

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
Nr. 118 din 16.05.2006
privind ajutorul de stat pentru salvare ce se intentioneaza a se acorda
Societatii Nationale a Sarii SA

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si Statele Membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurentei nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005;

Avand in vedere dispozitiile Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005;

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind forma, continutul si alte detalii ale notificarii unui ajutor de stat, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 82 din 25 ianuarie 2005;

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurentei,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

(1) Prin adresa nr. 160646/15.03.2006, inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RS-AS 46/16.03.2006, Ministerul Economiei si Comertului (denumit in continuare MEC) a notificat, in calitate de initiator, in baza art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, ajutorul de stat individual pentru salvarea Societatii Nationale a Sarii SA (denumita in continuare SNS).

(2) In cadrul intalnirii de lucru desfasurata in data de 22.03.2006 la sediul MEC, Consiliul Concurentei a solicitat informatii in completarea formularului de notificare. Informatiile au fost transmise prin adresele nr. 160779/06.04.2006 inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RG/3126/06.04.2006, respectiv nr. 160826/14.04.2006 inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RG/3428/14.04.2006.

(3) Notificarea a devenit efectiva la data de 14.04.2006.

2. DESCRIEREA FAPTELOR

2.1. Beneficiarul – SNS

(4) Beneficiarul ajutorului de stat este SNS¹, societate care provine din Centrala Sarii si Nemetaliferelor Bucuresti, care in anul 1990 s-a transformat in Regia Autonoma a Sarii, in conformitate cu prevederile Legii nr. 15/1990 si ale HG nr. 1286/1990. Societatea are un capital social de 40.936.410 RON, impartit in 4.093.641 actiuni, detinute integral de statul roman prin MEC.

(5) Societatea activeaza in industria extractiva, obiectul principal de activitate fiind reprezentat de extractia sarii (cod CAEN 1440). De asemenea, SNS desfasoara activitati de extractie a pietrei calcaroase (cod CAEN 1422), precum si alte activitati extractive (cod CAEN 1450).

(6) Principalele produse fabricate de SNS sunt urmatoarele:

- sare (gema, solutie, recristalizata, produse pe baza de sare);
- calcar;
- feldspat;
- grafit natural;
- mica.

(7) [...]*

(8) SNS are in componenta 7 subunitati, cu statut de sucursala, fara personalitate juridica, si anume: Exploatarea Miniera Ramnicu Valcea, Salina Slanic, Salina Ocna Dej, Salina Ocna Mures, Salina Targu Ocna, Salina Praid si Salina Cacica. Acestea sunt amplasate in judetele: Alba, Bacau, Gorj, Harghita, Prahova, Suceava, Valcea, situate in regiunile de dezvoltare Centru, Nord-Est, Sud-Vest Oltenia si Sud Muntenia, care sunt considerate zone asistate in conformitate cu prevederile art.87 (3) (a) din Tratatul CE. Zonele in care sunt amplasate sucursalele SNS, exceptie facand municipiul Bucuresti unde este amplasat sediul central al societatii, sunt zone monoindustriale, in care principala sursa de venit a locuitorilor o reprezinta exploatarile miniere ale SNS.

(9) SNS avea la sfarsitul anului 2005 un numar de 2.208 salariati si o cifra de afaceri de 168,2 milioane RON, incadrandu-se astfel in categoria intreprinderilor mari.

(10) [...]*

(11) Printre cauzele care au generat situatia economico-financiara dificila se numara:

- performantele tehnologice scazute ale utilajelor, instalatiilor si mijloacelor de transport datorate uzurii fizice si morale;

¹ Societatea are numarul de inmatriculare la Registrul Comertului: J40/2906/1998, CUI: 1590430 atribut fiscal R, sediul social: Bucuresti, sector 1, Calea Victoriei nr. 220;

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale

- accidentul tehnic din Campul II de exploatare Ocnele Mari, judetul Valcea, accident care a impus luarea unor masuri ce au determinat eforturi financiare deosebite pentru despagubirea locuitorilor din zona afectati, pentru realizarea lucrarilor de protectie a mediului, pentru stabilizarea intregii zone si refacerea cadrului natural;
- restrangerea pietei interne in ultimii ani datorita declinului industriei de produse clorosodice, ceea ce a determinat diminuarea productiei de sare in solutie;
- cresterea preturilor la materii prime, materiale, combustibili si energie electrica, elemente cu pondere mare in costurile operationale.

2.2. Masura de sprijin financiar

(12) Dat fiind faptul ca societatea se afla intr-o situatie economico-financiara dificila, nedispunand de lichiditati pentru plata datoriilor catre bugetul consolidat al statului, aferente anului 2005, furnizorul a decis sa acorde SNS un sprijin financiar. Acesta se va acorda in baza *O.U.G. nr. 8/2006 privind aprobarea unor masuri financiare pentru operatorii economici de sub autoritatea Ministerului Economiei si Comertului pe anul 2005* si consta in amanarea la plata (pentru o perioada de 6 luni) in vederea scutirii unor taxe si impozite datorate in anul 2005, precum si a dobanzilor si penalitatilor aferente. Valoarea totala a facilitatilor este de 3.225.439 RON, dupa cum urmeaza:

Tabelul nr. 2		Debitele si accesoriile aferente anului 2005		RON
Nr. Crt.	Exceptare	Debite	Accesorii ²	Total facilitati
1.	Contributii asigurari sociale	1.336.213	168.363	1.504.576
2.	Contributii asigurari sociale de sanatate	393.964	49.639	443.603
3.	Contributii asigurari sociale somaj	168.402	21.219	189.621
4.	Contributii asigurari sociale - 0,5% boli profesionale accidente de munca	115.201	14.515	129.716
5.	Contributii sanatate concedii medicale	2.611	329	2.940
6.	Fond handicapati	28.210	3.554	31.764
7.	Taxa asupra activitatii daunatoare sanatatii	82	10	92
8.	TVA	819.828	103.298	923.126
	TOTAL	2.864.511	360.928	3.225.439

Sursa: Formularul de notificare

3. EVALUAREA MASURII DE AJUTOR DE STAT

3.1. Existenta ajutorului de stat

(13) Criteriile pe baza carora se stabileste daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prevazute la art 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata. Astfel, ajutorul de

²Datoriile si accesoriile aferente acestora vor fi amanate in vederea scutirii la plata, pentru o perioada de 6 luni incepand de la data emiterii deciziei Consiliului Concurentei . Accesoriiile sunt calculate pana la data amanarii.

stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii anumitor servicii sau care afecteaza comertul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.

(14) Sprijinul financiar consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului. Masurile de sprijin financiar acordate in baza dispozitiilor *OUG nr. 8/2006 privind aprobarea unor masuri financiare pentru operatorii economici de sub autoritatea Ministerului Economiei si Comertului pe anul 2005*, se adreseaza numai celor 12 agenti economici nominalizati in anexa la acest act normativ, intre care se numara si SNS. Astfel, sprijinul financiar acordat acestei societati are un caracter selectiv. Acordarea exceptarilor va avea un efect favorabil asupra indicatorilor economici si financiari ai societatii, in special asupra cash-flow-ului. Astfel, societatii i se confera un avantaj, fiind favorizata in comparatie cu concurentii sai. De asemenea, nu exista nici un dubiu ca sprijinul financiar ce se acorda SNS poate afecta comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele fabricate de societate ar putea concura cu produse similare din Uniunea Europeana.

(15) In concluzie, masura de sprijin financiar ce se intentioneaza a se acorda SNS este considerata ajutor de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

3.2. Compatibilitatea ajutorului de stat

(16) Articolul 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prevede ca ajutoarele acordate de catre stat sau din resurse de stat care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta si afecteaza comertul cu Statele Membre sunt incompatibile cu mediul concurential normal. Totusi, anumite ajutoare de stat pot fi considerate compatibile si pot fi autorizate de catre Consiliul Concurenteii, daca acordarea acestor ajutoare de stat se face cu respectarea anumitor criterii prevazute in regulamentele si instructiunile Consiliului Concurenteii.

(17) Din analiza principalilor indicatori economico-financiari ai SNS rezulta faptul ca societatea se confrunta cu grave dificultati financiare; potrivit informatiilor din notificare, ajutorul de stat este acordat pentru a mentine societatea in activitate pe termen scurt, pana la prezentarea unui plan de restructurare sau de lichidare. Prin urmare, analiza compatibilitatii ajutorului de stat se va face potrivit criteriilor de autorizare a unui ajutor de salvare, prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, pus in aplicare prin Ordinul presedintelui Consiliului Concurenteii nr. 501/23.11.2004, publicat in Monitorul Oficial nr.1215/17.12.2004 (denumit in continuare Regulament). Consiliul Concurenteii considera ca nici un alt regulament nu se poate aplica in acest caz, furnizorul neinvocand nici o alta derogare de la regulile normale in domeniu.

Eligibilitatea societatii. Firma in dificultate si apartenta societatii la un grup

(18) Potrivit art. 2 alin (3) din Regulament o intreprindere este considerata in dificultate economico-financiara daca suntem in prezenta caracteristicilor obisnuite ale unei intreprinderi aflate in dificultate, cum sunt: cresterea pierderilor, scaderea cifrei de afaceri, cresterea

volumului stocurilor, supracapacitate de productie, scaderea fluxului de numerar, cresterea datoriilor, cresterea sarcinilor financiare si scaderea sau disparitia valorii activului net.

(19) [...]*

(20) In conformitate cu prevederile Regulamentului, o societate care face parte dintr-un grup sau care este preluata de un grup nu este in mod normal eligibila la acordarea ajutorului pentru salvare sau restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile sale sunt specifice si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca aceste dificultati sunt prea grave pentru a fi rezolvate in cadrul grupului.

(21) SNS este o societate cu capital integral de stat si nu face parte dintr-un grup de firme, fiind astfel eligibila de a primi ajutor de stat pentru salvare.

Conditii de autorizare a unui ajutor pentru salvare, stipulate la art. 8 (1) din Regulament

(22) In mod normal, ajutorul de stat pentru salvare trebuie sa consiste in sprijin de trezorerie acordat intreprinderii sub forma de garantii pentru imprumuturi sau sub forma de imprumuturi limitate ca durata. Orice imprumut trebuie rambursat si orice garantie trebuie sa expire intr-un interval de pana la 6 luni de la plata primei transe catre intreprindere.

(23) In cazul SNS, ajutorul de stat nu imbraca forma metionata la paragraful anterior, ci consta in amanarea de la plata, in vederea scutirii a datoriilor neonorate la bugetul de stat consolidat. Totusi, Consiliul Concurentei considera ca acest sprijin financiar este echivalent cu forma ceruta de Regulament, fiind astfel indeplinit criteriul reversibilitatii.

(24) In conformitate cu prevederile art.8 alin.(1) lit.(c) din Regulament, ajutorul de salvare trebuie sa fie insotit cu ocazia notificarii de un angajament al furnizorului de a transmite Consiliului Concurentei, intr-un termen maximal de 6 luni, care incepe sa curga de la data autorizarii ajutorului pentru salvare, fie un plan de restructurare sau lichidare, fie dovada ca imprumutul a fost integral rambursat si/sau ca garantia a expirat.

(25) Potrivit informatiilor prezentate in notificare, furnizorul s-a angajat sa prezinte in termen de 6 luni de la data autorizarii ajutorului de salvare un plan de restructurare sau de lichidare a SNS. In varianta restructurarii este avuta in vedere privatizarea societatii, daca se va gasi un potential investitor care sa cumpere pachetul majoritar de actiuni, iar ajutorul de stat pentru salvare va fi parte integranta a planului de restructurare. In orice caz, daca in termen de 6 luni de la data autorizarii ajutorului pentru salvare, MEC nu va transmite Consiliului Concurentei un plan de restructurare, datoriile si accesoriile aferente ale SNS, amanate de la plata, vor deveni exigibile, societatea fiind obligata sa returneze statului o suma egala sau echivalenta cu ajutorul de salvare.

(26) Ajutorul de stat analizat respecta prevederile art.8 alin.(1) lit.b) din Regulament, potrivit carora ajutorul de salvare trebuie sa fie justificat prin ratiuni sociale grave si sa nu induca efecte negative inacceptabile asupra mediului concurential. In fapt, incetarea activitatii SNS ar avea consecinte serioase asupra somajului din zonele in care sunt amplasate sucursalele societatii, in conditiile in care aceasta se confrunta deja cu o rata a somajului mai ridicata decat media pe tara.

* Informatii confidentiale

Potrivit informatiilor din notificare, din veniturile realizate de cei 2.208 salariatii ai societatii se intretin inca 6.650 de persoane, reprezentand mebrii familiilor acestora. Avand in vedere ca mineritul este principala sursa de subzistenta pentru locuitorii zonelor, falimentul societatii ar genera o acutizare a problemelor sociale, datorita lipsei de perspectiva pentru gasirea unui loc de munca. In plus, tinand cont de cota de piata mica a companiei la nivel european, sub 1%, Consiliul Concurentei considera ca ajutorul nu va induce efecte negative inacceptabile asupra mediului concurential si asupra comertului cu Statele Membre.

(27) Potrivit art.8 alin.(1) lit.d) din Regulament, ajutorul de salvare trebuie sa fie limitat la suma necesara pentru a mentine intreprinderea in circuitul economic pe durata pentru care a fost autorizat. Aplicand formula prevazuta in anexa la Regulament, pe baza datelor transmise de furnizorul ajutorului de stat, a rezultat ca maximul de lichiditati necesare societatii pentru a se mentine in activitate timp de 6 luni este de 5.706.900 RON.

(28) Tinand cont de cele de mai sus, se considera ca ajutorul de stat notificat, in quantum de 3.225.439 RON, ce se intentioneaza a se acorda SNS este limitat la minimul necesar, respectandu-se astfel prevederile art. 8 alin. (1) lit. d) din Regulament.

(29) Potrivit informatiilor transmise de Ministerul Economiei si Comertului, reiese ca SNS nu a mai beneficiat de ajutor de stat pentru salvare sau restructurare. In consecinta, ajutorul notificat indeplineste principiul "prima si ultima data", asa cum este prevazut la art.8 alin.(1) lit.e) din Regulament.

DECIDE

Art. 1. Masura de sprijin financiar ce se intentioneaza a se acorda Societatii Nationale a Sarii SA constituie ajutor de stat in sensul art.2 alin.(1) din Legea nr.143/1999, republicata.

Art. 2. In temeiul art.21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.23 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999, republicata, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea salvarii Societatii Nationale a Sarii SA, cu conditia respectarii art. 3 din prezenta Decizie.

Art. 3. Ministerul Economiei si Comertului este obligat sa prezinte Consiliului Concurentei in termen de 6 luni de la emiterea prezentei decizii planul de restructurare sau lichidare al societatii.

Art. 4. In cazul nerespectarii conditiei impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 22 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

Art. 5. Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 3.225.439 RON.

Art. 6. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 7. Potrivit dispozitiilor art. 32 din Legea nr.143/1999, republicata, Ministerul Economiei si Comertului va transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia.

Art. 8. Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 9. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Ministerului Economiei si Comertului, Calea Victoriei nr.152, sector 1 Bucuresti;
- Societatii Nationale a Sarii SA, Calea Victoriei nr. 220, sector 1 Bucuresti.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE