

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
nr. 115 din 16.05.2006
privind ajutorul de stat de salvare pentru
Societatea Comerciala Minbucovina SA Vatra Dornei

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o Asociere intre Romania, pe de o parte, si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742/16.08.2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 744/16.08.2005,

Având în vedere dispozițiile Regulamentului privind forma, conținutul și alte detalii ale notificării unui ajutor de stat, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 25 ianuarie 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

- (1) Prin adresa nr. 160770/05.04.2006, înregistrata la Consiliul Concurenței cu RS-AS nr.65/05.04.2006, Ministerul Economiei si Comertului (denumit in continuare MEC) a notificat, in calitate de initiator, in baza art.15 din Legea nr.143/1999

privind ajutorul de stat, republicata, masurile de ajutor de stat ce se intentioneaza a se acorda Societatii Comerciale Minbucovina SA Vatra Dornei (denumita in continuare SCM SA), ca ajutor individual de salvare.

- (2) Intrucat informatiile transmise in notificare nu au fost complete si exacte, Consiliul Concurentei a solicitat MEC informatii suplimentare. MEC a transmis raspunsurile solicitate prin adresa nr. 160.818/13.04.2006. Notificarea a devenit efectiva la 13.04.2006.

2. DESCRIEREA FAPTELOR

2.1. Beneficiarul

- (3) SCM SA functioneaza din data 01.09.2002, in baza Ordinului ministrului industriei si resurselor nr. 3081/2002, respectiv nr. 3082/2002 si a Hotararii AGA nr.21/2002 a CNMPN REMIN Baia Mare de externalizare si transformare in societate comerciala independenta.
- (4) SCM SA este o societate pe actiuni cu capital integral de stat, cu sediul in Vatra Dornei, judetul Suceava, cu un numar de 1102 salariati la sfarsitul anului 2005, numarul de inmatriculare la Registrul Comertului fiind J33/358/2002 si CUI: 14725610.
- (5) Obiectul principal de activitate al SCM SA este extractia si prepararea minereurilor neferoase si rare (inclusiv minereuri radioactive) (cod CAEN 1320), extractia si prepararea minereurilor feroase (cod CAEN 1310). Printre activitatile secundare ale societatii se numara: extractia pietrei pentru constructii, demolarea constructiilor, lucrari de foraj si sondaj pentru constructii, lucrari de constructii.
- (6) Societatea valorifica produsele obtinute numai la intern. Cotele de piata detinute de SCM SA in anul 2005 sunt urmatoarele:

Tabel nr. 1 – Cotele de piata ale SCM SA

Categorii de produse	Cota de piata la intern
cupru	10,2%
zinc	8%
minereuri feroase	7,2%

Sursa: informatii suplimentare

- (7) Principalii concurenti ai societatii si cotele de piata aferente sunt:
- cupru: SC Cuprumin SA (39,2%), SC MOLDOMIN SA (20%), CNMPM REMIN SA Baia-Mare (10,1%), si SC Baita Stei SA (4,1%), MINVEST SA(16,4%);
 - zinc: Baita Stei (6,2%), CNMPM REMIN SA Baia-Mare (84,4%), MINVEST SA(1,4%);
 - minereuri feroase (fier, mangan): CNMPM REMIN SA Baia-Mare (16,7%), MINVEST SA(76,1%).

(8) ¹

- (9) Printre cauzele care au generat situatia economico-financiara dificila se numara:
- performantele tehnologice scazute ale utilajelor, instalatiilor si mijloacelor de transport datorate uzurii fizice si morale;
 - veniturile obtinute nu acopera decat partial costurile de productie;
 - lipsa de lichiditati.

2.2. Masura de sprijin financiar

- (10) Dat fiind faptul ca societatea se afla intr-o situatie economico-financiara dificila, nedisponand de lichiditati pentru plata datoriilor catre bugetul consolidat al statului, furnizorul a decis sa-i acorde un sprijin financiar pentru a mentine societatea in circuitul economic pana la finalizarea unui plan de restructurare/ plan de lichidare. Acesta urmeaza a fi acordat in baza *O.U.G. nr. 8/2006 privind aprobarea unor masuri financiare pentru operatorii economici de sub autoritatea Ministerului Economiei si Comertului pe anul 2005* si consta in amanarea la plata (pentru o perioada de 6 luni) in vederea exceptarii, a taxelor si impozitelor neonorate aferente anului 2005, precum si a dobanzilor aferente, cuantumul total al facilitatilor fiind de 7.011.436 RON, dupa cum urmeaza:

Tabelul nr. 3 *Debitele si accesoriile* SCM SA

				RON
Nr. crt	Specificatie	Debite	Accesorii ²	Total facilitati
1.	Contributii asigurari sociale	3.580.050	947.694	4.527.744
2.	Contributii asigurari sociale de sanatate	942.836	232.915	1.175.751
3.	Contributii asigurari sociale somaj	396.870	98.997	495.867
4.	Redeventa miniera	271.790	62.370	334.160
5.	Contributie asigurare accidente de munca	384.840	87.244	472.084
6.	Taxe exploatare	5.830	-	5.830
	TOTAL	5.582.216	1.429.220	7.011.436

Sursa: Formularul de notificare

3. EVALUARE

¹ Informatii confidentiale

²Datoriile si accesoriile aferente vor fi amanate la plata de la data emiterii deciziei Consiliului Concurentei; accesoriile sunt calculate pana la data amanarii.

3.1. Existenta ajutorului de stat

- (11) Criteriile pe baza carora se stabileste daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prevazute la art 2 alin. (1) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata. Astfel, ajutorul de stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii anumitor servicii sau care afecteaza comerțul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.
- (12) Sprijinul financiar consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului. Acesta se acorda unui anumit agent economic, respectiv SCM SA, avand astfel un caracter selectiv. Acordarea exceptarilor va avea un efect favorabil asupra indicatorilor economici si financiari ai societatii, in special asupra cash-flow-ului. Astfel, societatii i se confera un avantaj, fiind favorizata in comparatie cu concurentii sai. Masura de sprijin financiar notificata afectează comerțul cu statele membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele oferite de SCM SA pot intra in concurenta cu alte produse similare fabricate de companii din Uniunea Europeana.
- (13) Ca urmare, masura de sprijin financiar ce se intentioneaza a se acorda SCM SA este considerata ajutor de stat si intra sub incidenta *Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata.

3.2. Compatibilitatea ajutorului de stat

- (14) Articolul 2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata, prevede ca ajutoarele acordate de către stat sau din resurse de stat care distorsionează sau amenință sa distorsioneze concurenta și afectează comerțul cu Statele Membre sunt incompatibile cu mediul concurențial normal. Totusi, anumite ajutoare de stat pot fi considerate compatibile si pot fi autorizate de catre Consiliul Concurentei, daca acordarea acestor ajutoare de stat se face cu respectarea criteriilor prevazute in regulamentele si instructiunile Consiliului Concurentei.
- (15) Din analiza principalilor indicatori economico-financiari rezulta faptul ca societatea s-a confruntat, in perioada 2003-2005 cu grave dificultati financiare. Potrivit informatiilor din notificare, ajutorul de stat este acordat in vederea mentinii activitatii de extractie si prelucrare a lignitului pe termen scurt, pana la prezentarea planului de restructurare al SCM SA. Prin urmare, analiza compatibilitatii ajutorului de stat se va face potrivit criteriilor de autorizare a unui ajutor de salvare, prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, pus in aplicare prin Ordinul presedintelui Consiliului

Concurente nr. 501/23.11.2004, publicat in Monitorul Oficial nr.1215/17.12.2004 (denumit in continuare Regulament). Consiliul Concurente considera ca nici un alt regulament nu se poate aplica in acest caz, furnizorul neinvocand nici o alta derogare de la regulile normale in domeniu.

Eligibilitatea societatii. Firma in dificultate si apartenta societatii la un grup

- (16) Potrivit art. 2 alin. (3) din Regulament, o societate pe actiuni este considerata in dificultate atunci când a pierdut mai mult de jumătate din capitalul propriu, așa cum reiese din evidențele contabile ale societății și mai mult de un sfert din acest capital s-a pierdut în cursul ultimelor 12 luni.
- (17) Pe baza celor prezentate in tabelul nr.2, in perioada 2004-2005, societatea se confrunta cu mari dificultati financiare. Astfel, Consiliul Concurente constata ca este indeplinita conditia prevazuta la art. 2 din Regulament, compania fiind considerata „societate in dificultate”.
- (18) In conformitate cu prevederile Regulamentului, o societate care face parte dintr-un grup sau care este preluata de un grup nu este in mod normal eligibila la acordarea ajutorului pentru salvare sau restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile sale sunt specifice si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca aceste dificultati sunt prea grave pentru a fi rezolvate in cadrul grupului.
- (19) Compania nu face parte dintr-un grup de firme, fiind astfel eligibila de a primi ajutor de stat pentru salvare.

Conditii de autorizare a unui ajutor pentru salvare, stipulate la art. 8 (1) din Regulament

- (20) In mod normal, ajutorul de stat pentru salvare trebuie sa consiste in sprijin de trezorerie acordat intreprinderii sub forma de garantii pentru imprumuturi sau sub forma de imprumuturi si are caracter temporar; orice imprumut trebuie rambursat si orice garantie trebuie sa expire intr-un interval de pana la 6 luni de la plata primei transe catre intreprindere.
- (21) In cazul SCM SA, ajutorul de stat nu imbraca forma mentionata la paragraful anterior, ci consta in amanarea de la plata, in vederea exceptarii, a datoriilor neonorate la bugetul de stat consolidat. Totusi, Consiliul Concurente considera ca acest sprijin financiar este echivalent cu forma ceruta de Regulament, fiind astfel indeplinit criteriul reversibilitatii..
- (22) In conformitate cu prevederile art.8 alin.(1) lit.(c) din Regulament, ajutorul de salvare trebuie sa fie insotit cu ocazia notificarii de un angajament al furnizorului de a transmite Consiliului Concurente, intr-un termen maximal de 6 luni, care incepe sa curga de la data autorizarii ajutorului pentru salvare, fie a unui plan de restructurare

sau lichidare, fie dovada ca imprumutul a fost integral rambursat si/sau ca garantia a expirat.

- (23) Potrivit informatiilor prezentate in notificare, furnizorul s-a angajat sa prezinte in termen de 6 luni de la data autorizarii ajutorului de salvare un plan de restructurare sau de lichidare al companiei. In varianta restructurarii, privatizarea societatii este avuta in vedere daca un potential investitor va cumpara pachetul majoritar de actiuni, iar ajutorul de stat pentru salvare va fi parte integranta a planului de restructurare. In orice caz, daca in termen de 6 luni de la data autorizarii ajutorului pentru salvare, MEC nu va transmite Consiliului Concurentei un plan de restructurare, datoriile si accesoriile aferente ale SCM SA, amanate de la plata, vor deveni exigibile, societatea fiind obligata sa returneze statului o suma egala sau echivalenta cu ajutorul de salvare
- (24) Ajutorul de stat analizat respecta prevederile art.8 alin.(1) lit.b) din Regulament, potrivit carora ajutorul de salvare trebuie sa fie justificat prin ratiuni sociale grave si sa nu induca efecte negative inacceptabile asupra mediului concurential. In fapt, incetarea activitatii companiei va avea consecinte serioase asupra somajului din zonele unde societatea detine puncte de lucru, in conditiile in care judetele pe teritoriul carora societatea are exploatare miniere se confrunta deja cu o rata ridicata a somajului, ca urmare a inchiderii altor exploatare miniere. Astfel, in cazul lichidarii companiei rata somajului in judetul Suceava ar creste de la 8,3% la 23,5%. Avand in vedere ca mineritul este principala sursa de subzistenta pentru locuitorii zonei, falimentul societatii ar genera o acutizare a problemelor sociale, datorita lipsei de perspectiva pentru gasirea unui loc de munca.
- (25) Ministerul Economiei si Comertului a notificat Consiliului Concurentei un ajutor de stat in cuantum de 7.011.436 RON, considerat a fi limitat la minimum necesar pentru a mentine societatea in activitate pe o perioada de 6 luni, asa cum este stipulat la art.8 alin.(1) lit.d) din Regulament. Aceasta suma reflecta nevoia de lichiditati a societatii si a fost calculata pe baza necesarului de cash-flow din anul 2005. De asemenea s-a avut in vedere rezultatul aplicarii formulei prevazuta in anexa la Regulament (respectiv - 12.314.340 RON.). Consiliul Concurentei constata ca valoarea ajutorului pentru salvare este mai mica decat rezultatul aplicarii formulei prevazuta in anexa, si astfel ajutorul de stat pentru salvare ce urmeaza a fi acordat societatii este limitat la minimum necesar, pentru a mentine societatea in circuitul economic pe o perioada limitata de timp, respectiv 6 luni.
- (26) Consiliul Concurentei noteaza, pe baza celor prezentate la para.(25), ca ajutorul de stat pentru salvare in valoare de 7.011.436 RON reprezinta minimum necesar supravietuirii societatii pe o perioada scurta de timp, in vederea analizei circumstantelor care au condus la dificultatile cu care se confrunta societatea pentru a elabora un plan de restructurare care sa permita remedierea acestora.
- (27) Potrivit informatiilor transmise de Ministerul Economiei si Comertului, reiese ca societatea nu a mai beneficiat de ajutor de stat pentru salvare sau restructurare. In

consecinta, ajutorul notificat indeplineste principiul “prima si ultima data”, asa cum este prevazut la art.8 alin.(1) lit.e) din Regulament.

DECIDE

Art. 1. Masura de sprijin financiar ce se intentioneaza a se acorda societatii constituie ajutor de stat in sensul art.2 alin.(1) din Legea nr.143/1999, republicata.

Art. 2. In temeiul art.21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.23 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999, republicata, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea salvarii Societatea Comerciala Minbucovina SA Vatra Dornei., cu conditia respectarii art. 3 din prezenta Decizie.

Art. 3. Ministerul Economiei si Comertului este obligat sa prezinte Consiliului Concurentei in termen de 6 luni de la emiterea prezentei decizii planul de restructurare sau lichidare al societatii.

Art. 4. In cazul nerespectarii conditiei impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 22 si art.25 alin.(3) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, precum si ale O.U.G. nr.129/2005 pentru modificarea si completarea OG nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala.

Art. 5. Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 7.011.436 RON.

Art. 6. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 7. Potrivit dispozitiilor art. 32 din Legea nr.143/1999, republicata, Ministerul Economiei si Comertului va transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia.

Art. 8. Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 9. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Ministerului Economiei si Comertului, Calea Victoriei nr.152, sector 1 Bucuresti;
- Societatea Comerciala Minbucovina SA Vatra Dornei., Strada Mihai Eminescu, nr. 1, Vatra Dornei, Jud. Suceava.

