

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
nr.232 din 28.12.2005
privind schema de ajutor de stat aplicabila unitatilor de cercetare dezvoltare

CONSILIUL CONCURENȚEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat regional, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 340 din 19 aprilie 2004, cu modificarile si completarile ulterioare, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurente,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

(1) Prin adresa nr. 21.046/04.11.2005, inregistrata la Consiliul Concurente cu nr. RS-AS 100/04.11.2005, Ministerul Educatiei si Cercetarii – Autoritatea Nationala pentru Cercetare Stiintifica a notificat, in baza art.15 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regionala continuta de prevederile *Legii nr. 230/2004 privind aprobarea OG nr. 38/2004 pentru modificarea OG nr. 57/2002 privind cercetarea stiintifica si dezvoltarea tehnologica, cu modificarile si completarile ulterioare*. Notificarea a devenit efectiva la data 07.11.2005.

2. BAZA LEGALA

(2) Ministerul Educatiei si Cercetarii prin Autoritatea Nationala pentru Cercetare Stiintifica a notificat schema de ajutor in baza urmatoarelor acte normative:

- *Legea nr. 230/2004 privind aprobarea OG nr. 38/2004 pentru modificarea OG nr. 57/2002 privind cercetarea stiintifica si dezvoltarea tehnologica, cu modificarile si completarile ulterioare;*
- *Legea nr. 244/2005 pentru aprobarea OUG nr. 26/2005 privind abrogarea dispozitiilor legale referitoare la acordarea inlesnirilor la plata obligatiilor bugetare restante;*
- *proiectul Normelor metodologice privind acordarea inlesnirilor la plata obligatiilor bugetare restante pentru unitatile de cercetare dezvoltare sub forma de ajutor de stat, evaluarea si monitorizarea programelor de investitii ale unitatilor de cercetare dezvoltare beneficiare (denumit in continuare Norme metodologice).*

3. DESCRIEREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

3.1. Obiectivul schemei

(3) Facilitatile fiscale se acorda unitatilor de cercetare dezvoltare pentru sprijinirea acestora in realizarea unor programe de investitii menite sa dezvolte infrastructura de cercetare prin achizitionarea de echipamente moderne, sisteme de calcul si comunicatii necesare cresterii competitivitatii produselor concepute.

3.2. Beneficiarii

(4) Conform *Legii nr. 230/2004*, pot beneficia de sprijin financiar din partea statului unitatile de cercetare dezvoltare organizate ca institute nationale de cercetare-dezvoltare, institutii publice de cercetare-dezvoltare finantate din venituri proprii, precum si ca societati comerciale cu capital majoritar de stat si cu obiect principal de activitate cercetarea-dezvoltarea-proiectarea (cod CAEN 73 si 74).

(5) Numarul maxim al beneficiarilor de alocari specifice de ajutor de stat in cadrul schemei este de 40.

3.3. Modalitati de acordare a sprijinului financiar

(6) Sprijinul financiar din partea statului se acorda sub forma unor inlesniri la plata obligatiilor fiscale restante la bugetul consolidat al statului, respectiv:

- scutirea la plata a obligatiilor fiscale restante la data de 31 decembrie 2003 reprezentand impozite, taxe, contributii si alte sume datorate bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat, bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si bugetului asigurarilor pentru somaj;
- scutirea la plata a majorarilor de intarziere si a penalitatilor de orice fel aferente obligatiilor fiscale restante.

(7) Sumele care fac obiectul inlesnirilor la plata sunt stabilite in certificatele de obligatii fiscale eliberate conform legii, pe baza actelor de control, de catre organele teritoriale ale

Ministerului Finantelor Publice si ale autoritatilor administratiei publice locale, dupa caz, care au responsabilitati fiscale.

(8) Conform formularului de notificare prezentat de Ministerul Educatiei si Cercetarii – Autoritatea Nationala pentru Cercetare Stiintifica, criteriile de selectare a unitatilor de cercetare incluse in schema de ajutor de stat sunt urmatoarele:

- unitatile de cercetare obtin profit si, vor realiza programe de investitii pentru modernizarea infrastructurii de cercetare;
- unitatile de cercetare sunt specializate pe domenii de interes regional si national si asigura pentru regiunile in care sunt situate un potential de inovare prin valorificarea rezultatelor cercetarii;
- unitatile de cercetare si-au elaborat strategii individuale care vor conduce la rezultate performante ale cercetarii, transferabile in economie.

3.4. Contributia masurilor de sprijin la dezvoltarea regionala

(9) Prin acordarea facilitatilor fiscale notificate, unitatile de cercetare sunt stimulate in realizarea unor proiecte de investitii care vor contribui in mod direct la dezvoltarea durabila a celor 8 regiuni de dezvoltare din Romania. Astfel, va creste numarul locurilor de munca prin atragerea tinerilor absolventi in cercetare, prin sprijinirea infiintarii de spin-off-uri si IMM-uri inovative si se va realiza transferul rezultatelor cercetarii catre IMM-urile si agentii economici din regiune.

3.5. Bugetul si durata implementarii proiectului

(10) Suma totala prevazuta a se aloca in cadrul proiectului este de 100 milioane RON. Facilitatile fiscale se acorda beneficiarilor intr-o singura transa dupa obtinerea autorizarii Consiliului Concurentei.

4. EVALUAREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

4.1. Existenta ajutorului de stat

(11) Criteriile pe baza carora se stabileste caracterul de ajutor de stat al unei masuri de sprijin din partea statului sunt prevazute la art. 2 alin. (1) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*.

(12) Pentru a fi considerat ajutor de stat in intelesul *Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, sprijinul financiar trebuie sa indeplineasca cumulativ cele patru conditii prevazute la articolul 2:

- a) sa fie acordat de catre stat sau din resurse de stat,
- b) masura sa fie selectiva,
- c) sa asigure un avantaj agentului economic,
- d) sa distorsioneze sau sa ameninte sa distorsioneze concurenta si sa afecteze comertul Romaniei cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

a) sprijinul este acordat din resurse de stat

(13) Sprijinul financiar se acorda sub forma unor facilitati la plata obligatiilor fiscale restante catre bugetul consolidat al statului, deci din resurse ale statului.

b) masura de sprijin are caracter selectiv

(14) Masurile de sprijin financiar notificate se adreseaza numai unitatilor de cercetare eligibile prezentate la punctul 3.2. si care intrunesc conditiile mentionate la punctul 3.3.-paragraful (9). Astfel, sprijinul financiar acordat are un caracter selectiv.

c) masura de sprijin confera un avantaj beneficiarilor

(15) Prin masurile de sprijin financiar acordate se creeaza un avantaj unitatilor de cercetare dezvoltare selectate in cadrul Proiectului, prin favorizarea acestora comparativ cu concurentii lor.

d) masura de sprijin distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta si afecteaza comertul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.

(16) Ajutorul de stat acordat in cadrul schemei poate sau ar putea afecta comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene, din moment ce beneficiarii masurilor de sprijin financiar concureaza cu agenti economici din Uniunea Europeana ce desfasoara aceleasi tipuri de activitati.

(17) In concluzie, Consiliul Concurentei considera ca masurile de sprijin financiar notificate reprezinta ajutoare de stat, conform art. 2 alin. (1) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*.

4.2. Compatibilitatea schemei de ajutor de stat

(18) In evaluarea compatibilitatii schemei, Consiliul Concurentei analizeaza indeplinirea criteriilor prevazute in legislatia secundara privind ajutorul de stat, din punct de vedere al impactului masurilor de sprijin asupra mediului concurential normal.

4.2.1. Aplicabilitatea Regulamentului privind ajutorul de stat regional

(19) Beneficiarii sprijinului din partea statului activeaza in domeniul cercetarii.

(20) Consiliul Concurentei retine ca sunt respectate dispozitiile art. 1 alin. (2) din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, cu modificarile si completarile ulterioare (numit in continuare Regulament). care prevede ca ajutorul de stat regional pentru investitii este interzis in sectorul siderurgic, iar pentru ajutoarele de stat cu caracter

regional acordate in sectoarele transporturi, constructii navale, autovehicule si fibre sintetice se aplica cu prioritate reglementarile specifice.

(21) Consiliul Concurentei analizeaza schema de ajutor de stat notificata pe baza criteriilor prevazute in Regulament.

4.2.2. Ajutor de stat pentru investitie initiala

(22) Conform art. 2 alin. (2) din Regulament, ajutorul de stat regional poate fi acordat pentru o investitie initiala.

(23) In sensul art. 5 din Regulament, prin investitie initiala se intelege o investitie in capital fix in legatura cu crearea unei noi unitati, extinderea unei unitati existente sau demararea unei activitati care implica o schimbare fundamentala in produsul sau in procesul de fabricatie al unei unitati existente prin rationalizare, diversificare sau modernizare.

(24) Consiliul Concurentei retine urmatoarele:

- a) proiectele de investitii ce vor fi realizate de beneficiarii de alocari specifice in cadrul schemei de ajutor de stat notificate vizeaza modernizarea infrastructurii de cercetare prin investitii in imobilizari corporale (achizitionarea de echipamente moderne, sisteme de calcul si sisteme de comunicatii) si in imobilizari necorporale (achizitionarea de licente de utilizare programe complexe de proiectare si simulare, licente software, brevete, know-how).Astfel, proiectele finantate cu ajutor de stat indeplinesc criteriul de eligibilitate cu privire la investitia initiala prevazut la art. 5 alin. (1) din Regulament;
- b) investitiile corporale si necorporale realizate in cadrul proiectelor largesc baza materiala a beneficiarilor in scopul cresterii si diversificarii capacitatii lor de productie. Conform informatiilor prezentate in formularul de notificare, prin aceste investitii nu se realizeaza inlocuirea activelor existente si astfel sunt respectate prevederile art. 5 alin. (2) lit. a) din Regulament cu privire la investitia de inlocuire;
- c) potrivit informatiilor prezentate in formularul de notificare, unul din criteriile de selectie a beneficiarilor de ajutor de stat il constituie situatia economico-financiara a unitatii, respectiv obtinerea de profit. In cadrul schemei notificate nu beneficiaza de ajutor de stat firmele in dificultate, asa cum se prevede la art. 4 alin. (2) din Normele metodologice. Ca urmare, sunt respectate prevederile art. 5 alin. (2) lit. b) din Regulament, cu privire la excluderea din categoria investitiilor initiale a masurilor de restructurare financiara a unei intreprinderi aflate in dificultate.

4.2.3. Costurile eligibile

(25) Acordarea de sprijin financiar in cadrul schemei notificate are ca scop efectuarea de investitii in imobilizari corporale si necorporale. Ca urmare, evaluarea costurilor eligibile se va face pe baza prevederilor art. 6 din Regulament, referitoare la costurile pentru

investitii in imobilizari corporale si art. 7 referitoare la costurile eligibile pentru investitii in imobilizari necorporale.

(26) Potrivit art. 6 alin. (1) din Regulament, ajutorul pentru investitia initiala este calculat ca puncte procentuale din valoarea investitiei. Conform art. 6 alin. (2) din Regulament, această valoare este stabilita pe baza unui ansamblu de cheltuieli, corespunzatoare urmatoarelor categorii de investitii: terenuri, cladiri si echipamente ce formeaza baza standard prevazuta in anexa nr.2 la Regulament.

(27) Potrivit art. 7 alin.(1) din Regulament, costurile eligibile ale investitiei pot include si anumite categorii de investitii in imobilizari necorporale, cu conditia ca acestea sa nu depaseasca 25% din baza standard pentru intreprinderile mari. Investitiile in imobilizari necorporale trebuie sa indeplineasca cumulativ urmatoarele conditii:

- a) sa fie exploatate exclusiv in intreprinderea beneficiara a ajutorului regional;
- b) sa fie considerate elemente de activ amortizabile;
- c) sa fie achizitionate de la un tert in conditiile pietei;
- d) sa figureze in activele beneficiarului si sa ramana in patrimoniul acestuia pe o perioada de cel putin 5 ani.

(28) Conform art. 4 alin. (4) din Normele metodologice sunt considerate eligibile pentru acordarea ajutorului de stat investitiile in terenuri, cladiri si echipamente, precum si costurile de achizitie a licentelor de utilizare a programelor complexe de proiectare si simulare, a licentelor software, brevetelor si know-how-ului. De asemenea, Normele metodologice prevad ca investitiile necorporale nu depasesc 25% din baza standard pentru intreprinderile mari.

(29) Consiliul Concurentei constata ca sunt indeplinite conditiile prevazute la art. 6 si 7 din Regulament referitoare la costurile eligibile pentru investitii corporale, respectiv necorporale.

4.2.4. Contributia beneficiarului

(30) Aportul beneficiarilor destinat finantarii programelor de investitii in cadrul schemei de ajutor de stat trebuie sa fie de cel putin 25%, conform prevederilor art. 8 alin. (1) din Regulament.¹

(31) In art. 4 alin.(5) din Normele metodologice se face precizarea ca beneficiarii vor contribui la realizarea proiectelor de investitii cu cel putin 25% din costurile aferente investitiei initiale si acest aport nu poate face obiectul nici unui alt ajutor de stat.

(32) Consiliul Concurentei constata ca sunt indeplinite prevederile art 8 alin. (1) din Regulament, privind contributia minima a beneficiarului de ajutor de stat regional la finantarea investitiilor.

¹ Aceasta contributie minima de 25% nu poate face obiectul unui alt ajutor de stat (art. 8 alin. (2) din Regulament).

4.2.5. Intensitatea ajutorului de stat

(33) Intensitatea ajutorului de stat prevazuta in cadrul schemei notificate este de maxim 50% din costurile eligibile ale proiectelor de investitii ce vor fi realizate de beneficiarii alocarilor specifice, conform art. 4 alin. (7) din Normele metodologice.

(34) Consiliul Concurentei constata ca sunt respectate prevederile art. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional care prevede ca intensitatea bruta a ajutorului regional nu trebuie sa depaseasca nivelul de 50% din echivalentul subventiei nete.

4.2.6. Mentinerea investitiei

(35) Potrivit art. 11 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, ajutorul pentru investitia initiala trebuie conditionat, prin modul de alocare sau prin conditiile legate de obtinerea acestuia, de mentinerea investitiei in cauza pentru o perioada minima de cinci ani.

(36) Conform celor mentionate la art. 4 alin. (6) din Normele metodologice, investitiile ce vor beneficia de ajutor de stat trebuie sa fie mentinute pe o perioada minima de 5 ani. Consiliul Concurentei noteaza ca sunt respectate dispozitiile art. 11 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional.

4.2.7. Efectul stimulator al ajutorului de stat

(37) Consiliul Concurentei constata ca Ministerul Educatiei si Cercetarii – Autoritatea Nationala pentru Cercetare Stiintifica a notificat schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regionala aplicabila unitatilor de cercetare dezvoltare continuta de prevederile Legii nr. 230/2004 inainte de acordarea de alocari de ajutor de stat in cadrul acesteia. Prin acordarea facilitatilor fiscale notificate, unitatile de cercetare sunt stimulate in realizarea unor proiecte de investitii care vor contribui in mod direct la dezvoltarea durabila a celor 8 regiuni de dezvoltare din Romania. Consiliul Concurentei constata ca este indeplinita conditia referitoare la efectul stimulator al ajutorului de stat.

4.2.8. Regula cumulului

(38) In conformitate cu prevederile art.16 din Regulament, plafoanele intensitatii ajutorului de stat se aplica la totalul ajutorului. De asemenea, aceste prevederi se aplica si in cazul in care beneficiarul primeste concomitent ajutoare in cadrul mai multor scheme, din diferite surse: locale, regionale, nationale sau comunitare.

(39) Ministerul Educatiei si Cercetarii prin Autoritatea Nationala pentru Cercetare Stiintifica va monitoriza activitatea beneficiarilor de alocari de ajutor de stat in cadrul schemei notificate, urmarind ca ajutorul de stat acordat, cumulat cu alte ajutoare de stat acordate pentru acelasi obiectiv in cadrul altor scheme, sa nu depaseasca plafonul maxim admis al intensitatii ajutorului regional, respectiv 50%. Potrivit art. 7 din Normele metodologice, unitatile de cercetare dezvoltare beneficiare ale ajutorului de stat raporteaza trimestrial Ministerului Educatiei si Cercetarii - Autoritatea Nationala pentru Cercetare Stiintifica – stadiul

implementarii programelor de investitii pana la finalizarea acestora. La art. 8 din Normele metodologice se precizeaza ca unitatile de cercetare dezvoltare care nu respecta programul de investitii la sfarsitul unui an calendaristic vor fi comunicate Consiliului Concurentei pentru a emite deciziile de recuperare a ajutorului de stat.

5. CONCLUZII

(40) Informatiile prezentate in notificarea depusa la Consiliul Concurentei conduc la concluzia ca schema de ajutor de stat continuta de prevederile *Legii nr. 230/2004, cu modificarile si completarile ulterioare*, nu este in masura sa afecteze semnificativ mediul concurential normal si nici nu incalca aplicarea corespunzatoare a tratatelor internationale la care Romania este parte.

(41) In urma analizei efectuate, Consiliul Concurentei constata ca schema de ajutor de stat notificata, avand un buget total de 100 milioane RON, indeplineste criteriile de acordare in conformitate cu *Regulamentul privind ajutorul de stat regional*, cu modificarile si completarile ulterioare.

DECIDE

Art. 1. Facilitatile fiscale constand in scutirea la plata a obligatiilor restante catre bugetul consolidat al statului prevazute de *Legea nr. 230/2004, cu modificarile si completarile ulterioare*, notificate de catre Ministerul Educatiei si Cercetarii - Autoritatea Nationala pentru Cercetare Stiintifica, constituie o schema de ajutor de stat in sensul art. 2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata.

Art.2. In temeiul art. 21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art. 23 alin. (1) lit. f) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata, se autorizeaza schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regionala continuta de prevederile *Legii nr. 230/2004, cu modificarile ulterioare*.

Art. 3. Bugetul total al schemei de ajutor de stat este de 100 milioane RON.

Art. 4. Ministerului Educatiei si Cercetarii - Autoritatea Nationala pentru Cercetare Stiintifica - va urmari ca alocarile specifice de ajutor de stat acordate in cadrul schemei sa nu depaseasca intensitatea maxima admisa in conditiile cumulului de ajutoare de stat pentru acelasi obiectiv si beneficiar.

Art. 5. Potrivit dispozitiilor art. 32 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata, Ministerului Educatiei si Cercetarii - Autoritatea Nationala pentru Cercetare Stiintifica - va transmite Consiliului Concurentei informatii privind schema de ajutor de stat in vederea inventarierii si monitorizarii acesteia.

Art. 6. Potrivit prevederilor art. 46 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 7. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei :

- Ministerului Educatiei si Cercetarii - Autoritatea Nationala pentru Cercetare Stiintifica, str. Mendeleev nr. 21-25, Bucuresti, sector 1.