

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI

nr. 163 din 13.07.2006

**privind ajutorul de stat pentru
S.C. ICMRS S.A. Galati**

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742/16.08.2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 744/16.08.2005,

Având în vedere dispozițiile Regulamentului privind forma, continutul si alte detalii ale notificarii unui ajutor de stat, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 25 ianuarie 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004,

Având în vedere dispozițiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii, publicat in Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 340 din 19 aprilie 2004, cu modificarile si completarile ulterioare,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

Raportul intocmit de raportor si echipa de investigatie in urma constatarilor din timpul investigatiei deschisa prin Ordinul Presedintelui Consiliului Concurenteii nr.134/15.06.2005,

In temeiul urmatoarelor considerente,

I. PROCEDURA

- (1) In urma unui control efectuat in luna februarie 2005 de catre Inspectoratul de concurenta Galati la S.C. ICMRS S.A. Galati s-a constatat ca acestei societati i-au fost acordate, in cadrul procesului de privatizare, anumite masuri de sprijin susceptibile de a contine elemente de ajutor de stat, in baza prevederilor *O.U.G. nr.26/2004 privind unele masuri pentru finalizarea privatizarii societatilor comerciale aflate in portofoliul APAPS si consolidarea unor privatizari*, modificata si completata prin *Legea nr.442/2004*, cu modificarile ulterioare.
- (2) Consiliul Concurenteii a solicitat Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS), prin adresa nr. 1148/03.06.2005, la care a revenit prin adresa nr.1178/09.06.2005, sa notifice masurile de sprijin acordate S.C. ICMRS S.A. in contextul privatizarii acesteia, pentru a fi evaluate conform legislatiei in domeniu.
- (3) Deoarece AVAS nu a raspuns solicitarii de a notifica in termenul stabilit de Consiliul Concurenteii, s-a intocmit Nota Directiei Monitorizare Teritoriala, inregistrata cu nr.1207/15.06.2005, prin care s-a propus declansarea unei investigatii din oficiu.
- (4) In temeiul art. 34 lit. a) coroborat cu art. 26 lit. j) din *Legea concurenteii nr. 21/1996*, republicata si a art. 14, art. 20 si art. 40 din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata, prin Ordinul Presedintelui Consiliului Concurenteii nr. 134/15.06.2005, s-a declansat investigatia avand ca obiect analiza masurilor de sprijin susceptibile de a constitui ajutoare de stat acordate S.C. ICMRS S.A. la privatizare, precum si a compatibilitatii acestora cu conditiile impuse de *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat* republicata si de legislatia secundara emisa in aplicarea acesteia.
- (5) Ordinul nr. 134/15.06.2005 privind declansarea investigatiei si nota de deschidere a investigatiei au fost publicate pe site-ul Consiliului Concurenteii, in conformitate cu dispozitiile *Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata, pentru a permite partilor interesate sa-si transmita punctul de vedere.
- (6) In perioada investigatiei, prin adresa nr. VP4/2960/17.05.2006, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu RS-AS nr. 92/23.05.2006, AVAS a notificat ajutorul de stat individual pentru restructurarea S.C. ICMRS S.A. Galati, in contextul privatizarii acesteia. Intrucat informatiile transmise nu au fost complete si exacte, Consiliul Concurenteii a solicitat AVAS informatii suplimentare prin adresa nr.DAAS/822/31.05.2006. AVAS a transmis raspunsurile solicitate prin adresa nr.VP4/3398/07.06.2006, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu RG nr.4680/08.06.2006.

- (7) Prin adresa nr.318/21.06.2006, raportul intormit de echipa de investigatie a fost transmis beneficiarului si AVAS pentru a-si formula eventualele comentarii¹.

II. DESCRIEREA FAPTELOR

1. Baza legala pentru acordarea sprijinului financiar

- (8) Masurile de sprijin financiar notificate sunt instituite de urmatoarele acte:
- O.U.G. nr.26/2004 privind unele masuri pentru finalizarea privatizarii societatilor comerciale aflate in portofoliul APAPS si consolidarea unor privatizari, modificata si completata prin Legea nr.442/2004, cu modificarile ulterioare;
 - Legea nr.244/2005 pentru aprobarea O.U.G. nr.26/2005 privind abrogarea dispozitiilor legale referitoare la acordarea inlesnirilor la plata obligatiilor bugetare restante.

2. Masurile de sprijin financiar

- (9) Masurile de sprijin financiar notificate constau in scutiri de la plata taxelor si impozitelor, in cuantum de 165.348.974 RON si esalonarea de datorii, in cuantum de 2.057.894 RON, dupa cum urmeaza:

Tabelul nr. 1 – Facilitati fiscale pentru S.C. ICMRS S.A.

Nr. crt.	Masura	Suma -RON-
1.	Scutirea de la plata in procent de 80% a obligatiilor bugetare restante la data de 31.12.2003	35.982.027
2.	Scutirea de la plata a dobanzilor si penalitatilor de orice fel aferente obligatiilor bugetare restante la data de 31.12.2003, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor	124.843.509
3.	Scutirea de la plata a obligatiei bugetare restante la 31.12.2003 privind impozitul pe venit din concesiuni	951.260
	TOTAL FACILITATI MFP²	161.776.796
1.	Esalonarea datoriilor societatii comerciale catre Fondul National Unic de Asigurari Sociale de Sanatate, preluate spre recuperare de AVAS	2.057.894
2.	Scutirea dobanzilor si penalitatilor de intarziere aferente debitelor esalonate, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor	3.572.178
	TOTAL FACILITATI AVAS	5.630.072
	TOTAL FACILITATI	167.406.868

Sursa: Formularul de notificare

¹ Prin adresa nr.VP4/3734/03.07.2006, AVAS a transmis ca nu are comentarii la Raportul de investigatie privind analiza masurilor de sprijin susceptibile de a constitui ajutor de stat acordate S.C. ICMRS S.A.

² Ministerul Finantelor Publice

3. Beneficiarul masurilor de sprijin financiar – S.C. ICMRS S.A. Galati

- (10) S.C. ICMRS S.A. Galati este o societate pe actiuni cu sediul in Galati, str. Smardan nr.1, judetul Galati, avand numarul de inmatriculare la Registrul Comertului J 17/12/1991si CUI 1633620, atribut fiscal R. Beneficiarul este situat in Regiunea de dezvoltare Sud-Est, considerata zona asistata in conformitate cu prevederile art.87 (3) (a) din Tratatul CE.
- (11) Societatea a fost infiintata in anul 1960 ca antreprenor general al lucrarilor de constructii la Combinatul Siderurgic SIDEX. Ulterior, beneficiarul si-a diversificat activitatea, oferind o gama completa de servicii in domeniul constructiilor industriale, civile si de infrastructura.
- (12) [...]³
- (13) [...]⁴
- (14) Societatea avea la sfarsitul anului 2004 un numar de 1.534 salariati si o cifra de afaceri de aproximativ 50.000 mii RON, incadrandu-se in categoria intreprinderilor mari.

4. Pietele relevante

- (15) S.C. ICMRS S.A. activeaza pe urmatoarele piete relevante: montaj instalatii electrice si tehnologice, constructii civile, lucrari de infrastructura si hidrotehnice si productie de structuri si confectii metalice. S.C. ICMRS S.A. isi desfasoara activitatea pe piata zonala a municipiului Galati.
- (16) Conform studiului de piata anexat la planul de restructurare al S.C. ICMRS S.A., cotele de piata detinute de societate pe pietele relevante sunt urmatoarele: [...]⁵.
- (17) S.C. ICMRS S.A. executa lucrari pentru [...]⁶
- (18) Pe pietele relevante locale, S.C. ICMRS S.A. intra in concurenta cu urmasorii agenti economici: [...]⁷.
- (19) Conform studiului de piata anexat, pietele relevante pe care actioneaza S.C. ICMRS S.A. prezinta un potential semnificativ de crestere, avand in vedere ca acestea sunt unele din cele mai dinamice piete din Romania. Acest trend se bazeaza pe dezvoltarea sectorului constructiilor, pe cererea in crestere de cladiri noi si moderne, pe intensificarea lucrarilor mari de modernizare si creare de

³ Informatii confidentiale

⁴ Informatii confidentiale

⁵ Informatii confidentiale

⁶ Informatii confidentiale

⁷ Informatii confidentiale

infrastructura. In plus, faptul ca municipiul Galati este un important port la Dunare si ca exista un excedent de forta de munca calificata, creeaza premisele cresterii volumului de investitii straine in zona.

5. Situatia financiara a societatii anterior privatizarii

- (20) Evolutia principalilor indicatori economico-financiari inregistrati de S.C. ICMRS S.A. [...] ⁸
- (21) Din analiza datelor prezentate in tabel, reiese ca societatea s-a confruntat anterior privatizarii cu o situatie economico-financiara dificila, evidentiata prin inregistrarea de pierderi din ce in ce mai mari, cresterea datoriilor. Acumularea de datorii, in special datorii catre stat, a condus, odata cu pierderile reportate, la capitaluri proprii negative. De asemenea, din analiza valorilor inregistrate de indicatorul lichiditate intermediara, rezulta ca societatea nu era capabila sa genereze lichiditatile necesare platilor din activitatea curenta.

6. Descrierea procesului de privatizare

- (22) In anul 2004, AVAS a oferit spre vanzare, prin metoda negocierii pe baza de oferte ferme si definitive, pachetul majoritar de actiuni detinut la S.C. ICMRS S.A., reprezentand 82,74649% din capitalul social, respectiv 42.569.251 actiuni.
- (23) Procesul de privatizare a inceput in data de 29.03.2004 prin publicarea anuntului de vanzare in presa interna, in "Adevarul" si "Monitorul de Galati", pe site-ul AVAS si afisarea acestuia la sediul societatii si la sediul AVAS.
- (24) Prin oferta de vanzare de actiuni, potentialii ofertanti au fost instiintati ca pot solicita in scris, conform legislatiei in vigoare, acces direct la date si informatii de natura tehnica, economica, financiara si juridica privind societatea comerciala. Totodata, in dosarul de prezentare s-a precizat ca societatea va beneficia de facilitati sub forma inlesnirilor la plata a datoriilor catre creditorii bugetari, conform prevederilor legale.
- (25) [...] ⁹
- (26) [...] ¹⁰

⁸ Informatii confidentiale

⁹ Informatii confidentiale

¹⁰ Informatii confidentiale

7. Descrierea programului de restructurare

- (27) Planul de restructurare ce acopera perioada 2005-2009 a fost intocmit de societate si cumparator si aprobat de AVAS in vederea viabilizarii si redresarii S.C. ICMRS S.A. prin masuri organizatorice, tehnologice, de mediu si financiare.
- (28) Masurile de restructurare organizatorica vizeaza in principal schimbarea structurii organizatorice, instruirea personalului si vanzarea de active care nu mai sunt necesare si care pot fi valorificate in vederea atragerii de resurse financiare. De asemenea, este avuta in vedere realizarea investitiilor tehnologice si de mediu, la care s-a angajat cumparatorul prin contractul de vanzare-cumparare actiuni si restructurarea financiara a societatii prin acordarea inlesnirilor la plata datoriilor restante si prin obtinerea lichiditatilor necesare desfasurarii activitatii curente si a implementarii lucrarilor de investitii.

Tabelul nr.5. – Sinteza planului de restructurare al S.C. ICMRS S.A. [...]¹¹

- (30) Costul total al restructurarii S.C. ICMRS S.A. este de [...]¹².

III. EVALUAREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

Caracterul de ajutor de stat al masurilor notificate

- (31) Criteriile pe baza carora se stabileste daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prevazute la art 2 alin. (1) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata. Astfel, ajutorul de stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii anumitor servicii sau care afecteaza comertul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.
- (32) Sprijinul financiar acordat in contextul privatizarii S.C. ICMRS S.A. consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului. Acesta se acorda unui anumit agent economic, respectiv S.C. ICMRS S.A., avand astfel un caracter selectiv.
- (33) Prin masurile financiare ce se acorda¹³ sub forma de scutiri de la plata unor datorii restante, se confera un avantaj economic S.C. ICMRS S.A. Acordarea acestor facilitati va avea un efect favorabil asupra indicatorilor economici si financiari ai societatii, in special asupra cash-flow-ului. Astfel, societatii i se confera un avantaj, fiind favorizata in comparatie cu concurentii sai.

¹¹ Informatii confidentiale

¹² Informatii confidentiale

¹³ A se vedea paragraful (9) din prezenta decizie.

- (34) Ipoteza ca facilitatile indicate mai sus confera un avantaj este valida in situatia in care acestea nu sunt acordate in contextul privatizarii. Cand facilitatile sunt parte a procesului de privatizare trebuie analizat daca acestea constituie sau nu ajutor de stat prin observarea aplicarii testului investitorului privat prudent¹⁴. Se poate considera ca statul actioneaza la privatizare ca un vanzator/investitor privat prudent, in conditiile in care se face dovada ca acesta obtine cel mai bun pret din vanzarea actiunilor sale. Pretul platit de cumparator pentru achizitionarea pachetului majoritar de actiuni [...] ¹⁵. Cu toate acestea, un investitor privat ar fi putut totusi sa accepte un pret negativ numai in situatia in care costurile lichidarii societatii exced costurile legate de privatizare. AVAS a adus la cunostinta Consiliului Concurentei faptul ca anterior privatizarii nu s-a realizat o analiza comparativa intre costul lichidarii si costul privatizarii S.C. ICMRS S.A.
- (35) Luand in considerare cele prezentate mai sus, inclusiv costurile sociale pe care si le-a asumat cumparatorul, Consiliul Concurentei constata ca nu se indeplineste principiul investitorului privat prudent, rezultand astfel ca masurile de sprijin financiar confera un avantaj societatii, asa cum s-a aratat la punctul (33).
- (36) De asemenea, nu exista nici un dubiu ca masurile financiare afecteaza comertul cu statele membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele realizate de S.C. ICMRS S.A. intra in concurenta cu alte produse similare fabricate de firme din Uniunea Europeana.
- (37) Ca urmare, masurile de sprijin financiar acordate S.C. ICMRS S.A. in contextul privatizarii acesteia sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta *Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata.

Analiza compatibilitatii ajutorului de stat cu legislatia in domeniu

- (38) Articolul 2 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prevede ca ajutoarele acordate de către stat sau din resurse de stat, care distorsionează sau amenință sa distorsioneze concurența și afectează comerțul cu Statele Membre, sunt incompatibile cu mediul concurențial normal. Totusi, anumite ajutoare de stat pot fi considerate compatibile si pot fi autorizate de catre Consiliul Concurentei, daca acordarea acestor ajutoare de stat se face cu respectarea anumitor criterii prevazute in regulamentele si instructiunile Consiliului Concurentei.
- (39) Intrucat S.C. ICMRS S.A. este o societate in dificultate, ajutorul notificat poate fi considerat compatibil numai daca sunt respectate criteriile prevazute in *Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate*, pus in aplicare prin Ordinul presedintelui Consiliului

¹⁴ Notam ca, in general, existenta conditiilor stipulate in contractul de privatizare – vezi paragraful (26) - reprezinta un argument puternic pentru ca testul investitorului privat prudent sa nu fie indeplinit.

¹⁵ Informatii confidentiale

Concurente nr. 501/23.11.2004, publicat in Monitorul Oficial nr.1215/17.12.2004 (denumit in continuare Regulament).

- (40) In continuare, Consiliul Concurente evalueaza compatibilitatea ajutorului de stat pentru S.C. ICMRS S.A. in conformitate cu criteriile prevazute in Regulament, urmarind:
- eligibilitatea societatii – societate in dificultate si apartenenta la un grup de firme;
 - restaurarea viabilitatii pe termen lung;
 - prevenirea distorsionarii excesive a concurente;
 - dimensionarea corecta a ajutorului care trebuie limitat la minimum necesar (proportionalitatea ajutorului);
 - respectarea principiului “prima si ultima data”;
 - asigurarea indeplinirii obiectivelor continute de Planul de restructurare si monitorizarea permanenta a modului de implementare a acestuia.

Societate in dificultate

- (41) Pentru a beneficia de ajutor de stat conform Regulamentului, o societate trebuie sa fie in dificultate. Se considera ca “o intreprindere este in dificultate atunci cand nu este capabila, fie prin resurse financiare proprii, fie prin resursele pe care le poate obtine de la proprietari/actionari sau creditor, sa-si acopere pierderile si care, in absenta unei interventii din exterior din partea autoritatilor publice, vor conduce pe termen scurt sau mediu, aproape sigur la iesirea din circuitul economic a acesteia”.
- (42) Potrivit art. 2 alin.(3) din Regulament, o intreprindere este considerata in dificultate, daca suntem in prezenta caracteristicilor obisnuite ale unei intreprinderi in dificultate, precum: cresterea pierderilor, scaderea cifrei de afaceri, cresterea volumului stocurilor, supracapacitate de productie, scaderea fluxului de numerar, cresterea datoriilor, cresterea sarcinilor financiare si scaderea sau disparitia activului net.
- (43) Din datele prezentate la paragrafele (20) si (21) din prezenta decizie, rezulta faptul ca S.C. ICMRS S.A. prezinta caracteristicile unei societati in dificultate, asa cum sunt definite la art. 2 alin. (3) din Regulament.

Apartenenta la un grup de firme

- (44) Conform prevederilor art. 2 alin. (5) din Regulament, o societate apartinand unui grup nu este in mod normal eligibila pentru acordarea ajutorului pentru salvare si restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile societatii sunt proprii si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca dificultatile sunt prea serioase pentru a fi rezolvate de grup.

- (45) [...] ¹⁶

¹⁶ Informatii confidentiale

Restaurarea viabilitatii pe termen lung a societatii

- (46) Conform art. 13 din Regulament, acordarea ajutorului de stat pentru restructurare este conditionata de implementarea planului de restructurare care sta la baza evaluarii facute de Consiliul Concurentei cu privire la ajutorul de stat. Planul de restructurare, a carui durata trebuie sa fie cat mai scurta posibil, trebuie sa cuprinda abandonarea activitatilor producatoare de pierderi si sa-i ofere societatii viabilitatea pe termen lung, permitandu-i sa functioneze cu resurse proprii. Planul de restructurare trebuie sa se bazeze pe o estimare realista a conditiilor de piata, restaurarea viabilitatii trebuind sa rezulte, in principal, din masurile interne pe care acesta le contine, precum si din luarea in considerare a factorilor externi, cum sunt variatia preturilor si a cererii, factori asupra carora societatea nu are o influenta determinanta.
- (47) Avand in vedere situatia dificila a S.C. ICMRS S.A. la momentul privatizarii, s-a hotarat restructurarea societatii, intocmindu-se un program de restructurare pentru perioada 2005-2009. Sinteza masurilor cuprinse in planul de restructurare al S.C. ICMRS S.A. a fost prezentata la punctul II 7. Acest plan a fost realizat plecand de la cauzele care au condus la aparitia dificultatilor cu care se confrunta societatea si de la analiza diagnostic care evidentiaza punctele tari si punctele slabe ale acesteia.
- (48) Avand in vedere ca una din principalele cauze care au determinat starea de dificultate a societatii a fost dependenta ridicata fata de principalul client Mittal Steel Galati, caruia S.C. ICMRS S.A. ii presteaza lucrari de constructii si reparatii siderurgice (incluse in lucrarile de montaj instalatii electrice si tehnologice), prin programul de restructurare notificat, se urmareste diminuarea ponderii acestei activitati in totalul cifrei de afaceri a societatii si consolidarea activitatii de constructii civile si infrastructura. In acest sens, S.C. ICMRS S.A. va achizitiona utilaje si echipamente performante, va instrui personalul si va obtine autorizarile necesare si va implementa sistemul de management al calitatii in domeniul constructiilor civile si infrastructura. [...]¹⁷
- (49) Un alt aspect avut in vedere la restaurarea viabilitatii societatii este reorientarea acesteia catre realizarea de lucrari de anvergura, in care S.C. ICMRS S.A. sa dobandeasca calitatea de antreprenor general, ceea ce implica realizarea de lucrari integrate – la cheie.
- (50) Societatea s-a confruntat anterior privatizarii cu costuri de productie ridicate in conditiile unui grad redus de utilizare a capacitatilor de productie, datorat lipsei comenzilor si a lichiditatilor necesare unei aprovizionari ritmice cu materii prime. [...]¹⁸. De asemenea, in vederea reducerii costurilor si cresterii rentabilitatii activitatii de exploatare, vor fi efectuate o serie de investitii pentru modernizarea si reinnoirea echipamentelor si instalatiilor de productie.

¹⁷ Informatii confidentiale

¹⁸ Informatii confidentiale

- (51) In vederea obtinerii lichiditatilor necesare finantarii activitatii curente si a investitiilor absolut necesare viabilizarii societatii, S.C. ICMRS S.A. va proceda la valorificarea de active prin vanzare si/sau inchiriere, la emisiunea de actiuni si la atragerea de capital de lucru prin contractarea de credite.
- (52) Strategia de restructurare urmareste conservarea punctelor tari ale societatii, respectiv: experienta ca antreprenor general, capacitatea de a oferi lucrari complexe “la cheie”. In acelasi timp se urmareste limitarea si contracararea cu masuri corespunzatoare a punctelor slabe, cum sunt: capacitati de productie excedentare, dependenta de clientul principal Mittal Steel, dotare insuficienta cu utilaje si instalatii necesare tehnologiilor moderne de constructii, lipsa de lichiditati.
- (53) Prin aplicarea masurilor cuprinse in planul de restructurare se preconizeaza [...] ¹⁹.
- (54) In urma realizarii masurilor din programul de restructurare societatea previzioneaza atingerea in anul 2009 a urmatorilor indicatori tinta:

Tabelul nr.7 - Indicatori economico – financiari tinta [...] ²⁰

Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei apreciaza ca restaurarea viabilitatii societatii deriva in principal din măsurile interne conținute în planul de restructurare, de reorganizare si de retehnologizare a activitatii. Totodata, pentru a aprecia daca societatea va deveni viabila pana la sfarsitul perioadei de restructurare, a fost avuta in vedere si evolutia favorabila a pietelor relevante pe care societatea isi desfasoara activitatea. Astfel, Consiliul Concurentei apreciaza ca planul de restructurare propus va conduce la restaurarea viabilitatii S.C. ICMRS S.A. pe termen lung.

Prevenirea oricarei distorsiuni excesive a concurentei (masuri compensatorii)

- (55) Conform prevederilor Regulamentului, in vederea minimizarii cat mai mult posibil a efectelor negative ale acordarii ajutorului de stat asupra concurentei pe pietele relevante, sunt necesare masuri compensatorii. Aceste masuri vor fi proportionale cu efectele distorsionante cauzate de ajutor si, in special, cu marimea si importanta relativa a societatii pe pietele relevante. Reducerea prezentei pe piata a societatii se stabileste pe baza studiului de piata anexat la notificare, precum si a oricaror alte informatii relevante si face parte integranta din planul de restructurare. Stoparea si renuntarea definitiva la activitatile generatoare de pierderi, care sunt absolut necesare restabilirii viabilitatii, nu vor fi considerate reduceri ale capacitatii sau ale prezentei pe piata, atunci când sunt analizate masurile compensatorii.
- (56) Pentru a atinge viabilitatea la sfarsitul perioadei de restructurare, societatea isi reduce capacitatile de productie generatoare de pierderi, utilajele ce nu mai sunt

¹⁹ Informatii confidentiale

²⁰ Informatii confidentiale

utilizate vor fi dezafectate si valorificate. Aceste dezafectari de capacitati nu sunt considerate masuri compensatorii potrivit Regulamentului.

(57) [...] ²¹

(58) Tinand cont de cotele de piata mici detinute de societate pe pietele relevante, Consiliul Concurentei considera ca reducerile de capacitati viabile si limitarile prezentei pe piata a societatii sunt suficiente. Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei apreciaza ca ajutorul de stat va fi utilizat numai in scopul restaurarii viabilitatii societatii, fara sa-i permita beneficiarului, in timpul aplicarii planului de restructurare, sa-si extinda capacitatea de productie.

Ajutorul limitat la minimum necesar (proportionalitatea ajutorului)

(59) In conformitate cu prevederile art. 15 din Regulament, cuantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie limitate la minimul strict necesar, pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale societatii si ale actionarilor. Beneficiarul ajutorului de stat trebuie sa aduca o contributie semnificativa la planul de restructurare din propriile resurse, inclusiv din vanzarea de active neesentiale pentru supravietuirea intreprinderii, ori din finantari externe in conditii de piata. Potrivit prevederilor art. 15 alin. (2) din Regulament, pentru intreprinderile mari, o contributie de cel putin 50% este considerata corespunzatoare.

(60) In conformitate cu prevederile art. 20 din Regulament, in zonele asistate conditiile de autorizare a ajutorului pot fi mai putin stricte in ceea ce priveste realizarea masurilor compensatorii si marimea contributiei beneficiarului.

(61) Costul restructurarii S.C. ICMRS S.A. este in cuantum de [...] ²².

(62) In cazul S.C. ICMRS S.A. intensitatea ajutorului de stat, calculata ca raport intre valoarea ajutorului de stat si costul total al restructurarii, este de 53,47%.

(63) Consiliul Concurentei retine ca S.C. ICMRS S.A. este situata in regiunea de dezvoltare Sud-Est, considerata zona asistata in conformitate cu prevederile art.87 (3) (a) din Tratatul CE. Mentinerea in activitate a societatii beneficiare de ajutor de stat asigura locuri de munca unui numar de aproximativ 1.200 de salariati si mijloace de subzistenta pentru familiile acestora (ce numara peste 4.500 persoane). In situatia in care s-ar disponibiliza personalul S.C. ICMRS S.A., rata somajului in municipiul Galati ar ajunge de la 8,7%, cat este in prezent, la 9,3%.

(64) In aceste conditii, Consiliul Concurentei considera contributia beneficiarului – intreprindere mare - de 46,53% la implementarea planului de restructurare ca fiind corespunzatoare si certa. Aceasta demonstreaza increderea in valoarea practica a restructurarii si faptul ca suma si intensitatea ajutorului de stat au fost limitate strict

²¹ Informatii confidentiale

²² Informatii confidentiale

pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale intreprinderii si ale actionarului majoritar. Se evita astfel ca societatea sa primeasca un surplus de lichiditati care ar putea fi folosite in scopul unor activitati agresive, de distorsionare a pietei.

Respectarea principiului „prima si ultima data”

- (65) Potrivit informatiilor furnizate de AVAS, S.C. ICMRS S.A. nu a mai primit ajutor pentru restructurare, respectandu-se astfel prevederile art. 24 din Regulament care stipuleaza faptul ca ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

Monitorizare si raportare anuala

- (66) In concordanta cu dispozitiile art. 18 din Regulament, Consiliul Concurentei monitorizeaza permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru a se asigura de indeplinirea obiectivelor stabilite.
- (67) Consiliul Concurentei va monitoriza implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca nu vor exista cresteri ale capacitatilor de productie, abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ca ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in programul de restructurare.

Concluzii

- (68) Tinand cont de considerentele expuse anterior, Consiliul Concurentei constata ca ajutorul de stat individual pentru S.C. ICMRS S.A. este compatibil cu mediul concurential normal si nu afecteaza semnificativ comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

DECIDE

Art. 1. Masurile de sprijin financiar acordate S.C. ICMRS S.A. constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin. (1) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*.

Art. 2. In temeiul art. 21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art. 23 alin. (1) lit. e) din *Legea nr.143/1999, republicata*, se autorizeaza ajutorul de stat pentru restructurare, ce se acorda S.C. ICMRS S.A. in contextul privatizarii acesteia, cu conditia respectarii art. 3 si art.4 din prezenta Decizie.

Art. 3. Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat. Modificarea planului de restructurare se va face numai cu respectarea

prevederilor art. 19 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 501/23.11.2004, publicat în Monitorul Oficial nr. 1215/17.12.2004.

Art. 4. Societatea își va reduce capacitățile de producție până în anul 2009 conform Programului de restructurare asumat.

Art. 5. În cazul nerespectării condițiilor impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 22 și 25 alin.(3) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată și art. 194¹ și 192² din Codul de procedură fiscală, astfel cum a fost completat prin O.U.G. nr 129/2005.

Art. 6. Valoarea ajutorului de stat este de 167.406.868 RON.

Art. 7. Prezenta Decizie devine aplicabilă la data comunicării sale.

Art. 8. Potrivit dispozițiilor art. 32 din *Legea nr.143/1999*, republicată, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat acordat, în vederea inventarierii și monitorizării acestuia. De asemenea, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurenței rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis în termen de 6 luni de la emiterea deciziei. Următoarele rapoarte vor trebui să arate că societatea a respectat măsurile compensatorii privind reducerea de capacități de producție impuse prin prezenta decizie.

Art. 9. Potrivit prevederilor art. 46 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, republicată, prezenta Decizie poate fi atacată de către persoanele interesate la Curtea de Apel București, secția Contencios Administrativ, în termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 10. Prezenta Decizie va fi comunicată de către Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurenței:

- Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, București;
- S.C. ICMRS S.A., strada Smardan nr.1, Galați, Județul Galați, cod postal 800698.