

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI

nr. 199 din 28.08.2006

**privind ajutorul de stat ce se acorda
SC HIPERION SA Stei**

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurentei nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat regional, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 340 din 19 aprilie 2004, cu modificarile si completarile ulterioare, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii, publicat in Monitorul Oficial nr. 340 din 19 aprilie 2004, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurentei si a Decretului nr. ,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

(1) Prin adresa nr. VP4/2782/09.05.2006, înregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RS-AS 82/10.05.2006, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS) a notificat in baza art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata,

ajutorul de stat individual pentru restructurarea SC HIPERION SA Stei, în cadrul procesului de privatizare.

(2) Consiliul Concurenței a solicitat Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului informații suplimentare.

(3) Notificarea a devenit efectivă la data când informațiile au fost exacte și complete, respectiv 03.08.2006

2. DESCRIEREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

2.1. Baza legală pentru acordarea sprijinului financiar

(4) Masurile de ajutor de stat acordate SC HIPERION SA Stei sunt instituite în baza:

- Legii nr.137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării;
- Hotărâri nr. 577/2002, privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr.137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării;
- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2004 privind unele măsuri pentru finalizarea privatizării societăților comerciale aflate în portofoliul Autorității pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului și consolidarea unor privatizări aprobate prin Legea nr. 442/2004;
- Ordonanței Guvernului nr. 94/2004 privind reglementarea unor măsuri financiare;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2005 privind abrogarea dispozițiilor legale referitoare la acordarea înlesnirilor la plata obligațiilor bugetare restante;
- Legii nr. 244/2005 pentru aprobarea OUG nr. 26/2005 privind abrogarea dispozițiilor legale referitoare la acordarea înlesnirilor la plata obligațiilor bugetare restante.

2.2. Masurile de sprijin financiar pentru SC HIPERION SA Stei

(5) Masurile de sprijin financiar notificate de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului se acordă în contextul privatizării SC HIPERION SA Stei, societatea urmând să beneficieze de facilități sub formă de anulare și esalonare la plata a unor obligații restante la data de 31.12.2002 la bugetul consolidat al statului, bugetele locale și AVAS.

(6) [...] ¹

¹ Date confidentiale

3. BENEFICIARUL MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR (SC HIPERION SA Stei)

(7) SC HIPERION SA Stei este o societate pe actiuni cu sediul in localitatea Stei, judetul Bihor, avand numarul de inmatriculare la Registrul Comertului J 05/517/1991 si CUI 95990. In anul 2003, inainte de privatizare, societatea avea inregistrat un capital social de 3.742.500 RON, împărțit în 1.497.000 acțiuni, cu valoare nominală de 2,5 RON. Beneficiarul este situat in Regiunea de dezvoltare Nord-Vest, considerata zona asistata in conformitate cu prevederile art.87 (3) (a) din Tratatul CE.

(8) Societatea comerciala SC HIPERION SA Stei a luat fiinta ca societate comerciala pe actiuni in anul 1990 in baza H.G. nr.1213/1990 si a Legii 15/1990. SC HIPERION SA Stei provine din Întreprinderea Mecanica Stei, infiintata in 1960.

(9) SC HIPERION SA Stei a fost privatizata la sfarsitul anului 2003 prin semnarea contractului de vanzare-cumparare de actiuni nr. 41/26.09.2003. Structura actionariatului dupa privatizare este prezentata in Tabelul nr. 1.

Tabelul nr.1 Structura actionariatului SC HIPERION SA Stei dupa privatizare

ACȚIONARI	DEȚINERI DE CAPITAL	
	Număr de acțiuni	Pondere în capitalul social (%)
S.C. EUROPEAN FOOD SA	1.164.629	77,8
SIF BANAT CRISANA	137.421	9,18
ALTI ACTIONARI	194.950	13,02
Total	1.497.000	100,0000

Sursa: formularul de notificare

(10) Societatea avea la data privatizarii 397 angajati si o cifra de afaceri de 6.119.450 RON, incadrandu-se astfel in categoria intreprinderilor mari.

(11) Obiectul de activitate al SC HIPERION SA Stei consta in fabricarea de masini si utilaje de ridicat si transportat, inclusiv piese de schimb aferente transportului la sol, transport continuu, elemente de mecanica fina: cilindri hidraulici si pneumatici si echipamente si utilaje metalurgice, miniere: parti componente constructie metalica si piese de schimb: pompe, compresoare.

