

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI

nr. 116 din 18.05.2006

**privind ajutorul de stat de salvare pentru
Societatea Nationala a Carbunelui S.A. Ploiesti**

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o Asociere intre Romania, pe de o parte, si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742/16.08.2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 744/16.08.2005,

Având în vedere dispozițiile Regulamentului privind forma, conținutul și alte detalii ale notificării unui ajutor de stat, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 25 ianuarie 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004.

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

- (1) Prin adresa nr. 160677/21.03.2006, înregistrata la Consiliul Concurenței cu RS-AS nr.52/21.04.2006, Ministerul Economiei și Comerțului (denumit în continuare MEC) a notificat, în calitate de initiator, în baza art.15 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, măsurile de ajutor de stat ce se intenționează a se acorda Societății Naționale a Carbunelui S.A. Ploiești (denumită în continuare SNCP SA), ca ajutor individual de salvare.
- (2) Întrucât informațiile transmise în notificare nu au fost complete și exacte, Consiliul Concurenței a solicitat MEC informații suplimentare prin adresa nr. DAAS/533/29.03.2006. MEC a transmis răspunsurile solicitate prin adresa nr. 160.764/05.04.2006, înregistrată la Consiliul Concurenței cu RG 3060/05.04.2006.
- (3) Notificarea a devenit efectivă la data când informațiile au fost exacte și complete, respectiv 05.04.2006.

2. DESCRIEREA FAPTELOR

2.1. Beneficiarul

- (4) În anul 1997, prin HG nr. 575/1997 s-a înființat Societatea Națională a Carbunelui –SA Ploiești cu un capital de 39.170.000 RON, prin reorganizarea Regiei Autonome a Carbunelui Ploiești, care s-a desființat.
- (5) SNCP SA este o societate pe acțiuni, cu capital integral de stat, cu sediul în Ploiești, județul Prahova, cu un număr de 1193 salariați la sfârșitul anului 2005, având numărul de înmatriculare la Registrul Comerțului J29/1463/1997 și CUI: 9993340.
- (6) SNCP SA exploatează prin cariere și prin lucrări specifice subterane rezervele de lignit cantonate în zona subcarpatică. Printre activitățile secundare ale societății se numără: conservarea minelor din momentul sistării activității acestora până la contractarea lucrărilor de închidere, demolarea construcțiilor, terasamentelor și organizare de șantier, lucrări de foraj și sondaj pentru construcții.
- (7) SNCP SA deține pe piața internă o cota de 7%. Principalii concurenți și cotele de piață aferente sunt: SC Complexul Energetic Rovinari SA (20%), SC Complexul Energetic Turceni SA (20%), SC Complexul Energetic Craiova SA (2%) și Societatea Națională a Lignitului Oltenia (51%).
- (8) SNCP SA are în componența trei filiale, respectiv: SC Carbonifera SA Ploiești, SC Lignitul SA Ploiești, SC Salajul SA Sarmasag. Aceste subunități miniere își

desfasoara activitatea in zone monoindustriale fara alternative pentru ocuparea fortei de munca.

- (9) SNCP SA a inregistrat in perioada 2003-2005 urmatoarea evolutie a principalilor indicatori financiari contabili:

Tabelul nr.1 Evolutia principalilor indicatori economico-financiari ai societatii pentru perioada 2003-2005

- miiRON-

INDICATOR	2003	2004	2005
Cifra de afaceri	156.094	138.773	106.289
Rezultatul exercitiului	-62.467	-50.412	-44.424
Capitaluri proprii	-222.724	-273.135	-317,559

Sursa: Formularul de notificare

Dupa cum rezulta din datele prezentate in tabelul nr.1, societatea a inregistrat in perioada analizata pierderi si capitaluri proprii negative. Astfel, se poate observa ca in anii analizati societatea se confrunta cu mari dificultati financiare.

