

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI

nr. 113 din 16.05.2006

**privind ajutorul de stat de salvare pentru
Compania Nationala a Cuprului, Aurului si Fierului „MINVEST” S.A. Deva**

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituint o Asociere intre Romania, pe de o parte, si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenței nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742/16.08.2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 744/16.08.2005,

Având în vedere dispozițiile Regulamentului privind forma, conținutul și alte detalii ale notificării unui ajutor de stat, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 25 ianuarie 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenței,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

- (1)** Prin adresa nr.160677/21.03.2006, înregistrata la Consiliul Concurenței cu RS-AS nr.54/21.03.2006, Ministerul Economiei si Comertului (denumit in continuare MEC), in calitate de initiator, a notificat in baza art.15 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, masurile de ajutor de stat ce se intentioneaza a

se acorda Companiei Nationale a Cuprului, Aurului si Fierului „Minvest” SA Deva (denumita in continuare CNCAF Minvest SA), ca ajutor individual de salvare.

- (2) Intrucat informatiile transmise in notificare nu au fost complete si exacte, Consiliul Concurentei a solicitat MEC informatii suplimentare prin adresa nr. DAAS/526/28.03.2006. MEC a transmis raspunsurile solicitate prin adresele nr. 160764/05.04.2006 si nr. 1378/11.04.2006, inregistrate la Consiliul Concurentei cu RG 3059/05.04.2006 si DAAS 601/12.04.2006.
- (3) Notificarea a devenit efectiva la data cand informatiile au fost exacte si complete, respectiv 12.04.2006.

2. DESCRIEREA FAPTELOR

2.1. Beneficiarul

- (4) CNCAF Minvest SA este o societate pe actiuni, cu capital integral de stat, cu sediul in Deva, judetul Hunedoara, avand numarul de inmatriculare la Registrul Comertului J/20/333/1999 si cod de identificare fiscala: R2117946.
- (5) CNCAF Minvest SA. a fost infiintata in baza HG nr.808/13.11.1998, prin reorganizarea Regiei Autonome a Cuprului Deva, preluarea patrimoniului si a obiectului de activitate ale acesteia. Compania este organizata in 11 filiale cu personalitate juridica; extractia si prepararea minereurilor metalifere si nemetalifere se realizeaza in 4 mine, 3 cariere si 9 uzine de preparare.
- (6) Obiectul principal de activitate al societatii il reprezinta extractia si prepararea minereurilor cuprifere, auro-argintifere si feroase (cod CAEN 1310, 1320). Printre activitatile secundare se numara: fabricarea utilajelor pentru extractie si pentru constructii (cod CAEN 2952), extractia pietrei pentru constructii (cod CAEN 1411), extractia pietrisului si nisipului (cod Caen 1421), activitati de testari si analize tehnice (cod CAEN 7430).
- (7) Societatea isi desfasoara activitatea in sectorul minier si valorifica produsele obtinute numai la intern. Cotele de piata detinute de CNCAF Minvest SA in anul 2005 sunt urmatoarele:

Tabel nr. 1 – Cotele de piata ale CNCAF Minvest SA

Categorii de produse	Cota de piata la intern	Cota de piata la nivel european
cupru	16,4%	<0,1%
aur	63,2%	<0,1%
plumb	21%	<0,1%
zinc	1,4%	<0,1%

minereuri feroase	76,1%	<0,1%
-------------------	-------	-------

Sursa: informatii suplimentare

(8) Principalii concurenti ai societatii si cotele de piata aferente sunt:

- cupru: SC Cuprumin SA (39,2%), SC MOLDOMIN SA (20%), SN MIN Bucovina SA Vatra Dornei (10,2%), CNMPM REMIN SA Baia-Mare (10%), si SC Baita Stei SA (4,1%);
- aur: CNMPM REMIN Baia-Mare (34,8%);
- plumb: CNMPM REMIN SA Baia-Mare (77,7%);
- zinc: SC Baita Stei SA(6,2%), SN MIN Bucovina SA Vatra Dornei (8%), CNMPM REMIN SA Baia-Mare (84,4%);
- minereuri feroase (fier, mangan): SN MIN Bucovina SA Vatra Dornei (7,2%), CNMPM REMIN SA Baia-Mare (16,7%);

(9) Principalele exploatare miniere ale societatii sunt situate in judetele Hunedoara, Alba si Harghita, respectiv in regiunile de dezvoltare NV si Centru, considerate regiuni asistate in conformitate cu prevederile art.87 (3) (a) din Tratatul CE. Zonele in care se afla exploatarile miniere sunt zone monoindustriale, principala sursa de venit a locuitorilor fiind reprezentata de minerit.

(10) CNCAF Minvest SA avea la sfarsitul anului 2005 un numar de 2.492 salariati si o cifra de afaceri de 44.750 mii RON, incadrandu-se astfel in categoria intreprinderilor mari.

(11) Societatea a inregistrat in perioada 2004-2005 urmatoarea evolutie a principalilor indicatori financiari contabili:

Tabelul nr.2 - Evolutia principalilor indicatori economico-financiari ai societatii pentru perioada 2004-2005

[...]¹

(12) Printre cauzele care au generat situatia economico-financiara dificila se numara:

- performantele tehnologice scazute ale utilajelor, instalatiilor si mijloacelor de transport datorate uzurii fizice si morale;
- flux tehnologic care presupune consumuri ridicate de energie si carburanti;
- veniturile obtinute din vanzarea concentratelor nu acopera decat partial costurile de productie, pretul la produsul de baza fiind stabilit prin hotarare de guvern;
- lipsa de lichiditati.

2.2. Masura de sprijin financiar

(13) Dat fiind faptul ca societatea se afla intr-o situatie economico-financiara dificila, nedispunand de lichiditati pentru plata datoriilor catre bugetul consolidat al statului,

¹ Informatii confidentiale

aferente anului 2005, furnizorul a decis sa acorde CNCAF Minvest SA un sprijin financiar. Acesta se va acorda in baza *O.U.G. nr. 8/2006 privind aprobarea unor masuri financiare pentru operatorii economici de sub autoritatea Ministerului Economiei si Comertului pe anul 2005* si consta in amanarea la plata (pentru o perioada de 6 luni) in vederea exceptarii, a taxelor si impozitelor neonorate aferente anului 2005, precum si a dobanzilor aferente, in cuantum de 25.112.312 RON, dupa cum urmeaza:

Tabelul nr. 3 – Debitele si accesoriile CNAF Minvest SA

			RON
SPECIFICAȚIE	DEBIT	ACCESORII ²	TOTAL
Contribuții Asigurări Sociale	13.556.500	2.212.810	15.769.310
Contribuții Asigurări Sociale Sănătate 7%	3.694.743	609.628	4.304.371
Contribuții Asigurări Sociale Somaj 3%	1.536.679	257.279	1.793.958
Redevență minieră	699.817	119.036	818.853
CAS 0,5% boli profesionale accidente de muncă	1.310.604	222.376	1.532.980
Taxe exploatare	61.878	5.223	67.101
Fond handicapați 4%	24.800	5.839	30.639
TVA de plată	608.952	110.680	719.632
Alte datorii cu bugetul statului	57.596	17.872	75.468
TOTAL	21.551.569	3.560.743	25.112.312

Sursa: Formularul de notificare

3. EVALUARE

3.1. Existența ajutorului de stat

(14) Criteriile pe baza carora se stabileste daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prevazute la art 2 alin. (1) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata. Astfel, ajutorul de stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii anumitor servicii sau care afecteaza comertul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.

(15) Sprijinul financiar consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului. Acesta se acorda unui anumit agent economic, respectiv CNCAF Minvest SA, avand astfel un caracter selectiv. Acordarea sprijinului financiar va avea un efect favorabil asupra indicatorilor

²Datoriile si accesoriile aferente vor fi amanate la plata de la data emiterii deciziei Consiliului Concurentei; accesoriile sunt calculate pana la data amanarii.

economici si financiari ai societatii, in special asupra cash-flow-ului. Astfel, societatii i se confera un avantaj, fiind favorizata in comparatie cu concurentii sai. Masura de sprijin financiar notificata afectează comerțul cu statele membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele oferite de CNCAF Minvest SA pot intra in concurenta cu alte produse similare fabricate de companii din Uniunea Europeana.

- (16) Ca urmare, masura de sprijin financiar ce se intentioneaza a se acorda CNCAF Minvest SA este considerata ajutor de stat si intra sub incidenta *Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata.

3.2. Compatibilitatea ajutorului de stat

- (17) Articolul 2 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prevede ca ajutoarele acordate de către stat sau din resurse de stat care distorsionează sau amenință sa distorsioneze concurenta și afectează comerțul cu Statele Membre sunt incompatibile cu mediul concurențial normal. Totusi, anumite ajutoare de stat pot fi considerate compatibile si pot fi autorizate de catre Consiliul Concurenteii, daca acordarea acestor ajutoare de stat se face cu respectarea anumitor criterii prevazute in regulamentele si instructiunile Consiliului Concurenteii.
- (18) Din analiza principalilor indicatori economico-financiari ai CNCAF Minvest SA rezulta faptul ca societatea se confrunta cu grave dificultati financiare; potrivit informatiilor din notificare, ajutorul de stat este acordat pentru a mentine societatea in activitate pe termen scurt, pana la prezentarea unui plan de restructurare. Prin urmare, analiza compatibilitatii ajutorului de stat se va face potrivit criteriilor de autorizare a unui ajutor de salvare, prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, pus in aplicare prin Ordinul presedintelui Consiliului Concurenteii nr. 501/23.11.2004, publicat in Monitorul Oficial nr.1215/17.12.2004 (denumit in continuare Regulament). Consiliul Concurenteii considera ca nici un alt regulament nu se poate aplica in acest caz, MEC neinvocand nici o alta derogare de la regulile normale in domeniu.

Eligibilitatea societatii. Firma in dificultate si apartenta societatii la un grup

- (19) [...] ³ Astfel, Consiliul Concurenteii considera ca este indeplinita conditia prevazuta la art. 2 din Regulament, compania fiind considerata „societate in dificultate”.
- (20) In conformitate cu prevederile Regulamentului, o societate care face parte dintr-un grup sau care este preluata de un grup nu este in mod normal eligibila pentru acordarea ajutorului pentru salvare sau restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile sale sunt specifice si nu rezulta dintr-o alocare

³ Informatii confidentiale

arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca aceste dificultati sunt prea grave pentru a fi rezolvate in cadrul grupului.

- (21) CNCAF Minvest SA nu face parte dintru-un grup de firme, fiind astfel eligibila de a primi ajutor de stat pentru salvare.

Conditii de autorizare a unui ajutor pentru salvare, stipulate la art. 8 (1) din Regulament

- (22) In mod normal, ajutorul de stat pentru salvare trebuie sa consiste in sprijin de trezorerie acordat intreprinderii sub forma de garantii pentru imprumuturi sau sub forma de imprumuturi si are un caracter temporar; orice imprumut trebuie rambursat si orice garantie trebuie sa expire intr-un interval de pana la 6 luni de la plata primei transe catre intreprindere.
- (23) In cazul CNCAF Minvest SA., ajutorul de stat nu imbraca forma metionata la paragraful anterior, ci consta in amanarea de la plata, in vederea exceptarii, a datoriilor neonorate la bugetul de stat consolidat. Totusi, Consiliul Concurentei considera ca acest sprijin financiar este echivalent cu forma ceruta de Regulament, fiind astfel indeplinit criteriul reversibilitatii.
- (24) In conformitate cu prevederile art.8 alin.(1) lit.(c) din Regulament, ajutorul de salvare trebuie sa fie insotit cu ocazia notificarii de un angajament al furnizorului de a transmite Consiliului Concurentei, intr-un termen maximal de 6 luni, care incepe sa curga de la data autorizarii ajutorului pentru salvare, fie un plan de restructurare sau lichidare fie dovada ca imprumutul a fost integral rambursat si/sau ca garantia a expirat.
- (25) Potrivit informatiilor prezentate in notificare, MEC s-a angajat sa prezinte in termen de 6 luni de la data autorizarii ajutorului de salvare un plan de restructurare sau de lichidare a CNCAF Minvest SA In varianta restructurarii, este avuta in vedere privatizarea societatii, daca se va gasi un potential investitor care sa cumpere pachetul majoritar de actiuni, iar ajutorul de stat pentru salvare va fi parte integranta a planului de restructurare. In orice caz, daca in termen de 6 luni de la data autorizarii ajutorului pentru salvare, MEC nu va transmite Consiliului Concurentei un plan de restructurare, datoriile si accesoriile aferente ale CNCAF Minvest SA, amanate de la plata, vor deveni exigibile, societatea fiind obligata sa returneze statului o suma egala sau echivalenta cu ajutorul de salvare.
- (26) Ajutorul de stat analizat respecta prevederile art.8 alin.(1) lit.b) din Regulament, potrivit carora ajutorul de salvare trebuie sa fie justificat prin ratiuni sociale grave si sa nu induca efecte negative inacceptabile asupra mediului concurential. In fapt, incetarea activitatii CNCAF Minvest SA va avea consecinte serioase asupra somajului din zona judetelor Hunedoara, Harghita, Alba, in conditiile in care aceasta se confrunta deja cu o rata ridicata a somajului, ca urmare a inchiderii altor exploatare miniere. Astfel, daca societatea ar fi inchisa ar trebui disponibilizate un numar de 2.342 persoane, ceea ce ar ridica ponderea somerilor in zonele unde se

afla principalele filiale ale companiei de la 9,4% la 11,26% in jud. Hunedoara, de la 8,2% la 10,21% in jud. Harghita, iar in jud. Alba ar ajunge la 9,2% fata de 8,5%. Avand in vedere ca mineritul este principala sursa de subzistenta pentru locuitorii zonei, falimentul societatii ar genera o acutizare a problemelor sociale, datorita lipsei de perspectiva pentru gasirea unui loc de munca. In plus, tinand cont de cota de piata mica a companiei la nivel european (sub 0,1%), Consiliul Concurentei considera ca ajutorul nu va induce efecte negative inacceptabile asupra mediului concurential si asupra comertului cu Statele Membre.

- (27) Potrivit art.8 alin.(1) lit.d) din Regulament, ajutorul de salvare trebuie sa fie limitat la suma necesara pentru a mentine intreprinderea in circuitul economic pe durata pentru care a fost autorizat. Aplicand formula prevazuta in anexa la Regulament, pe baza datelor furnizate de MEC, a rezultat ca maximum de lichiditati necesare societatii pentru a se mentine in activitate timp de 6 luni este de 83.476 mii RON, dupa cum urmeaza:

$$(- 52.624 + 3.029 + (- 117.358))/2 = - 83.476 \text{ mii RON}$$

- (28) Consiliul Concurentei constata ca valoarea ajutorului pentru salvare notificat este inferioara rezultatului aplicarii formulei prevazuta in anexa. Tinand cont de cele de mai sus, se considera ca ajutorul de stat in cuantum de 25.112.312 RON, ce se intentioneaza a se acorda CNCAF Minvest SA este limitat la minimul necesar, respectandu-se astfel prevederile art. 8 alin. (1) lit. d) din Regulament.

- (29) Potrivit informatiilor transmise de MEC, CNCAF Minvest SA nu a mai beneficiat de ajutor de stat pentru salvare sau restructurare. In consecinta, ajutorul notificat indeplineste principiul "prima si ultima data", asa cum este prevazut la art.8 alin.(1) lit.e) din Regulament.

DECIDE

Art. 1. Masura de sprijin financiar ce se intentioneaza a se acorda CNCAF Minvest SA constituie ajutor de stat in sensul art.2 alin.(1) din Legea nr.143/1999, republicata.

Art. 2. In temeiul art.21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.23 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999, republicata, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea salvarii CNCAF Minvest SA, cu conditia respectarii art. 3 din prezenta Decizie.

Art. 3. Ministerul Economiei si Comertului este obligat sa prezinte Consiliului Concurentei in termen de 6 luni de la emiterea prezentei decizii planul de restructurare sau lichidare al societatii.

Art. 4 In cazul nerespectarii conditiei impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art.22 si art.25 alin.(3) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, precum si ale O.U.G. nr.129/2005 pentru modificarea si completarea OG nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala.

Art. 5. Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 25.112.312 RON.

Art. 6. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 7. Potrivit dispozitiilor art. 32 din Legea nr.143/1999, republicata, Ministerul Economiei si Comertului va transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia.

Art. 8. Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 9. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Ministerului Economiei si Comertului, Calea Victoriei nr.152, sector 1 Bucuresti;
- CNCAF Minvest SA, Piata Unirii nr.9, municipiul Deva, judetul Hunedoara.