

## **DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI**

**nr. 154 din 10.07.2006**

**privind masurile de sprijin financiar  
acordate CN Loteria Romana SA**

### **CONSILIUL CONCURENTEI,**

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte, si Comunitatile Europene si Statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurentei nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005 si regulamentele emise in aplicarea acesteia,

Avand in vedere dispozitiile *Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Plenului Consiliului Concurentei*, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 143 din 17 februarie 2004;

Avand in vedere dispozitiile *Decretului nr. 838/2006 pentru numirea unui vicepresedinte al Consiliului Concurentei*, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 512 din 13 iunie 2006;

Avand in vedere Raportul intocmit de raportor si echipa de investigatie in urma constatarilor din timpul investigatiei deschisa prin Ordinul Presedintelui Consiliului Concurentei nr. 38/06.03.2006,

**In temeiul urmatoarelor considerente,**

### **I. PROCEDURA**

(1) Consiliul Concurentei a fost sesizat in ianuarie 2005 de catre Asociatia Organizatorilor de Pariuri din Romania (ca reprezentanta a societatilor: SC Astra Bettings SRL, SC Calcio Par

SRL, SC Stanleybet Romania SRL si SC Wettpunkt International SRL) prin plangerea inregistrata cu nr. RS – 08/14.01.2005, in legatura cu tratamentul preferential acordat C.N. Loteria Romana S.A. (numita in continuare Loteria Romana) pe piata jocurilor de noroc.

(2) Consiliul Concurentei a analizat situatia existenta pe piata jocurilor de noroc si a constatat ca reglementarile legale in domeniu prevad acordarea unor masuri de sprijin financiar Loteriei Romane, masuri de care nu beneficiaza si ceilalti operatori de pe piata.

(3) Prin adresa nr. RS – 08/14.02.2005, Consiliul Concurentei a propus Secretariatului General al Guvernului modificarea prevederilor cu efect anticoncurential identificate in legislatia in domeniul jocurilor de noroc.

(4) Delegatia Comisiei Europene in Romania a transmis, in luna martie 2005, o scrisoare Ministerului Finantelor Publice, si, spre stiinta, Consiliului Concurentei, prin care se atrage atentia asupra unei posibile distorsionari a concurentei pe piata jocurilor de noroc deschisa si altor agenti economici, prin aplicarea, in cazul Loteriei Romane, a unui tratament fiscal diferit si mai favorabil in raport cu ceilalti actori de pe piata.

(5) Prin scrisoarea nr. 748/30.03.2005, transmisa Ministerului Finantelor Publice, Consiliul Concurentei a solicitat modificarea legislatiei incidente in sensul eliminarii facilitatilor acordate Loteriei Romane pentru acele jocuri de noroc organizate si exploatate si de alti operatori pe piata, precum si furnizarea unor informatii legate de posibilul caracter de ajutor de stat al acestor facilitati.

(6) Ministerul Finantelor Publice, prin adresa nr. 370903/16.05.2005, a raspuns ca Loteria Romana, de la data infiintarii sale si pana in prezent, nu a organizat / nu organizeaza decat jocuri pentru care are, prin lege, calitatea de unic organizator pe intreg teritoriul tarii. Totodata, considera ca scopul activitatii desfasurate de companie, respectiv obtinerea de fonduri destinate finantarii unor obiective de interes public national, „justifica exceptarea companiei, in temeiul legii, de la plata taxei de licenta ori a celei de timbru social.”

(7) Prin adresele nr. RG 463/23.01.2006, RG 891/01.02.2006 si RG 1612/14.02.2006, transmise Ministerului Finantelor Publice, Consiliul Concurentei a reiterat solicitarea de modificare a legislatiei astfel incat, pe acea piata pe care exista concurenta sa se asigure un tratament egal tuturor operatorilor, indiferent de natura capitalului social.

(8) Furnizorul de ajutor de stat nu a notificat masurile de sprijin acordate Loteriei Romane. De altfel, prin adresa inregistrata la Consiliul Concurentei sub nr. 2356/09.03.2006, Ministerul Finantelor Publice a transmis ca Loteria Romana actioneaza pe o piata pe care o considera neconcurentiala, prin efectul legii. De asemenea, Ministerul Finantelor Publice apreciaza ca „prevederile care stabilesc un anumit regim de impozite si taxe pentru Loteria Romana nu pot fi considerate masuri de natura ajutorului de stat.”

(9) In data de 02.03.2006, prin Nota Directiei de Autorizare Ajutor de Stat, inregistrata cu nr. DAAS 366/02.03.2006, s-a propus declansarea procedurii de investigatie din oficiu, fiind astfel emis Ordinul Presedintelui Consiliului Concurentei nr. 38/06.03.2006. Consiliul Concurentei a informat furnizorul de ajutor de stat, respectiv Ministerul Finantelor Publice, precum si beneficiarul, Loteria Romana, privind declansarea procedurii de investigatie, solicitand, totodata, si comunicarea informatiilor cu caracter confidential.

(10) Avand in vedere ca beneficiarul si furnizorul nu au mentionat existenta unor informatii confidentiale in nota de deschidere a investigatiei, aceasta, impreuna cu ordinul privind declansarea investigatiei au fost publicate integral pe site-ul Consiliului Concurentei, in conformitate cu dispozitiile Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, pentru a permite persoanelor interesate sa transmita punctul lor de vedere referitor la masurile fata de care s-a dispus deschiderea investigatiei.

\*  
\* \*

(11) In cadrul investigatiei, s-a solicitat Loteriei Romane, Ministerului Finantelor Publice, Ministerul Muncii, Solidaritatii Sociale si Familiei, unor operatori privati care activeaza pe piata jocurilor de noroc, precum si Asociatiei Organizatorilor si Producatorilor de jocuri de noroc din Romania transmiterea de informatii suplimentare.

## II. OBIECTUL ANALIZEI

(12) Obiectul acestei decizii il constituie analiza masurilor de sprijin financiar acordate Loteriei Romane pentru jocurile de noroc „**PARILOTO**” si „**VIDEOLOTERIE**”, jocuri ce au caracteristici similare cu cele organizate in Romania si de alti operatori privati.

## III. DESCRIEREA FAPTELOR

### 1. Beneficiarul – Loteria Romana

(13) Loteria Romana este o societate pe actiuni, cu capital integral de stat, infiintata in anul 1999, prin reorganizarea Regiei Autonome Loteria Nationala, cu sediul in str. Poenaru Bordea nr. 20, sector 4, Bucuresti, inregistrata la Registrul Comertului cu nr. J40/9689/1999, CUI 12397185.

(14) Rezultatele economico-financiare si numarul mediu de salariati inregistrate de Loteria Romana in perioada 2000 – 2005, sunt urmatoarele:

*Tabel nr. 1 Evolutia cifrei de afaceri, a profitului brut si a numarului mediu de salariati, in perioada 2000-2005*

Cifra de afaceri totala (mii RON)					
2000	2001	2002	2003	2004	2005
135.225,9	160.185,4	189.605,4	432.468,2	771.072,4	704.055,9
Profitul brut (mii RON)					
36.357,7	44.139,9	49.234,3	121.955	218.174,7	105.999,2
Nr mediu de salariati					
5.088	4.362	3.895	3.674	3.497	3.414

*Sursa : Loteria Romana*

(15) Din evidentele contabile aferente anului 2005, reiese ca Loteria Romana avea 3.414 angajati si o cifra de afaceri de 704.055.900 RON, echivalentul a 194.308.081 Euro<sup>1</sup>. In concluzie, Loteria Romana este o intreprindere mare, in sensul Regulamentului privind ajutorul de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii<sup>2</sup>.

