe tot parcursul anului între costurile operatorului de energie si pretul local de livrare.

(40) Costurile mari cu care operează SC UZINA TERMICA COMANESTI SA se datorează în principal următoarelor cauze:

- combustibilul tehnologic, materiile prime si materialele sunt achizitionate la preturi comparabile cu cele din Uniunea Europeana. În schimb energia termică este vândută pe piata locală la un pret avizat de ANRE care este mai mic decât pretul mediu cu care se operează în țările Uniunii Europene;
- în structura de pret aprobată de ANRE nu este cuprinsă cota de dezvoltare pentru modernizarea echipamentelor tehnologice cu care opereaza societatea. Astfel, societatea realizeaza obiective de investitii, reparatii si modernizari in sistemul energetic pe care il exploateaza iar aceste cheltuieli nu sunt reflectate in pretul local de livrare al energiei termice;
- ponderea cheltuielilor cu combustibilul tehnologic în structura pretului este foarte mare (peste 70%), in conditiile in care pretul combustibilului creste trimestrial cu cca. 5%;

* pret mediu previzionat pentru anul 2006

- populația plătește un pret național de referință, aprobat prin hotărâre de guvern care este stabilit în funcție de puterea de cumpărare a populației, diferența dintre acesta și costurile cu care se produce și distribuie energia termică fiind subvenționate. Această subvenție ajunge greu la producător, deoarece bugetul local care asigură o cotă însemnată din acesta (55%) nu are lichiditățile necesare pentru a o plăti la timp. În plus valoarea subvențiilor efectiv acordate este puternic diminuată de rata inflației.

(41) Diferențele dintre pretul local de livrare stabilit de ANRE și costul real de producere a energiei termice sub forma de apă fierbinte este evidențiat în tabelul nr.5.

Tabelul nr. 5 – Diferența dintre pretul local de livrare stabilit de ANRE și costul real de producere și furnizare a energiei termice, precum și a pierderilor cauzate de această diferență, pentru apa fierbinte

PERIOADA	Diferenta dintre cost si pretul local stabilit de ANRE		CANTITATE LIVRATA			PIERDERI REZULTATE DIN NEACOPERIREA COSTULUI
	POPULATIE	AGENTI ECONOMICI	TOTAL	Din care:		
				POPULATIE	AGENTI ECONOMICI	
	(RON/Gcal)	(RON /Gcal)	Gcal	Gcal	Gcal	RON
1	2	3	4	5	6	7
Estimat 2006	378,15	260,54	10.050	7.500	2.550	3.500.502

Sursa: Formular de notificare

Dupa cum se poate observa, în perioada analizată, costul de exploatare a serviciului de producere și furnizare a energiei termice este mai mare decât pretul local de livrare a acesteia, stabilit de ANRE. În consecință, diferența dintre costul real al serviciului de interes public general și pretul local de livrare al energiei termice conduce la înregistrarea unei pierderi în suma totală de 3.500.502 RON, aferentă activității de prestare a serviciului.

3. ANALIZA MASURILOR DE SPRIJIN DIN PARTEA STATULUI

3.1. Obiectul deciziei

(42) Pe baza notificării înaintate Consiliului Concurenței de către Ministerul Administrației și Internelor, obiectul prezentei decizii îl constituie măsurile de sprijin financiar acordate de stat, menționate la paragraful (22) în cuantum total de 4.082.225 RON. Aceste măsuri sunt analizate în contextul îndeplinirii de către SC UZINA TERMICA COMANESTI SA a obligației de serviciu de interes economic general.

3.2. Obligația de serviciu de interes economic general

(43) Sprijinul financiar acordat unei societăți care prestează un serviciu de interes economic general nu este considerat ajutor de stat, în sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată*, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) obligația de prestare a unui serviciu de interes economic general este încredințată printr-un act normativ/administrativ și este clar definită;

- b) parametrii în baza cărora se calculează compensarea sunt stabiliți în avans, într-o manieră obiectivă și transparentă, în vederea evitării conferirii unui avantaj economic beneficiarului;
- c) compensarea nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru acoperirea totală sau parțială a costurilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general, luând în considerare veniturile relevante și un profit rezonabil în realizarea acestor obligații;
- d) în cazul în care întreprinderea însărcinată cu îndeplinirea serviciului de interes economic general nu a fost desemnată printr-o licitație publică deschisă, care ar fi permis selectarea unui ofertant capabil să îndeplinească acest serviciu public la cele mai mici costuri, nivelul compensării trebuie să fie determinat având la bază o analiză comparativă a costurilor societății cu acelea ale unei întreprinderi bine manageriate, profitabilă și care îndeplinește toate condițiile impuse de prestarea serviciului public respectiv, luând în considerare și veniturile relevante, cât și un profit rezonabil urmare a îndeplinirii obligațiilor serviciului de interes economic general.

3.3. Condiția de la punctul 3.2. lit. a):

- (44) Societății SC UZINA TERMICA COMANESTI SA îi este încredințată prestarea serviciului de producere, transport și distribuție a energiei termice destinate populației, instituțiilor și agenților economici, prin licențele ANRE nr. 1370/2001, 1371/2001 și 1485/2002. În licențe se prevăd, printre altele, obligațiile ce revin societăților care prestează servicii de interes economic general, și anume: continuitatea în furnizarea energiei termice, asigurarea accesului la rețelele termice a noilor consumatori și îndeplinirea standardelor de performanță. De asemenea, prin OUG nr.162/1999, producătorilor și furnizorilor de energie termică li s-a impus obligația de a vinde energia termică către populație la un preț fix care de obicei este mai mic decât costurile aferente prestării serviciului (prețul național de referință).
- (45) Potrivit *Legii serviciilor publice de gospodărie comunala nr. 326/ 2001*, alimentarea cu energie termică produsă centralizat reprezintă un serviciu de utilitate publică.
- (46) Prin Legea nr. 326/2001, s-au impus societăților care îndeplinesc servicii publice de interes general următoarele condiții:
 - a) continuitate din punct de vedere cantitativ și calitativ, în condiții contractuale;
 - b) adaptabilitate la cerințele consumatorilor;
 - c) accesibilitate egală la serviciul public, în condiții contractuale;
 - d) asigurarea sănătății publice și a calității vieții.
- (47) Organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor publice trebuie să asigure:
 - a) satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
 - b) funcționarea optimă, în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică, a construcțiilor, echipamentelor, instalațiilor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele de organizare și funcționare;
 - c) protejarea domeniului public și a mediului prin respectarea reglementărilor legale;
 - d) informarea și consultarea cetățenilor în vederea protejării sănătății populației care beneficiază de serviciile respective.

- (48) Obligatiile operatorilor furnizori/prestatori de servicii publice față de consumator sunt, în principal, următoarele:
- a) sa serveasca toți utilizatorii din aria de acoperire pentru care au fost autorizati/atestati;
 - b) sa respecte parametrii de performanta stabiliti de autoritatile administratiei publice locale, respectiv de autoritatea nationala de reglementare;
 - c) sa furnizeze autoritatii administratiei publice locale, respectiv autoritatii nationale de reglementare, informatiile solicitate și sa asigure accesul la documentatiile utilitatilor respective, în conformitate cu clauzele contractului de operare.
- (49) Furnizarea energiei termice urbane pentru incalzirea si prepararea apei calde de consum se realizeaza prin sistemul de termoficare urbana al orasului Comanesti, parte a infrastructurii tehnico-edilitare a orasului. Administrarea sistemul de termoficare, necesar realizarii serviciilor de interes economic general, este incredintata pe baza de contract de administrare societatii de catre Consiliul Local al Orasului Comanesti.
- (50) Fata de cele prezentate mai sus, SC UZINA TERMICA COMANESTI SA are obligatia de a asigura functionarea efectiva a serviciilor de productie, transport si distributie a energiei termice, esentiale pentru populatie, institutii si agentii economici din orasul Comanesti. În plus, societatea este obligata sa furnizeze aceste servicii la un pret reglementat care tine cont de gradul de suportabilitate al consumatorului. În consecinta, se poate concluziona ca societatii SC UZINA TERMICA COMANESTI SA ii este incredintata prestarea serviciului de interes economic general printr-un act normativ (licenta), fiind astfel indeplinita conditia de la punctul 3.2. lit. a).

