

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
nr. 15 din 03.02.2006
privind ajutorul de stat notificat de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor
Statului ce se acorda SC DOBROMIN SA Constanta

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si Statele Membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurentei nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005;

Avand in vedere dispozitiile Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005;

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurentei,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

(1) Prin adresa nr. VP/4718/23.11.2005, inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RS-AS 113/24.11.2005, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS) a notificat in baza art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, ajutorul de stat individual pentru restructurarea SC DOBROMIN SA Constanta in cadrul procesului de privatizare. Notificarea a devenit efectiva la data de 3.12.2005.

2. DESCRIEREA MASURILOR DE AJUTOR DE STAT

2.1. Baza legala pentru acordarea ajutorului de stat

- OUG nr. 26/2004, privind unele masuri pentru finalizarea privatizarii societatilor comerciale aflate in portofoliul Autoritatii pentru Privatizare si Administrarea

Participatiilor Statului si consolidarea unor privatizari, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 442/2004¹.

2.2. Beneficiarul masurilor de ajutor de stat – SC DOBROMIN SA Constanta

(2) Beneficiarul ajutorului de stat este SC DOBROMIN SA Constanta (denumita in continuare DOBROMIN). Societatea provine din Intreprinderea Miniera Dobrogea care a fost infiintata in anul 1948 prin nationalizarea mai multor intreprinderi particulare care extrageau creta, argila caolinoasa, nisipuri si calcare. In anul 1990, Intreprinderea Miniera Dobrogea a fost inclusa in Regia Autonoma a Nemetaliferelor care a fost reorganizata conform HG nr. 604/1992 in SC COMINEX SA (denumita ulterior SC COMINEX NEMETALIFERE SA) care, conform HG nr. 247/1993, s-a divizata in 3 societati comerciale, una dintre acestea fiind DOBROMIN².

(3) DOBROMIN a fost privatizata in anul 2004, prin semnarea contractului de vanzare-cumparare de actiuni nr. 84/02.12.2005, incheiat intre AVAS, pe de o parte si consortiul format din SC METALEUROEST SRL Campina, SC ELSID SA Titu, Asociatia Salariatilor Minierul Constanta si doamna Serban Gabriela, pe de alta parte, structura actionariatului dupa privatizare fiind prezentata in tabelul nr. 1. Transferul dreptului de proprietate asupra actiunilor s-a realizat in data de 09.12.2004.

Tabelul nr. 1 Structura actionariatului DOBROMIN dupa privatizare

ACTIONARI	DETINERI DE CAPITAL	
	Numar de actiuni	Pondere in capitalul social (%)
SC METALEUROEST SRL Campina	1.979.452	85,87447
SC ELSID SA Titu	115.218	4,99850
Asociatia Salariatilor Minierul Constanta	207.393	8,99732
Serban Gabriela	2.304	0,09995
Persoane fizice	686	0,02976
Total	2.305.053	100,00

Sursa: Notificare AVAS

(4) Obiectul principal de activitate al DOBROMIN consta in extractia pietrei calcaroase, ghipsului si a cretei (cod CAEN 1412).

(5) Principalele grupe de produse fabricate de societate sunt urmatoarele:

- calcar macinat pentru uz industrial;
- dolomita necalcinata;
- quartita.

(6) Rezultatele economico-financiare inregistrate de DOBROMIN, pe baza datelor din bilanturile contabile, anterior privatizarii, sunt urmatoarele:

¹Legea nr. 442/2004 de aprobare a OUG nr. 26/2004; art. II din OUG nr. 26/2005, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 244/2005; Legea nr. 244/2005 pentru aprobarea OUG nr. 26/2005 privind abrogarea dispozitiilor legale referitoare la acordarea inlesnirilor la plata obligatiilor bugetare restante.

² DOBROMIN este o societate pe actiuni, inregistrata la Registrul Comertului cu nr. J13/3723/1993, codul unic de inregistrare 2408236 si avand sediul social in Constanta, str. Marc Aureliu nr. 4, judetul Constanta, cod postal 8700.

Tabelul nr. 2 Rezultatele economico-financiare pe baza datelor din bilantul contabil

2002	2003	2004
Cifra de afaceri (RON)		
15.493.650	11.826.346	6.358.176
Pierdere (RON)		
-2.535.500	-3.850.100	-2.710.400

Sursa: Notificare AVAS

Societatea nu are export, cifra de afaceri fiind realizata in totalitate pe piata interna. Dupa cum rezulta din datele prezentate, anterior privatizarii, societatea a inregistrat pierdere.

(7) DOBROMIN este o intreprindere mare deoarece numarul de angajati nu se incadreaza in limitele impuse de Regulamentul privind ajutorul de stat pentru intreprinderile mici si mijlocii, cu modificarile si completarile ulterioare. Astfel:

- societatea este detinuta in proportie de 85,87% de SC METALEUROEST SRL Campina, prin urmare DOBROMIN si SC METALEUROEST SRL Campina sunt intreprinderi legate in sensul art. 2 punctul 7 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru intreprinderile mici si mijlocii, cu modificarile si completarile ulterioare;
- numarul de angajati si valorile financiare sunt urmatoarele:
 - numarul de salariati ai DOBROMIN la sfarsitul anului 2004 este de 229, iar al actionarului majoritar de 58;
 - cifra de afaceri realizata de societate este de 6.358.176 RON, iar actionarul majoritar are o cifra de afaceri de 13.464.188 RON.

2.3. Situatia financiara a DOBROMIN inaintea privatizarii

(8) Anterior privatizarii, DOBROMIN se confrunta cu o situatie economico-financiara dificila evidentiata de:

- scaderea cifrei de afaceri exprimata in preturi reale cu circa 54% in anul 2004 fata de anul anterior;
- scaderea fluxului de numerar datorita faptului ca gradul de recuperare a creantelor si cel de plata a datoriilor nu asigura disponibilitatile banesti necesare activitatii curente;
- cresterea datoriilor societatii, consecinta imediata a lipsei de lichiditati;
- cresterea sarcinilor financiare, fenomen evidentiata prin intermediul indicatorului lichiditate intermediara care se situeaza catre limita minima a marjei admise;
- scaderea valorii activului net – capitalurile proprii ale societatii ajungand la valori negative din anul 2003.

(9) Printre circumstantele care au condus la aparitia dificultatilor cu care se confrunta societatea, enumeram urmatoarele:

- exploatarea unor utilaje cu grad ridicat de uzura fizica si morala, ceea ce conduce la scaderea continua a productivitatii;
- scaderea drastica a cererii pe unele segmente ale pietei ceea ce a condus la scaderea volumului activitatii de productie sub pragul de rentabilitate;
- lipsa unui volum mai mare si constant de comenzi datorita problemelor cu care se confrunta intreaga industrie romaneasca.

(10) Avand in vedere aceasta situatie dificila, AVAS a hotarat privatizarea DOBROMIN si acordarea unor facilitati conditionata de implementarea unor masuri de restructurare. Potrivit

informatiilor din notificare, dosarul de prezentare intocmit la privatizare a adus la cunostinta potentialilor investitori ca se vor acorda inlesniri la plata obligatiilor bugetare restante.

2.4. Masurile de sprijin financiar pentru DOBROMIN

(11) [...] ³

2.5. Pietele relevante pe care activeaza societatea

(12) DOBROMIN activeaza pe urmatoarele piete relevante: piata calcarului macinat pentru uz industrial, piata dolomitei si piata quartitei. Societatea a anexat la planul de restructurare „Studiul de piata pentru principalele produse si servicii oferite pe piata de SC DOBROMIN SA in vederea stabilirii strategiei de restructurare si relansare economico-financiara a societatii comerciale”. Studiul de piata a fost elaborat de IPCMG SA Bucuresti-SOCIETATE PE ACTIUNI PENTRU PROIECTARE SI CONSULTING si prezinta, in principal, urmatoarele aspecte:

- analiza pietelor pe care activeaza societatea (piata calcarului, piata dolomitei si piata quartitei) in perioada 2002-2004;
- analiza concurentei pe pietele interne;
- perspectivele de evolutie in perioada 2005-2009 a pietelor pe care activeaza societatea.

(13) Conform studiului de piata, marimea pietelor relevante pe care actioneaza societatea si cotele de piata detinute de aceasta in perioada 2002-2004, se prezinta astfel:

Tabelul nr. 3 Marimea pietelor relevante si cotele de piata ale DOBROMIN in perioada 2002-2004

Produsul	Specificatie	UM	Anul		
			2002	2003	2004
Calcar	Marimea pietei	tone	5.948.980	7.253.064	7.001.596
	Cota de piata DOBROMIN	%	2,1	2,2	2,3
Dolomita	Marimea pietei	tone	823.720	673.967	750.955
	Cota de piata DOBROMIN	%	11,3	17,3	25,4
Quartita	Marimea pietei	tone	86.374	77.584	99.901
	Cota de piata DOBROMIN	%	31,6	40,3	57,7

Sursa: Studiu de piata

Societatea nu realizeaza export, produsele fiind destinate numai pietei interne.

(14) [...] ⁴

(15) Pregatirea pentru integrarea in Uniunea Europeana determina investitii masive in domeniul constructiilor (drumuri, cladiri de birouri, spatii comerciale si industriale, constructii civile). Dezvoltarea sectorului constructii si implicit a sectorului materialelor de constructii

³ Date confidentiale

⁴ Date confidentiale

determina, potrivit studiului de piata, o crestere a cererii pe piata produselor fabricate de DOBROMIN cu circa 5% pe an in perioada 2005-2009.

2.6. Descrierea procesului de privatizare

(16) AVAS a hotarat privatizarea societatii prin metoda negocierii pe baza de oferte finale imbunatatite si irevocabile. Procesul de privatizare a demarat in data de 25.10.2004 prin publicarea in cotidienele „Ziarul Financiar”, „Bursa” si „Romania Libera” si pe Internet a anuntului de vanzare a pachetului de actiuni detinut de AVAS la DOBROMIN.

(17) In dosarul de prezentare intocmit in vederea vanzarii pachetului de actiuni detinut de AVAS la DOBROMIN, au fost prezentate atat informatii cu privire la situatia economico-financiara, juridica si de mediu a societatii comerciale, cat si la datoriile ce urmau sa fie scutite. In vederea realizarii unui proces transparent de privatizare, potentialilor ofertanti li s-a oferit posibilitatea sa realizeze propria analiza a societatii scoasa la vanzare.

(18) In urma publicitatii efectuate, au fost cumparate 4 dosare de prezentare. Ofertantul calificat la negocieri a fost consorțiul format din: SC METALEUROEST SA Campina, SC ELSID SA Titu, Asociatia Salariatilor Minierul Constanta si doamna Gabriela Serban.

(19) In conformitate cu legislatia in vigoare, pentru imbunatatirea ofertei financiare (pret si cuantum investitii), negocierile s-au purtat cu ofertantul calificat, respectiv cu consorțiul format din: SC METALEUROEST SA Campina, SC ELSID SA Titu, Asociatia Salariatilor Minierul Constanta si doamna Gabriela Serban (denumit in continuare Cumparatorul).

(20) [...] ⁵

3. DESCRIEREA PROGRAMULUI DE RESTRUCTURARE

(21) Societatea a elaborat un program de restructurare pentru perioada 2005-2009, compus din masuri de reorganizare structurala, masuri de restructurare tehnologica, de mediu si financiara. Planul de restructurare a fost intocmit de societate si de cumparator impreuna cu IPCMG – SOCIETATE PE ACTIUNI PENTRU PROIECTARE SI CONSULTANTA si a fost aprobat de AVAS.

(22) Planul de restructurare transmis de AVAS cuprinde atat cauzele care au condus la situatia financiara dificila a DOBROMIN, cat si masuri care sa asigure viabilitatea pe termen lung a societatii. Prin aplicarea masurilor din programului de restructurare, AVAS preconizeaza ca societatea va inregistra o activitatea profitabila si isi va asigura resursele financiare proprii pentru desfasurarea in mod corespunzator a activitatii, fara datorii la bugetul de stat consolidat sau la bugetele locale.

(23) [...] ⁶

(24) Realizarea planului de restructurare necesita un efort financiar de 7.612,2 mii RON, din care 5.000,0 mii RON sunt asumati de investitor, iar statul contribuie la restructurarea

⁵ Date confidentiale

⁶ Date confidentiale

financiara a societatii cu 2.612,2 mii RON. Acest plan va restaura viabilitatea societatii in anul 2009 (la sfarsitul perioadei de restructurare).

3.1. Restructurarea organizatorica

(25) Restructurarea organizatorica a societatii consta in reducerea numarului personalului angajat. In urma analizelor efectuate s-a determinat ca personalul necesar desfasurarii in conditii optime de eficienta a activitatii DOBROMIN, la nivelul cifrei de afaceri preliminate, este de 102 persoane. Fata de personalul existent la sfarsitul lunii octombrie 2005, rezulta necesitatea disponibilizarii unui numar de 93 salariati. Termenul de finalizare a masurii este 31.12.2005, iar costul este de 527 mii RON si este suportat in totalitate de Cumparator.

3.2. Restructurarea tehnologica

(26) [...] ⁷

3.3. Masuri de restructurare privind protectia mediului

(27) [...] ⁸

3.4. Restructurarea financiara

(28) La momentul privatizarii, societatea avea nevoie de o restructurare financiara pentru functionarea in parametri normali a activitatii de productie, aceasta pe langa celelalte masuri de restructurare asumate prin planul de restructurare.

(29) In cazul DOBROMIN, restructurarea financiara cuprinde sprijinul financiar din partea statului acordat la privatizare, constand in scutirea la plata a unor obligatii datorate si neachitate la bugetul consolidat al statului, la bugetul local si AVAS, in valoare totala de 2.612,2 mii RON. In scopul realizarii restructurarii financiare, Cumparatorul contribuie cu o suma de 355,0 mii RON reprezentand capital de lucru.

(30) [...] ⁹

4. EVALUAREA MASURILOR DE AJUTOR DE STAT

4.1. Caracterul de ajutor de stat al masurilor notificate

(31) Criteriile pe baza carora se stabileste daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prevazute la art 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata. Astfel, ajutorul de stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii anumitor servicii sau care afecteaza

⁷ Date confidentiale

⁸ Date confidentiale

⁹ Date confidentiale

comertul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.

(32) Sprijinul financiar acordat DOBROMIN si notificat de catre AVAS consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului.

(33) Masurile de sprijin financiar acordate in baza dispozitiilor OUG nr. 26/2004, privind unele masuri pentru finalizarea privatizarii societatilor comerciale aflate in portofoliul Autoritatii pentru Privatizare si Administrarea Participatiilor Statului si consolidarea unor privatizari, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 442/2004, se adreseaza numai agentilor economici care urmeaza a fi privatizati, intre care se numara si DOBROMIN. Astfel, sprijinul financiar acordat acestei societati are un caracter selectiv.

(34) Argumentul ca anularea datoriilor sau esalonarea acestora reprezinta un avantaj este valabil intr-un context care nu presupune privatizarea. In cazul de fata, stergerea datoriilor si esalonarea acestora fac parte din procesul de privatizare si in consecinta, ar trebui analizat daca acestea reprezinta ajutor de stat. Astfel, pentru a evalua daca se creeaza un avantaj economic pentru DOBROMIN prin acordarea acestor facilitati, comportamentul statului trebuie comparat cu acela al unui investitor/vanzator privat care actioneaza in conditii similare, adica trebuie aplicat testul investitorului privat prudent.

(35) In mod obisnuit, un investitor/creditor va cauta sa obtina un pret pozitiv, adica un pret mai mare decat valoarea datoriilor. Totusi, in acest caz pretul este negativ, adica mai mic decat valoarea facilitatilor. Un investitor/creditor ar putea fi inclinat sa accepte un pret negativ daca costul privatizarii este mai mic decat costul lichidarii societatii. In acest caz, o astfel de analiza nu este posibila deoarece, asa cum AVAS a informat Consiliul Concurentei, inainte de privatizare nu s-a realizat o analiza comparativa intre costul de lichidare al societatii si costul privatizarii acesteia. Prin urmare, un astfel de cost comparativ nu ar fi putut influenta AVAS in legatura cu decizia de a lichida sau a privatiza societatea.

(36) Mai mult, luand in considerare efectele sociale si costul lichidarii societatii (intr-adevar, astfel de costuri nu sunt in mod normal suportate de un investitor/creditor privat), statul a optat pentru privatizare si a acordat facilitatile mentionate ca parte a procesului de privatizare. Luand in considerare cele mentionate anterior, Consiliul Concurentei concluzioneaza ca testul investitorului privat prudent nu se aplica in cazul privatizarii DOBROMIN¹⁰.

(37) Acordarea sprijinului financiar DOBROMIN creeaza premisele pentru o posibila distorsionare a concurentei pe pietele relevante, deoarece ii permite societatii sa se mentina pe aceste piete. De asemenea, nu exista nici un dubiu ca sprijinul financiar ce se acorda DOBROMIN poate afecta comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele fabricate de societate pot concura cu produse similare din Uniunea Europeana.

(38) In concluzie, masurile de sprijin financiar acordate societatii la privatizare sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

¹⁰ Faptul ca exista conditii atasate la pachetul de privatizare (vezi paragraful 20 de mai sus) este in mod normal suficient pentru ca testul investitorului privat sa nu se aplice.

4.2. Compatibilitatea ajutorului de stat cu legislatia in domeniu

(39) Articolul 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prevede ca ajutoarele acordate de catre stat sau din resurse de stat care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta si afecteaza comertul cu Statele Membre sunt incompatibile cu mediul concurential normal.

(40) Obiectivul ajutorului de stat este restructurarea DOBROMIN in vederea restaurarii viabilitatii societatii la sfarsitul perioadei de restructurare.

(41) Consiliul Concurentei evalueaza ajutorul de stat acordat DOBROMIN, conform criteriilor prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, publicat in M.O. nr.1215/17.12.2004, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata. Pentru a fi considerat compatibil cu mediul concurential normal, ajutorul de stat trebuie sa indeplineasca toate criteriile din regulamentul mai sus mentionat.

(42) Ajutorul de restructurare este conditionat de implementarea unui plan de restructurare fezabil, coerent si care sa demonstreze viabilitatea pe termen lung a intreprinderii. In acest sens regulamentul prevede ca restructurarea implica de obicei unul sau mai multe din urmatoarele elemente: reorganizarea si rationalizarea activitatilor intreprinderii pe o baza cat mai eficienta, implicand de regula retragerea din activitatile generatoare de pierderi, restructurarea activitatilor existente care pot redeveni competitive si uneori diversificarea lor in directia unor activitati noi si rentabile. Restructurarea industrială trebuie să fie insotita, de regula, de restructurarea financiara (injectii de capital, reducerea gradului de indatorare, etc.).

(43) Facilitatile acordate la privatizarea DOBROMIN sunt considerate ajutor de stat pentru restructurare și sunt conditionate de implementarea Programului de restructurare pentru perioada 2005-2009, intocmit de societate impreuna cu AVAS si cumparator; obiectivul este restaurarea viabilitatii societatii la sfarsitul perioadei de implementare.

(44) Consiliul Concurentei evalueaza ajutorul de stat ce se acorda DOBROMIN conform criteriilor prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, urmarind:

- eligibilitatea societatii – societate in dificultate;
- restaurarea viabilitatii pe termen lung;
- prevenirea distorsionarii excesive a concurentei;
- dimensionarea corecta a ajutorului care trebuie limitat la minimum necesar (proportionalitatea ajutorului);
- respectarea principiului “prima si ultima data”;
- asigurarea indeplinirii obiectivelor continute de Planul de restructurare si monitorizarea permanenta a modul de implementare a acestuia;
- apartenenta la grup.

4.2.1. Eligibilitatea DOBROMIN – societate in dificultate

(45) Pentru a beneficia de ajutor de stat conform Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, societatea trebuie sa fie in dificultate. In sensul regulamentului, Consiliul Concurentei considera ca o firma este in dificultate atunci cand nu este capabila, fie prin resurse financiare proprii, fie prin resursele pe care le poate obtine de la proprietari/actionari sau creditori, sa acopere pierderile si care, in absenta unei interventii din exterior din partea autoritatilor publice, vor conduce pe termen scurt sau mediu, aproape sigur la iesirea din circuitul economic a acesteia.

(46) In sensul art. 2 alin. (2) lit. b) si c) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, o societate pe actiuni este considerata in dificultate atunci cand s-a pierdut mai mult de jumatate din capitalul propriu, asa cum reiese din evidentele contabile ale societatii si mai mult de un sfert din acest capital s-a pierdut in cursul ultimelor 12 luni, iar o societate, indiferent de forma juridica este considerata in dificultate, atunci cand aceasta indeplineste conditiile pentru a fi supusa procedurii prevazute de legislatia privind procedura reorganizarii judiciare si a falimentului.

(47) In acest sens, Consiliul Concurentei retine ca, potrivit datelor din bilantul contabil, DOBROMIN a inregistrat in anul 2004 o pierdere de 2.710.378 RON, reprezentand 47% din capitalul social (5.762.633 RON). In anul 2003, la un capital social de 5.687.760 RON, societatea a inregistrat o pierdere de 3.850.120 RON, ceea ce reprezinta 68% din capitalul social. De altfel, la un nivel al datoriilor totale de 4.192.486 RON in anul 2004, datorii care reprezinta 73% din valoarea capitalului social, se poate considera ca societatea intruneste conditiile pentru a fi supusa procedurii reorganizarii judiciare si a falimentului.

(48) Consiliul Concurentei constata ca sunt indeplinite conditiile prevazute la art. 2 alin. (2) literele b) si c) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate pentru ca DOBROMIN sa fie considerata „societate in dificultate”.

4.2.2. Restaurarea viabilitatii pe termen lung a societatii

(49) Dificultatile cu care s-a confruntat DOBROMIN au condus la restrangerea drastica a activitatii concomitent cu acumularea unor datorii fata de bugetul statului la care, in timp, s-au adaugat majorari si penalitati de intarziere, care depasesc cu mult valoarea debitelor datorate si neachitate.

(50) Dupa privatizarea realizata in anul 2004, s-a elaborat un plan de restructurare pentru perioada 2005-2009. Sinteza masurilor cuprinse in planul de restructurare al societatii a fost prezentata in capitolul 3.

(51) Analiza planului de restructurare si a modului in care acesta va conduce la restaurarea pe termen lung a viabilitatii DOBROMIN are in vedere prevederile art. 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate.

(52) Conform articolului mentionat, acordarea ajutorului de stat pentru restructurare este conditionata de implementarea planului de restructurare care sta la baza evaluarii facute de

Consiliul Concurenței cu privire la ajutorul de stat. Planul de restructurare, a cărui durată trebuie să fie cât mai scurtă posibil, trebuie să cuprindă abandonarea activităților producătoare de pierderi și să-i ofere societății viabilitatea pe termen lung, permițându-i să funcționeze cu resurse proprii. Planul de restructurare trebuie să se bazeze pe o estimare realistă a condițiilor de piață, restaurarea viabilității trebuind să rezulte, în principal, din măsurile interne pe care acesta le conține, precum și din luarea în considerare a factorilor externi cum sunt variația prețurilor și a cererii, factori asupra cărora societatea nu are o influență determinanță.

(53) Planul de restructurare al DOBROMIN porneste de la datele tehnico-economice ce reflectă activitatea societății în perioada anterioară privatizării. Acest plan a fost realizat în urma unei analize diagnostice care evidențiază punctele tari și punctele slabe ale societății, a circumstanțelor care au condus la apariția dificultăților cu care se confruntă societatea.

(54) [...] ¹¹

(55) Prin aplicarea măsurilor cuprinse în planul de restructurare, la care vor contribui atât acționarul majoritar, prin aportul propriu, cât și statul, prin înlesnirile acordate societății la plata obligațiilor bugetare restante, pentru perioada 2005-2009 se preconizează o îmbunătățire a indicatorilor economico-financiarilor, astfel:

[...] ¹²

(56) În urma realizării măsurilor din programul de restructurare, la finele perioadei de restructurare societatea previzionează atingerea indicatorilor țintă, după cum urmează:

[...] ¹³

(57) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurenței consideră că planul de restructurare propus va conduce la restaurarea viabilității DOBROMIN pe termen lung.

4.2.3. Prevenirea oricărei distorsiuni excesive a concurenței (măsuri compensatorii)

(58) Conform prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, în vederea minimizării cât mai mult posibil a efectelor negative ale acordării ajutorului de stat asupra concurenței pe piețele relevante, sunt necesare măsuri compensatorii. Aceste măsuri vor fi proporționale cu efectele distorsionante cauzate de ajutor și, în special, cu mărimea și importanța relativă a societății pe piețele relevante. Reducerea prezenței pe piață a societății se va stabili pe baza studiului de piață anexat la notificare, precum și a oricăror alte informații relevante și va face parte integrantă din planul de restructurare.

(59) [...] ¹⁴

¹¹ Date confidențiale

¹² Date confidențiale

¹³ Date confidențiale

¹⁴ Date confidențiale

(60) Capacitatile de productie in functiune inainte de inceperea restructurarii societatii si capacitatile in functiune dupa implementarea planului de restructurare sunt prezentate in tabelul urmator:

[...] ¹⁵

(61) Ca urmare, avand in vedere prevederile art. 14 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, in care se stipuleaza ca masurile compensatorii vor fi proportionale cu efectele distorsionante ale ajutorului de stat asupra concurentei si, in special, cu marimea si importanta relativa a societatii pe pietele afectate, Consiliul Concurentei noteaza ca reducerile de capacitati de productie propuse de societate prin planul de restructurare sunt suficiente.

(62) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei constata ca ajutorul de stat va fi utilizat numai in scopul restaurarii viabilitatii societatii, nepermitandu-i beneficiarului, in timpul aplicarii planului de restructurare, sa-si extinda capacitatea de productie.

4.2.4. Ajutorul limitat la minimum necesar (proportionalitatea ajutorului)

(63) In conformitate cu prevederile art. 15 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, cuantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie limitate la minimul strict necesar, pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale societatii si ale actionarilor. Beneficiarul ajutorului de stat trebuie sa aduca o contributie semnificativa la planul de restructurare din propriile resurse, inclusiv din vanzarea de active neesentiale pentru supravietuirea intreprinderii, ori din finantari externe in conditii de piata. Potrivit prevederilor art. 15 alin. (2) din Regulament, pentru intreprinderile mari, o contributie de cel putin 50% este considerata corespunzatoare.

(64) [...] ¹⁶

(65) [...] ¹⁷

(66) [...] ¹⁸

(67) Intensitatea ajutorului de stat, calculata ca raport intre valoarea ajutorului de stat si costul total al restructurarii, este de 34,3%.

(68) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei considera ca semnificativa contributia proprie de 65,7% la sustinerea costurilor de restructurare, aceasta demonstrand increderea in valoarea practica a restructurarii si faptul ca suma si intensitatea ajutorului de stat au fost limitate strict pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale intreprinderii si ale Cumparatorului. Se evita astfel ca societatea sa primeasca un surplus de lichiditati care ar putea fi folosite in scopul unor activitati agresive, de distorsiune a pietei.

¹⁵ Date confidentiale

¹⁶ Date confidentiale

¹⁷ Date confidentiale

¹⁸ Date confidentiale

4.2.5. Respectarea principiului „prima si ultima data”

(69) DOBROMIN nu a mai primit ajutor pentru restructurare, astfel respectandu-se prevederile art. 24 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate care stipuleaza faptul ca ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

4.2.6. Apartenenta la un grup de firme

(70) Conform prevederilor art. 2 alin. (5) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, o societate apartinand unui grup nu este in mod normal eligibila pentru acordarea ajutorului pentru salvare si restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile societatii sunt proprii si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca dificultatile sunt prea serioase pentru a fi rezolvate de grup.

(71) Facilitatile fiscale ce se intentioneaza a fi acordate DOBROMIN se refera la datorii istorice – efect al rezultatelor economice obtinute in anii anteriori vanzarii pachetului majoritar de actiuni, deci sunt proprii societatii.

(72) [...] ¹⁹

(73) [...] ²⁰

(74) [...] ²¹

(75) [...] ²²

(76) [...] ²³

4.2.7. Monitorizare si raportare anuala

(77) In concordanta cu dispozitiile art. 18 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, Consiliul Concurentei monitorizeaza permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru ca acesta sa nu se abata de la indeplinirea obiectivelor stabilite.

(78) Consiliul Concurentei va monitoriza implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca nu vor exista cresteri ale capacitatilor de productie, abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ca ajutorul de stat nu va conduce la

¹⁹ Date confidentiale

²⁰ Date confidentiale

²¹ Date confidentiale

²² Date confidentiale

²³ Date confidentiale

crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in programul de restructurare.

5. CONCLUZII

(79) Tinand cont de considerentele expuse anterior, Consiliul Concurenteii constata ca ajutorul de stat individual ce se intentioneaza a se acorda DOBROMIN este compatibil cu mediul concurential normal si nu afecteaza semnificativ comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

DECIDE

Art. 1. Masura de sprijin financiar notificata de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului pentru SC DOBROMIN SA Constanta constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

Art. 2. In temeiul art. 21 alin.(2) lit. c) coroborat cu art. 23 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea restructurarii, ce urmeaza a se acorda SC DOBROMIN SA Constanta la privatizarea acesteia, cu conditia respectarii art. 3 si art. 4 din prezenta Decizie.

Art. 3. Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat.

Art. 4. Societatea isi va reduce capacitatea de productie pana in anul 2009 conform Planului de restructurare asumat.

Art. 5. In cazul nerespectarii conditiilor impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 22 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

Art. 6. Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 2.612.200 RON.

Art. 7. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 8. Potrivit dispozitiilor art. 32 din Legea nr.143/1999, republicata, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurenteii informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia. De asemenea, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurenteii rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis in termen de 6 luni de la emiterea deciziei. Urmatoarele rapoarte periodice vor contine datele necesare cu privire la stadiul (fizic si valoric) al aplicarii planului de restructurare. Totodata vor fi raportate informatiile referitoare la aplicarea masurilor compensatorii referitoare la capacitatea de productie impuse prin prezenta decizie.

Art. 9. Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 10. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti;
- SC DOBROMIN SA, Constanta, str. Marc Aureliu nr. 4, judetul Constanta, cod postal 8700.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE