

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI

nr. 162 din 13.07.2006

**privind schema de ajutor de stat continuta de
Proiectul de Hotarare a Comitetului de Avizare al Fondului pentru Mediu
pentru aprobarea Proiectului privind depozitarea deseurilor**

CONSILIUL CONCURENȚEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituint o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat regional, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 340 din 19 aprilie 2004, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii, cu modificarile si completarile ulterioare, publicat in Monitorul Oficial nr. 340 din 19 aprilie 2004, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurente,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

(1) Prin adresa Administratiei Fondului pentru Mediu nr. 4704/02.05.2006, înregistrata la Consiliul Concurente cu nr. RS-AS/77/02.05.2006, Ministerul Mediului si Gospodarii Apelor - Administratia Fondului pentru Mediu a notificat, in calitate de furnizor, în baza art.15 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, Proiectul privind depozitarea deseurilor. Notificarea a devenit efectiva la data inregistrarii.

2. BAZA LEGALA

(2) Administratia Fondului pentru Mediu (AFM) a notificat Schema de ajutor privind depozitarea deseurilor in baza Proiectului de Hotarare a Comitetului de Avizare pentru aprobarea acestui Proiect”¹.

3. DESCRIEREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

3.1. Obiectivul schemei

(3) Prin Proiectul privind depozitarea deseurilor, denumit in continuare Proiect, se acorda alocari financiare din Fondul pentru mediu, pentru construirea de depozite zonale de deseuri inerte (clasa c), nepericuloase (clasa b) si periculoase (clasa a), in scopul indeplinirii angajamentelor pe care Romania si le-a asumat in domeniul gestionarii deseurilor prin Tratatul de aderare a Romaniei la Uniunea Europeana.

3.2. Beneficiarii

(4) Beneficiaza de suport financiar din Fondul pentru mediu in cadrul Proiectului, agentii economici ale caror proiecte sunt selectate de Administratia Fondului pentru Mediu pe baza criteriilor prevazute in Manualul de operare.

(5) Conform Manualului de operare al Fondului pentru mediu, agentii economici care solicita finantare trebuie sa depuna proiectele in cadrul sesiunilor de depunere anuntate de catre Administratia Fondului pentru Mediu. Criteriile de evaluare si selectie a proiectelor sunt mentionate in Manualul de operare. Pe baza acestor criterii, Comisia de verificare si evaluare a proiectelor din cadrul Administratiei Fondului pentru Mediu stabileste punctajul fiecarei cereri de finantare a proiectului.

(6) Conform Proiectului, pentru a fi eligibili, beneficiarii trebuie sa indeplineasca urmatoarele conditii:

-
- ¹- OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, aprobata prin Legea nr. 105/2006;
 - HG nr. 349/2005 privind depozitarea deseurilor;
 - Normativul tehnic aprobat prin OM/757/2004 privind depozitarea deseurilor;
 - Ordinul ministrului mediului si gospodarii apelor nr. 95/2005 pentru aprobarea criteriilor de acceptare, a procedurilor preliminare de acceptare a deseurilor la depozitare si lista nationala de deseuri acceptate in fiecare clasa de depozit de deseuri;
 - OUG nr. 78/2000 privind regimul deseurilor, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 426/2001;
 - HG nr. 1470/2004 pentru aprobarea Strategiei nationale pentru gestionarea deseurilor si a Planului national de gestionare a deseurilor;
 - HG nr. 856/2002 privind evidenta gestiunii deseurilor si pentru aprobarea listei cuprinzand deseurile, inclusiv deseurile periculoase, cu completarile si modificarile ulterioare;
 - OUG nr. 152/2006 privind prevenirea si controlul integrat al poluarii

- sunt agenti economici;
- desfasoara activitati potrivit legii in Romania;
- si-au achitat obligatiile financiare catre bugetul de stat, bugetele locale si/sau catre Fondul pentru mediu;
- nu sponsorizeaza si nu finanteaza activitati cu efect negativ asupra mediului;
- finantarile in cadrul schemei nu vor fi acordate agentilor economici aflati in dificultate economico-financiara;
- beneficiarii de finantari in cadrul schemei nu activeaza in sectoarele siderurgiei si fibrelor sintetice.

(7) Numarul maxim de beneficiari in cadrul schemei este de 10.

