

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI

nr. 90 din 19.05.2005

privind ajutorul de stat acordat

SC PROMEX SA Braila

notificat de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere Decretul nr.57/2004 privind numirea membrilor Plenului Consiliului Concurenteii,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenteii nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial nr. 88/30.04.1996, Partea I, cu modificarile si completarile ulterioare,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in M.Of. nr. 370/3.08.1999. Partea I, cu modificarile si completarile ulterioare,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in M.Of. nr. 73/12.04.1993, Partea I,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 470/02.07.2002,

In temeiul urmatoarelor considerente:

1. DESCRIEREA CADRULUI LEGAL

1.1. BAZA LEGALA DE ACORDARE A AJUTORULUI DE STAT

(1) Sprijinul financiar este acordat SC PROMEX SA Braila in baza Legii nr.137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, a Hotărârii Guvernului nr. 577/2002 privind

aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, a Ordonanței Guvernului nr. 13/1995 privind unele masuri de accelerare a procesului de restructurare a regiilor autonome și a societăților comerciale cu capital majoritar de stat, de întărire a disciplinei financiare și de îmbunătățire a decontărilor în economie și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2004 privind unele masuri pentru finalizarea privatizării societăților comerciale aflate în portofoliul Autorității pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului și consolidarea unor privatizări.

1.2. PROCEDURA DE NOTIFICARE

(2) Prin adresa nr. P/17/05.05.2004, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RS-AS 55/05.05.2004, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (denumită în continuare AVAS) a notificat în baza art. 6 și art. 14 lit. (e) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat cu modificările și completările ulterioare, sprijinul financiar acordat SC PROMEX SA Braila, la privatizarea acesteia.

(3) Prin adresele nr. DAAS/365/24.05.2004, DAAS/600/28.07.2004, DAAS/620/04.08.2004, DAAS/681/08.09.2004, CC/2634/13.12.2004 și CC/546/14.04.2005 au fost solicitate informații suplimentare. Informațiile solicitate au fost transmise de către AVAS și beneficiarul sprijinului financiar prin adresele nr. DCS/800/08.06.2004, DCS/2030/06.08.2004, P/9031/13.09.2004, 373/27.01.2005 VP4/354/01.04.2005 și 1028/22.04.2005, înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG 3118/09.06.2004, DAAS/427/06.08.2004, RG/6477/14.09.2004, CC/234/22.02.2005, RG/2267/05.04.2005, respectiv DAAS/374/25.04.2005.

(4) Notificarea a devenit efectivă la data când informațiile au fost exacte și complete, respectiv 25.04.2005.

1.3. DESCRIEREA PROCESULUI DE PRIVATIZARE

(5) SC PROMEX SA Braila a fost privatizată în anul 2002. Pachetul majoritar de acțiuni a fost oferit la privatizare de 5 ori, ca urmare a publicității efectuate în mass-media (jurnalul „ADEVARUL”, într-un cotidian local, pe Internet și prin afișare la sediul Autorității pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului (denumită în continuare APAPS)).

(6) În oferta de privatizare este stipulat faptul că APAPS scoate la vânzare S.C. PROMEX S.A. Braila în conformitate cu prevederile Legii 137/2002, a Normelor Metodologice de aplicare aprobate prin HG nr. 577/2002 și OUG nr. 88/1997. Aceste acte normative sunt prevăzute și în Caietul de Sarcini emis de APAPS la Capitolul 1 "Cadrul legal" și la Capitolul 9 "Alte elemente principale ale vânzării."

(7) Au fost cumparate două dosare de prezentare, de către firmele SC UZINSIDER SA București și SC ASINBANGROUP SRL Galați, oferta de cumpărare depunând numai SC

UZINSIDER SA Bucuresti. Conform anuntului publicat, la negociere au fost admisi numai ofertantii care prezentau dovada indeplinirii urmatorului criteriu de precalificare: experienta de minimum 5 ani in domeniul producerii si comercializarii utilajelor pentru constructii, materialelor de constructii si refractare, produselor de mecanica fina si optica, utilajelor tehnologice complexe pentru industria metalurgica etc, de tipul celor fabricate la PROMEX. In urma verificarii documentelor depuse, comisia de negociere a constatat ca ofertantul UZINSIDER SA Bucuresti a indeplinit conditiile legale in vigoare si cele cerute de APAPS si a decis admiterea ofertantului la negocieri. Pe baza proiectului tip al contractului de vanzare-cumparare de actiuni, comisia de negociere si ofertantul SC UZINSIDER SA au convenit asupra continutului clauzelor din contract. In urma negocierilor, s-a incheiat contractul de vanzare-cumparare de actiuni nr.46/23.12.2002, pentru pachetul de actiuni detinut de APAPS la SC PROMEX SA Braila.

(8) Cumparatorul a notificat Consiliului Concurentei concentrarea economica, aceasta fiind autorizata prin Decizia nr.157/17.04.2003.

(9) Conform contractului de vanzare-cumparare de actiuni, transferul dreptului de proprietate asupra actiunilor s-a efectuat la data de 09.01.2003, iar in vederea realizarii programului de investitii tehnologice si de mediu (aport de capital asumat), cumparatorul a depus sumele aferente primului an investitional.

2. BENEFICIARUL MASURILOR DE AJUTOR DE STAT

(10) Beneficiarul masurilor financiare acordate de catre stat este SC PROMEX SA Braila.

(11) SC PROMEX SA Braila a fost infiintata in anul 1921 ca societate franco-romana de material pentru drum de fier. Pe baza legii pentru nationalizarea principalelor mijloace de productie din 11 iunie 1948, societatea este preluata de stat si inmatriculata sub denumirea de IUG „Progresul” Braila. In perioada 1950 – 1990, societatea a devenit unul dintre principalii producatori de utilaj industrial din Romania si singurul producator de excavatoare. In 1991, prin HG nr.139/25.02.1991, IUG „Progresul” Braila devine SC PROMEX SA. In perioada 1991 -1997 SC PROMEX SA inregistreaza o scadere treptata a volumului de comenzi, cu precadere a comenzilor de pe piata interna si a celor de pe relatia est, datorita desfiintarii CAER. Incepand cu 7 august 1997, societatea se va afla pentru trei ani in lichidare, dupa care se va reveni asupra acestei decizii. De la sfarsitul anului 2002, prin cumpararea pachetului majoritar de actiuni de catre SC UZINSIDER SA, societatea PROMEX devine societate pe actiuni cu capital integral privat. Societatea este inregistrata la Registrul Comertului sub nr. J9/112/1991, are cod unic de inregistrare 2265683, atribut fiscal R.

(12) La data semnarii Contractului de vanzare - cumparare de actiuni SC PROMEX SA Braila avea inregistrat la Oficiul Registrului Comertului un capital social de 151.897.475 mii lei impartit in 6.075.899 actiuni, cu valoare nominala de 25.000 lei.

(13) Inainte de semnarea contractului de vanzare-cumparare de actiuni, structura actionariatului PROMEX era urmatoarea:

Tabelul nr.1 – Structura actionariatului inainte de privatizare

ACTIONARI	DETINERI DE CAPITAL	
	Numar de actiuni	Pondere in capitalul social (%)
APAPS	5.801.905	95,5
Actionari PPM	273.994	4,5
Total	6.075.899	100,0

Sursa: Formularul de notificare

(14) Ca urmare a realizarii transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor, la data de 09.01.2003, structura actionariatului PROMEX a devenit urmatoarea:

Tabelul nr.2 – Structura actionariatului dupa privatizare

ACTIONARI	DETINERI DE CAPITAL	
	Numar de actiuni	Pondere in capitalul social (%)
SC UZINSIDER SA	5.801.905	95,5
Actionari PPM	273.994	4,5
Total	6.075.899	100,0

Sursa: Formularul de notificare

(15) Obiectul principal de activitate al societatii constă în producerea si comercializarea utilajelor pentru constructii si lucrari de drumuri, produse de mecanica fina, utilaje tehnologice complexe pentru subramurile metalurgiei, materiale de constructii si refractare, osii montate cu roti monobloc sau cu roti cu disc si bandaje, reductoare, utilaje de prelucrare prin deformare plastica, semifabricate turnate si forjate, utilaje, masini si instalatii specializate pentru autoutilitare, piese de schimb pentru diverse utilaje si instalatii, reparatii de masini unelte.

(16) Societatea desfășoară următoarele activități secundare: transport rutier si pe calea ferata, service si asistenta tehnica pentru produsele livrate, producere de aer comprimat, oxigen, abur tehnologic si apa calda menajera.

(17) Rezultatele economico – financiare, pe baza datelor din bilanțurile contabile ale ultimilor 4 ani, sunt urmatoarele:

Tabelul nr.3 – Situatia economico-financiara a societatii pe perioada 2000 - 2003, in preturi curente

Cifra de afaceri			
2000	2001	2002	2003
160.515	273.110	301.489	388.623
Cifra de afaceri realizata pe piata Romaniei			
2000	2001	2002	2003

-mil.lei, preturi curente-

100.322	155.648	187.422	188.404
Profitul net/pierdere inregistrata			
2000	2001	2002	2003
43.377	10.647	899	1.588
Profitul/pierdere inregistrata pe piata Romaniei			
2000	2001	2002	2003
738	208	17	9

Sursa: Formularul de notificare

Analizand cifra de afaceri si profitul net realizat de societate atat pe piata interna cat si pe pietele externe, in preturi comparabile (preturile anului 2000), se constata urmatoarele:

Tabelul nr.4 – Situatiia economico-financiara a societatii pe perioada 2000 - 2003, in preturi comparabile

-mil.lei, preturi comparabile			
Indicele preturilor de consum			
2000	2001/2000	2002/2001	2003/2002
100,0	134,5	122,5	115,3
2000	2001/2000	2002/2000	2003/2000
100,0	134,5	164,8	190,0
Cifra de afaceri (mil lei)			
2000	2001	2002	2003
160.515	203.056	182.942	204.538
Profitul net/pierdere inregistrata (mil. lei)			
2000	2001	2002	2003
43.377	7.916	545	836

Sursa: Anuarul Statistic si Formularul de notificare

Desi in preturi curente cifra de afaceri realizata de societate indica o crestere semnificativa (cu cca 90% mai mult in 2002 fata de 2000 si cu 10% mai mult in 2002 fata de 2001), in preturi comparabile, cresterea este de 14% in 2002 fata de 2000, iar fata de anul precedent (2001), cifra de afaceri scade cu cca 10%. Analiza evolutiei rezultatului net al exercitiului va fi dezvoltata in Capitolul 6 – Eligibilitatea SC PROMEX SA – Societate in dificultate.

(18) SC PROMEX SA Braila inregistreaza un grad de indatorare in crestere, datoriile societatii fiind reprezentate in totalitate de cele care trebuie platite intr-o perioada de un an. Volumul platilor restante inregistreaza de asemenea un trend ascendent, in special pe seama datoriilor catre creditorii bugetari (92% in 2000, 96,3% in 2001 si 90% in 2002).

Tabelul nr.5 – Situatiia datoriilor societatii pe perioada 2000 - 2002

-mil. lei-			
	2000	2001	2002
Datorii totale, din care:	234.113	255.541	293.201
Plati restante	172.059	223.996	243.654

Sursa: Formularul de notificare

(19) SC PROMEX SA Braila are in componenta urmatoarele capacitati de productie:

- Fabrica de Utilaj Industrial: produce utilaje pentru industria metalurgica, utilaje pentru industria materialelor de constructii, utilaje de prelucrare prin deformare plastica, reductoare, osii, structuri metalice sudate complex, componente sudate pentru masini unelte si prese etc;
- Fabrica de Utilaj Hidraulic produce excavatoare pe pneuri si pe senile, diferit echipate, utilaje de intretinere a drumurilor, aparatura hidraulica, utilaje hidraulice navale;
- Fabrica de Semifabricate Turnate si Forjate, produce: piese turnate din otel, piese forjate.

(20) Aria geografica in care se comercializeaza produsele este reprezentata atat de piata interna cat si de cea externa.

(21) Majoritatea produselor SC PROMEX SA sunt produse unicat sau de serie mica, de mari dimensiuni, executate dupa documentatia clientului, la data privatizarii productia de excavatoare aflandu-se intr-un declin accentuat. Principalii clienti interni ai SC PROMEX SA sunt:

Tabelul nr.6 – Clientii interni ai SC PROMEX SA Braila¹

.....

(22) In cadrul exportului, care reprezinta 45% in 2002, cea mai mare pondere este detinuta de utilajul metalurgic si piesele de schimb aferente, iar principalii beneficiari ai produselor exportate sunt societati din Austria, Olanda si Italia. In anul 2002, exportul a fost reprezentat in exclusivitate de utilajul metalurgic. Datorita faptului ca clientii externi traditionali au cumparat tot mai putine produse PROMEX, nivelul vanzarilor catre acestia scazand de cca 13 ori fata de anul 1996, societatea si-a largit aria clientilor sai astfel incat in 1999 si 2000 au fost atrasi 6 clienti externi. Dupa anul 2000, dispersia clientilor este mai mare.

(23) Principalii clienti externi sunt:

Tabelul nr.7 – Clientii externi ai SC PROMEX SA Braila²

.....

(24) SC PROMEX SA Braila se constituie ca producator pe urmatoarele segmente de piata:

Tabelul nr.8 – Cotele de piata detinute de SC PROMEX SA Braila³

.....

¹ Date confidentiale

² Date confidentiale

³ Date confidentiale

(25) Principalii concurenți ai SC PROMEX SA Braila pentru utilaj industrial si semifabricate turnate si forjate sunt: IUG Craiova, UNIMET, CUG Cluj Napoca, CUG Iasi, ICMUG Giurgiu, Faur Bucuresti, IMGB, Fortus Iasi, UNIO Satu-Mare, UPSRS (din cadrul ISPAT SIDEX Galati), IOB Bals, ASTRA Arad, Aker Tulcea, Beta Buzau, Constructii Montaj Craiova, Armatura Cluj, Fontec Campina, Saturn Alba Iulia etc. Concurenta pe piata interna a excavatoarelor nu este reprezentata de alti producatori interni ci doar de firme care comercializeaza asemenea utilaje de fabricatie straina.

(26) Pentru perioada urmatorilor trei ani, se apreciaza ca toti agentii economici concurenti vor fi mult mai bine reprezentati pe piata interna, avand capacitatile tehnologice si resursele necesare.

(27) La nivelul anului 2000, PROMEX avea in dotare, ca utilaje de baza, in sectoarele productive prelucratoare la rece si la cald, un total de peste 1000 de utilaje. Gradul mediu de uzura al acestora este de 84% pentru utilajele din sectoarele prelucratoare la rece si 70% pentru utilajele din sectoarele prelucratoare la cald.

(28) Din analiza productiei realizate, fata de capacitatea de productie recalculata in anul 2000, se constata o reducere drastica a gradului de utilizare a capacitatilor in toate sectoarele de fabricatie.

Tabelul nr.9 – Capacitatile de productie si gradul de incarcare a acestora in perioada 2000 - 2002⁴

.....
(29) Gradul de utilizare a capacitatilor de productie a avut o evolutie descendenta ca urmare a scaderii cererii dupa desfiintarea CAER, dar si din cauza ca in anul 1997 SC PROMEX SA a fost supusa procedurii de lichidare conform Hotararii AGA nr. 15/16.08.1997 publicata in M.O. nr. 1829 din 21.08.1997, actiune la care s-a renuntat in anul 1998. Intrarea in procedura de lichidare a fost determinata de blocajul financiar in care se afla SC PROMEX SA prin neplata datoriilor fata de stat intrucat productia destinata pietei interne era executata fara comenzi si era nevandabila.

3. MASURILE DE SPRIJIN FINANCIAR ACORDATE DE STAT IN VEDEREA RESTRUCTURARII SC PROMEX SA Braila

(30) La momentul privatizarii societatea avea nevoie de o restructurare financiară pentru desfasurarea în parametri normali a activității de producție, aceasta pe lângă investițiile si aportul de capital de lucru asumate de către cumpărător prin contractul de vanzare-cumparare de actiuni.

(31) Masurile de sprijin financiar constau in inlesniri acordate conform Legii nr.137/2002, OG nr.13/1995 si OUG nr.26/2004, in valoare de.....⁵
dupa cum urmeaza:

⁴ Date confidentiale

⁵ Date confidentiale

a) Amanari la plata in vederea scutirii, conform Legii nr.137/2002, in valoare totala de.....⁶, reprezentand:

- penalitati de intarziere aferente obligatiilor restante la bugetul de stat, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor;
- obligatii la bugetul asigurarilor sociale de stat si la bugetul asigurarilor pentru somaj, datorate si neachitate de societate la 31.12.2001;
- dobanzi si penalitati de intarziere aferente contributiei la asigurarile sociale si asigurarile pentru somaj a angajatorului, datorate si neachitate de societate la 31.12.2001, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor;
- creante proprii APAPS datorate si neachitate la 31.12.2001;
- creante proprii APAPS calculate pana la data semnarii contractului de vanzare-cumparare de actiuni;
- obligatii la bugetul local, datorate si neachitate de societate la 31.12.2001;
- dobanzi si penalitati de intarziere, datorate si neachitate de societate la 31.12.2001, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor;

b) Esalonari la plata in valoare de⁷....., conform Legii nr.137/2002, reprezentand:

- obligatii la bugetul asigurarilor sociale de stat si la bugetul asigurarilor pentru somaj, datorate si neachitate de societate la 31.12.2001;
- dobanzi aferente contributiei individuale de asigurari sociale, datorate si neachitate de societate la 31.12.2001, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor;
- creante proprii APAPS, calculate pana la data semnarii contractului de vanzare-cumparare de actiuni;
- creante proprii APAPS, datorate si neachitate la 31.12.2001;
- obligatii la bugetul local, datorate si neachitate de societate la 31.12.2001.

c) Scutirea penalitatilor de intarziere datorate BCR Sucursala Braila, in valoare de⁸, in baza OG nr.13/1995.

d) Amanari la plata in vederea scutirii, in suma de⁹lei, conform OUG nr.26/2004, reprezentand dividende, daune moratorii aferente si dobanzi si penalitati de intarziere aferente acestora;

e) Esalonari la plata in suma de¹⁰, conform OUG nr.26/2004, reprezentand dividende, daune moratorii aferente si dobanzi si penalitati de intarziere aferente acestora.;

⁶ Date confidentiale

⁷ Date confidentiale

⁸ Date confidentiale

⁹ Date confidentiale

¹⁰ Date confidentiale

4. PROGRAMUL DE RESTRUCTURARE

(32) Societatea, după anul 1990, s-a confruntat în principal cu incapacitatea de a face față noii situații economice generată de dispariția pieței CAER, precum și cu lipsa cererii de pe piața internă, capacitățile de producție și numărul de personal fiind supradimensionate în raport cu mărimea cererii. Patrunderea pe piața românească a produselor industriale fabricate de producători de tradiție, mai ieftine și cu un grad de fiabilitate ridicat, precum și faptul că piața externă este controlată de marile firme specializate în construcția de mașini, dublate de un management neadaptat la rigorile economiei de piață, au condus la accentuarea situației dificile în care se afla societatea.

(33) Prin programul de restructurare întocmit, societatea și-a dimensionat sursele de finanțare a restructurării, pe de o parte pe baza surselor proprii, iar pe de altă parte, pe baza angajamentelor asumate de cumpărător la semnarea contractului de vânzare-cumpărare de acțiuni, privind investițiile tehnologice absolut necesare desfășurării activității cât și a celor de mediu.

(34) Programul de restructurare urmărește eficientizarea societății prin organizare adecvată, creșterea flexibilității și vitezei de răspuns, adaptarea rapidă la cerințele pieței, creșterea producției fizice și valorice, creșterea productivității muncii și a profitului. Societatea intenționează să se axeze în principal pe producția de unicat și serie mică, ceea ce înglobează factorul « creativitate », renunțând la producția de serie mare, mult mai dependentă de know-how și de un nivel înalt al tehnologiilor aplicate.

(35) Căile de atingere a obiectivelor propuse sunt: reorganizarea activității pe centre de profit, structurarea activității de marketing, reorganizarea sistemului de gestionare a informațiilor de piață, corelarea numărului de utilaje cu programul de producție, adaptarea surselor pentru utilități la cerințele actuale și de perspectivă ale consumatorilor, asimilarea de utilaje și echipamente noi, asimilarea de produse noi, corelarea numărului de personal cu programul de producție, crearea unor politici de atragere și formare a personalului specializat pentru domenii strategice (marketing, management și informatic), îmbunătățirea politicii de gestionare a stocurilor și creanțelor.

(36) Conform contractului de vânzare-cumpărare de acțiuni, cumpărătorul are obligația să efectueze din surse proprii investiții în valoare de 64.300 euro, respectiv 2.427 mil. lei pentru restructurarea mediului și 1.500.000 Euro în perioada 2003 - 2005 pentru investiții și capital de lucru.

(37) Programul de restructurare al SC PROMEX SA Braila acoperă perioada 2003-2005 și cuprinde următoarele categorii de măsuri: restructurarea organizatorică, restructurarea tehnică și tehnologică, investiții de mediu și restructurarea financiară.

(38) Sinteză măsurilor cuprinse în programul de restructurare și redresare financiară precum și costurile restructurării sunt prezentate în următorul tabel:

Tabelul nr.10 – Măsurile de restructurare și costurile restructurării

(39) Sursele de finantare ale planului de restructurare sunt structurate astfel :

Tabelul nr.11 – Sursele de finantare ale planului de restructurare

4.1. Restructurarea organizatorica si manageriala

(40) Restructurarea organizatorica si manageriala vizeaza in principal reorganizarea societatii pe centre de gestiune si profit, restructurarea activitatii de marketing, reorganizarea fluxurilor tehnologice care va conduce la reducerea suprafetelor neproductive in interiorul halelor si vanzarea mijloacelor fixe disponibile, imbunatatirea politicii de gestionare a stocurilor si creantelor, adaptarea surselor pentru utilitati la cerintele actuale si de perspectiva ale consumatorilor.

(41) Sintetic, restructurarea organizatorica si manageriala cuprinde urmatoarele masuri :

4.2. Restructurarea tehnica si tehnologica

(42) Restructurarea tehnologica, prevazuta a se finaliza in cea mai mare parte in anii 2004 si 2005, cuprinde masuri ce vizeaza imbunatatirea tehnologiilor de prelucrare prin achizitionarea de utilaje si echipamente performante, restructurarea sistemelor de alimentare cu aer comprimat, oxigen, bioxid de carbon, asigurarea dotarilor necesare pentru efectuarea serviciilor de transport rutier, realizarea unui sistem informatic unitar prin achizitionarea de tehnica de calcul, software, construirea de ochiuri de retea si unirea acestora intr-o retea unica, contorizarea utilitatilor (apa, gaz metan, energie electrica etc).

(43) Sintetic restructurarea tehnica si tehnologica cuprinde urmatoarele masuri :

4.3. Masuri de restructurare privind protectia mediului

(44) Problemele de protectie a mediului cu care se confrunta societatea sunt infiltratii de oxizi metalici in panza freatica, eliminari sporadice de noxe si pulberi in atmosfera, dificultati in reciclarea deseurilor chimice. Cumparatorul, prin contractul de vanzare-cumparare de actiuni, si-a insusit noul program de conformare pe linie de mediu, in vederea obtinerii autorizatiei de functionare. Acest program a fost finalizat in totalitate, fapt confirmat de Agentia pentru

¹¹ Date confidentiale

¹² Date confidentiale

¹³ Date confidentiale

¹⁴ Date confidentiale

Protectia Mediului Braila, prin adresa catre AVAS nr.7935/12.12.2003. Efectele benefice ale programului de mediu sunt, in principal, monitorizarea din punct de vedere hidrochimic a starii panzei freatice din zona haldei, eficientizarea activitatii de gospodarire a deseurilor, imbunatatirea calitatii operatiilor de neutralizare a apelor de spalare impurificate chimic in urma procesului de acoperiri metalice, evidentierea exacta a gradului de poluare atmosferica si realizarea unei cuve betonate cu rebord pentru rezervorul de acid clorhidric la centrala termica.

(45) Masurile de restructurare privind protectia mediului sunt prezentate in tabelul de mai jos:

Tabelul nr.14 - Masurile de restructurare privind protectia mediului

Masura	Termen de finalizare	Efort de implementare	Finantare		Ajutor de stat
			Surse proprii	Surse cumparator	
Executarea la baza haldei a unui foraj pentru monitorizarea hidrochimica a panzei freatice.	2003	56.605,5	-	56.605,5	-
Betonarea platformei de la depozitul de span si canalizarea acestuia	2003	377.370	-	377.370	-
Repararea instalatiei de masurare a debitelor captate din fluviul Dunarea	2003	98.116,2	-	98.116,2	-
Finalizarea reparatiilor capitale la instalatia de neutralizare de la atelierul de Acoperiri metalice	2003	377.370		377.370	-
Repunerea in functiune a laboratorului propriu de analize pentru monitorizarea apelor uzate evacuate	2003	264.159	-	264.159	
Montare hidroclon la instalatia de sablare aferenta FUH in vederea reducerii emisiilor de pulberi in atmosfera	2003	75.474	-	75.474	-
Exploatarea corespunzatoare si intretinerea instalatiilor de epurare si a retelelor de canalizare proprii, in vederea incadrarii indicatorilor de calitate ai apelor uzate evacuate in limitele impuse	2003	320.764,5	-	320.764,5	-
Dotarea cu aparatura de laborator pntru monitorizarea lunara a noxelor rezultate din emisii atmosferice	2003	188.685	-	188.685	-
Gasirea unor modalitati de revalorificare sau neutralizare a substantelor cu termenul de valabilitate depasit	2003	226.422	-	226.422	-
Efectuarea de demersuri administrative in vederea obtinerii autorizatiei de mediu, potrivit legii	2003	113.211	-	113.211	-

-mii lei-

Dotarea statiei de carburanti cu substante petroabsorbante	2003	18.868,5	-	18.868,5	-
Amenajare spatii verzi pentru un ambient corespunzator	2003	37.737	-	37.737	-
Realizarea unei cuve betonate cu rebord pentru rezervorul de acid clorhidric la centrala termica	2003	132.079,5	-	132.079,5	-
Mentinerea in functiune a puturilor autodescarcatoare pentru asigurarea constantei nivelului panzei freatice	2003	37.737	-	37.737	-
Tratarea slamurilor galvanice in vederea neutralizarii inaintea depozitarii in halda industrială	2003	45.284,4	-	45.284,4	-
Depozitarea deseurilor re folosibile pe sorturi, in containere sau pe suprafete betonate, in vederea reva lorificarii	2003	56.605,5	-	56.605,5	-
TOTAL		2.426.489,1	-	2.426.489,1	-

Sursa : Programul de restructurare al S.C.PROMEX S.A. Braila

4.4. Restructurarea financiara

(46) Masurile de sprijin financiar din partea statului constau in inlesniri acordate conform Legii nr.137/2002, OG nr.13/1995 si OUG nr.26/2004, in valoare totala de 227.366.150.957 lei, din care 222.471.427.112 lei reprezinta scutiri la plata, iar 4.894.723.845 lei reprezinta esalonari.

(47) Restructurarea financiara cuprinde urmatoarele masuri :

Tabelul nr.15 - Masurile de restructurare finaniara

15

(48) Programul de restructurare, prin componenta de restructurare financiara, da posibilitatea cresterii fluxului de numerar, asigurarii unui cash-flow stabil, ceea ce va facilita activitatea financiara a societatii. In acest fel, societatea va putea sa-si achite datoriile curente catre stat si sa-si aloce lichiditatile necesare in vederea executarii investitiilor necesare sustinerii programului de productie in perspectiva. In acest sens se poate mentiona ca SC PROMEX SA, in anul 2003 si in 2004, si-a achitat toate datoriile fata de creditorii bugetari.

5. CARACTERUL DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR ACORDATE SOCIETATII

¹⁵ Date confidentiale

(49) Masurile de sprijin financiar se acorda in vederea restructurarii SC PROMEX SA Braila, la privatizarea acesteia, intrucat societatea avea nevoie si de o restructurare financiară pentru desfasurarea în parametri normali a activității de producție.

(50) Facilitatile acordate SC PROMEX SA constau în renunțarea creditorilor bugetari (Ministerul Finantelor Publice, Ministerul Muncii, Solidaritatii Sociale si Familiei, Casa Nationala de Asigurari de Sanatate, Consiliul Local al Municipiului Braila) si APAPS, la unele venituri viitoare, prin acordarea de inlesniri la plata obligatiilor catre acestia (anulari de datorii si esalonari). Facilitatile se acorda in scopul viabilizării societatii.

(51) Analizand masurile de sprijin financiar, Consiliul Concurentei a constatat ca nu exista nici un dubiu ca acestea sunt finantate din resurse de stat si confera un avantaj SC PROMEX SA Braila. De asemenea, nu exista nici un dubiu ca masurile financiare luate afecteaza comertul cu statele membre ale Uniunii Europene avand in vedere ca produsele fabricate de SC PROMEX SA Braila sunt comercializate si pe piata externa.

(52) In concluzie, masurile de sprijin financiar acordate sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare.

(53) Obiectivul ajutorului de stat este restructurarea SC PROMEX SA Braila, in vederea restaurarii viabilitatii societatii.

(54) SC PROMEX SA Braila nu a mai beneficiat de ajutoare de stat pentru salvare si/sau restructurare.

(55) Consiliul Concurentei a analizat daca ajutorul de stat poate fi considerat compatibil cu mediul concurential normal potrivit dispozitiilor art. 2 alin. (2) si (3) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare si respecta acordurile internationale la care Romania este parte.

(56) Analiza măsurii notificate s-a realizat potrivit criteriilor de acordare a ajutoarelor de stat cuprinse in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

6. ELIGIBILITATEA SC PROMEX SA Braila – SOCIETATE IN DIFICULTATE

(57) Analizand evolutia principalilor indicatori economico – financiari înregistrați până în anul 2003, se poate constata ca societatea se afla la data privatizarii într-o situatie economica dificila.

(58) Din bilanturile contabile ale societatii rezulta ca incepand din anul 2000 SC PROMEX SA a trecut pe profit reusind sa acopere pierderea din 1999 de 106,6 mld. lei si sa obtina un profit de 43,4 mld. lei in 2000, apoi din anul 2001 pana in 2003 nivelul acestuia este practic nesemnificativ.

(59) Trecerea brusca pe profit in anul 2000 cu valori deosebit de ridicate (acoperirea in anul 2000 a pierderii de 106,6 mld. lei din 1999 si realizarea de profit de 43,4 mld. lei - in total 150 mld. lei = 106,6 mld. lei + 43,4 mld. lei) este determinata de reevaluarea activelor, in special a imobilizarilor corporale, efectuata in baza Hotararii Guvernului privind reevaluarea imobilizarilor corporale nr.403/2000 si a Ordinului ministrului finantelor nr.314/1999. Prin HG nr.403/2000 s-a stabilit ca societatile comerciale pot proceda la reevaluarea imobilizarilor corporale aflate in patrimoniul lor, astfel incat rezultatul reevaluarii sa fie cuprins in bilantul contabil incheiat la data de 31 decembrie a anului respectiv. Reevaluarea s-a facut conform prevederilor hotararii, in functie de rata inflatiei corelata cu utilitatea si valoarea de piata a bunurilor respective.

(60) In luna martie 2001, Adunarea Generala a Actionarilor a decis, la aprobarea bilantului contabil pe anul 2000, acoperirea pierderilor din anii precedenti cu diferentele rezultate din reevaluarea patrimoniului societatii. Acoperirea pierderilor cu rezerve create din reevaluare, a fost o solutie formala care nu a avut o baza reala intrucat nu a adus in societate fluxuri noi de numerar si deci nu a venit in sprijinul SC PROMEX SA intrucat:

- fondul de rulment (diferenta intre capitalurile proprii si activele imobilizate) se mentine in anul 2000 negativ, la nivel deosebit de mare pentru SC PROMEX SA (-153,4 mld. lei), a carui cifra de afaceri in 2000 a fost de 160,5 mld. lei.
- necesarul de fond de rulment a fost acoperit prin neplata datoriilor care au crescut de la 252,1 mld. lei in 1999, la 293,2 mld. lei in 2002 din care fata de bugetul de stat 251,9 mld. lei.
- imobilizarile in stocuri au crescut de la 93,1 mld. lei in anul 2000 la 215,4 mld. lei in anul 2002 din care, stocurile de produse finite au crescut de la 31,5 mld. lei in anul 2000 la 95,9 mld. lei in anul 2002.

(61) Acoperirea in anul 2000 a pierderii de 106,6 mld. lei din 1999 si realizarea de profit de 43,4 mld. lei (in total 150 mld. lei) nu putea fi realizata in conditiile in care cifra de afaceri obtinuta de SC PROMEX SA in anul 2000 a fost 160,5 mld. lei.

(62) In concluzie, interpretand datele contabile, rezulta ca de fapt pierderea de 106,6 mld. lei s-a mentinut (cu o diminuare nesemnificativa in anul 2001 si 2002) pana la data privatizarii, (anul 2002) iar activitatea de productie nu mai putea functiona din cauza blocajului financiar, SC PROMEX SA nedispunand in mod real de mijloacele financiare necesare desfasurarii activitatii.

(63) Acoperirea deficitului de fond de rulment prin credite pe termen scurt ar fi condus, avand in vedere nivelul ratelor dobanzilor practicate in Romania, la cheltuieli financiare de cca 35 mld. lei care ar insemna 22% din cifra de afaceri, in timp ce profitul din executie este practic inexistent.

(64) Avand in vedere uriasa datorie acumulata la bugetul de stat, bancile comerciale refuzau sistematic acordarea de credite pentru productie, intrucat normele bancare nu permit acordarea de credite pentru plata obligatiilor bugetare restante nereesalonate dar si datorita insolvabilitatii S.C. PROMEX S.A. la data privatizarii.

(65) Volumul stocurilor a prezentat o crestere continua, in cadrul acestora stocurile de produse finite detinand o pondere semnificativa (circa 45% in anul 2002).

Tabelul nr.16 – Volumul stocurilor in perioada 2000 - 2002

- mii lei -

	2000	2001	2002
Stocuri, din care:	93.087.514	157.537.395	215.380.353
Produse finite	31.539.891	43.802.675	95.874.834

Sursa: Formularul de notificare

(66) Viteza de rotatie a stocurilor de produse finite calculata ca raport intre volumul stocurilor de produse finite si cifra de afaceri, multiplicat cu 365 de zile, prezinta o crestere a numarului de zile de rotatie, astfel:

Tabelul nr.17 – Viteza de rotatie a stocurilor in perioada 2000 - 2002

mii lei

	2000	2001	2002
Stocuri de produse finite	31.539.891	43.802.675	95.874.834
Cifra de afaceri in preturi curente	160.514.795	273.110.496	301.489.209
Viteza de rotatie a stocurilor de produse finite (zile)	71,72	58,54	116,07

Sursa: Formularul de notificare

(67) Cauzele care au condus la cresterea valorii stocurilor de materii prime si materiale precum si a celor de produse finite sunt urmatoarele:

- realizarea de produse finite fara comenzi, nevandabile;
- toate elementele patrimoniale au suferit modificari, in sensul cresterii valorii acestora, datorita aplicarii in societate a rigorilor impuse de Ordinul ministrului finantelor publice nr.94/2001 privind introducerea Standardelor Internationale de Contabilitate.
- cresterea preturilor la utilitati (energie electrica, energie termica, gaze etc);
- cresterea preturilor la materii prime si materiale, in special la furnizorii unici, cum ar fi tabla de la ISPAT SIDEX Galati, al carei pret a crescut in aceasta perioada de circa 4 ori. Aceasta materie prima detine o pondere importanta in structura preturilor de productie ale produselor SC PROMEX SA (aproximativ 40%);
- restrangerea pietei interne de desfacere la unele produse, in special piese de schimb pentru produsele rutiere.

(68) Gradul de indatorare, exprimat ca raport intre datoriile totale si capitalurile proprii, se mentine la un nivel constant ridicat, acestea fiind in totalitate datorii ce trebuie platite intr-un an de zile. In structura, aceste datorii sunt reprezentate in proportie de circa 76% de obligatiile catre creditorii bugetari.

Tabelul nr.18 – Gradul de indatorare a societatii in perioada 2000 - 2002

-mii. lei-

	2000	2001	2002
--	------	------	------

Datorii totale	234.113.251	255.541.298	293.200.658
Capitaluri proprii	642.046.179	914.938.845	859.576.996
Gradul de indatorare	36,4	27,93	34,11

Sursa: Formularul de notificare

(69) Ponderea arieratelor in totalul datoriilor a inregistrat un trend ascendent, in special pe seama datoriilor catre creditorii bugetari.

Tabelul nr.19 – Ponderea arieratelor in totalul datoriilor societatii

	2000	2001	2002
Plati restante (mii lei)	172.058.830	223.995.735	243.653.751
Datorii (mii lei)	234.113.251	255.541.298	293.200.658
Pondere ariarate (%)	73,5	87,65	83,10

Sursa: Formularul de notificare

(70) Rata lichiditatii partiale (active circulante – stocuri/datorii) prezinta o scadere continua, demonstrand incapacitatea firmei de a-si asuma obligatiile pe termen scurt.

Tabelul nr.20 – Rata lichiditatii partiale

	2000	2001	2002
Active circulante – stocuri (mii lei)	85.741.973	90.121.602	87.048.199
Datorii (mii lei)	234.113.251	255.541.298	293.200.658
Rata lichiditatii partiale (%)	0,37	0,35	0,30

Sursa: Formularul de notificare

7. RESTAURAREA VIABILITATII SOCIETATII

(71) Conform art. 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, planul de restructurare trebuie sa cuprinda abandonarea activitatilor producatoare de pierderi si sa-i ofere societatii viabilitatea pe termen lung, perminandu-i sa functioneze cu resurse proprii.

(72) Planul de restructurare al SC PROMEX SA porneste de la datele tehnico-economice ce reflecta activitatea societatii in perioada 1996-2002. Acest plan a fost realizat in urma unei analize diagnostic care evidentiaza punctele tari si punctele slabe ale societatii, a circumstantelor care au condus la aparitia dificultatilor cu care se confrunta societatea si a recomandarilor pentru restructurarea, eficientizarea si imbunatatirea performantelor societatii, efectuate de institutul IPCMG Bucuresti in anul 2001.

(73) Strategia SC PROMEX SA urmareste conservarea punctelor tari, respectiv posibilitatea de a produce o gama larga de piese de schimb pentru utilaj rutier, cerere relativ constanta pe piata interna de piese de schimb pentru utilaj rutier, gradul de integrare ridicat al societatii, flexibilitate ridicata, precum si mentinerea relatiilor comerciale cu unii dintre clientii traditionali si, de asemenea, urmareste limitarea si contracararea cu masuri corespunzatoare a punctelor slabe cum sunt, pierderea pietelor traditionale prin disparitia CAER, dimensiune mare si management insuficient adaptat la rigorile economiei de piata, fiabilitate scazuta si raport calitate – pret neconvenabil pentru produsele din gama utilajului rutier pentru constructii, lipsa investitiilor in industria metalurgica, concurenta importatorilor de utilaj rutier pentru constructii (excavatoare) de o calitate superioara.

(74) Avand in vedere situatia existenta pe pietele pe care actioneaza societatea, programul de restructurare propune o serie de masuri care sa revigoreze societatea pe termen lung intr-o perioada de timp rezonabila, respectiv 3 ani. Implementarea programului de restructurare are ca obiectiv primordial reducerea pierderilor si atingerea unui echilibru operational, in perspectiva obtinerii de profit.

(75) Actiunea de restructurare vizeaza urmatoarele directii majore :

- reorganizarea societatii pe centre de gestiune si profit ;
- structurarea activitatii de marketing (marketing strategic – pentru elaborarea analizelor diagnostic necesare precizarii perspectivelor societatii si stabilirii obiectivelor strategice si marketing operational, la nivelul centrelor de profit – pentru prospectarea pietei de profil, identificarea principalelor oportunitati de vanzare si monitorizarea clientilor ;
- corelarea numarului de utilaje si a numarului de personal cu programul de productie ;
- reorganizarea fluxurilor tehnologice care sa conduca la reducerea suprafetelor neproductive in interiorul halelor si vanzarea la licitatie a mijloacelor fixe disponibile ;
- adaptarea surselor pentru utilitati la cerintele actuale si de perspectiva ale consumatorilor ;
- dotarea cu utilaje si echipamente noi ;
- asimilarea de produse noi si renuntarea treptata la productia de excavatoare;
- atragerea si formarea personalului specializat ;
- imbunatatirea politicii de gestionare a stocurilor si creantelor.

(76) Ca urmare a implementarii planului de restructurare se urmareste asigurarea viabilitatii societatii prin :

- continuarea activitatilor de productie in functie de cererea de pe piata. In acest sens, societatea se va orienta spre fabricatia de produse de serie mica ce vor fi reproiectate si modernizate pentru a deveni competitive si spre produsele cu o mare cautare in viitor cum sunt pretele de balotat span, osiile pentru Rusia, arborii cotiti pentru locomotive. De asemenea, vor fi asimilate in fabricatie produse noi, cum ar fi vanele din inox si osiile pentru tramvaie ;
- imbunatatirea indicatorilor economico-financiari si a calitatii produselor fabricate;
- scaderea costurilor de productie si implicit realizarea unor preturi de vanzare competitive, obtinandu-se astfel o piata de desfacere mai sigura si mai diversificata;
- intensificarea actiunilor de prospectare a pietei in scopul gasirii de noi clienti si furnizori, diversificarea canalelor de distributie ;

- initierea masurilor pentru introducerea unui sistem informatic integrat.

(77) Datorita disparitiei pietei CAER, excavatoarele produse de SC PROMEX SA nu au mai putut fi exportate, toata productia a fiind destinata pietei interne. Ca urmare a scaderii cererii si a concurentei externe reprezentata de importurile de produse similare, productia de excavatoare a societatii a fost de numai 28 buc. in 2000, avand in continuare o tendinta de scadere. In perioada 2003 - 2004, societatea urmeaza sa restranga activitatea fabricii de excavatoare renuntand treptat la productia acestora, ceea ce se va concretiza in reducerea suprafetelor afectate fabricii de excavatoare de la 68.720 mp la 13.744 mp concomitent cu reducerea numarului de utilaje aferente.

(78) Societatea se va reorienta spre noi piete pentru vanzarea de echipamente industriale, ca sub-furnizor al unor mari detinatori de engineering din Uniunea Europeana, in special in Olanda, Germania, Franta, Austria, Luxemburg, Belgia, Italia etc. cu care a incheiat, sau urmeaza sa incheie, contracte in acest sens.

(79) Vor fi asimilate in fabricatie noi produse si echipamente cum sunt: draga pentru ecologizarea lacurilor, canalelor si raurilor, instalatia de slefuit banda, rasturnatoare de rulouri, care vor inlocui productia de excavatoare pentru care nu mai exista cerere. In paralel vor fi imbunatatite produsele existente.

(80) Prin aplicarea masurilor cuprinse in planul de restructurare, la care vor contribui atat societatea si Cumparatorul, prin aportul propriu, cat si statul, prin inlesnirile acordate societatii la plata obligatiilor bugetare, pentru perioada 2003 - 2005 se preconizeaza o imbunatatire a indicatorilor economico-financiari, astfel:

Tabelul nr.21 - *Evolutia preconizata a indicatorilor economico-financiari, ca urmare a aplicarii masurilor de restructurare*

- mil. lei -

Nr. Crt.	Denumirea indicatorilor	2003	2004	2005 -mil. lei-
1	Venituri totale, din care :	489.851	656.984	774.528
	Venituri din exploatare	483.160	645.884	768.699
	Cifra de afaceri neta	388.623	625.000	700.245
	Venituri financiare	6.691	11.100	5.829
	Venituri extraordinare	-	-	-
2	Cheltuieli totale, din care :	481.192	643.918	722.565
	Cheltuieli de exploatare	474.501	623.818	716.684
	Cheltuieli financiare	6.691	20.100	5.882
	Cheltuieli extraordinare	-	-	-
3	Profit brut(+)/Pierdere(-)	9.136	13.066	51.963
4	Profit net (+)/Pierdere(-)	1.588	9.800	32.147

Sursa : Programul de restructurare al S.C.PROMEX S.A. Braila

(81) Prin aplicarea masurilor din planul de restructurare se estimeaza pentru anul 2005 o crestere de 1,6 ori a cifrei de afaceri fata de anul 2003 si o crestere a profitului net care tinde sa-l apropie de nivelul realizat in anul 2000.

(82) Inlesnirile acordate societatii sub forma ajutorului de stat vor permite cresterea fluxului de numerar, asigurarea unui cash-flow stabil, achitarea datoriilor curente catre bugetul de stat si alocarea lichiditatilor necesare in vederea executarii de investitii si sustinerea programului de productie.

8. APARTENENTA LA UN GRUP

(83) SC UZINSIDER SA Bucuresti, detinatorul pachetului majoritar de actiuni la PROMEX, are ca obiect principal de activitate servicii de consultanta pentru afaceri si management, indrumare si asistenta operationala pentru afaceri. SC UZINSIDER SA detine controlul si asupra urmatoarelor societati comerciale: 24 IANUARIE SA Ploiesti (71,39% din capitalul social), COMELF SA Bistrita (76,64% din capitalul social), UZINSIDER Engineering SA Galati (80,93% din capitalul social). In calitatea sa de detinator al pachetului majoritar de actiuni la PROMEX, UZINSIDER beneficiaza de drepturile si obligatiile ce decurg din calitatea de actionar majoritar.

(84) Conform prevederilor art. 2 alin. (5) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, o societate apartinand unui grup nu este in mod normal eligibila pentru acordarea ajutorului pentru salvare si restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile societatii sunt proprii si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului.

(85) Legatura SC PROMEX SA cu grupul s-a realizat dupa privatizare, grupul neinfluentand in nici un fel activitatea PROMEX inainte de privatizare, iar ajutorul de stat a fost acordat in momentul privatizarii, facand parte din oferta de privatizare a APAPS.

(86) Dificultatile SC PROMEX SA nu provin din alocari arbitrare ale costurilor dupa achizitionarea societatii de catre SC UZINSIDER SA, acestea datorandu-se in exclusivitate activitatii acesteia si rezultatelor economice obtinute in anii anteriori vanzarii pachetului majoritar de actiuni, fiind "datorii istorice".

(87) Desi SC PROMEX SA nu facea parte din grupul SC UZINSIDER SA., prin contractul de privatizare, Cumparatorul s-a obligat sa aduca o contributie la capital, care sa fie utilizata pentru investitii sau capital de lucru, de 1,5 milioane Euro in 3 ani, obligatia fiind garantata prin gajarea tuturor actiunilor cumparate pana la indeplinirea integrala a obligatiilor de investitii.

(88)

16

¹⁶ Date confidentiale

(89) Prin ajutorul de stat acordat la privatizare in baza Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, statul a urmarit stergerea datoriilor vechi acumulate de societatile supuse privatizării, pentru cooptarea unor investitori capabili sa ofere un pret bun si care sa restructureze societatile, asigurand viabilitatea acestora pe termen lung. Astfel, la art.18 din Legea 137/2002, sunt prevazute scutirile care se acorda societatilor comerciale cu capital majoritar de stat aflate in procesul de privatizare. In aceste conditii, scutirile de la plata datoriilor au facut parte din oferta de privatizare, singura oferta de cumparare a pachetului de actiuni fiind intocmita pe aceasta baza, alti potentiali ofertanti nefiind interesati nici in conditiile oferite.

9. EVITAREA DENATURARII SEMNIFICATIVE A MEDIULUI CONCURENTIAL

(90) SC PROMEX SA Braila are o gama de fabricatie extrem de diversificata si, ca urmare, detine cote mici de piata pe pietele pe care activeaza, cuprinse intre 0,04% si 5,4%. Ca urmare, avand in vedere prevederile art. 14 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, in care se stipuleaza ca masurile compensatorii vor fi proportionale cu efectele distorsionante ale ajutorului de stat asupra concurentei si, in special, cu marimea si importanta relativa a societatii pe pietele afectate, Consiliul Concurentei considera ca, in cazul SC PROMEX SA, nu sunt necesare reduceri substantiale ale capacitatilor de productie.

(91) Masurile ce vor fi luate de societate pana la sfarsitul perioadei de restructurare in scopul evitarii distorsionarii concurentei constau in reduceri ireversibile ale capacitatilor de productie, dupa cum urmeaza:

- desfiintarea fabricii de oxigen;
- desfiintarea Turnatoriei de otel nr.1;
- desfiintarea liniei de formare mecanizata Wagner si a 2 cuptoare electrice din cadrul Turnatoriei de otel nr.2;
- desfiintarea atelierului de tamplarie;
- dezmembrari de masini unelte (1.500 bucati).

Aceste reduceri ireversibile de capacitate fac parte integranta din planul de restructurare si reprezinta circa 30% din totalul capacitatilor de productie ale societatii. Dintre capacitatile de productie scoase din functiune, o parte vor fi vandute si o parte vor fi casate si valorificate ca fier vechi.

(92) Prin programul de restructurare, SC PROMEX SA nu isi majoreaza cotele de piata interna ci intentioneaza sa recupereze ramanerile in urma fata de concurentii sai actuali si sa-si mentina segmentul de piata externa.

(93) Intre capacitatea de productie proiectata a SC PROMEX SA si capacitatea de productie in functiune exista diferente semnificative. Societatea nu intentioneaza sa-si majoreze capacitatile de productie ci sa realizeze un grad de utilizare superior al celor ramase in functiune.

(94) Productia de excavatoare, pentru care SC PROMEX SA se constituie ca unic producator intern, a scazut drastic, de la 1200 excavatoare in 1990, la 28 excavatoare in 2000 si 12 excavatoare in 2003. Cota de piata detinuta pe piata productiei de excavatoare din Romania se situeaza sub 1%. Societatea intentioneaza sa renunte in viitor la productia de excavatoare, reorientandu-si activitatea spre fabricatia de produse noi, intrucat pe piata excavatoarelor nu poate face fata concurentei externe, piata romaneasca fiind invadata de excavatoare produse in Uniunea Europeana, de o calitate net superioara.

(95) Pentru perioada urmatoarelor trei ani, se apreciaza faptul ca toti agentii economici concurenti ai SC PROMEX SA vor fi mult mai bine reprezentati pe piata interna, avand capacitatile tehnologice si resursele necesare. In plus, societatile privatizate si controlate in prezent de companii straine, care actioneaza pe pietele pe care este prezenta si SC PROMEX SA, stabilesc relatii contractuale cu beneficiari straini, urmand a realiza venituri si implicit profit din activitati de export.

(96) Ajutorul de stat va fi utilizat numai in scopul restaurarii viabilitatii societatii, nepermitandu-i beneficiarului, in timpul aplicarii planului de restructurare, sa-si extinda capacitatea de productie.

(97) Aplicarea programului de restructurare va permite restaurarea rentabilitatii activitatii SC PROMEX SA la niveluri de productie acceptate de piata, prin reducerea costurilor, cresterea randamentelor si eliminarea poverii datoriilor istorice (restructurare financiara). Prin acordarea ajutorului de stat si aplicarea programului de restructurare a SC PROMEX SA, structura pietei relevante nu sufera modificari cu efecte anticoncurentiale, aceasta operatiune avand ca scop cresterea eficientei economice a societatii, fara a conduce la un surplus de lichiditati care sa poata fi folosit in activitati agresive de denaturare a concurentei pe piata.

10. AJUTORUL LIMITAT LA MINIM

(98) Situatia financiara dificila a SC PROMEX SA Braila a facut necesara privatizarea acesteia si acordarea unui ajutor de restructurare prin stergerea unei parti substantiale a datoriilor acumulate pana la privatizare, in vederea rentabilizarii si mentinerii acestei societati pe piata, precum si evitarii unor probleme sociale in zona, prin disponibilizarea a 1.850 de salariati.

(99) In conformitate cu prevederile art. 14 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, cuantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie limitate la minimul strict necesar, pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale societatii si ale actionarilor.

(100) Anterior acordarii ajutorului de stat, beneficiarul a analizat toate posibilitatile de finantare a programului de restructurare. Astfel, pentru a contribui la programul de restructurare, beneficiarul va recurge la vanzari de active care nu sunt esentiale pentru supravietuirea societatii.

(101) Programul de restructurare este finantat din surse proprii ale societatii si ale Cumparatorului si ajutor de stat, ceea ce denota faptul ca valoarea ajutorului de stat este redusa la minimul strict necesar pentru ca programul propus sa fie finalizat in conditiile operationale propuse de societate.

(102) Contributia SC PROMEX SA si a Cumparatorului la implementarea masurilor cuprinse in programul de restructurare este de¹⁷.

(103) Contributia proprie a societatii la finantarea programului de restructurare este asigurata din urmatoarele surse :

- venituri din vanzarea de active, in valoare de 5.147 mil. lei ;
- angajarea a doua credite de pe piata romaneasca de capital, pentru asigurarea capitalului de lucru, avand in vedere ca prin acordarea ajutorului de stat la privatizare societatea devine eligibila la creditarea bancara. Creditele nu sunt garantate de stat, sunt contractate in conditiile pietei, dobanda perceputa fiind de 20% pe an. Valoarea totala a creditelor este de¹⁸.

(104) Costul restructurarii SC PROMEX SA se ridica la valoarea de¹⁹, fiind sustinut astfel:

- surse proprii ale SC PROMEX SA²⁰
- infuzie de capital a investitorului majoritar.....²¹
- ajutor de stat.....²²

(105) Intensitatea ajutorului de stat, calculata ca raport intre valoarea ajutorului de stat si costul restructurarii, releva o valoare de 51,1%.

(106) Consiliul Concurentei constata ca stergerea datoriilor istorice ale SC PROMEX SA, in vederea salvarii de la lichidare prin privatizarea acesteia, are un impact regional deosebit de pozitiv, societatea fiind una din cele mai mari societati productive din judetul Braila. Intrarea in somaj a personalului existent la data privatizarii (cca 1850 salariati, in majoritate barbati) ar fi pus in dificultate tot atatea familii, respectiv 5-6000 de persoane, ceea ce pentru judetul Braila ar fi reprezentat o problema deosebit de grava deoarece, la data de 31.12.2002, erau 7.186 someri, rata somajului fiind cu 2,5% mai mare decat media pe tara. Lichidarea SC PROMEX SA ar fi insemnat cresterea numarului de someri cu 25% peste nivelul existent, cu un impact social deosebit de grav.

11. RESPECTAREA PRINCIPIULUI „PRIMA SI ULTIMA DATA”

¹⁷ Date confidentiale

¹⁸ Date confidentiale

¹⁹ Date confidentiale

²⁰ Date confidentiale

²¹ Date confidentiale

²² Date confidentiale

(107) SC PROMEX SA Braila nu a mai primit ajutor pentru restructurare, astfel respectandu-se prevederile art. 18 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate care stipuleaza faptul ca ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

12. MONITORIZARE SI RAPORTARE ANUALA

(108) In concordanta cu dispozitiile art. 17 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, Consiliul Concurentei monitorizeaza modul de implementare a planului de restructurare precum si aplicarea prevederilor prezentei decizii.

(109) Consiliul Concurentei va continua sa monitorizeze implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca nu vor exista cresteri ale capacitatilor de productie, abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ca ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in programul de restructurare.

13. CONCLUZII

(110) Informatiile prezentate in notificarea depusa la Consiliul Concurentei conduc la concluzia ca ajutorul de stat individual acordat SC PROMEX SA Braila nu este in masura sa afecteze semnificativ mediul concurential normal si nici nu incalca aplicarea corespunzatoare a tratatelor internationale la care Romania este parte.

(111) In urma analizei efectuate s-a constatat ca ajutorul de stat in valoare totala de 227.366.150.957 lei, constand in inlesniri la plata acordate in baza Legii nr.137/2002, a Hotărârii Guvernului nr. 577/2002, a Ordonantei Guvernului nr. 13/1995 si a Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr.26/2004, indeplineste criteriile de acordare, in conformitate cu Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate

DECIDE

Art. 1. Ajutorul de stat acordat SC PROMEX SA Braila reprezinta o masura de ajutor de stat compatibila cu legislatia romaneasca si cu acordurile la care Romania este parte.

Art. 2. In temeiul art.12 alin.(2) lit.c) coroborat cu art.14 alin.(1) lit.e) din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, se autorizeaza ajutorul de stat pentru restructurare acordat SC PROMEX SA Braila, cu conditia ca societatea sa nu isi majoreze capacitatile de productie si sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat.

Art. 3. Valoarea ajutorului de stat este de 227.366.150.957 lei.

Art. 4. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 5. Potrivit dispozitiilor art. 24 din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, autoritatile furnizoare de ajutor de stat vor transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutoarele de stat acordate, in vederea inventarierii si monitorizarii acestora. Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis Consiliului Concurentei in termen de 6 luni de la emiterea deciziei.

Art. 6. Potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 7. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti;
- SC PROMEX SA Braila, Str. Industriei nr.17, cod postal 6100, Braila, jud. Braila.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE