

DECIZIA NR. 11
din 31.01.2006
referitoare la sprijinul financiar ce se acorda
Companiei Judetene APA SERV SA Piatra-Neamt,
destinat cofinantarii Proiectului
„Imbunatatirea sistemelor de alimentare cu
apa potabila, canalizare si a statiei de epurare
in municipiul Piatra-Neamt”

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial nr. 73/12.04.1993, Partea I,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, nr. 1048/12.11.2004, Partea I,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr.57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurente,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

- (1) Prin adresa nr. 109248/03.11.2005, inregistrata la Consiliul Concurente cu nr. RS-AS 102/09.11.2005, Ministerul Finantelor Publice a notificat in baza art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, sprijinul financiar ce se acorda Companiei Judetene APA SERV SA Piatra-Neamt (denumita in continuare APA SERV).
- (2) Prin adresele DAAS/1341/17.11.2005 si DAAS/1387/30.11.2005 s-au solicitat informatii suplimentare, in baza art. 15 alin. (4) din Legea nr.143/1999, republicata. Ministerul Finantelor Publice a transmis raspunsul la informatiile suplimentare solicitate prin adresele inregistrate la Consiliul Concurente cu nr. DAAS/1364/24.11.2005, DAAS/1377/28.11.2005, DAAS/1431/15.12.2005, DAAS/1458/27.12.2005 si DAAS/31/16.01.2006.
- (3) Notificarea a devenit efectiva la data cand informatiile au fost exacte si complete, respectiv 16.01.2006.

2. DESCRIEREA MASURII DE SPRIJIN FINANCIAR

2.1. Beneficiarul masurii de sprijin din partea statului

- (4) Beneficiarul masurii de sprijin notificate este APA SERV, aflata sub autoritatea Consiliului Judetean Neamt.
- (5) APA SERV a fost infiintata potrivit prevederilor Legii nr. 326/2001 *privind serviciile publice de gospodarie comunală*, a O.G. nr. 32/2002 *privind serviciile publice de administrare cu apa si de canalizare* si prin hotararile a cinci actionari autoritati administrativ-teritoriale, astfel: Consiliul Judetean Neamt, Consiliul Local al Municipiului Piatra-Neamt, Consiliul Local al Comunei Alexandru cel Bun, Consiliul Local al Comunei Raznov si Consiliul Local al Comunei Savinesti, ca unitate economica cu personalitate juridica, care functioneaza pe baza de gestiune economica si autonomie financiara, in scopul administrarii bunurilor din domeniul public (sistemele de alimentare cu apa si de canalizare) necesare realizarii serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare.
- (6) APA SERV are sediul social in municipiul Piatra-Neamt, Str. Lt. Draghescu, nr. 20, judetul Neamt si este înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J 27/499/2003, detinand codul unic de inregistrare nr. 15346437.¹
- (7) In prezent capitalul social al APA SERV este de 9.528.770 RON² compus din 952.877 actiuni in valoare nominala de 10 RON/actiune detinute astfel:

Tabel nr.1 - Structura actionariatului APA SERV

ACTIONARI	DETINERI DE CAPITAL	
	Numar de actiuni	Pondere in capitalul social (%)
Consiliul Judetean Neamt	859.071	90,1554
Consiliul Local al Municipiului Piatra-Neamt	18.932	1,9868
Consiliul Local al Comunei Alexandru cel Bun	55.032	5,7754
Consiliul Local al Comunei Savinesti	11.763	1,2345
Consiliul Local al Comunei Raznov	8.079	0,8479
Total	952.877	100,00

Sursa: Formularul de notificare

- (8) Rezultatele economico-financiare obtinute de APA SERV in perioada 2003-2005 sunt prezentate in Tabelul nr.2.

Tabel nr.2 - Rezultatele economico-financiare ale CJ APA SERV SA Piatra-Neamt

		-RON-		
Nr.crt.	INDICATOR	2003	2004	30.06.2005
1.	Cifra de afaceri neta	6.206.731,6	11.174.147,5	5.971.926,5
2.	Profit net	78.278,3	142.226,8	303.047,0

Sursa: Formularul de notificare

¹ APA SERV a fost inregistrata la Oficiul Registrului Comerțului, in anul 2003, cu un capital social initial de 2.500 RON, constituit prin aportul in numerar al actionarilor astfel: Consiliul Judetean Neamt – 2.200 RON, Consiliul Local al Municipiului Piatra-Neamt – 140 RON, Consiliul Local al Comunei Alexandru cel Bun – 60 RON, Consiliul Local al Comunei Raznov – 40 RON si Consiliul Local al Comunei Savinesti – 60 RON.

² Majorarile de capital social s-au facut prin aport in natura al actionarilor cu bunuri apartinand domeniului privat al acestora.

Din datele prezentate in tabelul de mai sus rezulta ca, in fiecare an al perioadei 2003-2005, societatea inregistreaza, per ansamblul activitatii sale, un rezultat financiar pozitiv.

- (9) Conform actului sau de infiintare, obiectul principal de activitate al APA SERV il constituie prestarea urmatoarelor servicii de gospodarie comunală: captarea, tratarea si distributia apei potabile si colectarea si epurarea apelor uzate, cod CAEN 4100. Conform art. 2 din *Legea serviciilor publice de gospodarie comunală nr. 326/2001*, care stabileste cadrul juridic privind infiintarea, organizarea, monitorizarea si controlul functionarii serviciilor publice de gospodarie comunală in judete, orase si comune, serviciile publice de gospodarie comunală reprezinta ansamblul activitatilor si actiunilor de utilitate si de interes local, desfasurate sub autoritatea administratiei publice locale, avand drept scop furnizarea de servicii de utilitate publica.³
- (10) Prin licenta acordata de Agentia Nationala de Reglementare in domeniul Serviciilor de Gospodarie Comunală (denumita in continuare A.N.R.S.C.), societatii ii este incredintata prestarea serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare.
- (11) [...]*
- (12) Obligatiile APA SERV ca prestatoare de serviciu public de gospodarie comunală, față de consumator sunt, in principal, urmatoarele:
- a) sa serveasca toti utilizatorii din aria de acoperire pentru care au fost autorizati/atestati;
 - b) sa respecte parametrii de performanta stabiliti de autoritatile administratiei publice locale, respectiv de autoritatea nationala de reglementare;
 - c) sa furnizeze autoritatii administratiei publice locale, respectiv autoritatii nationale de reglementare, informatiile solicitate si sa asigure accesul la documentatiile utilitatilor respective, in conformitate cu clauzele contractului de operare.
- (13) Tinand seama de cele mentionate, serviciile publice de interes economic general incredintate societatii sunt:
- alimentarea cu apa potabila (serviciul public de alimentare cu apă cuprinde, în principal, activitățile de captare, de tratare a apei brute, de transport și de distribuție a apei potabile);
 - canalizarea (serviciul public de canalizare cuprinde următoarele activități: colectarea și transportul apelor uzate menajere de la utilizatori la stațiile de epurare, epurarea apelor uzate și evacuarea apei epurate în emisar, colectarea, evacuarea și tratarea adecvată a deșeurilor din gurile de scurgere a apelor meteorice și asigurarea funcționalității acestora, supravegherea evacuării apelor uzate industriale în sistemul de canalizare, evacuarea și tratarea nămolurilor și a altor deșeuri similare derivate din activitățile prevăzute mai sus, precum și depozitarea lor).

(14) [...]*

³ Activitatile secundare desfasurate de APA SERV constau in activitati de arhitectura, inginerie si servicii de consultanta pentru acestea, servicii de intermediari in comertul cu echipamente industriale, productie de aparatura si instrumente de masura, verificare si control, activitati de testari si analize tehnice.

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale

- (15) Ponderea serviciilor publice de alimentare cu apa potabila si de canalizare destinate populatiei si institutiilor publice reprezinta 98,6% din totalul serviciilor publice prestate de APA SERV.

2.2. Sectorul afectat de sprijinul financiar acordat APA SERV

- (16) Sectorul afectat de acordarea sprijinului financiar analizat prin prezenta decizie este piata serviciilor publice de alimentare cu apa potabila si de canalizare.

(17) [...]*

(18) [...]*

2.3. Modalitatea de acordare a sprijinului financiar

- (19) Ministerul Finantelor Publice a contractat un imprumut direct de la Banca Europeanana de Investitii (numita in continuare BEI), pe care il va subimprumuta in aceleasi conditii APA SERV. Valoarea creditului extern contractat este de 7.845.738 Euro si urmeaza a fi rambursat in perioada 2010-2028, la o rata a dobanzii de 4,5% pe an.

- (20) Fondurile imprumutate sunt destinate cofinantarii proiectului „Imbunatatirea sistemelor de alimentare cu apa potabila, canalizare si a statiei de epurare in municipiul Piatra-Neamt” (denumit in continuare Proiect), pentru care APA SERV beneficiaza de asistenta financiara nerambursabila in valoare de 21.159.963 Euro prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare. Conditile de realizare a Proiectului, modalitatile de finantare si de implementare a acestuia sunt reglementate de *Memorandumul de finantare convenit intre Guvernul Romaniei si Comisia Europeana, privind asistenta financiara nerambursabila acordata prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare, pentru masura „Imbunatatirea sistemelor de alimentare cu apa potabila, canalizare si a statiei de epurare in municipiul Piatra-Neamt, Romania” semnat la Bruxelles la 20 decembrie 2002 si la Bucuresti la 31 martie 2003, ratificat prin Legea nr. 418/2003.*

- (21) Baza legala de acordare a sprijinului financiar notificat este *Legea nr. 56/17.03.2005 privind aprobarea Contractului de finantare dintre Romania si Banca Europeana de Investitii pentru Proiectul privind infrastructura municipala in domeniul alimentarii cu apa, etapa a II-a, semnat la Bucuresti la 15 martie 2004 si la Luxemburg la 19 martie 2004.*

- (22) De asemenea, conform *Hotararii Consiliului Judetean nr. 20/30.04.2004*, sumele reprezentand impozitul pe profit, dividende si redeventa lunara pe care APA SERV le datoreaza bugetului autoritatii judetene si vor fi restituite societatii si vor fi utilizate tot pentru cofinantarea Proiectului, respectiv pentru rambursarea imprumutului, a dobanzilor si comisioanelor aferente. Aceste sume vor fi constituite intr-un fond special de intretinere si dezvoltare a Proiectului. Potrivit informatiilor suplimentare

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale

primite, cuantumul total estimat al acestor sume, este de 12.468.354 Euro, dupa cum urmeaza:

- redevente: 3.768.132 Euro;
- dividende :5.802.901 Euro;
- impozit pe profit: 2.897.321 Euro.

2.4. Descrierea Proiectului

(23) Avand in vedere vechimea si gradul ridicat de uzura a infrastructurii publice de apa si de canalizare din municipiul Piatra-Neamt si localitatile limitrofe, s-a identificat necesitatea realizarii unor investitii de reabilitare, modernizare si dezvoltare a acesteia. Datorita faptului ca APA SERV ii este incredintata prestarea serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare in municipiul Piatra-Neamt, obligatia realizarii Proiectului revine acestui agent economic.

(24) [...]*

(25) Proiectul consta in realizarea de investitii privind imbunatatirea sistemelor de alimentare cu apa potabila, canalizare si a statiei de epurare in municipiul Piatra-Neamt. Componentele finantate in cadrul Proiectului sunt urmatoarele:

- A. Alimentarea si tratarea apei potabile
- B. Colectarea si epurarea apelor uzate
- C. Asistenta tehnica, supervizare pe parcursul implementarii si publicitate.

(26) Componenta A cuprinde urmatoarele:

- Reabilitarea și extinderea rețelei de alimentare cu apă potabilă

Reabilitarea: sistemul actual de alimentare cu apă este de cca. 160 km, 95 % din rețea este din oțel. Mai mult de 30 % din conductele de oțel au o vechime de peste 30 de ani și sunt într-o stare avansată de coroziune. Cca. 9 km. din conductele de oțel corodate, de diferite diametre, vor fi înlocuite cu conducte polietilena de înaltă densitate. Reabilitarea include și înlocuirea valvelor, îmbunătățirea conexiunilor și reabilitarea rezervoarelor, și 5 stații de pompare. În cadrul acestei componente, va fi de asemenea achiziționat un sistem GIS și echipamente de detectare a pierderilor. Aceste echipamente vor înlesni cunoașterea rețelei și va permite companiei de utilități să identifice și să repare mai rapid avariile apărute în rețeaua de distribuție.

Extinderea: Prin extinderea rețelei de apă cu cca. 8 km se va acoperi alimentarea cu apă a orașului de la 97 % la 100 %. La rețeaua orașului vor fi conectate alte 1350 de case. Extinderea rețelei de distribuție din Piatra Neamț se va realiza în cartierele: Batca Doamnei, Doamna, Dărmănești și Fermelor.

- Finalizarea contorizării

Obiectivul este să se asigure finalizarea contorizării primare de 100% (adică pentru fiecare client facturat) și o contorizare adecvată a rețelei care să permită controlul eficient al pierderilor.

În cadrul acestei componente:

- 33 de debitmetre electromagnetice vor fi instalate pe rețeaua de distribuție;
- cca. 2400 de contoare vor fi instalate și alte cca. 1300 de contoare vor fi reparate;
- vor fi procurate echipamente pentru verificarea și calibrarea contoarelor de apă;

* Informatii confidentiale

- Reabilitarea prizei de apă brută de la Vaduri și tratarea apei la stația de tratare a apei potabile de la Batca Doamnei

Una dintre sursele de apă pentru Piatra Neamț o constituie câmpul de puțuri de apă subterană de la Vaduri. Apa de la aceste surse este în conformitate cu parametrii legislației românești și ai Directivei de apă potabilă 98/83/CE. Principalele probleme legate de sursele de apă sunt consumul ridicat de energie al pompelor vechi, care lucrează cu eficiență scăzută, și absența oricărui echipament de monitorizare și automatizare. În scopul creșterii eficienței la puțurile de extragere a apei, este de asemenea propusă curățarea a 22 de puțuri și modernizarea echipamentelor de extragere a apei, și anume instalarea de noi pompe și un sistem SCADA.

În privința celeilalte surse de apă, respectiv apa de suprafață de la rezervorul Batca Doamnei, în vederea asigurării conformității cu Directiva de apă potabilă 98/83/CE vechiul sistem de dozare pentru sulfat de aluminiu al stației de tratare al apei va fi înlocuit. Adicional, facilitățile și echipamentele laboratorului de la stația de tratare a apei vor fi extinse și modernizate.

(28) Componenta B cuprinde următoarele lucrări:

- Extinderea și reabilitarea rețelei de canalizare

Sistemul de canalizare din Piatra Neamț este realizat în sistem divizor: există o rețea pentru apă uzată menajeră și industrială preepurată și o rețea pentru apă pluvială. Rețeaua de canalizare din Piatra Neamț deservește 8 din 15 zone (cartiere și localitățile înconjurătoare ale orașului), fiind conectați aproximativ 65 % din populație. Rețeaua actuală de canalizare are o lungime de cca. 61 km. În cadrul acestei componente se vor efectua următoarele operațiuni:

- înlocuirea a aprox. 6 km din rețeaua de canalizare. Acestea constituie porțiunile cele mai grav afectate de blocaje;
- extinderea cu cca. 42 km de rețea se va realiza în scopul acoperirii populației din Piatra Neamț care nu este încă conectată;
- reabilitarea a doua stații de pompare pentru canalizare și construirea de 6 noi stații;
- achiziționarea de echipamente de întreținere, respectiv o unitate mobilă pentru curățarea canalizării, incluzând echipament video CCTV și un echipament mobil pentru evacuarea nămolului; acestea vor fi achiziționate în scopul creșterii eficienței întreținerii.

- Reabilitarea stației de epurare a apelor uzate (SEAU)

Stația de epurare a apei uzate reabilitată va permite epurarea debitului suplimentar de apă uzată corespunzător extinderii rețelei de canalizare. Stația de epurare reabilitată va atinge standardele impuse de Directiva privind epurarea apelor uzate urbane. Stația poate fi extinsă astfel încât să atingă cerințele de descărcare în apele sensibile în perimetrul actual.

(29) Componenta C include următoarele:

- asistența tehnică pentru achiziții și pentru implementarea proiectului, pregătirea documentelor de licitație, asistarea cu îmbunătățiri în managementul financiar al companiei de apă și inițierea unui program de îmbunătățire a performanței operaționale;
- supervizarea pe parcursul implementării;
- asigurarea publicității pentru Proiect.

(30) [...]*

Tabelul nr.3 -Termenele de finalizare si valoarea componentelor finantate in cadrul Proiectului
[...]*

Sursa: Memorandum de finantare si informatii suplimentare

3. ANALIZA MASURII DE SPRIJIN DIN PARTEA STATULUI

(31) Pentru a evalua aplicabilitatea regulilor de ajutor de stat, Consiliul Concurenței trebuie să analizeze dacă măsura de sprijin financiar constituie ajutor în sensul *Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată*.

3.1. Obiectul deciziei

(32) Obiectul prezentei decizii îl constituie sprijinul financiar sub forma de subimprumut acordat APA SERV de către Ministerul Finanțelor Publice și sub forma facilităților acordate de Consiliul Județean. (vezi para. 22) Fondurile sunt destinate finanțării și întreținerii unui obiectiv de investiții în infrastructura de apă și de canalizare a orașului.

3.2. Evaluarea măsurilor

(33) Analizând situația economico-financiară de ansamblu a APA SERV se poate concluziona că societatea nu este în dificultate. Din informațiile furnizate de beneficiar rezultă că APA SERV poate contracta credite de la o bancă comercială, în condiții de piață, fără intervenția statului, dar la o dobândă mai mare decât dobânda plătită Ministerului Finanțelor Publice pentru subimprumut.

(34) Sprijinul financiar acordat de către stat sub forma subimprumutului poate fi calculat în același mod ca echivalentul-subvenție al unui împrumut acordat în condiții preferențiale, bonificată de dobândă reprezentând diferența dintre dobânda pieței și dobânda obținută pentru subimprumutul acordat de către stat, după ce orice prime plătite au fost deduse.

(35) Întrucât o bancă comercială ar fi acordat APA SERV un credit de aceeași valoare, în condiții normale de piață, la o rată anuală a dobânzii de 8,50%, Consiliul Concurenței consideră că aceasta poate fi luată ca rată de referință pentru calculul sprijinului financiar sub forma de împrumut în condiții preferențiale.

(36) În aceste condiții, sprijinul financiar ce se acordă de stat sub forma de împrumut în condiții preferențiale se calculează ca diferență actualizată dintre dobânda pieței și dobânda subimprumutului, respectiv 4.711.610,8 Euro, echivalentul a 17.139.427 RON.⁴

(37) Sprijinul financiar ce se acordă APA SERV de către Consiliul Județean Neamț sub forma scutirii de la plata redevenței, a impozitului pe profit și a dividendelor datorate

* Informații confidențiale

* Informații confidențiale

⁴ În calcul s-a folosit cursul de schimb al BNR din data de 09.12.2005, respectiv 1 Euro = 3,6377 RON.

pe durata contractarii creditului este in suma de 12.468.354 Euro, echivalentul a 45.356.131 RON.

- (38) Cuanumul total al sprijinului financiar ce se acorda APA SERV pentru derularea Proiectului este de 62.495.558 RON.

3.3. Analiza sprijinului financiar in contextul regulilor de ajutor de stat regional pentru investitii

- (39) Tinand cont de faptul ca ajutorul este destinat finantarii unor obiective de investitii, Consiliul Concurentei a evaluat sprijinul financiar in baza art. 2 si a art. 23 din *Legea nr. 143/1999, republicata*, si in baza *Regulamentului privind ajutorul de stat regional*.
- (40) APA SERV este situata in regiunea de dezvoltare 1 Nord-Est din Romania. Asa cum s-a precizat in paragraful (8) din prezenta decizie, APA SERV nu este o companie in dificultate, astfel fiind eligibila pentru ajutor de stat regional in conformitate cu Art. 1 alin. (4) din *Regulamentul privind ajutorul de stat regional*.
- (41) In conformitate cu art. 5 al *Regulamentului privind ajutorul de stat regional*, sprijinul financiar notificat este legat de o investitie initiala care vizeaza extinderea, rationalizarea si modernizarea unei unitati existente.
- (42) Sprijinul financiar se acorda individual APA SERV in vederea cofinantarii Proiectului. Consiliul Concurentei subliniaza ca acesta nu este acordat in cadrul vreunei scheme de ajutor regional autorizata anterior. Prin urmare, este considerat ajutor ad-hoc. Trebuie subliniat ca statul nu a urmarit doar o politica sectoriala sau specifica in acordarea acestui ajutor de stat si nici nu a avut ca principal scop dezvoltarea regiunii.
- (43) Masurile de ajutor de stat regional se deosebesc de alte categorii de sprijin prin aceea ca sunt destinate anumitor regiuni iar scopul acordarii lor este dezvoltarea acestora. In ceea ce priveste Romania, tot teritoriul tarii este eligibil pentru astfel de ajutoare. Ajutoarele de stat regionale au ca obiectiv dezvoltarea durabila a regiunilor slab dezvoltate prin incurajarea efectuarii de investitii si crearea de locuri de munca in aceste zone.
- (44) In cazul de fata, aceste obiective nu sunt prioritare pentru furnizorul de ajutor de stat, scopul final al acestuia fiind asigurarea unor retele corespunzatoare de apa si de canalizare pentru cetatenii din municipiul Piatra-Neamt si localitatile limitrofe. Gestionarea unui astfel de sistem este considerata a fi o obligatie de serviciu public. Avand in vedere natura proiectului de investitii, Consiliul Concurentei considera ca pot fi aplicate regulile privind serviciile de interes economic general, mai degraba decat cele privind ajutorul regional. In acelasi timp, Consiliul Concurentei noteaza ca aplicarea regulilor privind serviciile de interes economic general constituie o derogare de la aplicarea normelor generale de ajutor de stat.
- (45) In plus, Consiliul Concurentei subliniaza ca obiectivele de investitii care vor fi realizate in cadrul Proiectului nu intra in patrimoniul privat al beneficiarului masurilor de sprijin, respectiv APA SERV, ci fac parte din infrastructura publica de apa si canalizare a orasului Piatra-Neamt, fiind proprietate publica a Consiliului Judetean

Neamt (conform *Legii nr.213/1998 privind proprietatea publica si regimul juridic al acesteia*).

- (46) Lasand la o parte aceste consideratii generale, referitor la compatibilitatea masurilor de sprijin in contextul *Regulamentului privind ajutorul de stat regional*, Consiliul Concurentei noteaza urmatoarele:
- (47) Art. 8 al *Regulamentului privind ajutorul de stat regional* prevede ca, in vederea asigurarii unui nivel viabil si eficient al investitiilor initiale care beneficiaza de ajutor, contributia beneficiarului la finantarea lor trebuie sa fie de cel putin 25%. Acest criteriu nu este indeplinit, APA SERV neaducand nici un aport din surse proprii la finantarea cheltuielilor eligibile (este vorba de surse proprii neafectate de sprijin din partea statului).
- (48) In ceea ce priveste mentinerea investitiilor pentru o perioada minima de 5 ani, avand in vedere ca acestea fac parte din infrastructura tehnico-edilitara a orasului, se poate considera ca vor fi mentinute pe toata durata lor de functionare.
- (49) Fata de argumentele de mai sus, Consiliul Concurentei concluzioneaza ca nu sunt indeplinite cumulativ criteriile de autorizare a unui ajutor regional pentru investitii.
- (50) Tinand cont de faptul ca serviciile de alimentare cu apa si canalizare prestate de APA SERV au caracterul unor servicii publice, trebuie sa se aiba in vedere, prin derogare de la regulile generale de ajutor de stat, jurisprudenta Curtii Europene de Justitie in ceea ce priveste ajutorul de stat in acest domeniu (cazul Altmark) si prevederile *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*.

3.4. Analiza sprijinului financiar prin prisma prevederilor *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*

3.4.1. Consideratii generale

- (51) Sprijinul financiar acordat unei societati care presteaza un serviciu de interes economic general nu este considerat ajutor de stat, in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:
 - a) obligatia de prestare a unui serviciu de interes economic general este incredintata printr-un act normativ/administrativ si este clar defnita;
 - b) parametrii in baza carora se calculeaza compensarea sunt stabiliti in avans, intr-o maniera obiectiva si transparenta, in vederea evitarii conferirii unui avantaj economic beneficiarului;
 - c) compensarea nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru acoperirea totala sau partiala a costurilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil in realizarea acestor obligatii;
 - d) in cazul in care intreprinderea insarcinata cu indeplinirea serviciului de interes economic general nu a fost desemnata printr-o licitatie publica deschisa, care ar fi

permis selectarea unui ofertant capabil sa indeplineasca acest serviciu public la cele mai mici costuri, nivelul compensarii trebuie sa fie determinat avand la baza o analiza comparativa a costurilor societatii cu acelea ale unei intreprinderi bine manageriate, profitabila si care indeplineste toate conditiile impuse de prestarea serviciului public respectiv, luand in considerare si veniturile relevante, cat si un profit rezonabil urmare a indeplinirii obligatiilor serviciului de interes economic general.

3.4.2. Conditia de la punctul 3.4.1. lit. a):

- (52) APA SERV ii este incredintata prestarea serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare prin licenta eliberata prin ordinul ANRSC nr. 604/28.09.2005. In licenta se prevad, printre altele, obligatii specifice societatilor care presteaza servicii de interes economic general privind: continuitatea in furnizarea serviciului, asigurarea accesului la retele a noilor consumatori, tratamentul egal aplicat tuturor consumatorilor, indeplinirea indicatorilor de performanta. De asemenea, prin H.G. 1591/2002, societatea este obligata sa furnizeze aceste servicii la preturi si tarife aprobate de catre Consiliul Judetean si stabilite de catre A.N.R.S.C.
- (53) Potrivit *Legii serviciilor publice de gospodarie comunala nr. 326/2001*, alimentarea cu apa potabila si canalizarea reprezinta servicii de utilitate publica.
- (54) Organizarea, exploatarea si functionarea serviciilor publice trebuie sa asigure:
 - a) satisfacerea cerintelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzator prevederilor contractuale;
 - b) functionarea optima, in conditii de siguranță, rentabilitate si eficiența economica, a construcțiilor, echipamentelor, instalațiilor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele de organizare și funcționare;
 - c) protejarea domeniului public și a mediului prin respectarea reglementărilor legale;
 - d) informarea și consultarea cetățenilor în vederea protejării sănătății populației care beneficiază de serviciile respective.
- (55) Furnizarea serviciilor publice de alimentare cu apa potabila si canalizare se realizeaza prin sistemul public de apa si canalizare, parte a infrastructurii tehnico-edilitare a orasului. Administrarea sistemului de apa si de canalizare, necesar realizarii serviciilor de interes economic general, este incredintata companiei judetene de catre Consiliul Judetean Neamt prin Hotararea Consiliului Judetean nr. 20/30.04.2004.
- (56) Fata de cele prezentate mai sus, subliniem ca APA SERV are obligatia de a asigura functionarea efectiva a transportului, distributiei si furnizarii de apa potabila, esentiale pentru populatie, institutii si agentii economici, precum si colectarea, transportul si epurarea apelor uzate menajere si meteorice din orasul Piatra-Neamt si localitatile anexe. Mai mult, societatea este obligata sa furnizeze aceste servicii la un pret reglementat, care tine cont de gradul de suportabilitate a consumatorului. In consecinta, se poate concluziona ca APA SERV ii este incredintata prin licenta prestarea serviciului de interes economic general.

3.4.3. Conditia de la punctul 3.4.1. lit.b):

- (57) Potrivit acestui criteriu, compensatia pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes economic general trebuie calculata pe baza unor obiective stabilite in avans si a unor parametri transparenti si nu trebuie sa ofere un avantaj economic beneficiarului.
- (58) Potrivit O.G. nr. 32/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de alimentare cu apa si canalizare, stabilirea, ajustarea si modificarea preturilor si tarifelor pentru serviciile publice de apa si de canalizare sunt supuse avizarii A.N.R.S.C., indiferent de forma de organizare sau de proprietate a operatorilor care presteaza aceste servicii. Nivelul preturilor si al tarifelor avizate de A.N.R.S.C. este obligatoriu pentru toti operatorii si trebuie sa asigure un echilibru intre gradul de suportabilitate a utilizatorilor si viabilitatea economica a operatorilor de servicii publice.
- (59) Preturile si tarifele pentru serviciile publice de alimentare cu apa si de canalizare se fundamenteaza in avans, pe baza unor parametri cum ar fi: costurile de productie si exploatare, costurile de intretinere, amortismentele aferente capitalului imobilizat in active corporale si necorporale; in fundamentarea preturilor si tarifelor se tine cont de cheltuielile pentru plata dobanzilor si restituirea creditelor, precum si de o cota rezonabila de profit. Structura si nivelul tarifelor trebuie sa reflecte costul efectiv al furnizarii/prestarii serviciului, sa descurajeze consumul excesiv, sa incurajeze furnizarea eficienta a serviciilor, sa asigure protectia mediului, sa incurajeze investitiile de capital si sa fie corelate cu gradul de suportabilitate al utilizatorilor.
- (60) Operatorii de servicii care solicita stabilirea, ajustarea sau modificarea preturilor si tarifelor pentru serviciile de alimentare cu apa si de canalizare au obligatia de a transmite la A.N.R.S.C. urmatoarele:
- cererea de stabilire, ajustare sau modificare care contine: preturile in vigoare, preturile solicitate si justificarea propunerii de stabilire, ajustare sau modificare;
 - fisele de fundamentare a preturilor si tarifelor solicitate;
 - alte date si informatii necesare fundamentarii preturilor si tarifelor propuse.
- (61) Fundamentarea pretului pentru apa potabila/canalizare se face in avans, pe baza urmatoarelor elemente:
- I. Cheltuielile inregistrate in perioada anterioara:
 1. cheltuieli materiale: apa bruta, pierderile tehnologice, energie electrica, materiale tehnologice, amortizare anuala, reparatii cu tertii, cheltuieli cu protectia calitatii apei, etc;
 2. cheltuieli cu munca vie (salarii, CASS, fond de somaj etc.);
 3. cheltuieli financiare (cheltuielile cu dobanzile, comisioanele etc.).
 - II. Veniturile inregistrate in perioada anterioara obtinute din productie, transport, distributie apa potabila si venituri obtinute din activitatea de canalizare;
 - III. Profit obtinut in perioada anterioara;
 - IV. Cota de dezvoltare;
 - V. Cantitatea livrata de apa potabila, inclusiv consumul propriu;
 - VI. Cantitatea de apa menajera si meteorica procesata;
 - VII. Pretul/tarifal unitar practicat in perioada anterioara.

- (62) Pornind de la aceste date de intrare, preturile/tarifele ajustate pentru perioada urmatoare se determina avandu-se in vedere urmatoarele criterii:
- pentru cheltuielile cu apa bruta, energie electrica si materiale cu pondere semnificativa in costuri se ia in calcul modificarea preturilor de aprovizionare fata de precedenta ajustare, in limita preturilor de piata;
 - consumurile specifice de apa bruta, energie, combustibili si materialele vor fi luate in calcul la nivelul celor avute in vedere la ajustarea precedenta;
 - in cazul cheltuielilor cu personalul, fundamentarea se face in functie de legislatia in vigoare, corelata cu principiul eficientei economice;
 - cheltuielile cu amortizarea si/sau redeventa se iau in calcul, respectandu-se reglementarile legale in vigoare;
 - in pretul de livrare al apei se vor include pierderile tehnologice pentru sistemul de productie, transport si distributie, aprobate de autoritatile administratiei publice locale;
 - cantitatile de apa livrate si de ape reziduale menajere si meteorice procesate se vor lua in calcul la nivelul avut in vedere la avizarea anterioara.
- (63) Inainte de inceperea fiecarui exercitiu financiar, APA SERV isi fundamenteaza un buget de venituri si cheltuieli, care este supus analizei si aprobarii Consiliului Judetean Neamt. In bugetul de venituri si cheltuieli sunt prezentate distinct veniturile si cheltuielile aferente activitatii de exploatare, precum si proiectele de investitii planificate a se realiza in anul respectiv. Investitiile proiectate sunt prezentate pe programe si componente, in functie de obiectiv, specificandu-se costul fiecarei componente, sursele de finantare, termenele de realizare. Astfel, costurile aferente investitiilor necesare bunei functionari a sistemului public de apa si de canalizare sunt stabilite in avans. O data cu fisa de fundamentare pentru stabilirea preturilor si tarifelor, operatorul prezinta la A.N.R.S.C. si un Memoriu tehnic cu principalele caracteristici din studiile de fezabilitate ale investitiilor pe care le va realiza in infrastructura de apa si de canalizare.

3.4.4. Conditia de la punctul 3.4.1. lit.c):

- (64) Conditia 3.4.1.c) prevede ca aceasta compensatie nu trebuie sa depaseasca costurile impuse de prestarea serviciului de interes economic general.
- (65) Asa cum s-a aratat la paragraful (38), sprijinul financiar de care va beneficia APA SERV este in suma totala de 62.495.558 RON.
- (66) Sprijinul financiar ce se acorda de stat este destinat cofinantarii Proiectului. Acordarea sprijinului financiar era absolut necesara pentru a asigura cofinantarea beneficiarului, in procent de 27% din costurile eligibile ale Proiectului (minim 25% fiind o conditie indispensabila pentru obtinerea finantarii nerambursabile in cadrul Programului ISPA).
- (67) Analizand situatia economico-financiara a APA SERV la momentul contractarii subimprumutului, se observa ca aceasta nu are suficiente resurse pentru a sustine din fonduri proprii cofinantarea unui proiect de asemenea anvergura, fiind nevoita sa apeleze la un imprumut. Astfel, Minsiterul Finantelor Publice ii subimprumuta fondurile contractate de la BEI cu dobanda mai mica (respectiv 4,5%) decat dobanda pe care ar fi putut s-o obtina compania pentru un credit luat de la o banca comerciala (8,5%).

- (68) Potrivit studiului de fezabilitate aferent investitiei si Memorandumului de finantare, pentru a asigura resursele necesare rambursarii imprumutului, a dobanzilor si comisiunilor aferente, APA SERV trebuie sa-si majoreze tariful combinat pentru apa si canalizare cu 60% fata de tariful initial; de asemenea, in fiecare an tariful va fi majorat cu indicele inflatiei. Potrivit studiilor realizate de autoritatea de reglementare, acesta reprezinta plafonul maxim cu care poate fi ajustat tariful consolidat pentru serviciile publice de alimentare cu apa potabila si de canalizare, tinand cont de gradul de suportabilitate a consumatorilor din municipiul Piatra-Neamt si localitatile limitrofe.
- (69) In ipoteza in care APA SERV nu ar fi primit sprijinul statului pentru cofinantarea acestui Proiect, cheltuielile pe care ar fi trebuit sa le suporte societatea din surse proprii si atrase in conditii de piata ar fi fost semnificativ mai mari. Diferenta dintre costul total al serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare in conditiile in care societatea beneficiaza de sprijin din partea statului si costul total al acestora in conditiile finantarii proiectului din surse proprii rezulta din datele prezentate in Tabelul nr. 4.

Tabelul nr. 4 – Costurile suplimentare aferente prestarii serviciului public in ipoteza sustinerii cofinantarii Proiectului din surse proprii, pentru perioada 2005-2028

An	Cost mediu unitar al SIEG in conditiile primirii de ajutor de stat ⁵		Cost mediu unitar al SIEG in conditiile finantarii proiectului din surse proprii ⁶		Cantitatea totala de apa furnizata si epurata		Diferenta dintre costul total al serviciului in conditiile acordarii de ajutor de stat si costul total al serviciului in ipoteza finantarii proiectului din surse proprii		
	RON/mc		RON/mc		mii RON/mc		mii RON		
	apa	canalizare	apa	canalizare	apa	canalizare	apa	canalizare	TOTAL
1	2	3	4	5	6	7	8=(4-2)*6	9=(5-3)*7	10=8+9
2005	1,1200	0,7900	1,1806	0,9985	8.400	7.200	509.092,84	1.500.855,24	2.009.948,08
2006									
(estimat)	1,2320	0,8690	1,3203	1,1416	8.400	7.200	741.424,69	1.962.873,90	2.704.298,59
2007									
(estimat)	1,2936	0,9125	1,4044	1,2397	8.400	7.200	930.504,99	2.356.279,85	3.286.784,84
2008									
(estimat)	1,2936	0,9125	1,4044	1,2397	8.400	7.200	930.504,99	2.356.279,85	3.286.784,84
2009									
(estimat)	1,2936	0,9100	1,4044	1,2371	8.400	7.200	930.504,99	2.355.009,77	3.285.514,76
2010									
(estimat)	1,2936	0,9100	1,4019	1,2307	8.400	7.200	910.126,09	2.308.699,88	3.218.825,97
2011									
(estimat)	1,2936	0,9100	1,3995	1,2242	8.400	7.200	889.747,18	2.262.390,00	3.152.137,18
2012									
(estimat)	1,2936	0,9100	1,3971	1,2178	8.400	7.200	869.368,28	2.216.080,11	3.085.448,39
2013									
(estimat)	1,2936	0,9100	1,3947	1,2114	8.400	7.200	848.989,38	2.169.770,23	3.018.759,60
2014									
(estimat)	1,2936	0,9100	1,3922	1,2049	8.400	7.200	828.610,47	2.123.460,34	2.952.070,81
2015									
	1,2936	0,9100	1,3898	1,1985	8.400	7.200	808.231,57	2.077.150,46	2.885.382,02

⁵ Ajutorul de stat consta in subimprumutul acordat de MFP si din facilitatile acordate de Consiliul Judetean pentru rambursarea acestui imprumut (scutirea de redeventa, impozit pe profit si dividende datorate)

⁶ Se are in vedere ipoteza in care societatea ar contracta de la o banca comerciala fara interventia statului un credit de 7.845.738 Euro si l-ar rambursa in totalitate din surse proprii, fara ajutorul Consiliului Judetean.

(estimat)									
2016 (estimat)	1,2936	0,9100	1,3874	1,1921	8.400	7.200	787.852,66	2.030.840,57	2.818.693,23
2017 (estimat)	1,2936	0,9100	1,3850	1,1856	8.400	7.200	767.473,76	1.984.530,69	2.752.004,45
2018 (estimat)	1,2936	0,9100	1,3825	1,1792	8.400	7.200	747.094,86	1.938.220,80	2.685.315,66
2019 (estimat)	1,2936	0,9100	1,3801	1,1728	8.400	7.200	726.715,95	1.891.910,92	2.618.626,87
2020 (estimat)	1,2936	0,9100	1,3777	1,1663	8.400	7.200	706.337,05	1.845.601,03	2.551.938,08
2021 (estimat)	1,2936	0,9100	1,3753	1,1599	8.400	7.200	685.958,14	1.799.291,14	2.485.249,29
2022 (estimat)	1,2936	0,9100	1,3728	1,1535	8.400	7.200	665.579,24	1.752.981,26	2.418.560,50
2023 (estimat)	1,2936	0,9100	1,3704	1,1470	8.400	7.200	645.200,34	1.706.671,37	2.351.871,71
2024 (estimat)	1,29361	0,9100	1,3680	1,1406	8.400	7.200	624.821,43	1.660.361,49	2.285.182,92
2025 (estimat)	1,2936	0,9100	1,3656	1,1342	8.400	7.200	604.442,53	1.614.051,60	2.218.494,13
2026 (estimat)	1,2936	0,9100	1,3631	1,1277	8.400	7.200	584.063,62	1.567.741,72	2.151.805,34
2027 (estimat)	1,2936	0,9100	1,3607	1,1213	8.400	7.200	563.684,72	1.521.431,83	2.085.116,55
2028 (estimat)	1,2936	0,9100	1,3583	1,1149	8.400	7.200	543.312,00	1.475.136,00	2.018.448,00
TOTAL							17.849.641,76	46.477.620,05	64.327.261,81

Sursa: Informatii suplimentare

Asa cum reiese din datele prezentate in tabelul de mai sus, finantarea Proiectului din surse proprii ar conduce la inregistrarea unor costuri suplimentare totale ale serviciilor publice de alimentare cu apa potabila si canalizare de 64.327.262 RON care s-ar reflecta intr-un tarif real majorat cu inca aprox. 20% fata de majorarile prevazute in Memorandumul de finantare. Avand in vedere cele prezentate la paragraful (68), aceasta crestere tarifara ar fi depasit gradul de suportabilitate al consumatorilor.

(70) Din analiza comparativa a costurilor suplimentare pe care ar trebui sa le suporte societatea in ipoteza finantarii proiectului din surse proprii, in cuantum de 64.327.262 RON si a sprijinului financiar sub forma subimprumutului acordat de Ministerul Finantelor Publice si a scutirii de la plata redeventei, a impozitului pe profit si a dividendelor datorate Consiliului Judetean in cuantum de 62.495.558 RON, rezulta ca acesta din urma reprezinta doar o compensare acordata APA SERV pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes economic general de alimentare cu apa potabila si de canalizare. Fara sprijinul financiar acordat de stat, APA SERV nu ar putea sa cofinanteze Proiectul decat in conditiile majorarii tarifului la un nivel care ar fi depasit gradul de suportabilitate al consumatorilor finali.

3.4.5. Conditia de la punctul 3.4.1. lit.d):

(71) Incredintarea serviciilor de interes economic general de alimentare cu apa potabila si de canalizare APA SERV nu a fost realizata prin licitatie publica.

(72) Prestarea serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare a fost incredintata APA SERV prin licenta A.N.R.S.C. iar o analiza comparativa a costurilor sale cu cele pe care le-ar fi suportat un alt agent economic, bine manageriat, in desfasurarea aceluiasi serviciu, nu a putut fi realizata de catre furnizor.

(73) Fata de cele prezentate mai sus, se considera ca cele patru conditii mentionate la punctul 3.4.1. nu sunt indeplinite cumulativ, respectiv conditia prevazuta la punctul 3.4.1. lit. d) nu a putut fi demonstrata. Prin urmare, masurile de sprijin de care beneficiaza APA SERV, constituie ajutor de stat in sensul art. 2 *din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata si al Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general.*

(74) Valoarea ajutorului de stat ce se acorda APA SERV este de 62.495.558 RON.

3.4.6. Evaluarea compatibilitatii ajutorului de stat in contextul *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*

3.4.6.1. Consideratii generale

(75) Curtea Europeana de Justitie a sustinut in mod constant ca Art. 86 al Tratatului Comunitatii Europene poate fi invocat in cazul exceptarii de la interzicere a unui ajutor de stat pentru agentii economici carora le-a fost incredintata prestarea unui serviciu de interes economic general. Aceasta ipoteza a fost confirmata in cazul Altmark: ajutorul de stat care compenseaza un agent economic pentru costurile induse de furnizarea unui serviciu de interes economic general poate fi compatibil cu piata comuna daca indeplineste conditiile stipulate in Art. 86(2) din Tratat⁷. Curtea Europeana de Justitie a exprimat in mod clar ca, pentru ca o masura sa beneficieze de o asemenea exceptie, principiile de definire si incredintare a serviciului precum si proportionalitatea trebuie indeplinite cumulativ. Consiliul Concurentei considera ca, daca aceste principii sunt indeplinite, dezvoltarea comertului nu este afectata intr-o masura contrara intereselor comunitare.

(76) In conformitate cu *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*, compensarile acordate in vederea indeplinirii serviciului de interes economic general pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal, daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:

a) Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general;

⁷ Decizia Curtii din 24 Iulie 2003 in Cazul C-280/00 *Altmark Trans*, paragrafele 101 la 109. In aceste paragrafe Curtea a examinat daca anumite plati efectuate de stat state intreprinderilor de transport care constituie ajutor de stat pot fi sau nu compatibile cu piata comuna, in baza art. 77 din Tratatul CE, ca fiind o rambursare a indeplinirii obligatiilor de serviciu de interes general. Nu s-a exclus aceasta posibilitate, cu conditia ca sa fie indeplinite conditiile obligatorii stipulate in legislatia secundara referitoare la sectorul transporturilor. Aceasta maniera de judecata trebuie sa se aplice *mutatis mutandis* intreprinderii careia i s-a incredintat efectuarea unui serviciu de interes economic general care nu se refera la sectorul transporturilor si in legatura cu art. 86(2) EC.

b) Ajutorul de stat nu afectează în mod nejustificat comerțul între România și Statele Membre ale Uniunii Europene.

3.4.6.2. Ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de interes economic general

(77) Pentru a putea aprecia necesitatea acordării ajutorului de stat pentru operarea serviciului de interes economic general, următoarele condiții trebuie avute în vedere:

- obligația de a presta un serviciu public de interes economic general, clar definit, trebuie să-i fie încredințată în mod oficial beneficiarului;
- nivelul compensației nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru a furniza serviciul public respectiv, luând în considerare veniturile relevante și un profit rezonabil care să rezulte din prestarea acestor obligații.

(78) Așa cum s-a aratat la punctul 3.4.2, APA SERV prestează un serviciu public de interes economic general esențial pentru populație, instituții și agenți economici și această obligație este clar definită prin licență.

(79) APA SERV operează serviciile sale în baza licenței A.N.R.S.C. Această licență, împreună cu legea relevantă, definesc în mod clar obligația de serviciu public pe care societatea trebuie să îl furnizeze. Deci, se poate concluziona că APA SERV a fost în mod oficial însărcinată cu prestarea serviciului public.

(80) De asemenea, din evaluarea realizată la punctul 3.4.4. rezulta că, în condițiile unei piețe reglementate din punct de vedere al prețurilor și tarifelor, pentru prestarea acestui serviciu compania nu poate impune propriile prețuri consumatorilor, prețuri care ar acoperi costurile reale de exploatare. În stabilirea prețurilor și tarifelor trebuie să se țină cont de gradul de suportabilitate al consumatorilor; aceasta este principala rațiune pentru care APA SERV primește ajutor de stat. Compensatia acordată APA SERV nu excede costurile pe care le-ar induce furnizarea serviciilor publice de interes economic general mai sus amintite în ipoteza finanțării investițiilor din surse proprii, atrase în condiții normale de piață.

(81) Prin urmare, se consideră că ajutorul de stat acordat APA SERV nu depășește ceea ce este necesar pentru funcționarea în condiții normale de continuitate, siguranță și confort a serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare în aria municipiului Piatra-Neamț și a localităților anexe.

(82) Prin implementarea acestui Proiect se urmărește îmbunătățirea semnificativă a indicatorilor de performanță ai serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare în municipiul Piatra-Neamț, astfel:

- Funcționarea SEAU la standardele de epurare impuse prin Directiva de apă uzată 91/271/CEE;
- Funcționarea stației de tratare a apei potabile în conformitate cu cerințele stabilite de către Directiva de apă potabilă 98/83/CE.
- O eficiență mai mare a consumului apei prin reducerea pierderilor și printr-o administrare eficientă a cererii de apă;
- Micșorarea riscurilor de îmbolnăvire prin extinderea colectării apei uzate de la întreaga populație;

- Protejarea apei subterane;
- O economie a consumului de energie la operarea infrastructurii de apă și apă uzată;
- Îmbunătățirea calității serviciilor furnizate și a performanțelor de exploatare ale companiei de utilități APA SERV.

Tabelul nr.5 - Indicatori de performanță ai serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare în municipiul Piatra-Neamt

Indicatori de performanță	Înainte de ISPA	După ISPA
<i>Apă potabilă</i>		
În conformitate cu Directiva de apă 98/83/CE	Nu este în conformitate cu parametrii aluminului	În conformitate deplină
Consumul energetic % pentru situația actuală a activelor	100 %	80 %
Furnizarea de apă potabilă	97 %	100 %
Contorizare/acoperirea populației cu contorizare primară	66 %	100 %
Pierderile din rețeaua de distribuție	37 %	20-24 %
<i>Colectarea și epurarea apei uzate</i>		
Conectarea populației la canalizare	65 %	100 %
Administrarea nămolului	nu	da
Plan de management al mediului	nu	da
SEAU să fie în conformitate cu Directiva de apă uzată urbană 91/271/CE	Nu este în conformitate	În conformitate (epurare secundară)
SEAU - Consumul energetic % pentru situația actuală a activelor	100 %	70%

Sursa: Memorandum de finanțare

3.4.6.3. Ajutorul de stat nu afectează în mod nejustificat comerțul între România și Statele Membre ale Uniunii Europene

(83) Trebuie subliniat faptul că activitatea companiei este restricționată la o piață limitată, reprezentată doar de zona municipiului Piatra-Neamt și localitățile limitrofe. APA SERV este singurul operator pe această piață. Compania nu este implicată în activități de export. În aceste condiții, considerăm că acordarea acestui ajutor de stat nu afectează în mod nejustificat comerțul dintre România și Statele Membre ale U.E.

3.4.6.4 Nu există supracompensare

(84) Ajutorul de stat acordat APA SERV nu reprezintă o supracompensare, deoarece nu depășește costurile induse de obligația prestării serviciilor publice de interes economic general în condiții de siguranță, continuitate și confort pentru cetățenii municipiului Piatra-Neamt.

(85) Astfel sunt indeplinite cumulativ cele două condiții menționate la paragraful (76), condiții prevăzute de *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensărilor acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea serviciilor de interes economic general*.

3.4.6.5. Transparența

- (86) Conform prevederilor Legii nr. 326/2001 privind serviciile publice de gospodărire comunala societățile care prestează servicii publice trebuie să țină o evidență separată a activităților desfășurate, cu o contabilitate distinctă pentru fiecare tip de serviciu, astfel încât activitățile lor să fie ușor de evaluat, monitorizat și controlat.
- (87) În scopul maximizării transparenței, în Memorandumul de Finanțare se prevede ca, organismul implicat în managementul și implementarea Proiectului trebuie să țină o evidență contabilă separată, fie o codificare contabilă adecvată a tuturor tranzacțiilor implicate, ceea ce va facilita verificarea de către autoritățile naționale de control și de către Comisia Europeană a cheltuielilor efectuate, pentru a se asigura că au fost corect atribuite Proiectului în cauză. Se va asigura disponibilitatea tuturor documentelor justificative cu privire la cheltuielile efectuate pentru realizarea Proiectului, pe o perioadă de 5 ani de la efectuarea ultimei plăți.
- (88) Excepția prevăzută în *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensărilor acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea serviciilor de interes economic general* este aplicabilă ajutorului de stat ad-hoc analizat în prezenta decizie. Așa cum s-a arătat, ajutorul de stat s-a acordat pentru compensarea unor obligații de serviciu public de interes economic general clar definite. Măsurile de ajutor de stat ad-hoc sunt proporționale cu costurile serviciilor publice prestate de APA SERV; astfel, nu se distorsionează concurența într-o asemenea măsură încât să contravina interesului comunitar.
- (89) Ajutorul de stat notificat, în cuantum de 62.495.558 RON, este compatibil cu mediul concurențial normal.

DECIDE

- Art.1.** Sprijinul financiar acordat Companiei Județene APA SERV SA Piatra-Neamț pentru finanțarea proiectului „Îmbunătățirea sistemelor de alimentare cu apă potabilă, canalizare și a stației de epurare în municipiul Piatra-Neamț” constituie ajutor de stat în sensul art.2 alin. (1) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată*.
- Art.2.** Ajutorul de stat notificat reprezintă o compensare necesară pentru realizarea în condiții normale de siguranță și continuitate a serviciilor de interes economic general de alimentare cu apă potabilă și de canalizare, compensare ce nu afectează în mod nejustificat comerțul între România și Statele membre ale Uniunii Europene.
- Art.3.** În temeiul art. 21 alin. (2) lit. b) coroborat cu art.23 alin.(1) lit. j) din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată*, se autorizează ajutorul de stat în suma de 62.495.558 RON pentru Compania Județeană APA SERV SA Piatra-Neamț, ca ajutor destinat realizării în condiții de siguranță și continuitate a unor servicii de interes economic general.

Art.4. Potrivit dispozitiilor art. 32 din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, furnizorul va transmite anual Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat Companiei Judetene APA SERV SA Piatra-Neamt, in vederea monitorizarii acestuia.

Art.5. Prezenta decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art.6. Potrivit prevederilor art. 46 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, prezenta decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 zile de la comunicare.

Art.7. Prezenta decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Ministerul Finantelor Publice, Str. Apolodor nr. 17, sector 5, Bucuresti;
- Compania Judeteana APA SERV SA Piatra-Neamt, Str. Lt. Draghinescu nr. 20, cod postal 610125, Piatra-Neamt, judetul Neamt.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE