

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
nr. 7 din 19.01.2005

privind notificarea Ministerului Finantelor Publice
referitoare la masurile de sprijin financiar
pentru S.C. CET BRASOV S.A.

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr.57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenteii nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 88 din 30 aprilie 1996, modificata si completata prin O.U.G. nr. 121/2003, aprobata prin Legea nr.184/2004,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 370 din 3 august 1999, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003, si prin OG nr.94/2004 privind reglementarea unor masuri financiare,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1048 din 12 noiembrie 2004,

In temeiul urmatoarelor considerente,

(1) Prin adresa nr. 109528/08.12.2004, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu nr. RS-AS 105/13.12.2004, Ministerul Finantelor Publice a inaintat Consiliului Concurenteii, in temeiul art.6 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare*, notificarea masurii de sprijin financiar pentru S.C. CENTRALA ELECTRICA DE TERMOFICARE BRASOV S.A. (denumita in continuare SC CET BRASOV SA).

(2) Intrucat datele prezentate in notificarea inaintata nu au fost complete, au fost solicitate informatii suplimentare prin adresa DAAS/1049/15.12.2004. S-a raspuns prin adresa 2316/21.12.2004 inregistrata la Consiliul Concurenteii cu RG nr. 9121/27.12.2004. Notificarea a devenit efectiva la data la care informatiile transmise au fost complete, respectiv 27.12.2004.

II. DESCRIEREA MASURII DE SPRIJIN FINANCIAR

2.1. Baza legala pentru acordarea sprijinului financiar

- Legea datoriei publice nr. 81/1999;
- H.G. nr. 1367/2004 privind garantarea de catre Ministerul Finantelor Publice a unor imprumuturi externe în valoare totală de maximum 215 milioane dolari S.U.A. ce urmează a se contracta de către S.C. de Distribuție a Gazelor Naturale "Distrigaz SUD" - S.A. București, S.C. de Distribuție a Gazelor Naturale "Distrigaz Nord" - S.A. Târgu Mureș, S.C. "Electrocentrale" - S.A. București și agenții economici ai autorităților administrației publice locale, producători de energie termică;
- HG nr. 1006/2002 privind garantarea de catre Ministerul Finantelor Publice a unor credite externe în vederea completării finanțării achizițiilor de resurse energetice pentru iarna 2002-2003, cu modificările și completările ulterioare.

2.2. Beneficiarul masurii de sprijin din partea statului

(3) Beneficiarul masurii de sprijin notificate este S.C. CET BRASOV S.A.

(4) Societatea s-a înființat în 2002, conform legii române, ca societate comercială de interes local, urmare a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Brașov nr. 312/2002, prin trecerea sa din patrimoniul SC TERMOELECTRICA SA în domeniul public al municipiului Brașov. Potrivit art. 7 din această Hotărâre, SC CET Brașov SA funcționează sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Brașov, care reprezintă interesele acționarului unic și exercită drepturile și obligațiile ce decurg din această calitate. În anul 2003 societatea a fuzionat prin absorbție, conform HCL nr. 379/2003 cu R.A. TERMO.

(5) Capitalul social al SC CET BRASOV S.A. în valoare de 1.754.091.582 mii lei este deținut în totalitate de Consiliul Local al Municipiului Brașov. Societatea are sediul în Brașov și este înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J08/799/2002, având codul unic de înregistrare R14716787.

(6) Obiectul principal de activitate al societății îl reprezintă prestarea următoarelor servicii de interes public general: producerea, transportul și distribuția energiei termice sub formă de apă fierbinte destinată populației, instituțiilor publice și bugetare și agenților economici din Municipiul Brașov. De asemenea, în sistem de cogenerare societatea produce și furnizează și energie electrică. S.C. CET BRASOV S.A. are ca activități secundare prepararea apei dedurizate și demineralizate precum și producția de aparatură și instrumente de măsură, verificare și control.

(7) Rezultatele economico – financiare pe total activitate desfășurată de SC CET BRASOV SA, potrivit datelor din bilanțurile contabile ale ultimilor 3 ani sunt prezentate în tabelul nr.1.

Tabelul nr. 1 – Situația economico-financiară a societății pe perioada 2002-2004

-mii.lei-			
Indicatori	2002	2003	30.06.2004

Cifra de afaceri totală	248.989.458	759.094.009	551.961.182
Profit/pierdere	- 136.781.733	-209.064.111	-165.575.326

Sursa: Formularul de notificare

Din datele prezentate în tabelul de mai sus rezulta ca, în perioada 2002-2004, societatea înregistrează pierderi.

(8) Produsele livrate de societate sunt:

- energie termică sub formă de apă fierbinte pentru prepararea apei calde menajere și pentru încălzire, în vederea asigurării consumului populației, instituțiilor bugetare și agenților economici;
- energie electrică.

(9) Societății îi este încredințată prestarea serviciilor publice de producere, transport și distribuție a energiei termice și electrice destinate populației, instituțiilor și agenților economici prin licențele acordate de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (denumită în continuare A.N.R.E.). Acest serviciu nu poate fi oferit de către agenții economici în condiții normale de piață deoarece societăților prestatoare le sunt impuse anumite condiții obligatorii legate de furnizarea lor.

(10) Conform art. 16 alin. (1) din *Legea Energiei Electrice nr. 318/2003* „activitățile și serviciile pentru care se acordă licențe sunt de interes public, cu excepția celor care sunt destinate exclusiv satisfacerii consumului propriu al titularului autorizației sau licenței”.

(11) În conformitate cu dispozițiile *Legii serviciilor publice de gospodărie comună nr. 326/2001*, serviciile publice trebuie să îndeplinească următoarele condiții esențiale:

- a) continuitate din punct de vedere cantitativ și calitativ, în condiții contractuale;
- b) adaptabilitate la cerințele consumatorilor;
- c) accesibilitate egală la serviciul public, în condiții contractuale;
- d) asigurarea sănătății publice și a calității vieții.

(12) În acest context, obligațiile S.C. CET BRASOV S.A. ca producător de energie electrică și termică, conform art. 30 din *Legea Energiei Electrice nr. 318/2003*, sunt următoarele :

- să asigure livrările de energie electrică, respectiv energie termică produsă în cogenerare și serviciile tehnologice de sistem, cu respectarea criteriilor impuse prin licențe, clauze contractuale și reglementări în vigoare ;
- să ofere în condiții nediscriminatorii întreaga putere electrică disponibilă, precum și serviciile tehnologice de sistem;
- să mențină o rezervă de combustibil la un nivel suficient sau, după caz, o rezervă suficientă de apă, pentru îndeplinirea obligațiilor de producție și furnizare continuă a energiei electrice și termice prevăzute de reglementările în vigoare ;
- să se conformeze din punct de vedere operativ, cerințelor operatorului de transport și de sistem și să înființeze după caz, trepte proprii de conducere operativă.

(13) Furnizarea energiei termice urbane pentru încălzirea și prepararea apei calde de consum se realizează prin sistemul de termoficare urbană a Municipiului Brașov, sistem încredințat spre administrare societății de către Consiliul Local al Municipiului Brașov, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 378/25.08.2003.

(14) În vederea desfășurării activității de bază, S.C. CET BRASOV S.A. dispune de următoarele instalații și echipamente:

- un CET de cogenerare având în componență 2 grupuri energetice de 50 MW fiecare și 320 Gcal / h care funcționează în regim de cogenerare utilizând combustibil solid (lignit) și gaz metan (flacăra suport);
- 1 CAF de 100 Gcal/h, cu funcționare pe gaz metan și pacură;
- 31 de centrale termice de cvartal, cu o capacitate totală de 158,67 Gcal/h, cu funcționare pe gaz metan;
- 63 de puncte termice.

Distributia energiei termice se realizează prin rețele primare în lungime de 65,14 km și prin rețele secundare care au o lungime de 483,169 km.

2.3. Piața afectată de sprijinul financiar acordat societății

(15) Societatea activează pe piața producerii și furnizării energiei termice și pe piața producerii și furnizării energiei electrice.

(16) Piața afectată de acordarea sprijinului financiar analizat prin prezenta decizie este piața serviciilor de producere, distribuție, transport și furnizare a energiei termice. Aceste servicii reprezintă 75% din totalul activității S.C. CET BRASOV S.A., iar măsurile de sprijin financiar acordate de stat și notificate de Ministerul Finanțelor Publice au ca scop asigurarea cu combustibilii necesari producerii și furnizării energiei termice destinate încălzirii și asigurării apei calde pentru populație și agenți economici.

(17) Aceste servicii, denumite generic servicii energetice de interes local, funcționează în sistem centralizat și sunt organizate sub coordonarea și controlul autorităților administrației publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale. Piața geografică relevantă este reprezentată de teritoriul municipiului Brașov, fiind astfel o piață de interes local.

(18) Din punct de vedere al preturilor și tarifelor este o piață reglementată deoarece agentul economic vinde energia termică produsă la preturi reglementate de autoritatea națională de reglementare în domeniu (ANRE) atât pentru consumatorii casnici cât și pentru cei industriali și este obligat să asigure furnizarea energiei termice tuturor celor conectați la rețea, fără discriminare. De asemenea, toți consumatorii din rețea sunt consumatori captivi, deoarece nu au posibilitatea de a-și alege furnizorul de energie termică.

(19) S.C. CET BRASOV S.A. este singurul producător și furnizor de energie termică din zonă pe care o deservește. Din totalul energiei termice produsă de societate un procent de 90% este vândut populației iar restul agenților economici și instituțiilor bugetare. Astfel, societatea asigură alimentarea cu energie termică în sistem centralizat în municipiul Brașov deservind un număr de 53.260 apartamente (cca. 120.000 locuitori), instituții publice și bugetare, agenți economici de tip urban sau industrial.

2.4. Modalitățile de acordare a ajutorului de stat

(20) Măsurile de sprijin financiar notificate de către Ministerul Finanțelor Publice constau în garantarea de către stat, în proporție de 100%, a 2 credite externe contractate în vederea

completarii finantarii achizitiilor de resurse energetice pentru iarna 2002-2003, respectiv pentru iarna 2004-2005, dupa cum urmeaza:

- garantarea de catre stat a unui credit extern de la HVB Bank, in valoare de 7.000.000 USD, echivalentul a 198.576.000 mii lei¹, conform H.G. nr.1006/2002. Creditul va fi rambursat in 7 rate semianuale egale, avand o perioada de gratie de 2 ani de la intrarea in vigoare a finantarii. Dobanda se plateste semestrial, rata dobanzii fiind Libor + 3,75%/an.
- garantarea de catre stat a unui credit extern de la ABN Amro Bank, in valoare de 8.000.000 USD, echivalentul a 226.944.000 mii lei², conform H.G. nr.1376/2004. Creditul va fi rambursat in 9 rate semestriale, avand o perioada de gratie de 2 ani de la semnarea acordului de imprumut. Rata dobanzii este de Libor + 1%/an.

(21) Intrucat societatea se afla intr-o situatie economico-financiara dificila, inregistrand in fiecare an al perioadei 2002-2004 pierderi, s-a considerat valoarea ajutorului de stat sub forma de garantii ca fiind egala cu valoarea celor doua credite garantate, respectiv 15.000.000 USD, echivalentul a 425.520.000 mii lei.

(22) Potrivit datelor prezentate in informatiile suplimentare, S.C. CET BRASOV S.A a beneficiat/va beneficia si de alte masuri de sprijin financiar, dupa cum urmeaza:

Tabelul nr. 2 - Ajutoarele de stat pentru S.C. CET Brasov SA. in perioada 2002-2005 -mii lei-

Natura ajutorului de stat	2002	2003	2004	2005	Total
Alocatii bugetare pentru investitii	-	9.309.000	31.066.000	-	40.375.000
Subventie pentru acoperirea diferentei dintre pretul national de referinta ³ si pretul local de livrare a energiei termice ⁴	-	74.399.457	242.521.857	413.611.441	730.532.755
TOTAL	-	83.708.457	273.587.857	413.611.441	770.907.755

Sursa: Informatii suplimentare in completarea formularului de notificare

(23) Quantumul total al ajutorului de stat pentru S.C. CET BRASOV S.A. este de 1.196.427.755 mii lei, din care 425.520.000 mii lei reprezinta ajutorul de stat sub forma de garantii notificat in prezent de catre Ministerul Finantelor Publice (a se vedea punctul (20)) si 770.907.755 mii lei reprezinta ajutoarele de stat primite/care vor fi primite de catre societate sub forma de alocatii bugetare pentru investitii si subventii pentru acoperirea diferentelor de pret (a se vedea punctul (22)).

2.5. Costurile rezultate din prestarea serviciului public de interes economic general

¹ Creditul a fost contractat in USD, valoarea in lei fiind calculata la cursul BNR ROL/USD din data de 23.12.2004, respectiv 28.368 ROL/USD

² Creditul a fost contractat in USD, valoarea in lei fiind calculata la cursul BNR ROL/USD din data de 23.12.2004, respectiv 28.368 ROL/USD

³ Pretul national de referinta este definit in continuare la subcapitolul 2.6.1.

⁴ Pretul local de livrare a energiei termice este definit in continuare la subcapitolul 2.6.2

(24) Serviciul de utilitate publica incredintat SC CET BRASOV SA consta in producerea, transportul si distributia de energie termica la pret reglementat de ANRE catre consumatorii captivi. Pentru a realiza serviciul public, societatea suporta costuri cu materii prime (combustibil), materiale, cheltuieli de personal, cheltuieli de mediu, cheltuieli cu reparatiile si investitiile, cheltuieli de contorizare si altele.

(25) La inceperea fiecarui exercitiu financiar SC CET BRASOV SA isi fundamenteaza un buget de venituri si cheltuieli. Societatea are obligatia sa prezinte la ANRE, la sfarsitul fiecarui an, documente justificative din care sa reiasa costurile efective aferente serviciului public prestat in anul respectiv si cantitatile de energie termica produse si vandute in fiecare luna. Pornind de la datele de intrare, se aplica metodologia standard si se determina costurile pentru activitatea de productie, transport, distributie si furnizare energie termică.

(26) SC CET BRASOV SA tine o contabilitate de gestiune (ca baza a deciziilor manageriale) in care activitatile companiei sunt prezentate separat. Activitatea de productie si furnizare a energiei termice sub forma de apa fierbinte catre consumatorii captivi, ce reprezinta obligatia de serviciu public, este astfel prezentata distinct de celelalte activitati desfasurate de societate.

(27) Separarea evidentelor financiar contabile ale activitatilor ce reprezinta serviciu public de interes economic general este o conditie obligatorie impusa agentului economic prin licenta potrivit careia ii este incredintat serviciul respectiv; rezultatele aferente activitatii de prestare a serviciului public respectiv producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei termice sub forma de apa fierbinte sunt prezentate in tabelul nr. 3.

Tabelul nr.3 Evolutia principalilor indicatori economico - financiari - mii lei -

	2002	2003	2004
Venituri din producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei termice sub forma de apa fierbinte (serviciu public)	129.839.859	401.349.607	532.349.159
Costuri din producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei termice sub forma de apa fierbinte (serviciu public)	199.546.679	528.073.253	728.700.378
Rezultat brut din producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei termice sub forma de apa fierbinte (serviciu public)	-69.706.820	-126.723.644	-196.351.221

Sursa: Informatii suplimentare primite in completarea formularului de notificare

(28) Din datele prezentate in tabelul de mai sus rezulta ca, in perioada 2002-2004, rezultatul prestarii serviciului public se soldeaza cu pierdere datorita, in special, diferentei intre costurile reale pe care le antreneaza aceasta activitate si vanzarea la pret reglementat a energiei termice. Cauza principala a valorii ridicate inregistrate de costurile de exploatare o reprezinta pierderile tehnologice in cadrul sistemului de transport și distribuție, ca urmare a stării tehnice necorespunzătoare a rețelei de transport și distribuție - rețea foarte veche, de peste 25 de ani de exploatare.

(29) Asa cum s-a mentionat la punctul (22) in anii 2003 si 2004 societatea a beneficiat de alocatii bugetare pentru investitii. Acestea au fost destinate finantarii unor investitii absolut necesare operarii in conditii de siguranta a serviciului public de interes economic general,

avand in vedere vechimea si gradul ridicat de uzura al echipamentelor si instalatiilor utilizate. Aceste investitii au fost indispensabile functionarii la parametri normali ai serviciului public de distributie si furnizare a energiei termice, contribuind totodata la reducerea pierderilor de apa si energie pe retelele de termoficare.

(30) Obiectivele de investitii finantate din alocatii bugetare sunt:

- in anul 2003: - modernizarea unui boiler de varf : 1.264 mil lei;
 - modernizarea Punctului Termic Carfil: 8.045 mil lei;
- in anul 2004: - modernizare boiler de varf: 1.348 mil lei;
 - contorizare unitati de invatamant si blocuri: 13.652 mil lei;
 - retele tehnice secundare Punct termic Carfil: 10.066 mil lei;
 - retele recirculare apa menejera: 6.000 mil lei.

2.6. Diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice

(31) Asa cum s-a mentionat la punctul (18), piata energiei termice este o piata reglementata. Pe aceasta piata exista doua preturi reglementate, respectiv pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice.

2.6.1. Pretul national de referinta

(32) Pretul national de referinta s-a instituit prin OUG nr.162/1999 pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, în scopul încălzirii locuințelor si preparării apei calde.

(33) Acest pret national de referinta este reglementat in primul rand din considerente de protectie sociala. Astfel, daca pretul local de productie si furnizare a energiei termice (vezi punctul 2.6.2.) este mai mare decat pretul national de referinta, populatia va plati numai acest din urma pret.

(34) Prin urmare, prin instituirea pretului national de referinta se urmareste realizarea unui echilibru între gradul de suportabilitate al populatiei și posibilitățile de subvenționare ale bugetului statului. In ceea ce priveste dimensiunea sociala, in fundamentarea acestui pret se ia in considerare ponderea pe care o detine in bugetul unei familii cu venit mediu costul energiei termice.

(35) Nivelul pretului national de referinta pentru energia termica se stabileste in avans, prin hotarare de guvern, la propunerea Autoritatii Nationale de Reglementare in Domeniul Energiei, ca medie a preturilor locale ale producatorilor care utilizeaza acelasi tip de combustibil, insumate cu tarifele de distributie aferente, tinand cont si de posibilitatile de subventionare ale bugetului statului.

(36) Metodologia standard de calculare a acestui pret este instituita prin ordin al A.N.R.E. Factorii care influențează modificarea pretului national de referinta sunt: prețul combustibilului, prețul energiei electrice, indicele de modificare a prețurilor de consum, rata cursului de schimb valutar (ROL/USD sau, după caz, ROL/EURO).

(37) Pretul national de referinta in perioada 2001-2004 a fost reglementat prin urmatoarele acte administrative astfel:

Tabelul nr. 4 - Actele administrative prin care s-a stabilit nivelul pretului national de referinta pe perioada 2001-2004

	2001	2002	2003	2004
Actul normativ de stabilire a pretului national de referinta	- HG nr. 724/ 26.07.2001	- HG nr.1303/ 27.12.2001; - HG nr. 340/ 2002 - HG 686/ 03.07.2002;	HG nr.686/ 3.7.2002	HG nr.1155/ 23.07.2004
Pretul national de referinta (lei/GCAL)	550.000	575.000 600.000 800.000	800.000	896.000

Sursa: Legislatia nationala in vigoare

2.6.2. Pretul local de livrare al energiei termice

(38) Pretul local de livrare a energiei termice este stabilit de ANRE atat pentru populatie, cat si pentru agentii economici. Metodologia de stabilire a pretului local de livrare se aplică de catre ANRE tuturor producătorilor de energie termică în cogenerare. Aşa cum s-a mentionat si la punctul (25), agentul economic are obligatia sa prezinta la A.N.R.E., la sfarsitul fiecarui an, documente justificative din care sa reiasa: costurile efective aferente serviciului public prestat in anul respectiv si cantitatile de energie termica produse si vandute in fiecare luna.

(39) Pornind de la aceste date de intrare se aplica metodologia standard si se determina costurile pentru activitatea de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice. Fundamentarea prețurilor se face separat pentru fiecare activitate/serviciu în parte, pretul local de livrare rezultand din insumarea prețului activității de productie cu tariful pentru serviciul de transport si cu tariful pentru serviciul de distribuție și furnizare.

(40) Preturile locale de livrare sunt stabilite la inceputul fiecarui an si ajustate la inceputul celui de-al doilea semestru al anului, parcurgandu-se urmatoarele etape:

- identificarea activităților si serviciilor reglementate;
- identificarea surselor de productie a energiei termice;
- estimarea cantităților livrate consumatorilor finali pe baza realizărilor agentului economic din anul precedent;
- repartizarea cheltuielilor cu combustibilul tehnologic;
- alocarea cheltuielilor directe, exclusiv cele cu combustibilul, pe activitati/servicii si surse de productie;
- repartizarea cheltuielilor indirecte si a celor generale de administrare, pe servicii, proportional cu valoarea cheltuielilor directe, exclusiv combustibilul;
- determinarea cheltuielilor totale de productie a energiei termice;
- determinarea costurilor unitare;
- redistribuirea pe activitati a cheltuielilor corespunzatoare consumurilor proprii;
- repartizarea cheltuielilor financiare pe servicii reglementate;
- determinarea cheltuielilor totale pentru serviciile reglementate.

(41) In conformitate cu prevederile OUG nr.162/1999, in situatia in care pretul local al giga-caloriei este mai mare decat pretul national de referinta, diferenta este subventionata astfel:

- a) din bugetul de stat, in limita sumelor aprobate prin legea bugetului de stat;
- b) din bugetele locale, pentru partea ramasa neacoperita de la bugetul de stat.

(42) Asa cum se poate observa din Anexa la prezenta decizie, in perioada 2003-2004, pretul national de referinta a fost mai mic decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit pentru SC CET BRASOV SA, iar aceeași situatie se preconizeaza a se mentine si in anul 2005. Pentru acoperirea diferentei dintre acestea, societatea primeste, conform OUG nr.162/1999, subventii in cuantum de 730.532.755 mii lei (a se vedea Tabelul nr.5).

Tabelul nr. 5 - Evolutia cantitatii livrate populatiei si a valorii subventiei acordate societatii pentru a acoperi diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare in perioada 2003-2005

Perioada	Cant livrata populatiei (Gcal)	Valoare subventie (mii lei)
Total an 2003 ⁵	135.749	74.399.457
Total an 2004	404.692	242.521.857
Total an 2005 (estimat)	522.000	413.611.441
Total general		730.532.755

Sursa: informatii suplimentare in completarea formularului de notificare

Subventia de 730.532.755 mii lei acopera exclusiv diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice raportat la total cantitate de energie termica livrata populatiei. Modul de calcul al subventiei reiese din Tabelul nr. 7 din Anexa care prezinta detaliat pe fiecare luna evolutia pretului national de referinta, a pretului local de livrare, a diferentei dintre acestea si a subventiilor acordate pentru acoperirea acestei diferente.

2.7. Costuri mai mari decat pretul local de livrare a energiei termice antrenate de obligatia de serviciu public

(43) In analiza masurilor de sprijin pentru S.C. CET BRASOV S.A. trebuie luat in considerare si faptul ca, pentru prestarea serviciilor de productie si furnizare a energiei termice, societatea inregistreaza costuri mari care nu pot fi acoperite prin vanzarea energiei termice la pretul local de livrare stabilit de A.N.R.E.

⁵ SC CET BRASOV SA este titular de subventie pentru energia termica livrata populatiei incepand cu 01.11.2003 cand a fuzionat prin absorbtie conform HCL nr. 379/2003 cu RA Termo (in perioada iunie 2002-octombrie 2003 SC CET BRASOV SA nu a fost titular de subventie pentru energia termica livrata populatiei, deoarece in aceasta perioada era numai producator de energie termica; de distributia si furnizarea energiei termice catre populatie se ocupa RA Termo).

(44) Costul unitar de exploatare a serviciului a fost calculat pe baza cheltuielilor efective înregistrate de societate în fiecare an al perioadei analizate respectiv cheltuielile cu materii prime, materiale, cheltuieli de personal, cheltuieli de mediu, cheltuieli cu reparațiile și investițiile, cheltuieli de contorizare și altele și a producției reale de energie termică livrate în anul respectiv.

(45) În fapt, pretul local de livrare stabilit de A.N.R.E. nu acoperă toate costurile deoarece nu se iau în considerare prognozele de creștere a pretului combustibilului. În urma măririi pretului combustibilului pe parcursul anului, A.N.R.E. ajustează pretul energiei numai în condițiile în care creșterea acestuia depășește 5%, iar ajustarea se referă strict la pretul combustibilului fără a lua în considerare prețurile la materiile prime și materiale care cresc în lant. De această creștere nu se ține cont la ajustare ci numai la revizuirea de preț care are loc o dată pe an. Astfel există un decalaj pe tot parcursul anului între costurile operatorului de energie și pretul local de livrare.

(46) Costurile mari cu care operează S.C. CET BRASOV S.A se datorează în principal următoarelor cauze:

1) cauze interne

a) gradul redus de utilizare a capacităților de producție în special în sezonul cald (cca. 5 %) conduce la realizarea de consumuri specifice de combustibil, energie electrică și apă ridicată, precum și la înregistrarea unor cheltuieli convențional constante importante;

b) randamentul scăzut al cazanelor de abur și a cazanelor de apă ce funcționează un număr mare de ore pe an la sarcini parțiale, ele fiind puse în funcțiune în anul 1960-1970;

c) nivelul redus al livrărilor (max. 20% față de perioada de dinainte de 1990) a condus la înregistrarea de consumuri proprii tehnologice în interiorul centralei foarte ridicate din punct de vedere al raportării acestora la cantitățile de energie termică produse și livrate. Practic, aceste consumuri proprii tehnologice se pot considera relativ constante din punct de vedere cantitativ, ele având doar mici variații funcție de nivelul producției, influențând însă decisiv randamentul termic net al centralei, care scade considerabil în condițiile unei producții scăzute;

d) nivelul ridicat al pierderilor din sistemul de transport și distribuție a energiei termice datorită uzurii fizice a rețelelor cu o vechime de peste 25 de ani de exploatare din care au fost reabilitate și modernizate cca. 2 %.

2) cauze externe

a) combustibilul tehnologic, materiile prime și materialele sunt achiziționate la prețuri comparabile cu cele practicate pe plan internațional. În schimb energia termică este vândută pe piața locală la un preț avizat de ANRE mai mic decât prețul mediu cu care se operează pe plan internațional;

b) nu se iau în considerare prognozele de creștere a pretului combustibilului. Așa cum s-a menționat la punctul (45), autoritatea de reglementare ajustează pretul energiei numai în condiția în care creșterea acestuia depășește 5%, iar ajustarea se referă strict la combustibil dar se știe că și pretul materiilor prime și materialelor crește în lant;

c) deși tehnologiile societății sunt învechite, în structura de preț aprobată de A.N.R.E. nu este cuprinsă întotdeauna cota de dezvoltare pentru modernizarea acestor tehnologii. Astfel, societatea realizează obiective de investiții, reparații și modernizări în sistemul energetic pe care îl exploatează, iar aceste cheltuieli nu sunt reflectate pe deplin în prețul local de livrare a

energiei termice. Datorita tehnologiilor inechitate, societatea inregistreaza pierderi pe retelele de transport si productie, pierderi ce conduc la majorarea costurilor;

d) populatia plătește un pret national de referință, aprobat prin Hotărâre de Guvern si care este stabilit doar în functie de puterea de cumpărare a populatiei, diferenta dintre acesta si pretul local de livrare a energiei termice fiind subventionata. Această subventie ajunge greu la producător, deoarece bugetul local care asigură o cotă însemnată din acesta nu are lichiditățile necesare pentru a o plăti la timp. Ca urmare a intarzierilor cu care se pun efectiv la dispozitie sumele aferente subventiei, valoarea reală a acestora este puternic diminuată de rata inflatiei; astfel, rezulta ca o parte a costurilor reale ramane neacoperita;

e) o alta cauza a decalajului dintre pretul local de livrare si costul real este reprezentata de obligatia pe care o are S.C. CET BRASOV S.A., ca operator de serviciu public, de a nu intrerupe alimentarea pe raza municipiului Brasov. Aceasta situatie genereaza pierderi mari deoarece reseaua este supradimensionata si costurile aferente acestei activitati sunt foarte mari.

(47) In tabelul nr. 6, prezentat detaliat in Anexa, sunt aratate evolutiile pretului local de livrare al energiei termice sub forma de apa fierbinte si costul real de productie si furnizare al acesteia pe perioada 2002-2005.

Tabelul nr. 6 – Evolutia pierderilor inregistrate de societate in perioada 2002 -2005 ca urmare a diferentei dintre pretul local de livrare si costul real de productie si furnizare a energiei termice sub forma de apa fierbinte

PERIOADA	TOTAL CANTITATI LIVRATE (Gcal)	Total venituri (mii lei)	Total costuri (mii lei)	Pierderi neacoperite (mii lei)
Total 2002	163.280	129.839.859	199.546.679	69.706.821
Total 2003	428.987	401.349.607	528.073.252	126.723.644
Total 2004	442.577	532.349.156	728.700.377	196.351.221
Total 2005	587.568	817.082.261	891.697.474	74.615.212
TOTAL GENERAL	1.622.412	1.880.620.883	2.348.017.782	467.396.899

Sursa: informatii suplimentare in completarea formularului de notificare

Dupa cum se poate observa, in perioada analizata, costul de exploatare a serviciului de productie si furnizare al energiei termice este mai mare decat pretul local de livrare a acesteia, stabilit de ANRE, atat la populatie, cat si la agentii economici.

(48) In consecinta, diferenta dintre costul real al serviciului de interes public general si pretul local de livrare al energiei termice conduce la inregistrarea unei pierderi in suma totala de 467.396.899 mii lei, aferente activitatii de prestare a serviciului public. Mentionam ca modul de calcul al acestor pierderi reiese din Tabelul nr. 8 din Anexa care prezinta detaliat pe fiecare luna evolutia diferentei dintre pretul local de livrare si costul real de productie si furnizare a energiei termice sub forma de apa fierbinte, separat pentru populatie si agentii economici, cheltuielile totale, veniturile si pierderile inregistrate.

3. EVALUAREA MASURII DE SPRIJIN FINANCIAR

(49) Dupa cum s-a mentionat la punctul 2.4., societatea a beneficiat de sprijin din partea statului constand in subventii pentru acoperirea diferentei de preț pentru energia termica livrată populației, alocatii bugetare pentru investitii si garantii de 100% pentru creditele contractate avand ca scop completarea finanțării achizițiilor de resurse energetice necesare iernii 2002-2003, respectiv 2004-2005.

(50) *Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor* stabilesc criteriile conform carora trebuie sa fie evaluate ajutoarele de stat acordate sub forma garantiilor.

(51) In conformitate cu punctul 4.2. din *Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor* o garantie de stat individuala nu constituie ajutor de stat daca sunt indeplinite cumulativ urmatoarele conditii:

- a) imprumutul nu se afla in dificultate financiara;
- b) imprumutul este, in principiu, capabil sa obtina un imprumut in conditii de piata de pe pietele financiare, fara nici o interventie din partea statului;
- c) garantia este acordata in legatura cu o operatiune financiara precisa, se refera la o suma maxima determinata, nu acopera mai mult de 80% din imprumutul de rambursat sau din alta obligatie financiara, cu exceptia obligatiunilor si altor instrumente similare, si nu este nelimitata in timp;
- d) garantia implica plata unei prime la pretul pietei.

(52) Analiza situatiei economico-financiare a SC CET BRASOV SA releva faptul ca societatea este in dificultate, nefiind astfel indeplinita conditia stipulata la punctul 4.2. litera a) din *Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor*. Prin urmare, este indubitabila prezenta unui ajutor de stat in cazul garantiilor de stat de care beneficiaza S.C. CET BRASOV S.A.

(53) Punctul 1.1. din *Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor* stipuleaza ca, de obicei, beneficiarul unei garantii in proportie de 100% este imprumutul, intrucat ii da posibilitatea acestuia de a obtine un imprumut pe care nu l-ar fi putut obtine in absenta garantiei.

(54) Avand in vedere situatia economico-financiara precara a societatii si conform art. 3.2.2 din *Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor*, Consiliul Concurentei considera ca valoarea ajutorului de stat sub forma garantiilor pentru cele doua credite contractate de societate (in 2002 si 2004) este egala cu valoarea creditelor externe contractate, respectiv 425.520.000 mii lei.

(55) Prin urmare, in perioada analizata (2002-2005), SC CET BRASOV SA beneficiaza de ajutoare de stat in valoare totala de 1.196.427.755 mii lei, defalcate astfel:

- subventii pentru acoperirea diferentei de preț pentru energia termica livrată populației, in cuantum de 730.532.755 mii lei;
- alocatii bugetare pentru investitii in suma de 40.375.000 mii lei, utilizate exclusiv pentru a finanta investitii absolut necesare pentru asigurarea continuitatii si sigurantei serviciului public;

- garantia statului pentru creditele contractate avand ca scop completarea finanțării achizițiilor de resurse energetice necesare iernii 2002-2003, respectiv 2004-2005, în valoare totala de 15.000.000 USD, respectiv 425.520.000 mii lei.

(56) În anumite circumstanțe, potrivit punctului 2.2. din *Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor*, și împrumutatorul poate deveni beneficiar al unei garanții acordate de stat, în speța dacă o garanție este acordată ex-post cu privire la un împrumut, caz în care garanția poate să fie un ajutor pentru împrumutator.

(57) Garanțiile acordate societății de Ministerul Finanțelor Publice pentru creditele contractate, reprezintă o condiție ex-ante intrării în vigoare a acestor credite. Garanțiile au fost emise înainte de efectuarea vreunei trageri/utilizări a unei sume din împrumut. Garanțiile nu au fost date pentru un împrumut existent înainte de acordarea acestora de către stat.

(58) În hotărârile de guvern prin care se aprobă garantarea de către stat a creditelor externe ce sunt contractate de către societate, sunt stabilite valorile maxime ale creditelor externe ce urmează a fi garantate de stat (împreună cu dobânzile și comisioanele aferente), scopul creditului și garantul (Ministerul Finanțelor Publice). În baza acestor hotărâri de guvern, societatea stabilește de comun acord cu Ministerul Finanțelor Publice parametrii creditului (perioada de acordare/scadentă, perioada de grație, perioada de tragere și modalitatea de rambursare). Ulterior se întocmesc cererile de ofertă standard pentru bancile externe de prim rang.

(59) Cererea de ofertă conține informațiile necesare pentru ca bancile interesate să poată structura o ofertă competitivă de preț: tipul împrumutului, împrumutatul, garanția statului de 100% (prin precizarea hotărârii de guvern), valoarea împrumutului, scadentă creditului, perioada de tragere, perioada de grație, modalitatea de rambursare, formula de răspuns, data limită de depunere a ofertelor și orice alte date ce pot fi necesare în vederea formulării unei oferte pertinente. Întrucât cererea de ofertă este standard, toate bancile primesc aceleași informații, beneficiind de tratament egal, în condiții de transparență și acces liber la transmiterea ofertelor.

(60) În urma analizării ofertelor primite la data limită menționată în cererea de ofertă, se alege banca cu oferta cea mai avantajoasă. Întrucât toate bancile sunt bănci de prim rang, parametrii principali ai creditului sunt aceiași, principalul criteriu de departajare fiind costul creditului (dobânda și comisioanele aferente).

(61) Luând în considerare cele de mai sus, se consideră ca bancile finanțatoare nu au fost favorizate în detrimentul celorlalte bănci ofertante. Prin urmare, Consiliul Concurenței constată că garanția statului nu conferă nici un avantaj împrumutatorului, ci numai împrumutatului, SC CET BRASOV SA.

4. ANALIZA MASURII DE SPRIJIN ACORDATA DE STAT

(62) Sprijinul acordat SC CET BRASOV SA prin transferul de resurse de stat îi conferă acesteia un avantaj economic care poate afecta comerțul între România și Statele Membre și, prin urmare, poate constitui ajutor de stat pentru SC CET BRASOV SA.

(63) Masurile financiare mentionate la punctul 2.4., notificate Consiliului Concurentei de catre Ministerul Finantelor Publice fac obiectul prezentei decizii. Intrucat obiectivul pentru care se acorda garantiile statului este asigurarea unei parti din resursele financiare necesare pentru finantarea consumurilor curente ale populatiei si ale agentilor economici pe perioadele reci, in conditiile impuse de stat pentru Siguranta Sistemului Energetic National, alocatiile bugetare au fost destinate finantarii unor obiective de investitii legate de prestarea serviciului de interes economic general iar subventiile au fost acordate pentru acoperirea diferentei dintre cele doua preturi reglementate, masurile de sprijin financiar vor fi analizate in contextul indeplinirii de catre SC CET BRASOV SA a obligatiei de serviciu public de interes economic general.

4.1. Obligatia de serviciu public de interes economic general

(64) Sprijinul financiar acordat de stat unei societati care presteaza un serviciu de interes economic general nu este considerat ajutor de stat, in sensul art.2 alin.(1) din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003*, daca sunt indeplinite cumulativ urmatoarele conditii:

- a) obligatia de prestare a unui serviciu de interes economic general sa fie incredintata printr-un act normativ/administrativ si sa fie clar definita;
- b) parametrii in baza carora se calculeaza compensatia sa fie stabiliti in avans, intr-o maniera obiectiva si transparenta si sa nu permita realizarea unui avantaj economic care ar favoriza agentul economic respectiv fata de concurentii sai;
- c) compensatia nu poate depasi ceea ce este necesar pentru acoperirea totala sau partiala a costurilor rezultate din prestarea de serviciu de interes economic general, pe baza documentelor contabile relevante si a unui profit rezonabil;
- d) atunci cand societatea care indeplineste obligatia de serviciu de interes economic general nu a fost desemnata printr-o procedura de licitatie publica care permite selectarea agentului economic capabil sa furnizeze acel serviciu la cele mai mici costuri, nivelul compensatiei necesare trebuie sa fie determinat in baza unei analize comparative a costurilor societatii cu costurile pe care o intreprindere care activeaza in sectorul respectiv, bine manageriata si cu o dotare tehnica adecvata, pentru a indeplini cerintele necesare unui serviciu public, le-ar fi suportat pentru indeplinirea acestei obligatii astfel incat sa obtina un profit rezonabil.

4.1.1. Incredintarea obligatiei de prestare a serviciului public de interes economic general printr-un act normativ/administrativ

(65) Consiliul Concurentei noteaza ca activitatea de productie, distributie si furnizare de energie termica sunt vitale atat pentru agentii economici cat si pentru viata de zi cu zi a populatiei din orasul Brasov. Orice intrerupere in furnizarea si distributia energiei termice are un impact negativ major. Asigurarea continuitatii si a sigurantei in furnizarea energiei termice sub forma de apa fierbinte constituie astfel o necesitate de interes public.

(66) Societatii SC CET BRASOV SA ii este incredintata prestarea serviciului de productie, transport, distributie si de furnizare a energiei termice destinate populatiei, institutiilor si

agentilor economici, prin licentele ANRE nr. 496/2002, 584/2003 si 585/2003. In licente se prevad, printre altele, obligatiile ce revin societatilor care presteaza servicii de interes economic general, si anume: continuitatea in furnizarea energiei termice, asigurarea accesului la retelele termice a noilor consumatori si indeplinirea standardelor de performanta. De asemenea, prin OUG nr.162/1999, producatorilor si furnizorilor de energie termica li s-a impus obligatia de a vinde energia termica catre consumatori la un pret reglementat care este mai mic decat costurile aferente prestarii serviciului (pretul national de referinta).

(67) Potrivit *Legii serviciilor publice de gospodarie comunală nr. 326/ 2001*, alimentarea cu energie termica produsa centralizat reprezinta un serviciu de utilitate publica. Organizarea, exploatarea si functionarea serviciilor publice trebuie sa asigure:

- satisfacerea cerintelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzator prevederilor contractuale;
- functionarea optima, in conditii de siguranță, rentabilitate si eficiența economica, a construcțiilor, echipamentelor, instalațiilor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele de organizare și funcționare;
- protejarea domeniului public și a mediului prin respectarea reglementărilor legale;
- informarea și consultarea cetățenilor în vederea protejării sănătății populației care beneficiază de serviciile respective.

(68) Furnizarea energiei termice urbane pentru incalzirea si prepararea apei calde de consum se realizeaza prin sistemul de termoficare urbana a Municipiului Brasov, parte a infrastructurii tehnico-edilitare a orasului. Administrarea sistemului de termoficare, necesar realizarii serviciilor de interes economic general, este incredintata societatii prin HCL nr. 378/25.08.2003.

(69) SC CET BRASOV SA presteaza obligatia de serviciu public, asigurand functionarea efectiva a productiei, transportului, distributiei si furnizarii de energie termica, esentiale pentru populatie, institutii si agenti economici din municipiul Brasov. Mai mult, societatea este obligata sa furnizeze aceste servicii la un pret reglementat care tine cont de gradul de suportabilitate al consumatorului.

(70) Date fiind cele de mai sus, Consiliul Concurentei concluzioneaza ca este indeplinita conditia stipulata la punctul (64) lit. a) conform careia obligatia de prestare a unui serviciu de interes economic general trebuie sa fie incredintata printr-un act normativ/administrativ si sa fie clar definita.

4.1.2. Antecalculatia parametrilor in baza carora se calculeaza compensatia

(71) Compensarea obligatiei de serviciu public trebuie sa fie stabilita pe baza unor parametri stabiliti in avans, intr-o maniera obiectiva si transparenta si sa nu permita conferirea unui avantaj economic care ar favoriza agentul economic in detrimentul concurentilor sai.

(72) Cei doi parametri pe baza carora se calculeaza nivelul compensatiei sunt pretul national de referinta si pretul local de livrare stabiliti de ANRE. Acesti parametri sunt stabiliti in avans prin hotarare de guvern, la propunerea ANRE. Metodologia de fundamentare a pretului national de referinta are la baza urmatoarele:

- pretul combustibilului utilizat pentru producerea energiei termice;

- pretul energiei electrice;
- indicele preturilor de consum;
- rata de schimb leu/dolar.

Pretul local de livrare se stabileste pe baza *Metodologiei de stabilire a preturilor reglementate de vanzare/cumparare, a tarifelor de transport si de distributie pentru energia termica* emisa de ANRE. Producatorii de energie termica transmit la autoritatea de reglementare fundamentarea preturilor. Aceasta cuprinde costurile fixe si variabile realizate in ultimele 12 luni si costurile previzionate pentru urmatoarele 12 luni de functionare. Autoritatea de reglementare analizeaza costurile variabile (pretul combustibilului, consumurile specifice de productie a energiei termice, pierderile de energie termica in retelele de transport si distributie) precum si costurile fixe si aproba pretul local al energiei termice, rezultand astfel preturi locale de livrare diferite pentru fiecare companie.

(73) De asemenea, asa cum s-a mentionat si la punctul (25), la inceperea fiecarui exercitiu financiar SC CET BRASOV SA isi fundamenteaza un buget de venituri si cheltuieli. Astfel, pe baza datelor aferente anului anterior, se previzioneaza cantitatile de energie termica (dat fiind numarul de consumatori si consumul mediu anual pe persoana – la apa calda – si pe apartament – la incalzire), subventiile care urmeaza a fi primite precum si un volum de credite necesar desfasurarii in conditii de siguranta a serviciului public. De asemenea, sunt estimate si cheltuielile pe care le antreneaza prestarea serviciului public (cu materii prime, cu personalul, cheltuieli financiare).

(74) Informatiile transmise la Consiliul Concurentei demonstreaza faptul ca procedura mentionata mai sus se desfasoara avand la baza criteriul antecalculatiei, parametrii pe baza carora este stabilita compensarea pentru prestarea serviciului de interes economic general fiind stabiliti in avans.

4.1.3. Nu este supracompensare

(75) Compensarea nu trebuie sa depaseasca costurile aferente serviciului de interes economic general.

(76) Tabelul nr. 3 demonstreaza ca in perioada analizata, veniturile din prestarea serviciului public reprezentat de livrarea energiei termice la preturi reglementate catre consumatorii captivi sunt mai mici decat costurile pe care le implica aceasta activitate, astfel incat se inregistreaza pierdere din prestarea serviciului public de productie, transport, furnizare si distributie a energiei termice.

(77) Din informatiile prezentate mai sus, rezulta ca in perioada 2002-2005, asa cum s-a mentionat si la punctul 2.4., activitatea de prestare a serviciului public general este sprijinita astfel:

- subventii, in valoare totala de 730.532.755 mii lei, utilizate exclusiv pentru a acoperi diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice;
- alocatii bugetare pentru investii in suma de 40.375.000 mii lei, utilizate exclusiv pentru a finanta investitii absolute necesare pentru asigurarea continuitatii si sigurantei serviciului public;
- garantia statului acordata pentru creditele contractate avand ca scop completarea finanțării achizițiilor de resurse energetice necesare iernii 2002-2003, respectiv 2004-2005, in valoare totala de 15.000.000 USD, respectiv 425.520.000 mii lei.

(78) Din tabelul nr. 6 rezulta ca in timpul perioadei analizate SC CET BRASOV SA a inregistrat pierderi cauzate de diferenta dintre pretul local de livrare stabilit de ANRE pentru energia termica livrata sub forma de apa fierbinte si costul real de productie si livrare a acesteia.

(79) Luand in considerare pierderile de 467.396.899 mii lei pe care compania le inregistreaza din prestarea serviciului de interes economic general, se poate observa ca facilitatile (sub forma de garantii acordate societatii si de alocatii bugetare pentru investitii) in suma de 465.895.000 mii lei nu acopera in intregime pierderile societatii. Astfel, compensarea din surse de stat pentru prestarea serviciului public este mai mica decat costurile aferente acestei activitati. Pe cale de consecinta, se poate concluziona ca aceasta compensare nu depaseste ceea ce este necesar pentru prestarea serviciului public de distributie si furnizare a energiei termice.

4.1.4. Incredintarea serviciului prin licitatie publica sau prestarea eficienta a serviciului

(80) Incredintarea serviciului de interes economic general de productie a energiei termice S.C. CET BRASOV S.A. nu a fost realizata prin licitatie publica.

(81) Prestarea serviciului de productie a energiei termice a fost incredintat SC CET BRASOV SA prin licente ANRE. Astfel, pentru a stabili nivelul compensarii, este necesara o analiza a costurilor pe care le-ar fi suportat un alt agent economic, bine manageriat, in desfasurarea aceluiasi serviciu. Pe piata energiei termice din Romania actioneaza si alti producatori si furnizori (ex. Termica Vaslui, Termica Botosani, CET Govora, CET Bacau, etc.), insa o comparatie cu aceste societati nu ar fi relevanta, deoarece sunt tot intreprinderi publice, care primesc sprijin din partea statului pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes general. Totusi, realizand o analiza comparativa cu alti agenti economici producatori si furnizori de energie termica, s-a constatat ca, situatia acestora este similara cu cea a societatii analizate, respectiv costurile reale ale serviciului exced preturile locale de livrare stabilite de ANRE iar cauzele care conduc la aceasta stare de fapt sunt asemanatoare.

(82) Intrucat cele patru conditii mentionate la punctul (64) nu sunt indeplinite cumulativ, respectiv conditia prevazuta la punctul (64) lit. d) nu a putut fi demonstrata, masurile de sprijin pentru SC CET BRASOV SA, notificate de catre Ministerul Finantelor Publice, constituie ajutor de stat in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, cu modificarile si completarile ulterioare si ale *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*.

(83) Ajutoarele de stat de care a beneficiat societatea si care au fost notificate după acordarea lor reprezintă ajutor de stat ilegal în sensul art. 3¹ din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare*.

4.2. COMPATIBILITATEA AJUTORULUI

(84) Potrivit *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic*

general compensarile acordate in vederea indeplinirii serviciului de interes economic general pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:

- a. Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general;
- b. Ajutorul de stat nu afecteaza in mod semnificativ comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.

4.2.1. Necesitatea acordarii sprijinului financiar in vederea prestarii serviciului de interes economic general

(85) Pentru a putea aprecia necesitatea acordarii ajutorului de stat pentru operarea serviciului de interes economic general, urmatoarele conditii trebuie avute in vedere:

- beneficiarului trebuie sa-i fie incredintata oficial obligatia de a presta un serviciu public de interes economic general, iar acesta sa fie clar definit;
- nivelul compensatiei nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru a furniza serviciul public respectiv, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil care sa rezulte din prestarea acestei obligatii.

(86) Asa cum s-a aratat la punctul 4.1.1., SC CET BRASOV SA presteaza un serviciu public de interes economic general esential pentru populatie, institutii bugetare si agenti economici din Municipiul Brasov si aceasta obligatie este clar definita prin licenta.

(87) SC CET BRASOV SA isi desfasoara activitatea in baza licentelor ANRE nr. 496/2002, nr. 584/2003 si nr. 585/2003. Aceste licente impreuna cu legea relevanta, definesc in mod clar obligatia de serviciu public pe care societatea trebuie sa il presteze. Deci, se poate concluziona ca SC CET BRASOV SA a fost insarcinata oficial cu prestarea serviciului public.

(88) Satisfacerea varfurilor de consum pentru perioadele reci ale anului, asigurarea unei stabilitati si fluente in aprovizionarea populatiei si a agentilor economici cu energie termica, necesita achizitionarea unui volum important de combustibil, fapt ce a determinat contractarea unor credite cu garantia statului.

(89) De asemenea, in conditiile unei piete reglementate, pentru prestarea acestui serviciu compania nu poate impune propriile preturi consumatorilor, preturi care ar putea acoperi costurile reale de exploatare. Aceasta este principala cauza pentru care compania inregistreaza pierderi anuale. Mai mult, compensatia acordata companiei nu acopera in totalitate costurile care sunt in mod curent induse de furnizarea serviciului public.

(90) Prin urmare, se considera ca ajutorul de stat acordat SC CET BRASOV SA nu depaseste ceea ce este necesar pentru functionarea in conditii normale de continuitate, siguranta si confort a serviciului public de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice in orasul Brasov.

(91) Astfel, se poate concluziona ca ajutorul de stat acordat SC CET BRASOV SA sub forma de subventii, alocatii bugetare pentru investitii si garantii guvernamentale nu reprezinta o supracompensare deoarece nu depaseste costurile inerente obligatiei de serviciu public de interes general.

(92) Neacordarea acestui ajutor de stat ar conduce la blocarea activitatii societatii intrucat aceasta nu detine fondurile proprii necesare achizitiei de combustibil si, in consecinta, la incetarea prestarii serviciului public. Acest fapt ar avea repercusiuni grave asupra populatiei si agentilor economici din Municipiul Brasov, care ar fi privati de energia termica indispensabila, mai ales in perioadele reci ale anului.

4.2.2. Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene

(93) Trebuie subliniat faptul ca activitatea companiei este restrictionata la o piata limitata, reprezentata doar de teritoriul municipiului Brasov. SC CET BRASOV SA este singurul operator pe aceasta piata. Societatea, nu este implicata in activitati de import-export. In aceste conditii, consideram ca acordarea acestui ajutor de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul dintre Romania si Statele Membre ale UE.

(94) Astfel, cele doua conditii prevazute in *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general* sunt indeplinite cumulativ.

(95) Date fiind cele de mai sus, ajutorul de stat in cuantum de 1.196.427.755 mii lei, din care 730.532.755 mii lei reprezinta subventii, 40.375.000 mii alocatii bugetare pentru investitii si 425.520.000 mii lei reprezinta garantiile de stat, este compatibil cu mediul concurential normal.

DECIDE

Art. 1. Masurile de sprijin financiar acordate in perioada 2002-2005 SC CET BRASOV SA constituie ajutor de stat in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003 si O.G. nr. 94/2004 privind reglementarea unor masuri financiare*.

Art.2. Ajutorul de stat notificat reprezinta o compensare necesara pentru realizarea in conditii normale de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general de productie, distributie, transport si furnizare a energiei termice, compensare ce nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele membre ale Uniunii Europene.

Art.3. In temeiul art. 12 alin. (2) lit. b) coroborat cu art.14 alin.(1) lit. j) din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare*, se autorizeaza ajutorul de stat pentru SC CET BRASOV SA, ca ajutor destinat realizarii in conditii de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general.

Art.4. Potrivit dispozitiilor art.24 din *Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare*, furnizorul va transmite anual Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat SC CET BRASOV SA, in vederea monitorizarii acestuia.

Art.5. Prezenta decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art.6. Potrivit prevederilor art.29 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare*, prezenta decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 zile de la comunicare.

Art.7. Prezenta decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Ministerul Finantelor Publice, Str. Apolodor nr. 17, sect. 1, Bucuresti;
- SC CET BRASOV SA, Strada Timis-Triaj nr. 6, Brasov, jud. Brasov.

Art. 8. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE

ANEXA

Tabelul nr. 7 *Evolutia pretului local de livrare, a pretului de referinta si a subventiei acordate pentru acoperirea diferentei dintre ele in perioada 2003-2005*
[..]⁶

Tabelul nr.8 - *Evolutia pretului local de livrare, a costului energiei termice, a cantitatii vandute de apa fierbinte si a pierderilor neacoperite a S.C. CET BRASOV S.A.*
[...]⁷

⁶ Date confidentiale

⁷ Date confidentiale