3.4. Conditia de la punctul 3.2. lit.b):

- (51) Potrivit acestui criteriu, compensatia pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes economic general trebuie calculata pe baza unor obiective stabilite în avans si a unor parametri transparenti si nu trebuie sa ofere un avantaj economic beneficiarului.
- (52) Cei doi parametri pe baza carora se calculeaza nivelul compensatiei sunt pretul national de referinta stabilit de ANRE si pretul local de livrare stabilit de ANRE. Acesti parametri sunt stabiliti în avans prin hotarare de guvern, la propunerea ANRE. Metodologia de fundamentare a pretului national de referinta are la baza următoarele:
- pretul combustibilului utilizat pentru producerea energiei termice;
 - pretul energiei electrice;
 - indicele preturilor de consum;
 - cursul de schimb valutar.

Pretul local de livrare se stabileste pe baza *Metodologiei de stabilire a preturilor reglementate de vanzare/cumparare, a tarifelor de transport si de distributie pentru energia termica* emisa de ANRE. Producatorii de energie termica transmit la autoritatea de reglementare fundamentarea preturilor. Aceasta cuprinde costurile fixe si variabile realizate în ultimele 12 luni si costurile previzionate pentru următoarele 12 luni de functionare. Autoritatea de reglementare analizeaza costurile variabile (pretul combustibilului, consumurile specifice de productie a energiei termice, pierderile de energie termica în retelele de transport si distributie) precum si costurile fixe si aproba pretul local al energiei termice, rezultand astfel preturi locale de livrare diferite pentru fiecare companie.

- (53) Informatiile transmise la Consiliul Concurentei demonstreaza faptul ca procedura mentionata la paragraful nr.52 se desfasoara avand la baza criteriul antecalculatiei,

parametrii pe baza carora este stabilita compensarea pentru prestarea serviciului de interes economic general fiind stabiliti in avans.

3.5. Conditia de la punctul 3.2. lit.c):

- (54) Conditia 3.2.c) prevede ca nivelul compensatiei sa nu depaseasca costurile impuse de prestarea serviciului de interes economic general.
- (55) Din Tabelul nr. 4 se poate observa ca sumele primite de SC UZINA TERMICA COMANESTI SA cu titlu de subventii, in valoare de 882.225 RON, acopera diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare a energiei termice.
- (56) Mai mult, din datele prezentate in Tabelul nr. 5 rezulta ca in perioada analizata SC UZINA TERMICA COMANESTI SA a inregistrat pierderi in valoare totala de 3.500.502 RON, cauzate de diferenta dintre pretul local de livrare stabilit de ANRE pentru energia termica si costul real de productie si livrare a acesteia, rezultate din obligatia de prestare a serviciului de interes economic general.
- (57) Masurile de sprijin financiar de care beneficiaza societatea in anul 2006, sunt in suma totala de 4.082.225 RON, din care:
- 882.225 RON vor fi utilizati exclusiv pentru a acoperi diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice (tabelul nr.4);
 - 3.200.000 RON reprezinta garantia statului de 80% din creditul contractat de societate, credit cu care se acopera o parte a pierderilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general.
- (58) Garantia statului (de 80% din valoarea creditului) in valoare de 3.200.000 RON acopera numai o parte din pierderile inregistrate de societate pentru prestarea serviciului de interes economic general in valoare de 3.500.502 RON.
- (59) Consiliul Concurentei constata ca sprijinul financiar acordat societatii nu excede costurile totale induse de prestarea serviciului public.
- (60) Consiliul Concurentei considera ca ajutorul de stat ce se acorda SC UZINA TERMICA COMANESTI SA in anul 2006 reprezinta o compensatie a costurilor legate de prestarea serviciului public de interes economic general pentru producerea, transportul si distributia energiei termice in orasul Comanesti, deoarece nivelul acestuia nu depaseste costurile totale rezultate din obligatia de prestare a serviciului de interes economic general.

3.6. Conditia de la punctul 3.2. lit.d) :

- (61) Incredintarea serviciului de interes economic general de productie a energiei termice SC UZINA TERMICA COMANESTI SA nu a fost realizata prin licitatie publica.
- (62) Prestarea serviciului de productie a energiei termice a fost incredintat SC UZINA TERMICA COMANESTI SA prin licenta ANRE. Astfel, pentru a stabili nivelul compensarii, este necesara o analiza a costurilor pe care le-ar fi suportat un alt agent economic, bine manageriat, in desfasurarea aceluiasi serviciu. Pe piata energiei termice din Romania actioneaza si alti producatori si furnizori, insa o comparatie cu aceste societati nu ar fi relevanta, deoarece sunt tot intreprinderi publice, care primesc sprijin din partea statului pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes general. Totusi,

realizand o analiza comparativa cu alti agenti economici, producatori si furnizori de energie termica, s-a constatat ca, situatia acestora este similara cu cea a societatii analizate, respectiv costurile reale ale serviciului exced preturile locale de livrare stabilite de ANRE iar cauzele care conduc la aceasta situatie sunt asemanatoare.

(63) Fata de cele prezentate mai sus se considera ca cele patru conditii mentionate la punctul 3.2. nu sunt indeplinite cumulativ, respectiv conditia prevazuta la punctul 3.2. lit. d) nu a putut fi demonstrata. Prin urmare, masurile de sprijin pentru SC UZINA TERMICA COMANESTI SA, notificate de catre Ministerul Administratiei si Internelor, constituie ajutor de stat in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata si ale Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general.*

3.7. Evaluarea ajutorului de stat

(64) Ajutorul de stat pentru SC UZINA TERMICA COMANESTI SA se acorda sub forma de subventii pentru acoperirea diferentei dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare si sub forma garantiei acordate de stat pentru creditul contractat de societate.

(65) Ajutorul de stat sub forma de subventii, ce urmeaza a fi acordat in anul 2006, este in valoare de 882.225 RON. In anul 2005 societatea se confrunta cu dificultati financiare, inregistrand pierderi. Astfel, conform art. 3.2.2 din Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor, valoarea ajutorului de stat sub forma de garantie acordata de stat pentru contractarea creditului este egala cu 80% din valoarea creditului contractat, respectiv 3.200.000 RON.

(66) Garantia acordata societatii de catre Ministerul Finantelor Publice, in proportie de 80%, pentru creditul intern contractat, reprezinta o conditie ex-ante intrarii in vigoare a acestui credit. Garantia a fost emis inainte de efectuarea vreunei trageri/utilizari a unei sume din imprumut. Garantia nu au fost data pentru un imprumut existent inainte de acordarea acestuia de catre stat.

(67) In hotararea de guvern prin care se aproba garantarea de catre stat a creditului intern contractat de catre societate, este stabilita valoarea maxima a creditului intern ce urmeaza a fi garantat de stat, scopul creditului si garantul (Ministerul Finantelor Publice). Prin adresa nr. 525/28.02.2006 (anexata la notificare), SC UZINA TERMICA COMANESTI SA a comunicat Ministerului Administratiei si Internelor ca este interesata sa contracteze doar 4.000.000 RON. Prin urmare, valoarea garantiei (80%) este in suma de 3.200.000 RON.

(68) Valoarea totala a ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat SC UZINA TERMICA COMANESTI SA, este de 4.082.225 RON, conform Tabelului nr. 6.

Tabelul nr. 6. – Ajutorul de stat ce urmeaza a fi acordat societatii in anul 2006 -RON -

Natura ajutorului de stat	2006	Total
Subventie acordata societatii	882.225	882.225
Credit contractat cu garantia statului	3.200.000	3.200.000
Total	4.082.225	4.082.225

Sursa: formularul de notificare

4. Compatibilitatea ajutorului de stat

(69) In conformitate cu *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*, compensarile acordate in vederea indeplinirii serviciului de interes economic general pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:

- a) Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general;
- b) Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.

4.1. Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general

(70) Pentru a putea aprecia necesitatea acordarii ajutorului de stat pentru operarea serviciului de interes economic general, urmatoarele conditii trebuie avute in vedere:

- beneficiarului trebuie sa-i fie in mod oficial incredintata obligatia de a presta un serviciu public de interes economic general si acesta sa fie clar definit;
- nivelul compensatiei nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru a furniza serviciul public respectiv, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil care sa rezulte din prestarea acestor obligatii.

(71) Asa cum s-a aratat la punctul 3.3, SC UZINA TERMICA COMANESTI SA presteaza un serviciu public de interes economic general iar aceasta obligatie este clar definita prin licenta.

(72) SC UZINA TERMICA COMANESTI SA opereaza serviciile sale in baza licentelor ANRE nr. 1370/2001, 1371/2001 si 1485/2002. Aceste licente, impreuna cu legea relevanta, definesc in mod clar obligatia de serviciu public pe care societatea trebuie sa il furnizeze. Se poate concluziona ca SC UZINA TERMICA COMANESTI SA a fost in mod oficial insarcinata cu prestarea serviciului public.

(73) De asemenea, din evaluarea realizata la punctul 3.5 rezulta ca, in conditiile unei piete reglementate, pentru prestarea acestui serviciu compania nu poate impune propriile preturi consumatorilor, preturi care ar acoperi costurile reale de operare. Aceasta este principala cauza pentru care compania inregistreaza pierderi anuale. Mai mult, compensatia acordata companiei nu acopera in totalitate costurile care sunt in mod curent induse de furnizarea serviciului public.

(74) Prin urmare, se considera ca ajutorul de stat ce urmeaza a fi acordat SC UZINA TERMICA COMANESTI SA nu depaseste ceea ce este necesar pentru functionarea in conditii normale de continuitate, siguranta si confort a serviciului public de productie, transport si distributie a energiei termice in orasul Comanesti.

4.2. Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene

(75) Trebuie subliniat faptul ca activitatea companiei este restrictionata la o piata limitata, reprezentata doar de teritoriul orasului Comanesti. SC UZINA TERMICA COMANESTI SA este singurul operator pe aceasta piata. Societatea, nu este implicata in activitati de import-export. In aceste conditii, consideram ca acordarea acestui ajutor de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul dintre Romania si Statele Membre ale UE.

4.3. Nu exista supracompensare

(76) Ajutorul de stat acordat SC UZINA TERMICA COMANESTI SA sub forma de subventii pentru acoperirea diferentei dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare si sub forma de garantie acordata de stat pentru creditul intern contractat de societate, in anul 2006, nu reprezinta o supracompensare, deoarece nu depaseste costurile inerente obligatiei de serviciu public de interes general (a se vedea paragrafele 57 si 58).

(77) Astfel sunt indeplinite cumulativ conditiile mentionate la paragraful 70, conditii prevazute de *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general* pentru a aprecia ca masurile de sprijin pentru SC UZINA TERMICA COMANESTI SA, reprezentand compensari pentru indeplinirea serviciului de interes economic general, constituie ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal.

(78) Ajutorul de stat ce urmeaza a se acorda SC UZINA TERMICA COMANESTI SA, de catre Ministerul Finantelor Publice, in cuantum total de 4.082.225 RON, in anul 2006 este compatibil cu mediul concurential normal.

DECIDE

Art. 1. Masurile de sprijin financiar, in suma de 4.082.225 RON, ce urmeaza a fi acordate in anul 2006 SC UZINA TERMICA COMANESTI SA constituie ajutor de stat in sensul art.2 din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*.

Art.2. Ajutorul de stat reprezinta o compensare necesara pentru realizarea in conditii normale de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general de productie, distributie si transport a energiei termice, compensare ce nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele membre ale Uniunii Europene.

Art.3. In temeiul art. 21 alin. (2) lit. b) coroborat cu art. 23 alin.(1) lit. j) din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, se autorizeaza ajutorul de stat pentru SC UZINA TERMICA COMANESTI SA, ca ajutor destinat realizarii in conditii de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general de productie, transport si distributie a energiei termice.

Art.4. Potrivit dispozitiilor art. 32 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, Ministerul Administratiei si Internelor va transmite anual Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat SC UZINA TERMICA COMANESTI SA, in vederea monitorizarii acestuia.

Art.5. Prezenta decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art.6. Potrivit prevederilor art. 46 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, prezenta decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 zile de la comunicare.

Art.7. Prezenta decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurenteii:

- Ministerului Finantelor Publice, Strada Apolodor nr.17, sector 5, Bucuresti;
- Ministerului Administratiei si Internelor, Piata Victoriei nr.1, sect. 1, Bucuresti;
- Consiliului Local al Orasului Comanesti, Strada Ciobanus, nr. 2, Comanesti, jud. Bacau, cod 605200;
- S.C. UZINA TERMICA COMANESTI SA, Strada Moldovei, nr. 18, Comanesti, jud. Bacau.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE