

**DECIZIA NR 54**  
**din 23.03.2005**  
**asupra masurilor de sprijin financiar acordat de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor**  
**Statului in conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 108/2004, Societatii Comerciale**  
**“LAMINORUL” S.A. Braila**

**CONSILIUL CONCURENTEI,**

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Plenului Consiliului Concurenteii,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenteii nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 88 din 30 aprilie 1996, modificata si completata prin O.U.G. nr. 121/2003, aprobata prin Legea nr. 184/2004,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 370 din 03 august 1999, cu modificarile si completarile ulterioare,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

**In temeiul urmatoarelor considerente,**

(1) Prin O.U.G. nr. 108/16.11.2004 privind unele masuri pentru relansarea economica a societatii comerciale “LAMINORUL” S.A. Braila, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei nr. 1103 din 25.11.2004, Guvernul Romaniei a hotarat sa acorde prin intermediul AVAS un imprumut rambursabil S.C. “LAMINORUL” S.A. Braila. Imprumutul era necesar pentru rezolvarea imediata a problemelor sociale ce ar fi decurs dintr-o eventuala lichidare a SC “LAMINORUL” S.A. Braila. Din enuntul prezentat in expunerea de motive la O.U.G. nr. 108/2004 rezulta faptul ca SC “LAMINORUL” S.A. Braila s-a confruntat pe parcursul ultimilor 4 ani cu o situatie economica-financiara deosebit de grea, societatea fiind in pragul falimentului.

(2) Consiliul Concurenteii a solicitat Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului (denumita in continuare AVAS), prin adresa nr. C.C. /2662/17.12.2004, informatii privind sprijinul financiar acordat SC Laminorul SA Braila, avand dubii asupra caracterului de ajutor de stat a acestei masuri. Sprijinul financiar consta intr-un imprumut rambursabil in limita sumei de 95 miliarde lei,

pentru o perioada de 3 ani, cu o perioada de gratie de 12 luni, cu o rata a dobanzii la nivelul dobanzilor medii practicate de institutiile de credit pentru creditele acordate clientilor nebancari.

(3) Deoarece A.V.A.S. nu a furnizat informatiile relevante privind acest caz, Consiliul Concurenteii s-a autosesizat in vederea evaluarii sprijinului financiar acordat de A.V.A.S. societatii comerciale "LAMINORUL" S.A. Braila.

(4) Intrucat intentia A.V.A.S. de acordare a sprijinului financiar S.C. "LAMINORUL" S.A. Braila, nu a fost notificata in conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prin nota comuna a Directiei Autorizare Ajutor de Stat si a Directiei Juridic – Contencios, inregistrata sub nr. 2718/31.12.2004, s-a propus declansarea unei investigatii din oficiu in cazul masurilor de sprijin financiar acordat S.C. "LAMINORUL" S.A. Braila de catre A.V.A.S.

(5) In temeiul art. 40 lit. a) coroborat cu art. 27 lit. i) si r) din Legea concurenteii nr. 21/1996, cu modificarile si completarile ulterioare si a art. 17 alin. (4) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile, prin Ordinul Presedintelui Consiliului Concurenteii nr. 1/05.01.2005, s-a declansat investigatia avand ca obiect analiza caracterului de ajutor de stat si a compatibilitatii masurii de sprijin financiar instituita in baza O.U.G. nr. 108/2004 privind unele masuri pentru relansarea economica a Societatii Comerciale "LAMINORUL" S.A. Braila.

(6) Ordinul privind declansarea investigatiei si nota de deschidere a investigatiei au fost publicate pe site-ul Consiliului Concurenteii, in conformitate cu dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, pentru a permite persoanelor interesate sa poata transmite punctul lor de vedere cu privire la masura fata de care s-a dispus deschiderea investigatiei.

(7) Pana in momentul finalizarii raportului de investigatie, Consiliul Concurenteii nu a primit de la persoane interesate puncte de vedere sau alte comentarii cu privire la masura fata de care s-a dispus deschiderea investigatiei in conformitate cu art. 40 lit. a) coroborat cu art. 27 lit. i) si r) din Legea concurenteii nr. 21/1996 cu modificarile si completarile ulterioare. Furnizorul nu a contestat concluziile Consiliului Concurenteii, mentionate in Nota de deschidere a investigatiei, cu privire la incadrarea ajutorului de stat ca ajutor de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

(8) Consiliul Concurenteii a transmis pentru noi comentarii, concluziile investigatiei, solicitand beneficiarului si furnizorului ca acestia sa isi exprime o pozitie in termen de 5 zile.

(9) Consiliul Concurenteii a primit comentarii privind ajutorul de stat atat de la beneficiarul ajutorului de stat prin adresa nr. 9000/07.03.2005, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu nr. GM/122/08.03.2005, cat si de la AVAS prin adresa nr. 5748/08.03.2005. De asemenea, dupa initierea procedurii de investigatie, AVAS a transmis si formularul de notificare a ajutorului de stat prin adresa nr. P/5590/07.03.2005, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu nr. RS-AS nr. 7/07.03.2005.

## **I. Descrierea S.C Laminorul S.A. Braila**

(10) Intreprinderea "LAMINORUL" Braila s-a infiintat in anul 1959 prin comasarea a doua uzine de profil: Intreprinderile Metalurgice Dunarene Braila si Intreprinderea Industria Sarmei Braila.

În anul 1991, întreprinderea “LAMINORUL” Braila se transforma în societate comercială pe acțiuni, fiind înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J09/42/05.02.1991, obiectul de activitate încadrându-se în COD CAEN 2710 – producerea și comercializarea de produse metalurgice: profile laminate la cald, oțel beton, sarmă trefilată, bare trase, cuie, lanțuri, furci, reparații metalurgice, obiecte de uz gospodăresc, confecții din lemn și metalice. Societatea produce, în principal, laminate la cald care intră în categoria produselor CECO.

(11) În anii 1999 și 2004, societatea a închis 2 laminoare care produceau printre altele profile mici și mijlocii. În prezent activitatea societății se desfășoară în următoarele secții și ateliere:

- Laminorul nr. 3 – profile mici și mijlocii;
- Laminorul nr. 4 – profile mijlocii;
- Bare trase – oțel calibrat și sarmă mătă;
- Forjate – furci pentru agricultură și articole forjate arhitecturale;
- Cuie – cuie pentru construcții;
- Lanțuri – lanțuri comerciale și antiderapante.

### **I.1. Prezentarea situației economico-financiare a SC Laminorul SA Braila**

(12) S.C. “LAMINORUL” S.A. Braila a avut în perioada 2001 – 2004 o activitate în declin determinată de managementul defectuos, de reducerea activității productive ca urmare a lipsei materiei prime, din lipsa de fonduri necesare aprovizionării, cât și de o scădere a cifrei de afaceri ca urmare a realizării veniturilor în sistem de procesare.

(13) Rezultatele economico – financiare pe baza datelor din bilanțurile contabile ale ultimilor 4 ani sunt următoarele:

**Tabelul nr. 1 Situația cifrei de afaceri în perioada 2001-2004 la S.C. Laminorul S.A**  
- MII LEI -

CIFRA DE AFACERI			
2001	2002	2003	2004
242.929.138	487.739.986	186.447.502	118.074.703
PROFIT(+) / PIERDERE (-)			
- 48.282.082	- 98.450.709	- 100.330.780	- 17.613.020

*Sursa: bilanțuri contabile și situații financiare ale S.C. “LAMINORUL” S.A. Braila*

În anii 2003 și 2004 cifra de afaceri înregistrează diminuări semnificative, ca urmare a pierderii pietelor externe, dar și a scaderii cererii pe plan intern. De asemenea societatea înregistrează pierderi pe întreaga perioadă analizată.

(14) Situația datoriilor societății comparativ cu evoluția capitalurilor proprii pe perioada 2001 – 2004 se prezintă astfel:

**Tabelul nr. 2 Situația datoriilor și a capitalurilor proprii în perioada 2001-2004 la S.C. Laminorul S.A Braila**

DATORII (MII LEI)			
2001	2002	2003	2004

140.741.608	238.575.553	197.895.429	256.709.601
CAPITALURI PROPRII (MII LEI)			
2001	2002	2003	2004
252.816.359	146.502.609	91.629.755	71,955,634
RATA DE INDATORARE DATORII / CAPITALURI PROPRII			
2001	2002	2003	2004
0,56	1,62	2,16	3,57

Sursa: *bilanturi contabile si situatii financiare ale S.C. "LAMINORUL" S.A. Braila*

Rata de indatorare a societatii care reflecta gradul in care capitalurile proprii asigura finantarea acesteia a avut o evolutie crescatoare incepand din 2001. Cresterea ratei de indatorare demonstreaza ca societatea este dependenta de creditorii sai si constituie un semnal negativ pentru institutiile financiare de credit.

(15) Situatia economico-financiara aflata intr-o continua degradare a determinat AVAS sa instituie procedura de administrare speciala in perioada de privatizare la S.C. "LAMINORUL" S.A. Braila, cu urmatoarele obiective:

1. Luarea unor masuri de administrare, gestionare si supraveghere financiara a societatii;
2. Notificarea creditorilor bugetari privind aceasta masura in vederea neinceperii sau suspendarii oricaror masuri de executare silita impotriva societatii comerciale in cauza;
3. Solicitarea organelor teritoriale ale Ministerului Finantelor Publice si a celorlalte ministere si institutii, de a elibera certificate de obligatii bugetare necesare acordarii facilitatilor prevazute de Legea nr. 137/2002 cu modificarile si completarile ulterioare.
4. Solicitarea furnizorilor de servicii pentru intocmirea graficelor de reesalonare a datoriilor restante.
5. Respectarea disciplinei economico- financiare.

## II. Privatizarea S. C. "Laminorul" S.A. Braila

(16) Procesul de privatizare a S.C. "LAMINORUL" S.A. Braila a inceput la sfarsitul anului 1999 prin preluarea pachetului majoritar de actiuni detinut de Fondul Proprietatii de Stat de catre S.C. TUBMAN (INTERNATIONAL) Ltd., societate inregistrata in Gibraltar, care mai detinea controlul, direct sau indirect, la S.C. SILCOTUB S.A. Zalau si S.C. TUBINOX S.A. Bucuresti.

### II.1 Evolutia structurii actionariatului de la privatizare pana in prezent

(17) Structura actionariatului de la privatizare pana in prezent a evoluat dupa cum urmeaza:

**Tabelul nr. 3 Structura actionariatului la 31 decembrie 1999**

Nr crt	Denumire actionar	Numar de actiuni	%
1.	S.C. TUBMAN(INTERNATIONAL) Ltd	2.337.817	69,9990
2.	S.I.F. MOLDOVA	239.716	7,1776
3.	ALTI ACTIONARI	762.254	22,8234
<b>TOTAL</b>		<b>3.339.787</b>	<b>100,00</b>

Sursa: *Raportul de investigatie al Consiliului Concurentei*

(18) Pentru nerespectarea obiectivelor in ceea ce priveste cuantumul si scadentele prevazute pentru realizarea investitiilor asumate de SC TUBMAN (INTERNATIONAL) Ltd. prin Contractul de Privatizare, AVAS a formulat cerere de chemare in judecata impotriva acestei societati pentru rezolutiunea contractului. Dupa rezolutiunea contractului, structura actionariatului se prezinta astfel:

**Tabelul nr. 4 Structura actionariatului la 24 noiembrie 2004 dupa rezolutionarea contractului**

Nrc rt	Denumire actionar	Numar de actiuni	%
1.	A.V.A.S.	9.931.376	69,9900
2.	S.C. TUBMAN(INTERNATIONAL) S.A.	2.334.144	16,4495
3.	PERSOANE JURIDICE	708.521	4,9932
4.	PERSOANE FIZICE	1.215.666	8,5672
TOTAL		14.189.707	100,00

*Sursa: Raportul de investigatie al Consiliului Concurentei*

Se constata ca, prin preluarea pachetului majoritar de actiuni A.V.A.S. a devenit actionar majoritar la S. C. "Laminorul" S.A. Braila .

### III. Analiza pietei pe care activeaza SC Laminorul SA

(19) Activitatea siderurgica din Romania se desfasoara in 33 de intreprinderi de productie si 4 institute de cercetare-dezvoltare. Profilul de activitate al acestora acopera practic in totalitate necesitatile interne de produse si subproduse din fonta, otel si derivate ale acestora. O cantitate apreciabila de produse siderurgice este exportata pe toate continentele, inregistrand in permanenta o balanta comerciala pozitiva.

(20) Din punct de vedere structural, sectorul de productie dispune de 7 combinate siderurgice integrate, 5 intreprinderi producatoare de tevi laminate, 3 intreprinderi producatoare de tevi sudate, 14 intreprinderi producatoare de laminate, doua combinate siderurgice producatoare de fonta si piese turnate, un combinat siderurgic producator de feroaliaje si o intreprindere producatoare de piese turnate. SC Laminorul SA intra in categoria intreprinderilor producatoare de laminate.

(21) Piata relevanta pe care actioneaza societatea este constituita din piata produselor metalurgice reprezentate de profile mici si mijlocii, rotunde, late, patrute, speciale (INP, UNP), corniere cu aripi egale si inegale, otel calibrat si rotund, otel lat si patrat, sarma mata- trefilata, lanturi, cuie si produse forjate.

(22) Piata geografica este reprezentata de teritoriul Romaniei si regiunea europeana central-estica.

(23) Evolutia productiei marfa pe grupe de produse se prezinta astfel :

**Tabelul nr. 5 Evolutia productiei marfa pe grupe de produse**

GRUPA DE PRODUSE	(mii tone)			
	2001	2002	2003	2004
Lamine fine pline	28,030	53,702	13,718	19,200
Otel calibrat	0,780	0,843	0,321	0,232

Lanturi	0,597	0,695	0,629	0,594
Cuie	0,188	0,297	0,381	0,410
Produse forjate	0,119	0,269	0,930	0,160
TOTAL	29,714	55,806	15,142	18,693

*Sursa: Raportul de investigatie al Consiliului Concurentei*

Se constata ca productia marfa inregistreaza o evolutie fluctuanta pe parcursul perioadei analizate

(24) Cota de piata detinuta de S.C. "LAMINORUL" S.A. Braila este de 1,8%.

(25) Principalii concurenți la nivel national si cotele lor de piata, in anul 2004, se prezinta astfel:

1. S.C. MECHEL TARGOVISTE	31,3%
2. S.C. DUCTIL STEEL BUZAU	16,3%
3. S.C. OTEL INOX TARGOVISTE	13,3%
4. S.C. COMPANIA MECHEL CAMPIA TURZII	11,7%
5. S.C. SIDERURGICA S.A. HUNEDOARA	11,2%
6. S.C. LAMBRO DROBETA TURNU SEVERIN	8,0%
7. S.C. LAMINATE FOCSANI	6,4%
8. S.C. LAMINORUL S.A. BRAILA	1,8%.

*Sursa: S.C. "LAMINORUL" S.A. Braila*

(26) Pe piața românească au fost identificate si 3 firme concurente din Europa care au comercializat produse ce fac parte din aceeași piața a produsului:

- ISPAT NOVAHUTA - POLONIA: otel cornier si UNP
- RABNITA - REPUBLICA MOLDOVA : profile mici si otel beton
- KRIVORISTAL – UCRAINA: profile

(27) *Piata externa* specifica produselor metalurgice este caracterizata prin accentuarea concurentei datorata supraofertei de produse in paralel cu desele actiuni de salvagardare impuse de producatorii din tarile UE si de catre SUA pentru contracararea efectelor acestei crize prin limitarea unor importuri pe perioade mai scurte sau mai lungi, sau, impunerea unor taxe vamale suplimentare in scop de protejare a producatorilor locali. Romania are potential sa devina o sursa stabila de aprovizionare cu produse siderurgice pentru tarile vecine.

#### **IV. Descrierea masurii de sprijin financiar acordat SC Laminorul SA Braila**

(28) In conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 108/16.11.2004 privind unele masuri pentru relansarea economica a societatii comerciale "LAMINORUL" S.A. Braila, AVAS a fost autorizata de Guvern sa acorde societatii comerciale "LAMINORUL" S.A. Braila un imprumut rambursabil, in limita sumei de 95 miliarde lei, pentru o perioada de 3 ani, cu un termen de gratie de 12 luni atat pentru rata de capital, cat si pentru dobanda.

(29) In baza imputernicirii date prin O.U.G. nr. 108/2004, AVAS a incheiat cu societatea comerciala "LAMINORUL" S.A. Braila Contractul de imprumut nr. 269/26.11.2004 in limita sumei de 95 miliarde lei, imprumut ce urma sa fie tras in transe, in termen de 10 zile de la data prezentarii de catre societate a documentelor justificative pentru efectuarea platilor.

(30) Contractul de imprumut stipuleaza ca rata dobanzii aferenta imprumutului contractat de societate este rata medie a dobanzii practicata de institutiile de credit pentru creditele acordate clientilor nebankari – 24,74%. Contractul prevede graficul de rambursare a imprumutului, dupa cum urmeaza:

lei

Perioada	Debit/luna + dobanda
23 luni	3.958.333.330 + dobanda
Ultima luna	3.958.333.410 + dobanda

(31) De la semnarea contractului de imprumut, respectiv 26.11.2004, pana la declansarea investigatiei S.C. “LAMINORUL” S.A. Braila a beneficiat efectiv de suma de 95 miliarde lei.

#### **V. Comentarii primite de la AVAS si beneficiarul de ajutor de stat**

(32) In comentariile primite de catre Consiliul Concurentei, beneficiarul imprumutului sustine ca ajutorul de 95 miliarde lei este un credit acordat de catre proprietar pentru ca firma sa reinceapa activitatea. Creditul a fost folosit rational, din el cumparandu-se materii prime si platindu-se datorii care au permis reinceperea activitatii. Acest lucru este foarte important in perspectiva privatizarii foarte urgente. Daca s-ar fi perpetuat situatia de la data preluarii pachetului majoritar de catre AVAS, interesul potentialilor investitori ar fi fost mai scazut, iar repornirea activitatii este mai costisitoare cu cat timpul de oprire este mai mare.

(33) In punctul de vedere al AVAS, se precizeaza ca autoritatea mizeaza pe o valorificare superioara din privatizare prin implementarea masurii. Distinct de calitatea de institutie publica de stat, AVAS are calitatea de actionar majoritar in societate, obiectivul sau fiind acela de a se asigura ca veniturile viitoare obtinute din valorificarea actiunilor detinute vor fi maximizate, comportandu-se astfel precum un investitor privat prudent. AVAS precizeaza ca a solicitat si a primit garantii asigurate, iar ca masura de precautie (creditor privat prudent), dobanda care se percepe imprumutului este mai mare decat dobanda pietei.

(34) In comentariile primite, se invoca faptul ca, pe piata profilelor laminate si a barelor trase, toti concurentii importanti au primit ajutoare autorizate de catre Consiliul Concurentei. Mai mult decat atat, pe piata interna specifica, pe langa S.C. Laminorul S.A. Braila mai activeaza doar doi concurenti. Eliminarea unui concurent dintre cei trei activi pe piata ar putea conduce la pericolul de impartire a pietei, mai ales ca cele doua societati concurente sunt in proprietatea grupului MECHEL Trading care ar obtine astfel pozitia de monopol.

(35) In ceea ce priveste piata externa, AVAS considera ca este putin probabil sa se produca o distorsionare a concurentei avand in vedere procentul mic, sub 2 miliarde din cifra de afaceri, realizat pe piata externa in anul 2004. In plus, societatea si-a diminuat capacitatea de productie prin inchiderea Laminorului nr. 2, aceasta constituind o masura de compensare pentru eventualele distorsionari ale pietei.

(36) Atat AVAS, cat si beneficiarul imprumutului sustin ca, prin acordarea creditului, s-au pastrat niste locuri de munca (618) intr-o zona a tarii cu o rata a somajului ridicat.

#### **V. Evaluarea masurilor de sprijin financiar instituite prin O.U.G. nr. 108/2004**

## **V.1. Caracterul de ajutor de stat al masurii de sprijin acordate S.C. Laminorul S.A. Braila**

(37) Potrivit art. 2 alin. (1) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare *ajutorul de stat este orice masura de sprijin acordata de catre stat sau din resurse de stat, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri, a prestarii anumitor servicii sau afecteaza comertul dintre Romania si statele membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.*

(38) Din definitia prevazuta la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, sprijinul financiar reprezinta ajutor de stat daca sunt indeplinite cumulativ urmatoarele conditii:

- a. este furnizat din surse de stat, de catre autoritati publice sau de alte organisme care le administreaza in numele statului;
- b. favorizeaza numai anumiti agenti economici sau productia numai a anumitor bunuri sau servicii - *criteriul selectivitatii*;
- c. confera avantaje agentilor economici beneficiari ai sprijinului financiar;
- d. distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta si afecteaza comertul Romaniei cu statele membre ale Uniunii Europene.

### **V.1.1 Furnizarea sprijinului financiar de catre stat sau din surse ale statului**

(39) Precizarea inscrisa in art. 2 (1), “ *de catre stat .....sau din surse de stat* “ serveste doar scopului normei juridice de a include in conceptul de ajutor de stat nu numai ajutoarele acordate de catre stat in mod direct, dar si acele ajutoare acordate de catre un organism public sau privat desemnat sau infiintat de catre stat.

(40) A.V.A.S. este institutie de interes public, aflata in subordinea Guvernului, cu personalitate juridica, care are atributii privind administrarea participatiilor statului, aplicarea strategiei Guvernului in materie de privatizare, s.a., astfel ca toate actiunile sale sunt imputabile statului.

(41) In cazul sprijinului financiar oferit S.C. “LAMINORUL” S.A. Brăila, Guvernul a autorizat A.V.A.S. sa acorde acestei societati un împrumut rambursabil (art. 1 alin. (1) din O.U.G. nr. 108/16.11.2004). Astfel sprijinul financiar pentru societate este acordat de către stat.

### **V.1.2 Analiza criteriului selectivității**

(42) Pentru ca măsura de sprijin financiar sa constituie ajutor de stat aceasta trebuie sa favorizeze anumiți agenți economici, afectând prin aceasta echilibrul dintre beneficiar si concurenții săi, adică sa îndeplinească cerința selectivității.

(43) Prin O.U.G. nr. 108/2004 măsura de sprijin financiar se adresează unui singur agent economic, respectiv S.C. “LAMINORUL” S.A. Brăila, ea având deci caracter selectiv.

### **V.1.3 Analiza avantajelor oferite SC Laminorul SA Braila prin acordarea ajutorului**



(44) Pentru a fi considerata ajutor de stat sprijinul financiar acordat de către stat trebuie sa creeze un avantaj economic beneficiarului. Este semnificativ in acest sens efectul ajutorului de stat si nu forma sub care a fost acordat ori intenția cu care a fost acordat.

(45) Sprijinul financiar acordat sub forma împrumutului rambursabil confera un avantaj economic beneficiarului, in condițiile in care situația economico-financiara a acestuia nu il indreptateste sa obtina un împrumut de pe piata financiara, in condiții similare.

(46) Pentru a stabili daca termenii in care a fost contractat imprumutul sunt in avantajul imprumutatului, trebuie comparat comportamentul statului, in calitate de imprumutator, cu cel al unui creditor privat ("principiului creditorului privat prudent in economia de piata").

(47) Pentru luarea unei decizii privind acordarea unui împrumut, un creditor privat efectueaza o analiza a factorilor calitativi si cantitativi ai societatii pe baza evolutiei indicatorilor economico-financiar.

(48) Folosind metoda de scoring pentru determinarea categoriei de rating, creditorul privat stabileste punctajul in functie de care se incadreaza societatea in gradul de risc corespunzator.

(49) Conform Manualului de credite, factorii utilizati in stabilirea punctajului pentru incadrarea in categoria de rating corespunzatoare sunt urmatoarii:

**Tabelul nr. 6 Factorii utilizati in stabilirea categoriei de rating**

Nr. crt.	Categorii BRR* Factori	BRR	BRR	BRR	BRR	BRR	BRR	BRR	BRR	BRR	BRR
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Management	8	7	6	5	4	3	2	1	-	-
2.	Afacerea in contextul pietei	8	7	6	5	4	3	2	1	-	-
3.	Gradul de indatorare (total datorii/total pasive)	≤ 40%	41% 50%	51% 60%	61% 70%	71% 80%	81% 85%	86% 90%	> 90%	-	-
4.	Rata rentabilitatii comerciale (profit exploatare/cifra de afaceri)	≥ 15%	12 % 14,9%	10% 11,9%	8% 9,9%	7% 7,9%	6% 6,9%	5% 5,9%	< 5 %	-	-
5.	Acoperirea dobanzii (profit exploatare/cheltuieli cu dobanzile)	≥ 10	4 9,9	2,5 3,9	1,7 2,4	1,2 1,6	0,8 1,1	0,6 0,7	< 0,6	-	-
6.	Lichiditatea curenta (active curente/ pasive curente)	≥ 1,20	1,11 1,19	1,06 1,10	1,00 1,05	0,90 0,99	0,80 0,89	0,70 0,79	< 0,70	-	-
7.	Puncte pentru factori cantitativi	8	7	6	5	4	3	2	1	-	-
8.	Punctaj	43-48	37-42	31-36	25-30	19-24	13-18	7-12	1-6	-	-
9.	Categoria corespunzătoare BNR	A	A	A	A	B	C	D	D	E	E

\*BRR – Borrower Risk Rating (Rata de risc a agentului economic).

(50) Fiecare factor primește puncte de la 8 la 1, punctajul maxim reprezentand situatia cea mai favorabila pentru agentul economic.

(51) Folosind punctajul de mai sus in cazul S.C. "LAMINORUL" S.A. Braila situatia la 31.10.2004 se prezenta astfel:

**STABILIREA BRR in cazul S.C. Laminorul S.A. Braila**

<u>Factori</u>	<u>Punctaj</u>
A. Factori calitativi	3
1. Managementul	1
2. Afacerea in contextul pietei	2
B. Factori cantitativi	9
1. Gradul de indatorare (57%)	6
2. Rata rentabilitatii comerciale (0,0%)	1
3. Acoperirea dobanzii (0,0%)	1
4. Lichiditatea curenta (0,14)	1
TOTAL PUNCTAJ (A+B)	12

**CATEGORIA BRR**

**7**

(52) La aceasta categorie de rating nici un creditor privat nu ar fi acceptat sa acorde societatii un imprumut, neexistand garantia ca aceasta poate sustine dobanda de peste 16 miliarde lei calculata pe trei ani, pentru un credit in valoare de 95 miliarde lei.

(53) Referitor la dobanda, in Contract se specifica ca aceasta va fi dobanda medie practicata de institutiile de credit pentru creditele acordate clientilor nebankari. Nici o institutie financiara de credit nu ar fi dat loc la interpretari atunci cand stabileste dobanda pentru imprumutul acordat, precizand concret cuantumul acestei dobanzi. Nici in graficul de rambursare anexa la Contract nu se precizeaza concret care este valoarea dobanzii ce ar trebui platita de S.C. "LAMINORUL" S.A. Braila la fiecare rata de rambursare.

(54) Referitor la garantarea imprumutului, Contractul doar consemneaza activele luate in garantie.

Simpla enumerare a unor active constituite drept gaj nu echivaleaza cu constituirea de garantii asupra lor in forma ceruta de lege si anume:

- incheierea in forma autentica a contractului de ipoteca;
- inscrierea in cartea funciara a dreptului de ipoteca in favoarea creditorului- AVAS;

(55) In data de 02 dec. 2004 dupa ce AVAS virase toata valoarea imprumutului (30 nov. 2004), partile contractante (AVAS si S.C. "Laminorul" S.A. Braila ) au convenit asupra modificarii contractului initial, incheind un act aditional prin care S.C. "Laminorul" S.A. Braila urma sa incheie o Polita de asigurare pentru asigurarea activelor luate in gaj, act ce va fi cesionat in favoarea AVAS.

(56) Pct. 7.3 din Actul aditional la Contractul de imprumut prevedea ca polita, in original, va fi depusa la sediul Imprumutatorului inainte de data primei trageri din credit; nu se accepta trageri din credit in cazul nerespectarii acestei clauze (Polita de asigurare a fost intocmita in 08 dec. 2004 iar toata suma acordata drept credit de 95 miliarde lei a fost eliberata in 30 nov. 2004).

(57) Sprijinul financiar acordat de catre AVAS creeaza un avantaj economic SC Laminorul SA Braila, imprumutul fiind contractat in conditii preferentiale (diferite de cele ale pietei financiare).

(58) Referitor la principiul investitorului privat prudent in economia de piata, invocat de catre AVAS, Consiliul Concurentei retine ca acesta nu poate fi aplicat intrucat un investitor privat cauta sa-si

maximizeze profiturile si nu sa salveze de la faliment o societate prin acordarea de imprumuturi in conditii preferentiale. Investitorul este in postura de a alege investitia care i se pare cea mai profitabila. Teoretic, capitalul pe care el se pregateste sa il investeasca este disponibil tuturor operatorilor de pe piata, in aceleasi conditii.

(59) Testul investitorului privat prudent poate fi aplicat chiar daca intreprinderea este in dificultate, daca investitorul previzioneaza un profit pe termen lung. Maximizarea profitului trebuie demonstrata prin compararea rezultatului obtinut cu profitul ce s-ar fi putut obtine in cazul realizarii unor plasamente sau investitii care ar avea o rata de rentabilitate cel putin proportionala cu riscul asumat. In cazul de fata, AVAS precizeaza ca mizeaza pe o valorificare superioara din privatizare prin implementarea masurii. Distinct de calitatea de institutie publica de stat, AVAS are calitatea de actionar majoritar in societate, iar obiectivul sau este acela de a se asigura ca veniturile viitoare obtinute din valorificarea actiunilor detinute vor fi maximizate.

(60) Din informatiile transmise de catre AVAS, reiese ca autoritatea anticipeaza obtinerea unor venituri din privatizare de aproximativ 60 miliarde lei. Comparativ cu suma de 95 miliarde lei, imprumutata SC Laminorul SA, veniturile previzionate a fi obtinute prin valorificarea pachetului de actiuni detinut de AVAS sunt mai mici, astfel ca nici un investitor privat prudent nu ar fi recurs la acordarea imprumutului in conditii similare. Orice investitor privat ar fi ales in aceasta situatie solutia lichidarii societatii. In cazul de fata nu exista elemente ca statul ar fi trebuit sa suporte cheltuieli mai mari in cazul lichidarii decat in cazul asigurarii continuarii activitatii societatii, astfel ca teza investitorului privat prudent nu poate fi retinuta.

(61) Comentariile transmise de beneficiar prin care acesta sustine ca AVAS se comporta in calitatea sa de proprietar si nu in calitate de autoritate publica nu poate fi retinut fie din cauza faptului ca AVAS va obtine un pret mai mic in urma valorificarii actiunilor detinute comparativ cu ajutorul acordat, fie din cauza ca nici un investitor privat nu are in vedere considerente de natura sociala, ci urmareste, in principal, maximizarea profiturilor sale.

#### **V.1.4 Distorsionarea concurentei si afectarea comerțului Romaniei cu statele membre ale Uniunii Europene**

(62) Distorsionarea concurentei este posibila numai in cazul in care ajutorul de stat este acordat in mod selectiv unui anumit agent economic fata de alti concurenti reali sau potentiali.

(63) Faptul ca S.C. LAMINORUL S.A. Braila se afla intr-o situatie economico – financiara critica si primește un ajutor de stat, care ii permite sa se mențină sau sa isi consolideze poziția de piață comparativ cu alți agenți economici concurenți interni si externi, conduce la afectarea comerțului Romaniei cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

(64) Fata de comentariile AVAS, care considera ca prin lichidarea societatii, MECHEL Trading ar dobandi pozitie de monopol, Consiliul Concurentei retine ca societatea este recunoscuta, in principal, ca producatoare de profile mijlocii si usoare. Pe aceasta piata situatia productiei se prezinta in felul urmator:

<b>Tabel nr. 7</b>	<b>Productia interna de profile mijlocii si usoare</b>		<b>Mii tone</b>
<b>Societatea</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Mechel Targoviste	92,0	111,1	131,0
Mittal Steel Hunedoara	83,2	51,7	85,2
Industria Sarmei	19,0	16,3	19,2

Campia Turzii			
Laminorul Braila	54,7	14,9	19,2
Lamine Focsani	2,8	29,1	19,0

Se observa ca prin lichidarea societatii Laminorul SA Braila, Mechel nu va dobandi monopol comercial pe piata profilelor mijlocii si usoare.

(65) Pe segmentul de bare trase, Laminorul SA Braila detine o cota de piata nesemnificativa, de aproximativ 1%. Restul de 99% din livrarile pe piata interna sunt acoperite de S.C. Mechel S.A. Targoviste, SC Mechel S.A. Campia Turzii si importatori (aproximativ 4%). Lichidarea societatii nu va consolida pozitia dominanta a Mechel avand in vedere, pe de o parte cota de piata nesemnificativa a SC Laminorul SA, iar, pe de alta parte, prezenta importurilor pe piata romaneasca intr-o cota din ce in ce mai insemnata. De asemenea, nu exista elemente din care sa reiasa ca MECHEL va acoperi cota de piata ramasa neocupata ca urmare a lichidarii societatii. Aceasta cota ar putea fi acoperita prin importuri.

(66) Referitor la probabilitatea redusa de distorsionare a pietei prin acordarea ajutorului, Consiliul Concurentei retine ca orice interventie pe piata a statului sau a autoritatilor publice duce la schimbarea conditiilor de piata. Din aceste motive nu doar distorsionarea concurentei cade sub incidenta art. 2 alin. (1) din Legea nr. 143/1999 cu modificarile si completarile ulterioare, ci orice simpla amenintare de distorsionare. Reducerile de capacitati nu au fost luate de autoritati pentru compensarea unor distorsionari ale pietei, ci au reprezentat masuri luate de catre conducerea societatii.

(67) In concluzie, sprijinul financiar acordat S.C. "LAMINORUL" S.A. Braila, distorsioneaza concurenta pe piata relevanta si afecteaza comerțul României cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

(68) Sprijinul financiar acordat SC Laminorul SA Braila îndeplinește cele patru elemente definitorii ale ajutorului de stat, prevăzute la articolul 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările si completarile ulterioare. Astfel, Consiliul Concurentei retine ca împrumutul acordat SC Laminorul SA Braila, aprobat prin O.U.G. nr. 108/2004 **reprezintă ajutor de stat**.

## **V.2. Evaluarea ajutorului de stat**

(69) Ajutorul de stat este acordat SC Laminorul SA Braila sub forma unui împrumut rambursabil, contractat in conditii preferentiale intrucat, asa cum s-a demonstrat la punctul V.1.3, societatea nu ar fi fost capabila sa-l obtina de la nici o institutie de credit. Acest lucru nu era posibil din cauza situatiei economico-financiare precare a societatii.

(70) In aceste conditii, cuantumul ajutorului de stat este de 95 miliarde lei, reprezentand valoarea totala a împrumutului contractat.

## **V.3. Analiza compatibilitatii ajutorului de stat acordat SC Laminorul SA Braila**

### **V.3.1. Cadrul legal privind acordarea ajutoarelor de stat in siderurgie**

(71) In 1993, Romania si UE au semnat Acordul european instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat de Parlamentul Romaniei prin Legea nr. 20/1993. Prin acesta Romania si-a luat angajamentul sa respecte

anumite reguli privind acordarea ajutoarelor de stat catre agentii economici ce isi desfasoara activitatea in Romania.

(72) Acordul European este un instrument juridic si politic care are ca scop pregatirea Romaniei in vederea viitoarei aderari la Uniunea Europeana. Capitolul II al Titlului V contine anumite reguli referitoare la concurenta, inclusiv prevederi privind ajutorul de stat. Art. 64(1)(iii) si art. 64(2) din Acordul European interzice ajutorul de stat daca acesta nu indeplineste cerintele pentru autorizare, in conformitate cu legislatia si practica Uniunii Europene privind ajutorul de stat.

(73) Regulile stricte ale art. 64 din Acordul European au fost modificate de Protocolul 2 privind produsele CECO. Protocolul 2 adopta o abordare flexibila in ceea ce priveste produsele incluse anterior in Tratatul CECO. Ulterior adoptarii Acordului European si ca urmare a negocierilor, Consiliul de Asociere a adoptat reguli de implementare pentru evaluarea ajutorului de stat atat in baza art. 9 al Protocolului 2 privind produsele CECO, cat si a art. 64 din Acordul European pentru orice alte produse. Astfel orice ajutor de stat acordat in sectorul siderurgic din Romania trebuie sa fie notificat catre Consiliul Concurentei in vederea autorizarii ex ante. Consiliul Concurentei trebuie sa determine daca intentia de acordare a ajutorului de stat este in conformitate nu doar cu legile romanesti, ci si cu Acordul European.

(74) Potrivit Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare si regulamentelor adoptate in aplicarea legii, in industria siderurgica, pot fi acordate ajutoare de stat avand urmatoarele obiective:

- a. ajutor de stat pentru protectia mediului in conformitate cu Regulamentul privind ajutorul de stat pentru protectia mediului.
- b. ajutor de stat pentru cercetare dezvoltare in conformitate cu Regulamentul privind ajutorul de stat pentru cercetare-dezvoltare.
- c. ajutor de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii cu intensitati ale ajutorului de pana la 15% si 7.5% in conformitate cu Regulamentul privind ajutorul de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii
- d. ajutor *de minimis* in conformitate cu Regulamentul privind pragul minim al ajutorului care nu cade sub incidenta obligatiei de notificare.
- e. ajutoare de instruire in conformitate cu Regulamentul privind ajutorul de stat pentru instruirea angajatilor
- f. ajutor pentru ocuparea fortei de munca in conformitate cu Regulamentul privind ajutorul de stat pentru ocuparea fortei de munca.

(75) Ajutorul pentru salvare si ajutorul pentru restructurarea firmelor in dificultate in sectorul siderurgic, definit in Anexa B a Regulamentului multisectorial privind ajutorul regional pentru proiecte mari de investitii, nu sunt compatibile cu piata comuna.

(76) Ajutorul regional pentru investitii este interzis.

### **V.3.2 Cadrul legal privind acordarea ajutorului de stat SC Laminorul SA Braila**

(77) Acordarea acestui imprumut S.C. "LAMINORUL" S.A. Braila a fost determinata de necesitatea rezolvarii imediate a problemelor sociale ce ar putea fi generate de o eventuala lichidare a S.C. "LAMINORUL" S.A. Braila, asa cum se specifica in expunerea de motive la O.U.G. nr. 108/16.11.2004.

(78) Potrivit furnizorului de ajutor de stat, obiectivul ajutorului de stat este mentinerea fortei de munca intr-o zona care se confrunta cu o rata mare a somajului. Rata oficiala a somajului in Judetul Braila este de 8,5% fiind mai mare decat rata medie a somajului pe tara (6,8%).

(79) AVAS sustine ca sunt indeplinite cele patru conditii prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru ocuparea fortei de munca pentru ca ajutorul sa fie acordat. Ajutorul de stat este considerat compatibil intrucat:

*a) Este limitat in timp si redus progresiv;*

Imprumutul se acorda societatii de catre AVAS intr-o singura transa. Termenul de rambursare este de 3 ani cu perioada de gratie de 12 luni.

*b) Exista avantaje regionale, a caror gravitate este demonstrata;*

Potrivit AVAS, rata oficiala a somajului in Judetul Braila este de 8,5% fiind mai mare decat rata medie a somajului pe tara (6,8%). De asemenea, in formularul de notificare, se mentioneaza ca orasul Braila se confrunta cu un numar mare de fosti salariati care nu mai figureaza in evidentele Agentiei Judetene de Ocupare a Fortei de Munca Braila, deci evolutia reala a fortei de munca neocupate atinge cote mult mai mari.

Fara acest imprumut, societatea ar urma sa fie condamnata sa intre in lichidare. Disponibilizarea a 618 salariati ar conduce la cheltuieli de aproximativ 2 miliarde lei la fondul de somaj. Eliminarea unui concurent dintre cei trei activi pe piata profilelor ar putea conduce la pericolul de impartire a pietei, mai ales ca cele doua societati concurente sunt in proprietatea Grupului MECHEL Trading care ar obtine astfel pozitia de monopol.

Totodata prin neplata taxelor si impozitelor se pierde circa 1 miliard lei pe an la bugetul local, 36 miliarde lei pe an la bugetul de stat si se elimina posibilitatea obtinerii unor venituri obtinute prin privatizare de aproximativ 60 miliarde lei.

*c) Nivelul ajutorului este proportional cu marimea dezavantajelor pe care vizeaza sa le atenueze*

AVAS precizeaza ca prin cuantificarea aproximativa a dezavantajelor se ajunge la o suma de 99 miliarde lei cu 4 miliarde mai mare decat imprumutul acordat societatii.

*d) Ajutorul este justificat de contributia lui la dezvoltarea regionala*

AVAS precizeaza ca, prin mentinerea locurilor de munca la Laminorul si implicit a continuarii activitatii, societatea poate contribui la dezvoltarea regiunii

(80) Fata de argumentele aduse de AVAS in sprijinul acordarii ajutorului de stat pentru mentinerea fortei de munca, referindu-se la prevederile Regulamentul privind ajutorul de stat pentru ocuparea fortei de munca, pus in aplicare prin Ordinul Presedintelui Consiliului Concurentei nr.

166/2003, cu modificările și completările aduse prin Ordinul nr.224/10 septembrie 2004, Consiliul Concurenței reține ca, potrivit art. 9 din acest Regulament, ajutorul de stat pentru menținerea locurilor de muncă este similar ajutorului de operare. Sub rezerva regulilor sectoriale aplicabile, ajutorul pentru menținerea locurilor de muncă poate fi autorizat de Consiliul Concurenței dacă se intenționează a fi acordat pentru remedierea pagubelor cauzate de dezastre naturale sau de alte evenimente excepționale ori în cazul îndeplinirii condițiilor prevăzute pentru ajutorul de operare, stabilite în Regulamentul privind ajutorul de stat regional.

(81) În sectorul siderurgic, ajutorul regional pentru investiții este interzis. Ajutorul de operare are un efect distorsionant mai pregnant întrucât nu contribuie, decât în cazuri excepționale, la dezvoltarea regională. Compensarea unor cheltuieli curente ale unei întreprinderi în dificultate nu face decât să mențină întreprinderea în circuitul economic în mod nejustificat fără efecte benefice asupra mediului concurențial. De asemenea, potrivit art. 1 alin. (4) din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, cu modificările și completările ulterioare, ajutorul de stat ad-hoc pentru firmele în dificultate intră sub incidența regulilor specifice privind salvarea și restructurarea și nu este reglementat ca ajutor de stat regional propriu-zis.

(82) Totodată Consiliul Concurenței reține prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, pus în aplicare prin Ordinul Președintelui Consiliului Concurenței nr. 501/23.11.2004, publicat în Monitorul Oficial partea I nr. 1215/17.12.2004. Potrivit art. 5 alin. (2) din Regulament, având în vedere că însăși existența sa este în pericol, o întreprindere în dificultate nu poate fi considerată un instrument pentru promovarea altor obiective de politică publică, până când viabilitatea sa nu este asigurată. În consecință, ajutorul pentru întreprinderile în dificultate poate contribui la dezvoltarea activităților economice fără să aibă efecte negative asupra mediului concurențial normal dacă sunt îndeplinite condițiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate.

(83) S.C. Laminorul S.A. Braila se confruntă cu o situație economico-financiară dificilă, așa cum se arată la punctul I.1, astfel ca, indiferent de obiectivul urmărit, împrumutul acordat societății ar putea fi considerat compatibil doar dacă criteriile prevăzute de Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate ar fi îndeplinite. În consecință, analiza Consiliului Concurenței trebuie să țină cont în analiza sa de dispozițiile Regulamentului privind ajutorului de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate.

(84) Conform art. 4 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate, dispozițiile acestuia nu se aplică întreprinderilor din sectorul siderurgic. Rezultă ca ajutorul pentru salvarea și/sau restructurarea unei întreprinderi siderurgice în dificultate nu este permis.

(85) Interzicerea ajutorului de stat pentru salvarea și/sau restructurarea unei companii siderurgice are în vedere particularitățile sectorului siderurgic din România și angajamentele asumate de România față de Comunitățile Europene și statele membre ale acestora cu privire la acordarea de ajutor de stat în acest sector prin Protocolul 2, anexa la Acordul European.

(86) Având în vedere că S.C. Laminorul S.A. Braila este recunoscută ca producătoare de profile mijlocii și ușoare – produse CECO, societatea ar fi putut beneficia de ajutor de stat pentru salvare și/sau restructurare numai în baza Protocolului 2 privind produsele CECO.

### **V.3.3 Prevederile Protocolului 2 privind produsele CECO**

(87) Art. 9 (4) din Protocolul 2 privind produsele CECO din 29 Martie 1993 (Anexa la Acordul European) prevede ca, pe parcursul primilor 5 ani dupa intrarea in vigoare a Acordului European, si facand derogare de la Art. 9 (1)(3) din Protocolul 2, Romania poate, in mod exceptional, in ceea ce priveste produsele siderurgice CECO, sa acorde ajutor public pentru restructurare, cu conditia ca:

- *“sa duca la viabilitatea firmei beneficiare, in conditii normale de piata, la sfarsitul perioadei de restructurare; si*
- *valoarea si intensitatea unui asemenea ajutor sa fie strict limitate la ceea ce este absolut necesar pentru restaurarea viabilitatii si ajutorul sa fie progresiv redus;*
- *programul de restructurare sa fie legat de o rationalizare globala si o reducere de capacitate in Romania.*

*Fiecare parte va asigura transparenta in domeniul ajutorului public printr-un deplin si continuu schimb de informatii cu cealalta Parte, inclusiv valoarea, intensitatea si scopul ajutorului si planul de restructurare detaliat.*

(88) Perioada initiala de 5 ani a expirat pe 31 decembrie 1997. Prin Protocolul Adicional la Protocolul 2, Romania a obtinut o extindere a perioadei initiale cu o perioada aditionala de 8 ani, incepand cu 1 ianuarie 1998 sau pana la data aderarii Romaniei la EU, oricare va avea loc mai intai.

(89) Potrivit art. 2 din Protocolul Adicional, Romania trebuie sa inainteze Comisiei Europene un program de restructurare si planurile de afaceri pentru companiile siderurgice – parte a acestui program - care sa indeplineasca cererile incluse in art. 9 (4) din Protocolul 2.

(90) Strategia de restructurare a industriei siderurgice romanesti, realizata in anul 2001 de catre Ministerul Economiei si Comertului, a stabilit conceptele strategice de restructurare industriala, financiara si sociala a companiilor siderurgice in contextul procesului de integrare in siderurgia europeana. Strategia a fost aprobata de Guvernul Romaniei prin Hotararea de Guvern nr. 213/februarie 2002 constituind documentul oficial de lucru al partii romane in consultarile si contactele cu Comisia Europeana pe probleme de siderurgie.

(91) In baza programului strategic adoptat, au fost apoi realizate in anul 2002, Planurile de viabilitate economico-financiara ale companiilor siderurgice ISPAT SIDEX Galati, SIDERURGICA Hunedoara, COS Targoviste, ISCT Campia Turzii, CS Resita, SIDERCA Calarasi, Otelu Rosu. Strategia de restructurare a sectorului siderurgic impreuna cu Planurile de viabilitate ale celor 7 companii siderurgice au fost transmise la Uniunea Europeana, constituind baza negocierilor reciproce in cadrul intalnirilor care au avut loc pe parcursul anilor 2001-2002, avand ca obiectiv convenirea cadrului general al Programului de restructurare a siderurgiei romanesti pana la integrarea Romaniei in UE, care sa stea la baza implementarii Protocolului nr. 2, anexa la Acordul European in baza caruia s-a putut acorda ajutor de stat in procesul de restructurare al sectorului siderurgic.

(92) Comisia Europeana a transmis evaluarea finala a programelor de restructurare si a planurilor de afaceri, considerand ca sunt indeplinite conditiile stipulate in art. 9(4) din Protocolul 2. Ulterior, Consiliul UE a aprobat programul de restructurare si planurile de viabilitate.

(93) Strategia de restructurare a industriei siderurgice din Romania a fost aprobata de Guvernul Romaniei prin H.G. nr. 55/13.01.2005. S.C. Laminorul S.A. Braila nu este inclusa in lista societatilor beneficiare de ajutor de stat pentru restructurare, prevazuta in Strategia de restructurare a industriei siderurgice, iar AVAS nu a furnizat Consiliului Concurentei nici o informatie din care sa reiasa ca ajutorul de stat indeplineste criteriile prevazute de Protocolul 2.



## **VI. Concluzii**

(94) Se constata ca ajutorul de stat este ilegal intrucat AVAS a acordat ajutorul fara a fi notificat si autorizat de Consiliul Concurentei.

(95) Examinand pe fond natura raporturilor juridice angajate prin acordarea acestui ajutor de stat, se constata ca acesta:

- este incompatibil cu prevederile legale in materia ajutorului de stat si cu mediul concurential normal; acordarea ajutorului contravine prevederilor, precum si Protocolului 2 privind produsele CECO, anexa la Acordul European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte.

- este interzis de Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate si de Protocolul 2 privind produsele CECO, anexa la Acordul european instituind o asociere intre Romania, pe de o parte, si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte.

### **DECIDE**

**Art. 1.** In temeiul art. 12 alin. (1) si (2) lit. d) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, se interzice ajutorul de stat in suma de 95 miliarde lei, acordat SC Laminorul SA Braila, acest ajutor de stat fiind ilegal si incompatibil.

**Art. 2.** Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, in calitate de furnizorul al ajutorului de stat, va lua toate masurile pentru recuperarea ajutorului de stat acordat SC Laminorul SA Braila.

**Art. 3.** Ajutorul de stat care va fi recuperat va include dobanzi calculate de la data la care ajutorul a fost pus la dispozitia beneficiarului. Nivelul ratei dobanzii care se va lua in calcul la recuperarea ajutorului de stat ilegal se stabileste in functie de nivelul ratei dobanzii de referinta a Bancii Nationale a Romaniei din prima zi lucratoare a lunii iulie, pentru dobânda convenita pe semestrul II al anului 2004 si cel din prima zi lucratoare a anului, pentru dobânda convenita pe semestrul I al anului 2005.

**Art. 4.** Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

**Art. 5.** Potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

**Art. 6.** Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1;
- SC Laminorul SA Braila, str. Industria Sarmei, nr. 2, cod postal 810461, Judetul Braila.

**Art. 7.** Secretariatul General, Directia Autorizare Ajutor de Stat si Directia Juridic Contencios din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

**PRESEDINTE  
MIHAI BERINDE**