

## **DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI**

**nr.117 din 16.05.2006**

**privind ajutorul de stat de salvare pentru  
Societatea Nationala a Lignitului Oltenia S.A.**

### **CONSILIUL CONCURENTEI,**

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituint o Asociere intre Romania, pe de o parte, si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742/16.08.2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 744/16.08.2005,

Având în vedere dispozițiile Regulamentului privind forma, conținutul și alte detalii ale notificării unui ajutor de stat, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 25 ianuarie 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii.

**In temeiul urmatoarelor considerente,**

### **1. PROCEDURA**

- (1)** Prin adresa nr.160662/17.03.2006, înregistrata la Consiliul Concurenței cu RS-AS nr.48/17.03.2006, Ministerul Economiei si Comertului (denumit in continuare MEC) a notificat, in calitate de initiator, in baza art.15 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, masurile de ajutor de stat ce se intentioneaza a

se acorda Societatii Nationale a Lignitului Oltenia SA (denumita in continuare SNLO SA), ca ajutor individual de salvare.

- (2) Intrucat informatiile transmise nu au fost complete si exacte, Consiliul Concurentei a solicitat MEC informatii suplimentare prin adresa nr. DAAS/532/29.03.2006. MEC a transmis raspunsurile solicitate prin adresa nr. 160.769/06.04.2006.
- (3) Notificarea a devenit efectiva la data cand informatiile au fost exacte si complete, respectiv 06.04.2006.

## **2. DESCRIEREA FAPTELOR**

### **2.1. Beneficiarul**

- (4) In anul 1997, prin HG nr. 576/1997 s-a infiintat Compania Nationala a Lignitului Oltenia SA (denumita in continuare CNLO SA). CNLO SA era formata din 5 exploatare de subteran, 7 exploatare de cariera, 1 exploatare mixta si 11 unitati conexe. Ulterior, in anul 2004, prin HG nr. 103/2004, in cadrul procesului de restructurare al companiei, compania mama s-a divizat in SC de Inchidere a Minelor SA Tg-Jiu si Societatea Nationala a Lignitului Oltenia (denumita in continuare SNLO SA). Acesta masura a avut ca obiectiv principal mentinerea activitatilor ce puteau fi viabilizate. In acest context, SNLO SA a preluat obiectul principal de activitate al companiei, respectiv extractia si prelucrarea lignitului - cod CAEN 1020.
- (5) SNLO SA. este o societate pe actiuni, cu capital integral de stat, cu sediul in Targu Jiu, judetul Gorj, avand numarul de inmatriculare la Registrul Comertului J18/263/2004 si cod de identificare fiscala: R16306589.
- (6) SNLO SA produce lignit energetic cu o putere calorifica  $[Q_i]$  între 1.650 – 1.950 Kcal/Kg, umiditate  $[W_t]$  - 42%, anhidru  $[A_{anh}]$  – 36,5%. SNLO SA își desfășoară activitatea coordonând un număr de 3 exploatări miniere de carieră, 1 exploatare mixtă – subteran și carieră, 1 exploatare de subteran, 1 sector independent Albeni, 2 baze de aprovizionare, transport, servicii, o unitate de valorificare active și un centru de recuperare și perfecționare a forței de muncă. Producția de lignit a societății se realizează în proporție de 9,87 % în subteran și 90,13% in cariere.
- (7) CNLO detinea in anul 2001 o cota de 51% pe piata interna a lignitului. Principalii concurenti si cotele de piata aferente sunt: SC Complexul Energetic Rovinari SA (20%), SC Complexul Energetic Turceni SA (20%), SC Complexul Energetic Craiova SA (2%) si Societatea Nationala a Carbunelui Ploiesti SA(7%).
- (8) Exploatarile miniere ale societatii sunt situate in judetele Gorj, Mehedinti si Valcea, respectiv in regiunea de dezvoltare SV, considerata zona asistata in conformitate cu

prevederile art.87 (3) (a) din Tratatul CE. In plus, zonele in care se afla exploatarile miniere sunt zone monoindustriale, unde rata somajului inregistreaza valori ridicate.

- (9) CNLO SA a inregistrat in perioada 2000-2001 urmatoarea evolutie a principalilor indicatori financiari contabili:

Tabelul nr.1 Evolutia principalilor indicatori economico-financiari ai societatii pentru perioada 2000-2001

- RON-		
INDICATOR	2000	2001
Cifra de afaceri	636.124.330	876.814.335
Rezultatul exercitiului	-239.620.469	-15.089
Capitaluri proprii	-40.383.498	-62.679.125

*Sursa: Formularul de notificare*

Dupa cum rezulta din datele prezentate in tabelul nr.1, societatea a inregistrat in perioada analizata pierderi si capitaluri proprii negative. Astfel, se poate observa ca in anii analizati societatea se confrunta cu mari dificultati financiare.

- (10) Printre cauzele care au generat situatia economico-financiara dificila se numara:
- performantele tehnologice scazute ale utilajelor, instalatiilor si mijloacelor de transport datorate uzurii fizice si morale;
  - veniturile obtinute din vanzarea lignitului nu acopera decat partial costurile de productie;
  - lipsa de lichiditati.

## **2.2. Masura de sprijin financiar**

- (11) Dat fiind faptul ca societatea se afla intr-o situatie economico-financiara dificila, nedispunand de lichiditati pentru plata datoriilor catre bugetul consolidat al statului, furnizorul a decis sa-i acorde un sprijin financiar pentru a mentine societatea in circuitul economic pana la finalizarea unui plan de restructurare/ plan de lichidare. Acesta urmeaza a fi acordat in baza *O.U.G. nr. 8/2006 privind aprobarea unor masuri financiare pentru operatorii economici de sub autoritatea Ministerului Economiei si Comertului pe anul 2005* si consta in in amanarea la plata (pentru o perioada de 6 luni) in vederea exceptarii, a taxelor si impozitelor neonorate aferente anului 2005, precum si a dobanzilor aferente; cuantumul total al facilitatilor fiind de 80.688,727 mii RON, dupa cum urmeaza:

Tabelul nr. 2 **Debitele si accesoriile** Societatii Nationale a Lignitului Oltenia  
mii RON

Specificatie	Debite	Accesorii <sup>1</sup>	Total facilitati -mii RON-
Contributii asigurari sociale	4.589,365	544,807	5.134,172
Contributii asigurari sociale de sanatate	1.319,720	156,727	1.476,447
Contributii asigurari sociale somaj	564,952	66,722	631,674
Redeventa miniera	8.339,196	1.522,566	9.861,762
Contributie asigurare accidente de munca	556,624	52,880	609,504
Taxe exploatare	236,335	27,887	264,222
TVA	52.366,718	10.237,112	62.603,830
Contributie fond special persoane cu handicap	98,087	11,029	107,116
<b>TOTAL</b>	<b>68.068,997</b>	<b>12.619,730</b>	<b>80.688,727</b>

Sursa: Formularul de notificare

### 3. EVALUARE

#### 3.1. Existenta ajutorului de stat

- (12) Criteriile pe baza carora se stabileste daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prevazute la art 2 alin. (1) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata. Astfel, ajutorul de stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii anumitor servicii sau care afecteaza comertul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.
- (13) Sprijinul financiar consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului. Acesta se acorda unui anumit agent economic, respectiv SNLO SA, avand astfel un caracter selectiv. Acordarea exceptarilor va avea un efect favorabil asupra indicatorilor economici si financiari ai societatii, in special asupra cash-flow-ului. Astfel, societatii i se confera un avantaj, fiind favorizata in comparatie cu concurentii sai. Masura de sprijin financiar notificata afecteaza comertul cu statele membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele oferite de SNLO SA pot intra in concurenta cu alte produse similare fabricate de companii din Uniunea Europeana.

<sup>1</sup> Datoriile si accesoriile aferente vor fi amanate la plata de la data emiterii deciziei Consiliului Concurentei; accesoriile sunt calculate pana la data amanarii.

- (14) Ca urmare, masura de sprijin financiar ce se intentioneaza a se acorda SNLO SA este considerata ajutor de stat si intra sub incidenta *Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata.

### ***3.2. Compatibilitatea ajutorului de stat***

- (15) Articolul 2 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prevede ca ajutoarele acordate de către stat sau din resurse de stat care distorsionează sau amenință sa distorsioneze concurența și afectează comerțul cu Statele Membre sunt incompatibile cu mediul concurențial normal. Totusi, anumite ajutoare de stat pot fi considerate compatibile si pot fi autorizate de catre Consiliul Concurenteii, daca acordarea acestor ajutoare de stat se face cu respectarea criteriilor prevazute in regulamentele si instructiunile Consiliului Concurenteii.
- (16) Din analiza principalilor indicatori economico-financiari ai CNLO SA rezulta faptul ca societatea s-a confruntat, in perioada 2000-2001 cu grave dificultati financiare ce au condus la initierea, incepand cu anul 2002, a unor masuri de restructurare, printre care si unele de natura organizatorica. Una dintre masurile de natura organizatorica a vizat pastrarea partii din societate ce putea fi rentabilizata, respectiv SNLO SA.
- (17) Potrivit informatiilor din notificare, ajutorul de stat este acordat SNLO SA in vederea mentinii activitatii de extractie si prelucrare a lignitului pe termen scurt, pana la prezentarea planului de restructurare. Prin urmare, analiza compatibilitatii ajutorului de stat se va face potrivit criteriilor de autorizare a unui ajutor de salvare, prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, pus in aplicare prin Ordinul presedintelui Consiliului Concurenteii nr. 501/23.11.2004, publicat in Monitorul Oficial nr.1215/17.12.2004 (denumit in continuare Regulament). Consiliul Concurenteii considera ca nici un alt regulament nu se poate aplica in acest caz, furnizorul neinvocand nici o alta derogare de la regulile normale in domeniu.

#### **Eligibilitatea societatii. Firma in dificultate si apartenta societatii la un grup**

- (18) Potrivit art. 2 alin. (3) din Regulament, o societate pe actiuni este considerata in dificultate atunci când inregistreaza pierderi, capital propriu negativ, scade cifra de afaceri .
- (19) Pe baza celor prezentate in tabelul nr.1, in perioada 2000-2001, societatea se confrunta cu mari dificultati financiare. Astfel, Consiliul Concurenteii constata ca este indeplinita conditia prevazuta la art. 2 din Regulament, compania fiind considerata „societate in dificultate”.

- (20) In conformitate cu prevederile Regulamentului, o societate care face parte dintr-un grup sau care este preluata de un grup nu este in mod normal eligibila la acordarea ajutorului pentru salvare sau restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile sale sunt specifice si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca aceste dificultati sunt prea grave pentru a fi rezolvate in cadrul grupului.
- (21) Compania nu face parte dintr-un grup de firme, fiind astfel eligibila de a primi ajutor de stat pentru salvare.

Conditii de autorizare a unui ajutor pentru salvare, stipulate la art. 8 (1) din Regulament

- (22) In mod normal, ajutorul de stat pentru salvare trebuie sa consiste in sprijin de trezorerie acordat intreprinderii sub forma de garantii pentru imprumuturi sau sub forma de imprumuturi si are un caracter temporar; orice imprumut trebuie rambursat si orice garantie trebuie sa expire intr-un interval de pana la 6 luni de la plata primei transe catre intreprindere.
- (23) In cazul SNLO, ajutorul de stat nu imbraca forma mentionata la paragraful anterior, ci consta in amanarea de la plata, in vederea exceptarii, a datoriilor neonorate la bugetul de stat consolidat. Totusi, Consiliul Concurentei considera ca acest sprijin financiar este echivalent cu forma ceruta de Regulament, fiind astfel indeplinit criteriul reversibilitatii.
- (24) In conformitate cu prevederile art.8 alin.(1) lit.(c) din Regulament, ajutorul de salvare trebuie sa fie insotit la notificare de un angajament al furnizorului de a transmite Consiliului Concurentei, intr-un termen maximal de 6 luni, care incepe sa curga de la data autorizarii ajutorului pentru salvare, fie a unui plan de restructurare sau lichidare, fie dovada ca imprumutul a fost integral rambursat si/sau ca garantia a expirat.
- (25) Potrivit informatiilor prezentate in notificare, furnizorul s-a angajat sa prezinte in termen de 6 luni de la data autorizarii ajutorului de salvare un plan de restructurare sau de lichidare al companiei. In varianta restructurarii, privatizarea societatii este avuta in vedere daca un potential investitor va cumpara pachetul majoritar de actiuni, iar ajutorul de stat pentru salvare va fi parte integranta a planului de restructurare. In orice caz, daca in termen de 6 luni de la data autorizarii ajutorului pentru salvare, MEC nu va transmite Consiliului Concurentei un plan de restructurare, datoriile si accesoriile aferente ale SNLO amanate de la plata vor deveni exigibile, societatea fiind obligata sa returneze statului o suma egala sau echivalenta cu ajutorul de salvare.
- (26) Ajutorul de stat analizat respecta prevederile art.8 alin.(1) lit.b) din Regulament, potrivit carora ajutorul de salvare trebuie sa fie justificat prin ratiuni sociale grave si sa nu induca efecte negative inacceptabile asupra mediului concurential. In fapt,

incetarea activitatii companiei va avea consecinte serioase asupra somajului din zonele unde societatea detine puncte de lucru, in conditiile in care judetele pe teritoriul carora societatea are exploatare miniere se confrunta deja cu o rata ridicata a somajului, ca urmare a inchiderii altor exploatare miniere. Astfel, in cazul lichidarii companiei rata somajului in judetul Gorj ar creste de la 10,6% la 14,9%, in Mehedinti de la 10% la 10,94% iar in judetul Valcea ar ajunge la 8,28% fata de 7,6%. Avand in vedere ca mineritul este principala sursa de subzistenta pentru locuitorii zonei, falimentul societatii ar genera o acutizare a problemelor sociale, datorita lipsei de perspectiva pentru gasirea unui loc de munca.

(27) Ministerul Economiei si Comertului a notificat Consiliului Concurentei un ajutor in cuantum de 80.688,727 mii RON, considerat a fi limitat la minimum necesar pentru a mentine societatea in activitate pe o perioada de 6 luni, asa cum este stipulat la art.8 alin.(1) lit.d) din Regulament. Aceasta suma reflecta nevoia de lichiditati a societatii si a fost calculata pe baza necesarului de cash-flow din anul 2005. De asemenea s-a avut in vedere valoarea maxima a ajutorului de stat pentru salvare de care poate beneficia societatea, calculat conform formulei prevazuta in anexa la Regulament, respectiv - 39.204 mii RON. Consiliul Concurentei constata ca valoarea ajutorului pentru salvare depaseste rezultatul aplicarii formulei prevazuta in anexa. Furnizorul justifica aceasta depasire astfel:

- societatea inregistraza la data de 31.03.2006 creante incasate in suma de 272.877,9 mii RON, creante care sunt cu 45.907,9 mii RON mai mari fata de inceputul anului 2005;
- in prezent, pentru obligatiile restante ANAF a pus poprire pe conturile de disponibil; de asemenea, in baza Codului de Procedura fiscala, SNLO a solicitat suspendarea popririi, ANAF dispunand suspendarea executarii pe o perioada de 3 luni;
- in conditiile in care nu se acorda tot ajutorul de stat pentru salvare, executia prin poprire va fi pusa pe rol si va avea ca efect blocarea activitatii SNLO, a agentilor economici a caror activitate este legata de activitatea SNLO, imposibilitatea asigurarii cu carbune a termocentralelor si, nu in ultimul rand, efecte sociale negative a caror amploare este incomensurabila.

In plus, furnizorul mentioneaza ca societatea, a achitat, pana in prezent, 69% din obligatiile scadente in anul 2005, reprezentand maximum posibil de achitat in functie de disponibilul avut de societate. Astfel, din totalul obligatiilor scadente de achitat a ramas neachitata suma de 68.068,997 mii RON la care se adauga accesorii aferente acestor obligatii in valoare de 12.619,730 mii RON.

(28) Consiliul Concurentei noteaza, pe baza celor prezentate la para.(27), ca ajutorul de stat pentru salvare in valoare de 80.688,727 mii RON reprezinta minimum necesar supravietuirii societatii pe o perioada scurta de timp, respectiv 6 luni, in vederea analizei circumstantelor care au condus la dificultatile cu care se confrunta societatea si pentru a elabora un plan care sa permita remedierea acestora.

(29) Potrivit informatiilor transmise de Ministerul Economiei si Comertului, reiese ca societatea nu a mai beneficiat de ajutor de stat pentru salvare sau restructurare. In

consecinta, ajutorul notificat indeplineste principiul “prima si ultima data”, asa cum este prevazut la art.8 alin.(1) lit.e) din Regulament.

## **DECIDE**

**Art. 1.** Masura de sprijin financiar ce se intentioneaza a se acorda societatii constituie ajutor de stat in sensul art.2 alin.(1) din Legea nr.143/1999, republicata.

**Art. 2.** In temeiul art.21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.23 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999, republicata, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea salvarii Societatii Nationale a Lignitului Oltenia SA., cu conditia respectarii art. 3 din prezenta Decizie.

**Art. 3.** Ministerul Economiei si Comertului este obligat sa prezinte Consiliului Concurentei in termen de 6 luni de la emiterea prezentei decizii planul de restructurare sau de lichidare al societatii.

**Art. 4.** In cazul nerespectarii conditiei impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 22 si art.25 alin.(3) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, precum si ale O.U.G. nr.129/2005 pentru modificarea si completarea OG nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala.

**Art. 5.** Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 80.688.727 RON .

**Art. 6.** Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

**Art. 7.** Potrivit dispozitiilor art. 32 din Legea nr.143/1999, republicata, Ministerul Economiei si Comertului va transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia.

**Art. 8.** Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

**Art. 9.** Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Ministerului Economiei si Comertului, Calea Victoriei nr.152, sector 1 Bucuresti;
- Societatea Nationala a Lignitului Oltenia S.A., Strada T. Vladimirescu, nr. 1-15, Tg-Jiu, Jud. Gorj.