3.3.Modalitati de acordare a sprijinului financiar

(8) Finantarea in cadrul Proiectului se poate acorda nerambursabil, rambursabil sau mixt. Valoarea maxima de finantare din surse de stat, pentru fiecare beneficiar in parte este²:

A – pentru finantare nerambursabila - maxim 50% brut din costurile eligibile ale proiectului finantat din surse de stat;

B – pentru finantare rambursabila - maxim 15% brut din costurile eligibile ale proiectului finantat din surse de stat;³

C – pentru finantare mixta - maxim 46% brut din costurile eligibile ale proiectului daca beneficiarii sunt intreprinderi mari, in sensul Regulamentului privind ajutorul de stat regional, si maxim 54% brut din costurile eligibile daca beneficiarii sunt IMM-uri, in sensul Regulamentului privind ajutorul de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii.⁴

² Beneficiarii de ajutor de stat in cadrul schemei pot opta pentru oricare dintre cele trei forme de finantare mentionate, in limita bugetului total al schemei si a numarului maxim de beneficiari.

³ Sunt acordate finantari rambursabile in cuantum de maxim 75% brut din costurile eligibile ale proiectului beneficiarului. Sprijinul financiar ce urmeaza a se acorda din partea statului consta in valoarea rezultata din diferenta dintre dobanda anuala acordata de AFM si dobanda pietei, inmultita cu numarul de ani in care se ramburseaza imprumutul (maxim 2 ani). Sprijinul financiar se va acorda numai pentru acoperirea unei diferente de maxim 10% intre dobanda acordata de AFM si dobanda pietei. Astfel, cuantumul maxim al sprijinului financiar din partea statului este de 15% brut din costurile eligibile ale proiectului ($10\% \times 75\% \times 2 \text{ ani} \times \text{costurile eligibile}$). Ajutorul de stat acordat fiecarui beneficiar in cadrul schemei se va calcula conform prevederilor Anexei 2 la Regulamentul privind ajutorul de stat regional.

⁴ I. *In cazul in care beneficiarii sunt intreprinderi mari*, sunt acordate finantari nerambursabile in cuantum de pana la 40% brut din costurile eligibile ale proiectului. De asemenea, sunt acordate finantari rambursabile in cuantum de 30% brut din costurile eligibile ale proiectului beneficiarului. Sprijinul financiar ce urmeaza a se acorda din partea statului, in cazul finantarii rambursabile, consta in diferenta dintre dobanda anuala acordata de AFM si dobanda pietei, inmultita cu numarul de ani in care se ramburseaza imprumutul (maxim 2 ani). Sprijinul financiar se va acorda numai pentru acoperirea unei diferente de maxim 10% intre dobanda acordata de AFM si dobanda pietei. In aceste conditii, cuantumul maxim al sprijinului financiar rambursabil in cadrul schemei este de 6% brut din costurile eligibile ale proiectului ($10\% \times 30\% \times 2 \text{ ani} \times \text{costurile eligibile} = 6\% \times \text{costurile eligibile}$). Astfel, in cazul finantarilor mixte, in care beneficiarii sunt intreprinderi mari, sprijinul financiar maxim din partea statului este de 46% brut din costurile eligibile ale proiectului ($40\% + 6\% = 46\%$).

3.4. Situatia existenta. Consideratii generale privind depozitarea deseurilor

(9) Directiva 1999/31/CE privind depozitarea deseurilor are ca obiective principale stabilirea masurilor, procedurilor si recomandarilor pentru prevenirea sau reducerea efectelor negative asupra mediului si sanatatii umane determinate de activitatile de depozitare a deseurilor. Pentru indeplinirea acestor obiective sunt necesare masuri cum ar fi: tratarea deseurilor inainte de depozitare, interzicerea depozitarii deseurilor periculoase impreuna cu cele nepericuloase, implementarea activitatilor de control al inchiderii si monitorizare post-inchidere a depozitelor de deseuri.

(10) In scopul aducerii la indeplinire a obiectivelor stabilite in Directiva 1999/31/CE, in anul 2004 a fost elaborat Planul de Implementare a Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deseurilor. Gestionarea deseurilor in Romania are la baza prioritatile stabilite la nivel european si anume: prevenirea aparitiei, reducerea cantitatilor, recuperarea materiala si energetica si eliminarea prin incinerare sau depozitare a deseurilor.

(11) Obiectivele stabilite prin Planul de implementare a Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deseurilor sunt:

- reducerea cantitatilor de deseuri care trebuie depozitate (prin evitarea aparitiei, recuperarea materiala si energetica);
- reducerea cantitatilor de deseuri biodegradabile care trebuie depozitate (prin introducerea colectarii separate si recuperarea anumitor tipuri de deseuri municipale si prin tratarea mecano-biologica a deseurilor municipale depozitate);
- asigurarea conditiilor pentru depozitarea deseurilor periculoase tratate in scopul denocivizarii.

(12) In conformitate cu legislatia europeana si nationala (HG nr. 349/2005 privind depozitarea deseurilor), in functie de natura deseurilor, depozitele de deseuri se clasifica astfel:

Ajutorul de stat acordat fiecarui beneficiar in cadrul schemei se va calcula conform prevederilor Anexei 2 la Regulamentul privind ajutorul de stat regional.

II. *In cazul in care beneficiarii sunt IMM-uri*, sunt acordate finantari nerambursabile in cuantum de pana la 50% brut din costurile eligibile ale proiectului. De asemenea, sunt acordate finantari rambursabile in cuantum de 20% brut din costurile eligibile ale proiectului beneficiarului. Astfel, sprijinul financiar ce urmeaza a se acorda din partea statului, in cazul finantarii rambursabile, consta in diferenta dintre dobanda anuala acordata de AFM si dobanda pietei, inmultita cu numarul de ani in care se ramburseaza imprumutul (maxim 2 ani). Sprijinul financiar se va acorda numai pentru acoperirea unei diferente de maxim 10% intre dobanda acordata de AFM si dobanda pietei. In aceste conditii, cuantumul maxim al sprijinului financiar rambursabil in cadrul schemei este de 4% brut din costurile eligibile ale proiectului ($10\% \times 20\% \times 2 \text{ ani} \times \text{costurile eligibile} = 4\% \times \text{costurile eligibile}$). Astfel, in cazul finantarilor mixte, in care beneficiarii sunt IMM-uri, sprijinul financiar maxim din partea statului este de 54% brut din costurile eligibile ale proiectului ($50\% + 4\% = 54\%$).

Ajutorul de stat acordat fiecarui beneficiar in cadrul schemei se va calcula conform prevederilor Anexei 2 la Regulamentul privind ajutorul de stat regional.

- depozite de deseuri periculoase - clasa a;
- depozite de deseuri nepericuloase - clasa b;
- depozite de deseuri inerte - clasa c.

(13) In Romania au fost inventariate un numar de 169 depozite de deseuri industriale, din care 51 depozite de deseuri periculoase (clasa a), 116 depozite de deseuri nepericuloase (clasa b) si 2 depozite de deseuri inerte (clasa c). Din cele 51 depozite de deseuri industriale periculoase, numai 4 sunt conforme cu cerintele Directivei 1999/31/CE, restul de 47 urmand a fi inchise.⁵ Din cele 116 depozite pentru deseuri industriale nepericuloase, 11 sunt conforme cu cerintele directivei, 4 depozite se vor conforma pana la 16.07.2009, iar restul de 101 depozite neconforme se vor inchide gradual. De asemenea, in urma inventarierii a reiesit ca in prezent exista 2 depozite pentru deseuri industriale inerte, din care 1 depozit indeplineste cerintele directivei si unul este neconform si se va inchide pana la 31.12. 2006.

(14) In industria extractiva a petrolului au fost inventariate un numar de 43 depozite de slam care se incadreaza in categoria deseurilor periculoase, dintre care 16 sunt conforme cu prevederile directivei iar restul de 27 sunt neconforme si urmeaza a fi inchise.

(15) In ceea ce priveste depozitele de deseuri municipale⁶, care se incadreaza in categoria depozitelor de deseuri nepericuloase clasa b, din totalul de 265 de depozite inventariate, 3 depozite sunt conforme cu cerintele Directivei 1999/31/CE, 11 se vor conforma pana la 31.12.2006, iar restul de 251 de depozite neconforme se vor inchide gradual.

(16) Avand in vedere cele mentionate anterior, rezulta ca, in Romania, o mare parte a depozitelor de deseuri nu sunt conforme cu cerintele Directivei 1999/31/CE si urmeaza a fi inchise. Ca urmare, este necesara realizarea unor noi capacitati de depozitare a deseurilor in conformitate cu standardele europene.

4. DESCRIEREA PROIECTULUI

4.1. Obiectivul

(17) Obiectivul Proiectului consta in reducerea efectelor negative asupra mediului si sanatatii umane determinate de activitatile de depozitare a deseurilor.

(18) Sprijinul financiar in cadrul Proiectului va fi acordat numai pentru efectuarea investitiilor necesare realizarii de unitati noi de depozitare a deseurilor. Aceste investitii vor contribui la cresterea calitatii mediului inconjurator, prin reducerea poluarii pe ariile de depozitare a deseurilor si la dezvoltarea zonelor in care vor fi realizate. In acelasi timp

⁵ Pentru depozitarea deseurilor periculoase va fi necesara realizarea pana la 31.12.2006 a unei capacitati suplimentare de circa 110.000 tone/an, care sa respecte cerintele Directivei 1999/31/CE. Toate depozitele de deseuri industriale periculoase neconforme isi vor sista activitatea pana la 31.12.2006.

⁶ In afara de depozitele de deseuri municipale, in Romania exista de asemenea si un numar de 2686 de depozite de deseuri comunale, avand fiecare un spatiu de depozitare de circa 1 ha. Inchiderea si ecologizarea depozitelor rurale se va finaliza in anul 2009.

se va asigura crearea unui numar de 20-30 de locuri de munca pentru fiecare depozit de deseuri nou construit.

(19) Investitiile in instalatiile realizate in cadrul Proiectului vor fi mentinute pe o perioada de cel putin 5 ani, conform prevederilor proiectului de Hotarare a Comitetului de Avizare al Fondului pentru Mediu.

4.2. Necesitatea implementarii proiectului

(20) Principalele masuri stabilite prin Planul de implementare a Directivei 1999/31/CE in domeniul gestionarii deseurilor sunt:

- realizarea unei retele de colectare/colectare selectiva, transport, reciclare, valorificare;
- reducerea cantitatii de deseuri biodegradabile depozitate prin realizarea instalatiilor de compostare/tratare mecano-biologica;
- realizarea unei retele de depozite zonale municipale, clasa b, conforme;
- realizarea unor capacitati de tratare fizico-chimica pentru deseuri periculoase/nepericuloase;
- realizarea unor depozite conforme pentru deseurile industriale periculoase/nepericuloase tratate, a caror capacitate de depozitare sa fie in concordanta cu tipurile si cantitatile de deseuri generate.

(21) Avand in vedere politica si strategia de mediu din Romania, in urmatorii ani vor fi inchise depozitele care nu respecta cerintele Directivei 1999/31/CE, urmand a fi realizate noi capacitati de depozitare in conformitate cu obiectivele europene ale gestionarii deseurilor.

(22) Pe baza prognozei de generare si gestionare a deseurilor prevazuta in Planul national de gestionare a deseurilor, s-a evidentiat necesitatea realizarii de investitii pentru construirea a 65 de depozite de deseuri nepericuloase (clasa b), in principal pentru deseurile municipale. De asemenea, pana la 01.01.2007 vor fi necesare investitii pentru realizarea unei capacitati de depozitare pentru deseuri periculoase (clasa a) de circa 110.000 tone/an, intrucat pana la 31.12.2006 vor fi inchise toate depozitele de deseuri periculoase neconforme.

4.3. Activitatile eligibile in cadrul proiectului

(23) Sprijinul financiar din partea statului va fi acordat in cadrul Proiectului in scopul realizarii de investitii pentru construirea de noi depozite zonale de deseuri inerte (clasa c), nepericuloase (clasa b) si periculoase (clasa a), dotate cu echipamentele aferente, in vederea crearii de noi unitati.

(24) Depozitele de deseuri care vor fi realizate de catre beneficiarii sprijinului financiar in cadrul Proiectului trebuie sa respecte urmatoarele cerinte:

- a) dimensiunile depozitului trebuie să fie corelate cu volumul total de deșeuri ce urmează a fi acceptat la depozitare in zona sau zonele deservite, pe baza

- prognozelor de dezvoltare municipală ori zonală, în concordanță cu Strategia națională și Planul național de gestionare a deșeurilor și cu Planurile regionale de gestionare a deșeurilor;
- b) amplasarea unui depozit de deșeuri va ține seama de planurile de urbanism general și de planurile de urbanism zonal. Nu se vor accepta sub nici o formă la finanțare depozite ale caror amplasamente posibile sunt în:
- zone inundabile sau zone supuse viiturilor;
 - zone ce se constituie în arii naturale protejate și zone de protecție a elementelor patrimoniului natural și cultural;
 - zone de protecție a surselor de apă potabilă sau zone izolate temporar, prevăzute în acest scop de autoritățile competente, zone cu izvoare de apă minerală sau termală cu scop terapeutic;
 - excavații din care nu este posibilă evacuarea levigatului prin cădere liberă în conductele de evacuare plasate în afara zonei de depozitare;
 - zone portuare, zone libere;
 - zone seismice sau în zone active tectonice;
 - zone în care pot apărea alunecări de teren și căderi de pământ în mod natural, respectiv în care există posibilitatea apariției acestor fenomene în urma exploatărilor miniere în subteran sau la suprafață;
 - zone carstice sau zone cu roci fisurate, foarte permeabile pentru apă;
- c) perioada de exploatare să fie de minimum 20 de ani.

(25) Proiectul unui depozit trebuie să conțină următoarele elemente principale⁷:

- natura și proveniența deșeurilor care urmează să fie depozitate, clasa în care se încadrează deșeurile și îndeplinirea criteriilor de acceptare la depozitare pentru clasa respectivă de depozit, conform prevederilor OM 95/2005;
- cantitățile de deșeuri care vor fi eliminate în final prin depozitare, respectiv capacitatea depozitului;
- tehnologiile de tratare a deșeurilor înainte de depozitare și/sau în incinta depozitului;
- modul de realizare a bazei depozitului, adică:
 - modul de impermeabilizare a cuvei depozitului (baza și taluzurile interioare ale digurilor de protecție);
 - modul de protecție a sistemului de impermeabilizare;
 - sistemul de drenare, colectare, epurare și evacuare a levigatului, apelor pluviale și a apelor exfiltrate;
- sistemul de colectare, înmagazinare și valorificare a gazelor de depozit sau sistemul de ardere controlată a gazelor de depozit;
- organizarea tehnică a depozitului, utilitățile;
- instrucțiunile de exploatare a depozitului;
- procedura de închidere a depozitului;

⁷ Soluția tehnologică care va fi adoptată este opțiunea proiectantului, în limita prevederilor HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor și a cerințelor Normativului tehnic privind depozitarea deșeurilor, adoptat prin Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 757/2004, acesta asumându-și răspunderea că depozitul nu va prezenta riscuri pentru factorii de mediu și pentru sănătatea populației.

- sistemul de control și de supraveghere a depozitului;
- măsurile de siguranță în timpul exploatării, cum ar fi prevenirea incendiilor, prevenirea și combaterea exploziilor și planul de intervenție în caz de accidente sau avarii într-un depozit;
- măsurile de asigurare a condițiilor igienico-sanitare: deratizare, dezinsecție;
- măsurile de protecție a muncii.

(26) Finantarea în cadrul Proiectului va acoperi o parte din suma necesară realizării depozitelor de deseuri.

(27) Costurile eligibile⁸ ale Proiectului sunt considerate costurile stabilite în conformitate cu prevederile Proiectului de Hotărâre a Comitetului de Avizare al Fondului pentru Mediu pentru realizarea de investiții în vederea construirii depozitelor de deseuri, respectiv: costurile legate de construirea depozitului propriu-zis, echipamentele de cântărire, instalațiile de epurare a apelor reziduale, instalațiile pentru monitorizare, instalațiile pentru colectarea și tratarea levigatului, instalațiile de extracție, colectare și tratare a gazelor de depozit.

4.4. Bugetul și durata implementării proiectului

(28) Bugetul maxim al schemei este în valoare de 25 milioane RON. Schema este aplicabilă în anul 2006.

5. EVALUAREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

5.1. Existența ajutorului de stat

(29) Criteriile pe baza cărora se stabilește caracterul de ajutor de stat al unei măsuri de sprijin din partea statului sunt prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată.

(30) Pentru a fi considerat ajutor de stat în înțelesul Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, sprijinul financiar trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie acordat de către stat sau din resurse de stat,
- b) măsura să fie selectivă,
- c) să asigure un avantaj agentului economic,

⁸ În concordanță cu Proiectul de Hotărâre a Comitetului de Avizare, emis pentru aprobarea Proiectului privind gestionarea deșeurilor, următoarele costuri nu sunt eligibile: costurile retroactive, costurile privind cercetarea și proiectarea, costurile privind studiile de impact și fezabilitate, costurile privind obținerea de avize, autorizații, infrastructura și suprastructura în afara instalației, achizițiile de terenuri, caile de acces între obiectivele tehnologice componente ale instalației, organizarea de șantier (schelă, amplasare utilaje ajutoare de lucru etc), birotică și consumabilele, pierderile din rata de schimb valutar, TVA, cheltuielile legate de organizarea licitației și încheierea contractului de achiziție, cheltuielile legate de instruirea personalului, deplasări, salarii, autoturisme, imprejuririle și portile, birourile administrative și spațiile sociale (vestiare, grupuri sanitare), atelierele de reparații și întreținere, spațiile de depozitare, laboratorul de analize fizico-chimice (inclusiv aparatură de testare), locurile de parcare, containerele pentru deșeurile, instalațiile de alarmă în caz de acces neautorizat, cabina operatorului responsabil cu preluarea deșeurilor, mijloacele de transport, instalațiile pentru spălarea roților utilajelor, utilajele pentru tratarea și depozitarea deșeurilor și pentru funcționarea depozitului, plantările de gazon și alte cheltuieli ce nu sunt legate de proiect.

- d) sa distorsioneze sau sa ameninte sa distorsioneze concurenta si sa afecteze comertul Romaniei cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

a) sprijinul este acordat din resurse de stat

(31) Finantarea Proiectului se realizeaza partial din resurse ale Administratiei Fondului pentru Mediu. Astfel, sunt implicate resurse de stat.

b) masura de sprijin are caracter selectiv

(32) Masurile de sprijin in cadrul Proiectului se acorda numai agentilor economici eligibili mentionati la punctul 3.2. Astfel, sprijinul financiar acordat are caracter selectiv.

c) masura de sprijin confera un avantaj beneficiarilor

(33) Masurile de sprijin financiar acordate agentilor economici selectati in cadrul Proiectului le asigura acestora un tratament preferential, oferindu-le astfel un avantaj economic fata de concurentii lor.

d) masura de sprijin distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta si afecteaza comertul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.

(34) Ajutorul de stat acordat agentilor economici in cadrul schemei afecteaza comerțul cu Statele Membre ale Uniunii Europene, din moment ce beneficiarii masurilor de sprijin financiar pot concura cu agenti economici din UE ce desfasoara aceleasi tipuri de activitati.

(35) In concluzie, Consiliul Concurenteii considera ca masurile de sprijin financiar acordate in cadrul Proiectului reprezinta ajutoare de stat, conform art.2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

5.2. Compatibilitatea schemei de ajutor de stat

(36) In evaluarea compatibilitatii schemei, Consiliul Concurenteii analizeaza indeplinirea criteriilor prevazute in legislatia secundara privind ajutorul de stat, din punct de vedere al impactului masurilor de sprijin asupra mediului.

5.2.1. Aplicabilitatea Regulamentului privind ajutorul de stat regional

(37) In principiu, Consiliul Concurenteii evalueaza schemele de ajutor de stat pentru investitii in protectia mediului pe baza criteriilor prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru protectia mediului. Totusi, in cazul in care sunt indeplinite criteriile prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat regional, ajutorul de stat poate fi evaluat in cadrul acestuia, ca ajutor de stat regional. Astfel, Consiliul Concurenteii analizeaza schema de ajutor de stat instituita de Proiectul privind depozitarea deseurilor

pe baza criteriilor prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat regional (numit in continuare Regulament).

5.2.1.1. Ajutor de stat pentru investitie initiala

(38) Conform art. 2 alin. (2) din Regulament, ajutorul de stat poate fi acordat pentru o investitie productiva (investitie initiala).

(39) In sensul art. 5 din Regulament, prin investitie initiala se intelege o investitie in capital fix in legatura cu crearea unei noi unitati, extinderea unei unitati existente sau demararea unei activitati care implica o schimbare fundamentala in produsul sau in procesul de fabricatie al unei unitati existente prin rationalizare, diversificare sau modernizare.

(40) Consiliul Concurentei retine urmatoarele:

- a) investitiile finantate cu ajutor de stat in cadrul Proiectului vor contribui la crearea unor unitati noi, conform celor mentionate la paragrafele 18 si 23. Astfel, Proiectul finantat cu ajutor de stat, indeplineste criteriul de eligibilitate cu privire la investitia initiala prevazut la art.5 alin.(1) din Regulament;
- b) in concordanta cu cele mentionate la punctul 4.3., ajutorul de stat nu are ca scop realizarea unor investitii de inlocuire destinate conservarii potentialului de productie, fiind astfel respectate prevederile art.5 alin. (1) lit. a) din Regulament cu privire la investitia de inlocuire ;
- c) In concordanta cu cele mentionate la paragraful 6, schema de ajutor de stat analizata prevede ca alocarile de ajutor de stat in cadrul acesteia nu vor putea fi acordate agentilor economici aflati in dificultate economico-financiara. Ca urmare, sunt respectate prevederile art. 5 alin. (2) lit. b) din Regulament, cu privire la excluderea din categoria investitiilor initiale a masurilor de restructurare financiara a unei intreprinderi aflate in dificultate.

5.2.1.2. Costurile eligibile

(41) Acordarea de sprijin financiar in cadrul Proiectului are ca scop efectuarea numai de investitii in imobilizari corporale. Ca urmare, evaluarea costurilor eligibile se va face pe baza prevederilor art. 6 din Regulament, referitoare la costurile pentru investitii in imobilizari corporale.

(42) Potrivit art. 6 alin. (1) din Regulament, ajutorul pentru investiția inițială este calculat ca puncte procentuale din valoarea investiției. Conform art. 6 alin. (2) din Regulament, această valoare este stabilită pe baza unui ansamblu de cheltuieli, corespunzatoare urmatoarelor categorii de investiții: terenuri, clădiri și echipamente ce formează baza standard prevăzută în anexa nr.2 la Regulament.

(43) Conform celor mentionate la punctul 4.3. Consiliul Concurentei noteaza ca sunt indeplinite conditiile prevazute la art. 6 din Regulament referitoare la costurile eligibile pentru investitii.

5.2.1.3. Contributia beneficiarului

(44) Aportul beneficiarului destinat finanțării investițiilor în cadrul proiectelor beneficiarilor de alocări în cadrul schemei trebuie să fie de cel puțin 25% din costurile eligibile, conform prevederilor art. 8 alin. (1) din Regulament.⁹

(45) În baza celor menționate la punctul 3.3., Consiliul Concurenței notează că finanțarea în cadrul Proiectului se poate acorda nerambursabil, rambursabil sau mixt. Contribuția beneficiarului de ajutor de stat este:

- pentru finanțare nerambursabilă - minim 50% din costurile eligibile ale proiectului;
- pentru finanțare rambursabilă – minim 85% din costurile eligibile ale proiectului;
- pentru finanțare mixtă:
 - minim 54% din costurile eligibile ale proiectului, în cazul în care beneficiarul ajutorului de stat este întreprindere mare;
 - minim 46% din costurile eligibile ale proiectului, în cazul în care beneficiarul ajutorului de stat este IMM.

(46) Astfel, Consiliul Concurenței constată că sunt îndeplinite prevederile art. 8 alin. (1) din Regulament, privind contribuția minimă a beneficiarului de ajutor de stat regional la finanțarea investițiilor.

5.2.1.4. Intensitatea ajutorului de stat

(47) În conformitate cu art. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, intensitatea brută a ajutorului regional nu trebuie să depășească nivelul de 50% din echivalentul subvenției nete. Conform art. 4 alin. (2) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii, pentru întreprinderile mici și mijlocii plafonul maxim poate fi suplimentat cu 15 puncte procentuale brut, cu condiția ca intensitatea netă a ajutorului să nu depășească 75%.

(48) Pe baza celor menționate la punctul 3.3., Consiliul Concurenței notează că intensitatea alocărilor de ajutor de stat în cadrul Proiectului este:

- pentru finanțare nerambursabilă – maxim 50% brut din costurile eligibile ale proiectului;
- pentru finanțare rambursabilă – maxim 15% brut din costurile eligibile ale proiectului;
- pentru finanțare mixtă:
 - maxim 46% brut din costurile eligibile ale proiectului, în cazul în care beneficiarul ajutorului de stat este întreprindere mare;
 - maxim 54% brut din costurile eligibile ale proiectului, în cazul în care beneficiarul ajutorului de stat este IMM.

Intensitatea ajutorului de stat nu va depăși 75% net din costurile eligibile ale proiectului în cazul în care beneficiarii sunt IMM-uri potrivit prevederilor din Regulament.

⁹ Aceasta contribuție minimă de 25% din costurile eligibile nu poate face obiectul unui alt ajutor de stat (art. 8 alin. (2) din Regulament).

(49) Astfel, Consiliul Concurenței constată că sunt respectate prevederile art. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, precum și ale art. 4 alin.(2) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii.

5.2.1.5. Menținerea investiției

(50) În conformitate cu art. 11 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, ajutorul pentru investiția inițială trebuie condiționat, prin modul de alocare sau prin condițiile legate de obținerea acestuia, de menținerea investiției în cauză pentru o perioadă minimă de cinci ani.

(51) Conform celor menționate la paragraful 19, Consiliul Concurenței notează că acordarea alocațiilor de ajutor de stat în cadrul schemei notificate este condiționată de menținerea investiției pentru care s-a acordat ajutorul de stat, pentru o perioadă minimă de 5 ani, respectându-se astfel prevederile art. 11 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional.

5.2.1.6. Efectul stimulator al ajutorului de stat

(52) Consiliul Concurenței constată că Ministerul Mediului și Gospodării Apelor – Administrația Fondului pentru Mediu a notificat schema instituită de Proiectul privind depozitarea deșeurilor înainte de acordarea de alocări de ajutor de stat în cadrul acesteia.

(53) Conform celor menționate la punctul 4.2., se constată că, prin acordarea ajutorului de stat în cadrul schemei, pentru realizarea de investiții, se urmărește creșterea calității mediului înconjurător și, în același timp, dezvoltarea zonelor în care vor fi realizate acestea.

(54) Astfel, Consiliul Concurenței constată că este îndeplinită condiția referitoare la efectul stimulator al ajutorului de stat.

5.2.1.7. Regula cumulului

(55) În conformitate cu prevederile art.16 din Regulament, plafoanele intensității ajutorului de stat menționate la paragraful 47 se aplică la totalul ajutorului. De asemenea, aceste prevederi se aplică și în cazul în care beneficiarul primește concomitent ajutoare în cadrul mai multor scheme, din diferite surse: locale, regionale, naționale sau comunitare.

(56) Administrația Fondului pentru Mediu va monitoriza activitatea întreprinderilor care vor beneficia de alocări de ajutor de stat în cadrul schemei instituite de Proiectul privind depozitarea deșeurilor, urmărind ca ajutorul de stat acordat, cumulativ cu alte ajutoare de stat acordate pentru același obiectiv în cadrul altor scheme, să nu depășească plafonul maxim admis al intensității ajutorului regional, respectiv 50% brut, plus 15 puncte procentuale pentru IMM-uri, cu condiția ca intensitatea netă a ajutorului să nu depășească 75%.

5.3. Concluzii

(57) Informatiile prezentate in notificarea depusa la Consiliul Concurenteii conduc la concluzia ca schema de ajutor de stat instituita de Proiectul de Hotarare a Comitetului de Avizare al Fondului pentru Mediu, pentru aprobarea Proiectului privind depozitarea deseurilor, nu este in masura sa afecteze semnificativ mediul concurential normal si nici nu incalca aplicarea corespunzatoare a tratatelor internationale la care Romania este parte.

(55) In urma analizei efectuate, Consiliul Concurenteii constata ca ajutorul de stat acordat sub forma de finantari nerambursabile, rambursabile si mixte, in valoare totala de 25 milioane RON, constand in alocari financiare din Fondul pentru mediu, care au ca scop construirea de depozite de deseuri, indeplineste criteriile de acordare in conformitate cu Regulamentul privind ajutorul de stat regional, pus in aplicare prin Ordinul presedintelui Consiliului Concurenteii nr.55/2004.

DECIDE

Art. 1. Masura de sprijin financiar acordata in baza schemei de ajutor de stat instituita de Proiectul de Hotarare a Comitetului de Avizare al Fondului pentru Mediu, pentru aprobarea Proiectului privind depozitarea deseurilor, notificata de catre Ministerul Mediului si Gospodarii Apelor – Administratia Fondului pentru Mediu, constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

Art. 2. In temeiul art. 21 alin. (2) lit. b) coroborat cu art. 23 alin. (1) lit. f) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, se autorizeaza schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regionala continuta de Proiectul de Hotarare a Comitetului de Avizare al Fondului pentru Mediu, pentru aprobarea Proiectului privind depozitarea deseurilor.

Art. 3. Bugetul schemei de ajutor de stat este de 25.000.000 RON. Durata de aplicare a schemei este anul 2006.

Art. 4. Potrivit dispozitiilor art. 32 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, Administratia Fondului pentru Mediu va transmite Consiliului Concurenteii informatii periodice privind schema de ajutor de stat in vederea inventarierii si monitorizarii acesteia.

Art. 5. Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 6. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurenteii :

- Ministerului Mediului si Gospodarii Apelor, B-dul Libertatii nr.12, sector 5, Bucuresti ;
- Administratiei Fondului pentru Mediu, str. Splaiul Independentei nr. 294, Corp A, sector 6, cod 060031, Bucuresti.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE