

## **DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI**

**nr. 22 din 09.02.2006**

**privind notificarea Ministerului Administratiei si Internelor  
referitoare la masurile de sprijin financiar  
pentru S.C. CET IASI S.A.**

### **CONSILIUL CONCURENTEI,**

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Având în vedere dispozitiile Regulamentului privind forma, continutul si alte detalii ale notificarii unui ajutor de stat, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 25 ianuarie 2005,

Avand in vedere Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general, publicat in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 1048 din 12 noiembrie 2004,

Avand in vedere Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor, publicate in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 165 din 17 martie 2003,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurente,

**In temeiul urmatoarelor considerente,**

### **I. PROCEDURA**

- (1) Prin adresa nr. 1247/24.01.2006, inregistrata la Consiliul Concurente cu nr. RS-AS 12/25.01.2006, Ministerul Administratiei si Internelor, in calitate de initiator, a inaintat Consiliului Concurente, in temeiul art.15 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, notificarea masurilor de sprijin financiar pentru S.C. CET IASI S.A. acordate de Ministerul Finantelor Publice.

- (2) Notificarea a devenit efectiva la data la care informatiile transmise au fost complete, respectiv 06.02.2006.

## II. DESCRIEREA MASURII DE SPRIJIN FINANCIAR

### 2.1. Beneficiarul masurii de sprijin din partea statului

- (3) Beneficiarul masurii de sprijin notificate este S.C. CET IASI S.A.
- (4) Societatea s-a constituit in baza H.G. nr. 104/07.02.2002, prin reorganizarea S.C. Termoelectrica S.A. Prin H.C.L. nr. 133/01.04.2002 si H.C.L. nr. 136/29.04.2002 a fost aprobata fuziunea a S.C. CET IASI S.A. cu RADET IASI si S.C. TERMO GAZ S.A., in calitate de societati absorbite.
- (5) Societatea are sediul in municipiul Iasi si este înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J22/677/2002, CUI R14718982.
- (6) Capitalul social al S.C. CET IASI S.A. la 31.12.2005, in valoare de 79.049.830 RON este detinut in totalitate de Consiliul Local al Municipiului Iasi.
- (7) Rezultatele economico – financiare ale societatii, pe baza datelor din bilanțurile contabile ale ultimilor 3 ani, sunt prezentate in tabelul nr.1.

**Tabelul nr.1 – Situatia economico-financiara a societatii pe perioada 2003-2005**

- mii RON -			
Indicatori	2003	2004	2005
Cifra de afaceri totala	153.700,728	178.731,192	203.969,243
Profit/pierdere	17,782	25,775	-29.497,088

Sursa: Formularul de notificare

Datele prezentate in tabelul de mai sus demonstreaza faptul ca societatea a inceput sa integreze pierderi incepand cu anul 2005. Principalele cauze care au dus la inregistrarea acestei pierderi au fost:

- cresterea pretului la combustibili (pacura si gaz metan) fata de anii anteriori;
- o crestere a pretului energiei termice in 2005 de 13,1% fata de 2004 inferioara cresterii pretului combustibililor de 27,48% inregistrata in aceeasi perioada;
- cresterea dobanzilor si a cursului valutar aferente creditelor contractate in vederea achizitionarii combustibililor.

(8) Conform art. 5 din Actul constitutiv al S.C. CET IASI S.A, obiectul principal de activitate al societatii consta in producerea, transportul si distributia energiei termice si electrice. In conformitate cu Statutul, anexa la hotararea de constituire, scopul societatii comerciale este efectuarea, cu respectarea legislatiei romane, de prestari de servicii pentru realizarea obiectului de activitate. Prin licente Acordate de Agentia Nationala de Reglementare in Domeniul Energiei (denumita in continuare ANRE) societatii ii este incredintata prestarea serviciilor publice de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice si electrice destinate populatiei, institutiilor si agentilor economici. Conform art. 16 alin. (1) din Legea Energiei Electrice nr. 318/2003 „activitatile si serviciile pentru care se acorda licente sunt de interes public, cu exceptia celor care sunt destinate exclusiv satisfacerii consumului propriu al titularului autorizatiei sau licentei”.

(9) Obligatiile S.C. CET IASI S.A. ca producator de energie electrica si termica, conform art. 30 din Legea Energiei Electrice nr. 318/2003, sunt urmatoarele :

- sa asigure livrarile de energie electrica, respectiv energie termica si serviciile tehnologice de sistem, cu respectarea criteriilor impuse prin licente, clauze contractuale si reglementari in vigoare ;
- sa ofere in conditii nediscriminatorii intreaga putere electrica disponibila, precum si serviciile tehnologice de sistem;
- sa mentina o rezerva de combustibil la un nivel suficient sau, dupa caz, o rezerva suficienta de apa, pentru indeplinirea obligatiilor de productie si furnizare continua a energiei electrice si termice prevazute de reglementarile in vigoare ;
- sa se conformeze din punct de vedere operativ, cerintelor operatorului de transport si de sistem si sa infiinteze dupa caz, trepte proprii de conducere operativa.

(10) Tinand seama de cele mentionate, serviciile de interes public incredintate societatii sunt:

- producerea, transportul, distributia si furnizare energiei termice;
- producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei electrice.

(11) Serviciul de productie a energiei termice reprezinta 45,05% din totalul activitatii societatii. Sprijinul financiar este acordat societatii pentru prestarea serviciului de productie transport, distributie si furnizare a energiei termice.

(12) Produsele livrate de societate sunt:

- energie termica sub forma de apa fierbinte pentru prepararea apei calde menajere si pentru incalzire, in vederea asigurarii consumului populatiei, institutiilor bugetare si agentilor economici;
- energie termica sub forma de abur tehnologic;
- energie electrica.

(13) Furnizarea energiei termice urbane pentru incalzire si pentru prepararea apei calde de consum se realizeaza prin sistemul de termoficare urbana a Municipiului Iasi, sistem incredintat spre administrare societatii de catre Consiliul Local al Municipiului Iasi, prin contract de concesiune.

(14) In vederea desfasurarii activitatii de baza, S.C. CET IASI S.A. dispune de urmatoarele echipamente si instalatii:

- **pentru producerea energiei termice:**

Aceasta se realizeaza prin exploatarea urmatoarelor echipamente: cazane de abur energetic, turbine si boilere de diferite tipuri si dimensiuni.

- **pentru transportul energiei termice:**

Se exploateaza si se intretine o retea termica care acopera parcursul de la centrala pana la punctele termice de cartier si agentii economici consumatori.

- **pentru distributia energiei termice:**

Acest serviciu se realizeaza prin intermediul punctelor termice.

(15) S.C. CET IASI S.A. detine urmatoarele capacitati de productie pentru energie termica:

- energie termica – apa fierbinte : 845 Gcal/h ;
- energie termica – abur tehnologic : 320 t/h.

În anul 1999, datorită costurilor ridicate de transport al lignitului, a performanțelor tehnico-economice și a problemelor legate de protecția mediului, a început conversia cazanelor care funcționau pe baza de lignit în cazane care funcționează pe baza de ulei. Unitățile de producție a energiei termice ale S.C. CET IASI S.A. sunt: CET IASI I și II, Uzina de Furnizare a Energiei Termice și centralele de cvartal din zonele Pacurari-Copou. În prezent, S.C. CET IASI S.A. este singurul furnizor de energie termică produsă în sistem centralizat pe piața municipiului Iasi și a comunei limitrofe Ciurea pe care o deserveste.

## 2.2. Piața afectată de sprijinul financiar acordat societății

- (16) Societatea activează pe piața producerii și furnizării energiei termice și pe piața producerii și furnizării energiei electrice.
- (17) Piața afectată de acordarea sprijinului financiar analizat prin prezenta decizie este piața serviciilor de producere, distribuție, transport și furnizare a energiei termice. Aceste servicii reprezintă 45,05% din totalul activității S.C. CET IASI S.A., iar măsurile de sprijin financiar notificate de Ministerul Administrației și Internelor au ca scop asigurarea cu combustibilii necesari producerii și furnizării energiei termice destinate încălzirii și asigurării apei calde pentru populație și agenți economici.
- (18) Piața energiei termice este o piață reglementată, prețurile energiei termice fiind fixate de ANRE, atât pentru consumatorii casnici, cât și pentru cei industriali, prin hotărâri de guvern. Acești consumatori sunt consumatori captivi deoarece nu au posibilitatea de a-și alege furnizorul de energie termică.
- (19) Serviciile de producere și furnizare a energiei termice funcționează în sistem centralizat și sunt organizate sub coordonarea și controlul autorităților administrației publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.
- (20) Piața geografică este reprezentată de teritoriul municipiului Iasi și comuna limitrofă Ciurea, care este o piață de interes local.
- (21) S.C. CET IASI S.A. este singurul producător și furnizor de energie termică din zonă pe care o deserveste. Evoluția vânzării de energie termică, în structură, se prezintă în tabelul nr. 2.

**Tabelul nr.2: Structura vânzării de energie termică**

ENERGIE TERMICĂ (%)	2003	2004	2005
Populație	78,7	79,34	80,7
Agente economici	21,3	20,65	19,3

*Sursa : formular de notificare*

## 2.3. Măsuri de sprijin financiar ce urmează a se acorda S.C. CET IASI S.A.

- (22) Măsurile de sprijin financiar notificate de către Ministerul Administrației și Internelor constau în:
- garanția de 80% acordată de stat în anul 2006, în baza H.G. nr. 1320/2005 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 763/2005 privind aprobarea Programului de iarnă în domeniul energetic pentru perioada octombrie 2005 – martie 2006, pentru contractarea unui credit intern, în scopul completării finanțării achizițiilor și transportului de resurse energetice, hidrocarburi, gaze naturale și carbune, necesare

functionarii in perioada de iarna 2005 - 2006. Valoarea creditului contractat este de 12.000 mii RON;

- subventia acordata de catre stat in anul 2005 prin bugetul local al municipiului Iasi in suma de 17.330,88 mii RON;
- suma de 6.133,41 mii RON reprezentand rambursare de credite retehnologizare;
- suma de 5.800 mii RON de la bugetul statului pentru retehnologizare.

## 2.4. Masuri de sprijin acordate anterior de catre stat

(23) Potrivit datelor prezentate in notificare, S.C. CET IASI S.A. a beneficiat pana in prezent de sprijin financiar, dupa cum urmeaza<sup>1</sup>:

**Tabelul nr. 3 – Sprijinul financiar primit de societate in perioada 2003 – 2005**

- mii RON -				
Natura sprijinului financiar	2003	2004	2005	Total
Sume acordate pentru rambursare credite retehnologizare	3.508,47	6.401,89	6.133,41	16.043,77
Credite contractate cu garantia statului (14.000.000 USD)	40.420,80			40.420,80
Credite contractate cu garantia statului (8.000.000 USD)		23.097,60		
Sume pentru retehnologizare			5.800,00	5.800,00
Subventii	24.943,81	11.102,72	17.330,88	53.377,41
<b>Total</b>	<b>68.873,08</b>	<b>40.602,21</b>	<b>29.264,29</b>	<b>115.641,98</b>

Sursa: Formularul de notificare

Subventiile de care a beneficiat societatea in anii 2003 - 2005 au fost acordate pentru acoperirea diferentelor dintre pretul local de livrare si pretul national de referinta pentru energia termica livrata populatiei. Garantiile acordate de stat prin Ministerul Finantelor Publice au fost acordate in vederea contractarii unor credite necesare finantarii achizitiei de combustibil pentru perioada de iarna, in baza H.G. nr. 1145/2003 pentru iarna 2003-2004, respectiv H.G. nr. 1367/2004 pentru iarna 2004-2005.

## 2.5. Costurile rezultate din prestarea serviciului public de interes economic general

(24) Serviciul public de productie si furnizare a energiei termice catre consumatorii captivi, incredintat societatii, este reglementat de ANRE. Pentru a realiza serviciul public, societatea suporta costuri cu materii prime (combustibil), materiale, cheltuieli de personal, cheltuieli de mediu, cheltuieli cu reparatiile si investitiile, cheltuieli de contorizare si altele.

(25) Conform prevederilor art. 20 alin. 5 din Legea nr. 326/2001 privind serviciile publice de gospodarie comunală, societatile care presteaza servicii publice trebuie sa tina o evidenta separata a activitatilor desfasurate, cu o contabilitate distincta pentru fiecare tip de serviciu, astfel incat activitatile lor sa fie usor de evaluat, monitorizat si controlat. S.C.

<sup>1</sup> Ajutoarele de stat acordate in perioada 2003-2004, prezentate in tabelul nr. 3, au fost autorizate de Consiliul Concurentei prin Decizia nr. 14/2005.

CET IASI S.A. tine o contabilitate de gestiune (ca baza a deciziilor manageriale) in care activitatile companiei sunt evidentiate separat. Astfel activitatea de productie si furnizare a energiei termice catre populatie, ce reprezinta obligatia de serviciu public, este prezentata distinct de celelalte activitati desfasurate de societate.

- (26) Societatea are obligatia sa prezinte la ANRE, la sfarsitul fiecarui an, documente justificative din care sa reiasa costurile efective aferente serviciului public prestat in anul respectiv si cantitatile de energie termica produsa si vanduta in fiecare luna. Pornind de la datele de intrare, se aplica metodologia standard si se determina costurile pentru activitatea de productie, transport, distributie si furnizare energie termică. Astfel la inceputul fiecarui exercitiu financiar S.C. CET IASI S.A. isi fundamenteaza un buget de venituri si cheltuieli. De asemenea, fundamentarea preturilor ce urmeaza a fi practicate este transmisa spre aprobare la ANRE, care stabileste pretul national de referinta si pretul local de livrare.

## **2.6. Diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice**

### **2.6.1. Pretul national de referinta**

- (27) Instituirea pretului national de referinta s-a facut prin O.U.G. nr.162/1999 pentru energia termică furnizată populației in sistem centralizat, în scopul încălzirii locuințelor si preparării apei calde.
- (28) Nivelul pretului national de referinta pentru energia termica se stabileste in avans, prin hotarare de guvern, la propunerea ANRE, ca medie a preturilor locale ale producatorilor care utilizeaza acelasi tip de combustibil, insumate cu tarifele de distributie aferente. De asemenea, pretul national de referinta ia in considerare si posibilitatile de subventionare de la bugetul statului.
- (29) Prin instituirea pretului national de referinta se urmareste realizarea unui echilibru între gradul de suportabilitate a populației și posibilitățile de subvenționare ale bugetului statului. In ceea ce priveste dimensiunea sociala, in fundamentarea acestui pret se ia in considerare ponderea costului energiei termice in bugetul unei familii cu venit mediu.
- (30) Metodologia standard de calculare a acestui pret este stabilita prin ordin ANRE. Factorii care influențează modificarea pretului national de referinta sunt: prețul combustibilului, prețul energiei electrice, indicele de modificare a prețurilor de consum, rata cursului de schimb valutar (RON/USD sau, după caz, RON/EURO).
- (31) Evolutia pretului national de referinta in perioada 2005 - 2006 se prezinta in tabelul urmator:

**Tabelul nr. 4 Evolutia pretului national de referinta al energiei termice, in perioada 2005-2006**

	<b>2005</b>	<b>2006</b>
Actul normativ de stabilire a pretului national de referinta	HG nr.1155/2004 HG nr.1254 /2005	HG nr.1254 /2005
Pretul national de referinta (RON/GCAL)	89,6 107,5	107,5

*Sursa: Formularul de notificare*

Informatiile prezentate in tabel conduc la concluzia ca pretul national de referinta este stabilit in avans, periodic, prin hotarari de guvern.

### **2.6.2. Pretul local de livrare al energiei termice**

- (32) Pretul local de livrare a energiei termice este stabilit de ANRE atat pentru populatie, cat si pentru agentii economici. Metodologia de stabilire a pretului local de livrare se aplică de catre ANRE tuturor producătorilor de energie termică în cogenerare. Astfel, agentul economic are obligatia sa prezinte la ANRE, la sfarsitul fiecarui an, documente justificative din care sa reiasa costurile efective aferente serviciului public prestat in anul respectiv si cantitatile de energie termica produsa si vanduta in fiecare luna.
- (33) Fundamentarea prețurilor se face separat pentru fiecare activitate/serviciu în parte, pretul local de livrare rezultand din insumarea prețului activității de producere cu tariful pentru serviciul de transport si cu tariful pentru serviciul de distribuție și furnizare.
- (34) Preturile locale de livrare sunt stabilite la inceputul fiecarui an si ajustate la inceputul celui de-al doilea semestru al anului. Etapele parcurse sunt următoarele:
- identificarea activităților si serviciilor reglementate;
  - identificarea surselor de producere a energiei termice (surse separate si/sau cogenerare);
  - estimarea cantităților livrate consumatorilor finali pe baza realizărilor agentului economic din anul precedent, ținând cont de pierderile în rețelele de transport si a cantitatilor produse, precum si de consumurile proprii ale centralei;
  - repartizarea cheltuielilor cu combustibilul tehnologic;
  - alocarea cheltuielilor directe, exclusiv cele cu combustibilul, pe activitati/servicii si surse de producere;
  - repartizarea cheltuielilor indirecte si a celor generale de administrare, pe servicii, proportional cu valoarea cheltuielilor directe, exclusiv combustibilul;
  - determinarea cheltuielilor totale de producere a energiei termice sub formă de apă fierbinte;
  - determinarea costurilor unitare;
  - redistribuirea pe activitati a cheltuielilor corespunzatoare consumurilor proprii;
  - repartizarea cheltuielilor financiare pe servicii reglementate;
  - determinarea cheltuielilor totale pentru serviciile reglementate.

### **2.6.3. Concluzii**

- (35) Pretul national de referință este reglementat in primul rand din considerente de protectie sociala. Astfel, daca pretul local de producere si furnizare a energiei termice este mai mare decat pretul national de referinta, populatia va plati numai acest din urma pret.
- (36) In situatia in care pretul local al giga-caloriei este mai mare decat pretul national de referință, conform OUG nr.162/1999, diferenta este subventionata astfel:
- a) din bugetul de stat, în limita sumelor aprobate prin legea bugetului de stat;
  - b) din bugetele locale, pentru partea rămasă neacoperită de la bugetul de stat.
- (37) In anul 2005, pretul national de referinta a fost mai mic decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit pentru S.C. CET IASI S.A. Pentru acoperirea diferentei dintre

acestea, societatea a primit, conform OUG nr.162/1999, subventii in cuantum de 17.330,88 mii RON (a se vedea Tabelul nr.5).

**Tabelul nr. 5 Pretul local de livrare, pretul de referinta si subventia estimata pentru acoperirea diferentei dintre aceste preturi, aferente anul 2005**

Perioada	Pret local de livrare cu TVA pentru populatie	Pret de referinta cu TVA	Diferenta intre pretul local de livrare cu TVA si pretul de referinta	Temei legal pret de referinta	Cantitatea livrata populatiei	Diferenta totala dintre pretul local de livrare cu TVA si pretul de referinta cu TVA	Valoare subventie
	RON/Gcal	RON/Gcal	RON/Gcal		Gcal	mii RON	mii RON
1	2	3	4	5	6	7	8
total 2005	153,2457	95,56	57,8857	HGR 1254	548.336,905	31.631,35	17.330,88

*Sursa: informatii suplimentare*

Conform datelor prezentate in tabel, valoarea subventiilor ce urmeaza a se acorda acopera diferenta dintre pretul local de livrare si pretul de referinta.

## **2.7. Costuri mai mari decat pretul local de livrare a energiei termice**

**(38)** In analiza masurilor de sprijin pentru S.C. CET IASI S.A. trebuie luat in considerare si faptul ca, pentru prestarea serviciilor de productie si furnizare a energiei termice, societatea inregistreaza costuri mai mari decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit de ANRE, aceasta situatie rezultand din contabilitatea de gestiune a societatii, in care cheltuielile sunt evidentiuate separat (a se vedea tabelul nr. 6).

**(39)** În fapt, pretul local de livrare stabilit de ANRE nu acoperă toate costurile deoarece nu se iau în considerare prognozele de crestere a pretului combustibilului. În urma măririi pretului combustibilului pe parcursul anului, ANRE ajusteaza pretul energiei numai în conditiile în care cresterea acestuia depășeste 5%, iar ajustarea se referă strict la pretul combustibilului fara a lua in considerare preturile la materiile prime si materiale care cresc in lant. De această crestere nu se tine cont la ajustare ci numai la revizuirea de pret care are loc o data pe an. Astfel există un decalaj pe tot parcursul anului între costurile operatorului de energie si pretul local de livrare.

**(40)** Costurile mari cu care operează S.C. CET IASI S.A. se datorează în principal următoarelor cauze:

- combustibilul tehnologic, materiile prime si materialele sunt achizitionate la preturi comparabile cu cele din Uniunea Europeana. În schimb energia termică este vândută pe piata locală la un pret avizat de ANRE care este mai mic decât pretul mediu cu care se operează în țările Uniunii Europene;
- în structura de pret aprobată de ANRE nu este cuprinsă cota de dezvoltare pentru modernizarea echipamentelor tehnologice cu care opereaza societatea. Astfel, societatea realizeaza obiective de investitii, reparatii si modernizari in sistemul



energetic pe care îl exploatează iar aceste cheltuieli nu sunt reflectate în prețul local de livrare al energiei termice;

- ponderea cheltuielilor cu combustibilul tehnologic în structura prețului este foarte mare (circa 63%), în condițiile în care prețul combustibilului crește trimestrial cu cca. 5%;
- populația plătește un preț național de referință, aprobat prin hotărâre de guvern care este stabilit în funcție de puterea de cumpărare a populației, diferența dintre acesta și costurile cu care se produce și distribuie energia termică fiind subvenționate. Această subvenție ajunge greu la producător, deoarece bugetul local care asigură o cotă însemnată din acesta (55%) nu are lichiditățile necesare pentru a o plăti la timp. În plus valoarea subvențiilor efectiv acordate este puternic diminuată de rata inflației;

**(41)** Diferențele dintre prețul local de livrare stabilit de ANRE și costul real de producere a energiei termice sub forma de apă fierbinte este evidențiat în tabelul nr.6 .

**Tabelul nr. 6 – Diferența dintre prețul local de livrare stabilit de ANRE și costul real de producere și furnizare a energiei termice, precum și a pierderilor cauzate de aceasta diferență, pentru apa fierbinte**

PERIOADA	Diferenta dintre cost si pretul local stabilit de ANRE		CANTITATE LIVRATA			PIERDERI REZULTATE DIN NEACOPERIREA COSTULUI
	POPULATIE	AGENTI ECONOMICI	TOTAL	Din care:		
				POPULATIE	AGENTI ECONOMICI	
	(RON/Gcal)	(RON /Gcal)	Gcal	Gcal	Gcal	mii RON
1	2	3	4	5	6	7
2005	57,77	56,30	689.508,81	538.341,28	151.167,53	39.610,7
Estimat 2006	23,16	17,78	706.687,0	542.537,0	164.150,0	15.483,7
Total						55.094,4

Sursa: formular de notificare

Dupa cum se poate observa, în perioada analizată, costul de exploatare a serviciului de producere și furnizare a energiei termice este mai mare decât prețul local de livrare a acesteia, stabilit de ANRE. În consecință, diferența dintre costul real al serviciului de interes public general și prețul local de livrare al energiei termice conduce la înregistrarea unei pierderi în suma totală de 55.094,4 mii RON, aferentă activității de prestare a serviciului.

### 3. ANALIZA MASURILOR DE SPRIJIN DIN PARTEA STATULUI

#### 3.1. Obiectul deciziei

**(42)** Pe baza notificării înaintate Consiliului Concurenței de către Ministerul Administrației și Internelor, obiectul prezentei decizii îl constituie măsurile de sprijin financiar acordate de

stat, mentionate la paragraful (22) in cuantum total de 38.864,29 mii RON. Aceste masuri sunt analizate in contextul indeplinirii de catre S.C. CET IASI S.A. a obligatiei de serviciu de interes economic general.

### **3.2. Obligatia de serviciu de interes economic general**

- (43) Sprijinul financiar acordat unei societati care presteaza un serviciu de interes economic general nu este considerat ajutor de stat, in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:
- a) obligatia de prestare a unui serviciu de interes economic general este incredintata printr-un act normativ/administrativ si este clar definita;
  - b) parametrii in baza carora se calculeaza compensarea sunt stabiliti in avans, intr-o maniera obiectiva si transparenta, in vederea evitarii conferirii unui avantaj economic beneficiarului;
  - c) compensarea nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru acoperirea totala sau partiala a costurilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil in realizarea acestor obligatii;
  - d) in cazul in care intreprinderea insarcinata cu indeplinirea serviciului de interes economic general nu a fost desemnata printr-o licitatie publica deschisa, care ar fi permis selectarea unui ofertant capabil sa indeplineasca acest serviciu public la cele mai mici costuri, nivelul compensarii trebuie sa fie determinat avand la baza o analiza comparativa a costurilor societatii cu acelea ale unei intreprinderi bine manageriate, profitabila si care indeplineste toate conditiile impuse de prestarea serviciului public respectiv, luand in considerare si veniturile relevante, cat si un profit rezonabil urmare a indeplinirii obligatiilor serviciului de interes economic general.

### **3.3. Conditia de la punctul 3.2. lit. a):**

- (44) Societatii S.C. CET IASI S.A. ii este incredintata prestarea serviciului de productie, transport, distributie si de furnizare a energiei termice destinate populatiei, institutiilor si agentilor economici, prin licentele ANRE nr. 493/2002, 494/2002 si 583/2003. In licente se prevad, printre altele, obligatiile ce revin societatilor care presteaza servicii de interes economic general, si anume: continuitatea in furnizarea energiei termice, asigurarea accesului la retelele termice a noilor consumatori si indeplinirea standardelor de performanta. De asemenea, prin O.U.G. nr.162/1999, producatorilor si furnizorilor de energie termica li s-a impus obligatia de a vinde energia termica catre populatie la un pret fix care de obicei este mai mic decat costurile aferente prestarii serviciului (pretul national de referinta).
- (45) Potrivit *Legii serviciilor publice de gospodarie comunală nr. 326/ 2001*, alimentarea cu energie termica produsa centralizat reprezinta un serviciu de utilitate publica.
- (46) Prin Legea nr. 326/2001, s-au impus societatilor care indeplinesc servicii publice de interes general urmatoarele conditii:
- a) continuitate din punct de vedere cantitativ si calitativ, în conditii contractuale;
  - b) adaptabilitate la cerintele consumatorilor;
  - c) accesibilitate egala la serviciul public, în conditii contractuale;
  - d) asigurarea sanatatii publice si a calitatii vietii.

