

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
nr. 38 din 21.02.2006

**privind notificarea Ministerului Administratiei si Internelor referitoare la masurile de
sprijin financiar pentru S.C. CET S.A. Bacau**

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurentei nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind forma, continutul si alte detalii ale notificarii unui ajutor de stat, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 82 din 25 ianuarie 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1048 din 12 noiembrie 2004,

Avand in vedere dispozitiile Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor, publicate in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 165 din 17 martie 2003,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr.57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurentei,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

(1) Prin adresa nr. 1.134/MNT/24.01.2006, inregistrata la Consiliul Concurentei cu RS-AS nr. 8/25.01.2006, Ministerul Administratiei si Internelor, in calitate de initiator, a inaintat Consiliului Concurentei, in temeiul art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, notificarea masurii de sprijin financiar continuta de H.G. nr.1320/2005¹ si avand ca beneficiar S.C. CET S.A. Bacau.

¹ H.G. nr. 1320/2005 pentru modificarea si completarea H.G. nr. 763/2005 privind aprobarea programului de iarna in domeniul energetic pentru perioada octombrie 2005-martie 2006.

(2) În completarea formularului de notificare, Ministerul Administrației și Internelor a furnizat informații suplimentare prin adresa nr. 43/01.02.2006. Notificarea a devenit efectivă la data la care informațiile transmise au fost complete, respectiv 14.02.2006.

2. DESCRIEREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

2.1. Beneficiarul măsurilor de sprijin din partea statului

(3) Beneficiarul măsurii de sprijin notificate este S.C. CET S.A. Bacău. Societatea s-a înființat conform legii române, ca societate pe acțiuni, în data de 01.06.2003, în baza *H.G. nr.104/2002* și *O.U.G. nr. 78/2002 de externalizare din S.C. Termoelectrica S.A. București a Sucursalei Electrocentrale Bacău*.

(4) Societatea are sediul în Bacău, este înregistrată la Registrul Comerțului sub nr.J04/320/2002, având codul unic de înregistrare 14639374. Capitalul social al acesteia, în cuantum de 31.993.325,70 RON, este detinut în totalitate de Consiliul Local al Municipiului Bacău.

(5) Obiectul principal de activitate al societății îl reprezintă producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice destinate populației, instituțiilor și agenților economici din Municipiul Bacău. De asemenea, în sistem de cogenerare societatea produce și furnizează și energie electrică. Prin licențe acordate de Agenția Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (denumită în continuare A.N.R.E.), societății îi este încredințată prestarea serviciilor publice de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice și electrice destinate populației, instituțiilor și agenților economici. Conform art. 16 alin. (1) din *Legea Energiei Electrice nr. 318/2003* „activitățile și serviciile pentru care se acordă licențe sunt de interes public, cu excepția celor care sunt destinate exclusiv satisfacerii consumului propriu al titularului autorizației sau licenței”. Aceste servicii nu pot fi oferite de către agenții economici în condiții normale de piață deoarece societăților prestatoare le sunt impuse anumite condiții obligatorii legate de furnizarea lor.

(6) Produsele livrate de societate sunt:

- energie termică, sub formă de:
 - apă fierbinte;
 - abur.
- energie electrică.

(7) Rezultatele economico – financiare pe baza datelor din bilanțurile contabile pe ultimii 3 ani sunt următoarele:

Tabel nr. 1 - *Situația economico-financiară a S.C. CET S.A. Bacău în perioada 2003-2005*
RON

Indicatori	2003	2004	2005
Cifra de afaceri totală	70.107.570	76.657.416	84.955.859
Profit/pierdere	-3.380.246	-4.582.162	-7.367.259

Sursa: Formularul de notificare

Observam ca, in perioada 2003-2005, desi cifra de afaceri inregistreaza un trend crescator, societatea obtine pierderi.

(8) Obligatiile S.C. CET S.A. Bacau ca producator de energie electrica si termica, conform art. 30 din *Legea nr. 318/2003*, sunt urmatoarele:

- sa asigure livrarile de energie electrica, respectiv energie termica produsa in cogenerare si serviciile tehnologice de sistem, cu respectarea criteriilor impuse prin licente, clauze contractuale si reglementari in vigoare ;
- sa ofere in conditii nediscriminatorii intreaga putere electrica disponibila, precum si serviciile tehnologice de sistem;
- sa mentina o rezerva de combustibil la un nivel suficient sau, dupa caz, o rezerva suficienta de apa, pentru indeplinirea obligatiilor de productie si furnizare continua a energiei electrice si termice prevazute de reglementarile in vigoare;
- sa se conformeze din punct de vedere operativ, cerintelor operatorului de transport si de sistem si sa infiinteze dupa caz, trepte proprii de conducere operativa.

(9) Serviciul de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice reprezinta aprox. 70% din totalul activitatii societatii. Energia electrica este produsa de societate in sistem de cogenerare si este furnizata in Sistemul Energetic National, adresandu-se unei piete reglementate de A.N.R.E.

