

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI

nr. 161 din 13.07.2006

privind ajutoarele de stat regionale acordate unor societati comerciale la privatizare

CONSILIUL CONCURENȚEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o Asociere intre Romania, pe de o parte, si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat regional, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 340 din 19 aprilie 2004, cu modificarile si completarile ulterioare, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

In temeiul următoarelor considerente,

1. PROCEDURA

(1) Prin adresa AVAS nr 2748/09.05.2006, înregistrata la Consiliul Concurenteii cu nr. RS-AS- 86/10.05.2006, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a notificat, în baza art.15 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, ajutoarele de stat

individuale acordate societăților menționate în anexa nr.1. Notificarea a devenit efectivă la data de 20.05.2006.

2. [...]¹

3. DESCRIEREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

3.1. Obiectivul ajutoarelor individuale

(3) Ajutoarele de stat individuale acordate societăților menționate în Anexa nr.1 au drept scop încurajarea efectuării de investiții, dezvoltarea regiunilor, promovarea extinderii, modernizării și diversificării activităților, creării de noi locuri de muncă.

3.2. Beneficiarii

(4) Beneficiarii facilităților fiscale sunt societățile comerciale prezentate în anexa nr. 1 la prezenta decizie.

(5) Din datele economico-financiare prezentate în anexa nr.3 se constată că societățile obțin profit. De asemenea, indicatorii economico-financiar înregistrați arată că societățile beneficiare nu erau în dificultate în anii anteriori privatizării².

(6) Conform datelor prezentate în anexa nr.1A societățile care fac obiectul prezentei decizii sunt întreprinderi mari care activează în sectoarele de activitate prezentate în anexa nr.1B.

3.3. Modalități de acordare a sprijinului financiar

(7) Măsurile de sprijin acordate societăților ce fac obiectul prezentei decizii constau în scutiri și/sau esalonări și/sau conversii ale unor datorii istorice (plăți restante), de tipul impozite, taxe, contribuții și alte venituri bugetare, precum și dobânzile și penalitățile de orice fel aferente acestora, dividende și daune moratorii calculate pentru neplata la termen a acestora, credite acordate pentru plata consumului de energie electrică și gaze naturale, fonduri de restructurare acordate de AVAS, creanțe ale furnizorilor de utilități. Detalierea măsurilor de sprijin ce se acordă acestor societăți precum și valoarea fiecărei măsuri sunt prezentate în anexa nr.2.

3.4. Considerații generale

¹ Informații confidențiale

² vezi anexa nr.3

(8) Societatile comerciale care fac obiectul prezentei decizii beneficiaza de masuri de sprijin din partea statului in cadrul procesului de privatizare. Astfel, societatile comerciale beneficiaza de masuri de sprijin din partea statului in anii prezentati in anexa nr. 2.

(9) Privatizarea societatilor analizate in prezenta decizie s-a realizat avand la baza urmatoarele elemente:

- Metodele de vanzare a pachetelor de actiuni au fost negociere pe baza de oferte finale, imbunatatite si irevocabile cu indeplinirea unor criterii de precalificare;
- Publicitatea pentru vanzarea pachetelor de actiuni s-a efectuat in cotidiane de larga circulatie nationala, jurnale locale, la sediul societatilor comerciale, la sediul AVAS, precum si pe Internet ;
- In urma publicitatii s-au cumparat Dosarele de prezentare iar la data limita prevazuta in anunturi s-au depus ofertele de cumparare;
- Dupa verificarea documentelor depuse de catre ofertanti, Comisiile de privatizare au admis la negociere ofertantii care au indeplinit criteriile de precalificare si care au depus toate documentele de participare solicitate prin anunturi si dosarele de prezentare;
- Comisiile de privatizare au desfasurat negocieri cu ofertantii, solicitand imbunatatirea ofertelor financiare si tehnice;
- Negocierile s-au finalizat la momentul depunerii de catre ofertanti a ofertelor finale, imbunatatite si irevocabile ;
- Pretul de vanzare-cumparare a pachetelor de actiuni a fost stabilit in baza raportului cerere si oferta.

In dosarele de prezentare si in contractele de vanzare-cumparare de actiuni a fost prevazuta acordarea de inlesniri la plata datoriilor restante ale societatilor comerciale catre creditorii bugetari. De asemenea, contractele de vanzare-cumparare de actiuni precizeaza si angajamentele financiare si investitionale asumate de cumparatori in cadrul procesului de privatizare realizat de AVAS si sunt cuprinse si in Planurile de investitii prezentate in Anexa nr. 4.

(10) Societatile beneficiare de masuri de sprijin din partea statului activeaza, in principal, pe pietele care implica realizarea activitatilor principale descrise in anexa nr. 1B. In plus, AVAS prezinta in anexa nr. 1B cotele de piata ale societatilor beneficiare precum si ale concurentilor acestora.

4. DESCRIEREA PROIECTELOR DE INVESTITII

4.1. Obiectivul

(11) Obiectivul principal urmarit prin realizarea Proiectelor de investitii de catre societatile comerciale in cauza il reprezinta dezvoltarea regionala, ceea ce implica, in primul rand, necesitatea de-a asigura agentilor economici din zonele avute in vedere aceleasi sanse de dezvoltare ca si celor din alte zone ale tarii, fara a determina cresterea

capacitatii de productie in sectoarele in care exista deja probleme legate de supracapacitate.

(12) Sprijinul financiar in cadrul fiecarui Proiect va fi acordat numai pentru efectuarea de investitii noi in echipamente, utilaje si echipamente. Aceste investitii vor contribui la cresterea calitatii mediului inconjurator, la cresterea fortei de munca ocupata, ceea ce va genera dezvoltarea zonelor in care vor fi realizate.

(13) Prin Proiectele notificate se va acorda sprijin financiar numai pentru efectuarea investitiilor prezentate in anexa nr.4.

(14) Investitiile realizate in cadrul Proiectelor de investitii notificate vor fi mentinute pe o perioada de cel putin 5 ani, conform informatiilor prezentate in notificare³.

4.2. Necesitatea implementarii proiectului

(15) Datoriile istorice acumulate de societatile in cauza in anii anteriori privatizarii diminuau drastic sansele de privatizare ale acestora, creind cadrul favorabil cresterii somajului si implicit a migratiei fortei de munca. De asemenea, in prezent, intreaga zona a Romaniei este considerata zona defavorizata si astfel acordarea de sprijin financiar sub forma stingerii datoriilor istorice acumulate de societati catre stat are in vedere diminuarea somajului, eliminarii disparitatilor regionale si cresterii nivelului de trai.

(16) Societatile comerciale beneficiare sunt amplasate in cinci zone ale tarii, acoperind astfel cca. 63% din cele 8 regiuni de dezvoltare ale Romaniei. Ca urmare, renuntarea statului la veniturile pe care le-ar fi obtinut in urma platii datoriilor istorice de catre societatile in cauza in vederea realizarii de investitii in scopul extinderii activitatilor acestora genereaza crestere economica.

(17) Investitiile eligibile ce urmeaza a fi realizate conform planului realizat de societati constau in echipamente, instalatii si utilaje noi a caror folosire va conduce la dezvoltarea zonelor in care vor fi amplasate.

4.3. Activitatile eligibile in cadrul proiectului

(18) Sprijinul financiar din partea statului va fi acordat, in cadrul Proiectelor de investitii, pentru achizitia de instalatii si echipamente tehnologice noi in vederea extinderii unitatilor existente.

³ AVAS precizeaza ca societatile in cauza au prezentat o declaratie legalizata in care precizau ca vor mentine investitiile pe o perioada de maxim 5 ani.

(19) Statul va renunța la veniturile pe care le-ar putea obține în urma colectării datoriilor istorice în vederea folosirii, de către societăți a resurselor financiare corespunzătoare acestor datorii în cadrul Proiectelor de investiții asumate de societăți.

(20) Costurile eligibile ale Proiectelor de investiții sunt cele prezentate în Anexele nr.4 și nr.5 și sunt aferente achizițiilor de instalații, utilaje și echipamente noi.

4.4. Valoarea și durata implementării proiectelor de investiții

(21) Sumele totale prevăzute a se alocă în cadrul fiecărui proiect de investiții precum și durata fiecărui proiect sunt menționate în Anexa nr.4.

5. EVALUAREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

5.1. Existența ajutorului de stat

(22) Criteriile pe baza cărora se stabilește caracterul de ajutor de stat al unei măsuri de sprijin din partea statului sunt prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată.

(23) Pentru a fi considerat ajutor de stat în înțelesul Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, sprijinul financiar trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie acordat de către stat sau din resurse de stat,
- b) măsura să fie selectivă,
- c) să asigure un avantaj agentului economic,
- d) să distorsioneze sau să amenințe să distorsioneze concurența și să afecteze comerțul României cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

a) sprijinul este acordat din resurse de stat

(24) Renunțarea statului la anumite venituri ce ar rezulta din colectarea datoriilor istorice acumulate de societățile ce fac obiectul prezentei decizii implică resurse de stat.

b) măsura de sprijin are caracter selectiv

(25) Măsurile de sprijin se acordă numai agenților economici eligibili menționați în anexa nr.4. Astfel, sprijinul financiar acordat are caracter selectiv.

c) măsura de sprijin conferă un avantaj beneficiarilor

(25) Măsurile de sprijin financiar acordate societăților prezentate în anexa nr.2 în cadrul Proiectului le asigură acestora un tratament preferențial, oferindu-le astfel un avantaj economic față de concurenții lor.

d) masura de sprijin distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta si afecteaza comerțul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.

(26) Ajutorul de stat acordat societăților în cauză poate afecta comerțul cu Statele Membre ale Uniunii Europene, din moment ce beneficiarii măsurilor de sprijin financiar concurează cu agenți economici din UE ce desfășoară aceleași tipuri de activități.

(27) În concluzie, Consiliul Concurenței consideră ca măsurile de sprijin financiar acordate societăților care fac obiectul prezentei decizii reprezintă ajutoare de stat, conform art.2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată.

5.2. Compatibilitatea ajutoarelor de stat individuale

(28) În evaluarea compatibilității ajutoarelor de stat individuale, Consiliul Concurenței analizează îndeplinirea criteriilor prevăzute în legislația secundară privind ajutorul de stat, din punct de vedere al impactului măsurilor de sprijin asupra dezvoltării regionale.

5.2.1. Aplicabilitatea Regulamentului privind ajutorul de stat regional

(29) Consiliul Concurenței evaluează ajutoarele de stat pentru investiții pe baza criteriilor prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de stat regional (numit în continuare Regulament).

5.2.1.1. Ajutor de stat pentru investiție inițială

(30) Conform art. 2 alin. (2) din Regulament, ajutorul de stat poate fi acordat pentru o investiție productivă (investiție inițială).

(31) În sensul art. 5 din Regulament, prin investiție inițială se înțelege o investiție în capital fix în legătură cu crearea unei noi unități, extinderea unei unități existente sau demararea unei activități care implică o schimbare fundamentală în produsul sau în procesul de fabricație al unei unități existente prin rationalizare, diversificare sau modernizare.

(32) Consiliul Concurenței reține următoarele:

- a) investițiile finanțate în cadrul Proiectelor de investiții vor contribui la extinderea unităților existente, conform celor menționate la paragraful. 16. Astfel, Proiectele de investiții realizate de societățile beneficiare de ajutor de stat îndeplinesc criteriul de eligibilitate cu privire la investiția inițială prevăzută la art.5 alin.(1) din Regulament;
- b) în concordanță cu cele prezentate în anexele nr.4 și 5, ajutorul de stat nu are ca scop realizarea unor investiții de înlocuire destinate conservării potențialului de producție, fiind astfel respectate prevederile art.5 alin. (1) lit. a) din Regulament cu privire la investiția de înlocuire;

- c) In concordanta cu cele mentionate la paragraful 5, ajutoarele de stat individuale nu vor putea fi acordate agentilor economici aflati in dificultate economico-financiara. Ca urmare, sunt respectate prevederile art. 5 alin. (2) lit. b) din Regulament, cu privire la excluderea din categoria investitiilor initiale a masurilor de restructurare financiara a unei intreprinderi aflate in dificultate.

5.2.1.2. Costurile eligibile

(33) Acordarea de sprijin financiar societatilor in cauza are ca scop efectuarea numai de investitii in immobilizari corporale. Ca urmare, evaluarea costurilor eligibile se va face pe baza prevederilor art. 6 din Regulament, referitoare la costurile pentru investitii in immobilizari corporale.

(34) Potrivit art. 6 alin. (1) din Regulament, ajutorul pentru investiția inițială este calculat ca puncte procentuale din valoarea investiției. Conform art. 6 alin. (2) din Regulament, această valoare este stabilită pe baza unui ansamblu de cheltuieli, corespunzatoare următoarelor categorii de investiții: terenuri, clădiri și echipamente ce formează baza standard prevăzută în anexa nr.2 la Regulament.

(35) Avand in vedere cele prezentate in anexele nr.4 si 5 Consiliul Concurentei noteaza ca sunt indeplinite conditiile prevazute la art. 6 din Regulament referitoare la costurile eligibile pentru investitii.

5.2.1.3. Contributia beneficiarului

(36) Aportul beneficiarului destinat finanțării investițiilor in cadrul proiectelor beneficiarilor trebuie sa fie de cel putin 25% din costurile eligibile, conform prevederilor art. 8 alin. (1) din Regulament.⁴

(37) In baza celor prezentate in anexele nr.4 si 5 la prezenta decizie, Consiliul Concurentei noteaza ca finantarea proprie a societatilor in cauza in cadrul Proiectelor de investitii este de minim 25% din costurile eligibile.

(38) Astfel, Consiliul Concurentei constata ca sunt indeplinite prevederile art. 8 alin. (1) din Regulament, privind contributia minima a beneficiarului de ajutor de stat regional la finantarea investitiilor.

5.2.1.4. Intensitatea ajutorului de stat

⁴ Aceasta contributie minima de 25% nu poate face obiectul unui alt ajutor de stat (art. 8 alin. (2) din Regulament).

(39) In conformitate cu art. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, intensitatea brută a ajutorului regional nu trebuie să depășească nivelul de 50% din echivalentul subvenției nete.

(40) Pe baza celor prezentate in anexa nr.5, Consiliul Concurenței noteaza ca intensitatea alocarilor de ajutor de stat in cadrul Proiectului este: de maxim 50% din costurile eligibile ale proiectului.

(41) Astfel, Consiliul Concurenței constata ca sunt respectate prevederile art. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional si ale art.4 alin.(2) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii.

5.2.1.5. Mentinerea investitiei

(42) In conformitate cu art. 11 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, ajutorul pentru investiția inițială trebuie condiționat, prin modul de alocare sau prin condițiile legate de obținerea acestuia, de menținerea investiției în cauză pentru o perioadă minimă de cinci ani.

(43) Conform celor mentionate la paragraful14 Consiliul Concurenței noteaza ca ajutoarele de stat individuale notificate este conditionata de mentinerea investitiei pentru care s-a acordat ajutorul de stat, pentru o perioada minima de 5 ani, respectandu-se astfel prevederile art. 11 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional.

5.2.1.6. Efectul stimulator al ajutorului de stat

(44) Consiliul Concurenței constata ca AVAS a notificat ajutoarele de stat individuale acordate la privatizare societăților prezentate in anexa nr.1A Conform celor mentionate la punctul 4.2., se constata ca, prin acordarea ajutorului de stat individuale, pentru realizarea de investitii, se urmareste dezvoltarea zonelor in care sunt amplasate societatile avand ca rezultat final cresterea economica.

(45) Astfel, Consiliul Concurenței constata ca este indeplinita conditia referitoare la efectul stimulator al ajutorului de stat.

5.2.1.7. Regula cumulului

(46) In conformitate cu prevederile art.16 din Regulament, plafoanele intensitatii ajutorului de stat mentionate la paragraful 39 se aplica la totalul ajutorului. De asemenea, aceste prevederi se aplica si in cazul in care beneficiarul primeste concomitent ajutoare in cadrul mai multor scheme, din diferite surse: locale, regionale, nationale sau comunitare.

(47) Conform informatiilor prezentate in notificare, Consiliul Concurenteii constata ca AVAS va monitoriza activitatea societatilor beneficiare de ajutor de stat, urmarind ca ajutorul de stat acordat, cumulat cu alte ajutoare de stat acordate pentru acelasi obiectiv in cadrul altor scheme, sa nu depaseasca plafonul maxim admis al intensitatii ajutorului regional, respectiv 50% brut.

5.3. Concluzii

(48) Informatiile prezentate in notificarea depusa la Consiliul Concurenteii conduc la concluzia ca ajutoarele de stat individuale nu sunt in masura sa afecteze semnificativ mediul concurential normal si nici nu incalca aplicarea corespunzatoare a tratatelor internationale la care Romania este parte.

(49) In urma analizei efectuate Consiliul Concurenteii constata ca ajutoarele de stat individuale acordate societatilor sub forma de scutiri la plata datoriilor catre bugetul de stat respecta criteriile de acordare prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat regional, pus in aplicare prin Ordinul presedintelui Consiliului Concurenteii nr.55/2004.

DECIDE

Art. 1. Masurile de sprijin acordate societatilor prezentate in anexa nr.1A la prezenta decizie constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

Art. 2. In temeiul art. 21 alin. (2) lit. b) coroborat cu art. 23 alin. (1) lit. f) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, se autorizeaza ajutoarele de stat individuale pentru dezvoltare regionala acordate societatilor in cauza.

Art. 3. Valoarea maxima a ajutoarelor de stat individuale acordate fiecarei societati care face obiectul prezentei decizii este prezentata in anexa nr.5.

Art. 4. Potrivit dispozitiilor art. 32 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, AVAS va transmite Consiliului Concurenteii informatii privind ajutoarele de stat individuale in vederea inventarierii si monitorizarii acestora.

Art. 5. Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de

Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 6. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei :

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti.
- Societatilor mentionate in anexa nr.1 A.

Anexa nr.1 (A si B) – [...]⁵

Anexa nr.2 – [...]⁶

Anexa nr.3 – [...]⁷

Anexa nr.4 – [...]⁸

Anexa nr. 5 – [...]⁹

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE

⁵ Informatii confidentiale

⁶ Informatii confidentiale

⁷ Informatii confidentiale

⁸ Informatii confidentiale

⁹ Informatii confidentiale