(16) Obiectul de activitate al societatii este „Jocuri de noroc si pariuri” (cod CAEN 9271).

(17) Potrivit prevederilor art. 6 din OUG nr. 159/1999, Loteria Romana are ca obiect principal de activitate elaborarea, organizarea, administrarea si exploatarea jocurilor de noroc, executarea de produse loteristice, tiparituri si lucrari poligrafice, precum si alte activitati stabilite prin Statut.

(18) Potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) din OUG nr. 69/1998<sup>3</sup> (numita in continuare OUG nr. 69/1998) si ale art. 7 alin. (1) din OUG nr. 159/1999, Loteria Romana detine exclusivitate pentru jocurile de noroc: „Loto”, „Expres”, „Pronosport”, „Loz in plic” si „Instant loterry”.

(19) Potrivit prevederilor art. 7 alin.2 din OUG nr. 159/1999, pe langa jocurile de noroc mai sus mentionate, Loteria Romana poate organiza si exploata si alte jocuri de noroc.

## **2. Cadrul legal de organizare a jocurilor de noroc**

(20) Urmatoarele prevederi legislative au incidenta asupra domeniului jocurilor de noroc:

- Acordul european instituind o asociere intre Romania pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993;
- Legea nr. 31/1996 privind regimul monopolului de stat, cu completarile si modificarile ulterioare;
- OUG nr. 69/1998 privind regimul de autorizare a activitatilor din domeniul jocurilor de noroc, cu modificarile si completarile ulterioare;
- HG nr. 251/1999 privind conditiile de autorizare, organizare si exploatare a jocurilor de noroc, cu completarile si modificarile ulterioare;
- OUG nr. 159/1999 privind infiintarea CN Loteria Romana SA, cu completarile si modificarile ulterioare.

(21) Conform prevederilor Legii nr. 31/1996, organizarea si exploatarea jocurilor de noroc constituie monopol de stat. Astfel, prin monopol de stat, se intelege dreptul statului de a stabili regimul de acces al agentilor economici cu capital de stat si privat, inclusiv producatori individuali, dupa caz, la activitatile economice constituind monopol de stat si conditiile de exercitare a acestora.

(22) Faptul ca jocurile de noroc reprezinta un domeniu de activitate care trebuie sa beneficieze de o reglementare speciala, reiese si din Acordul european instituind o asociere intre Romania pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte. Astfel, in Acordul european se stipuleaza ca statul roman trebuie sa acorde pentru

---

<sup>1</sup>echivalentul in euro a fost calculat la cursul de schimb mediu valutar aferent anului 2005, de 3,6234 RON/Euro.

<sup>2</sup> publicat in Monitorul Oficial nr. 340/19.04.2004, cu modificarile si completarile ulterioare

<sup>3</sup> privind regimul de autorizare a activitatilor din domeniul jocurilor de noroc, publicata in M.Of. nr. 515 din 30.12.1998, cu modificarile si completarile ulterioare

stabilirea companiilor si cetatenilor din Comunitate si pentru operatiunile desfasurate de companiile si cetatenii din Comunitate, stabiliti pe teritoriul sau, un tratament nu mai putin favorabil decat cel acordat propriilor companii si cetateni. Insa, pentru anumite sectoare, printre care si cel al jocurilor de noroc, statul roman poate sa mentina conditii mai favorabile pentru persoanele juridice inregistrate legal in Romania.

(23) Prin legislatia adoptata ulterior incheierii Acordului european, statul roman a stabilit ca pe piata jocurilor de noroc din Romania pot activa numai persoane juridice inregistrate legal in Romania.

(24) Legislatia romana in vigoare, defineste jocurile de noroc ca fiind „*procedura de atribuire a unor castiguri de orice fel, in functie de anumite elemente aleatorii - indiferent de modul de producere a acestora - cu perceperea, sub orice forma, a unor taxe de participare, directe sau disimulate*”<sup>4</sup>.

(25) Exploatarea jocurilor de noroc se poate face numai in baza autorizatiei emise de Ministerul Finantelor, respectiv licenta pentru exploatarea jocurilor de noroc. La solicitarea de eliberare a unei licente, pe langa alte documente, organizatorul trebuie sa prezinte si Regulamentul de desfasurare a jocului de noroc respectiv.

(26) Potrivit art. 6 din H.G. nr. 251/1999, jocurile de noroc se clasifica astfel:

- jocuri cu castiguri generate de elemente aleatorii, organizate prin folosirea masinilor, utilajelor, instalatiilor mecanice, electrice, electromagnetice, electronice, videoautomate, jocuri exploatate prin intermediul unor mecanisme, instalatii de orice fel, ale caror castiguri presupun concomitent atat dexteritatea sau abilitatea jucatorului, cat si hazardul (de tipul ATLANTIC PUSHER, NIAGARA etc.), precum si altele asemenea;

- jocuri tip cazinou, cu castiguri generate de elemente aleatorii, desfasurate la mese obisnuite sau speciale, organizate prin folosirea bilelor, cartilor, insemnelor, zarurilor sau a oricaror alte obiecte ori forme fizice de participare si de desfasurare a jocurilor de noroc, ca de exemplu: ruleta americana, ruleta franceza, black-jack, poker de orice fel, baccara, chemin de fer, redgo, punto banco, table, canasta, pinnacle, 66, pasiente, garde au coeur, belota, 21 si altele de acest fel;

- jocuri tip bingo si keno - desfasurate in sali de joc, cu castiguri generate de elemente aleatorii, organizate prin folosirea echipamentelor complexe de tip loteristic, caracterizate prin extrageri si premieri succesive;

- pronosticuri (pariuri) sportive, daca evenimentele aleatorii constau in rezultatele unor intregeri sportive de orice fel, pariuri de orice fel, tombole, jocuri tip bingo si keno, cu transmisie prin retelele de televiziune, atunci cand evenimentele aleatorii constau in rezultatele unor extrageri de numere, de litere sau de alte simboluri, indiferent de caracteristicile dispozitivelor mecanice, electronice, digitale sau video, utilizate pentru generarea acestora sau pentru efectuarea extragerilor (cupe, urne, roti si altele asemenea mijloace); se includ in aceasta categorie toate genurile de tombole, precum si jocurile interactive transmise in direct de posturile de televiziune (pentru partea ce reprezinta joc de noroc);

---

<sup>4</sup> potrivit art.1 din HG nr. 251/1999 privind conditiile de autorizare, organizare si exploatare a jocurilor de noroc.

- jocuri-concurs cu castiguri de orice fel, organizate prin intermediul liniilor telefonice sau al altor mijloace de telecomunicatie.

(27) Organizarea oricarui joc de noroc implica, in general, existenta urmatoarelor elemente: joc, miza, mijloace, organizator si participant. Participarea la joc presupune adeziunea, fara limite sau fara rezerve, la toate prevederile regulamentului jocului respectiv.

(28) In Decizie au fost avute in vedere definitiile stabilite de Loteria Romana in *Regulamentul privind organizarea si administrarea pariurilor*<sup>5</sup>, dupa cum urmeaza:

- a. **joc de noroc:** procedura de atribuire a unor castiguri, de orice fel, in functie de anumite elemente aleatorii, indiferent de modul de producere a acestora, cu perceperea unor taxe de participare;
- b. **pariu:** jocul de noroc in care elementul aleatoriu consta, de regula, in rezultatele unor intreceri sportive de orice fel. In functie de tipul de pariu organizat, evenimentul aleatoriu poate consta si in alte evenimente decat cele sportive, stabilite de organizator, ale caror rezultate sunt incerte;
- c. **miza:** suma de bani care trebuie achitata anticipat pentru participarea la joc;
- d. **jucator/participant:** persoana fizica ce participa la joc prin achitarea mizei stabilita de organizator;
- e. **regulament:** ansamblul de reguli conventionale ce cuprinde atat regulile jocului, cat si raporturile conventionale dintre partile implicate in joc;
- f. **pariurile mutuale:** pariurile in cadrul carora premiul se distribuie participantilor declarati castigatori proportional cu numarul variantelor castigatoare detinute de fiecare dintre acestia, organizatorul fiind implicat doar in procesul de colectare a taxelor de participare si de distribuire a sumelor stabilite cu titlu de premii;
- g. **pariurile in cota fixa:** pariurile in cadrul carora organizatorul este cel care stabileste pe baza unor criterii proprii si aduce la cunostinta participantilor cotele de multiplicare a taxei de participare in cazul in care variantele jucate sunt declarate castigatoare.

### 3. Exclusivitatea Loteriei Romane

(29) Dupa cum am mentionat anterior, potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) din OUG nr. 69/1998 si ale art. 7 alin. (1) din OUG nr. 159/1999:

*« Loteriei Romane i se incredinteaza, in calitate de unic organizator, pe intreg teritoriul tarii, organizarea si exploatarea **jocurilor de noroc**: loto, expres, pronosport, loz in plic si "instant lottery" ».*

(30) Dupa cum este mentionat in art. 7 alin.2 din OUG nr. 159/1999, Loteria Romana poate sa organizeze si sa exploateze si alte jocuri decat cele pentru care are exclusivitate. In art. 1 par. 2 din Regulamentul privind organizarea si administrarea jocurilor de videoloterie<sup>6</sup>, Loteria Romana precizeaza ca: „In acest context, (art. 7 alin.2 din OUG nr.159/1999 – subl.ns.) C.N.L.R. organizeaza si exploateaza pe intreg teritoriul tarii sistemul de VIDEOLOTERIE.”

---

<sup>5</sup> emis de CN Loteria Romana SA

<sup>6</sup> emis de Compania Nationala “Loteria Romana” SA

(31) Pe langa jocurile de noroc mai sus mentionate, se constata ca Loteria Romana organizeaza si exploateaza jocurile: Pariloto si Videoloterie, jocuri similare cu cele organizate si de operatori privati.

(42) Legiuitorul a enumerat cele 5 jocuri de noroc pentru care Loteria Romana are exclusivitate si a prevazut si posibilitatea acesteia de a organiza si exploata si alte jocuri de noroc pe langa cele pentru care detine exclusivitate. Din aceasta distinctie rezulta faptul ca Loteria Romana poate sa organizeze orice joc de noroc dar, exclusivitate de organizare si exploatare are numai pentru cele 5 jocuri prevazute in mod expres de legiuitor.

(33) De asemenea, in cazul in care legiuitorul ar fi inteles sa acorde Loteriei Romane exclusivitate si pe jocurile Videoloterie si Pariloto, tinand cont de faptul ca acestea au fost organizate si exploatate incepand cu anul 2002, respectiv 2004, la modificarile ulterioare ale OUG nr. 159/1999 ar fi putut sa amendeze prevederea legislativa in sensul introducerii unei prevederi exprese a faptului ca Loteria Romana are exclusivitate si pe aceste doua jocuri.

(34) Totodata, avand in vedere si modul de organizare si caracteristicile specifice jocurilor de noroc Pariloto si Videoloterie, se poate concluziona ca acestea nu fac parte din sfera jocurilor pentru care Loteria Romana are exclusivitate.

## **V. PIATA RELEVANTA PE CARE ACTIONEAZA BENEFICIARUL**

(35) Piata relevanta reprezinta piata pe care se desfasoara concurenta si cuprinde un produs sau un grup de produse si aria geografica pe care se produc si/sau comercializeaza.

(36) Piata relevanta a produsului cuprinde toate produsele/serviciile care sunt considerate de cumparatori ca interschimbabile sau substituibile, datorita caracteristicilor, pretului si utilizarii acestora.

(37) Piata geografica relevanta cuprinde zona in care sunt localizati agentii economici implicati in livrarea produselor/ serviciilor incluse in piata produsului, zona in care conditiile de concurenta sunt suficient de omogene si care poate fi diferentiata in arii geografice vecine datorita in special, unor conditii de concurenta substantial diferite.

### **5.1. Piata relevanta geografica**

(38) Piata geografica este reprezentata de teritoriul Romaniei.

### **5.2. Piata relevanta a produsului/serviciului**

(39) Analiza pietei produsului/serviciului are in vedere piata pariurilor sportive in cota fixa si piata jocurilor de noroc exploatate prin intermediul masinilor electronice cu castiguri.

#### **5.2.1. Piata pariurilor sportive in cota fixa**

(40) Incepand din Septembrie 2004, Loteria Romana activeaza pe aceasta piata prin organizarea si exploatarea jocului Pariloto.

### **PARILOTO**

#### **Prezentarea jocului**

(41) Este un joc de pariuri sportive in cota fixa ce ofera posibilitatea de a castiga prin pronosticarea corecta a rezultatelor evenimentelor sportive. Pariloto se compune din trei sectiuni: FOTBAL, FOTBAL PLUS si SPECIAL, permitand jucatorului sa-si creeze propria versiune, prin multitudinea de combinatii posibile.

(42) Conform Regulamentului privind organizarea si administrarea pariurilor transmis de Loteria Romana, la pariurile sportive in cota fixa (Pariloto) castigurile posibile sunt cunoscute in momentul validarii pariului, iar cotele initiale se pot modifica, fara a influenta insa pariurile deja inregistrate. O varianta este castigatoare atunci cand toate pronosticurile pentru evenimentele selectate sunt corecte. In acest caz, jucatorului ii este platit un castig egal cu valoarea variantei inmultita cu toate cotele pronosticurilor cuprinse in varianta respectiva, valabile in momentul validarii pariului.

(43) Urmare analizei comparative a Regulamentelor de joc emise de operatorii privati si aprobate de Ministerul Finantelor Publice prin emiterea licentei pentru jocurile respective si a Regulamentului de organizare a jocului Pariloto<sup>7</sup>, Consiliul Concurentei a constatat ca pariurile sportive organizate de operatorii privati din Romania si pariurile sportive in cota fixa organizate de Loteria Romana sub numele Pariloto au caracteristici similare, fiind astfel considerate substituibile<sup>8</sup>.

(44) Asadar, piata produsului/serviciului este reprezentata de piata pariurilor sportive in cota fixa.

(45) Principalii operatori de pe aceasta piata sunt: CN Loteria Romana SA, SC Stanleybet Romania SRL, SC Astra Sport Bets SRL, SC Meridian Bet SRL, SC Global Sports Bets SRL, SC Wettpunkt International SRL, SC Calcio Par SRL, etc.

#### **5.2.2. Piata jocurilor de noroc exploatate prin intermediul masinilor electronice cu castiguri**

(46) Incepand din aprilie 2002, Loteria Romana activeaza pe aceasta piata prin exploatarea terminalelor de Videoloterie. In perioada Aprilie – Octombrie 2002, conform informatiilor furnizate de Loteria Romana, terminalele de Videoloterie au functionat ca simple masini electronice cu castiguri.

### **VIDEOLOTERIE**

#### **Prezentarea jocului.**

---

<sup>7</sup> <http://www.pariloto.ro/eKontentParilotoFiles/home/regulament/regulament/index.html>, la data de 31.05.2006

<sup>8</sup> Instructiuni cu privire la definirea pietei relevante, in scopul stabilirii partii substantiale de piata, publicat in M.Of. nr. 288 din 01.04.2004



(47) Este un tip de joc de noroc format dintr-un „ansamblu de echipamente, software si jocuri care ofera jucatorilor o gama foarte diversa de jocuri tip „casino” si „non-casino” (poker, Black-Jack, Keno, Bingo, etc)”<sup>9</sup>.

(48) Conform regulilor de organizare puse la dispozitie de Loteria Romana, Videoloteria se bazeaza pe rezultatele aleatorii ale unor evenimente generate de terminalele de joc conform modelelor matematice ale jocurilor implementate pe terminalele de joc. Jocurile de Videoloterie sunt jocuri individuale in cadrul carora sunt implicate un singur jucator, un singur terminal de joc si unul sau mai multe jocuri.

(49) Potrivit definitiilor existente pe paginile de web de specialitate, terminalul de Videoloterie (VLT – Video Lottery Terminal) este similar cu o masina electronica cu castiguri, cu singura deosebire ca este conectat la un sistem computerizat central care determina, in mod aleator, rezultatele fiecarui terminal<sup>10</sup>. Astfel, terminalul de videoloterie reprezinta o masina electronica care functioneaza cu monede, credite sau simboluri. Castigul poate fi colectat in doua modalitati: fie direct prin eliberarea de numerar, fie prin intermediul unui bilet pe care este tiparita valoarea castigului<sup>11</sup>.

(50) Pe aceasta piata exista si operatori privati care organizeaza jocuri de noroc prin intermediul masinilor electronice cu castiguri. Mai mult decat atat, din informatiile detinute, exista operatori privati care exploateaza masini electronice cu castiguri identice cu cele ale Loteriei Romane, achizitionate de la acelasi furnizor.

(51) Potrivit informatiilor furnizate de Asociatia Organizatorilor si Producatorilor de jocuri de noroc din Romania, terminalele de Videoloterie detinute de Loteria Romana functioneaza ca orice masina electronica generatoare de castiguri utilizata de operatorii privati de pe piata, deosebirea constand in faptul ca plata castigurilor catre jucatori se face pe baza unui tichet tiparit de masina.

(52) Avand in vedere cele mentionate mai sus si modalitatea de desfasurarea a acestui joc, Consiliul Concurentei considera ca, din punct de vedere concurential, jocul organizat si exploatat de Loteria Romana sub numele Videoloterie, este substituibil cu jocul organizat de operatorii privati prin intermediul masinilor electronice cu castiguri.

(53) Asadar, piata produsului/serviciului este reprezentata de piata jocurilor de noroc exploatate prin intermediul masinilor electronice cu castiguri.

(54) Principalii operatori de pe aceasta piata sunt: CN Loteria Romana SA, SC Intertop-Admiral SRL, SC Max Bet SRL, SC Merkur SRL, SC Million SRL, SC Timex Astra Club SRL, etc.

\*

\*   \*

---

<sup>9</sup> regulamentul privind organizarea si administrarea jocurilor de videoloterie, emis de Compania Nationala “Loteria Romana” SA

<sup>10</sup> [http://en.wikipedia.org/wiki/Video\\_Lottery\\_Terminal](http://en.wikipedia.org/wiki/Video_Lottery_Terminal)

<sup>11</sup> [www.lotteryinsider.com/products/video.htm+%22the+whole+world+lottery+guide%22+Video+lottery+terminals&hl=ro&gl=ro&ct=clnk&cd=1](http://www.lotteryinsider.com/products/video.htm+%22the+whole+world+lottery+guide%22+Video+lottery+terminals&hl=ro&gl=ro&ct=clnk&cd=1)

(55) Avand in vedere cele mentionate mai sus, Consiliul Concurentei considera ca pietele afectate de masurile de sprijin financiar care fac obiectul investigatiei sunt „piata pariurilor sportive in cota fixa” si „piata jocurilor de noroc exploatate prin intermediul masinilor electronice cu castiguri”.

## VI. MASURILE DE SPRIJIN FINANCIAR

### 6.1. Baza legala

(56) Masurile de sprijin financiar de care beneficiaza Loteria Romana sunt instituite prin:

- OUG nr. 69/1998 *privind regimul de autorizare a activitatilor din domeniul jocurilor de noroc, cu modificarile si completarile ulterioare;*
- OUG nr. 159/1999 *privind infiintarea Companiei Nationale Loteria Romana SA, cu modificarile si completarile ulterioare;*
- OUG nr. 195/2001<sup>12</sup> *privind asigurarea unor fonduri pentru finantarea constructiei de locuinte pentru tineret si sali de sport, cu modificarile si completarile ulterioare.*

### 6.2. Descrierea masurilor de sprijin financiar

#### a) acordarea de licenta prin efectul legii (OUG 69/1998 si OUG 159/1999)

(57) Agentii economici care organizeaza si exploateaza activitati de jocuri de noroc isi pot desfasura activitatea numai in baza autorizatiei emise de Ministerul Finantelor Publice, denumita licenta pentru exploatarea jocurilor de noroc. Licenta se emite cu perceperea unor taxe (denumite in continuare taxe de licenta) care sunt anuale. Termenul de valabilitate a licentei este de 12 luni de la data eliberarii acesteia.

(58) Pentru a obtine o asemenea licenta, agentii economici trebuie sa indeplineasca procedura mentionata in HG nr. 251/1999, respectiv depunerea la Directia de specialitate din cadrul Ministerului Finantelor Publice, a unui set de documente, inclusiv Regulamentele de functionare ale jocurilor pentru care solicita licenta.

(59) Prin prevederile OUG nr. 69/1998 si OUG nr. 159/1999, Loteriei Romane i se acorda **licenta prin efectul legii** (fiind astfel exceptata de la obligatia de a solicita licenta Ministerului Finantelor Publice si de a plati taxa de licenta) pentru toate jocurile pe care le organizeaza si exploateaza, cu exceptia celor organizate si exploatate in asociere cu alte persoane juridice.

(60) In fapt, se constata ca societatea nu a solicitat emiterea de licente si nu a platit taxele de licenta pentru organizarea si exploatarea jocurilor Pariloto si Videoloterie.

---

<sup>12</sup> privind asigurarea unor fonduri pentru finantarea constructiei de locuinte pentru tineret si sali de sport, aprobată prin Legea nr. 195/2002, publicată in M.Of. nr. 849 din 29.12.2001

### **b) exceptarea de la plata taxei de timbru social in baza OUG nr. 195/2001**

(61) In vederea constituirii Fondului national de solidaritate<sup>13</sup> s-a instituit *taxa de timbru social* care se aplica asupra participarilor persoanelor fizice la jocurile de noroc. Taxa de timbru social este in valoare de 10 % din pretul fiecarei participari si se adauga acestui pret.

(62) Sumele reprezentand valoarea taxei de timbru social reprezinta venituri la bugetul de stat<sup>14</sup>. Acestea se constituie si se vireaza lunar, pana la data de 5 a lunii urmatoare lunii expirate, de catre persoanele juridice care le incaseaza, in contul Fondului National de Solidaritate. Conform prevederilor OUG nr. 195/2001, incepand cu exercitiul financiar al anului 2002, Loteria Romana este **exceptata de la obligatia perceperii si virarii taxei de „timbru social”** pentru toate jocurile de noroc pe care le organizeaza si exploateaza.

(63) In consecinta, incepand cu anul 2002, Loteria Romana nu a calculat si nu a incasat de la participanti taxa de timbru social si, implicit, nu a virat aceasta taxa in contul Fondului national de solidaritate, instituindu-se, astfel, un regim discriminatoriu in raport cu operatorii privati.

### **c) alte masuri de sprijin instituite de OUG nr. 159/1999<sup>15</sup>**

(64) OUG nr. 159/1999 prevede ca „sumele percepute pentru participarea la jocurile de noroc organizate de Loteria Romana sunt scutite de plata impozitelor, taxelor și a altor contribuții de orice fel”.

(65) Participarea la jocurile de noroc poate sa fie conditionata de plata de catre jucator a unor taxe, impozite si alte contributii. In aceste conditii, organizatorul are obligatia de a percepe, constitui si vira catre bugetul de stat aceste sume. Prin OUG nr. 159/1999, Loteria Romana este exceptata de la obligatia de a percepe, constitui si vira impozitele, taxele si alte contributii de orice fel aferente sumelor percepute pentru participarea la jocurile de noroc.

## **VII. EVALUAREA CARACTERULUI DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR PENTRU LOTERIA ROMANA**

### **Caracterul de ajutor de stat al masurilor de sprijin financiar**

(66) Art. 2 din Legea nr. 143/1999 *privind ajutorul de stat, republicata*, defineste ajutorul de stat ca fiind orice masura de sprijin acordata de catre stat sau de catre unitatile administrativ-teritoriale, din resurse de stat sau resurse ale unitatilor administrativ- teritoriale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri, a prestarii anumitor servicii, sau afecteaza comertul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.

---

<sup>13</sup> constituit conform prevederilor O.U.G. nr. 118/1999, publicat in M.O. nr. 312 din 30.06.1999. Este un fond special administrat de Ministerul Muncii, Solidaritatii Sociale si Familiei, al carui scop este de a contribui, in baza principiului solidaritatii nationale, la reducerea saraciei in familiile aflate in situatii de extrema dificultate.

<sup>14</sup> OUG nr. 32/2001 pentru reglementarea unor probleme financiare, publicata in M.Of. nr. 110 din 05.03.2001, cu modificarile si completarile ulterioare.

<sup>15</sup> art. 21 din Statutul C.N. Loteria Romana SA, Anexa la OUG nr. 159/1999

(67) Pentru a fi considerat ajutor de stat în înțelesul Legii nr. 143/1999, măsurile de sprijin financiar trebuie să îndeplinească cumulativ cele patru condiții prevăzute de art. 2:

- să fie acordate de către stat sau de către unitățile administrativ-teritoriale, din resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale, ori de alte organisme care administrează surse ale statului sau ale colectivităților locale,
- să fie selective,
- să asigure un avantaj agentului economic,
- să distorsioneze sau să amenințe să distorsioneze concurența sau să afecteze comerțul României cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

#### **a. Sprijin acordat de către stat, din resurse de stat**

(68) În primul rând, sprijinul financiar trebuie să fie acordat de către stat, din resurse de stat. Conform art. 2 alin. (8) din Legea nr. 143/1999, exceptarea, reducerea sau amânarea de la plata taxelor și impozitelor reprezintă modalități de acordare a ajutorului de stat, aceasta presupunând renunțarea la încasarea unor venituri cuvenite statului.

#### **Acordarea de licență prin efectul legii**

(69) Prin prevederile OUG nr. 69/1998 și OUG nr. 159/1999, Loteria Română beneficiază de licență prin efectul legii.

(70) Având în vedere că regula generală stabilește că licența se emite, anual, cu perceperea unei taxe de licență, individualizată pentru fiecare joc organizat și exploatat, exceptarea acordată Loteriei Române de a plăti această taxă de licență în cazul jocurilor de noroc Pariloto și Videoloterie, presupune renunțarea la încasarea unor venituri cuvenite statului.

#### **Exceptarea de la plata taxei de timbru social**

(71) Prin exceptarea acordată Loteriei Române de a percepe, constitui și vira la Fondul Național de Solidaritate taxa de timbru social aferentă fiecărei participări la jocurile de noroc Pariloto și Videoloterie, statul a renunțat la încasarea unor venituri cuvenite de drept.

#### **Alte măsuri de sprijin financiar**

(72) Prevederea potrivit căreia „sumele percepute pentru participarea la jocurile de noroc organizate de Loteria Română sunt scutite de plata impozitelor, taxelor și a altor contribuții de orice fel” presupune renunțarea la încasarea unor venituri cuvenite statului din exploatarea jocurilor Pariloto și Videoloterie.

(73) Deoarece Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei reprezintă organe de specialitate ale administrației publice centrale, iar acțiunile lor sunt considerate acțiuni ale statului român, este evident că sprijinul financiar se acordă de către stat, din resurse de stat.

#### **b. Criteriul selectivității**

(74) Cea de a doua conditie ce trebuie indeplinita pentru ca o masura sa fie considerata ajutor de stat este cea privind selectivitatea, adica favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a prestarii anumitor servicii.

(75) Avand in vedere ca acordarea de licenta prin efectul legii si, pe cale de consecinta, scutirea de la plata taxei de licenta, scutirea de la perceperea, constituirea si virarea taxei de timbru social, precum si exceptarea de la perceperea, constituirea si virarea impozitelor, taxelor si a altor contributii de orice fel aferente sumelor percepute pentru participarea la jocurile de noroc Pariloto si Videoloterie sunt acordate numai Loteriei Romane, masurile au un caracter selectiv.

### **c. Avantajul**

(76) In al treilea rand, masura de sprijin financiar trebuie sa asigure beneficiarului un avantaj.

### **Acordarea de licenta prin efectul legii**

(77) Avand in vedere ca jocurile de noroc reprezinta monopol de stat, legiuitorul a hotarat ca, pentru desfasurarea acestor activitati de catre agentii economici este necesara obtinerea unei licente. Obtinerea licentei este conditionata de indeplinirea anumitor obligatii printre care si plata unei taxe de licenta. Aceasta taxa a fost individualizata, ca si quantum, pentru fiecare joc de noroc, asa cum sunt clasificate de legiuitor<sup>16</sup>.

(78) Prin acordarea pentru Loteria Romana a licentei prin efectul legii, statul roman a renuntat la incasarea anuala a taxei de licenta pe care Loteria Romana ar fi trebuit sa o plateasca pentru organizarea si exploatarea jocurilor Pariloto si Videoloterie daca ar fi fost supusa regimului general de licentiere a agentilor economici de pe piata relevanta.

### **Exceptarea de la plata taxei de timbru social si alte masuri de sprijin financiar**

(79) Prevederile legislative existente excepteaza Loteria Romana de la obligatia de a aplica la pretul de vanzare stabilit de companie taxa de timbru social - taxa datorata statului de catre jucatori, pentru fiecare participare la jocurile de noroc. In preturile finale practicate de Loteria Romana nu este cuprinsa taxa de timbru social, astfel incat aceasta taxa nu este perceputa si virata catre bugetul statului.

(80) De asemenea, prevederile legale instituie un tratament preferential pentru Loteria Romana, prin scutirea de la perceperea, constituirea si virarea oricaror alte impozite, taxe si contributii care ar putea fi percepute participantilor la jocurile de noroc Pariloto si Videoloterie.

(81) In consecinta, prin exceptarea de la perceperea, constituirea si virarea acestor taxe, Loteria Romana poate:

- fie sa mentina un pret de vanzare al participarii la jocul de noroc redus comparativ cu cazul in care ar trebui sa adauge aceste taxe,

---

<sup>16</sup> art. 6 din H.G. nr. 251/1999

- fie sa practice un pret de vanzare la nivelul pretului care ar include si taxe, permitandu-i, astfel, cresterea cotei de profit.

(82) Avand in vedere cele mentionate mai sus, prin acordarea acestor facilitati s-a creat Loteriei Romane un avantaj economic evident.

#### **d. Distorsionarea concurentei sau afectarea comertului cu Statele membre ale Uniunii Europene**

(83) Pentru a fi considerat ajutor de stat, masurile de sprijin financiar trebuie sa distorsioneze ori sa ameninte sa distorsioneze concurenta sau sa afecteze comertul dintre Romania si statele membre ale Uniunii Europene.

(84) Consiliul Concurentei considera ca interventia pe piata a statului sau a autoritatilor publice poate duce la schimbarea conditiilor de piata.

(85) Scutirea de la plata unor obligatii datorate statului, precum si exceptarea de la obligatia de a constitui si vira statului taxe si impozite aferente participarilor la jocurile de noroc, creeaza premisa distorsionarii concurentei prin posibilitatea acordata Loteriei Romane de a practica preturi mai mici pentru jocurile de noroc organizate sau de a-si mari cota de profit prin practicarea unor preturi la nivelul celor care ar include taxe.

(86) Asa cum am aratat, Ministerul Finantelor Publice, in calitate de autoritate de reglementare, a acordat licente pentru exploatarea de jocuri de noroc si altor agenti economici, creandu-se astfel o piata concurentiala care, datorita masurilor de sprijin financiar de care beneficiaza Loteria Romana, este distorsionata.

\*

\* \*

**(87) In concluzie, masurile de sprijin financiar acordate in favoarea Loteriei Romane reprezinta ajutor de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.**

#### **Respectarea obligatiei de notificare prealabila. Clauza suspensiva**

(88) Ministerul Finantelor Publice, in calitate de furnizor, nu a respectat prevederile art. 15 si 16 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, privitoare la obligatia de a notifica intentia de acordare a ajutorului de stat in favoarea Loteriei Romane.

### **VIII. ANALIZA COMPATIBILITATII AJUTORULUI DE STAT**

(89) Legislatia in vigoare prevede o serie de facilitati pentru Loteria Romana, constand in:

- acordarea de licenta prin efectul legii (exceptarea de la plata taxei de licenta);
- exceptarea de la perceperea si virarea taxei de timbru social;
- exceptarea de la perceperea si virarea impozitelor, taxelor si a altor contributii de orice fel aferente sumelor percepute pentru participarea la jocurile de noroc.

(90) Articolul 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prevede ca ajutoarele acordate de catre stat sau din resurse de stat care distorsioneaza ori ameninta sa distorsioneze concurenta, sau afecteaza comertul cu Statele membre ale Uniunii Europene, sunt incompatibile cu un mediu concurential normal.

(91) Totusi, anumite ajutoare de stat pot fi considerate compatibile si pot fi autorizate de catre Consiliul Concurentei, cu respectarea anumitor criterii prevazute in regulamentele si instructiunile Consiliului Concurentei.

(92) Masurile de sprijin acordate Loteriei Romane nu pot fi considerate ca facand parte din categoria ajutoarelor de stat cu caracter social, acordate consumatorilor individuali, sau a ajutoarelor de stat pentru inlaturarea efectelor cauzate de dezastre naturale sau de evenimente exceptionale, asa cum sunt acestea definite de Legea nr. 143/1999.

(93) In ceea ce priveste ajutoarele de stat care pot fi considerate compatibile deoarece promoveaza dezvoltarea anumitor activitati economice prin sprijinirea IMM-urilor, activitati de cercetare – dezvoltare, protectia mediului, crearea si mentinerea de locuri de munca, pregatire profesionala, este clar ca masurile de sprijin analizate nu au ca scop declarat aceste obiective.

(94) De asemenea, masurile de sprijin nu sunt acordate in vederea promovarii culturii sau a conservarii patrimoniului cultural sau pentru promovarea exportului<sup>17</sup>.

(95) Avand in vedere situatia economico-financiara foarte buna a societatii, Loteria Romana nu putea sa beneficieze de ajutor de stat pentru salvare sau restructurare.

(96) Totodata, tinand cont de faptul ca acordarea acestui ajutor nu a fost conditionata de realizarea unei investitii si nu a condus la dezvoltarea unei regiuni, Loteria Romana nu putea sa beneficieze de ajutor regional pentru investitii.

(97) Tinand cont de modalitatea de acordare a masurilor de sprijin, ajutoarele de care a beneficiat Loteria Romana pot fi asimilate ajutoarelor de operare ce au ca efect reducerea cheltuielilor curente ale companiei.

(98) Ajutorul de stat pentru operare, acordat in vederea reducerii cheltuielilor curente ale intreprinderii este, in principiu, interzis.

(99) In mod exceptional, asemenea ajutoare pot fi acordate in completarea unor ajutoare regionale, cu indeplinirea cumulativa a urmatoarelor conditii:

- a) ajutoarele sa fie justificate prin contributia lor la dezvoltarea regionala;
- b) nivelul ajutoarelor sa fie proportional cu marimea dezavantajelor pe care vizeaza sa le atenueze;
- c) ajutorul pentru operare trebuie sa fie limitat in timp si redus progresiv.

---

<sup>17</sup> prin actiuni ca: saptamani nationale, targuri internationale, magazine de prezentare si altele asemenea, cu conditia ca de acestea sa poata beneficia toate intreprinderile interesate

(100) Pentru a se demonstra compatibilitatea acestui tip de ajutor, furnizorul are sarcina sa demonstreze existenta dezavantajelor in dezvoltarea regionala si sa evalueze gravitatea acestora, prin notificarea, catre Consiliul Concurentei, a intentiei de a acorda acest ajutor.

(101) Nici furnizorii si nici beneficiarul nu au demonstrat existenta dezavantajelor aparute in dezvoltarea regiunilor in care isi desfasoara Loteria Romana activitatea si, astfel, necesitatea acordarii acestor masuri de sprijin financiar.

(102) De asemenea, in dispozitiile legale prin care sunt instituite masurile de sprijin nu exista o limitare in timp si nici o reducere progresiva a cuantumului acestora.

(103) Avand in vedere cele mentionate mai sus, ajutorul de stat acordat sub forma scutirii de la plata taxei de licenta si scutirea de la perceperea si virarea taxei de timbru social si a altor taxe, impozite si contributii de orice fel aferente sumelor percepute pentru participarea la jocurile de noroc nu poate constitui un ajutor de operare compatibil cu un mediu concurential normal.

\*  
\*   \*

**(104) In concluzie, ajutorul de stat acordat Loteriei Romane nu indeplineste conditiile necesare pentru a constitui un ajutor de stat compatibil, fiind astfel ilegal si incompatibil cu un mediu concurential normal.**

## **IX. ASPECTE DE ORDIN METODOLOGIC**

(105) Avand in vedere ca, din informatiile detinute, Loteria Romana nu a beneficiat efectiv, in baza prevederilor art. 21 din Statutul Loteriei Romane<sup>18</sup>, de ajutor de stat, cuantumul ajutorului de stat si dobanzile aferente acestora vor fi calculate doar pentru urmatoarele masuri de sprijin:

- exceptarea de la plata taxei de licenta;
- exceptarea de la perceperea si virarea taxei de timbru social.

### **Momentul de la care Loteria Romana beneficiaza de ajutor de stat incompatibil**

(106) Ajutoarele de stat instituite prin OUG nr. 69/1998, OUG nr.159/1999 si OUG nr.195/2001 au fost puse la dispozitia beneficiarului de la momentul la care a inceput organizarea si exploatarea celor doua jocuri (Pariloto si Videoloterie), dupa cum urmeaza:

- Septembrie 2004 pentru jocul Pariloto;
- Aprilie 2002 pentru jocul Videoloterie.

### **Cuquantumul ajutorului de stat incompatibil**

---

<sup>18</sup> „Sumele percepute pentru participarea la jocurile de noroc organizate de Loteria Romana sunt scutite de plata impozitelor, taxelor și a altor contribuții de orice fel”



(107) Potrivit dispozițiilor legale<sup>19</sup> în vigoare, **taxa de licență** se calculează, anual, după cum urmează:

- pentru pariuri sportive - 5% din încasarile estimate, dar nu mai puțin de 10.400 RON;
- pentru fiecare mașină mecanică și electronică cu castiguri – 1.669,5 RON - taxa anuală de autorizare, din care:
  - 546 RON se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare,
  - diferența de 1.123,5 RON se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare.

(108) Potrivit dispozițiilor legale<sup>20</sup> în vigoare, **taxa de timbru social** se calculează după cum urmează:

- pentru pariuri sportive – taxa de timbru social este în valoare de 10% din pretul fiecărei participări;
- pentru jocurile de noroc în care se utilizează mașini mecanice și electronice - taxa de timbru social reprezintă 10% asupra soldului lunar al aparatului.

(109) În consecință, cuantumul ajutorului de stat a fost determinat, după cum urmează:

**A. Pariloto:**

- În cazul exceptării de la obligația plății taxei de licență – 5% din încasarile Loteriei Române din exploatarea acestui joc în perioada Septembrie 2004 – Aprilie 2006, adică: **6.245.707,2 RON**, conform anexei la Raport.
- În cazul exceptării de la obligația perceperii și virării taxei de timbru social – 10% din încasarile<sup>21</sup> realizate de Loteria Română din exploatarea acestui joc în perioada Septembrie 2004 – Martie 2006, adică **11.210.054,9 RON**, conform anexei la Raport.

**B. Videoloteria:**

- În cazul exceptării de la obligația plății taxei de licență – suma taxelor de licență pentru fiecare mașină electronică cu castiguri exploatată în perioada Aprilie 2002 – Aprilie 2006, adică **9.678.787,13 RON**, conform anexei la Raport;
- În cazul exceptării de la obligația perceperii și virării taxei de timbru social – 10% din suma soldurilor lunare ale mașinilor electronice cu castiguri exploatate în perioada Aprilie 2002 – Martie 2006, adică **17.167.916,5 RON**, conform anexei la Raport.

(110) Cuantumul total al ajutorului de stat ilegal și incompatibil acordat Loteriei Române în perioada Aprilie 2002 – Aprilie 2006 este de **44.302.465,73 RON**.

**Determinarea cuantumului dobanzii aferente ajutorului de stat incompatibil**

(111) Determinarea cuantumului dobanzii utilizată în cazul recuperării sau rambursării unui ajutor de stat ilegal sau interzis, s-a realizat avându-se în vedere prevederile *Instructiunilor*

<sup>19</sup> O.U.G. nr. 69/1998 și H.G. nr. 251/1999

<sup>20</sup> OUG nr.118/1999 și Normele metodologice de aplicare a OUG nr. 118/1999, publicate în M.Of. nr. 457/15.09.2000, cu modificările și completările ulterioare

<sup>21</sup> Încasări = pretul unei participări înmulțit cu numărul de participări la joc

*privind rata dobanzii aplicate in cazul recuperarii sau rambursarii ajutorului de stat ilegal si a celui interzis<sup>22</sup>.*

(112) Rata dobanzii aplicabile este rata in vigoare la data la care ajutorul de stat ilegal a fost pus la dispozitia agentilor economici. Aceasta dobanda se va aplica pana la momentul recuperarii ajutorului, fiind aplicabil principiul capitalizarii.

(113) Nivelul ratei dobanzii care se ia in calcul in cazul recuperarii ajutorului de stat ilegal este acelasi cu nivelul ratei dobanzii de referinta a Bancii Nationale a Romaniei din prima zi lucratoare a anului, pentru dobanda aferenta ajutorului de stat acordat in cursul semestrului I al anului si cel din prima zi lucratoare a lunii iulie, pentru dobanda aferenta ajutorului de stat acordat in cursul semestrului II al anului in curs.

(114) In conditiile in care nivelul ratei dobanzii de referinta a Bancii Nationale a Romaniei s-a modificat cu peste 5 puncte procentuale fata de dobanda stabilita initial, nivelul ratei dobanzii luat in calcul a fost modificat in consecinta. Noua rata a dobanzii s-a aplicat incepand cu prima zi a lunii urmatoare in care s-a modificat nivelul ratei dobanzii.

(115) Quantumul dobanzii a fost determinat, in cursul investigatiei, pentru fiecare masura de sprijin financiar, prin insumarea valorilor absolute ale dobanzilor, ce au rezultat in urma aplicarii ratelor dobanzilor de referinta la valoarea facilitatilor fiscale de care a beneficiat.

(116) In cazul jocului Videoloterie, dobanda a fost calculata de la momentul punerii in functiune a fiecarui terminal (masina electronica cu castiguri), tinand cont de datele furnizate de Loteria Romana.

(117) In prezentul raport s-au calculat dobanzi aferente ajutoarelor ilegale si incompatibile pentru perioada cuprinsa intre data de la care beneficiarul a intrat in posesia ajutoarelor de stat, respectiv aprilie 2002 pentru Videoloterie, respectiv septembrie 2004 pentru Pariloto, si pana la data de 30.06.2006, dupa cum urmeaza:

#### **A. Pariloto:**

- In cazul exceptarii de la obligatia platii taxei de licenta quantumul dobanzii este de: **839.785,4 RON**, conform anexei la Raport.
- In cazul exceptarii de la obligatia perceperii si virarii taxei de timbru social quantumul dobanzii este de: **700.633,16 RON**, conform anexei la Raport.

#### **B. Videoloteria:**

- In cazul exceptarii de la obligatia platii taxei de licenta quantumul dobanzii este de: **1.966.771,02 RON**, conform anexei la Raport;
- In cazul exceptarii de la obligatia perceperii si virarii taxei de timbru social quantumul dobanzii este de: **2.833.543,46 RON**, conform anexei la Raport.

(118) Quantumul total al dobanzii aferente ajutorului de stat ilegal si incompatibil acordat Loteriei Romane, calculat pana la data de 30.06.2006 este de **6.340.733,05 RON**

---

<sup>22</sup> puse in aplicare prin Ordinul Presedintelui Consiliului Concurentei nr. 51/21.03.2005, publicat in Monitorul Oficial nr.253/25.03.2005

\*  
\* \*

(119) Quantumul total al sumei de recuperat este de **50.643.198,78 RON** si se compune dupa cum urmeaza:

- ajutor de stat ilegal: **44.302.465,73 RON**
- dobanzi aferente: **6.340.733,05 RON.**

## **XI. CONCLUZII**

(120) Conform rezultatelor investigatiei desfasurate Consiliul Concurentei concluzioneaza ca:

- ajutoarele de stat de care a beneficiat CN LOTERIA ROMANA SA sunt **ilegale** fiind acordate de Ministerul Finantelor Publice fara sa fi fost notificate si autorizate de Consiliul Concurentei.
- masurile de sprijin de care a beneficiat societatea reprezinta un ajutor de stat **incompatibil** cu un mediu concurential normal.

## **DECIDE**

**Art. 1** In temeiul art. 21 alin. (1) si (2) lit. d) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata si a art. 9 alin.(5) din Regulamentul privind procedura de investigatie in materia ajutorului de stat, Consiliul Concurentei decide ca, ajutorul de stat acordat CN LOTERIA ROMANA SA cu sediul in str. Poenaru Bordea nr. 20, sector 4, Bucuresti, J40/9689/1999, CUI 12397185, pentru organizarea si exploatarea jocurilor Pariloto si Videoloterie, sub forma:

- acordarii de licenta prin efectul legii;
- exceptarii de la perceperea si virarea taxei de timbru social;
- exceptarii de la perceperea si virarea taxelor, impozitelor si contributiilor de orice fel aferente sumelor percepute pentru participarea la jocurile de noroc;

este ilegal si incompatibil cu un mediu concurential normal.

**Art.2** Valoarea ajutorului de stat ilegal si incompatibil de care a beneficiat CN LOTERIA ROMANA SA, este de **44.302.465,73 RON.**

Pentru perioada cuprinsa intre 26 aprilie 2002 (data de la care a beneficiat de ajutor ilegal) si 30 iunie 2006, quantumul dobanzii aferenta ajutorului de stat ilegal si incompatibil de care a beneficiat societatea este de **6.340.733,05 RON.**

Dobanda s-a calculat la o rata anuala de 34,6% pentru perioada 26 aprilie 2002- 31 iulie 2002; 28,3% pentru perioada 01 august 2002 – 30 noiembrie 2002; de 22,2% pentru perioada 1 decembrie 2002 – 28 februarie 2005; de 15,69% pentru perioada 1 martie 2005 - 30 aprilie 2005 si de 8,45% pentru perioada 1 mai 2005 – 30 iunie 2006.

**Art. 3** In baza art. 194<sup>1</sup> alin. 1 din Codul de Procedura Fiscala, astfel cum a fost modificat de OUG 129/2005, incepand cu data comunicarii prezentei decizii Ministerului Finantelor Publice, se stopeaza acordarea de ajutor de stat sub forma:

- acordarii de licenta prin efectul legii;
- exceptarii de la perceperea si virarea taxei de timbru social;
- exceptarii de la perceperea si virarea taxelor, impozitelor si contributiilor de orice fel aferente sumelor percepute pentru participarea la jocurile de noroc;

pentru CN LOTERIA ROMANA SA cu sediul in str. Poenaru Bordea nr. 20, sector 4, Bucuresti, J40/9689/1999, CUI 12397185, in legatura cu organizarea si exploatarea jocurilor Pariloto si Videoloterie.

**Art. 4** Avand in vedere prevederile art. 22 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, precum si pe cele ale art. 194<sup>2</sup> din Codul de Procedura Fiscala, astfel cum a fost modificat de OUG 129/2005, Ministerul Finantelor Publice, in calitate de furnizor, va lua toate masurile pentru recuperarea ajutorului de stat ilegal si incompatibil de la CN LOTERIA ROMANA SA, impreuna cu dobanzile aferente calculate, conform *Instructiunilor privind rata dobanzii aplicate in cazul recuperarii sau rambursarii ajutorului de stat ilegal si a celui interzis*, pana la momentul recuperarii efective a ajutoarelor.

**Art. 5** In cadrul procedurii de recuperare a ajutorului de stat ilegal si incompatibil de care a beneficiat CN LOTERIA ROMANA SA, Ministerul Finantelor Publice va avea in vedere si eventualele ajutoare de stat sub forma acordarii de licenta prin efectul legii si exceptarii de la perceperea si virarea taxei de timbru social pentru organizarea si exploatarea jocurilor Pariloto si Videoloterie, acordate ulterior datei de 30 aprilie 2006.

**Art. 6** Ministerul Finantelor Publice va informa Consiliul Concurenteii asupra actiunilor intreprinse in ceea ce priveste punerea in aplicare a masurilor dispuse prin prezenta decizie, pana la recuperarea efectiva a ajutorului de stat ilegal si incompatibil si a dobanzilor aferente. Prima informare se va realiza in termen de 2 luni de la data emiterii prezentei decizii.

**Art. 7** Se recomanda Ministerului Finantelor Publice in baza prevederilor art.26 lit. 1) din Legea concurenteii nr. 21/1996, republicata, adoptarea de masuri in sensul:

**I.** eliminarii dispozitiilor legale care instituie un tratament preferential pentru CN LOTERIA ROMANA SA pentru jocurile de noroc pentru care aceasta nu are drepturi exclusive de organizare si exploatare, respectiv:

- (a) prevederile prin care se acorda licenta prin efectul legii;
- (b) prevederile prin care Loteria Romana este exceptata de la perceperea, constituirea si virarea taxei de timbru social;
- (c) prevederea potrivit careia „sumele percepute pentru participarea la jocurile de noroc organizate de Loteria Romana sunt scutite de plata impozitelor, taxelor si a altor contributii de orice fel”,

**II.** definirii exacte a ariei de exclusivitate a CN LOTERIA ROMANA SA.

**Art. 8** Prezenta decizie constituie titlu executoriu.

**Art. 9** Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

**Art. 10** Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

**Art. 11** Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Ministerului Finantelor Publice, str. Apolodor, nr. 17 sector 1, Bucuresti;
- CN LOTERIA ROMANA SA, str. Poenaru Bordea nr. 20, sector 4, Bucuresti.

**PRESEDINTE**

**MIHAI BERINDE**