(12) Principalele linii tehnologice utilizate în activitatea de bază sunt compuse din utilaje specifice, structurate astfel:

- *Sectia I - masini de ridicat si transportat la sol ;*
- *Sectia II – cilindri hidraulici si pneumatici, masini si utilaje tehnologice pentru industria miniera, materialelor de constructii si refractare.*

3.1. Situatia financiara a SC HIPERION SA Stei inainte de privatizare

(13) Rezultatele economico – financiare inregistrate de SC HIPERION SA Stei, pe baza datelor din bilanțurile contabile, anterior privatizarii, sunt următoarele:

Tabelul nr. 2 Rezultatul financiar înregistrat de societate în perioada 2001-2003

2001	2002	2003
-4.511.863	-6.268.188	-11.435.158

Sursa : Formularul de notificare

Se constată din analiza acestui indicator că în perioada analizată societatea a înregistrat un trend descendent, ajungând la nivelul anului 2003 la o pierdere de 11.435.158 RON. Se precizează că situația contului de profit și pierderi a fost retratată prin includerea în cheltuielile de exploatare a tuturor dobanzilor și penalităților de întârziere evidențiate până la acea dată în conturi extrabilanțiere.

(14) După cum rezulta din datele prezentate, înainte de privatizare societatea înregistrează un declin al situației economico-financiare, influențată de diminuarea capitalurilor proprii, creșterea gradului de exploatare concomitent cu acumularea de datorii mari către bugetul statului și furnizori.

Tabelul nr.3 Situația retratată, rezultată în urma înregistrării datoriilor societății către bugetul de stat

- RON-			
	2001	2002	2003
Capitaluri proprii	5.590.089	4.654.046	3.757.093
Rezultat brut	-4.511.863	-6.268.188	-11.435.158

Sursa: formularul de notificare

Capitalurile proprii ale societății s-au diminuat an de an, înregistrând în 2003 doar 67% din nivelul înregistrat în anul 2001. Se observă că pierderile societății la nivelul anului 2003 au depășit capitalurile proprii ale acesteia de 3 ori.

Tabelul nr. 4 Gradul de îndatorare

- RON -			
	2001	2002	2003
Datorii bilanțiere	5.414.604	6.973.592	5.769.885
Datorii în conturi extrabilanțiere	4.639.573	6.284.392	7.273.778
Total datorii	10.054.177	13.257.984	13.043.663
Capitaluri proprii	5.590.089	4.654.046	3.757.093
Grad de îndatorare (datorii totale/capitaluri proprii) %	1,7985	2,8487	3,4716

Sursa: Formularul de notificare

Din analiza acestui indicator rezulta că datoriile societății la finele anului 2003 depășeau de 4 ori capitalurile proprii.

(15) Cauzele care au condus la situația dificilă a societății sunt:

- uzura fizică și morală a echipamentelor de producție, implicând astfel costuri de mentenanță ridicate;
- lipsa lichidităților pentru plata datoriilor;
- condiții de muncă impropii derulării în bune condiții a activității.

4. PIETELE RELEVANTE

(16) SC HIPERION SA Stei activeaza pe urmatoarele piete relevante:

- piata masinilor si utilaje de ridicat si transportat;
- piata elementelor de mecanica fina;
- piata utilajelor miniere.

(17) Conform studiului de piata anexat la planul de restructurare al SC HIPERION SA Stei, cotele de piata detinute de societate pe pietele interne se prezinta astfel:

Tabelul nr.5 Cotele de piata ale societatii pe piata interna

Nr Crt	Piata relevanta	Cota de piață (%)		
		2001	2002	2003
1	Masini si utilaje de ridicat si transportat	0,04	0,0007	0,0022
2	Elemente de mecanica fina	0,002	0,002	0,0008
3	Utilaj minier	0,0004	0,0013	0,0074

Sursa: Formularul de notificare

Se remarca faptul ca, pentru nici unul din produsele fabricate, SC HIPERION SA Stei nu detinea o pozitie dominanta pe pietele interne relevante.

(18) Conform studiului de piata anexat la planul de restructurare al SC HIPERION SA Stei, cotele de piata detinute de societate pe piata externa sunt nesemnificative, situandu-se sub procentul de 1%.

(19) Principalii concurenti ai SC HIPERION SA pe piata interna sunt:

- **mijloace de ridicat si transportat:** INTERLIFT PROD SRL ORADEA, PRODMEC SA CARAS SEVERIN, MENAROM SA GALATI, TEHNOFRIG SA CLUJ, UPSROM SA PETROSANI, TEHNOPAM SA BUCURESTI ;
- **elemente de mecanica fina :** HERVIL SA RAMNICU VALCEA, MEBIS SA SILVER, HYDRAMOLD SRL IASI;
- **utilaje si echipamente miniere:** UTEPS SA ALBA IULIA, PROMEX SA BRAILA, UNIMET CUG SA CLUJ, FORTPRES CUG SA CLUJ, POPECI UTILAJ GREU SA CRAIOVA, AGMUS SA IASI, FORTUS SA IASI, UPETROM 1 MAI SA PLOIESTI, UTCHIM SA GAIESTI, MIRFO INDUSTRIES TARGU JIU, GRIMEX SA TG. JIU, ANGRED SA BAIA MARE, INDEPENDENTA SA SIBIU, TRUM SA CAREI

(20) Principalii clienti pentru produsele societatiie sunt: IND. MARK. TRANS. CLUJ, EXPUR URZICENI, ETA SISTEMI ITALIA, ACHA ITALIA.

(21) Conform informatiilor prezentate in Studiul de piata anexat la notificare, tendintele pietei interne sunt de crestere pe doua piete relevante, respectiv:

- pentru mijloace de transportat si ridicat
 - pentru elemente de mecanica fina,
- si de stagnare de cea a productiei de utilaj minier.

Cu toate acestea, ca urmare a restructurarii societatii, cotele de piata ale societatii se vor mentine la acelasi nivel.

5. DESCRIEREA PROCESULUI DE PRIVATIZARE

(22) [...]²

(23) [...]³

(24) [...]⁴

(25) [...]⁵

(26) [...]⁶

(27) [...]⁷

6. DESCRIEREA PROGRAMULUI DE RESTRUCTURARE

(28) Planul de restructurare întocmit de societate și cumparator, aprobat de AVAS, prezentat Consiliului Concurenței, descrie măsurile privind reorganizarea structurală a societății comerciale, restructurarea tehnică, investiții de mediu și restructurarea financiară.

(29) Restructurarea SC HIPERION SA vizează următoarele:

- diversificarea produselor prin asimilarea în fabricație a unor noi produse;
- rentabilizarea activităților societății, în principal prin externalizarea unor activități generatoare de pierderi;
- îmbunătățirea indicatorilor economico-financiar și de eficiență;
- rețehnologizarea/modernizarea echipamentelor fabricate sau similare, pentru a acoperi nevoile pieței interne și a pieței externe.

(30) Prin implementarea planului de restructurare, societatea urmărește realizarea următoarelor obiective:

- reducerea costurilor generate de non-calitate;
- rezolvarea problemelor de mediu;
- îmbunătățirea calității produselor;
- restaurarea viabilității pe termen lung.

(31) Planul de restructurare anexat la notificare cuprinde atât cauzele care au condus la situația financiară dificilă a SC HIPERION SA, cât și măsuri ce urmează a fi implementate de societate în vederea asigurării viabilității pe termen lung a acesteia. Prin aplicarea măsurilor din programul de restructurare, AVAS preconizează ca societatea va înregistra o activitate profitabilă și că își va asigura resursele financiare proprii pentru desfășurarea în mod corespunzător a activității, fără datorii la bugetul de stat consolidat sau la bugetele locale.

² Date confidențiale

³ Date confidențiale

⁴ Date confidențiale

⁵ Date confidențiale

⁶ Date confidențiale

⁷ Date confidențiale

(32) Programul de restructurare elaborat de societate impreuna cu Cumparatorul si AVAS acopera perioada 2004-2008. Sintetic, masurile cuprinse in planul de restructurare se prezinta astfel:

Tabelul nr.6 - Sinteza masurilor cuprinse in planul de restructurare al societatii

- RON -

Nr. Crt.	Masuri	Evaluare costuri de implementare		
		Surse proprii societate	Surse investitor	Ajutor de stat
1.	Masuri de natura organizatorica si manageriala	133.000	4.137.597	-
2.	Masuri de natura tehnica si tehnologica	-	4.255.763	-
3.	Masuri privind protectia mediului	-	491.920	-
4.	Masuri de restructurare financiara	133.960	611.800	10.891.179
	TOTAL	1.467.960	9.497.080	10.891.179
	TOTAL COST RESTRUCTURARE	21.856.219		

Sursa: Programul de restructurare al SC HIPERION SA.

(33) Realizarea programului de restructurare necesita un efort financiar total in valoare de 21.856.219 RON si urmareste restaurarea viabilitatii SC Hiperion SA in anul 2008 (la sfarsitul perioadei de restructurare).

6.1. Restructurarea organizatorica si manageriala

(34) Restructurarea organizatorica si manageriala cuprinde urmatoarele masuri:

Tabelul nr.7 - Masuri privind restructurarea organizatorica si manageriala

- RON -

Masura	Termen de finalizare	Efort de implementare	Finantare		Ajutor de stat
			Surse proprii SC HIPERION SA	Surse cumparator	
Implementarea si certificarea sistemului de management integrat al calitatii	2008	171.000		171.000	-
Organizarea si dotarea unui compartiment de marketing, elaborarea si implementarea strategiei de marketing	2008	3.800		3.800	-
Modernizarea sistemului informatic si dotarea cu tehnica de calcul	2007	100.896	95.000	5.896	-
Amenajare, reabilitare si modernizarea unor active (cladiri, unitati)	2007	3.955.072		3.955.072	
Reabilitare infrastructura	2008	39.829	38.000	1.829	
TOTAL		4.270.597	133.000	4.137.597	-

Sursa : Programul de restructurare al SC HIPERION SA

6.2. Restructurarea tehnica si tehnologica

(35) Investitiile tehnologice asumate de Cumparator⁸ totalizeaza 4.255.763 RON si sunt prezentate sintetic in tabelul urmator:

Tabelul nr. 8 - Masuri privind restructurarea tehnica si tehnologica

Masura	Termen de finalizare	Efort de implementare	Finantare		Ajutor de stat
			Surse proprii SC HIPERION SA	Surse cumparator	
Modernizarea tehnologiilor de fabricatie prin reabilitarea si modernizarea masinilor-unelte existente	2008	972.939		972.939	-
Modernizarea tehnologiilor de fabricatie prin achiziționarea de noi utilaje si echipamente privind activitatile: - atelierul de reparatii stivuitoare; - sudare; - debitare; - sablare – vopsire;	2008	3.282.824		3.282.824	
TOTAL		4.255.763		4.255.763	-

Sursa : Programul de restructurare al SC.HIPERION SA

Masurile de restructurare tehnica implica realizarea de investitii in achizitionarea de utilaje, modernizarea unor utilaje, precum si eliminarea disfunctionalitatilor inregistrate in fluxul tehnologic.

6.3. Masuri de restructurare privind protectia mediului

(36) Conform contractului de vanzare - cumparare, investitiile in protectia mediului sunt in totalitate in sarcina Cumparatorului⁹. Acestea sunt in valoare de 491.920 RON si sunt destinate realizarii obligatiilor de mediu si a masurilor cuprinse in programele pentru conformare din avizele de mediu.

Tabelul nr. 9 - Masuri de restructurare privind protectia mediului

Masura	Termen de finalizare	Efort de implementare	Finantare		Ajutor de stat
			Surse proprii SC HIPERION SA	Surse cumparator	
Echipamente, dotari, consumabile antipoluante, gospodarie deseuri		184.284		184.284	-
Lucrari de constructii si refaceri, investitii		20.783		20.783	
Alte cheltuieli de mediu (apa, aer, sol, subsol etc)		4.209		4.209	
Dezmembrarea si valorificarea	2004	2.711		2.711	

⁸ Atat prin contractul de privatizare (3.214.763 RON) cat si prin declaratie notariala (922.834 RON), transmisa prin informatiile suplimentare.

⁹ Investitiile de mediu sunt asumate in totalitate de catre cumparator prin contractul de privatizare

utilajelor și echipamentelor depășite fizic și moral Dezafectare rezervoare de stocare produse petroliere					
Reabilitarea sistemului de apă-canal a societății și modernizarea stației de neutralizare a apei, inclusiv ape uzate	2007	160.360		160.360	
Modernizarea Stației de compresoare și a instalațiilor de distribuție a aerului comprimat	2004	119.573		119.573	
TOTAL		491.920		491.920	-

Sursa : Programul de restructurare al SC HIPERION SA

6.4. Restructurarea financiara

Restructurarea financiara cuprinde urmatoarele masuri:

Tabelul nr. 10 - Masuri de restructurare financiara

- RON -

Masura	Termen de finalizare	Efort de implementare	Finantare		Ajutor de stat
			Surse proprii SC HIPERION SA	Surse cumparator	
Capital de lucru folosit pentru plata de materii prime, materiale, combustibil, utilitati	2004	1.424.800	813.000	611.800	
Scutiri si esalonari la plata datoriilor la bugetul de stat astfel : 1.776.641 esalonare 9.114.538 scutire	2006	10.891.179	-	-	10.891.179
Costurile aferente celor 2 credite contractate de societate (dobanzi si comisioane aferente)	2004	200.000	200.000		
	2008	300.000	300.000	-	-
Plata aferenta realizarii Studiilor de piata si de restructurare	2006	21.960	21.960		
TOTAL		12.837.939	1.334.960	611.800	10.891.179

Sursa : Programul de restructurare al SC HIPERION SA

Planul de restructurare, prin componenta de restructurare financiara, da posibilitatea cresterii fluxului de numerar, asigurarii unui cash-flow stabil, ceea ce va degreva și va usura activitatea financiara a societatii. In acest fel societatea va putea sa-si achite datoriile curente catre stat si sa-si aloce lichiditatile necesare pentru executarea investitiilor programate si necesare, in vederea dezvoltarii și sustinerii programului de productie in perspectiva.

7. EVALUAREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR - CARACTERUL DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR NOTIFICATE

(37) Criteriile pe baza carora se stabileste daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prevazute la art 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata. Astfel, ajutorul de stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii anumitor servicii sau care afecteaza comertul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.

(38) Sprijinul financiar acordat SC HIPERION SA si notificat de catre AVAS consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului.

(39) Masurile de sprijin financiar se acorda unui anumit agent economic, respectiv SC HIPERION SA, avand astfel un caracter selectiv.

(40) Avand in vedere ca facilitatile se acorda in cadrul procesului de privatizare, pentru a determina daca acestea confera un avantaj economic SC HIPERION SA, trebuie comparat comportamentul statului cu cel al unui investitor/vanzator privat in aceeasi situatie (testul investitorului privat prudent). Se poate considera ca statul actioneaza la privatizare ca un vanzator/investitor privat prudent, in conditiile in care se face dovada ca acesta obtine cel mai bun pret din vanzarea actiunilor sale (pretul obtinut este mai mare decat facilitatile acordate). Consiliul Concurenteii a analizat daca statul actioneaza ca un investitor privat prudent in cazul SC HIPERION SA

(41) [...]¹⁰

(42) [...]¹¹

(43) [...]¹²

(44) Acordarea de sprijin financiar SC HIPERION SA creeaza premisele pentru o posibila distorsionare a concurenteii pe pietele relevante deoarece ii permite societatii sa-si mentina sau chiar sa-si consolideze pozitia pe aceste piete. De asemenea, nu exista nici un dubiu ca masurile financiare afecteaza comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele realizate de societate concureaza cu produse similare ale unor firme din Uniunea Europeana pe pietele pe care activeaza SC HIPERION SA.

(45) Ca urmare, masurile de sprijin financiar ce se acorda SC HIPERION SA sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

¹⁰ Date confidentiale

¹¹ Date confidentiale

¹² Date confidentiale

8. ANALIZA COMPATIBILITATII AJUTORULUI DE STAT CU LEGISLATIA IN DOMENIU

(46) Obiectivul ajutorului de stat este restructurarea SC HIPERION SA in vederea restaurarii viabilitatii societatii la sfarsitul perioadei de restructurare.

(47) Ajutorul de restructurare este conditionat de implementarea unui plan de restructurare fezabil, coerent si care sa demonstreze viabilitatea pe termen lung a întreprinderii. In acest sens, Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea întreprinderilor in dificultate (denumit in continuare Regulament) prevede ca restructurarea implică de obicei unul sau mai multe din următoarele elemente: reorganizarea și raționalizarea activităților întreprinderii pe o bază cât mai eficientă, implicând de regulă retragerea din activitățile generatoare de pierderi, restructurarea activităților existente care pot redeveni competitive și, uneori, diversificarea lor în direcția unor activități noi și rentabile. Restructurarea industrială trebuie să fie însoțită, de regulă, de restructurarea financiară (aport de capital, reducerea gradului de îndatorare).

(48) Consiliul Concurenței evalueaza ajutorul de stat acordat SC HIPERION SA conform criteriilor prevazute in Regulament. Pentru a fi considerat compatibil cu mediul concurential normal, ajutorul de stat trebuie sa indeplineasca toate criteriile din Regulament.

9. CRITERII CE TREBUIE INDEPLINITE PENTRU ACORDAREA AJUTORULUI DE STAT PENTRU RESTRUCTURARE

(49) Masurile de sprijin financiar mentionate la paragraful 2.2. trebuie acordate avandu-se in vedere urmatoarele:

- Societate in dificultate;
- Restaurarea viabilitatii SC HIPERION SA pe termen lung;
- Prevenirea oricarei distorsiuni excesive a concurenței;
- Proportionalitatea dintre costurile restructurarii si beneficiile acesteia (ajutorul limitat la minimum necesar);
- Respectarea principiului “prima data, ultima data”;
- Confirmarea indeplinirii planului de restructurare si monitorizarea indeplinirii acestuia de catre Consiliul Concurenței (monitorizare si raportare anuala).

10. SOCIETATE IN DIFICULTATE

(50) Pentru a beneficia de ajutor de stat conform Regulamentului, societatea trebuie sa fie in dificultate. Se considera ca o “întreprindere este in dificultate atunci cand nu este capabila, fie prin resurse financiare proprii, fie prin resursele pe care le poate obtine de la proprietari/actionari sau creditori, sa acopere pierderile si care, in absenta unei interventii

din exterior din partea autoritatilor publice, vor conduce pe termen scurt sau mediu, aproape sigur la iesirea din circuitul economic a acesteia”¹³.

(51) In acest sens, pe baza celor mentionate la punctul 3.1., Consiliul Concurentei retine ca, in anul privatizarii, societatea a inregistrat pierderi, diminuarea capitalurilor proprii, cresterea datoriilor. Pierderile societatii la nivelul anului 2003 depaseau capitalurile proprii ale acesteia de 3 ori, iar datoriile societatii la finele anului 2003 depaseau de 4 ori capitalurile proprii. In plus, asa cum s-a prezentat la punctul 3.1, conform datelor din bilanturile contabile, societatea a inregistrat pierderi inainte de privatizare .

(52) Fata de cele prezentate mai sus, Consiliul Concurentei considera ca societatea este in dificultate, in sensul Regulamentului, fiind eligibila din acest punct de vedere pentru a primi ajutor de stat pentru restructurare.

11. RESTAURAREA VIABILITATII PE TERMEN LUNG A SOCIETATII

(53) Conform art. 13 din Regulament, acordarea ajutorului de stat pentru restructurare este conditionata de implementarea planului de restructurare care sta la baza evaluarii facute de Consiliul Concurentei cu privire la ajutorul de stat. Planul de restructurare, a carui durata trebuie sa fie cat mai scurta posibil, trebuie sa cuprinda abandonarea activitatilor producatoare de pierderi si sa-i ofere societatii viabilitatea pe termen lung, permitandu-i sa functioneze cu resurse proprii. Planul de restructurare trebuie sa se bazeze pe o estimare realista a conditiilor de piata, restaurarea viabilitatii trebuind sa rezulte, in principal, din masurile interne pe care acesta le contine, precum si din luarea in considerare a factorilor externi, cum sunt variatia preturilor si a cererii, factori asupra carora societatea nu are o influenta determinanta.

(54) Pentru iesirea din situatia dificila, societatea a elaborat, impreuna cu Cumparatorul si AVAS, un program de restructurare pentru perioada 2004-2008. Sinteza masurilor cuprinse in planul de restructurare al SC HIPERION SA a fost prezentata la capitolul 6.

(55) Analiza planului de restructurare si a modului in care acesta va conduce la restaurarea pe termen lung a viabilitatii SC HIPERION SA, are in vedere prevederile art. 13 din Regulament.

(56) Conform informatiilor prezentate in Planul de restructurare al SC HIPERION SA, anexat la notificare, acesta reflecta activitatea societatii in perioada anterioara privatizarii. Acest plan a fost realizat in urma unei analize diagnostic care evidentiaza punctele tari si punctele slabe ale societatii, circumstantele care au condus la aparitia dificultatilor cu care se confrunta societatea, precum si prognoza indicatorilor economico-financiare in timpul implementarii masurilor de restructurare .

(57) Strategia SC HIPERION SA urmareste conservarea punctelor tari, respectiv: distributie directa, detinere de personal specializat, experienta in activitatea desfasurata si capacitate de adaptare la cerintele pietei. Totodata, strategia SC HIPERION SA urmareste limitarea si contracararea cu masuri corespunzatoare a punctelor slabe cum sunt: uzura

¹³ Art.2 alin.(1) din Regulament

fizica si morala a echipamentelor de productie, lipsa lichiditatilor, inregistrarea de datorii catre creditorii bugetari, cresterea concurentei pe pietele pe care activeaza societatea.

(58) Consiliul Concurentei constata ca prin aplicarea masurilor cuprinse in planul de restructurare, la care vor contribui atat societatea si Cumparatorul, prin aportul propriu, cat si statul, prin inlesnirile acordate societatii la plata obligatiilor bugetare, pentru perioada 2004 – 2008, se preconizeaza o imbunatatire a indicatorilor economico-financiari, astfel:

Tabelul nr. 11 - Evolutia preconizata a indicatorilor economico - financiari, ca urmare a aplicarii masurilor de restructurare

- RON --

Evoluția principalilor indicatori economici și financiari

RON						
Nr. crt.	Denumirea indicatorilor	2004	2005	2006	2007	2008
1	Capital social, din care:	5,186,393	5,878,100	6,575,600	7,130,600	7,685,600
2	Numărul de salariați la 31.12	348	300	300	300	300
3	Venituri totale, din care:	7.360.000	7.575.000	18.994.600	12.800.000	14,500,000
4	Venituri exploatare	7.240.000	7.455.000	9.951.000	12.500.000	14,000,000
	- productia vanduta	6.830.000	6.400.000	6.500.000	8.000.000	9,332,000
	- vanzari de marfuri	120.000	570.000	585.000	650.000	707,850
	- variația stocurilor	20.000	100.800	0	0	0
	- producție imobilizată	20.000	120.000	0	0	0
	- alte venituri	250.000	265.000	2.866.000	3.850.000	3,960,150
	- Cifra de afaceri netă	6.950.000	6.970.000	7.085.000	8.650.000	10,039,850
	- Venituri financiare	120.000	120.000	9.043.600	300.000	500,000
	- Venituri extraordinare	0	0	0	0	0
5	Cheltuieli totale, din care:	7.400.000	7.565.000	17.141.400	12.725.000	14,350,000
	a) de exploatare, din care:	7.260.000	7.420.000	9.651.000	12.100.000	13,650,000
	- cheltuieli cu materii prime și materiale consumabile	3.250.000	3.065.000	4.300.000	5.000.000	5,500,000
	- cheltuieli cu energia și apa	650.000	640.000	620.000	650.000	630,000
	- cheltuieli cu lucrări și servicii executate de terți	500.000	485.000	580.000	900.000	1,100,000
	- cheltuieli cu personalul	2.210.000	2.230.000	3.251.000	4.500.000	5,000,000
	- plati compensatorii	0	0	0	0	0
	- cheltuieli cu amortizări și provizioane	350.000	450.000	600.000	650.000	800,000
	- alte cheltuieli	300.000	550.000	300.000	400.000	620,000
	b) financiare	140.000	145.000	7.490.400	625.000	700,000
	c) extraordinare	0	0	0	0	0
6	Profit brut (+) / Pierdere (-)	-40.000	5.000	1,853,200 ¹⁴	75,000	150,000

¹⁴ NOTA: profitul brut aferent anului 2006 in valoare de 1.853.200 lei este unul contabil, rezultat din estimarea acordarii inlesnirilor la plata, in cazul contrar, profitul estimat aferent anului 2006 ar fi in valoare de 30.000 lei

-	Impozit pe profit (16%)	0	0	296,512	12,000	24,000
-	Rezerve legale 5%	0	250	92,660	3,750	7,500
-	Rata profitului %	-0,57	0,07	26,15	1.05	1.49
7	Profit net	-40.000	4.750	1,556,688	63,000	126,000
8	Acoper pierder din anii preced (anul 2003), din care:	0	4.750	1,556,688	63,000	2,481,286
	- din profitul net	0	4.750	1,556,688	63,000	126,000
	- din alte rezerve	0	0	0	0	2,355,286
-	Rezultat de repartizat	0	0	0	0	0
10	Active circulante - total, din care:	4,773,476	4,713,090	3,835,494	3,639,173	3,391,547
	a) Stocuri	2,478,310	2,934,614	2,327,700	2,152,700	1,950,000
	b) Creanțe	2,120,154	1,547,340	1,200,000	1,100,000	1,000,000
	c) Disponibilități bănești și plasamente	168,769	231,136	307,794	386,473	441,547
	d) chelt in avans	6,243	0	0	0	0

Din analiza datelor cuprinse in tabelul de mai sus se observa urmatoarele:

- cresterea veniturilor din exploatare care se vor dubla in anul 2008;
- reducerea pierderilor si obtinerea de profit incepand cu anul 2005 (profitul din anul 2006 fiind doar unul contabil, rezultat al operarii ajutorului de stat).

(59) In urma realizarii masurilor din programul de restructurare, la finele perioadei de restructurare societatea previzioneaza atingerea indicatorilor tinta dupa cum urmeaza:

Tabelul nr.12 - Indicatori economico – financiari tinta

1. Profit net	RON	126,000
2. Cifra de afaceri	RON	10,039,850
3. Numar de salariat	pers.	300
4. Capital propriu	RON	15.797.289
5. Durata de recuperare a creantelor	zile	36
6. Durata de plata a datoriilor	zile	137
7. Grad de indatorare	%	24
8. Rentabilitatea economica	%	0,64
9. Rentabilitatea financiara	%	0,80

Sursa : Programul de restructurare al SC HIPERION SA

13. PREVENIREA ORICAREI DISTORSIUNI EXCESIVE A CONCURRENTEI (MASURI COMPENSATORII)

(60) Conform prevederilor Regulamentului, in vederea minimizarii cat mai mult posibil a efectelor negative ale acordarii ajutorului de stat asupra concurentei pe pietele relevante, sunt necesare masuri compensatorii. Aceste masuri vor fi proportionale cu efectele distorsionante cauzate de ajutor si, in special, cu marimea si importanta relativa a societatii pe pietele relevante. Reducerea prezentei pe piata a societatii se va stabili pe baza studiului de piata anexat la notificare, precum si a oricaror alte informatii relevante si va face parte integranta din planul de restructurare.

(61) Potrivit informatiilor transmise de AVAS, in vederea asigurarii viabilitatii, pana la sfarsitul perioadei de restructurare societatea isi va reduce capacitatile de productie neviabile, astfel:

Tabel nr. 13 – Reducerile de capacitati ale SC HIPERION SA

Denumire produs	Capacitate la nivelul anului 2004 (tone)	Capacitate previzionata 2008 (tone)	Procent estimat de reducere a capacitatilor de productie viabile %	Procent estimat de reducere a capacitatilor de productie neviabile %
Mijloace de ridicat si manipulat	1700	350	68	11,41
Echipamente hidraulice si pneumatice	300	90	60	10
Echipamente si utilaje pentru industria metalurgica , miniera	5975	1800	55,87	14
Diverse (turnate, forjate, matritate)	5370	1500	45,06	27

Sursa: Informatii suplimentare

(62) Reducerile de capacitati operate de societate sunt ireversibile si fac parte integranta din planul de restructurare. Utilajele si echipamentele aferente acestei capacitati vor fi dezafectate si valorificate in scopul obtinerii de lichiditati.

(63) Conform studiului de piata anexat la planul de restructurare, SC HIPERION SA detine cote mici pe pietele pe care activeaza¹⁵. Avand in vedere prevederile art. 14 din Regulament, in care se stipuleaza ca masurile compensatorii vor fi proportionale cu efectele distorsionante ale ajutorului de stat asupra concurentei si in special cu marimea si importanta relativa a societatii pe pietele afectate, Consiliul Concurentei considera ca, in cazul SC HIPERION SA, nu sunt necesare reduceri substantiale ale capacitatilor de productie.

(64) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei apreciaza ca ajutorul de stat va fi utilizat numai in scopul restaurarii viabilitatii societatii, fara a-i permite beneficiarului, in timpul aplicarii planului de restructurare, sa-si extinda capacitatea de productie.

14. AJUTORUL LIMITAT LA MINIMUM NECESAR (PROPORTIONALITATEA AJUTORULUI)

(65) In conformitate cu prevederile art. 15 din Regulament, cuantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie limitate la minimul strict necesar, pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale societatii si ale

¹⁵ A se vedea par.18

actionarilor. Beneficiarul ajutorului de stat trebuie sa aduca o contributie semnificativa la planul de restructurare din propriile resurse, inclusiv din vanzarea de mijloace fixe, inchirieri de active ori prin contractarea de credite in conditii de piata.

(66) Costul total al restructurarii SC HIPERION SA este de 21.856.219 RON si se compune din :

- costul restructurarii organizatorice	4.270.597 RON
- costul restructurarii tehnologice	4.255.763 RON
- costul restructurarii de mediu	491.920 RON
- costul restructurarii financiare	12.837.939 RON

(67) Costul restructurarii SC HIPERION SA, in valoare de 21.856.219 RON, este sustinut din urmatoarele surse:

I. surse societate	1.467.960 RON
- doua credite bancare	1.216.051 RON
- valoare mijloacelor fixe vandute la licitatie	78.410 RON
- vanzare fier vechi	173.499 RON
II. surse cumparator ¹⁶	9.497.080 RON
III. ajutor de stat	10.891.179 RON

(68) Din costul total al restructurarii, in valoare totala de 21.856.219 RON, 6,7% va fi finantat din surse proprii ale societatii, 43,47% din surse proprii ale cumparatorului pachetului majoritar de actiuni si 49,83 % din sprijin financiar acordat de catre stat.

(69) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei apreciaza ca fiind semnificativ aportul beneficiarului 50,17% la sustinerea costurilor de restructurare.

15. RESPECTAREA PRINCIPIULUI „PRIMA SI ULTIMA DATA”

(70) SC HIPERION SA nu a mai primit ajutor pentru restructurare, astfel respectandu-se prevederile art. 24 din Regulament care stipuleaza faptul ca ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

16. APARTENENTA LA UN GRUP DE FIRME

(71) Conform prevederilor art. 2 alin. (5) din Regulament, o societate apartinand unui grup nu este in mod normal eligibila pentru acordarea ajutorului pentru salvare si restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile societatii sunt proprii si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca dificultatile sunt prea serioase pentru a fi rezolvate de grup.

¹⁶ Asumate prin contractul de privatizare (7.856.080 RON) si prin declaratie notariala (1.641.000 RON)

(72) Facilitatile fiscale ce se intentioneaza a fi acordate SC HIPERION SA se refera la datorii acumulate inaintea privatizarii – efect al rezultatelor economice obtinute in anii anteriori vanzarii pachetului majoritar de actiuni, deci sunt proprii societatii.

(73) [...] ¹⁷

(74) Pe baza celor mentionate la paragraful anterior Consiliul Concurentei retine ca actionariul majoritar SC EUROPEAN FOOD SA precum si membrii grupului din care face parte acesta nu puteau face fata atat dificultatilor financiare ale SC HIPERION SA cat si restructurarii societatii fara o interventie din partea statului.

(75) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei noteaza ca este indeplinita conditia prevazuta la art. 2 alin. (5) din Regulament, referitoare la apartenenta la un grup de firme.

17. MONITORIZARE SI RAPORTARE ANUALA

(76) In concordanta cu dispozitiile art. 18 din Regulament, Consiliul Concurentei monitorizeaza permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru a se asigura de indeplinirea obiectivelor stabilite.

(77) Consiliul Concurentei va monitoriza implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca nu vor exista cresteri ale capacitatilor de productie, abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ca ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in programul de restructurare.

18. CONCLUZII

(78) Tinand cont de cele prezentate anterior, Consiliul Concurentei constata ca ajutorul de stat individual ce se acorda SC HIPERION SA este compatibil cu mediul concurential normal si nu afecteaza semnificativ comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

DECIDE

Art. 1. Masurile de sprijin financiar ce se acorda SC HIPERION SA Stei constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin.(1) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*.

Art. 2. In temeiul art.21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.23 alin. (1) lit. e) din *Legea nr.143/1999, republicata*, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea restructurarii, ce se

¹⁷ Date confidentiale

acorda SC HIPERION SA Stei la privatizarea acesteia, cu conditia respectarii art. 3 si art. 4 din prezenta Decizie.

Art. 3. Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat. Modificarea planului de restructurare se va face numai cu respectarea prevederilor art. 19 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, pus în aplicare prin Ordinul presedintelui Consiliului Concurenței nr. 501/23.11.2004, publicat în Monitorul Oficial nr.1215/17.12.2004.

Art. 4. Societatea isi va reduce capacitatile de productie pana in anul 2008 conform Programului de restructurare asumat.

Art. 5. In cazul nerespectarii conditiilor impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 22 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

Art. 6. Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 10.891.179 RON.

Art. 7. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 8. Potrivit dispozitiilor art. 32 din Legea nr.143/1999, republicata, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurenței informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia. De asemenea, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurenței rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis in termen de 6 luni de la emiterea deciziei. Urmatoarele rapoarte vor trebui sa arate ca societatea a respectat masurile compensatorii privind reducerile de capacitati de productie impuse prin prezenta decizie.

Art. 9. Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 10. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurenței:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti, care va comunica si celorlalti furnizori ;
- SC HIPERION SA Stei, Str. 13 Septembrie nr.24, Stei, judetul Bihor.