- (47) Organizarea, exploatarea si functionarea serviciilor publice trebuie sa asigure:
- a) satisfacerea cerintelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
  - b) functionarea optima, în conditii de siguranța, rentabilitate si eficiența economica, a construcțiilor, echipamentelor, instalațiilor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele de organizare și funcționare;
  - c) protejarea domeniului public și a mediului prin respectarea reglementărilor legale;
  - d) informarea și consultarea cetățenilor în vederea protejării sănătății populației care beneficiază de serviciile respective.

(48) Obligatiile operatorilor furnizori/prestatori de servicii publice față de consumator sunt, în principal, urmatoarele:

- a) sa serveasca toți utilizatorii din aria de acoperire pentru care au fost autorizati/atestati;
- b) sa respecte parametrii de performanta stabiliți de autoritatile administratiei publice locale, respectiv de autoritatea nationala de reglementare;
- c) sa furnizeze autoritatii administratiei publice locale, respectiv autoritatii nationale de reglementare, informatiile solicitate și sa asigure accesul la documentatiile utilitatilor respective, în conformitate cu clauzele contractului de operare.

(49) Furnizarea energiei termice urbane pentru incalzirea si prepararea apei calde de consum se realizeaza prin sistemul de termoficare urbana a Municipiului Iasi, parte a infrastructurii tehnico-edilitare a orasului. Administrarea sistemului de termoficare, necesar realizarii serviciilor de interes economic general, este incredintata pe baza de contract de concesiune societatii de catre Consiliul Local al Municipiului Iasi. In comuna Ciurea, S.C. CET IASI S.A. furnizeaza energia termica doar pana la intrarea in punctul termic, distributia facandu-se de catre Primaria Ciurea.

(50) Fata de cele prezentate mai sus, S.C. CET IASI S.A. are obligatia de a asigura functionarea efectiva a serviciilor de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice, esentiale pentru populatie, institutii si agentii economici din orasul Iasi. In plus, societatea este obligata sa furnizeze aceste servicii la un pret reglementat care tine cont de gradul de suportabilitate al consumatorului. In consecinta, se poate concluziona ca societatii S.C. CET IASI S.A. ii este incredintata prestarea serviciului de interes economic general printr-un act normativ (licenta), fiind astfel indeplinita conditia de la punctul 3.2. lit. a).

#### **3.4. Conditia de la punctul 3.2. lit.b):**

(51) Potrivit acestui criteriu, compensatia pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes economic general trebuie calculata pe baza unor obiective stabilite in avans si a unor parametri transparenti si nu trebuie sa ofere un avantaj economic beneficiarului.

(52) Cei doi parametri pe baza carora se calculeaza nivelul compensatiei sunt pretul national de referinta stabilit de ANRE si pretul local de livrare stabilit de ANRE. Acesti parametri sunt stabiliti in avans prin hotarare de guvern, la propunerea ANRE. Metodologia de fundamentare a pretului national de referinta are la baza urmatoarele:

- pretul combustibilului utilizat pentru producerea energiei termice;
- pretul energiei electrice;
- indicele preturilor de consum;
- cursul de schimb valutar.

Pretul local de livrare se stabileste pe baza *Metodologiei de stabilire a preturilor reglementate de vanzare/cumparare, a tarifelor de transport si de distributie pentru energia termica* emisa de ANRE. Producatorii de energie termica transmit la autoritatea de reglementare fundamentarea preturilor. Aceasta cuprinde costurile fixe si variabile realizate in ultimele 12 luni si costurile previzionate pentru urmatoarele 12 luni de functionare. Autoritatea de reglementare analizeaza costurile variabile (pretul combustibilului, consumurile specifice de productie a energiei termice, pierderile de energie termica in retelele de transport si distributie) precum si costurile fixe si aproba pretul local al energiei termice, rezultand astfel preturi locale de livrare diferite pentru fiecare companie.

(53) Informatiile transmise la Consiliul Concurentei demonstreaza faptul ca procedura mentionata la paragraful nr. 52 se desfasoara avand la baza criteriul antecalculatiei, parametrii pe baza carora este stabilita compensarea pentru prestarea serviciului de interes economic general fiind stabiliti in avans.

### **3.5. Conditia de la punctul 3.2. lit.c):**

(54) Conditia 3.2.c) prevede ca nivelul compensatiei sa nu depaseasca costurile impuse de prestarea serviciului de interes economic general.

(55) Din Tabelul nr. 5 se poate observa ca sumele primite de S.C. CET IASI S.A. in 2005 cu titlu de subventii, in valoare de 17.330,88 mii RON, acopera partial diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare a energiei termice.

(56) Mai mult, din datele prezentate in Tabelul nr. 6 rezulta ca in perioada 2005-2006 S.C. CET IASI S.A. a inregistrat pierderi in valoare totala de 55.094,4 mii RON, cauzate de diferenta dintre pretul local de livrare stabilit de ANRE pentru energia termica si costul real de productie si livrare a acesteia, rezultate din obligatia de prestare a serviciului de interes economic general.

(57) Masurile de sprijin financiar de care beneficiaza societatea in perioada 2005-2006, sunt in suma totala de 38.864,29 mii RON, din care:

- 17.330,88 mii RON utilizati exclusiv pentru a acoperi diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice in anul 2005 (tabelul nr.5);
- 9.600 mii RON reprezinta echivalentul garantiei acordate de catre stat in proportie de 80% pentru contractarea creditului de 12.000 mii RON;
- 5.800 mii RON – sume de la bugetul de stat pentru retehnologizare;
- 6.133,41 mii RON- sume de la bugetul de stat pentru rambursarea creditelor de retehnologizare.

(58) Garantia acordata de stat de 9.600 mii RON, sumele acordate pentru retehnologizare de 5.800 mii RON si sumele acordate pentru rambursarea unor credite in valoare de 6.133,41, in suma totala de 21.533,41 mii RON acopera numai o parte din pierderile generate de prestarea serviciului de interes economic general, in perioada 2005-2006, in valoare de 55.094,4 mii RON.

(59) Consiliul Concurentei constata ca sprijinul financiar acordat societatii nu excede costurile totale induse de prestarea serviciului public.

(60) Consiliul Concurentei considera ca ajutorul de stat ce se acorda S.C. CET IASI S.A. in perioada 2005-2006 reprezinta o compensatie a costurilor legate de prestarea serviciului

public de interes economic general pentru producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei termice in orasul Iasi, deoarece nivelul acestuia nu depaseste costurile totale rezultate din obligatia de prestare a serviciului de interes economic general.

### **3.6. Conditia de la punctul 3.2. lit.d) :**

(61) Incredintarea serviciului de interes economic general de productie a energiei termice S.C. CET IASI S.A. nu a fost realizata prin licitatie publica.

(62) Prestarea serviciului de productie a energiei termice a fost incredintat S.C. CET IASI S.A. prin licenta ANRE. Astfel, pentru a stabili nivelul compensarii, este necesara o analiza a costurilor pe care le-ar fi suportat un alt agent economic, bine manageriat, in desfasurarea aceluiasi serviciu. Pe piata energiei termice din Romania actioneaza si alti producatori si furnizori, insa o comparatie cu aceste societati nu ar fi relevanta, deoarece sunt tot intreprinderi publice, care primesc sprijin din partea statului pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes general. Totusi, realizand o analiza comparativa cu alti agenti economici, producatori si furnizori de energie termica, s-a constatat ca, situatia acestora este similara cu cea a societatii analizate, respectiv costurile reale ale serviciului exced preturile locale de livrare stabilite de ANRE iar cauzele care conduc la aceasta situatie sunt asemanatoare.

(63) Fata de cele prezentate mai sus se considera ca cele patru conditii mentionate la punctul 3.2. nu sunt indeplinite cumulativ, respectiv conditia prevazuta la punctul 3.2. lit. d) nu a putut fi demonstrata. Prin urmare, masurile de sprijin pentru S.C. CET IASI S.A., notificate de catre Ministerul Administratiei si Internelor, constituie ajutor de stat in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata* si ale *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*.

### **3.7. Evaluarea ajutorului de stat**

(64) Ajutorul de stat pentru S.C. CET IASI S.A. se acorda sub forma de subventii pentru acoperirea diferentei dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare, sub forma de garantii acordate de stat pentru creditele contractate de societate si sub forma de sume acordate pentru retehnologizare (fie direct pentru aceasta, fie pentru rambursarea unor credite folosite in acest scop).

(65) Ajutorul de stat sub forma de subventii, acordat in anul 2005 este in valoare de 17.330,88 mii RON. In anul 2005 societatea s-a confruntat cu dificultati financiare, inregistrand pierderi. Astfel, conform Instructiunilor privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor, valoarea ajutorului de stat sub forma de garantie acordata de stat pentru contractarea creditului este egala cu 80% din valoarea creditului contractat, respectiv 9.600 mii RON.

(66) Garantiile acordate societatii de catre Ministerul Finantelor Publice, in proportie de 80%, pentru creditul intern contractat, reprezinta o conditie ex-ante intrarii in vigoare a acestor credite. Garantiile au fost emise inainte de efectuarea vreunei trageri/utilizari a unei sume din imprumut. Garantiile nu au fost date pentru un imprumut existent inainte de acordarea acestora de catre stat.

(67) In hotararea de guvern prin care se aproba garantarea de catre stat a creditului intern contractat de catre societate, sunt stabilite valorile maxime ale creditului intern ce urmeaza a fi garantate de stat, scopul creditului si garantul (Ministerul Finantelor Publice).

(68) Valoarea totala a ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat S.C. CET IASI S.A., este de 38.864,29 mii RON, conform Tabelului nr. 7.

