

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
nr. 23 din 14.02.2005
privind notificarea Ministerului Finantelor Publice referitoare la masurile
de sprijin financiar acordate S.C. CET S.A. Bacau

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr.57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenteii nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 88 din 30 aprilie 1996, modificata si completata prin O.U.G. nr. 121/2003, aprobata prin Legea nr.184/2004,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 370 din 3 august 1999, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003, si prin OG nr.94/2004 privind reglementarea unor masuri financiare,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

- (1) Prin adresa nr. 109.528/08.12.2004, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu RS-AS nr. 105/13.12.2004, Ministerul Finantelor Publice a inaintat Consiliului Concurenteii, in temeiul art.6 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, notificarea garantiilor acordate SC CET S.A. Bacau.

(2) Intrucat datele prezentate in notificarea inaintata nu au fost complete, au fost solicitate prin adresa DAAS/1049/15.12.2004 informatii suplimentare, la care s-a raspuns prin adresele DAAS/1054/16.12.2004 si DAAS 1102/30.12.2004. Notificarea a devenit efectiva la data la care informatiile transmise au fost complete, respectiv 29.12.2004.

2. DESCRIEREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

2.1. Beneficiarul masurii de sprijin din partea statului

(3) Beneficiarul masurii de sprijin notificate este SC CET SA Bacau. Societatea s-a infiintat conform legii romane, ca societate pe actiuni, avand ca unic actionar Consiliul Local al Municipiului Bacau, in data de 01.06.2003, in baza *HG nr.104/2002* si *OUG nr.78/2002* de externalizare din SC Termoelectrica SA Bucuresti a Sucursalei Electrocentrale Bacau.

(4) In temeiul *HG nr.104/2002 privind transmiterea unor centrale electrice de termoficare din domeniul privat al statului si din patrimoniul SC Termoelectrica SA in domeniul public al unor unitati administrativ teritoriale si in administrarea consiliilor locale ale acestora*, centrala electrica de termoficare Bacau a fost transmisa, fara plata, in domeniul public al municipiului Bacau.

(5) Consiliul Local al Municipiului Bacau a procedat, in temeiul *OUG nr.78/2002 privind asigurarea conditiilor de functionare a centralelor termice si electrice de termoficare aflate in administrarea consiliilor judetene si locale*, la inregistrarea ca societate comerciala a centralei electrice de termoficare Bacau, sub denumirea SC CET SA Bacau.

(6) Societatea are sediul in Bacau, este înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J04/320/2002, avand codul unic de inregistrare 14639374. Capitalul social al societatii este de 389.422.106,60 mii lei.

(7) Rezultatele economico – financiare pe baza datelor din bilanțurile contabile ale ultimilor ani sunt urmatoarele:

Tabel nr. 1 - *Situatia economico-financiara a S.C. CET S.A. Bacau in perioada 2001-2004 (iunie)*

mii lei				
Indicatori	2001	2002	2003	2004 (iunie)
Cifra de afaceri totala	265.110.943	369.517.329	701.075.695	483.216.270

Profit/pierdere	-248.388.965	-286.786.759	-33.802.457	-18.613.178
-----------------	--------------	--------------	-------------	-------------

Sursa: Formularul de notificare

Observam ca, in perioada 2001-2004, desi cifra de afaceri inregistreaza un trend crescator, societatea obtine pierderi, aceasta situatie fiind generata in principal de pierderile pe care societatea le inregistreaza datorita prestarii serviciului de interes economic general de productie si furnizare a energiei termice, in conditiile unor preturi reglementate (aceste pierderi vor fi prezentate detaliat la capitolul 2.5.2. al prezentei decizii).

(8) Obiectul principal de activitate al societatii il reprezinta producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei termice destinate populatiei, institutiilor si agentilor economici din Municipiul Bacau. In conformitate cu Statutul sau, scopul societatii comerciale este efectuarea, cu respectarea legislatiei romane, de prestari de servicii pentru realizarea obiectului de activitate. Prin licente Acordate de Agentia Nationala de Reglementare in Domeniul Energiei (denumita in continuare A.N.R.E.), societatii ii este incredintata prestarea serviciilor publice de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice si electrice destinate populatiei, institutiilor si agentilor economici. Conform art. 16 alin. (1) din Legea Energiei Electrice nr. 318/2003 „activitatile si serviciile pentru care se acorda licente sunt de interes public, cu exceptia celor care sunt destinate exclusiv satisfacerii consumului propriu al titularului autorizatiei sau licentei”. Aceste servicii nu pot fi oferite de catre agentii economici in conditii normale de piata deoarece societatilor prestatoare le sunt impuse anumite conditii obligatorii legate de furnizarea lor.

(9) Obligatiile S.C. CET S.A. Bacau ca producator de energie electrica si termica, conform art. 30 din Legea Energiei Electrice nr. 318/2003, sunt urmatoarele:

- sa asigure livrarile de energie electrica, respectiv energie termica produsa in cogenerare si serviciile tehnologice de sistem, cu respectarea criteriilor impuse prin licente, clauze contractuale si reglementari in vigoare ;
- sa ofere in conditii nediscriminatorii intreaga putere electrica disponibila, precum si serviciile tehnologice de sistem;
- sa mentina o rezerva de combustibil la un nivel suficient sau, dupa caz, o rezerva suficienta de apa, pentru indeplinirea obligatiilor de productie si furnizare continua a energiei electrice si termice prevazute de reglementarile in vigoare ;
- sa se conformeze din punct de vedere operativ, cerintelor operatorului de transport si de sistem si sa infiinteze dupa caz, trepte proprii de conducere operativa.

(10) Tinand seama de cele mentionate, serviciile de interes public incredintate societatii sunt:

- producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei termice;

- producerea si furnizarea energiei electrice.

(11) Serviciul de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice reprezinta 55% din totalul activitatii societatii. Energia electrica este produsa de societate in sistem de cogenerare si este furnizata in Sistemul Energetic National, adresandu-se unei piete reglementate de A.N.R.E. Cota de piata detinuta de societate pe piata energiei electrice este de 0,7%.

(12) Produsele livrate de societate sunt:

- energie termica, sub forma de:
 - apa fierbinte;
 - abur.
- energie electrica.

(13) Furnizarea energiei termice urbane pentru incalzirea si prepararea apei calde de consum se realizeaza prin sistemul de termoficare urbana a Municipiului Bacau, *sistem incredintat pe baza de contract de administrare societatii de catre Consiliul Local al Municipiului Bacau.*

(14) Societatea are in patrimoniu centrala electrica de termoficare si detine in administrare sistemul de termoficare industrială din zona si sistemul de termoficare urbana apartinand Municipiului Bacau. Sistemul de termoficare urbana este constituit in principal din:

- retele primare de transport apa fierbinte – 22 km;
- 55 puncte termice de zona ;
- retele de distributie secundara apa calda –cca 300 km.

(15) SC CET Bacau este o centrala de cogenerare clasica detinand urmatoarele echipamente :

- cazan energetic de 420 t abur/h cu functionare pe lignit, avand drept combustibil de suport gaze naturale ;
- turboagregat de 50 Mw cu turbine de abur DSL 50 ;
- cazan de apa fierbinte de 100 Gcal/h cu functionare pe combustibil mixt gaze naturale-pacura;
- cazan de abur industrial de 100 t abur/h.

2.2. Piata afectata de acordarea sprijinului financiar

16) Societatea activeaza pe piata producerii, transportului, distributiei si furnizarii energiei termice si pe piata producerii si furnizarii energiei electrice.

(17) Piata afectata de acordarea sprijinului financiar analizat prin prezenta decizie este piata serviciilor de productie, distributie, transport si furnizare a

energiei termice. Masurile de sprijin financiar acordate de stat si notificate de catre Ministerul Finantelor Publice au ca scop asigurarea cu combustibili necesari producerii si furnizarii energiei termice destinate incalzirii si asigurarii apei calde pentru populatie si agenti economici.

(18) Piata energiei termice este o piata reglementata, deoarece agentul economic vinde energia termica produsa la preturi fixate de A.N.R.E., atat pentru consumatorii casnici cat si agentii economici si este obligat sa asigure furnizarea energiei termice tuturor celor conectati la retea, fara discriminare. De asemenea, toti consumatorii din retea sunt consumatori captivi, deoarece nu au posibilitatea de a-si alege furnizorul de energie termica.

(19) Serviciile de productie, distributie, transport si furnizare a energiei termice functioneaza in sistem centralizat si sunt organizate sub coordonarea si controlul autoritatilor administratiei publice locale, in virtutea principiului autonomiei locale.

(20) Piata geografica relevanta este reprezentata doar de zona municipiului Bacau deci este o piata de interes local.

(21) SC CET SA Bacau este singurul producator si furnizor de energie termica din zona pe care o deservește. Din totalul energiei termice produsa de societate un procent de 90% este vandut populatiei si 10% este vandut agentilor economici si institutiilor bugetare.

2.3. Modalitatile de acordare a sprijinului financiar

(22) Masurile de sprijin financiar notificate constau in garantarea de catre stat, prin intermediul Ministerului Finantelor Publice a doua credite externe, in vederea completarii finantarii achizitiilor de resurse energetice necesare pentru iarna 2002-2003 si respectiv pentru iarna 2004-2005.

(23) Baza legala pentru acordarea acestor masuri de sprijin este reprezentata de H.G. nr. 1006/2002 si H.G. nr. 1367/2004.

(24) Creditul garantat de stat in anul 2002 are o valoare de 4.000 mii USD. Creditul se ramburseaza in 7 rate semestriale egale, perioada de gratie fiind de 2 ani. Rata dobanzii pentru acest imprumut este Libor +3,75% pe an, iar plata dobanzii se face semestrial.

(25) Creditul pe care statul intentioneaza sa-l garanteze pentru iarna 2004-2005 este in valoare de 3.000 mii USD. Creditul se ramburseaza in 4,5 ani de la

expirarea perioadei de gratie de 2 ani. Rata dobanzii pentru acest imprumut este Libor +1% pe an.

(26) Intrucat societatea se afla intr-o situatie economico-financiara dificila, inregistrand in fiecare an al perioadei 2001-2004 pierderi, s-a considerat valoarea sprijinului financiar sub forma de garantii ca fiind egala cu valoarea celor doua credite garantate, respectiv 7.000 mii USD, echivalentul a 202.104.000 mii lei.¹

(27) Potrivit informatiilor suplimentare primite in completarea formularului de notificare, S.C. CET S.A. Bacau primeste/va primi in perioada iulie 2004-decembrie 2005, subventii pentru acoperirea diferentei negative dintre pretul national de referinta² si pretul local de livrare a energiei termice³, in cuantum de 287.469.968 mii lei.

2.4. Ajutoare de stat primite anterior de societate

(28) Prin Decizia Consiliului Concurentei nr. 300/2004, s-a autorizat ajutorul de stat de care a beneficiat S.C. CET S.A. Bacau, in cuantum total de 429.276.873,45 mii lei, sub forma de:

- scutirea la plata a obligatiilor fiscale in cuantum total de 91.543.787,54 mii lei, in baza *O.U.G. nr. 37/2004 privind masuri de diminuare a arieratelor din economie*;
- scutirea de la plata majorarilor de intarziere aferente impozitului pe venituri din salarii, conform Ordinului Ministerului Finantelor Publice nr.1551/2001, in cuantum de 170.332 mii lei;
- anularea datoriilor la bugetul de stat, conform OUG nr.151/2001, in cuantum de 1.190.026 mii lei;
- scutirea de la plata majorarilor si penalitatilor de intarziere aferente datoriilor la bugetul statului, conform OUG nr.152/2001, in cuantum de 3.065.908 mii lei;
- scutirea de la plata dobanzilor si penalitatilor de intarziere aferente datoriilor la Fondul asigurarilor sociale de sanatate, conform OUG nr.40/2002 pentru recuperarea arieratelor bugetare, in cuantum de 10.336.873,9 mii lei, pentru perioada 2002-2003.
- subventii pentru acoperirea diferentei dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare a energiei termice, in suma de 322.969.946 mii lei:
 - 2001: 11.539.787 mii lei;
 - 2002: 51.016.491 mii lei;
 - 2003: 154.019.877 mii lei;
 - ianuarie-iunie 2004: 106.393.791 mii lei.

¹ Sumele in lei au fost calculate la cursul BNR din data intocmirii deciziei, respectiv: 1USD=28.872 lei

² Pretul national de referinta este definit in continuare la subcapitolul 2.5.1.1.

³ Pretul local de livrare este definit in continuare la subcapitolul 2.5.1. 2.

(29) Acest ajutor a fost evaluat de catre Consiliul Concurentei ca fiind ajutor de stat compatibil deoarece reprezenta o compensare necesara pentru realizarea in conditii normale de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general de productie si furnizare a energiei termice.

2.5. Costurile rezultate din prestarea serviciului public de interes economic general

(30) Serviciul public de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice catre consumatorii captivi, incredintat societatii, este reglementat de A.N.R.E. Pentru a realiza serviciul public, societatea suporta costuri cu materii prime (combustibil), materiale, cheltuieli de personal, cheltuieli de mediu, cheltuieli cu reparatiile si investitiile, cheltuieli de contorizare si altele.

(31) S.C. CET S.A. Bacau tine o contabilitate de gestiune in care activitatile companiei sunt evidentiata separat. Activitatea de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice catre consumatorii captivi, ce reprezinta obligatia de serviciu public, este astfel prezentata distinct de celelalte activitati desfasurate de societate. Separarea evidentelor financiar contabile ale activitatilor ce reprezinta serviciu public de interes economic general este o conditie obligatorie impusa agentului economic prin licenta potrivit careia ii este incredintat serviciul respectiv.

Astfel S.C. CET S.A. Bacau inregistreaza in perioada 2001-2004 numai din activitatea de prestare a serviciului public de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice sub forma de apa fierbinte urmatoarele rezultate economico-financiare:

Tabel nr. 2 – Rezultatele economico financiare inregistrate de societate in perioada 2001-2004 din activitatea de prestare a serviciului public de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice sub forma de apa fierbinte

-mii lei-				
Indicatori	2001	2002	2003	2004
Venituri din prestarea serviciului productie si furnizare energie termica sub forma de apa fierbinte	102.409.450	179.415.223	346.703.836	357.533.450
Costuri aferente	173.376.036	296.512.816	406.338.687	438.820.648

prestarii serviciului producere si furnizare energie termica sub forma de apa fierbinte				
Rezultatul financiar aferent activitatii de prestare a serviciului producere si furnizare energie termica sub forma de apa fierbinte	-70.966.526	-117.097.593	-59.634.851	-81.287.198

Sursa: Informatii suplimentare

Din datele prezentate in tabelul nr. 2 se observa ca, in fiecare an al perioadei analizate, S.C. CET S.A. Bacau inregistreaza pierderi din activitatea de prestare a serviciului public de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice sub forma de apa fierbinte.

(32) Societatea are obligatia sa prezinte la A.N.R.E., la sfarsitul fiecarui an, documente justificative din care sa reiasa costurile efective aferente serviciului public prestat in anul respectiv si cantitatile de energie termica produsa si vanduta in fiecare luna. Pornind de la datele de intrare, se aplica metodologia standard si se determina costurile pentru activitatea de productie, transport, distributie si furnizare energie termică. Astfel la inceperea fiecarui exercitiu financiar S.C. CET S.A. Bacau isi fundamenteaza un buget de venituri si cheltuieli. De asemenea, fundamentarea preturilor ce urmeaza a fi practicate este transmisa spre aprobare la A.N.R.E., care stabileste pretul national de referinta si pretul local de livrare.

2.5.1. Diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice

2.5.1.1. PRETUL NATIONAL DE REFERINTA

(33) Pretul national de referinta s-a instituit prin O.U.G. nr.162/1999 pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, în scopul încălzirii locuințelor si preparării apei calde.

(34) Pretul national de referinta se stabileste pentru a realiza un echilibru intre gradul de suportabilitate a populatiei si posibilitatile de subventionare ale bugetului statului. In ceea ce priveste dimensiunea sociala, in fundamentarea acestui pret se ia in considerare ponderea pe care o detine costul energiei termice in bugetul unei familii cu venit mediu.

(35) Nivelul pretului national de referinta pentru energia termica se stabileste in avans prin hotarare a Guvernului la propunerea Autoritatii Nationale de Reglementare in Domeniul Energiei, ca medie a preturilor locale ale producatorilor care utilizeaza acelasi tip de combustibil, insumate cu tarifele de distributie aferente si tinand cont si de posibilitatile de subventionare ale bugetului statului. Metodologia standard de calculare a acestui pret este instituita prin ordin A.N.R.E. Factorii care influenteaza modificarea pretului national de referinta sunt: pretul gazelor naturale, pretul energiei electrice, indicele de modificare a preturilor de consum, indicele de modificare a cursului de schimb valutar (leu/USD sau, dupa caz, leu/EURO). Pretul national de referinta in perioada 2001-2004 a fost reglementat prin urmatoarele acte administrative astfel:

Tabelul nr. 3 *Actele administrative prin care s-a stabilit nivelul pretului national de referinta pe perioada 2001-2004*

	2001	2002	2003	2004
Actul normativ de stabilire a pretului national de referinta	-HG nr. 724 / 26.07.2001	- HG nr.1303/ 27.12.2001; - HG nr.340 / 0.04.2002 - HG nr. 686 / 03.07.2002;	H.G. nr.686/ 03.07.2002	H.G nr.1155/ 23.07.2004
Pretul national de referinta (lei/GCAL)	550.000	575.000 600.000 800.000	800.000	896.000

Sursa: Legislatia nationala in vigoare

Informatiile prezentate in tabel conduc la concluzia ca pretul national de referinta este stabilit in avans, periodic, prin hotarari de guvern.

2.5.1.2. PRETUL LOCAL DE LIVRARE

(36) Pretul local de livrare a energiei termice este stabilit de A.N.R.E., atat pentru populatie cat si pentru agentii economici. Metodologia de stabilire a pretului local de livrare se aplica de catre A.N.R.E. tuturor producatorilor de energie termica in cogenerare. Astfel, agentul economic are obligatia sa prezinte la A.N.R.E., la sfarsitul fiecarui an, documente justificative din care sa reiasa: costurile efective aferente serviciului public prestat in anul respectiv si cantitatile de energie termica produse si vandute in fiecare luna.

(37) Fundamentarea preturilor se face separat pentru fiecare activitate/serviciu in parte, pretul local de livrare rezultand din insumarea pretului activitatii de productie, tarifului pentru furnizare.

(38) Preturile locale de livrare sunt stabilite la inceputul fiecarui an si ajustate la inceputul celui de-al doilea semestru al anului.

Etapetele parcurse sunt urmatoarele:

- identificarea activitatilor si serviciilor reglementate;
- identificarea surselor de productie a energiei termice (surse separate si/sau cogenerare);
- estimarea cantitatilor livrate consumatorilor finali pe baza realizarilor agentului economic din anul precedent, tinand cont de pierderile in retelele de transport, de cantitatile produse, si de consumurile proprii ale centralei;
 - repartizarea cheltuielilor cu combustibilul tehnologic;
 - alocarea cheltuielilor directe, exclusiv cele cu combustibilul, pe activitat/servicii si surse de productie;
 - repartizarea cheltuielilor indirecte si a celor generale de administrare, pe servicii, proportional cu valoarea cheltuielilor directe, exclusiv combustibilul;
 - determinarea cheltuielilor totale de productie a energiei termice sub forma de apa fierbinte ;
 - determinarea costurilor unitare;
 - redistribuirea pe activitati a cheltuielilor corespunzatoare consumurilor proprii;
 - repartizarea cheltuielilor financiare pe servicii reglementate;
 - determinarea cheltuielilor totale pentru serviciile reglementate.

2.5.1.3.CONCLUZII

(39) Pretul national de referinta a fost reglementat in primul rand din considerente de protectie sociala. Astfel, daca pretul local de productie si furnizare a energiei termice este mai mare decat pretul national de referinta, populatia va plati numai acest din urma pret.

(40) In situatia in care pretul local al gigacaloriei este mai mare decat pretul national de referinta, conform O.U.G. nr.162/1999, diferenta este subventionata astfel:

a) din bugetul de stat, in limita sumelor aprobate prin legea bugetara, defalcate cu aceasta destinatie;

b) din bugetele locale, pentru partea rămasă neacoperită de la bugetul de stat.

(41) In perioada 2001-2004, pretul national de referinta a fost mai mic decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit pentru S.C.CET S.A. Bacau. De asemenea si in anul 2005 se va inregistra o situatie asemanatoare. Pentru acoperirea diferentei dintre acestea, societatea primeste pentru perioada 2001-2005, conform O.U.G. nr.162/1999, subventii in cuantum total de 610.439.914 mii lei, dintre care:

- 322.969.946 mii lei, subventie aferenta perioadei 2001-iunie 2004, autorizata prin Decizia Consiliului Concurentei nr. 300/2004;
- 287.469.968 mii lei, subventie aferenta perioadei iulie 2004-decembrie 2005, care face obiectul prezentei decizii.

Tabelul nr. 4 - *Cantitatea livrata populatiei si valoarea subventiei acordate societatii pentru a acoperi diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare in perioada 2001-2005*

Perioada	Cant livrata populatie	Valoare subventie
	Gcal	mii lei
total an 2001	229.382	11.539.787
total an 2002	208.466	51.016.491
total an 2003	267.257	154.019.877
total an 2004	254.561	175.101.358
Total an 2005	280.000	218.762.401
Total general	1.239.666	610.439.914

Sursa: informatii in completarea formularului de notificare

Subventia de 610.439.914 mii lei acopera exclusiv pierderile societatii determinate de diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice raportata la total cantitate de energie termica livrata populatiei. Modul de calcul al subventiei reiese din Tabelul nr. 6 din Anexa care prezinta detaliat pe fiecare luna evolutia pretului national de referinta, a pretului local de livrare, a diferentei negative dintre acestea si a subventiilor acordate pentru acoperirea aceste diferente.

2.5.2. Costuri mai mari decat pretul local de livrare a energiei termice

(42) In analiza masurilor de sprijin pentru S.C. CET S.A. Bacau trebuie luat in considerare si faptul ca, pentru prestarea serviciilor de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice, societatea inregistreaza in general costuri mai mari decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit de A.N.R.E. acesta situatie rezultand din contabilitatea de gestiune a societatii, in care cheltuielile sunt evidentiata separat.

(43) Costul de exploatare a serviciului public este calculat pe baza cheltuielilor efective inregistrate de catre societate in fiecare an al perioadei analizate, respectiv cheltuielile cu materii prime, materiale, cheltuieli de personal, cheltuieli de mediu, cheltuielile cu reparatiile si investitiile, cheltuieli de contorizare si altele si a productiei reale de energie termica livrate in anul respectiv.

(44) In practica, pretul local de livrare stabilit de A.N.R.E nu acopera toate costurile deoarece nu se iau in considerare prognozele de crestere a pretului combustibilului. In urma mairii pretului combustibilului pe parcursul anului, A.N.R.E ajusteaza pretul energiei termice numai in conditia in care cresterea acestuia depaseste 5%, iar ajustarea se refera strict la combustibil fara a lua in considerare preturile la materiile prime si materiale care cresc in lant. De aceasta crestere nu se tine cont la ajustare ci numai la revizuirea de pret care are loc o data pe an. Astfel exista un decalaj pe tot parcursul anului intre costurile operatorului de energie si pretul local de livrare.

(45) Costurile mari cu care opereaza S.C.CET S.A..Bacau se datoreaza in principal urmatoarelor cauze:

- combustibilul tehnologic, materiile prime si materialele sunt achizitionate la preturi comparabile cu cele practicate pe plan international. In schimb energia termica este vanduta pe piata locala la un pret avizat de A.N.R.E mai mic decat pretul mediu cu care se opereaza pe plan international;
- propunerile de majorare sunt inaintate autoritatilor locale si A.N.R.E. dupa ce alti furnizori au majorat deja preturile si pana la obtinerea avizelor si a Deciziei A.N.R.E., societatea inregistreaza deja cheltuieli neacoperite in tarife;
- pierderile tehnologice acceptate de A.N.R.E. in preturile de livrare sunt mai mici decat cele reale, care au crescut intrucat retelele termice de transport si distributie sunt uzate, iar costurile cu reparatiile si investitiile pentru modernizarea acestora nu sunt reflectate intotdeauna in preturile locale de livrare stabilite de ANRE;

- populația plătește energia termică la un pret național de referință, aprobat prin Hotărâre de Guvern și care este stabilit doar în funcție de puterea de cumpărare a populației, diferența dintre acesta și costurile cu care se produce și se distribuie energia termică fiind subvenționată. Această subvenție ajunge greu la producător, deoarece bugetul local, care asigură o cotă însemnată din acesta (55%), nu are lichiditățile necesare pentru a o plăti la timp. Ca urmare a întârzierilor cu care se pun efectiv la dispoziție sumele aferente subvenției, costurile financiare ale societății cresc deoarece valoarea reală a subvențiilor este puternic diminuată de rata inflației; astfel rezulta că o parte a costurilor reale rămâne neacoperită.

(46) În Tabelul nr. 7 prezentat în Anexa, sunt prezentate evoluțiile pretului local de livrare al energiei termice sub formă de apă fierbinte și costul real de producere și furnizare al acesteia pe perioada 2001-2005. După cum se poate observa, în perioada analizată, în cele mai multe cazuri, costul de exploatare a serviciului de producere și furnizare al energiei termice sub formă de apă fierbinte este mai mare decât pretul local de livrare a acesteia, stabilit de A.N.R.E., atât la populație, cât și la agenții economici.

(47) Diferențele dintre pretul local de livrare și costul real de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice conduc la înregistrarea unor pierderi din exploatarea serviciului, pierderi evidențiate în Tabelul nr. 5

Tabelul nr. 5 – *Pierderile înregistrate de societate în perioada 2001 -2005 ca urmare a diferenței dintre pretul local de livrare și costul real de producere și furnizare a energiei termice sub formă de apă fierbinte*

PERIOADA	CANTITATE LIVRATA		PIERDERI REZULTATE DIN
	TOTAL	Din care:	

		POPULA TIE	AG ECON	NEACOPERIREA COSTULUI REAL AL ENERGIEI TERMICE SUB FORMA DE APA FIERBINTE
	Gcal	Gcal	Gcal	mii lei
TOTAL AN 2001	247.833	229.382	18.451	70.966.526
TOTAL AN 2002	229.522	208.466	21.056	117.097.593
TOTAL AN 2003	293.311	267.257	26.054	59.634.851
TOTAL AN 2004	277.411	254.561	22.850	81.287.198
TOTAL AN 2005 (estimare)	305.000	280.000	25.000	52.587.360
TOTAL GENERAL	1.357.077	1.239.666	113.411	381.573.528

Sursa: informatii suplimentare in completarea formularului de notificare

Din Tabelul nr. 5 rezulta ca diferenta dintre costul real al serviciului de interes public general si pretul local de livrare al energiei termice conduce la inregistrarea unei pierderi in suma totala de 381.573.528 mii lei, aferente activitatii de prestare a serviciului public. Mentionam ca modul de calcul al acestor pierderi reiese din Tabelul nr. 8 din Anexa, care prezinta detaliat pe fiecare luna evolutia diferentei dintre pretul local de livrare si costul real de productie si furnizare a energiei termice, separat pentru populatie si agentii economici.

3. ANALIZA MASURILOR DE SPRIJIN DIN PARTEA STATULUI

3.1. Obiectul deciziei

(48) Pe baza notificarii inaintate Consiliului Concurenteii de catre Ministerul Finantelor Publice, obiectul prezentei decizii il constituie garantiile si subventiile

mentionate la subcapitolul 2.3. in cuantum total de **489.573.968 mii lei**. Intrucat obiectivul pentru care se acorda garantiile statului este asigurarea unei parti din resursele financiare necesare pentru finantarea consumurilor curente ale populatiei si ale agentilor economici pe perioadele reci iar subventiile se acorda pentru acoperirea diferentei dintre cele doua preturi reglementate, pentru serviciul de productie si furnizare energie termica, masurile de sprijin financiar notificate vor fi analizate in contextul indeplinirii de catre S.C. CET S.A. Bacau a obligatiei de serviciu public de interes economic general pe perioada 2001-2005⁴.

3.2. Obligatia de serviciu public de interes economic general

(49) Sprijinul financiar acordat unei societati care presteaza un serviciu de interes economic general nu este considerat ajutor de stat, in sensul art.2 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:

- a) obligatia de prestare a unui serviciu de interes economic general este incredintata printr-un act normativ/administrativ si este clar definita;
- b) parametrii in baza carora se calculeaza compensarea sunt stabiliti in avans, intr-o maniera obiectiva si transparenta, in vederea evitarii conferirii unui avantaj economic beneficiarului;
- c) compensarea nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru acoperirea totala sau partiala a costurilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil in realizarea acestor obligatii;
- d) in cazul in care intreprinderea insarcinata cu indeplinirea serviciului de interes economic general nu a fost desemnata printr-o licitatie publica deschisa, care ar fi permis selectarea unui ofertant capabil sa indeplineasca acest serviciu public la cele mai mici costuri, nivelul compensatiei trebuie sa fie determinat avand la baza o analiza comparativa a costurilor societatii cu acelea ale unei intreprinderi bine manageriate, profitabila si care indeplineste toate conditiile impuse de prestarea serviciului public respectiv, luand in considerare si veniturile relevante, cat si un profit rezonabil urmare a indeplinirii obligatiilor serviciului de interes economic general.

3.3. Conditia de la punctul 3.2. lit. a):

⁴ S-a luat in considerare si anul 2005, deoarece creditul contractat la sfarsitul anului 2004 este destinat acoperirii unor cheltuieli induse de prestarea serviciului public in anul 2005.

(50) S.C. CET S.A. Bacau ii este incredintata prestarea serviciului de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice destinate populatiei, institutiilor si agentilor termici, prin licentele A.N.R.E. 506/2002, 507/2002 respectiv 508/2002. In licente se prevad, printre altele, obligatii specifice societatilor care presteaza servicii de interes economic general privind: continuitatea in furnizarea energiei termice, asigurarea accesului la retelele termice a noilor consumatori, indeplinirea standardelor de performanta. De asemenea, prin O.U.G. nr.162/1999, producatorilor si furnizorilor de energie termica li s-a impus obligatia de a vinde energia termica catre populatie la un pret fix care, de obicei, este mai mic decat costurile aferente prestarii serviciului (pretul national de referinta).

(51) Potrivit *Legii serviciilor publice de gospodarie comunală nr. 326/ 2001*, alimentarea cu energie termica produsa centralizat reprezinta un serviciu de utilitate publica.

(52) Potrivit Legii nr. 326/2001, serviciile publice trebuie sa indeplineasca urmatoarele conditii esentiale:

- a) continuitate din punct de vedere cantitativ si calitativ, în conditii contractuale;
- b) adaptabilitate la cerintele consumatorilor;
- c) accesibilitate egala la serviciul public, în conditii contractuale;
- d) asigurarea sanatatii publice si a calitatii vietii.

(53) Organizarea, exploatarea si functionarea serviciilor publice trebuie sa asigure:

- a) satisfacerea cerintelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzator prevederilor contractuale;
- b) functionarea optima, in conditii de siguranța, rentabilitate si eficiența economica, a construcțiilor, echipamentelor, instalațiilor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele de organizare și funcționare;
- c) protejarea domeniului public și a mediului prin respectarea reglementărilor legale;
- d) informarea și consultarea cetățenilor în vederea protejării sănătății populației care beneficiază de serviciile respective.

(54) Obligatiile operatorilor furnizori/prestatori de servicii publice față de consumator sunt, in principal, urmatoarele:

- a) sa serveasca toți utilizatorii din aria de acoperire pentru care au fost autorizati/atestati;
- b) sa respecte parametrii de performanta stabiliti de autoritatile administratiei publice locale, respectiv de autoritatea nationala de reglementare;

c) sa furnizeze autoritatii administratiei publice locale, respectiv autoritatii nationale de reglementare, informatiile solicitate și sa asigure accesul la documentatiile utilitatilor respective, in conformitate cu clauzele contractului de operare.

(55) Furnizarea energiei termice pentru incalzirea si prepararea apei calde de consum se realizeaza prin sistemul de termoficare urbana a Municipiului Bacau parte a infrastructurii tehnico-edilitare a orasului. Administrarea sistemul de termoficare, necesar realizarii serviciilor de interes economic general, este incredintata pe baza de contract de administrare societatii de catre Consiliul Local al Municipiului Bacau.

(56) Fata de cele prezentate mai sus, subliniem ca S.C. CET S.A. Bacau are obligatia de a asigura functionarea efectiva a productiei, transportului, distributiei si furnizarii de energie termica, esentiale pentru populatie, institutii si agenti economici din orasul Bacau. Mai mult, societatea este obligata sa furnizeze aceste servicii la un pret reglementat care tine cont de gradul de suportabilitate al consumatorului. In consecinta, se poate concluziona ca societatii S.C. CET S.A. Bacau ii este incredintata prin licenta prestarea serviciului de interes economic general.

3.4. Conditia de la punctul 3.2. lit.b):

(57) Potrivit acestui criteriu, compensatia pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes economic general trebuie calculata pe baza unor obiective stabilite in avans si parametri transparenti si nu trebuie sa ofere un avantaj economic beneficiarului.

(58) Cei doi parametri pe baza carora se calculeaza nivelul compensatiei sunt pretul national de referinta stabilit de ANRE si pretul local de livrare stabilit de ANRE. Acesti parametri sunt stabiliti in avans prin hotarare de guvern, la propunerea ANRE. Metodologia de fundamentare a pretului national de referinta are la baza urmatoarele:

- pretul combustibilului utilizat pentru producerea energiei termice;
- pretul energiei electrice;
- indicele preturilor de consum;
- rata de schimb leu/dolar.

Pretul local de livrare se stabileste pe baza *Metodologiei de stabilire a preturilor reglementate de vanzare/cumparare, a tarifelor de transport si de distributie pentru energia termica* emisa de ANRE. Producatorii de energie termica transmit la autoritatea de reglementare fundamentarea preturilor. Aceasta cuprinde costurile fixe si variabile realizate in ultimele 12 luni si costurile previzionate pentru urmatoarele 12 luni de functionare. Autoritatea de

reglementare analizeaza costurile variabile (pretul combustibilului, consumurile specifice de productie a energiei termice, pierderile de energie termica in retelele de transport si distributie) precum si costurile fixe si aproba pretul local al energiei termice, rezultand astfel preturi locale de livrare diferite pentru fiecare companie.

(59) Informatiile transmise la Consiliul Concurentei demonstreaza faptul ca procedura mentionata la paragraful 58 se desfasoara avand la baza criteriul antecalculatiei, parametrii pe baza carora este stabilita compensarea pentru prestarea serviciului de interes economic general fiind stabiliti in avans.

3.5. Conditia de la punctul 3.2. lit.c):

(60) Conditia 3.2.c) prevede ca aceasta compensatie nu trebuie sa depaseasca costurile impuse de prestarea serviciului de interes economic general de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice.

(61) Sprijinul financiar de care compania beneficiaza in perioada 2001-2005, este in suma totala de 918.850.841,45 mii lei, din care:

- 429.276.873,45 mii lei reprezinta ajutor de stat autorizat prin Decizia Consiliului Concurentei nr. 300/2004, ca ajutor destinat realizarii in conditii de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general de productie si furnizare a energiei termice in municipiul Bacau, in perioada 2001-iunie 2004 (a se vedea subcapitolul 2.4);

- 489.573.968 mii lei reprezinta masurile de sprijin financiar sub forma de garantii si subventii care fac obiectul prezentei decizii.

(62) Din Tabelul nr. 6 prezentat in Anexa se poate observa ca sumele primite de S.C. CET S.A. Bacau cu titlu de subventii, in perioada 2001-2005, in suma de 610.439.914 mii lei, acopera exclusiv diferenta negativa dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice.

(63) Mai mult, din Tabelul nr. 5 rezulta ca in timpul perioadei analizate S.C. CET S.A. Bacau a inregistrat o pierdere de 381.573.528 mii lei, cauzata de diferenta dintre pretul local de livrare stabilit de ANRE pentru energia termica sub forma de apa fierbinte si costul real de productie si livrare a acesteia.

(64) Daca societatea nu ar fi primit subventie care sa acopere diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare stabilit de ANRE atunci pierderile societatii pe perioada 2001-2005 ar fi fost de:

610.439.914 mii lei + 381.573.528 mii lei = 992.013.442 mii lei.

(65) Aceasta pierdere de 992.013.442 mii lei a fost partial compensata prin acordarea ajutorului de stat autorizat prin Decizia nr. 300/2004, in suma de 429.276.873,45 mii lei. Rezulta ca au mai ramas pierderi neacoperite in valoare de 562.736.568,55 mii lei. Avand in vedere aceasta situatie, se poate observa ca masurile de sprijin financiar care fac obiectul prezentei decizii, in valoare de 489.573.968 mii lei, sub forma de garantii si subventii, nu acopera in intregime pierderile societatii legate de prestarea serviciului de interes economic general; in concluzie, sprijinul financiar primit de societate nu excede costurile totale induse de prestarea serviciului public.

(66) In aceste circumstante, se considera ca sprijinul financiar care face obiectul prezentei decizii reprezinta numai o compensatie pentru costurile legate de prestarea serviciului public de interes economic general de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice in orasul Bacau.

3.6. Conditia de la punctul 3.2. lit.d):

(67) Incredintarea serviciului de interes economic general de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice S.C CET BACAU S.A. nu a fost realizata prin licitatie publica.

(68) Prestarea serviciului de productie a energiei termice a fost incredintata S.C. CET S.A.BACAU prin licenta ANRE. Astfel, pentru a stabili nivelul compensatiei, este necesara o analiza a costurilor pe care le-ar fi suportat un alt agent economic, bine manageriat, in desfasurarea aceluiasi serviciu. Pe piata energiei termice din Romania actioneaza si alti producatori si furnizori, (ex. Termoelectrica, Uzina Electrica Zalau, CET Govora, Electrocentrale etc.). Insa o comparatie cu aceste societati nu ar fi relevanta, deoarece sunt tot intreprinderi publice, care primesc sprijin din partea statului pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes general. Totusi, realizand o analiza comparativa cu alti agenti economici producatori si furnizori de energie termica, s-a constatat ca situatia acestora este similara cu cea a societatii analizate, respectiv costurile reale ale serviciului exced preturile locale de livrare stabilite de ANRE, iar cauzele care conduc la aceasta stare de fapt sunt asemanatoare.

(69) Fata de cele prezentate mai sus se considera ca cele patru conditii mentionate la punctul 3.2. nu sunt indeplinite cumulativ, respectiv conditia prevazuta la punctul 3.2. lit. d) nu a putut fi demonstrata. Prin urmare, masurile de sprijin pentru S.C.CET S.A. Bacau, notificate de catre Ministerul Finantelor Publice, constituie ajutor de stat in sensul art.2 *din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare* si al *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general.*

3.7. Evaluarea ajutorului de stat

(70) Ajutorul de stat pentru S.C. CET S.A. Bacau care face obiectul prezentei decizii se acorda sub forma de subventii pentru acoperirea diferentei dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare aferente perioadei iulie 2004-decembrie 2005 si sub forma de garantii acordate de stat pentru creditele externe contractate de societate.

(71) Ajutorul de stat sub forma de subventii, aferente perioadei iulie 2004-decembrie 2005 este in valoare de 287.469.968 mii lei. Ajutorul de stat sub forma garantiilor este in valoare de 202.104.000 mii lei. In cuantificarea ajutorului sub forma de garantii s-a avut in vedere faptul ca, intrucat creditele sunt obtinute 100% cu garantia statului si societatea inregistreaza pierderi pe perioada analizata, nici o banca nu ar fi acordat garantii pentru creditele contractate. Astfel, conform art. 3.2.2 din *Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor*, valoarea ajutorului de stat sub forma garantiilor, este egala cu valoarea creditelor externe contractate.

(72) Punctul 1.1. din *Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor* stipuleaza ca, de obicei, beneficiarul unei garantii in proportie de 100% este imprumutatul, intrucat ii da posibilitatea acestuia de a obtine un imprumut pe care nu l-ar fi putut obtine in absenta acestei garantii.

(73) Potrivit punctului 2.2. din *Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor*, in anumite circumstante si imprumutatorul poate deveni beneficiar al unei garantii acordate de stat, in speta daca o garantie este acordata ex-post cu privire la un imprumut, caz in care garantia poate sa fie un ajutor pentru imprumutator.

(74) Garantiile acordate societatii de Ministerul Finantelor Publice, pentru creditele contractate reprezinta o conditie ex-ante intrarii in vigoare a acestor credite. Garantiile au fost emise inainte de efectuarea vreunei trageri/utilizari a unei sume din imprumut. Garantiile nu au fost date pentru un imprumut existent inainte de acordarea acestora de catre stat.

(75) In hotararile de guvern prin care se aproba garantarea de catre stat a creditelor externe ce sunt contractate de catre societate, sunt stabilite valorile maxime ale creditelor externe ce urmeaza a fi garantate de stat (impreuna cu dobanzile si comisioanele aferente), scopul creditului si garantul (Ministerul Finantelor Publice). In baza acestor hotarari de guvern, societatea stabileste de comun acord cu Ministerul Finantelor Publice parametrii creditului (perioada de acordare/scadenta, perioada de gratie, perioada de tragere si modalitatea de

rambursare). Ulterior se intocmesc cererile de oferta standard pentru bancile externe de prim rang.

(76) Cererea de oferta contine informatiile necesare pentru ca bancile interesate sa poata structura o oferta competitiva de pret: tipul imprumutului, imprumutatul, garantia statului de 100% (prin precizarea hotararii de guvern), valoarea imprumutului, scadenta creditului, perioada de tragere, perioada de gratie, modalitatea de rambursare, formula de raspuns, data limita de depunere a ofertelor si orice alte date ce pot fi necesare in vederea formularii unei oferte pertinente. Intrucat cererea de oferta este standard, toate bancile primesc aceleasi informatii, beneficiind de tratament egal, in conditii de transparenta si acces liber la transmiterea ofertelor.

(77) In urma analizarii ofertelor primite la data limita mentionata in cererea de oferta, se alege banca cu oferta cea mai avantajoasa. Intrucat toate bancile sunt banci de prim rang, parametrii principali ai creditului sunt aceiasi, principalul criteriu de departajare fiind costul creditului (dobanda si comisioanele aferente).

(78) Luand in considerare cele de mai sus, se considera ca bancile finantatoare nu au fost favorizate in detrimentul celorlalte banci ofertante. Prin urmare, Consiliul Concurentei constata ca garantia statului nu confera nici un avantaj imprumutatorului, ci numai imprumutatului, respectiv S.C. CET S.A. Bacau.

(79) Cuantumul ajutorului de stat care face obiectul prezentei decizii este de 489.573.968 mii lei.

4.COMPATIBILITATEA AJUTORULUI DE STAT

(80) In conformitate cu *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*, compensarile acordate in vederea indeplinirii serviciului de interes economic general pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal daca sunt intrunate cumulativ urmatoarele conditii:

a) Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general;

b) Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.

4.1. Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general

(81) Pentru a putea aprecia necesitatea acordării ajutorului de stat pentru operarea serviciului de interes economic general, următoarele condiții trebuie avute în vedere

- beneficiarului trebuie să-i fie în mod oficial încredințată obligația de a presta un serviciu public de interes economic general, clar definit;
- nivelul compensației nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru a furniza serviciul public respectiv, luând în considerare veniturile relevante și un profit rezonabil care să rezulte din prestarea acestor obligații;

(82) S.C. CET S.A. Bacău prestează un serviciu public de interes economic general esențial pentru populație, instituții și agenți economici și această obligație este clar definită prin licență.

(83) S.C. CET S.A. Bacău operează serviciile sale în baza licențelor ANRE nr. 506/2002 și respectiv 508/2002. Aceste licențe, împreună cu legea relevantă, definesc în mod clar obligația de serviciu public pe care societatea trebuie să îl furnizeze. Deci, se poate concluziona S.C. CET S.A. Bacău a fost în mod oficial însărcinată cu prestarea serviciului public.

(84) În condițiile unei piețe reglementate, pentru prestarea acestui serviciu compania nu poate impune propriile preturi consumatorilor, preturi care ar acoperi costurile reale de operare. Aceasta este principala cauză pentru care compania înregistrează pierderi anuale. Mai mult, compensația acordată companiei nu acoperă în totalitate costurile care sunt în mod curent induse de furnizarea serviciului public de interes economic general.

(85) Prin urmare, se consideră ca ajutorul de stat acordat S.C. CET S.A. Bacău nu depășește ceea ce este necesar pentru funcționarea în condiții normale de continuitate, siguranță și confort a serviciului public de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în orașul Bacău.

(86) Neacordarea acestei compensări ar conduce la executarea silită a obligațiilor societății, la blocarea activității acesteia și, în consecință, la încetarea prestării serviciului public. Acest fapt ar avea repercusiuni grave asupra populației și agenților economici din Municipiul Bacău, care ar fi privați de energia termică indispensabilă, mai ales în perioadele reci ale anului.

4.2. Ajutorul de stat nu afectează în mod nejustificat comerțul între România și Statele Membre ale Uniunii Europene

(87) Trebuie subliniat faptul ca activitatea companiei este restrictionata la o piata limitata, reprezentata doar de teritoriul municipiului Bacau. S.C. CET S.A. Bacau este singurul operator pe aceasta piata. Societatea, nu este implicata in activitati de export. In aceste conditii, consideram ca acordarea acestui ajutor de stat nu afecteaza in mod nejustificat comerțul dintre Romania si Statele Membre ale UE.

4.3 Nu exista supracompensare

(88) Ajutorul de stat acordat S.C. CET Bacau S.A. sub forma garantiilor acordate pentru obtinerea unor credite externe si subventiilor aferente perioadei iulie 2004-decembrie 2005 in cuantum de 489.573.968 mii lei, nu reprezinta o supracompensare, deoarece cumulate cu celelalte forme de ajutor de stat pe care societatea le-a primit pentru prestarea serviciului de productie si furnizare a energiei termice in perioada 2001-2005 (in suma totala de 429.276.873,45 mii lei) nu depaseste costurile inerente obligatiei de serviciu public de interes general.

(89) Astfel sunt indeplinite cumulativ cele doua conditii mentionate la para. (80), conditii prevazute de *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general* pentru a aprecia ca masurile de sprijin pentru S.C. CET S.A. Bacau, sub forma de garantii de stat si subventii constituie ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal.

(90) Cuantumul ajutorului de stat care face obiectul prezentei decizii este de 489.573.968 mii lei, dintre care 202.104.000 mii lei reprezinta ajutorul de stat sub forma de garantii iar 287.469.968 mii lei reprezinta ajutorul de stat sub forma subventiilor pentru acoperirea diferentei dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare a energiei termice aferenta perioadei iulie 2004-decembrie 2005.

DECIDE

Art. 1. Masurile de sprijin financiar notificate de Ministerul Finantelor Publice, acordate S.C. CET S.A. Bacau constituie ajutor de stat in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat , cu modificarile si completarile ulterioare*.

Art.2. Ajutorul de stat notificat reprezinta o compensare necesara pentru realizarea in conditii normale de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general de productie si furnizare a energiei termice, compensare ce nu

afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele membre ale Uniunii Europene.

Art.3. In temeiul art. 12 alin. (2) lit. b) coroborat cu art.14 alin.(1) lit.j) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, se autorizeaza ajutorul de stat pentru S.C. CET Bacau S.A, ca ajutor destinat realizarii in conditii de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general.

Art.4. Potrivit dispozitiilor art.24 din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, furnizorii vor transmite anual Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat S.C. CET Bacau S.A, in vederea monitorizarii acestuia.

Art.5. Prezenta decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art.6. Potrivit prevederilor art.29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 zile de la comunicare.

Art.7. Prezenta decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Ministerului Finantelor Publice, Strada Apolodor nr. 17, sector 5, Bucuresti;
- SC CET SA Bacau, Str. Chimiei nr. 6, municipiul Bacau.

Art. 8. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE

ANEXA

Tabelul nr. 6 *Evolutia pretului local de livrare, a pretului de referinta si a subventiei acordate pentru acoperirea diferentei dintre ele in perioada 2001-2005*

PERIOADA	PRET DE LIVRARE FARA TVA POPULATIE	PRET DE LIVRARE CU TVA POPULATIE	PRET DE REFERINTA FARA TVA	PRET DE REFERINTA CU TVA	DIFERENTA PRET SUBVENTIE FARA TVA	DIFERENTA PRET SUBVENTIE CU TVA	CANT LIVRATA POPULATIE	VALOARE SUBVENTIE
	lei/Gcal						Gcal	mii lei
Jan-01	298,370						43,365	
Feb-01	298,370						45,754	
Mar-01	298,370						34,900	
Apr-01	298,370						12,700	
May-01	298,370						0	
Jun-01	298,370						0	
Jul-01	298,370						0	
Aug-01	298,370						0	
Sep-01	586,720						0	
Oct-01	586,720		462,185		124,535		2,947	367,005
Nov-01	586,720		462,185		124,535		34,680	4,318,874
Dec-01	586,720		462,185		124,535		55,036	6,853,908
TOTAL AN 2001							229,382	11,539,787
Jan-02	604,271		483,193		121,078		45,587	5,519,583
Feb-02	604,271		483,193		121,078		25,891	3,134,830
Mar-02	604,271		483,193		121,078		28,853	3,493,464
Apr-02	604,271		483,193		121,078		16,508	1,998,756
May-02	629,049		504,202		124,847		5,671	708,007
Jun-02	629,049		504,202		124,847		0	0

Jul-02	1,025,800		672,269		353,531		0	0
Aug-02	1,025,800		672,269		353,531		0	0
Sep-02	1,025,800		672,269		353,531		0	0
Oct-02	1,025,800	1,220,702	672,269	800,000	353,531	420,702	11,480	4,829,658
Nov-02	1,025,800	1,220,702	672,269	800,000	353,531	420,702	26,954	11,339,599
Dec-02	1,025,800	1,220,702	672,269	800,000	353,531	420,702	47,522	19,992,595
TOTAL AN 2002							208,466	51,016,491
Jan-03	1,025,800	1,220,702	672,269	800,000	353,531	420,702	44,604	18,764,987
Feb-03	1,025,800	1,220,702	672,269	800,000	353,531	420,702	44,448	18,699,358
Mar-03	1,158,500	1,378,615	672,269	800,000	486,231	578,615	41,547	24,039,713
Apr-03	1,158,500	1,378,615	672,269	800,000	486,231	578,615	17,892	10,352,578
May-03	1,158,500	1,378,615	672,269	800,000	486,231	578,615	7,760	4,490,052
Jun-03	1,158,500	1,378,615	672,269	800,000	486,231	578,615	7,363	4,260,341
Jul-03	1,158,500	1,378,615	672,269	800,000	486,231	578,615	5,702	3,299,262
Aug-03	1,158,500	1,378,615	672,269	800,000	486,231	578,615	3,164	1,830,738
Sep-03	1,158,500	1,378,615	672,269	800,000	486,231	578,615	4,473	2,588,144
Oct-03	1,283,600	1,527,484	672,269	800,000	611,331	727,484	16,038	11,667,387
Nov-03	1,283,600	1,527,484	672,269	800,000	611,331	727,484	34,868	25,365,908
Dec-03	1,283,600	1,527,484	672,269	800,000	611,331	727,484	39,398	28,661,410
TOTAL AN 2003							267,257	154,019,877
Jan-04	1,283,600	1,527,484	672,269	800,000	611,331	727,484	35,426	25,771,844
Feb-04	1,283,600	1,527,484	672,269	800,000	611,331	727,484	43,801	31,864,522
Mar-04	1,283,600	1,527,484	672,269	800,000	611,331	727,484	34,688	25,234,961
Apr-04	1,283,600	1,527,484	672,269	800,000	611,331	727,484	21,321	15,510,684
May-04	1,283,600	1,527,484	672,269	800,000	611,331	727,484	5,669	4,124,106
Jun-04	1,283,600	1,527,484	672,269	800,000	611,331	727,484	5,344	3,887,674
Jul-04	1,283,600	1,527,484	672,269	800,000	611,331	727,484	3,232	2,351,228
Aug-04	1,283,600	1,527,484	752,941	896,000	530,659	631,484	4,092	2,584,033
Sep-04	1,283,600	1,527,484	752,941	896,000	530,659	631,484	4,279	2,702,120
Oct-04	1,283,600	1,527,484	752,941	896,000	530,659	631,484	10,947	6,912,855
Nov-04	1,283,600	1,527,484	752,941	896,000	530,659	631,484	37,176	23,476,049
Dec-04	1,283,600	1,527,484	752,941	896,000	530,659	631,484	48,586	30,681,282
TOTAL AN 2004							254,561	175,101,358
Jan-05	1,409,491	1,677,294	752,941	896,000	656,550	781,294	38,966	30,444,085

Feb-05	1,409,491	1,677,294	752,941	896,000	656,550	781,294	48,178	37,641,320
Mar-05	1,409,491	1,677,294	752,941	896,000	656,550	781,294	38,154	29,809,869
May-05	1,409,491	1,677,294	752,941	896,000	656,550	781,294	23,452	18,322,654
May-05	1,409,491	1,677,294	752,941	896,000	656,550	781,294	6,236	4,871,776
Jun-05	1,409,491	1,677,294	752,941	896,000	656,550	781,294	5,878	4,592,480
Jul-05	1,409,491	1,677,294	752,941	896,000	656,550	781,294	3,555	2,777,488
Aug-05	1,409,491	1,677,294	752,941	896,000	656,550	781,294	4,501	3,516,547
Sep-05	1,409,491	1,677,294	752,941	896,000	656,550	781,294	4,707	3,677,250
Oct-05	1,409,491	1,677,294	752,941	896,000	656,550	781,294	12,041	9,407,537
Nov-05	1,409,491	1,677,294	752,941	896,000	656,550	781,294	40,891	31,947,985
Dec-05	1,409,491	1,677,294	752,941	896,000	656,550	781,294	53,441	41,753,411
AN 2005							280,000	218,762,401
TOTAL GENERAL							1,239,666	610,439,914

Sursa: Informatii suplimentare

Tabelul nr. 7 - Evolutia pretului local de livrare, a costului energiei termice si a cantitatii vandute de apa fierbinte de catre S.C.CET S.A. BACAU

PERIOADA	PRET DE LIVRARE FARA TVA		CANTITATE LIVRATA			COST UNITAR
	POPULATIE	AGENTI ECONOMICI	TOTAL	din care:		
				POPULATIE	AGENTI ECONOMICI	
	lei/Gcal	lei/Gcal	Gcal	Gcal	Gcal	lei/Gcal
Jan-01	298,370	309,562	46,334	43,365	2,969	699,568
Feb-01	298,370	309,562	49,185	45,754	3,431	699,568
Mar-01	298,370	309,562	37,155	34,900	2,255	699,568
Apr-01	298,370	309,562	13,796	12,700	1,096	699,568
May-01	298,370	309,562	0	0	0	699,568
Jun-01	298,370	309,562	0	0	0	699,568

Jul-01	298,370	309,562	0	0	0	699,568
Aug-01	298,370	309,562	0	0	0	699,568
Sep-01	586,720	486,302	0	0	0	699,568
Oct-01	586,720	486,302	3,110	2,947	163	699,568
Nov-01	586,720	486,302	37,498	34,680	2,818	699,568
Dec-01	586,720	486,302	60,755	55,036	5,719	699,568
TOTAL AN 2001			247,833	229,382	18,451	699,568
Jan-02	604,271	622,511	49,999	45,587	4,412	1,291,871
Feb-02	604,271	622,511	28,833	25,891	2,942	1,291,871
Mar-02	604,271	622,511	31,600	28,853	2,747	1,291,871
Apr-02	604,271	622,511	17,623	16,508	1,115	1,291,871
May-02	629,049	648,219	5,682	5,671	11	1,291,871
Jun-02	629,049	648,219	0	0	0	1,291,871
Jul-02	1,025,800	1,025,800	0	0	0	1,291,871
Aug-02	1,025,800	1,025,800	0	0	0	1,291,871
Sep-02	1,025,800	1,025,800	0	0	0	1,291,871
Oct-02	1,025,800	1,025,800	12,398	11,480	918	1,291,871
Nov-02	1,025,800	1,025,800	29,877	26,954	2,923	1,291,871
Dec-02	1,025,800	1,025,800	53,510	47,522	5,988	1,291,871
TOTAL AN 2002			229,522	208,466	21,056	1,291,871
Jan-03	1,025,800	1,025,800	50,198	44,604	5,594	1,385,351
Feb-03	1,158,500	1,216,000	49,312	44,448	4,864	1,385,351
Mar-03	1,158,500	1,216,000	46,197	41,547	4,650	1,385,351
Apr-03	1,158,500	1,216,000	19,580	17,892	1,688	1,385,351
May-03	1,158,500	1,216,000	8,059	7,760	299	1,385,351
Jun-03	1,158,500	1,216,000	7,556	7,363	193	1,385,351
Jul-03	1,158,500	1,216,000	5,868	5,702	166	1,385,351
Aug-03	1,158,500	1,216,000	3,242	3,164	78	1,385,351
Sep-03	1,158,500	1,216,000	4,668	4,473	195	1,385,351
Oct-03	1,283,600	1,347,000	17,363	16,038	1,325	1,385,351
Nov-03	1,283,600	1,347,000	38,163	34,868	3,295	1,385,351
Dec-03	1,283,600	1,347,000	43,105	39,398	3,707	1,385,351
TOTAL AN 2003			293,311	267,257	26,054	1,385,351
Jan-04	1,283,600	1,347,000	40,085	35,426	4,659	1,581,843

Feb-04	1,283,600	1,347,000	48,227	43,801	4,426	1,581,843
Mar-04	1,283,600	1,347,000	38,475	34,688	3,787	1,581,843
Apr-04	1,283,600	1,347,000	23,357	21,321	2,036	1,581,843
May-04	1,283,600	1,347,000	5,998	5,669	329	1,581,843
Jun-04	1,283,600	1,347,000	5,624	5,344	280	1,581,843
Jul-04	1,283,600	1,347,000	3,413	3,232	181	1,581,843
Aug-04	1,283,600	1,347,000	4,180	4,092	88	1,581,843
Sep-04	1,283,600	1,347,000	4,500	4,279	221	1,581,843
Oct-04	1,283,600	1,347,000	12,083	10,947	1,136	1,581,843
Nov-04	1,283,600	1,347,000	40,883	37,176	3,707	1,581,843
Dec-04	1,283,600	1,347,000	50,586	48,586	2,000	1,581,843
TOTAL AN 2004			277,411	254,561	22,850	1,581,843
Jan-05	1,409,491	1,409,491	44,064	38,966	5,097	1,581,843
Feb-05	1,409,491	1,409,491	53,021	48,178	4,842	1,581,843
Mar-05	1,409,491	1,409,491	42,298	38,154	4,143	1,581,843
May-05	1,409,491	1,409,491	25,679	23,452	2,228	1,581,843
May-05	1,409,491	1,409,491	6,595	6,236	360	1,581,843
Jun-05	1,409,491	1,409,491	6,184	5,878	306	1,581,843
Jul-05	1,409,491	1,409,491	3,753	3,555	198	1,581,843
Aug-05	1,409,491	1,409,491	4,597	4,501	96	1,581,843
Sep-05	1,409,491	1,409,491	4,948	4,707	242	1,581,843
Oct-05	1,409,491	1,409,491	13,284	12,041	1,243	1,581,843
Nov-05	1,409,491	1,409,491	44,947	40,891	4,056	1,581,843
Dec-05	1,409,491	1,409,491	55,630	53,441	2,188	1,581,843
TOTAL AN 2005			305,000	280,000	25,000	1,581,843

Sursa: Informatii suplimentare

Tabelul nr. 8 - Evolutia diferentei dintre pretul local de livrare si costul energiei termice si a pierderilor cauzate de aceasta diferenta la apa fierbinte

PERI OADA	Diferenta dintre pretul stabilit de ANRE si cost		CANTITATE LIVRATA		PIERDERI REZULTATE DIN NEACOPERIREA COSTULUI
	POPULATIE	AGENTI	TOTAL	din care:	

		ECONOMICI		POPULATIE	AGENTI ECONOMICI	
	Lei/Gcal	Lei/Gcal	Gcal	Gcal	Gcal	Mii lei
1	2	3	4	5	6	7=2*5+3*6
ian.01	-401.198	-390.006	46.334	43.365	2.969	-18555879
feb.01	-401.198	-390.006	49.185	45.754	3.431	- 19.694.524
mar.01	-401.198	-390.006	37.155	34.900	2.255	-14.881.274
apr.01	-401.198	-390.006	13.796	12.700	1.096	-5.522.661
mai.01	-401.198	-390.006	0	0	0	0
iun.01	-401.198	-390.006	0	0	0	0
iul.01	-112.848	-213.266	0	0	0	0
aug.01	-112.848	-213.266	0	0	0	0
sep.01	-112.848	-213.266	0	0	0	0
oct.01	-112.848	-213.266	3.110	2.947	163	-367.325
nov.01	-112.848	-213.266	37.498	34.680	2.818	-4.514.552
dec.01	-112.848	-213.266	60.755	55.036	5.719	-7.430.371
TOTAL AN 2001			247.833	229.382	18.451	-70.966.527
ian.02	-687.600	-669.360	49.999	45.587	4.412	-34.298.838
feb.02	-687.600	-669.360	28.833	25.891	2.942	-19.771.909
mar.02	-687.600	-669.360	31.600	28.853	2.747	-21.678.055
apr.02	-687.600	-669.360	17.623	16.508	1.115	-12.097.237
mai.02	-662.822	-643.652	5.682	5.671	11	-3.765.944
iun.02	-662.822	-643.652	0	0	0	0
iul.02	-266.071	-266.071	0	0	0	0
aug.02	-266.071	-266.071	0	0	0	0

sep.02	-266.071	-266.071	0	0	0	0
oct.02	-266.071	-266.071	12.398	11.480	918	-3.298.748
nov.02	-266.071	-266.071	29.877	26.954	2.923	-7.949.403
dec.02	-266.071	-266.071	53.510	47.522	5.988	-14.237.459
TOTAL AN 2002			229.522	208.466	21.056	-117.097.593
ian.03	-359551	-359551	50.198	44.604	5.594	-18.048.741
feb.03	-226.851	-169.351	49.312	44.448	4.864	-10.906.797
mar.03	-226.851	-169.351	46.197	41.547	4.650	-10.212.461
apr.03	-226.851	-169.351	19.580	17.892	1.688	-4.344.683
mai.03	-226.851	-169.351	8.059	7.760	299	-1.811.000
iun.03	-226.851	-169.351	7.556	7.363	193	-1.702.989
iul.03	-226.851	-169.351	5.868	5.702	166	-1.321.617
aug.03	-226.851	-169.351	3.242	3.164	78	-730.966
sep.03	-226.851	-169.351	4.668	4.473	195	-1.047.728
oct.03	-101.751	- 38351	17.363	16.038	1.325	-1.682.698
nov.03	-101.751	- 38351	38.163	34.868	3.295	-3.674.220
dec.03	-101.751	- 38351	43.105	39.398	3.707	-4.150.953
TOTAL AN 2003			293.311	267.257	26.054	-59.634.851
ian.04	-298.243	-234.843	40.085	35.426	4.659	-11.659.690
feb.04	-298.243	-234.843	48.227	43.801	4.426	-14.102.757
mar.04	-298.243	-234.843	38.475	34.688	3.787	-11.234.804
apr.04	-298.243	-234.843	23.357	21.321	2.036	-6.836.979
mai.04	-298.243	-234.843	5.998	5.669	329	-1.768.003
iun.04	-298.243	-234.843	5.624	5.344	280	-1.659.567

Jul-04	-298,243	-234,843	3,413	3,232	181	-1,006,428
Aug-04	-298,243	-234,843	4,180	4,092	88	-1,241,077
Sep-04	-298,243	-234,843	4,500	4,279	221	-1,328,082
Oct-04	-298,243	-234,843	12,083	10,947	1,136	-3,531,648
Nov-04	-298,243	-234,843	40,883	37,176	3,707	-11,958,045
Dec-04	-298,243	-234,843	50,586	48,586	2,000	-14,960,120
TOTAL AN 2004			277,411	254,561	22,850	-81.287.199
Jan-05	-172,352	-172,352	44,064	38,966	5,097	-7,594,449
Feb-05	-172,352	-172,352	53,021	48,178	4,842	-9,138,208
Mar-05	-172,352	-172,352	42,298	38,154	4,143	-7,290,110
May-05	-172,352	-172,352	25,679	23,452	2,228	-4,425,868
May-05	-172,352	-172,352	6,595	6,236	360	-1,136,743
Jun-05	-172,352	-172,352	6,184	5,878	306	-1,065,891
Jul-05	-172,352	-172,352	3,753	3,555	198	-646,839
Aug-05	-172,352	-172,352	4,597	4,501	96	-792,338
Sep-05	-172,352	-172,352	4,948	4,707	242	-852,868
Oct-05	-172,352	-172,352	13,284	12,041	1,243	-2,289,499
Nov-05	-172,352	-172,352	44,947	40,891	4,056	-7,746,688
Dec-05	-172,352	-172,352	55,630	53,441	2,188	-9,587,859
TOTAL AN 2005			305,000	280,000	25,000	-52,587,360
TOTAL GENERAL			1.357.077	1.239.666	113.411	-381.573.528

Sursa: Informatii suplimentare