

## **DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI**

**nr. 129 din 29.05.2006**

**privind ajutorul de stat ce se acorda**

**SC FORTPERS CUG SA Cluj-Napoca**

### **CONSILIUL CONCURENTEI,**

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o Asociere intre Romania, pe de o parte, si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind forma, conținutul și alte detalii ale notificării unui ajutor de stat, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 25 ianuarie 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

**In temeiul urmatoarelor considerente,**

## **1. PROCEDURA**

(1) Prin adresa nr. VP4/2621/02.05.2006, înregistrata la Consiliul Concurenței cu nr. RS-AS/75/02.05.2006, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS) a notificat în numele tuturor furnizorilor de ajutor de stat, în baza art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, ajutorul de stat individual pentru restructurarea SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca, în cadrul procesului de privatizare.

(2) Consiliul Concurenței a solicitat Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului informații suplimentare.<sup>1</sup>

(3) Notificarea a devenit efectivă la data când informațiile au fost exacte și complete, respectiv 15.05.2006.

## **2. DESCRIEREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR**

### **2.1. Baza legala pentru acordarea sprijinului financiar**

(4) Masurile de sprijin financiar acordate SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca sunt instituite în baza:

- OG nr. 26/2004 privind unele măsuri pentru finalizarea privatizării societăților comerciale aflate în portofoliul Autorității pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului (APAPS) și consolidarea unor privatizări, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 442/2004 privind unele măsuri pentru finalizarea privatizării societăților comerciale aflate în portofoliul AVAS;
- OUG nr. 26/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 244/2005.

### **2.2. Masurile de sprijin financiar pentru SC FORTPRES CUG Cluj-Napoca**

(5) Masurile de sprijin financiar notificate de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului se acordă în contextul privatizării SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca, societatea urmând să beneficieze de anularea și esalonarea la plată a unor obligații restante la bugetul consolidat al statului, bugetul local și AVAS, datorate și neachitate la data de 31.12.2003. Regulile în baza cărora urmează să se acorde facilitățile menționate sunt cele prevăzute în O.U.G. nr. 26/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 244/2005, coroborate cu prevederile din art. 26 din O.U.G. nr. 26/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 442/2004.

---

<sup>1</sup> Consiliul Concurenței a solicitat informații suplimentare prin adresele DAAS/686/05.05.2006 și DAAS/715/10.05.2006. AVAS a transmis informații prin adresa VP4/2828/11.05.2006 și adresa din 15.05.2006, înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. CC/591/11.05.2006 și DAAS/744/15.05.2006.

(6) Inlesnirile la plata obligatiilor restante la bugetul de stat, bugetul local si AVAS care se acorda SC FORTPRES CUG Cluj-Napoca sunt in valoare totala de 13.037.582 RON si constau in scutiri in suma de 10.811.242 RON si esalonari la plata ale datoriilor in valoare de 2.226.340 RON, dupa cum urmeaza:

**Tabelul nr. 1 - Facilitatile de care beneficiaza SC FORTPRES CUG Cluj-Napoca**

<b>Nr. crt</b>	<b>FACILITATE</b>	<b>SUMA ACORDATA - RON -</b>
1.	Scutirea la plată a obligațiilor bugetare restante	3.895.590
2.	Scutirea la plată a dobânzilor și penalităților de orice fel aferente obligațiilor bugetare restante	5.495.807
3.	Eșalonarea la plată a obligațiilor bugetare restante	895.626
4.	Scutirea la plată a creanțelor proprii, obligațiilor bugetare si comerciale preluate de AVAS	1.380.138
5.	Esalonarea la plată a creanțelor proprii, obligațiilor bugetare si comerciale preluate de AVAS	1.330.714
6.	Scutirea la plată a dobânzilor și penalităților de orice fel aferente obligațiilor la bugetul local Cluj-Napoca	39.707
	<b>TOTAL</b>	<b>13.037.582</b>

*Sursa: Formularul de notificare*

### **3. BENEFICIARUL MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR (SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca)**

(7) SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca este o societate pe actiuni cu sediul in municipiul Cluj-Napoca, Bulevardul Muncii nr. 18, avand numarul de inmatriculare la Registrul Comertului J/12/42/91 si Cod unic de inregistrare 202956. La data semnarii contractului de vanzare-cumparare de actiuni societatea avea inregistrat un capital social de 5.176.155 RON, împărțit în 2.070.462 acțiuni, cu valoare nominală de 2,5 RON.

(8) Societatea comerciala SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca a luat fiinta ca societate comerciala pe actiuni in anul 1990 in baza HG nr. 1296/1990.

(9) SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca provine din divizarea Combinatului de Utilaj Greu Cluj-Napoca, fiind succesoarea Fabricii de Masini Grele din cadrul combinatului.

(10) In anul 2004 SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca a fost privatizata prin semnarea contractului de vanzare-cumparare de actiuni nr. 75 din 11.11.2004, incheiat intre AVAS si firma Industrialnii Soiuz Dombassa din Ucraina in calitate de cumparator. Structura actionariatului dupa privatizare este prezentata in Tabelul nr. 2.

**Tabelul nr. 2 - Structura actionariatului SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca dupa privatizare**

ACTIONARI	DETINERI DE CAPITAL	
	Numar de actiuni	Pondere in capitalul social (%)
Industralnii Soiuz Dombassa	1.921.339	92,7976
SIF Banat-Crisana	103.523	5,0000
Persoane fizice	45.600	2,2024
<b>Total</b>	<b>2.070.462</b>	<b>100,00</b>

Sursa : Formularul de notificare

(11) Societatea avea la data privatizarii un numar de 346 de angajati si o cifra de afaceri de 14.012,6 RON, incadrandu-se astfel in categoria intreprinderilor mari.

(12) Activitatea societății este structurată pe doua sectii de producție, a caror activitate este integrata in proportie de 95%:

- Sectia Utilaj tehnologic pentru sectoare calde (SUTSC) ;
- Sectia Mecano-sudura (MS), care este organizata pe doua ateliere de productie, respectiv : Atelierul de asamblare, sudare si montaj si Atelierul de prelucrari mecanice.

(13) FORTPRES produce si comercializeaza pe baza de comenzi de la beneficiari diferite ansamble, subansamble sau părți de utilaje (inclusiv reparații și înlocuiri de subansamble) necesare industriei metalurgice si siderurgice, industriei de mașini și utilaje, precum si construcții metalice.

(14) Societatea produce atat pentru piata interna cat si pentru export. Cifra de afaceri realizata pe piata interna si externa se prezinta astfel:

**Tabelul nr. 3 - Cifra de afaceri in preturi curente**

- RON -

Indicatori	2002	2003	2004
Cifra de afaceri totala	15.408.300	12.552.400	14.012.682
Cifra de afaceri pe piata interna	8.295.600	6.304.800	3.221.082
Cifra de afaceri pe piata externa	7.112.700	6.217.600	10.790.800

Sursa : Formularul de notificare

(15) Obiectul principal de activitate al SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca consta in fabricarea de utilaje pentru metalurgie, cod CAEN 2951.

(16) Activitățile secundare desfasurate de societate constau in producerea pe bază de comenzi, cu documentația tehnică de execuție pusă la dispoziție de beneficiar, a unor produse sau subansamble ale acestora, cum sunt: construcții metalice și părți componente, structuri și tâmplării metalice, rezervoare, cisterne și containere metalice, părți de mașini-unelte, echipamente de ridicat și manipulat, utilaje pentru mine, cariere și construcții, alte mașini și utilaje.

(17) SC FORTPRES CUG SA are in dotare utilaje de prelucrări mecanice de dimensiuni mari (linie de prelucrari piese cu greutate pana la 80 tone, linie de pregatire a pieselor din tabla cu dimensiuni de 10mx40m, linie de sudura automata si semiautomata a unor

constructii mecano-sudate de dimensiuni si greutati mari), instalatii de probă și utilaje de manipulare și ridicare de dimensiuni mari și foarte mari, strunguri tip Carusel cu diametre de prelucrare de 5 m și 8 m, strunguri universale cu diametre între 1,5 m și 2 m și lungimi între 4 și 6 m, cuptor de tratament termic al subansamblelor sudate, cu suprafata vetrei de 80 mp. Utilajele sunt de performanta medie, cu coeficient de uzura între 35% si 95%.

### 3.1. Situatia financiara a SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca inainte de privatizare

(18) Potrivit datelor din bilanturile contabile, evolutia principalilor indicatori economico-financiari inregistrati de SC FORTPRES CUG SA in perioada 2002-2004 a fost urmatoarea:

**Tabelul nr. 4 - Evolutia principalilor indicatori ai SC FORTPRES CUG SA in perioada 2002-2004**

INDICATORI	2002	2003	2004
Capitalul social (mii RON)	5.176,1	5.176,1	5.176,1
Cifra de afaceri (mii RON)	15.408,300	12.552,400	14.012,682
Cifra de afaceri in preturi comparabile (mii RON)	15.408,300	11.001,400	11.237,000
Rezultatul net al exercitiului – profit/pierdere (mii RON)	7,967	- 324,726	-7.321,648
Capitaluri proprii (mii RON)	4.656,5	4.332,5	1.776,0
Total datorii (mii RON)	11.870,1	15.365,3	18.166,4
Grad de indatorare (%)	255	355	1023
Lichiditate intermediara (%)	0,09	0,25	0,31

*Sursa: Formularul de notificare*

Din analiza indicatorilor economico-financiari inregistrati de SC FORTPRES CUG SA anterior privatizarii, rezulta urmatoarele: societatea inregistreaza pierderi in perioada analizata iar cifra de afaceri, exprimata in preturi comparabile, are o tendinta de scadere. Capitalul propriu se diminueaza considerabil iar pierderea depaseste capitalul social in anul 2004. Totodata, datoriile totale inregistreaza o crestere semnificativa. Corespunzator, gradul de indatorare, calculat ca raport între totalul datoriilor si capitalul propriu, a crescut de la un an la altul, ajungand ca in anul 2004 datoriile totale sa depaseasca de 10 ori valoarea capitalului propriu. Lichiditatea intermediara inregistreaza valori reduse si reflecta faptul ca activele circulante nu au putut acoperi datoriile curente, fapt ce a influentat puternic desfasurarea activitatii societatii.

(19) [...] <sup>2</sup>

## 4. PIETELE RELEVANTE

(20) SC FORTPRES CUG activeaza pe urmatoarele piete relevante:

- piata constructiilor metalice si a produselor din metal;
- piata productiei de masini si utilaje pentru metalurgie, minerit si constructii;
- piata productiei de masini unelte si parti componente ale acestora.

---

<sup>2</sup> Date confidentiale

(21) In anul 2004, productia de constructii metalice si produse din metal reprezinta circa 38% din cifra de afaceri totala a societatii iar productia de masini si utilaje pentru metalurgie, minerit si constructii reprezinta circa 32% din cifra de afaceri totala.

(22) Conform studiului de piata anexat la planul de restructurare, SC FORTPRES CUG SA detine cote mici pe pietele pe care activeaza. Cotele de piata detinute de societate pe piata interna se prezinta astfel:

**Tabelul nr. 5 – Cotele de piata ale societatii pe piata interna<sup>3</sup>**

Categorii de produse	UM	2004
<b>Constructii metalice si produse din metal</b>		
Total piata interna	mii. RON	1.520.400
Vanzari SC FORTPRES CUG SA	mii. RON	733,3
<b>Cota de piata</b>	(%)	<b>0,048</b>
<b>Masini si utilaje pentru metalurgie, minerit si constructii</b>		
Total piata interna	mii RON	2.688.000
Vanzari SC FORTPRES CUG SA	mii RON	1545,1
<b>Cota de piata</b>	(%)	<b>0,057</b>

*Sursa: Formularul de notificare, studiul de piata anexat*

Din datele prezentate se remarca faptul ca FORTPRES nu detine o pozitie dominanta pe pietele relevante.

(23) Pe pietele externe FORTPRES detine cote de piata nesemnificative.

(24) [...] <sup>4</sup>

(25) [...] <sup>5</sup>

(26) [...] <sup>6</sup>

(27) [...] <sup>7</sup>

(28) Evolutia pietelor produselor fabricate de FORTPRES este determinata in principal de evolutia sectoarelor constructiilor de masini, metalurgic si al constructiilor care reprezinta principalele destinatii ale produselor societatii.

(29) [...] <sup>8</sup>

---

<sup>3</sup> In perioada 2002-2004, societatea nu a produs pentru piata interna masini unelte si parti componente, productia acestora fiind destinata exclusiv pietei externe. Productia de masini unelte si componente reprezinta in anul 2004 circa 20% din cifra de afaceri totala a societatii.

<sup>4</sup> Date confidentiale

<sup>5</sup> Date confidentiale

<sup>6</sup> Date confidentiale

<sup>7</sup> Date confidentiale

<sup>8</sup> Date confidentiale

(30) [...] <sup>9</sup>

(31) [...] <sup>10</sup>

## **5. DESCRIEREA PROCESULUI DE PRIVATIZARE**

(32) In conformitate cu prevederile legale, vanzarea pachetului de actiuni detinut de AVAS la SC FORTPRES CUG SA s-a facut prin metoda negocierii pe baza de oferte finale, imbunatatite si irevocabile.

(33) In anul 2004, AVAS a oferit la vanzare pachetul majoritar de actiuni detinut la SC FORTPRES CUG, reprezentand 92,7976 % din capitalul social, divizat in 2.070.462 actiuni, cu o valoare nominala de 2,5 RON.

(34) Procesul de privatizare a inceput prin publicarea in data de 16.03.2004 a anuntului de vanzare in cotidianul national ADEVARUL, pe internet, precum si prin afisare la sediul societatii comerciale si al AVAS. Termenul de valabilitate a ofertei AVAS a fost de 180 zile, respectiv pana la data de 12.09.2004.

(35) In vederea alegerii unui investitor adecvat s-au stabilit urmatoarele criterii de precalificare :

- experienta, traditie si prezenta pe piata de minim 2 ani in domeniul productie si/sau comercializarii produselor realizate in prezent de societate (produse din industria metalurgica, constructii metalice si ale industriei de masini si echipamente).
- pot participa la privatizare numai persoanele fizice/juridice, romane sau straine, care in mod direct sau prin intermediul societatilor la care sunt actionari/asociati majoritari nu au intrutatit in mod vadit situatia economico-financiara a unor societati comerciale, privatizate anterior.

(36) S-au cumparat sase dosare de prezentare iar la data limita de depunere a ofertelor, respectiv 14.06.2004, au fost depuse doua oferte de cumparare, una din partea SC GEROMIX GmbH Elvetia si SC Gebr. GmbH Metailwarenfabric – Germania, iar cealalta din partea societatii Industrialnii Soiuz Dombassa – Ucraina.

(37) La sedinta de negociere din data de 22.07.2004, in urma analizei documentelor de participare depuse de cei doi ofertanti, Comisia de negociere a constatat ca acestea nu respecta in totalitate prevederile legislatiei si cerintele AVAS prevazute in Dosarul de prezentare si a decis eliminarea celor doi ofertanti.

(38) Prin Hotararea conducerii AVAS nr. P/5678/23.07.2004 s-a aprobat republicarea anuntului de oferta in data de 26.07.2004. La data limita stabilita, respectiv 10.08.2004, a fost depusa oferta de cumparare din partea firmei Industralnii Soiuz Dombassa din

---

<sup>9</sup> Date confidentiale

<sup>10</sup> Date confidentiale

Ucraina. După verificarea documentelor ofertantului, Comisia de negociere a constatat că sunt îndeplinite criteriile de precalificare, iar în data de 24.08.2004, după analizarea documentelor de participare, Comisia de negociere a admis societatea la negociere.

(39) Comisia de negociere a AVAS a desfășurat o primă rundă de negocieri cu ofertantul, solicitând îmbunătățirea ofertei financiare și tehnice. În data de 23.09.2004 ofertantul a depus oferta finală, îmbunătățită și irevocabilă. Privatizarea s-a finalizat prin semnarea Contractului de vânzare-cumpărare de acțiuni nr. 75/11.11.2004, încheiat între AVAS și firma Industrialnîi Soiuz Dombassa din Ucraina.

(40) Transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor s-a realizat la data de 24.11.2004.

(41) [...] <sup>11</sup>

## **6. DESCRIEREA PROGRAMULUI DE RESTRUCTURARE**

(42) Planul de restructurare prezentat Consiliului Concurenței, ce acoperă perioada 2005-2009, a fost întocmit de societate și cumpărător și aprobat de AVAS. Acesta cuprinde măsurile de natură restructurării organizatorice, tehnologice, de mediu și financiare destinate să intervină asupra cauzelor care au indus starea de dificultate a SC FORTPRES CUG SA .

(43) Restructurarea SC FORTPRES CUG vizează următoarele direcții majore:

- reorganizarea fluxului tehnologic de fabricație;
- modernizarea și înnoirea parcului de utilaje;
- realizarea de noi produse pentru a răspunde cerințelor pieței interne și externe ;
- implementarea de noi tehnologii de fabricație;
- reducerea costurilor de producție (cu materii prime, materiale, utilități);
- o mai bună promovare a produselor societății;
- investiții în protecția mediului.

(44) Planul de restructurare anexat la notificare are ca țintă înlăturarea deficiențelor existente, atât printr-o restructurare organizatorică, cât și printr-o injecție de capital pentru investiții, astfel încât societatea să devină viabilă la sfârșitul perioadei de restructurare. Prin implementarea planului de restructurare, societatea urmărește restabilirea viabilității prin realizarea următoarelor obiective țintă:

- utilizarea eficientă a capacităților de producție și îmbunătățirea performanței activității de bază;
- creșterea productivității muncii;
- atingerea echilibrului financiar;
- diversificarea portofoliului de clienți;
- conformarea cu cerințele de mediu.

---

<sup>11</sup> Date confidențiale



(45) Sintetic, masurile cuprinse in planul de restructurare se prezinta astfel:

**Tabelul nr. 6 - Sinteza masurilor cuprinse in planul de restructurare al societatii**

- RON -

Nr. Crt.	Masuri	Evaluare costuri de implementare			
		Total	Surse proprii	Surse investitor	Ajutor de stat
1.	Masuri de natura organizatorica si manageriala	3.975.000	325.000	3.650.000	-
2.	Masuri de natura tehnica si tehnologica	6.492.500	540.000	5.952.500	-
3.	Masuri privind protectia mediului	500.000	-	500.000	-
4.	Masuri de restructurare financiara	16.377.582	165.000	3.175.000	13.037.582
	<b>TOTAL COST RESTRUCTURARE</b>	<b>27.345.082</b>	<b>1.030.000</b>	<b>13.277.500</b>	<b>13.037.582</b>

*Sursa: Programul de restructurare al SC FORTPRES CUG SA.*

(46) Realizarea programului de restructurare necesita un efort financiar total in valoare de 27.345.082 RON si urmareste restaurarea viabilitatii SC FORTPRES CUG SA in anul 2009 (la sfarsitul perioadei de restructurare).

#### **6.1. Restructurarea organizatorica si manageriala**

(47) [...] <sup>12</sup>

#### **6.2. Restructurarea tehnica si tehnologica**

(48) [...] <sup>13</sup>

#### **6.3. Masuri de restructurare privind protectia mediului**

(49) [...] <sup>14</sup>

#### **6.4. Restructurarea financiara**

(50) [...] <sup>15</sup>

### **7. EVALUAREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR - CARACTERUL DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR NOTIFICATE**

---

<sup>12</sup> Date confidentiale

<sup>13</sup> Date confidentiale

<sup>14</sup> Date confidentiale

<sup>15</sup> Date confidentiale

(51) Criteriile pe baza carora se stabileste daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prevazute la art 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata. Astfel, ajutorul de stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii anumitor servicii sau care afecteaza comertul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.

(52) Sprijinul financiar acordat FORTPRES si notificat de catre AVAS consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului.

(53) Masurile de sprijin financiar se acorda unui anumit agent economic, respectiv SC FORTPRES CUG SA, avand astfel un caracter selectiv.

(54) Avand in vedere ca facilitatile se acorda in cadrul procesului de privatizare, pentru a determina daca acestea confera un avantaj economic SC FORTPRES CUG SA, trebuie comparat comportamentul statului cu cel al unui investitor/vanzator privat in aceeasi situatie (testul investitorului privat prudent).

(55) Asa cum s-a aratat la Cap. 5 din prezenta decizie, privatizarea SC FORTPRES SA s-a desfasurat prin negociere pe baza de oferte finale, imbunatatite si irevocabile. Consiliul Concurentei retine ca, la privatizare, AVAS a impus Cumparatorului prin contractul de vanzare-cumparare anumite conditii<sup>16</sup>.

(56) [...]<sup>17</sup>

(57) Un investitor privat ar fi putut sa accepte un pret negativ numai in situatia in care costurile lichidarii societatii exced costurilor legate de privatizare. AVAS a adus la cunostinta Consiliului Concurentei faptul ca anterior privatizarii nu s-a realizat o analiza comparativa intre costul lichidarii societatii si costul privatizarii acesteia. In consecinta, Consiliul Concurentei constata ca, in urma aplicarii testului investitorului privat prudent in cazul privatizarii SC FORTPRES CUG SA, a rezultat faptul ca statul nu se comporta ca un investitor privat prudent si, prin urmare, prin acordarea de facilitati creeaza un avantaj societatii.

(58) Acordarea de sprijin financiar SC FORTPRES CUG SA creeaza premisele pentru o posibila distorsionare a concurenteii pe pietele relevante deoarece ii permite societatii sa-si mentina sau chiar sa-si consolideze pozitia pe aceste piete. De asemenea, sprijinul financiar acordat poate afecta comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene din moment ce societatea concureaza cu firme similare din Uniunea Europeana pe pietele pe care activeaza.

---

<sup>16</sup> Notam ca, in general, existenta conditiilor stipulate in contractul de privatizare – a se vedea Cap. 5 din decizie - conduce la neaplicarea testului investitorului privat prudent.

<sup>17</sup> Date confidentiale

(59) Ca urmare, masurile de sprijin financiar ce se acorda SC FORTPRES SA sunt considerate ajutor de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

## **8. ANALIZA COMPATIBILITATII AJUTORULUI DE STAT CU LEGISLATIA IN DOMENIU**

(60) Obiectivul ajutorului de stat este restructurarea FORTPRES in vederea restaurarii viabilitatii societatii la sfarsitul perioadei de restructurare.

(61) Ajutorul de restructurare este conditionat de implementarea unui plan de restructurare fezabil, coerent si care sa demonstreze viabilitatea pe termen lung a intreprinderii. In acest sens, Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate (denumit in continuare Regulament) prevede ca restructurarea implica de obicei unul sau mai multe din urmatoarele elemente: reorganizarea si rationalizarea activitatilor intreprinderii pe o baza cat mai eficienta, implicand de regula retragerea din activitatile generatoare de pierderi, restructurarea activitatilor existente care pot redeveni competitive si, uneori, diversificarea lor in directia unor activitati noi si rentabile. Restructurarea industrială trebuie să fie însoțită, de regulă, de restructurarea financiară (aport de capital, reducerea gradului de îndatorare).

(62) Consiliul Concurenței evaluează ajutorul de stat acordat SC FORTPRES CUG SA conform criteriilor prevazute in Regulament. Pentru a fi considerat compatibil cu mediul concurential normal, ajutorul de stat trebuie sa indeplineasca toate criteriile din Regulament.

## **9. CRITERII CE TREBUIE INDEPLINITE PENTRU ACORDAREA AJUTORULUI DE STAT PENTRU RESTRUCTURARE**

(63) Masurile de sprijin financiar mentionate la paragraful 2.2. trebuie acordate avandu-se in vedere urmatoarele:

- Starea de dificultate a societatii;
- Restaurarea viabilitatii SC FORTPRES CUG SA pe termen lung;
- Prevenirea oricarei distorsiuni excesive a concurenței;
- Proportionalitatea dintre costurile restructurării si beneficiile acesteia (ajutorul limitat la minimum necesar);
- Respectarea principiului “prima data, ultima data”;
- Confirmarea indeplinirii planului de restructurare si monitorizarea indeplinirii acestuia de catre Consiliul Concurenței (monitorizare si raportare anuala).

## **10. SOCIETATE IN DIFICULTATE**

(64) Pentru a beneficia de ajutor de stat conform Regulamentului, societatea trebuie sa fie in dificultate. Se considera ca o “intreprindere este in dificultate atunci cand nu este capabila, fie prin resurse financiare proprii, fie prin resursele pe care le poate obtine de la proprietari/actionari sau creditor, sa acopere pierderile si care, in absenta unei interventii din exterior din partea autoritatilor publice, vor conduce pe termen scurt sau mediu, aproape sigur la iesirea din circuitul economic a acesteia”<sup>18</sup>.

(65) In acest sens, pe baza celor mentionate la punctul 3.1., Consiliul Concurentei retine ca, inainte de privatizare, FORTPRES inregistreaza pierderi, cifra de afaceri in preturi comparabile are un trend descrescator, gradul de indatorare este in crestere si se inregistreaza o diminuare a capitalului propriu. Astfel, in anul 2003, pierderea totala ajunge sa depaseasca de doua ori valoarea capitalului social, iar in anul 2004 datoriile totale depasesc de 10 ori valoarea capitalului propriu.

(66) Fata de cele prezentate mai sus, Consiliul Concurentei considera ca societatea este in dificultate, fiind indeplinite conditiile prevazute la art. 2 din Regulament.

## **11. RESTAURAREA VIABILITATII PE TERMEN LUNG A SOCIETATII**

(67) Conform art. 13 din Regulament, acordarea ajutorului de stat pentru restructurare este conditionata de implementarea planului de restructurare care sta la baza evaluarii facute de Consiliul Concurentei cu privire la ajutorul de stat. Planul de restructurare, a carui durata trebuie sa fie cat mai scurta posibil, trebuie sa cuprinda abandonarea activitatilor producatoare de pierderi si sa-i ofere societatii viabilitatea pe termen lung, permitandu-i sa functioneze cu resurse proprii. Planul de restructurare trebuie sa se bazeze pe o estimare realista a conditiilor de piata, restaurarea viabilitatii trebuind sa rezulte, in principal, din masurile interne pe care acesta le contine, precum si din luarea in considerare a factorilor externi cum sunt variatia preturilor si a cererii, factori asupra carora societatea nu are o influenta determinanta.

(68) Pentru iesirea din situatia dificila, societatea a elaborat, impreuna cu Cumparatorul si AVAS, un program de restructurare pentru perioada 2005-2009. Sinteza masurilor cuprinse in planul de restructurare al FORTPRES a fost prezentata la cap. 6.

(69) Analiza planului de restructurare si a modului in care acesta va conduce la restaurarea pe termen lung a viabilitatii FORTPRES, are in vedere prevederile art. 13 din Regulament.

(70) Planul de restructurare al FORTPRES porneste de la datele tehnico-economice ce reflecta activitatea societatii in perioada anterioara privatizarii. Acesta cuprinde atat cauzele care au condus la situatia financiara dificila a societatii cat si masuri care sa asigure viabilitatea pe termen lung a intreprinderii. Consiliul Concurentei retine ca masurile intreprinse in planul de restructurare vin sa contracareze cauzele intrarii societatii in starea de dificultate, urmarindu-se modernizarea si eficientizarea fluxurilor

---

<sup>18</sup> Art.2 alin.(1) din Regulament

tehnologice, reducerea costurilor de productie, generarea de profit precum si cresterea disponibilitatilor financiare.

(71) [...] <sup>19</sup>

(72) [...] <sup>20</sup>

(73) [...] <sup>21</sup>

(74) [...] <sup>22</sup>

(75) [...] <sup>23</sup>

(76) [...] <sup>24</sup>

(77) In urma realizarii masurilor din programul de restructurare, la finele perioadei de restructurare societatea previzioneaza atingerea indicatorilor tinta dupa cum urmeaza:

**Tabelul nr.13 - Indicatori economico – financiari tinta**

1. Profit net	Mii RON	400
2. Cifra de afaceri	Mii RON	32.500
3. Capital propriu	Mii RON	15.530
4. Durata de recuperare a creantelor	zile	55,38
5. Durata de plata a datoriilor	zile	125,16
6. Grad de indatorare	%	72,76
7. Rentabilitatea economica	%	1,22
8. Rentabilitatea financiara	%	2,58
9. Fluxul de numerar	RON	3.937

*Sursa : Programul de restructurare al SC FORTPRES SA*

(78) Pana in prezent societatea a realizat o parte din masurile de restructurare, respectiv: masura de reabilitare a cladirilor si a halelor de productie a fost realizata in proportie de 70%, au fost achizitionate utilajele noi conform programului, investitiile de mediu sunt in curs de finalizare (instalatia de vopsire a fost deja modernizata), a fost incheiat contractul de vanzare-cumparare pentru activele disponibilizate iar investitorul a furnizat capitalul de lucru in suma de 3.175.000 RON.

(79) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei apreciaza ca sunt indeplinite conditiile prevazute la art. 13 din Regulament referitoare la restabilirea viabilitatii pe termen lung a societatii.

---

<sup>19</sup> Date confidentiale

<sup>20</sup> Date confidentiale

<sup>21</sup> Date confidentiale

<sup>22</sup> Date confidentiale

<sup>23</sup> Date confidentiale

<sup>24</sup> Date confidentiale

## 12. PREVENIREA ORICAREI DISTORSIUNI EXCESIVE A CONCURENTEI (MASURI COMPENSATORII)

(80) Conform prevederilor Regulamentului, in vederea minimizarii cat mai mult posibil a efectelor negative ale acordarii ajutorului de stat asupra concurentei pe pietele relevante, sunt necesare masuri compensatorii. Aceste masuri vor fi proportionale cu efectele distorsionante cauzate de ajutor si, in special, cu marimea si importanta relativa a societatii pe pietele relevante. Reducerea prezentei pe piata a societatii se va stabili pe baza studiului de piata anexat la notificare, precum si a oricaror alte informatii relevante si va face parte integranta din planul de restructurare. Stoparea si renuntarea definitiva la activitatile generatoare de pierderi, care sunt absolut necesare restabilirii viabilitatii, nu vor fi considerate reduceri ale capacitatii sau ale prezentei pe piata, atunci când sunt analizate masurile compensatorii.

(81) Potrivit informatiilor transmise de AVAS, pe perioada implementarii planului de restructurare societatea va renunta la capacitati de productie constand in 39 masini si utilaje care reprezinta 32,7% din capacitatea totala a societatii. Din acestea, un numar de 26 de masini si utilaje reprezinta capacitati de productie viabile, a caror reducere ireversibila a fost impusa de AVAS ca masura compensatorie de minimizare a efectelor distorsionante ale ajutorului de stat asupra concurentei. Reducerea totala a capacitatilor de productie ale FORTPRES in anul 2009 fata de anul 2004 se prezinta astfel:

**Tabel nr. 14 – Reducerile de capacitati ale SC FORTPRES CUG SA**

Denumire	Capacitate totala in anul 2004 (tone)	Capacitate totala la sfarsitul anului 2009 (tone)	Reducere de capacitati	
			tone	%
<b>Total</b>	5.990	4.030	1.960	32,7
Constructii metalice	1.700	710	990	58,2
Utilaj metalurgic	3.500	2.720	780	22,3
Masini unelte si componente	790	600	190	24,1

*Sursa: Formularul de notificare*

(82) Reducerile de capacitati operate de societate sunt ireversibile si fac parte integranta din planul de restructurare. Utilajele si echipamentele aferente acestei capacitati vor fi dezafectate si valorificate in scopul obtinerii de lichiditati.

(83) Conform studiului de piata anexat la planul de restructurare, SC FORTPRES CUG SA detine cote mici pe pietele pe care activeaza<sup>25</sup>. Avand in vedere prevederile art. 14 din Regulament, in care se stipuleaza ca masurile compensatorii vor fi proportionale cu efectele distorsionante ale ajutorului de stat asupra concurentei si in special cu marimea si importanta relativa a societatii pe pietele afectate, Consiliul Concurentei considera ca, in cazul SC FORTPRES CUG SA, nu sunt necesare reduceri substantiale ale capacitatilor de productie.

<sup>25</sup> A se vedea par. 22

(84) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurenteii apreciaza ca ajutorul de stat va fi utilizat numai in scopul restaurarii viabilitatii societatii, fara a-i permite beneficiarului, in timpul aplicarii planului de restructurare, sa-si extinda capacitatea de productie.

### **13. AJUTORUL LIMITAT LA MINIMUM NECESAR (PROPORTIONALITATEA AJUTORULUI)**

(85) In conformitate cu prevederile art. 15 din Regulament, cuantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie limitate la minimul strict necesar, pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale societatii si ale actionarilor. Beneficiarul ajutorului de stat trebuie sa aduca o contributie semnificativa la planul de restructurare din propriile resurse, inclusiv din vanzarea de mijloace fixe, inchirieri de active ori prin contractarea de credite in conditii de piata.

(86) [...] <sup>26</sup>

(87) [...] <sup>27</sup>

(88) Costul total al restructurarii va fi finantat in proportie de 52,3% din surse proprii ale societatii si ale Cumparatorului pachetului majoritar de actiuni si 47,7% din sprijin financiar acordat de catre stat.

(89) Contributia proprie a societatii si Cumparatorului de 52,3% la acoperirea costurilor restructurarii este in valoare de 14.307.500 RON si se asigura prin:

- aport de capital al actionarului majoritar – 13.277.500 RON;
- venituri certe din vanzari de active – 1.800.000 RON;

(90) Intensitatea ajutorului de stat, calculata ca raport intre valoarea ajutorului de stat si costul total al restructurarii, este de 47,7%.

(91) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurenteii apreciaza ca fiind semnificativ aportul beneficiarului de 52,3% la sustinerea costurilor de restructurare.

### **14. RESPECTAREA PRINCIPIULUI „PRIMA SI ULTIMA DATA”**

(92) SC FORTPRES CUG SA nu a mai primit ajutor pentru restructurare, respectandu-se astfel prevederile art. 24 din Regulament care stipuleaza faptul ca ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

---

<sup>26</sup> Date confidentiale

<sup>27</sup> Date confidentiale

## **15. APARTENENTA LA UN GRUP DE FIRME**

(93) Conform prevederilor art. 2 alin. (5) din Regulament, o societate aparținând unui grup nu este în mod normal eligibilă pentru acordarea ajutorului pentru salvare și restructurare, cu excepția cazului în care se poate demonstra că dificultățile societății sunt proprii și nu rezultă dintr-o alocare arbitrară a costurilor în cadrul grupului și că dificultățile sunt prea serioase pentru a fi rezolvate de grup.

(94) Facilitățile fiscale ce se intenționează a fi acordate SC FORTPRES CUG SA se referă la datorii acumulate înaintea privatizării – efect al rezultatelor economice obținute în anii anteriori vânzării pachetului majoritar de acțiuni, deci sunt proprii societății.

(95) Așa cum s-a prezentat la cap.5, în urma privatizării, pachetul majoritar de acțiuni al SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca a fost achiziționat de firma Industrialnîi Soiuz Dombassa din Ucraina.

(96) [...] <sup>28</sup>

(97) Consiliul Concurenței notează că, având în vedere situația economică dificilă în care se afla la momentul privatizării, societatea FORTPRES nu a putut acoperi decât 3,8% din costurile restructurării și, ca urmare, acționarul majoritar și-a asumat o contribuție la programul de restructurare reprezentând 48% din costul total al restructurării.

(98) Consiliul Concurenței reține că acționarul majoritar nu putea face față atât dificultăților financiare ale SC FORTPRES CUG SA cât și restructurării societății fără o intervenție din partea statului.

(99) Fără de cele prezentate, Consiliul Concurenței notează că este îndeplinită condiția prevăzută la art. 2 alin. (5) din Regulament, referitoare la apartenența la un grup de firme.

## **16. MONITORIZARE ȘI RAPORTARE ANUALĂ**

(100) În concordanță cu dispozițiile art. 18 din Regulament, Consiliul Concurenței monitorizează permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru a se asigura de îndeplinirea obiectivelor stabilite.

(101) Consiliul Concurenței va monitoriza implementarea planului de restructurare până la sfârșitul perioadei pentru a se asigura că nu vor exista creșteri ale capacităților de producție, abateri majore de la realizarea măsurilor de restructurare și că ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichidități suplimentare care să fie folosite pentru alte activități decât cele cuprinse în programul de restructurare.

## **17. CONCLUZII**

(102) Ținând cont de cele prezentate anterior, Consiliul Concurenței constată că ajutorul de stat individual ce se acordă SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca este compatibil cu

---

<sup>28</sup> Date confidențiale



mediul concurential normal si nu afecteaza semnificativ comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

## **DECIDE**

**Art. 1.** Masurile de sprijin financiar ce se acorda SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin.(1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

**Art. 2.** In temeiul art.21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.23 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999, republicata, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea restructurarii, ce se acorda SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca la privatizarea acesteia, cu conditia respectarii art. 3 si art. 4 din prezenta Decizie.

**Art. 3.** Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat. Modificarea planului de restructurare se va face numai cu respectarea prevederilor art. 19 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, pus în aplicare prin Ordinul presedintelui Consiliului Concurente nr. 501/23.11.2004, publicat în Monitorul Oficial nr.1215/17.12.2004.

**Art. 4.** Societatea isi va reduce capacitatile de productie pana in anul 2009 conform Programului de restructurare asumat.

**Art. 5.** In cazul nerespectarii conditiilor impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 22 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

**Art. 6.** Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 13.037.582 RON.

**Art. 7.** Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

**Art. 8.** Potrivit dispozitiilor art. 32 din Legea nr.143/1999, republicata, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurente informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia. De asemenea, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurente rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis in termen de 6 luni de la emiterea deciziei. Urmatoarele rapoarte vor trebui sa arate ca societatea a respectat masurile compensatorii privind reducerile de capacitati de productie impuse prin prezenta decizie.

**Art. 9.** Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

**Art. 10.** Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti;
- Ministerul Finantelor Publice – Agentia Nationala Fiscala, str. Apolodor nr. 17, sector 5, Bucuresti ;
- Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca, str. Motilor nr. 1, Cluj-Napoca ;
- SC FORTPRES CUG SA Cluj-Napoca, Bulevardul Muncii nr. 18, municipiul Cluj-Napoca.