

**DECIZIA NR. 20**  
**din 07.02.2006**  
**referitoare la sprijinul financiar ce se acorda**  
**S.C. SECOM SA Drobeta Turnu Severn, destinat cofinantarii Proiectului**  
**„Reabilitarea si extinderea sistemelor de alimentare cu**  
**apa si de canalizare in municipiul Drobeta-Turnu Severin,**  
**Judetul Mehedinti, Romania”**

**CONSILIUL CONCURENTEI,**

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial nr. 73/12.04.1993, Partea I,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, nr. 1048/12.11.2004, Partea I,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat regional, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, nr. 340/19.04.2004, Partea I,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr.57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurente,

**In temeiul urmatoarelor considerente,**

**1. PROCEDURA**

- (1) Prin adresa nr. 109431/20.12.2005, inregistrata la Consiliul Concurente cu nr. RS-AS 1/04.01.2006, Ministerul Finantelor Publice a notificat in baza art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, sprijinul financiar ce se acorda S.C. SECOM S.A. Drobeta-Turnu Severin (denumita in continuare SECOM).
- (2) Prin adresa DAAS/85/24.01.2006 s-au solicitat informatii suplimentare, in baza art. 15 alin. (4) din Legea nr.143/1999, republicata. Ministerul Finantelor Publice a transmis raspunsul la informatiile suplimentare solicitate prin adresele inregistrate la Consiliul Concurente cu nr. DAAS/121/30.01.2006, DAAS/141/31.01.2006 si DAAS/145/01.02.2006.

- (3) Notificarea a devenit efectiva la data cand informatiile au fost exacte si complete, respectiv 01.02.2006.

## 2. DESCRIEREA MASURII DE SPRIJIN FINANCIAR

### 2.1. Beneficiarul masurii de sprijin din partea statului

- (4) Beneficiarul masurii de sprijin notificate este SECOM, aflata sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin.
- (5) SECOM a fost infiintata potrivit prevederilor Legii nr. 15/1990 *privind reorganizarea unitatilor economice de stat ca regii autonome si societati comerciale* si a H.G. nr. 1128/2002 *privind transferul, cu titlu gratuit, al pachetului majoritar de actiuni la SECOM din proprietatea privată a statului în proprietatea privată a municipiului Drobeta-Turnu Severin, județul Mehedinți*, ca unitate economica cu personalitate juridica, care functioneaza pe baza de gestiune economica si autonomie financiara, in scopul administrarii bunurilor din domeniul public (sistemele de alimentare cu apa si de canalizare) necesare realizarii serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare.
- (6) SECOM are sediul social in municipiul Drobeta-Turnu Severin, Bd. Carol I, nr. 53, judetul Mehedinți si este înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J 25/172/1991, detinand codul unic de inregistrare nr. 1605884.
- (7) In prezent capitalul social al SECOM este de 130.857,5 RON compus din 52.343 actiuni in valoare nominala de 2,50 RON/actiune detinute astfel:

Tabel nr.1 - Structura actionariatului SECOM

ACTIONARI	DETINERI DE CAPITAL		
	Numar de actiuni	Aport la capitalul social	Pondere in capitalul social (%)
Consiliul Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin	45.729	114.322,5	87,364
Alti actionari persoane fizice	6.614	16.535	12,636
<b>Total</b>	<b>52.343</b>	<b>130.857,5</b>	<b>100,00</b>

Sursa: Formularul de notificare

- (8) Rezultatele economico-financiare obtinute de SECOM in perioada 2002-2005 sunt prezentate in Tabelul nr.2.

Tabel nr.2 - Rezultatele economico-financiare ale SECOM

					-RON-
Nr.crt.	INDICATOR	2002	2003	2004	30.06.2005
1.	Cifra de afaceri neta	5.332.690	6.044.881,6	7.455.003,8	4.429.558,8
2.	Profit net/Pierdere	16.320,9	-182.334,9	-144.146,5	126.066,8

Sursa: Formularul de notificare, Bilanturi contabile

Din datele prezentate in tabelul de mai sus rezulta ca, societatea inregistreaza pe ansamblul activitatii sale o crestere a cifrei de afaceri, precum si un rezultat financiar pozitiv in anii 2002 si 2005.

- (9) Conform actului sau de infiintare, obiectul principal de activitate al SECOM il constituie prestarea urmatoarelor servicii de gospodarie comunala: captarea, tratarea si distributia apei potabile si colectarea si epurarea apelor uzate, cod CAEN 4100.

Conform art. 2 din *Legea serviciilor publice de gospodărire comunala nr. 326/2001*, care stabilește cadrul juridic privind înființarea, organizarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărire comunala în județe, orașe și comune, serviciile publice de gospodărire comunala reprezintă ansamblul activităților și acțiunilor de utilitate și de interes local, desfășurate sub autoritatea administrației publice locale, având drept scop furnizarea de servicii de utilitate publică.<sup>1</sup>

- (10) Prin licența acordată de Agenția Națională de Reglementare în domeniul Serviciilor de Gospodărire Comunala (denumită în continuare A.N.R.S.C.), societății îi este încredințată prestarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare.
- (11) SECOM administrează și exploatează direct sistemul public de alimentare cu apă potabilă și de canalizare din aria administrativă a municipiului Drobeta-Turnu Severin, în baza Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin nr. 109/2003.
- (12) Obligațiile SECOM ca prestatoare de serviciu public de gospodărire comunala, față de consumator sunt, în principal, următoarele:
- a) să servească toți utilizatorii din aria de acoperire pentru care au fost autorizați/atestați;
  - b) să respecte parametrii de performanță stabiliți de autoritățile administrației publice locale, respectiv de autoritatea națională de reglementare;
  - c) să furnizeze autorității administrației publice locale, respectiv autorității naționale de reglementare, informațiile solicitate și să asigure accesul la documentațiile utilitatilor respective, în conformitate cu clauzele contractului de operare.
- (13) Ținând seama de cele menționate, serviciile publice de interes economic general încredințate societății sunt:
- alimentarea cu apă potabilă (serviciul public de alimentare cu apă cuprinde, în principal, activitățile de captare, de tratare a apei brute, de transport și de distribuție a apei potabile);
  - canalizarea (serviciul public de canalizare cuprinde următoarele activități: colectarea și transportul apelor uzate menajere de la utilizatori la stațiile de epurare, epurarea apelor uzate și evacuarea apei epurate în emisar, colectarea, evacuarea și tratarea adecvată a deșeurilor din gurile de scurgere a apelor meteorice și asigurarea funcționalității acestora, supravegherea evacuării apelor uzate industriale în sistemul de canalizare, evacuarea și tratarea nămolurilor și a altor deșeuri similare derivate din activitățile prevăzute mai sus, precum și depozitarea lor).
- (14) Serviciile de alimentare cu apă potabilă și de canalizare reprezintă 92,04% din totalul activității desfășurate de SECOM. Datorită faptului că există o singură rețea de canalizare în municipiul Drobeta-Turnu Severin, societatea preia atât apele uzate menajere meteorice, cât și pe cele industriale, aceasta din urmă activitate având însă o pondere nesemnificativă în totalul activităților desfășurate de SECOM. Menționăm că fiecare agent economic are obligația conform legislației să-și asigure pretratarea apelor industriale rezultate din activitatea sa, înainte de a le varsa în rețeaua de canalizare.

---

<sup>1</sup> Activitățile secundare desfășurate de SECOM constau în activități de comerț intern, servicii de consultanță pentru acestea, servicii de intermediari în comerțul cu echipamente industriale, activități de construcții, activități de testări și analize tehnice, și altele.

- (15) Ponderea serviciilor publice de alimentare cu apa potabila si de canalizare destinate populatiei si institutiilor publice reprezinta 81,19% din totalul serviciilor publice prestate de SECOM.

## **2.2. Sectorul afectat de sprijinul financiar acordat SECOM**

- (16) Sectorul afectat de acordarea sprijinului financiar analizat prin prezenta decizie este piata serviciilor publice de alimentare cu apa potabila si de canalizare.
- (17) Serviciile publice de alimentare cu apa si de canalizare functioneaza in sistem centralizat si sunt organizate sub coordonarea si controlul autoritatilor administratiei publice locale, in virtutea principiului autonomiei locale. Aria geografica relevanta este reprezentata de teritoriul municipiului Drobeta-Turnu Severin. Din punct de vedere al preturilor si tarifelor este o piata reglementata, deoarece tarifele serviciilor nu sunt stabilite pe baza cererii si ofertei, ci aprobate de catre administratia publica locala - Consiliul Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin - si sunt ajustate si avizate de A.N.R.S.C.; prestatorul este obligat sa asigure furnizarea serviciilor publice tuturor celor conectati la retea, fara discriminare. De asemenea, toti consumatorii conectati la retelele de apa potabila si de canalizare ale orasului sunt consumatori captivi, deoarece nu au posibilitatea de a-si alege furnizorul acestor servicii.
- (18) SECOM este singurul furnizor al serviciilor publice de alimentare cu apa potabila si de canalizare din zona pe care o deservește, respectiv aria municipiului Drobeta-Turnu Severin.

## **2.3. Modalitatea de acordare a sprijinului financiar**

- (19) Consiliul Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin va contracta un imprumut direct de la Banca Europeană de Investitii (numita in continuare BEI), pe care il va subimprumuta in aceleasi conditii SECOM. Valoarea creditului extern contractat este de 6.240.000 Euro si urmeaza a fi rambursat in perioada 2011-2029, la o rata a dobanzii de 3,85% pe an.
- (20) Fondurile imprumutate sunt destinate cofinantarii proiectului „Reabilitarea si extinderea sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare in municipiul Drobeta-Turnu Severin, judetul Mehedinti, Romania” (denumit in continuare Proiect), pentru care SECOM beneficiaza de asistenta financiara nerambursabila in valoare de 31.200.000 Euro prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare. Conditile de realizare a Proiectului, modalitatile de finantare si de implementare a acestuia sunt reglementate de *Memorandumul de finantare convenit intre Guvernul Romaniei si Comisia Europeana, privind asistenta financiara nerambursabila acordata prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare, pentru masura „Reabilitarea si extinderea sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare in municipiul Drobeta-Turnu Severin, judetul Mehedinti, Romania” semnat la Bucuresti la 14 februarie 2005 si la Bruxelles la 06 decembrie 2004, publicat in MO nr. 687 bis/01.08.2005.*
- (21) Baza legala de acordare a sprijinului financiar notificat este *Legea nr. 365/19.09.2003 pentru ratificarea Memorandumului de finantare dintre guvernul Roamniei si Comisia Europeana referitor la asistenta sub forma de grant din Instrumentul pentru Politici*

*Structurale de Preaderare pentru masura „Asistenta tehnica pentru pregatirea proiectelor ISPA in sectorul de mediu in orasele Baia Mare, Botosani, Drobeta-Turnu Severin, Galati, Deva si Hunedoara, Romania”, semnat la Bruxelles la 17 septembrie 2002 si la Bucuresti la 11 martie 2003 si H.G. 1321/2005 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investitii cuprins in programul ISPA „Reabilitarea si extinderea sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare in municipiul Drobeta-Turnu Severin, judetul Mehedinti, Romania”.*

- (22) Conform H.C.L. nr. 65/2004 privind contractarea unui imprumut BEI pentru cofinantarea proiectului ISPA, cheltuielile neeligibile ale Proiectului vor fi suportate de Consiliul Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin. Potrivit informatiilor suplimentare primite, cuantumul total estimat al acestor sume este de 5.324.000 Euro.

#### **2.4. Descrierea Proiectului**

- (23) Avand in vedere vechimea si gradul ridicat de uzura a infrastructurii publice de apa si de canalizare din municipiul Drobeta-Turnu Severin, s-a identificat necesitatea realizarii unor investitii de reabilitare, modernizare si dezvoltare a acesteia. Datorita faptului ca SECOM ii este incredintata prestarea serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare in municipiul Drobeta-Turnu Severin, obligatia realizarii Proiectului revine acestui agent economic.

- (24) Valoarea cheltuielilor eligibile ale Proiectului este de 41.600.000 Euro si este finantata astfel:

- asistenta ISPA- 31.200.000 Euro (75% din costurile eligibile ale Proiectului);
- cofinantarea beneficiarului asistentei ISPA (15% din costurile eligibile ale Proiectului) este prevazuta a fi asigurata din subimprumut, in suma de – 6.240.000 Euro;
- subventie de la bugetul de stat (10% din costurile eligibile ale Proiectului) in suma de – 4.160.000 Euro.

La aceasta valoare se adauga cheltuielile neeligibile ale Proiectului, in valoare de 5.324.000 Euro care vor fi suportate de Consiliul Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin.

- (25) Proiectul consta in realizarea de investitii privind imbunatatirea sistemelor de alimentare cu apa potabila, canalizare si a statiei de epurare in municipiul Drobeta-Turnu Severin. Componentele finantate in cadrul Proiectului sunt urmatoarele:

- A. Reabilitarea Statiei de tratare a apei si lucrari specifice
- B. Construirea statiei de epurare a apei uzate (SEAU)
- C. Reabilitarea sistemului de alimentare cu apa potabila
- D. Reabilitarea si extinderea sistemului de canalizare
- E. Asistenta tehnica, supervizare pe parcursul implementarii si publicitate.

- (26) Componenta A cuprinde construirea unei statii de monitorizare-avertizare in amonte fata de sursele de captare si renovarea rezervoarelor de apa potabile existente la statia de tratare. Statia de tratare va fi reabilitata si va fi proiectata pentru un debit de aproximativ 50.000 m<sup>3</sup>/zi in 2009.

(27) Componenta B va permite epurarea debitului de apă uzată corespunzător extinderii rețelei de canalizare. Stația de epurare va conduce la indeplinirea conformitatii procesului de epurare cu aquis-ul privind mediul inconjurator.

(28) [...]\*

(29) [...]\*

(30) [...]\*

(30) Termenele de finalizare si valoarea componentelor finantate in cadrul Proiectului sunt redate in Tabelul nr.3.

*Tabelul nr.3 -Termenele de finalizare si valoarea componentelor finantate in cadrul Proiectului*

[...]\*

*Sursa: Memorandum de finantare*

### **3. ANALIZA MASURII DE SPRIJIN DIN PARTEA STATULUI**

(31) Pentru a evalua aplicabilitatea regulilor de ajutor de stat, Consiliul Concurenței trebuie sa analizeze daca masura de sprijin financiar constituie ajutor in sensul *Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*.

#### **3.1. Obiectul deciziei**

(32) Obiectul prezentei decizii il constituie sprijinul financiar sub forma de subimprumut acordat SECOM de catre Consiliul Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin si sub forma subventiei de la bugetul de stat si a facilitatiilor acordate de autoritatile locale (vezi para. 24). Fondurile sunt destinate finantarii si intretinerii unui obiectiv de investitii in infrastructura de apa si de canalizare a orasului.

#### **3.2. Evaluarea masurilor**

(33) Analizand situatia economico-financiara de ansamblu a SECOM se poate concluziona ca societatea nu este in dificultate. Din informatiile furnizate de beneficiar rezulta ca SECOM poate contracta credite de la o banca comerciala, in conditii de piata, fara interventia statului, dar la o dobanda mai mare decat dobanda platita Consiliului Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin pentru subimprumut.

(34) Sprijinul financiar acordat de catre stat sub forma subimprumutului poate fi calculat in acelasi mod ca echivalentul-subventie al unui imprumut acordat in conditii preferentiale, bonificatia de dobanda reprezentand diferenta dintre dobanda pietei si dobanda obtinuta pentru subamprumutul acordat de catre autoritatea locala, dupa ce orice prime platite au fost deduse.

---

\* Informatii confidentiale

\* Informatii confidentiale

\* Informatii confidentiale

\* Informatii confidentiale

- (35) Intrucat o banca comerciala ar fi acordat SECOM un credit de aceeași valoare, în condiții normale de piață, la o rată anuală a dobânzii de 6,146%, Consiliul Concurenței considera ca aceasta poate fi luată ca rată de referință pentru calculul sprijinului financiar sub formă de împrumut în condiții preferențiale.
- (36) În aceste condiții, sprijinul financiar ce se acorda de stat sub formă de împrumut în condiții preferențiale se calculează ca diferență actualizată dintre dobânda pieței și dobânda subîmprumutului, respectiv 1.419.577,4 Euro, echivalentul a 5.219.360,2 RON.<sup>2</sup>
- (37) Sprijinul financiar ce se acorda SECOM de către bugetul de stat sub formă de subvenție, prevăzută în buget la poziția „Transferuri aferente Fondului Național de Pre-adereare” (respectiv 10% din valoarea Proiectului), este în sumă de 4.160.000 Euro, echivalentul a 15.295.072 RON<sup>3</sup>.
- (38) Sprijinul financiar ce se acorda SECOM de către Consiliul Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin pentru cheltuielile neeligibile ale Proiectului, este în sumă de 5.324.000 Euro, echivalentul a 19.574.750,8 RON.
- (39) Cuantumul total al sprijinului financiar ce se acorda SECOM pentru derularea Proiectului este de 10.903.577,4 Euro, echivalentul a 40.089.183 RON.

### **3.3. Analiza sprijinului financiar în contextul regulilor de ajutor de stat regional pentru investiții**

- (40) Ținând cont de faptul că ajutorul este destinat finanțării unor obiective de investiții, Consiliul Concurenței a evaluat sprijinul financiar în baza art. 2 și a art. 23 din *Legea nr. 143/1999, republicată*, și în baza *Regulamentului privind ajutorul de stat regional*.
- (41) SECOM este situată în regiunea de dezvoltare 4 Sud-Vest Oltenia din România. SECOM nu este o companie în dificultate, astfel fiind eligibilă pentru ajutor de stat regional în conformitate cu Art. 1 alin. (4) din *Regulamentul privind ajutorul de stat regional*.
- (42) În conformitate cu art. 5 al *Regulamentului privind ajutorul de stat regional*, sprijinul financiar notificat este legat de o investiție inițială care vizează extinderea, rationalizarea și modernizarea unei unități existente.
- (43) Sprijinul financiar se acorda individual SECOM în vederea cofinanțării Proiectului. Consiliul Concurenței subliniază că acesta nu este acordat în cadrul vreunei scheme de ajutor regional autorizată anterior. Prin urmare, este considerat ajutor ad-hoc. Trebuie subliniat că statul nu a urmărit doar o politică sectorială sau specifică în acordarea acestui ajutor de stat și nici nu a avut ca principal scop dezvoltarea regiunii.
- (44) Măsurile de ajutor de stat regional se deosebesc de alte categorii de sprijin prin aceea că sunt destinate anumitor regiuni iar scopul acordării lor este dezvoltarea acestora. În ceea ce privește România, tot teritoriul țării este eligibil pentru astfel de ajutoare. Ajutoarele de stat regionale au ca obiectiv dezvoltarea durabilă a regiunilor slab

<sup>2</sup> În calcul s-a folosit cursul de schimb al BNR din data de 04.01.2006, respectiv 1 Euro = 3,6767 RON.

<sup>3</sup> În calcul s-a folosit cursul de schimb al BNR din data de 04.01.2006, respectiv 1 Euro = 3,6767 RON.

dezvoltate prin incurajarea efectuării de investiții și crearea de locuri de muncă în aceste zone.

- (45) În cazul de față, aceste obiective nu sunt prioritare pentru furnizorul de ajutor de stat, scopul final al acestuia fiind asigurarea unor rețele corespunzătoare de apă și de canalizare pentru cetățenii din municipiul Drobeta-Turnu Severin. Gestionarea unui astfel de sistem este considerată a fi o obligație de serviciu public. Având în vedere natura proiectului de investiții, Consiliul Concurenței consideră că pot fi aplicate regulile privind serviciile de interes economic general, mai degrabă decât cele privind ajutorul regional. În același timp, Consiliul Concurenței notează că aplicarea regulilor privind serviciile de interes economic general constituie o derogare de la aplicarea normelor generale de ajutor de stat.
- (46) În plus, Consiliul Concurenței subliniază că obiectivele de investiții care vor fi realizate în cadrul Proiectului nu intră în patrimoniul privat al beneficiarului măsurilor de sprijin, respectiv SECOM, ci fac parte din infrastructura publică de apă și canalizare a orașului Drobeta-Turnu Severin, fiind proprietate publică a Consiliului Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin (conform *Legii nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia*).
- (47) Lăsând la o parte aceste considerații generale, referitor la compatibilitatea măsurilor de sprijin în contextul *Regulamentului privind ajutorul de stat regional*, Consiliul Concurenței notează următoarele:
- (48) Art. 8 al *Regulamentului privind ajutorul de stat regional* prevede că, în vederea asigurării unui nivel viabil și eficient al investițiilor inițiale care beneficiază de ajutor, contribuția beneficiarului la finanțarea lor trebuie să fie de cel puțin 25%. Acest criteriu nu este îndeplinit, SECOM neaducând nici un aport din surse proprii la finanțarea cheltuielilor eligibile (este vorba de surse proprii neafectate de sprijin din partea statului).
- (49) În ceea ce privește menținerea investițiilor pentru o perioadă minimă de 5 ani, având în vedere că acestea fac parte din infrastructura tehnico-edilitară a orașului, se poate considera că vor fi menținute pe toată durata lor de funcționare.
- (50) Față de argumentele de mai sus, Consiliul Concurenței concluzionează că nu sunt îndeplinite cumulativ criteriile de autorizare a unui ajutor regional pentru investiții.
- (51) Ținând cont de faptul că serviciile de alimentare cu apă și canalizare prestate de SECOM au caracterul unor servicii publice, trebuie să se aibă în vedere, prin derogare de la regulile generale de ajutor de stat, jurisprudența Curții Europene de Justiție în ceea ce privește ajutorul de stat în acest domeniu (cazul Altmark) și prevederile *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensărilor acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea serviciilor de interes economic general*.

**3.4. Analiza sprijinului financiar prin prisma prevederilor *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensărilor acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea serviciilor de interes economic general***



### 3.4.1. Consideratii generale

- (52) Sprijinul financiar acordat unei societati care presteaza un serviciu de interes economic general nu este considerat ajutor de stat, in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:
- a) obligatia de prestare a unui serviciu de interes economic general este incredintata printr-un act normativ/administrativ si este clar definita;
  - b) parametrii in baza carora se calculeaza compensarea sunt stabiliti in avans, intr-o maniera obiectiva si transparenta, in vederea evitarii conferirii unui avantaj economic beneficiarului;
  - c) compensarea nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru acoperirea totala sau partiala a costurilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil in realizarea acestor obligatii;
  - d) in cazul in care intreprinderea insarcinata cu indeplinirea serviciului de interes economic general nu a fost desemnata printr-o licitatie publica deschisa, care ar fi permis selectarea unui ofertant capabil sa indeplineasca acest serviciu public la cele mai mici costuri, nivelul compensarii trebuie sa fie determinat avand la baza o analiza comparativa a costurilor societatii cu acelea ale unei intreprinderi bine manageriate, profitabila si care indeplineste toate conditiile impuse de prestarea serviciului public respectiv, luand in considerare si veniturile relevante, cat si un profit rezonabil urmare a indeplinirii obligatiilor serviciului de interes economic general.

### 3.4.2. Conditia de la punctul 3.4.1. lit. a):

- (53) SECOM ii este incredintata prestarea serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare prin licenta eliberata prin ordinul ANRSC nr. 29/25.01.2005. In licenta se prevad, printre altele, obligatii specifice societatilor care presteaza servicii de interes economic general privind: continuitatea in furnizarea serviciului, asigurarea accesului la retele a noilor consumatori, tratamentul egal aplicat tuturor consumatorilor, indeplinirea indicatorilor de performanta. De asemenea, prin H.G. 1591/2002, societatea este obligata sa furnizeze aceste servicii la preturi si tarife aprobate de catre Consiliul Local si stabilite de catre A.N.R.S.C.
- (54) Potrivit *Legii serviciilor publice de gospodarie comunală nr. 326/2001*, alimentarea cu apa potabila si canalizarea reprezinta servicii de utilitate publica.
- (55) Organizarea, exploatarea si functionarea serviciilor publice trebuie sa asigure:
- a) satisfacerea cerintelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzator prevederilor contractuale;
  - b) functionarea optima, in conditii de siguranță, rentabilitate si eficiența economica, a construcțiilor, echipamentelor, instalațiilor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele de organizare și funcționare;
  - c) protejarea domeniului public și a mediului prin respectarea reglementărilor legale;
  - d) informarea și consultarea cetățenilor în vederea protejării sănătății populației care beneficiază de serviciile respective.

(56) Furnizarea serviciilor publice de alimentare cu apa potabila si canalizare se realizeaza prin sistemul public de apa si canalizare, parte a infrastructurii tehnico-edilitare a orasului. Administrarea sistemului de apa si de canalizare, necesar realizarii serviciilor de interes economic general, este incredintata societatii de catre Consiliul Local prin Hotararea Consiliului Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin nr. 109/28.08.2003.

(57) Fata de cele prezentate mai sus, subliniem ca SECOM are obligatia de a asigura functionarea efectiva a transportului, distributiei si furnizarii de apa potabila, esentiale pentru populatie, institutii si agentii economici, precum si colectarea, transportul si epurarea apelor uzate din orasul Drobeta-Turnu Severin. Mai mult, societatea este obligata sa furnizeze aceste servicii la un pret reglementat, care tine cont de gradul de suportabilitate a consumatorului. In consecinta, se poate concluziona ca SECOM ii este incredintata prin licenta prestarea serviciului de interes economic general.

#### **3.4.3. Conditia de la punctul 3.4.1. lit.b):**

(58) Potrivit acestui criteriu, compensatia pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes economic general trebuie calculata pe baza unor obiective stabilite in avans si a unor parametri transparenti si nu trebuie sa ofere un avantaj economic beneficiarului.

(59) Potrivit O.G. nr. 32/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de alimentare cu apa si canalizare, stabilirea, ajustarea si modificarea preturilor si tarifelor pentru serviciile publice de apa si de canalizare sunt supuse avizarii A.N.R.S.C., indiferent de forma de organizare sau de proprietate a operatorilor care presteaza aceste servicii. Nivelul preturilor si al tarifelor avizate de A.N.R.S.C. este obligatoriu pentru toti operatorii si trebuie sa asigure un echilibru intre gradul de suportabilitate a utilizatorilor si viabilitatea economica a operatorilor de servicii publice.

(60) Preturile si tarifele pentru serviciile publice de alimentare cu apa si de canalizare se fundamenteaza in avans, pe baza unor parametri cum ar fi: costurile de productie si exploatare, costurile de intretinere, amortismentele aferente capitalului imobilizat in active corporale si necorporale; in fundamentarea preturilor si tarifelor se tine cont de cheltuielile pentru plata dobanzilor si restituierea creditelor, precum si de o cota rezonabila de profit. Structura si nivelul tarifelor trebuie sa reflecte costul efectiv al furnizarii/prestarii serviciului, sa descurajeze consumul excesiv, sa incurajeze furnizarea eficienta a serviciilor, sa asigure protectia mediului, sa incurajeze investitiile de capital si sa fie corelate cu gradul de suportabilitate al utilizatorilor.

(61) Operatorii de servicii care solicita stabilirea, ajustarea sau modificarea preturilor si tarifelor pentru serviciile de alimentare cu apa si de canalizare au obligatia de a transmite la A.N.R.S.C. urmatoarele:

- cererea de stabilire, ajustare sau modificare care contine: preturile in vigoare, preturile solicitate si justificarea propunerii de stabilire, ajustare sau modificare;
- fisele de fundamentare a preturilor si tarifelor solicitate;
- alte date si informatii necesare fundamentarii preturilor si tarifelor propuse.

(62) Fundamentarea pretului pentru apa potabila/canalizare se face in avans, pe baza urmatoarelor elemente:

I. Cheltuielile inregistrate in perioada anterioara:

1. cheltuieli materiale: apa bruta, pierderile tehnologice, energie electrica, materiale tehnologice, amortizare anuala, reparatii cu tertii, cheltuieli cu protectia calitatii apei, etc;
2. cheltuieli cu munca vie (salarii, CASS, fond de somaj etc.);
3. cheltuieli financiare (cheltuielile cu dobanzile, comisioanele etc.).

II. Veniturile inregistrate in perioada anterioara obtinute din productie, transport, distributie apa potabila si venituri obtinute din activitatea de canalizare;

III. Profit obtinut in perioada anterioara;

IV. Cota de dezvoltare;

V. Cantitatea livrata de apa potabila, inclusiv consumul propriu;

VI. Cantitatea de apa menajera si meteorica procesata;

VII. Pretul/tarifal unitar practicat in perioada anterioara.

(63) Pornind de la aceste date de intrare, preturile/tarifele ajustate pentru perioada urmatoare se determina avandu-se in vedere urmatoarele criterii:

- pentru cheltuielile cu apa bruta, energie electrica si materiale cu pondere semnificativa in costuri se ia in calcul modificarea preturilor de aprovizionare fata de precedenta ajustare, in limita preturilor de piata;
- consumurile specifice de apa bruta, energie, combustibili si materialele vor fi luate in calcul la nivelul celor avute in vedere la ajustarea precedenta;
- in cazul cheltuielilor cu personalul, fundamentarea se face in functie de legislatia in vigoare, corelata cu principiul eficientei economice;
- cheltuielile cu amortizarea si/sau redeventa se iau in calcul, respectandu-se reglementarile legale in vigoare;
- in pretul de livrare al apei se vor include pierderile tehnologice pentru sistemul de productie, transport si distributie, aprobate de autoritatile administratiei publice locale;
- cantitatile de apa livrate si de ape reziduale menajere si meteorice procesate se vor lua in calcul la nivelul avut in vedere la avizarea anterioara.

(64) Inainte de inceperea fiecarui exercitiu financiar, SECOM isi fundamenteaza un buget de venituri si cheltuieli, care este supus analizei si aprobarii Consiliului Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin. In bugetul de venituri si cheltuieli sunt prezentate distinct veniturile si cheltuielile aferente activitatii de exploatare, precum si proiectele de investitii planificate a se realiza in anul respectiv. Investitiile proiectate sunt prezentate pe programe si componente, in functie de obiectiv, specificandu-se costul fiecarei componente, sursele de finantare, termenele de realizare. Astfel, costurile aferente investitiilor necesare bunei functionari a sistemului public de apa si de canalizare sunt stabilite in avans. O data cu fisa de fundamentare pentru stabilirea preturilor si tarifelor, operatorul prezinta la A.N.R.S.C. si un Memoriu tehnic cu principalele caracteristici din studiile de fezabilitate ale investitiilor pe care le va realiza in infrastructura de apa si de canalizare.

#### **3.4.4. Conditia de la punctul 3.4.1. lit.c):**

(65) Conditia 3.4.1.c) prevede ca aceasta compensatie nu trebuie sa depaseasca costurile impuse de prestarea serviciului de interes economic general.

- (66) Asa cum s-a aratat la paragraful (39), sprijinul financiar de care va beneficia SECOM este in suma totala de 40.089.183 RON.
- (67) Sprijinul financiar ce se acorda de stat este destinat cofinantarii Proiectului. Acordarea sprijinului financiar era absolut necesara pentru a asigura cofinantarea beneficiarului, in procent de 25% din costurile eligibile ale Proiectului (minim 25% fiind o conditie indispensabila pentru obtinerea finantarii nerambursabile in cadrul Programului ISPA).
- (68) Analizand situatia economico-financiara a SECOM la momentul contractarii subimprumutului, se observa ca aceasta nu are suficiente resurse pentru a sustine din fonduri proprii cofinantarea unui proiect de asemenea anvergura, fiind nevoita sa apeleze la un imprumut. Astfel, Consiliul Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin ii subimprumuta fondurile contractate de la BEI cu dobanda mai mica (respectiv 3,85%) decat dobanda pe care ar fi putut s-o obtina compania pentru un credit luat de la o banca comerciala (6,146%).
- (69) Potrivit Memorandumului de finantare, pentru a asigura resursele necesare rambursarii imprumutului, a dobanzilor si comisioanelor aferente, SECOM trebuie sa-si majoreze tarifele dupa cum urmeaza:
- o crestere in termeni reali a tarifulor pentru apa potabila si canalizare cu 45% pana la 31.12.2006, comparativ cu tariful existent la data de 01.01.2006;
  - o crestere in termeni reali a tarifulor pentru apa potabila si canalizare cu 20% pana la 31.12.2007, comparativ cu tariful existent la data de 01.01.2007;
  - o crestere in termeni reali a tarifulor pentru apa potabila si canalizare cu 10% pana la 31.12.2008, comparativ cu tariful existent la data de 01.01.2008;
  - o crestere in termeni reali a tarifulor pentru apa potabila si canalizare cu 10% pana la 31.12.2009, comparativ cu tariful existent la data de 01.01.2009.
- Potrivit studiilor realizate de autoritatea de reglementare, procentele de mai sus reprezinta plafoanele maxime cu care poate fi ajustat tariful consolidat pentru serviciile publice de alimentare cu apa potabila si de canalizare, tinand cont de gradul de suportabilitate a consumatorilor din municipiul Drobeta-Turnu Severin.
- (70) In ipoteza in care SECOM nu ar fi primit sprijinul statului pentru cofinantarea acestui Proiect, cheltuielile pe care ar fi trebuit sa le suporte societatea din surse proprii si atrase in conditii de piata ar fi fost semnificativ mai mari. Diferenta dintre costul total al serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare in conditiile in care societatea beneficiaza de sprijin din partea statului si costul total al acestora in conditiile finantarii proiectului din surse proprii rezulta din datele prezentate in Tabelul nr. 4.

Tabelul nr. 4 – *Costurile suplimentare aferente prestarii serviciului public in ipoteza sustinerii cofinantarii Proiectului din surse proprii, pentru perioada 2005-2029*

An	Cost mediu unitar al SIEG in conditiile primirii de ajutor de stat <sup>4</sup>	Cost mediu unitar al SIEG in conditiile finantarii proiectului din	Cantitatea totala de apa furnizata si epurata	Diferenta dintre costul total al serviciului in conditiile acordarii de ajutor de stat si costul total al serviciului in ipoteza finantarii proiectului din surse proprii
----	---	--	---	---

<sup>4</sup> Ajutorul de stat consta in subimprumutul acordat de Consiliul Local, alocatiile acordate de Consiliul Local si din subventiile acordate de la bugetul de stat pentru realizarea Proiectului.

			surse proprii <sup>5</sup>						
	RON/mc		RON/mc		mc		RON		
	apa	canalizare	apa	canalizare	apa	canalizare	apa	canalizare	TOTAL
1	2	3	4	5	6	7	8=(4-2)*6	9=(5-3)*7	10=8+9
2005	1,1554	0,1301	1,1610	0,1347	17.230.000	15.507.000	96.488,0	71.332,2	167.820,2
2006	1,5685	0,2825	1,7716	0,4151	15.530.000	13.977.000	3.154.143,0	1.853.350,2	5.007.493,2
2007	1,7813	0,4519	2,1270	0,6775	13.820.000	12.438.000	4.777.574,0	2.806.012,8	7.583.586,8
2008	1,8205	0,6598	2,3783	1,0253	12.760.000	11.484.000	7.117.528,0	4.197.402,0	11.314.930,0
2009	1,9638	0,7789	2,5295	1,1499	12.125.000	10.913.000	6.859.112,5	4.048.723,0	10.907.835,5
2010	1,9642	0,7789	2,0243	0,8183	12.415.000	11.174.000	746.141,5	440.255,6	1.186.397,1
2011	1,9609	0,7769	1,9982	0,8012	12.700.000	11.430.000	473.710,0	277.749,0	751.459,0
2012	1,9577	0,7748	1,9922	0,7973	12.990.000	11.691.000	448.155,0	263.047,5	711.202,5
2013	1,9547	0,7728	1,9864	0,7935	13.273.000	11.946.000	420.754,1	247.282,2	668.036,3
2014	1,9521	0,7711	1,9815	0,7903	13.440.000	12.096.000	395.136,0	232.243,2	627.379,2
2015	1,9495	0,7695	1,9766	0,7871	13.610.000	12.249.000	368.831,0	215.582,4	584.413,4
2016	1,9470	0,7678	1,9719	0,7840	13.780.000	12.402.000	343.122,0	200.912,4	544.034,4
2017	1,9446	0,7662	1,9672	0,7810	13.949.000	12.554.000	315.247,4	185.799,2	501.046,6
2018	1,9420	0,7650	1,9623	0,7786	14.268.000	12.481.000	289.640,4	169.741,6	459.382,0
2019	1,9395	0,7629	1,9575	0,7747	14.589.000	13.130.000	262.602,0	154.934,0	417.536,0
2020	1,9371	0,7613	1,9530	0,7717	14.900.000	13.410.000	236.910,0	139.464,0	376.374,0
2021	1,9348	0,7598	1,9484	0,7691	15.228.000	13.705.000	207.100,8	127.456,5	334.557,3
2022	1,9327	0,7585	1,9446	0,7662	15.463.000	13.917.000	184.009,7	107.160,9	291.170,6
2023	1,9360	0,7571	1,9407	0,7637	15.699.000	14.129.000	158.559,9	93.251,4	251.811,3
2024	1,9286	0,7558	1,9369	0,7612	15.934.000	14.341.000	132.252,2	77.441,4	209.693,6
2025	1,9266	0,7545	1,9332	0,7588	16.170.000	14.553.000	106.722,0	62.577,9	169.299,9
2026	1,9248	0,7533	1,9297	0,7565	16.170.000	14.553.000	79.233,0	46.569,6	125.802,6
2027	1,9230	0,7522	1,9263	0,7543	16.170.000	14.553.000	53.361,0	30.561,3	83.922,3
2028	1,9212	0,7510	1,9228	0,7520	16.170.000	14.553.000	25.872,0	14.553,0	40.425,0
2029	1,9206	0,7504	1,9216	0,7512	16.170.000	14.553.000	16.170,0	11.642,4	27.812,4
TOTAL									<b>43.343.421,2</b>

Sursa: Informatii suplimentare

Asa cum reiese din datele prezentate in tabelul de mai sus, finantarea Proiectului din surse proprii ar conduce la inregistrarea unor costuri suplimentare totale ale serviciilor publice de alimentare cu apa potabila si canalizare de 43.343.421,2 RON; acestea ar determina o crestere tarifară peste gradul de suportabilitate al consumatorilor.

**(71)** Din analiza comparativa a costurilor suplimentare pe care ar trebui sa le suporte societatea in ipoteza finantarii proiectului din surse proprii, in cuantum de 43.343.421,2 RON si a sprijinului financiar sub forma subimprumutului acordat de Consiliul Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin, a facilitatilor acordate de consiliul local si a subventiei de la bugetul de stat in cuantum de 40.089.183 RON, rezulta ca acesta din urma reprezinta doar o compensare acordata SECOM pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes economic general de alimentare cu apa potabila si de canalizare. Fara sprijinul financiar acordat de stat, SECOM nu ar putea sa cofinanteze Proiectul decat in conditiile majorarii tarifului la un nivel care ar fi depasit gradul de suportabilitate al consumatorilor finali.

<sup>5</sup> Se are in vedere ipoteza in care societatea ar contracta de la o banca comerciala fara interventia statului un credit de 6.240.000 Euro si l-ar rambursa in totalitate din surse proprii, fara ajutorul Consiliului Local si nu ar primi subventii de la bugetul de stat.

### **3.4.5. Conditia de la punctul 3.4.1. lit.d):**

- (72) Incredintarea serviciilor de interes economic general de alimentare cu apa potabila si de canalizare SECOM nu a fost realizata prin licitatie publica.
- (73) Prestarea serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare a fost incredintata SECOM prin licenta A.N.R.S.C. iar o analiza comparativa a costurilor sale cu cele pe care le-ar fi suportat un alt agent economic, bine manageriat, in desfasurarea aceluiasi serviciu, nu a putut fi realizata de catre furnizor.
- (74) Fata de cele prezentate mai sus, se considera ca cele patru conditii mentionate la punctul 3.4.1. nu sunt indeplinite cumulativ, respectiv conditia prevazuta la punctul 3.4.1. lit. d) nu a putut fi demonstrata. Prin urmare, masurile de sprijin de care beneficiaza SECOM, constituie ajutor de stat in sensul art. 2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata* si al *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*.
- (75) Valoarea ajutorului de stat ce se acorda SECOM este de 40.089.183 RON.

### **3.4.6. Evaluarea compatibilitatii ajutorului de stat in contextul *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general***

#### **3.4.6.1. Consideratii generale**

- (76) Curtea Europeana de Justitie a sustinut in mod constant ca Art. 86 al Tratatului Comunitatii Europene poate fi invocat in cazul exceptarii de la interzicere a unui ajutor de stat pentru agentii economici carora le-a fost incredintata prestarea unui serviciu de interes economic general. Aceasta ipoteza a fost confirmata in cazul Altmark: ajutorul de stat care compenseaza un agent economic pentru costurile induse de furnizarea unui serviciu de interes economic general poate fi compatibil cu piata comuna daca indeplineste conditiile stipulate in Art. 86(2) din Tratat<sup>6</sup>. Curtea Europeana de Justitie a exprimat in mod clar ca, pentru ca o masura sa beneficieze de o asemenea exceptie, principiile de definire si incredintare a serviciului precum si proportionalitatea trebuie indeplinite cumulativ. Consiliul Concurentei considera ca, daca aceste principii sunt indeplinite, dezvoltarea comertului nu este afectata intr-o masura contrara intereselor comunitare.
- (77) In conformitate cu *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de*

---

<sup>6</sup> Decizia Curtii din 24 Iulie 2003 in Cazul C-280/00 *Altmark Trans*, paragrafele 101 la 109. In aceste paragrafe Curtea a examinat daca anumite plati efectuate de stat intreprinderilor de transport care constituie ajutor de stat pot fi sau nu compatibile cu piata comuna, in baza art. 77 din Tratatul CE, ca fiind o rambursare a indeplinirii obligatiilor de serviciu de interes general. Nu s-a exclus aceasta posibilitate, cu conditia ca sa fie indeplinite conditiile obligatorii stipulate in legislatia secundara referitoare la sectorul transporturilor. Aceasta maniera de judecata trebuie sa se aplice *mutatis mutandis* intreprinderii careia i s-a incredintat efectuarea unui serviciu de interes economic general care nu se refera la sectorul transporturilor si in legatura cu art. 86(2) EC.

*interes economic general*, compensarile acordate in vederea indeplinirii serviciului de interes economic general pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal, daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:

- a) Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general;
- b) Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.

#### **3.4.6.2. Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general**

(78) Pentru a putea aprecia necesitatea acordarii ajutorului de stat pentru operarea serviciului de interes economic general, urmatoarele conditii trebuie avute in vedere:

- obligatia de a presta un serviciu public de interes economic general, clar definit, trebuie sa-i fie incredintata in mod oficial beneficiarului;
- nivelul compensatiei nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru a furniza serviciul public respectiv, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil care sa rezulte din prestarea acestor obligatii.

(79) Asa cum s-a aratat la punctul 3.4.2, SECOM presteaza un serviciu public de interes economic general esential pentru populatie, institutii si agenti economici si aceasta obligatie este clar definita prin licenta.

(80) SECOM opereaza serviciile sale in baza licentei A.N.R.S.C. Aceasta licenta, impreuna cu legea relevanta, definesc in mod clar obligatia de serviciu public pe care societatea trebuie sa il furnizeze. Deci, se poate concluziona ca SECOM a fost in mod oficial insarcinata cu prestarea serviciului public.

(81) De asemenea, din evaluarea realizata la punctul 3.4.4. rezulta ca, in conditiile unei piete reglementate din punct de vedere al preturilor si tarifelor, pentru prestarea acestui serviciu compania nu poate impune propriile preturi consumatorilor, preturi care ar acoperi costurile reale de exploatare. In stabilirea preturilor si tarifelor trebuie sa se tina cont de gradul de suportabilitate al consumatorilor; aceasta este principala ratiune pentru care SECOM primeste ajutor de stat. Compensatia acordata SECOM nu excede costurile pe care le-ar induce furnizarea serviciilor publice de interes economic general mai sus amintite in ipoteza finantarii investitiilor din surse proprii, atrase in conditii normale de piata.

(82) Prin urmare, se considera ca ajutorul de stat acordat SECOM nu depaseste ceea ce este necesar pentru functionarea in conditii normale de continuitate, siguranta si confort a serviciilor publice de alimentare cu apa si canalizare in aria municipiului Drobeta-Turnu Severin.

(83) Prin implementarea acestui Proiect se urmareste imbunatatirea semnificativa a indicatorilor de performanta ai serviciilor publice de alimentare cu apa si canalizare in municipiul Drobeta-Turnu Severin, astfel:

- Alimentarea consumatorilor cu apa de calitate in conformitate cu standardele Romaniei si UE, reducerea pierderilor de apa si introducerea tehnologiilor cost-eficiente, dar acceptabile pentru conditiile de mediu;
- Reducerea riscului de imbolnavire in Drobeta-Turnu Severin prin reabilitarea si curatarea retelelor;
- Realizarea unor economii importante la costurile de operare in gestionarea serviciilor de apa si apa uzata, datorita reabilitarii retelei, modernizarii echipamentului electric si mecanic si a managementului apei potabile si apei uzate;
- Regenerarea mediului natural in zona.

Tabelul nr.5 - Indicatori de performanță ai serviciilor publice de alimentare cu apa si canalizare in municipiul Drobeta-Turnu Severin

Indicatori de performanță	Înainte de ISPA	După ISPA
<i>Apă potabilă</i>		
Locuitori conectați la rețea/total locuitori în aria de servicii	89%	93%
Apa produsă	102.000.000 m3/an	Mai puțin de 50.000.000 m3/an
Rata pierderilor de apă specifice	16,8 m3/km conducte magistrală/h	6,7 m3/km conducte magistrală/h
Procentul consumului contorizat	67%	100%
Conformitatea calitatii apei potabile cu prevederile Directivei de Apă Potabilă 98/83/CE	Neconform	Conform
Cantitatea de scurgeri pe km de rețea	400 m3/km/zi	160 m3/km/zi
<i>Colectarea și epurarea apei uzate</i>		
Locuitori conectați la rețea/total locuitori	84 %	86 %
Volumul de apă uzată colectată care este epurată	0 m3/zi	50.600 m3/zi
Infiltrații în rețeaua de canalizare	56.900.000 m3/zi	31.300.000 m3/zi
Performanța stației de epurare a apelor uzate: Directiva de Apă Uzată 91/271/CE	Neconform	În conformitate după implementarea Fazei II în 2018

Sursa: Memorandum de finanțare

#### 3.4.6.3. Ajutorul de stat nu afectează în mod nejustificat comerțul între România și Statele Membre ale Uniunii Europene

(84) Trebuie subliniat faptul că activitatea companiei este restricționată la o piață limitată, reprezentată doar de zona municipiului Drobeta-Turnu Severin. SECOM este singurul operator pe această piață. Compania nu este implicată în activități de export. În aceste condiții, considerăm că acordarea acestui ajutor de stat nu afectează în mod nejustificat comerțul dintre România și Statele Membre ale U.E.

#### 3.4.6.4. Nu există supracompensare

(85) Ajutorul de stat acordat SECOM nu reprezintă o supracompensare, deoarece nu depășește costurile induse de obligația prestării serviciilor publice de interes economic general în condiții de siguranță, continuitate și confort pentru cetățenii municipiului Drobeta-Turnu Severin.

(86) Astfel sunt îndeplinite cumulativ cele două condiții menționate la paragraful (77), condiții prevăzute de *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensărilor*



*acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general.*

#### **3.4.6.5. Transparenta**

- (87) Conform prevederilor Legii nr. 326/2001 privind serviciile publice de gospodărire comunală societățile care prestează servicii publice trebuie să țină o evidență separată a activităților desfășurate, cu o contabilitate distinctă pentru fiecare tip de serviciu, astfel încât activitățile lor să fie ușor de evaluat, monitorizat și controlat.
- (88) În scopul maximizării transparenței, în Memorandumul de Finanțare se prevede că, organismul implicat în managementul și implementarea Proiectului trebuie să țină o evidență contabilă separată, fie o codificare contabilă adecvată a tuturor tranzacțiilor implicate, ceea ce va facilita verificarea de către autoritățile naționale de control și de către Comisia Europeană a cheltuielilor efectuate, pentru a se asigura că au fost corect atribuite Proiectului în cauză. Se va asigura disponibilitatea tuturor documentelor justificative cu privire la cheltuielile efectuate pentru realizarea Proiectului, pe o perioadă de 5 ani de la efectuarea ultimei plăți.
- (89) Excepția prevăzută în *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensărilor acordate anumitor întreprinderi carora le-a fost încredințată prestarea serviciilor de interes economic general* este aplicabilă ajutorului de stat ad-hoc analizat în prezenta decizie. Așa cum s-a arătat, ajutorul de stat s-a acordat pentru compensarea unor obligații de serviciu public de interes economic general clar definite. Măsurile de ajutor de stat ad-hoc sunt proporționale cu costurile serviciilor publice prestate de SECOM; astfel, nu se distorsionează concurența într-o asemenea măsură încât să contravină interesului comunitar.
- (90) Ajutorul de stat notificat, în cuantum de 40.089.183 RON, este compatibil cu mediul concurențial normal.

### **DECIDE**

- Art.1.** Sprijinul financiar acordat S.C. SECOM S.A. Drobeta-Turnu Severin pentru finanțarea proiectului „Reabilitarea și extinderea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare în municipiul Drobeta-Turnu Severin, județul Mehedinți, România” constituie ajutor de stat în sensul art.2 alin. (1) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată*.
- Art.2.** Ajutorul de stat notificat reprezintă o compensare necesară pentru realizarea în condiții normale de siguranță și continuitate a serviciilor de interes economic general de alimentare cu apă potabilă și de canalizare, compensare ce nu afectează în mod nejustificat comerțul între România și Statele membre ale Uniunii Europene.

**Art.3.** In temeiul art. 21 alin. (2) lit. b) coroborat cu art.23 alin.(1) lit. j) din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, se autorizeaza ajutorul de stat in suma de 40.089.183 RON pentru S.C. SECOM S.A. Drobeta-Turnu Severin, ca ajutor destinat realizarii in conditii de siguranta si continuitate a unor servicii de interes economic general.

**Art.4.** Potrivit dispozitiilor art. 32 din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, furnizorul va transmite anual Consiliului Concurenteii informatii privind ajutorul de stat acordat S.C. SECOM S.A. Drobeta-Turnu Severin, in vederea monitorizarii acestuia.

**Art.5.** Prezenta decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

**Art.6.** Potrivit prevederilor art. 46 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, prezenta decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 zile de la comunicare.

**Art.7.** Prezenta decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurenteii:

- Ministerul Finantelor Publice, Str. Apolodor nr. 17, sector 5, Bucuresti;
- S.C. SECOM S.A. Drobeta-Turnu Severin, Bd. Carol I, nr. 53, localitatea Drobeta-Turnu Severin, judetul Mehedinti.

**PRESEDINTE**

**MIHAI BERINDE**