(10) Furnizarea energiei termice urbane pentru incalzirea si prepararea apei calde de consum se realizeaza prin sistemul de termoficare urbana a Municipiului Bacau, sistem incredintat pe baza de contract de administrare societatii de catre Consiliul Local al Municipiului Bacau.

(11) Societatea are in patrimoniu centrala electrica de termoficare si detine in administrare sistemul de termoficare industriala din zona si sistemul de termoficare urbana apartinand Municipiului Bacau. Sistemul de termoficare urbana este constituit in principal din:

- retele primare de transport apa fierbinte – 22 km;
- 55 puncte termice de zona ;
- retele de distributie secundara apa calda –cca 300 km.

(12) S.C. CET Bacau este o centrala de cogenerare clasica detinand urmatoarele echipamente:

- cazan energetic de 420 t abur/h cu functionare pe lignit, avand drept combustibil de suport gaze naturale;
- turboagregat de 50 Mw cu turbine de abur DSL 50;
- cazan de apa fierbinte de 100 Gcal/h cu functionare pe combustibil mixt gaze naturale-pacura;
- cazan de abur industrial de 100 t abur/h.

2.2. Piata afectata de acordarea sprijinului financiar

(13) Piata afectata de acordarea sprijinului financiar analizat prin prezenta decizie este piata serviciilor de productie, distributie, transport si furnizare a energiei termice. Aceste servicii functioneaza in sistem centralizat si sunt organizate sub coordonarea si controlul autoritatilor administratiei publice locale, in virtutea principiului autonomiei locale. Piata geografica relevanta este reprezentata doar de zona municipiului Bacau, deci este o piata de interes local.

(14) Piata energiei termice este o piata reglementata, deoarece agentul economic vinde energia termica produsa la preturi fixate de A.N.R.E., atat pentru consumatorii casnici cat si pentru agentii economici si este obligat sa asigure furnizarea energiei termice tuturor celor

conectati la retea, fara discriminare. De asemenea, toti consumatorii din retea sunt consumatori captivi, deoarece nu au posibilitatea de a-si alege furnizorul de energie termica.

(15) S.C. CET S.A. Bacau este singurul furnizor de energie termica din municipiul Bacau, deservind un numar de 25.180 de locuinte si 252 de agenti economici si institutii publice.

2.3. Modalitatile de acordare a sprijinului financiar

(16) Masura de sprijin financiar notificata consta in garantarea de catre stat a 80% din valoarea unui imprumut intern in suma de 9.000.000 RON, contractat in vederea completarii finantarii achizitiei si transportului de resurse energetice necesare functionarii in perioada de iarna 2005-2006. Creditul se va rambursa in 6 ani, la o rata a dobanzii de 7,73%², cu o perioada de gratie de 2 ani.

(17) Potrivit datelor prezentate de Ministerul Administratiei si Internelor, societatea va beneficia in anul 2006 de subventii³ in cuantum de 39.787.610 RON pentru acoperirea diferentei negative dintre pretul national de referinta⁴ si pretul local de livrare a energiei termice⁵.

(18) Sprijinul financiar mentionat la punctele (16) si (17) se va acorda SC CET SA Bacau pentru prestarea serviciului public de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice.

2.4. Costurile rezultate din prestarea serviciului public de interes economic general

(19) Serviciul public de productie, transport si distributie a energiei termice catre consumatorii captivi incredintat societatii este reglementat de A.N.R.E. Pentru a realiza serviciul public, societatea suporta costuri cu materii prime (combustibil), materiale, cheltuieli de personal, cheltuieli de mediu, cheltuieli cu reparatiile si investitiile, cheltuieli de contorizare si altele.

(20) S.C. CET S.A. Bacau tine o contabilitate de gestiune in care activitatile companiei sunt evidentiate separat. Activitatea de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice catre consumatorii captivi, ce reprezinta obligatia de serviciu public, este astfel prezentata distinct de celelalte activitati desfasurate de societate. Separarea evidentelor financiar contabile ale activitatilor ce reprezinta serviciu public de interes economic general este o conditie obligatorie impusa agentului economic prin licenta prin care ii este incredintat serviciul respectiv.

(21) Rezultatele aferente activitatii de prestare a serviciului public, respectiv producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei termice sub forma de apa fierbinte se soldeaza cu pierderi, asa cum se poate observa in tabelul nr. 4. Aceste pierderi se datoreaza in special diferentei intre costurile reale pe care le antreneaza activitatea de serviciu public si vanzarea la pret reglementat a energiei termice. Cauza principala a valorii ridicate inregistrate de costurile

² Rata dobanzii este BUBOR 6(M)+0,42%.

³ Subventiile sunt acordate in baza OUG nr 162/1999 privind instituirea prețului național de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, precum și pentru acordarea de ajutoare bănești pentru categoriile defavorizate ale populației, cu modificarile si completarile ulterioare.

⁴ Pretul national de referinta este definit in continuare la subcapitolul 2.4.1.1.

⁵ Pretul local de livrare este definit in continuare la subcapitolul 2.4.1.2.

de exploatare o reprezinta pierderile in cadrul sistemului de transport și distribuție, ca urmare a stării tehnice necorespunzătoare a rețelei de transport și distribuție.

(22) Societatea are obligatia sa prezinte la A.N.R.E., la sfarsitul fiecarui an, documente justificative din care sa reiasa costurile efective aferente serviciului public prestat in anul respectiv si cantitatile de energie termica produse si vandute in fiecare luna. Pornind de la datele de intrare, se aplica metodologia standard si se determina costurile pentru activitatea de productie, transport, distributie si furnizare energie termică. Astfel, la inceperea fiecarui exercitiu financiar S.C. CET S.A. Bacau isi fundamenteaza un buget de venituri si cheltuieli. De asemenea, fundamentarea preturilor ce urmeaza a fi practicate este transmisa spre aprobare la A.N.R.E., care stabileste pretul national de referinta si pretul local de livrare.

2.4.1. Diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice

(23) Asa cum s-a mentionat la punctul (14), piata energiei termice este o piata reglementata. Pe aceasta piata exista doua preturi reglementate, respectiv pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice.

2.4.1.1. Pretul national de referinta

(24) Pretul national de referinta s-a instituit prin *O.U.G. nr. 162/1999* pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, în scopul încălzirii locuințelor și preparării apei calde.

(25) Pretul national de referinta se stabileste pentru a realiza un echilibru intre gradul de suportabilitate a populatiei si posibilitatile de subventionare ale bugetului statului. In ceea ce priveste dimensiunea sociala, in fundamentarea acestui pret se ia in considerare ponderea pe care o detine costul energiei termice in bugetul unei familii cu venit mediu.

(26) Nivelul pretului national de referinta pentru energia termica se stabileste in avans prin hotarare a Guvernului la propunerea A.N.R.E., ca medie a preturilor locale ale producatorilor care utilizeaza acelasi tip de combustibil, insumate cu tarifele de distributie aferente si tinand cont si de posibilitatile de subventionare ale bugetului statului. Metodologia standard de calculare a acestui pret este instituita prin ordin al A.N.R.E. Factorii care influenteaza modificarea pretului national de referinta sunt: pretul gazelor naturale, pretul energiei electrice, indicele de modificare a preturilor de consum, indicele de modificare a cursului de schimb valutar (leu/USD sau, după caz, leu/EURO).

(27) Pretul national de referinta pentru anul 2006 a fost stabilit prin *H.G. nr. 1254/2005* la nivelul de 107,5 RON/Gcal. Se poate concluziona astfel ca pretul national de referinta este stabilit in avans.

2.4.2. Pretul local de livrare

(28) Pretul local de livrare a energiei termice este stabilit de A.N.R.E., atat pentru populatie cat si pentru agentii economici. Astfel, agentul economic are obligatia sa prezinte la A.N.R.E., la sfarsitul fiecarui an, documente justificative din care sa reiasa: costurile efective aferente serviciului public prestat in anul respectiv si cantitatile de energie termica produse si vandute in fiecare luna.

(29) Pornind de la aceste date de intrare se aplica metodologia standard si se determina costurile pentru activitatea de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice. Fundamentarea preturilor se face separat pentru fiecare activitate/serviciu in parte, pretul local de livrare rezultand din insumarea pretului activitatii de productie si a tarifului pentru furnizare.

(30) Preturile locale de livrare sunt stabilite la inceputul fiecarui an si ajustate la inceputul celui de-al doilea semestru al anului.

Etapele parcurse sunt urmatoarele:

- identificarea activităților si serviciilor reglementate;
- identificarea surselor de productie a energiei termice (surse separate si/sau cogenerare);
- estimarea cantităților livrate consumatorilor finali pe baza realizărilor agentului economic din anul precedent, ținând cont de pierderile în rețelele de transport, de cantitățile produse, si de consumurile proprii ale centralei;
- repartizarea cheltuielilor cu combustibilul tehnologic;
- alocarea cheltuielilor directe, exclusiv cele cu combustibilul, pe activitat/servicii si surse de productie;
- repartizarea cheltuielilor indirecte si a celor generale de administrare, pe servicii, proportional cu valoarea cheltuielilor directe, exclusiv combustibilul;
- determinarea cheltuielilor totale de productie a energiei termice sub formă de apă fierbinte;
- determinarea costurilor unitare;
- redistribuirea pe activitati a cheltuielilor corespunzatoare consumurilor proprii;
- repartizarea cheltuielilor financiare pe servicii reglementate;
- determinarea cheltuielilor totale pentru serviciile reglementate.

(31) In conformitate cu prevederile *O.U.G. nr. 162/1999*, in situatia in care pretul local al giga-caloriei este mai mare decat pretul national de referință, diferenta este subventionată astfel:

- a) din bugetul de stat, în limita sumelor aprobate prin legea bugetului de stat;
- b) din bugetele locale, pentru partea rămasă neacoperită de la bugetul de stat.

(32) In anul 2006, pretul national de referinta este mai mic decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit pentru S.C. CET S.A. Bacau. Pentru acoperirea diferentei dintre acestea, societatea primeste subventii in cuantum de 39.787.610 RON (a se vedea Tabelul nr.2).

Tabelul nr. 2 - Cantitatea livrata populatiei si valoarea subventiei estimate pentru anul 2006

Perioada	Pret mediu local de livrare pentru populatie	Pret de referinta	Diferenta intre pretul local de livrare si pretul de referinta	Cantitatea livrata populatiei	Valoare subventie
	RON/Gcal	RON/Gcal	RON/Gcal	Gcal	RON
An 2006	228,28	107,50	120,78	329.432	39.787.610

Sursa: Informatii suplimentare in completarea formularului de notificare

Subventia de 39.787.610 RON acopera exclusiv pierderile societatii determinate de diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice raportat la total cantitate de energie termica livrata populatiei in anul 2006.

2.4.2. Costuri mai mari decat pretul local de livrare a energiei termice

(33) In analiza masurilor de sprijin pentru S.C. CET S.A. Bacau trebuie luat in considerare si faptul ca, pentru prestarea serviciilor de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice, societatea inregistreaza in general costuri mai mari decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit de A.N.R.E. Aceasta situatie rezulta din contabilitatea de gestiune a societatii, in care cheltuielile sunt evidentiuate separat.

(34) Costul de exploatare a serviciului public este calculat pe baza cheltuielilor efective inregistrate de catre societate in fiecare an al perioadei analizate, respectiv cheltuieli cu materii prime, materiale, cheltuieli de personal, cheltuieli de mediu, cheltuieli cu reparatiile si investitiile, cheltuieli de contorizare si altele si a productiei reale de energie termica livrate in anul respectiv.

(35) In practica, pretul local de livrare stabilit de A.N.R.E nu acopera toate costurile deoarece nu se iau in considerare prognozele de crestere a pretului combustibilului. În urma măririi pretului combustibilului pe parcursul anului, A.N.R.E ajusteaza pretul energiei termice numai in conditia în care cresterea acestuia depășeste 5%, iar ajustarea se referă strict la combustibil fara a lua in considerare preturile la materiile prime si materiale care cresc in lant. De această crestere nu se tine cont la ajustare ci numai la revizuirea de pret care are loc o data pe an. Astfel există un decalaj pe tot parcursul anului între costurile operatorului de energie si pretul local de livrare.

(36) Costurile mari cu care operează S.C. CET S.A. Bacau se datorează în principal următoarelor cauze:

- combustibilul tehnologic, materiile prime si materialele sunt achizitionate la preturi comparabile cu cele practicate pe plan international. În schimb, energia termică este vândută pe piata locală la un pret avizat de A.N.R.E., mai mic decât pretul mediu cu care se operează pe plan international;
- nivel ridicat al cheltuielilor cu reparatiile accidentale datorate starii precare a sistemului de distributie a energiei termice;
- populatia plătește energia termica la un pret national de referință, aprobat prin hotărâre de guvern si care este stabilit doar în functie de puterea de cumpărare a populatiei, diferenta dintre acesta si costurile cu care se produce si se distribuie energia termică fiind subventionata. Această subventie ajunge greu la producător, deoarece bugetul local, care asigură o cotă însemnată din acesta, nu are lichiditățile necesare pentru a o plăti la timp.

(37) Costul de exploatare a serviciului de productie si furnizare al energiei termice este mai mare decat pretul local de livrare a acesteia, stabilit de A.N.R.E., atat la populatie, cat si la agentii economici. In tabelul nr. 3 se prezinta pierderea rezultata din neacoperirea costului de productie pe care o va inregistra societatea in anul 2006.

Tabelul nr. 3 – Pierderea estimata a se inregistra ca urmare a diferentei dintre pretul local de livrare si costul real de productie si furnizare a energiei termice sub forma de apa fierbinte

	U.M.	2006 (estimat)
Cantitati livrate (populatie si agenti economici)	Gcal	329.432
Venituri din producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei termice (serviciu public)	RON	67.496.345

Costuri din producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei termice (serviciu public)	RON	89.126.356
Rezultat brut din producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei termice (serviciu public)	RON	-21.630.011

Sursa: Informatii suplimentare in completarea formularului de notificare

Dupa cum se poate observa, in perioada analizata, costul de exploatare a serviciului de productie si furnizare al energiei termice este mai mare decat pretul local de livrare a acesteia, stabilit de A.N.R.E., atat la populatie, cat si la agentii economici.

(38) In consecinta, diferenta dintre costul real al serviciului de interes public general si pretul local de livrare al energiei termice conduce la inregistrarea unei pierderi in suma totala de 21.630.011 RON, aferente activitatii de prestare a serviciului public.

3. EVALUAREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

(39) Dupa cum s-a mentionat la subcapitolul 2.3., societatea beneficiaza de sprijin din partea statului constand in subventii pentru acoperirea diferentei de preț pentru energia termica livrată populației si in garantia statului de 80% pentru creditul contractat in vederea completarii finanțării achizițiilor de resurse energetice necesare iernii 2005-2006.

(40) *Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor* stabilesc criteriile conform carora trebuie sa fie evaluate ajutoarele de stat acordate sub forma garantiilor.

(41) In conformitate cu punctul 4.2. din *Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor* o garantie de stat individuala nu constituie ajutor de stat daca sunt indeplinite cumulativ urmatoarele conditii:

- a) imprumutul nu se afla in dificultate financiara;
- b) imprumutul este, in principiu, capabil sa obtina un imprumut in conditii de piata de pe pietele financiare, fara nici o interventie a statului;
- c) garantia este acordata in legatura cu o operatiune financiara precisa, se refera la o suma maxima determinata, nu acopera mai mult de 80% din imprumutul de rambursat sau din alta obligatie financiara, cu exceptia obligatiunilor si altor instrumente similare, si nu este nelimitata in timp;
- d) garantia implica plata unei prime la pretul pietei.

(42) Ministerul Administratiei si Internelor nu a putut transmite prima pe care trebuie s-o plateasca societatea in contul garantiei, intrucat aceasta se stabileste ulterior deciziei Consiliului Concurentei. Astfel, nu sunt indeplinite cumulativ cele 4 conditii stipulate la punctul 4.2. din *Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor*. Prin urmare, garantia de stat de care beneficiaza societatea constituie ajutor de stat.

(43) In conformitate cu punctul 3.2 lit. a) din *Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor*, ajutorul de stat sub forma garantiilor poate fi calculat “in acelasi mod ca echivalentul-subventie al unui imprumut acordat in conditii preferentiale, bonificatia de dobanda reprezentand diferenta dintre dobanda pietei si dobanda obtinuta datorita garantiei de stat, dupa ce orice prime platite au fost deduse”.

(44) In vederea calcularii ajutorului de stat acordat sub forma de garantie, Consiliul Concurenței a considerat ca rata de referință o rata a dobânzii de 13%⁶ cu care societatea poate contracta un credit de 9.000.000 RON în condiții de piață, fără nici o intervenție din partea statului.

(45) In aceste condiții, sprijinul financiar acordat de stat sub forma de garanții⁷ este egal cu echivalentul – subvenție al creditului garantat de stat, respectiv de 1.764.918 RON.

(46) Prin urmare, în anul 2006, S.C. CET S.A. Bacău va beneficia de ajutoare de stat în valoare totală de 41.552.528 RON, defalcate astfel:

- subvenții pentru acoperirea diferenței de preț pentru energia termică livrată populației, în cuantum de 39.787.610 RON;
- garanția statului acordată pentru creditul contractat în scopul completării finanțării achizițiilor de resurse energetice necesare iernii 2005-2006, respectiv 1.764.918 RON.

4. ANALIZA MASURILOR DE SPRIJIN DIN PARTEA STATULUI

(47) Sprijinul acordat S.C. CET S.A. Bacău prin transferul de resurse de stat îi conferă acesteia un avantaj economic care poate afecta comerțul între România și statele membre și prin urmare poate constitui ajutor de stat pentru S.C. CET S.A. Bacău.

(48) Măsurile financiare menționate la subcapitolul 2.3., notificate Consiliului Concurenței de către Ministerul Administrației și Internelor fac obiectul prezentei decizii. Întrucât obiectivul pentru care se acordă garanția statului este asigurarea unei părți din resursele financiare necesare pentru finanțarea consumurilor curente ale populației și ale agenților economici pe perioadele reci, în condițiile impuse de stat pentru Siguranța Sistemului Energetic Național, iar subvențiile au fost acordate pentru acoperirea diferenței dintre cele două prețuri reglementate, măsurile de sprijin financiar vor fi analizate în contextul îndeplinirii de către S.C. CET S.A. Bacău a obligației de serviciu public de interes economic general.

4.1. Obligatia de serviciu public de interes economic general

(49) Sprijinul financiar acordat unei societăți care prestează un serviciu de interes economic general nu este considerat ajutor de stat, în sensul art.2 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) obligația de prestare a unui serviciu de interes economic general este încredințată printr-un act normativ/administrativ și este clar definită;
- b) parametrii în baza cărora se calculează compensarea sunt stabiliți în avans, într-o manieră obiectivă și transparentă, în vederea evitării conferirii unui avantaj economic beneficiarului;

⁶ Rata de referință s-a considerat a fi cea la care Banca Comercială Română a declarat că ar acorda societății un credit în valoare de 12.000.000 RON, în condiții de piață.

⁷ Echivalentul subvenției a fost calculat conform Anexei 2 punctul 3 la Regulamentul privind ajutorul de stat regional. Astfel, pentru creditul garantat de stat, în fiecare an al graficului de rambursare s-a calculat bonificatia de dobândă care a fost actualizată cu o rată de 5% pentru perioada 2006-2011.

- c) compensarea nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru acoperirea totala sau partiala a costurilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil in realizarea acestor obligatii;
- d) in cazul in care intreprinderea insarcinata cu indeplinirea serviciului de interes economic general nu a fost desemnata printr-o licitatie publica deschisa, care ar fi permis selectarea unui ofertant capabil sa indeplineasca acest serviciu public la cele mai mici costuri, nivelul compensatiei trebuie sa fie determinat avand la baza o analiza comparativa a costurilor societatii cu acelea ale unei intreprinderi bine manageriate, profitabila si care indeplineste toate conditiile impuse de prestarea serviciului public respectiv, luand in considerare si veniturile relevante, cat si un profit rezonabil urmare a indeplinirii obligatiilor serviciului de interes economic general.

4.1.1. Incredintarea obligatiei de prestare a serviciului public de interes economic general

(50) S.C. CET S.A. Bacau ii este incredintata prestarea serviciului de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice destinate populatiei, institutiilor si agentilor termici, prin licentele A.N.R.E. 506/2002, 507/2002 respectiv 508/2002. In licente se prevad, printre altele, obligatii specifice societatilor care presteaza servicii de interes economic general privind: continuitatea in furnizarea energiei termice, asigurarea accesului la retelele termice a noilor consumatori, indeplinirea standardelor de performanta. De asemenea, prin *O.U.G. nr.162/1999*, producatorilor si furnizorilor de energie termica li s-a impus obligatia de a vinde energia termica catre populatie la un pret fix care, de obicei, este mai mic decat costurile aferente prestarii serviciului (pretul national de referinta).

(51) Potrivit *Legii serviciilor publice de gospodarie comuna nr. 326/2001*, alimentarea cu energie termica produsa centralizat reprezinta un serviciu de utilitate publica. Organizarea, exploatarea si functionarea serviciilor publice trebuie sa asigure:

- a) satisfacerea cerintelor cantitative si calitative ale utilizatorilor, corespunzator prevederilor contractuale;
- b) functionarea optima, in conditii de siguranta, rentabilitate si eficienta economica, a constructiilor, echipamentelor, instalatiilor si dotarilor, corespunzator parametrilor tehnologici proiectati si in conformitate cu caietele de sarcini, cu instructiunile de exploatare si cu regulamentele de organizare si functionare;
- c) protejarea domeniului public si a mediului prin respectarea reglementarilor legale;
- d) informarea si consultarea cetatenilor in vederea protejarii sanatatii populatiei care beneficiaza de serviciile respective.

(52) Furnizarea energiei termice pentru incalzirea si prepararea apei calde de consum se realizeaza prin sistemul de termoficare urbana a Municipiului Bacau, parte a infrastructurii tehnico-edilitare a orasului. Administrarea sistemului de termoficare, necesar realizarii serviciilor de interes economic general, este incredintata pe baza de contract de administrare de catre Consiliul Local al Municipiului Bacau.

(53) Fata de cele prezentate mai sus, subliniem ca S.C. CET S.A. Bacau are obligatia de a asigura functionarea efectiva a producerii, transportului, distributiei si furnizarii de energie termica, esentiale pentru populatie, institutii si agenti economici din orasul Bacau. Mai mult, societatea este obligata sa furnizeze aceste servicii la un pret reglementat care tine cont de gradul de suportabilitate al consumatorului.

(54) Date fiind cele de mai sus, Consiliul Concurenței concluzionează ca este indeplinită condiția stipulată la punctul (49) lit. a) conform căreia obligația de prestare a unui serviciu de interes economic general trebuie să fie încredințată printr-un act normativ/administrativ și să fie clar definită.

4.1.2. Antecalculatia parametrilor in baza carora se calculeaza compensatia

(55) Potrivit acestui criteriu, compensatia pentru indeplinirea obligației de serviciu public de interes economic general trebuie calculată pe baza unor obiective stabilite în avans și parametri transparenți și nu trebuie să ofere un avantaj economic beneficiarului.

(56) Cei doi parametri pe baza cărora se calculează nivelul compensației sunt pretul național de referință stabilit de A.N.R.E. și pretul local de livrare stabilit de A.N.R.E. Acești parametri sunt stabiliți în avans prin hotărâre de guvern, la propunerea A.N.R.E. Metodologia de fundamentare a pretului național de referință are la bază următoarele:

- pretul combustibilului utilizat pentru producerea energiei termice;
- pretul energiei electrice;
- indicii preturilor de consum;
- rata de schimb leu/dolar.

Pretul local de livrare se stabilește pe baza *Metodologiei de stabilire a preturilor reglementate de vânzare/cumpărare, a tarifelor de transport și de distribuție pentru energia termică* emisă de A.N.R.E. Producătorii de energie termică transmit la autoritatea de reglementare fundamentarea preturilor. Aceasta cuprinde costurile fixe și variabile realizate în ultimele 12 luni și costurile previzionate pentru următoarele 12 luni de funcționare. Autoritatea de reglementare analizează costurile variabile (pretul combustibilului, consumurile specifice de producere a energiei termice, pierderile de energie termică în rețelele de transport și distribuție), precum și costurile fixe și aprobă pretul local al energiei termice, rezultând astfel preturi locale de livrare diferite pentru fiecare companie.

(57) De asemenea, așa cum s-a menționat și la punctul (22), la începerea fiecărui exercițiu financiar S.C. CET S.A. Bacău își fundamentează un buget de venituri și cheltuieli. Astfel, pe baza datelor aferente anului anterior, se previzionează cantitățile de energie termică (dat fiind numărul de consumatori și consumul mediu anual pe persoană – la apă caldă – și pe apartament – la încălzire), subvențiile care urmează a fi primite precum și un volum de credite necesar desfășurării în condiții de siguranță a serviciului public. De asemenea, sunt estimate și cheltuielile pe care le antrenează prestarea serviciului public (cu materii prime, cu personalul, cheltuieli financiare).

(58) Informațiile transmise la Consiliul Concurenței demonstrează faptul că procedura menționată la punctul (56) se desfășoară având la bază criteriul antecalculatiei, parametrii pe baza cărora este stabilită compensarea pentru prestarea serviciului de interes economic general fiind stabiliți în avans.

4.1.3. Nu este supracompensare

(59) Compensarea nu trebuie să depășească costurile aferente serviciului de interes economic general.

(60) Așa cum s-a menționat și la punctul (46), în anul 2006, activitatea de prestare a serviciului public general desfășurată de S.C. CET S.A. Bacău este sprijinită astfel:

- subventii, in valoare totala de 39.787.610 RON, utilizate exclusiv pentru a acoperi diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice;
- garantia statului acordata pentru creditul contractat avand ca scop completarea finanțării achizițiilor de resurse energetice necesare iernii 2005-2006 in valoare de 1.764.918 RON.

(61) Din tabelul nr. 3 rezulta ca in anul 2006 S.C. CET S.A. Bacau inregistreaza pierderi cauzate de diferenta dintre pretul local de livrare stabilit de A.N.R.E. pentru energia termica livrata sub forma de apa fierbinte si costul real de productie si livrare a acesteia.

(62) Luand in considerare pierderile de 21.630.011 RON pe care societatea estimeaza a le inregistra din prestarea serviciului de interes economic general in anul 2006, se poate observa ca facilitatea sub forma garantiei in suma de 1.764.918 RON nu acopera in intregime pierderile societatii. Astfel, compensarea din surse de stat pentru prestarea serviciului public este mai mica decat costurile aferente acestei activitati. Pe cale de consecinta, se poate concluziona ca aceasta compensare nu depaseste ceea ce este necesar pentru prestarea serviciului public de productie, transport si distributie a energiei termice.

4.1.4. Incredintarea serviciului prin licitatie publica sau prestarea eficienta a serviciului

(63) Incredintarea serviciului de interes economic general de productie a energiei termice S.C. CET S.A. Bacau nu a fost realizata prin licitatie publica.

(64) Prestarea serviciului de productie a energiei termice a fost incredintat S.C. CET S.A. Bacau prin licenta A.N.R.E. Astfel, pentru a stabili nivelul compensarii, este necesara o analiza a costurilor pe care le-ar fi suportat un alt agent economic, bine manageriat, in desfasurarea aceluiasi serviciu. Pe piata energiei termice din Romania actioneaza si alti producatori si furnizori, insa o comparatie cu aceste societati nu ar fi relevanta, deoarece sunt tot intreprinderi publice, care primesc sprijin din partea statului pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes general. Totusi, realizand o analiza comparativa cu alti agenti economici producatori si furnizori de energie termica, s-a constatat ca situatia acestora este similara cu cea a societatii analizate, respectiv costurile reale ale serviciului exced preturile locale de livrare stabilite de A.N.R.E., iar cauzele care conduc la aceasta stare de fapt sunt asemanatoare.

(65) Intrucat cele patru conditii mentionate la punctul (49) nu sunt indeplinite cumulativ, respectiv conditia prevazuta la punctul (49) lit. d) nu a putut fi demonstrata, masurile de sprijin pentru S.C. CET S.A. Bacau, notificate de catre Ministerul Administratiei si Internelor constituie ajutor de stat in sensul art. 2 din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata si ale *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*.