**Tabelul nr. 7. – Ajutorul de stat acordat societatii in perioada 2005-2006**  
- mii RON -

<b>Natura ajutorului de stat</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>Total</b>
Subventie acordata societatii	17.330,88		17.330,88
Garantii pentru contractare de credite in valoare de 12.000 mii RON		9.600,00	9.600
Rambursare credite re tehnologizare	5.800		5.800
Sume acordate pentru re tehnologizare	6.133,41		6.133,41
<b>Total</b>	<b>29.264,29</b>	<b>9.600,00</b>	<b>38.864,29</b>

Sursa: formularul de notificare

#### **4. Compatibilitatea ajutorului de stat**

(69) In conformitate cu *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*, compensarile acordate in vederea indeplinirii serviciului de interes economic general pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:

- a) Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general;
- b) Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.

##### **4.1. Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general**

(70) Pentru a putea aprecia necesitatea acordarii ajutorului de stat pentru operarea serviciului de interes economic general, urmatoarele conditii trebuie avute in vedere:

- beneficiarului trebuie sa-i fie in mod oficial incredintata obligatia de a presta un serviciu public de interes economic general si acesta sa fie clar definit;
- nivelul compensatiei nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru a furniza serviciul public respectiv, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil care sa rezulte din prestarea acestor obligatii.

(71) Asa cum s-a aratat la punctul 3.3, S.C. CET IASI S.A. presteaza un serviciu public de interes economic general iar aceasta obligatie este clar definita prin licenta.

(72) S.C. CET IASI S.A. opereaza serviciile sale in baza licentelor ANRE nr. 493/2002, 494/2002 si 583/2003. Aceste licente, impreuna cu legea relevanta, definesc in mod clar

obligatia de serviciu public pe care societatea trebuie sa il furnizeze. Se poate concluziona ca S.C. CET IASI S.A. a fost in mod oficial insarcinata cu prestarea serviciului public.

- (73) De asemenea, din evaluarea realizata la punctul 3.5 rezulta ca, in conditiile unei piete reglementate, pentru prestarea acestui serviciu compania nu poate impune propriile preturi consumatorilor, preturi care ar acoperi costurile reale de operare. Aceasta este principala cauza pentru care compania inregistreaza pierderi anuale. Mai mult, compensatia acordata companiei nu acopera in totalitate costurile care sunt in mod curent induse de furnizarea serviciului public.
- (74) Prin urmare, se considera ca ajutorul de stat ce urmeaza a fi acordat S.C. CET IASI S.A. nu depaseste ceea ce este necesar pentru functionarea in conditii normale de continuitate, siguranta si confort a serviciului public de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice in orasul Iasi.

#### **4.2. Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene**

- (75) Trebuie subliniat faptul ca activitatea companiei este restrictionata la o piata limitata, reprezentata doar de teritoriul municipiului Iasi si comuna Ciurea. S.C. CET IASI S.A. este singurul operator pe aceasta piata. Societatea, nu este implicata in activitati de import-export. In aceste conditii, consideram ca acordarea acestui ajutor de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul dintre Romania si Statele Membre ale UE.

#### **4.3. Nu exista supracompensare**

- (76) Ajutorul de stat acordat S.C. CET IASI S.A. sub forma de subventii pentru acoperirea diferentei dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare, sub forma de garantie acordata de stat pentru creditul intern contractat de societate, in anul 2006, cat si sumele acordate pentru re tehnologizare nu reprezinta o supracompensare, deoarece nu depaseste costurile inerente obligatiei de serviciu public de interes general (a se vedea paragrafele 57 si 58).
- (77) Astfel sunt indeplinite cumulativ cele doua conditii mentionate la paragraful 70, conditii prevazute de *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general* pentru a aprecia ca masurile de sprijin pentru S.C. CET IASI S.A., reprezentand compensari pentru indeplinirea serviciului de interes economic general, constituie ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal.
- (78) Ajutorul de stat acordat S.C. CET IASI S.A., de catre Ministerul Finantelor Publice, in quantum total de 38.864,29 mii RON, in perioada 2005-2006 este compatibil cu mediul concurential normal. Ajutorul de stat este folosit numai in cadrul serviciului de interes economic general de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice.

## DECIDE

- Art. 1.** Masurile de sprijin financiar acordat in perioada 2005-2006 S.C. CET IASI S.A. constituie ajutor de stat in sensul art.2 din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*.
- Art.2.** Ajutorul de stat reprezinta o compensare necesara pentru realizarea in conditii normale de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general de productie, distributie, transport si furnizare a energiei termice, compensare ce nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele membre ale Uniunii Europene.
- Art.3.** In temeiul art. 21 alin. (2) lit. b) coroborat cu art. 23 alin.(1) lit. j) din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, se autorizeaza ajutorul de stat pentru S.C. CET IASI S.A., ca ajutor destinat realizarii in conditii de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice.
- Art.4.** Potrivit dispozitiilor art. 32 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, Ministerul Administratiei si Internelor va transmite anual Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat S.C. CET IASI S.A., in vederea monitorizarii acestuia.
- Art.5.** Prezenta decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.
- Art.6.** Potrivit prevederilor art. 46 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, prezenta decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 zile de la comunicare.
- Art.7.** Prezenta decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:
- Ministerului Administratiei si Internelor, Piata Victoriei nr.1, sect. 1, Bucuresti;
  - Ministerului Finantelor Publice, Strada Apolodor, nr.17, sect. 5, Bucuresti;
  - S.C. CET IASI S.A., Strada Calea Chisinaului, nr. 25, localitatea Iasi, jud. Iasi, cod 700182.

**PRESEDINTE**

**MIHAI BERINDE**