- (10) Printre cauzele care au generat situatia economico-financiara dificila se numara:
- performantele tehnologice scazute ale utilajelor, instalatiilor si mijloacelor de transport datorate uzurii fizice si morale;
 - veniturile obtinute nu acopera decat partial costurile de productie;
 - lipsa de lichiditati.

2.2. Masura de sprijin financiar

- (11) Dat fiind faptul ca societatea se afla intr-o situatie economico-financiara dificila, nedispunand de lichiditati pentru plata datoriilor catre bugetul consolidat al statului, furnizorul a decis sa-i acorde un sprijin financiar pentru a mentine societatea in circuitul economic pana la finalizarea unui plan de restructurare/ plan de lichidare. Acesta urmeaza a fi acordat in baza *O.U.G. nr. 8/2006 privind aprobarea unor masuri financiare pentru operatorii economici de sub autoritatea Ministerului Economiei si Comertului pe anul 2005* si consta in amanarea la plata (pentru o perioada de 6 luni) in vederea exceptarii, a taxelor si impozitelor neonorate aferente anului 2005, precum si a dobanzilor aferente; cuantumul total al facilitatilor fiind de **13.997.132 RON**, dupa cum urmeaza:

Tabelul nr. 2 *Debitele si accesoriile* SNCP SA

RON

Nr. crt	Specificatie	Debite	Accesorii ¹	Total facilitati
1.	Contributii asigurari sociale	7.496.067	623.797	8.119.864
2.	Contributii asigurari sociale de sanatate	2.155.719	179.391	2.335.110
3.	Contributii asigurari sociale somaj	908.568	75.608	984.176
4.	Redeventa miniera	959.111	79.814	1.038.925
5.	Contributie asigurare accidente de munca	897.658	74.700	972.358
6.	Taxe exploatare	62.923	5.236	68.159
7.	TVA	96.371	8.020	104.391
8.	Contributie fond special persoane cu handicap	345.406	28.743	374.149
	TOTAL	12.921.823	1.075.309	13.997.132

Sursa: Formularul de notificare

3. EVALUARE

3.1. Existenta ajutorului de stat

- (12) Criteriile pe baza carora se stabileste daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prevazute la art 2 alin. (1) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata. Astfel, ajutorul de stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii anumitor servicii sau care afecteaza comertul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.
- (13) Sprijinul financiar consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului. Acesta se acorda unui anumit agent economic, respectiv SNCP SA, avand astfel un caracter selectiv. Acordarea exceptarilor va avea un efect favorabil asupra indicatorilor economici si financiari ai societatii, in special asupra cash-flow-ului. Astfel, societatii i se conferea un avantaj, fiind favorizata in comparatie cu concurentii sai. Masura de sprijin financiar notificata afecteaza comertul cu statele membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele oferite de SNCP SA pot intra in concurenta cu alte produse similare fabricate de companii din Uniunea Europeana.

¹Datoriile si accesoriile aferente vor fi amanate la plata de la data emiterii deciziei Consiliului Concurentei; accesoriile sunt calculate pana la data amanarii.

Ca urmare, masura de sprijin financiar ce se intentioneaza a se acorda SNCP SA este considerata ajutor de stat si intra sub incidenta *Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata.

3.2. Compatibilitatea ajutorului de stat

- (14) Articolul 2 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prevede ca ajutoarele acordate de către stat sau din resurse de stat care distorsionează sau amenință sa distorsioneze concurența și afectează comerțul cu Statele Membre sunt incompatibile cu mediul concurențial normal. Totusi, anumite ajutoare de stat pot fi considerate compatibile si pot fi autorizate de catre Consiliul Concurenteii, daca acordarea acestor ajutoare de stat se face cu respectarea criteriilor prevazute in regulamentele si instructiunile Consiliului Concurenteii.
- (15) Din analiza principalilor indicatori economico-financiari rezulta faptul ca societatea s-a confruntat, in perioada 2003-2005 cu grave dificultati financiare. Potrivit informatiilor din notificare, ajutorul de stat este acordat in vederea mentinii activitatii de extractie si prelucrare a lignitului pe termen scurt, pana la prezentarea planului de restructurare al SNCP SA. Prin urmare, analiza compatibilitatii ajutorului de stat se va face potrivit criteriilor de autorizare a unui ajutor de salvare, prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, pus in aplicare prin Ordinul presedintelui Consiliului Concurenteii nr. 501/23.11.2004, publicat in Monitorul Oficial nr.1215/17.12.2004 (denumit in continuare Regulament). Consiliul Concurenteii considera ca nici un alt regulament nu se poate aplica in acest caz, furnizorul neinvocand nici o alta derogare de la regulile normale in domeniu.

Eligibilitatea societatii. Firma in dificultate si apartenta societatii la un grup

- (16) Potrivit art. 2 alin. (3) din Regulament, o societate pe actiuni este considerata in dificultate atunci când inregistreaza pierderi, capital propriu negativ, scade cifra de afaceri .
- (17) Pe baza celor prezentate in tabelul nr.1, in perioada 2000-2001, societatea se confrunta cu mari dificultati financiare. Astfel, Consiliul Concurenteii constata ca este indeplinita conditia prevazuta la art. 2 din Regulament, compania fiind considerata „societate in dificultate”.
- (18) In conformitate cu prevederile Regulamentului, o societate care face parte dintr-un grup sau care este preluata de un grup nu este in mod normal eligibila la acordarea ajutorului pentru salvare sau restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile sale sunt specifice si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a

costurilor in cadrul grupului si ca aceste dificultati sunt prea grave pentru a fi rezolvate in cadrul grupului.

- (19) Compania nu face parte dintr-un grup de firme, fiind astfel eligibila de a primi ajutor de stat pentru salvare.

Conditii de autorizare a unui ajutor pentru salvare, stipulate la art. 8 (1) din Regulament

- (20) In mod normal, ajutorul de stat pentru salvare trebuie sa consiste in sprijin de trezorerie acodat intreprinderii sub forma de garantii pentru imprumuturi sau sub forma de imprumuturi si are caracter temporar; orice imprumut trebuie rambursat si orice garantie trebuie sa expire intr-un interval de pana la 6 luni de la plata primei transe catre intreprindere.
- (21) In cazul de fata, ajutorul de stat nu imbraca forma metionata la paragraful anterior, ci consta in amanarea de la plata, in vederea exceptarii, a datoriilor neonorate la bugetul de stat consolidat. Totusi, Consiliul Concurentei considera ca acest sprijin financiar este echivalent cu forma ceruta de Regulament, fiind astfel indeplinit criteriul reversibilitatii.
- (22) In conformitate cu prevederile art.8 alin.(1) lit.(c) din Regulament, ajutorul de salvare trebuie sa fie insotit cu ocazia notificarii de un angajament al furnizorului de a transmite Consiliului Concurentei, intr-un termen maximal de 6 luni, care incepe sa curga de la data autorizarii ajutorului pentru salvare, fie a unui plan de restructurare sau lichidare, fie dovada ca imprumutul a fost integral rambursat si/sau ca garantia a expirat.
- (23) Potrivit informatiilor prezentate in notificare, furnizorul s-a angajat sa prezinte in termen de 6 luni de la data autorizarii ajutorului de salvare un plan de restructurare sau de lichidare al companiei. In varianta restructurarii, privatizarea societatii este avuta in vedere daca un potential investitor va cumpara pachetul majoritar de actiuni, iar ajutorul de stat pentru salvare va fi parte integranta a planului de restructurare. In orice caz, daca in termen de 6 luni de la data autorizarii ajutorului pentru salvare, MEC nu va transmite Consiliului Concurentei un plan de restructurare, datoriile si accesoriile aferente ale SNCP SA., amanate de la plata, vor deveni exigibile, societatea fiind obligata sa returneze statului o suma egala sau echivalenta cu ajutorul de salvare.
- (24) Ajutorul de stat analizat respecta prevederile art.8 alin.(1) lit.b) din Regulament, potrivit carora ajutorul de salvare trebuie sa fie justificat prin ratiuni sociale grave si sa nu induca efecte negative inacceptabile asupra mediului concurential. In fapt, incetarea activitatii companiei va avea consecinte serioase asupra somajului din zonele unde societatea detine puncte de lucru, in conditiile in care judetele pe teritoriul carora societatea are exploatare miniere se confrunta deja cu o rata ridicata a somajului, ca urmare a inchiderii altor exploatare miniere. Astfel, in cazul lichidarii companiei rata somajului in judetul Salaj ar creste de la 6,4% la 7,1%, in Campulung

Muscel de la 17,8% la 41,6% iar in Baraolt ar ajunge la 74% fata de 29,7%. Avand in vedere ca mineritul este principala sursa de subzistenta pentru locuitorii zonei, falimentul societatii ar genera o acutizare a problemelor sociale, datorita lipsei de perspectiva pentru gasirea unui loc de munca.

- (25) Ministerul Economiei si Comertului a notificat Consiliului Concurentei un ajutor de stat in cuantum de 13.997.132 RON, considerat a fi limitat la minimum necesar pentru a mentine societatea in activitate pe o perioada de 6 luni, asa cum este stipulat la art.8 alin.(1) lit.d) din Regulament. Aceasta suma reflecta nevoia de lichiditati a societatii si a fost calculata pe baza necesarului de cash-flow din anul 2005. De asemenea s-a avut in vedere rezultatul aplicarii formulei prevazuta in anexa la Regulament (respectiv -48.064.313 RON). Consiliul Concurentei constata ca valoarea ajutorului pentru salvare este mai mica decat rezultatul aplicarii formulei prevazuta in anexa, si astfel ajutorul de stat pentru salvare ce urmeaza a fi acordat societatii este limitat la minimum necesar, pentru a mentine societatea in circuitul economic pe o perioada limitata de timp, respectiv 6 luni.
- (26) Consiliul Concurentei noteaza, pe baza celor prezentate la para.(25), ca ajutorul de stat pentru salvare in valoare de 13.997.132 RON reprezinta minimum necesar supravietuirii societatii pe o perioada scurta de timp, in vederea analizei circumstantelor care au condus la dificultatile cu care se confrunta societatea pentru a elabora un plan de restructurare care sa permita remedierea acestora.
- (27) Potrivit informatiilor transmise de Ministerul Economiei si Comertului, reiese ca societatea nu a mai beneficiat de ajutor de stat pentru salvare sau restructurare. In consecinta, ajutorul notificat indeplineste principiul "prima si ultima data", asa cum este prevazut la art.8 alin.(1) lit.e) din Regulament.

DECIDE

Art. 1. Masura de sprijin financiar ce se intentioneaza a se acorda societatii constituie ajutor de stat in sensul art.2 alin.(1) din Legea nr.143/1999, republicata.

Art. 2. In temeiul art.21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.23 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999, republicata, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea salvarii SNCP SA., cu conditia respectarii art. 3 din prezenta Decizie.

Art. 3. Ministerul Economiei si Comertului este obligat sa prezinte Consiliului Concurentei in termen de 6 luni de la emiterea prezentei decizii planul de restructurare sau lichidare al societatii.

Art. 4. In cazul nerespectarii conditiei impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 22 si art.25 alin.(3) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat,

republicata, precum si ale O.U.G. nr.129/2005 pentru modificarea si completarea OG nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala

Art. 5. Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 13.997.132 RON.

Art. 6. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 7. Potrivit dispozitiilor art. 32 din Legea nr.143/1999, republicata, Ministerul Economiei si Comertului va transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia.

Art. 8. Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 9. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Ministerului Economiei si Comertului, Calea Victoriei nr.152, sector 1 Bucuresti;
- Societatea Nationala a Carbunelui S.A. Ploiesti., Strada Bobalna, nr. 2, Ploiesti, Jud. Prahova.