4.2. Compatibilitatea ajutorului

(66) In conformitate cu *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*, compensarile acordate in vederea indeplinirii serviciului de interes economic general pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:

- a) Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general;
- b) Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.

4.2.1. Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general

(67) Pentru a putea aprecia necesitatea acordarii ajutorului de stat pentru operarea serviciului de interes economic general, urmatoarele conditii trebuie avute in vedere:

- beneficiarului trebuie sa-i fie in mod oficial incredintata obligatia de a presta un serviciu public de interes economic general, clar definit;
- nivelul compensatiei nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru a furniza serviciul public respectiv, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil care sa rezulte din prestarea acestor obligatii;

(68) Asa cum s-a aratat la subcapitolul 4.1.1., S.C. CET S.A. Bacau presteaza un serviciu public de interes economic general esential pentru populatie, institutii si agentii economici si aceasta obligatie este clar definita prin licenta.

(69) S.C. CET S.A. Bacau opereaza serviciile sale in baza licentelor A.N.R.E nr. 506/2002, 507/2002 si 508/2002. Aceste licente, impreuna cu legea relevanta, definesc in mod clar obligatia de serviciu public pe care societatea trebuie sa il furnizeze. Deci, se poate concluziona S.C. CET S.A. Bacau a fost in mod oficial insarcinata cu prestarea serviciului public.

(70) In conditiile unei piete reglementate, pentru prestarea acestui serviciu, compania nu poate impune propriile preturi consumatorilor, preturi care ar acoperi costurile reale de operare. Aceasta este principala cauza pentru care compania inregistreaza pierderi anuale. Mai mult, compensatia acordata companiei nu acopera in totalitate costurile care sunt in mod curent induse de furnizarea serviciului public de interes economic general.

(71) Prin urmare, se considera ca ajutorul de stat ce urmeaza a se acorda S.C. CET S.A. Bacau nu depaseste ceea ce este necesar pentru functionarea in conditii normale de continuitate, siguranta si confort a serviciului public de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice in orasul Bacau.

(72) Astfel, se poate concluziona ca ajutorul de stat acordat S.C. CET S.A. Bacau sub forma de subventii si garantie guvernamentala nu reprezinta o supracompensare deoarece nu depaseste costurile inerente obligatiei de serviciu public de interes general.

(73) Neacordarea acestei compensari ar conduce la blocarea activitatii societatii si, in consecinta, la incetarea prestarii serviciului public. Acest fapt ar avea repercusiuni grave asupra populatiei si agentilor economici din Municipiul Bacau, care ar fi privati de energia termica indispensabila, mai ales in perioadele reci ale anului.

4.2.2 Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene

(74) Trebuie subliniat faptul ca activitatea companiei este restrictionata la o piata limitata, reprezentata doar de teritoriul municipiului Bacau. S.C. CET S.A. Bacau este singurul operator pe aceasta piata. Societatea nu este implicata in activitati de export. In aceste conditii, consideram ca acordarea acestui ajutor de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul dintre Romania si statele membre ale UE.

(75) Astfel sunt indeplinite cumulativ cele doua conditii mentionate la para. (66), conditii prevazute de *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general* pentru a aprecia ca masurile de sprijin pentru S.C. CET S.A. Bacau, sub forma de garantii de stat si subventii constituie ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal.

(76) Ajutorul de stat ce se va acorda S.C. CET S.A. Bacau, in quantum total de 41.552.528 RON, este compatibil cu mediul concurential normal.

DECIDE

Art. 1. Masurile de sprijin financiar notificate de Ministerul Administratiei si Internelor, ce se acorda S.C. CET S.A. Bacau constituie ajutor de stat in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*.

Art.2. Ajutorul de stat notificat reprezinta o compensare necesara pentru realizarea in conditii normale de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general de productie si furnizare a energiei termice, compensare ce nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele membre ale Uniunii Europene.

Art.3. In temeiul art. 21 alin. (2) lit. b) coroborat cu art. 23 alin.(1) lit.j) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, se autorizeaza ajutorul de stat in suma de 41.552.528 RON pentru S.C. CET Bacau S.A, ca ajutor destinat realizarii in conditii de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general.

Art.4. Potrivit dispozitiilor art. 32 din Legea nr.143/1999, republicata, furnizorii vor transmite anual Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat S.C. CET Bacau S.A, in vederea monitorizarii acestuia.

Art.5. Prezenta decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art.6. Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 zile de la comunicare.

Art.7. Prezenta decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Ministerului Administratiei si Internelor, Piata Victoriei nr. 1, sector 1, Bucuresti;
- Ministerului Finantelor Publice, Strada Apolodor nr. 17, sector 5, Bucuresti;
- Consiliului Local al Municipiului Bacau, str. Marasesti nr. 6, Bacau, jud. Bacau;
- S.C. CET S.A. Bacau, Str. Chimiei nr. 6, Municipiul Bacau, jud Bacau.

Art. 8. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE