

## **DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI**

**nr. 208 din 11.11.2005**

**privind schema de ajutor de stat continuta de Proiectul de Hotarare de Guvern pentru aprobarea Proiectului „Incinerarea deseurilor periculoase si sterilizarea deseurilor provenite din activitati medicale”**

### **CONSILIUL CONCURENTEI,**

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat regional, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 340 din 19 aprilie 2004, cu modificarile si completarile ulterioare, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii, publicat in Monitorul Oficial nr. 340 din 19 aprilie 2004, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

**In temeiul următoarelor considerente,**

## **1. PROCEDURA**

(1) Prin adresa nr. 34111/09.09.2005, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RS-AS 84/13.09.2005, Ministerul Mediului și Gospodării Apelor - Administrația Fondului pentru Mediu a notificat, în baza art.15 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, Proiectul „Incinerarea deșeurilor periculoase și sterilizarea deșeurilor provenite din activități medicale, denumit în continuare Proiect.

(2) Notificarea a devenit efectivă la data notificării, respectiv 13.09.2005.

## **2. Baza legală**

(3) Administrația Fondului pentru Mediu a notificat Proiectul „Incinerarea deșeurilor periculoase și sterilizarea deșeurilor provenite din activități medicale” în baza Proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Proiectului „Incinerarea deșeurilor periculoase și sterilizarea deșeurilor provenite din activități medicale”<sup>1</sup> (pentru o imagine completă asupra bazei legale vezi Nota de subsol nr.1).

## **3. DESCRIEREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR**

### **3.1. Obiectivul schemei**

(4) Prin Proiectul „Incinerarea deșeurilor periculoase și sterilizarea deșeurilor provenite din activități medicale”, se acordă alocări financiare nerambursabile din Fondul pentru

- 
- <sup>1</sup> Hotărârea Guvernului nr.128/2002 privind incinerarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
  - Ordinul Ministrului Mediului și Gospodării Apelor nr.756/26.11.2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind incinerarea deșeurilor;
  - Hotărârea Guvernului nr.1470/2004 pentru aprobarea Strategiei naționale pentru gestionarea deșeurilor și a Planului național de gestionare a deșeurilor;
  - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări prin Legea nr.426/2001;
  - Hotărârea Guvernului nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificările și completările ulterioare;
  - Planul de implementare a Directivei 2000/76/CE privind incinerarea deșeurilor;
  - Manualul de operare al Fondului pentru mediu;
  - Regulamentul privind ajutorul de stat regional, cu modificările și completările ulterioare, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 340 din 19 aprilie 2004, modificat și completat prin Regulamentul pentru modificarea și completarea Regulamentului privind ajutorul de stat regional, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 847 din 16.09.2004;
  - Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, publicat în Monitorul Oficial nr. 340 din 19.04.2004, modificat și completat prin Regulamentul pentru modificarea și completarea Regulamentului privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.127 din 9.02.2005.

mediu, pentru realizarea de instalatii de incinerare a deseurilor periculoase si de sterilizare a deseurilor provenite din activitati medicale, in scopul indeplinirii angajamentelor pe care Romania si le-a asumat prin Planul de implementare a Directivei 2000/76/CE privind incinerarea deseurilor, anexa la Documentul complementar de pozitie al Romaniei, Capitol 22 – Mediu.

### **3.2. Beneficiarii**

(5) Pot beneficia de suport financiar din Fondul pentru mediu, in cadrul Proiectului, agentii economici ale caror proiecte sunt selectate de Administratia Fondului pentru Mediu pe baza criteriilor prevazute in Manualul de operare.

(6) Conform Manualului de operare al Fondului pentru Mediu, agentii economici care solicita finantare trebuie sa depuna Formularele informative privind proiectele (FIP) in cadrul sesiunilor de depunere anuntate de catre Administratia Fondului pentru Mediu. Criteriile de evaluare si selectie a proiectelor sunt mentionate in Manualul de operare. Pe baza acestor criterii, Comisia de verificare si evaluare a proiectelor din cadrul Administratiei Fondului pentru Mediu stabileste punctajul fiecarei cereri de finantare a proiectului.

(7) Conform Proiectului, pentru a fi eligibili, beneficiarii trebuie sa indeplineasca urmatoarele conditii:

- sunt agenti economici;
- desfasoara activitati potrivit legii in Romania;
- si-au achitat obligatiile financiare catre bugetul de stat si/sau catre Fondul pentru mediu;
- nu sponsorizeaza si nu finanteaza activitati cu efect negativ asupra mediului;
- finantarile in cadrul schemei nu vor fi acordate agentilor economici aflati in dificultate economico-financiara.

(8) Numarul maxim al beneficiarilor in cadrul schemei este de 8.

### **3.3. Modalitati de acordare a sprijinului financiar**

(9) Finantarea in cadrul Proiectului se poate acorda nerambursabil, rambursabil sau mixt. Valoarea maxima de finantare din surse de stat, pentru fiecare beneficiar in parte este:

*A – pentru finantare nerambursabila* - maxim 50% din costurile eligibile ale proiectului finantat din surse de stat;<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Sunt acordate finantari nerambursabile in cuantum de 30% din costurile eligibile ale Proiectului, la care se poate adauga un spor de:

- 10% din costurile eligibile ale Proiectului, daca beneficiarul este IMM, in sensul Regulamentului privind ajutorul de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii;
- 10% din costurile eligibile ale Proiectului, daca prin realizarea proiectului se recupereaza energie care se foloseste pentru comunitate;

B – *pentru finantare rambursabila* - maxim 8% din costurile eligibile ale proiectului finantat din surse de stat;<sup>3</sup>

C – *pentru finantare mixta* - maxim 34% din costurile eligibile ale proiectului finantat din surse de stat.<sup>4</sup>

### **3.4. Situatia existenta. Consideratii generale privind managementul deseurilor in Romania**

(10) Directiva 2000/76/CE privind incinerarea deseurilor reglementeaza desfasurarea activitatilor de incinerare si co-incinerare si a masurilor de control si de urmarire a instalatiilor de incinerare si co-incinerare. Reglementarea acestor activitati are drept scop prevenirea sau reducerea efectelor negative asupra mediului, in special poluarea aerului, solului, apelor de suprafata si subterane si a oricaror riscuri pentru sanatatea populatiei. Directiva cere tuturor Statelor Membre sa ia toate masurile pentru asigurarea conformarii cu cerintele Directivei, inclusiv tratarea termica a deseurilor.

(11) Prioritatile in gestionarea deseurilor in Romania sunt definite si stabilite in Strategia nationala de gestiune a deseurilor, elaborata in anul 2003. Aceste prioritati sunt:

- prevenirea producerii de deseuri;
- reciclarea deseurilor;
- valorificarea materiala a deseurilor;
- valorificarea termica a deseurilor;
- depozitarea controlata a deseurilor cu asigurarea constructiilor si instalatiilor necesare pentru reducerea semnificativa a impactului negativ asupra mediului.

(12) In scopul aducerii la indeplinire a obiectivelor stabilite in Strategia de gestionare a deseurilor, in anul 2004 a fost elaborat Planul de implementare pentru Directiva 2000/76/CE privind incinerarea deseurilor. Acesta constituie instrumentul prin care se

---

<sup>3</sup> Sunt acordate finantari rambursabile in cuantum de 80% din costurile eligibile ale proiectului beneficiarului, cu o dobanda de 5% pe an. Astfel, sprijinul financiar din partea statului consta in suma calculata ca diferenta intre dobanda acordata beneficiarului si dobanda piete. Diferenta fata de dobanda piete este de 10%. In aceste conditii, sprijinul financiar din partea statului pentru fiecare beneficiar este de 8% din costurile eligibile ale proiectului ( $10\% \times 80\% \times \text{costurile eligibile} = 8\% \times \text{costurile eligibile}$ );

<sup>4</sup> Sunt acordate finantari nerambursabile in cuantum de pana la 30% din costurile eligibile ale proiectului si finantari rambursabile in cuantum de 34% din costurile eligibile ale proiectului. Astfel, sprijinul financiar din partea statului, in cazul finantarii rambursabile, consta in suma calculata ca diferenta intre dobanda acordata beneficiarului si dobanda piete. Diferenta fata de dobanda piete este de 10%. Astfel, in cazul finantarilor mixte, sprijinul financiar din partea statului consta in:

- 30% din costurile eligibile ale proiectului, la care se adauga,
- 4% din costurile eligibile ale proiectului ( $10\% \times 40\% \times \text{costurile eligibile} = 4\% \times \text{costurile eligibile}$ ).

asigura implementarea in Romania a politicii UE in domeniul deseurilor si constituirea unui sistem durabil de gestionare a deseurilor in Romania.<sup>5</sup>

(13) Capacitatea de incinerare va fi realizata pana la sfarsitul anului 2008, tinand cont de pasii necesari pentru localizare, proiectare si autorizare, cat si de necesitatea atragerii fondurilor necesare pentru realizarea capacitatii de incinerare.

(14) Incepand cu data de 1.01.2007, toate instalatiile de incinerare a deseurilor periculoase aflate in functiune in Romania vor trebui sa respecte standardele prevazute in Hotararea Guvernului nr.128/2002 privind incinerarea deseurilor, cu modificarile si completarile ulterioare.

## **4. Descrierea Proiectului**

### **4.1. Obiectivul**

(15) Ca urmare a angajamentelor asumate prin Planul de implementare a Directivei 2000/76/CE privind incinerarea deseurilor, Romania trebuie sa realizeze pana in anul 2008 o capacitate de incinerare de circa 63.000 tone/an, pentru eliminarea deseurilor periculoase. In aceasta capacitate sunt incluse circa 3000 tone/an deseuri periculoase provenite din activitati medicale cu un grad ridicat de risc, celelalte putand fi tratate prin sterilizare termica.

(16) Obiectivul atingerii capacitatii programate de incinerare se va realiza prin intermediul Proiectului „Incinerarea deseurilor periculoase si sterilizarea deseurilor provenite din activitati medicale”, care consta in achizitionarea si punerea in functiune a instalatiilor de incinerare a deseurilor periculoase si a instalatiilor de sterilizare a deseurilor provenite din activitati medicale. Acest fapt va aduce avantaje evidente

---

<sup>5</sup> Anterior elaborarii Strategiei de gestionare a deseurilor a fost efectuata o evaluare privind cantitatile de deseuri industriale, medicale si menajere/locuitor in Romania. Acestea sunt:

- deseuri industriale totale: 18,13 tone/locuitor;
- deseuri industriale periculoase incinerabile (exclusiv cele tratabile fizico-chimic, co-incinerabile si depozitabile in conditii speciale): 0,002 tone/locuitor;
- deseuri medicale totale: 0,003 tone/locuitor;
- deseuri medicale periculoase (infectioase si intepatoare): 0,000872 tone/locuitor;
- deseuri menajere (colectate in mod controlat): 0,274 tone/locuitor.

Se estimeaza ca, pana in anul 2009, cantitatea totala de deseuri va descreste cu 10%, in medie cu 0,8% pe an, datorita implementarii cerintelor Directivei 96/61/CE. Cantitatea totala de deseuri periculoase industriale produsa in Romania a fost evaluata, la nivelul anului 2002, la 581.000 tone. La acestea se adauga circa 19.000 tone deseuri medicale periculoase. Cantitatea de deseuri periculoase care trebuie incinerata, a fost estimata la circa 60.000 tone/an incepand cu anul 2009. Aceasta cantitate va fi stocata temporar, pana la 31.12.2008, in conformitate cu prevederile art.2, lit.g) al Directivei 99/31/CE. Cantitatea de deseuri medicale periculoase ce vor fi incinerate impreuna cu deseurile industriale periculoase, incepand cu anul 2009, este de 3.000 tone. Diferenta pana la 19.000 tone deseuri medicale periculoase, respectiv 16.000 tone, va fi tratata prin sterilizare termica.

mediului inconjurator si, in acelasi timp, va contribui la dezvoltarea zonelor in care acestea vor fi amplasate.

(17) Prin Proiectul notificat se va acorda sprijin financiar numai pentru efectuarea investitiilor necesare realizarii de incineratoare si sterilizatoare de deseuri periculoase. Conform prevederilor proiectului de Hotarare a Guvernului, investitiile realizate cu sprijinul statului vor fi mentinute pe o perioada de cel putin 5 ani.

#### **4.2. Necesitatea implementarii proiectului**

(18) Prin Planul de implementare a Directivei 2000/76/CE privind incinerarea deseurilor, este prevazuta inchiderea etapizata, pana la data de 31.12.2008, a 346 de crematorii apartinand unitatilor spitalicesti, intrucat acestea nu intrunesc conditiile necesare eliminarii in siguranta a deseurilor periculoase provenite din activitati medicale si nu pot fi re tehnologizate pentru a se conforma cu cerintele directivei. Conform planului, 236 de instalatii de ardere a deseurilor medicale periculoase se vor inchide pana la 31.12.2006, iar 110 instalatii de ardere a deseurilor medicale periculoase se vor inchide in perioada 31.12.2006 – 31.12.2008.

(19) In crematoriile care se vor inchide, arderea este incompleta datorita temperaturii de ardere scazute (de multe ori sub 400°C). In procesul de incinerare, se produc emisii nocive care nu sunt monitorizate si nici retinute ca urmare a lipsei echipamentelor. Cosurile de fum nu au inaltimea corespunzatoare, fiind in numeroase cazuri sub nivelul cladirilor invecinate. Aceste crematorii au un grad ridicat de uzura si nu pot fi adaptate pentru incinerarea deseurilor cu continut ridicat de material plastic. De aceea, se impune ca aceste crematorii sa fie inchise si sa se achizitioneze instalatii noi de incinerare si sterilizare.

(20) In studiul realizat de catre Institutul pentru Sanatate Publica aflat sub autoritatea Ministerului Sanatatii se estimeaza o cantitate totala de deseuri medicale produse in Romania de circa 64.000 tone/an, din care:

- deseuri asimilabile cu cele menajere – 45.000 tone/an;
- deseuri infectioase – 12.000 tone/an;
- deseuri intepatoare – taietoare – 7.000 tone/an.

(21) Din totalul deseurilor medicale, deseurile periculoase rezultate din activitati medicale reprezinta circa 30%, respectiv 19.000 tone/an (19% deseuri infectioase si 11% deseuri intepatoare - taietoare).

(22) Pana in anul 2008, in Romania va trebui construita o capacitate de incinerare de 63.000 tone/an, in care se vor incinera circa 60.000 tone/an deseuri industriale periculoase si circa 3.000 tone/an deseuri medicale periculoase.

#### 4.3. Activitatile eligibile in cadrul proiectului

(23) Sprijinul financiar poate fi acordat pentru achizitia de instalatii si echipamente tehnologice noi, echipamente de monitorizare, utilizarea unor tehnologii curate pentru reducerea poluarii aerului, apei si solului, inclusiv constructii montaj pentru acestea.

(24) Instalatiile de incinerare care vor fi achizitionate de catre beneficiarii ajutorului de stat trebuie sa indeplineasca urmatoarele cerinte:

- capacitate de incinerare mai mare de 10.000 tone/an;
- incinerator bicameral, cu doua arzatoare;
- temperatura de combustie in camera secundara mai mare de 1.100 °C;
- dotare cu sistem de recuperare a caldurii si valorificare a energiei;
- dotare cu filtre si sisteme de spalare a gazelor;
- dotare cu sistem de monitorizare continua a emisiilor pentru incadrarea in valorile maxime admise prin HG nr. 128/2002, cu modificarile si completarile ulterioare;
- dotare cu statie de preepurare a apelor uzate pentru incineratoarele prevazute cu sisteme de spalare umeda a gazelor;
- recircularea apelor in sistem;
- fluxuri separate pentru deseurile periculoase si cele nepericuloase in incinta intreprinderilor de incinerare, in vederea eliminarii riscul intersectarii acestora.

(25) Instalatiile de sterilizare termica care vor fi achizitionate de catre beneficiarii de sprijin financiar in cadrul Proiectului trebuie sa indeplineasca urmatoarele cerinte:

- sterilizarea deseurilor sa se efectueze prin procedee termice, fara adaos de alte substante;
- sa realizeze o inactivare a germenilor pana la gradul III.

(26) Instalatiile si echipamentele ce se vor achizitiona in cadrul proiectelor finantate cu sprijinul statului, vor conduce la crearea unor noi unitati de incinerare si sterilizare a deseurilor periculoase, in conformitate cu prevederile Directivei 2000/76/CE.

(27) Costurile eligibile in cadrul proiectului sunt considerate costurile stabilite in conformitate cu prevederile Proiectului de Hotarare de Guvern emisa pentru aprobarea Proiectului „Incinerarea deseurilor periculoase si sterilizarea deseurilor provenite din activitati medicale” (achizitii de utilaje, montajul utilajelor, constructii aferente si necesare montarii utilajelor, automatizare si informatizare legata de proiect, manopera aferenta executarii proiectului)<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> In concordanta cu Proiectul de Hotarare de Guvern emis pentru aprobarea Proiectului „Incinerarea deseurilor periculoase si sterilizarea deseurilor provenite din activitati medicale”, urmatoarele costuri nu sunt eligibile: costurile retroactive, costurile privind cercetarea si proiectarea, costurile privind studiile de impact si fezabilitate, costurile privind obtinerea de avize, autorizatii, infrastructura si suprastructura in afara instalatiei (cladiri administrative, dotari cladiri, mobilier etc), achizitiile de terenuri, pierderile din rata de schimb valutar, TVA, racordarile la utilitati necesare instalatiei sau utilajelor din proiect, caile de acces intre obiectivele tehnologice componente ale instalatiei, organizarea de santier (schela, amplasare utilaje ajutatoare de lucru etc), laboratorul si dotarile aferente, birotica si consumabilele, cheltuielile legate de organizarea licitatiei si incheierea contractului de achizitie, cheltuielile legate de instruirea personalului, deplasari, salarii, autoturisme si alte cheltuieli ce nu sunt legate de proiect.

#### 4.4. Bugetul si durata implementarii proiectului

(28) Suma totala prevazuta a se aloca in cadrul proiectului este de 34 milioane RON, pentru perioada 2005 – 2008, dupa cum urmeaza:

*Tabelul nr. 1*

**Sumele alocate in cadrul Proiectului**

- mil. RON -

Anul	2005	2006	2007	2008	Total
Suma alocata	3,4	26	3,6	1	34

*Sursa: Formularul de notificare*

#### 5. Evaluarea masurilor de sprijin financiar

##### 5.1. Existenta ajutorului de stat

(29) Criteriile pe baza carora se stabileste caracterul de ajutor de stat al unei masuri de sprijin din partea statului sunt prevazute la art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

(30) Pentru a fi considerat ajutor de stat in intelesul Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, sprijinul financiar trebuie sa indeplineasca cumulativ cele patru conditii prevazute la articolul 2:

- a) sa fie acordat de catre stat sau din resurse de stat,
- b) masura sa fie selectiva,
- c) sa asigure un avantaj agentului economic,
- d) sa distorsioneze sau sa ameninte sa distorsioneze concurenta si sa afecteze comertul Romaniei cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

*a) sprijinul este acordat din resurse de stat*

(31) Finantarea Proiectului se realizeaza din resurse ale statului.

*b) masura de sprijin are caracter selectiv*

(32) Masurile de sprijin financiar acordate in cadrul Proiectului se adreseaza numai agentilor economici eligibili prezentati la punctul 3.2. Astfel, sprijinul financiar acordat are un caracter selectiv.

*c) masura de sprijin confera un avantaj beneficiarilor*

(33) Prin masurile de sprijin financiar acordat se creeaza un avantaj economic agentilor economici selectati in cadrul Proiectului, prin favorizarea acestora comparativ cu concurentii lor.



*d) masura de sprijin distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta si afecteaza comerțul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.*

(34) Ajutorul de stat acordat agentilor economici in cadrul schemei poate sau ar putea afecta comerțul cu Statele Membre ale Uniunii Europene, din moment ce beneficiarii masurilor de sprijin financiar concureaza cu agenti economici din UE ce desfasoara aceleasi tipuri de activitati.

(35) In concluzie Consiliul Concurenteii considera ca masurile de sprijin financiar acordate in cadrul Proiectului reprezinta ajutoare de stat, conform art.2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

## **5.2. Compatibilitatea schemei de ajutor de stat**

(36) In evaluarea compatibilitatii schemei, Consiliul Concurenteii analizeaza indeplinirea criteriilor prevazute in legislatia secundara privind ajutorul de stat, din punct de vedere al impactului masurilor de sprijin asupra mediului.

### **5.2.1. Aplicabilitatea Regulamentului privind ajutorul de stat regional**

(37) In principiu, Consiliul Concurenteii evalueaza schemele de ajutor de stat pentru investitii in protectia mediului pe baza criteriilor prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru protectia mediului. Totusi, in cazul in care sunt indeplinite criteriile prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat regional, ajutorul de stat poate fi evaluat in cadrul acestuia, ca ajutor de stat regional. Astfel, Consiliul Concurenteii analizeaza schema de ajutor de stat instituita de Proiectul „Incinerarea deseurilor periculoase si sterilizarea deseurilor provenite din activitati medicale”, pe baza criteriilor prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat regional (numit in continuare Regulament).

#### **5.2.1.1. Ajutor de stat pentru investitie initiala**

(38) Conform art. 2 alin. (2) din Regulament, ajutorul de stat poate fi acordat pentru o investitie productiva (investitie initiala).

(39) In sensul art. 5 din Regulament, prin investitie initiala se intelege o investitie in capital fix in legatura cu crearea unei noi unitati, extinderea unei unitati existente sau demararea unei activitati care implica o schimbare fundamentala in produsul sau in procesul de fabricatie al unei unitati existente prin rationalizare, diversificare sau modernizare.

(40) Consiliul Concurenteii retine urmatoarele:

- a) Proiectul de investitii privind instalatiile de incinerare si sterilizare a deseurilor periculoase vizeaza introducerea unor procedee de incinerare si sterilizare total noi, efectuate cu instalatii inexistente anterior in Romania. Astfel, se efectueaza

- investitii de capital care vor conduce la crearea unor unitati noi. Proiectul mentionat anterior finantat cu ajutor de stat indeplineste criteriul de eligibilitate cu privire la investitia initiala prevazut la art.5 alin.(1) din Regulament;
- b) In concordanta cu cele mentionate la punctul 4.3., ajutorul de stat nu are ca scop realizarea unor investitii de inlocuire destinate conservarii potentialului de productie, fiind astfel respectate prevederile art.5 alin. (2) lit. a) din Regulament cu privire la investitia de inlocuire ;
  - c) In concordanta cu cele mentionate la paragraful 7, schema de ajutor de stat analizata prevede ca alocarile de ajutor de stat in cadrul acesteia nu vor putea fi acordate agentilor economici aflati in dificultate economico-financiara. Ca urmare, sunt respectate prevederile art. 5 alin. (2) lit. b) din Regulament, cu privire la excluderea din categoria investitiilor initiale a masurilor de restructurare financiara a unei intreprinderi aflate in dificultate.

#### **5.2.1.2. Costurile eligibile**

(41) Acordarea de sprijin financiar in cadrul Proiectului are ca scop efectuarea numai de investitii in imobilizari corporale. Ca urmare, evaluarea costurilor eligibile se va face pe baza prevederilor art. 6 din Regulament, referitoare la costurile pentru investitii in imobilizari corporale.

(42) Potrivit art. 6 alin. (1) din Regulament, ajutorul pentru investiția inițială este calculat ca puncte procentuale din valoarea investiției. Conform art. 6 alin. (2) din Regulament, această valoare este stabilită pe baza unui ansamblu de cheltuieli, corespunzătoare următoarelor categorii de investiții: terenuri, clădiri și echipamente ce formează baza standard prevăzută în anexa nr.2 la Regulament.

(43) Conform celor mentionate la punctul 4.3. Consiliul Concurenței notează ca sunt indeplinite condițiile prevăzute la art. 6 din Regulament referitoare la costurile eligibile pentru investiții.

#### **5.2.1.3. Contributia beneficiarului**

(44) Aportul beneficiarului destinat finanțării investițiilor beneficiarilor de alocări în cadrul schemei trebuie să fie de cel puțin 25%, conform prevederilor art. 8 alin. (1) din Regulament.<sup>7</sup>

(45) În baza celor mentionate la punctul 3.3., Consiliul Concurenței notează ca finanțarea în cadrul Proiectului se poate acorda nerambursabil, rambursabil sau mixt. Contributia beneficiarului de ajutor de stat este:

- pentru finanțare nerambursabilă - minim 50% din costurile eligibile ale proiectului;
- pentru finanțare rambursabilă – minim 92% din costurile eligibile ale proiectului;
- pentru finanțare mixtă – minim 66% din costurile eligibile ale proiectului.

---

<sup>7</sup> Aceasta contribuție minimă de 25% nu poate face obiectul unui alt ajutor de stat (art. 8 alin. (2) din Regulament).

(46) Astfel, Consiliul Concurenței constata ca sunt îndeplinite prevederile art 8 alin. (1) din Regulament, privind contribuția minimă a beneficiarului de ajutor de stat regional la finanțarea investițiilor.

#### **5.2.1.4. Intensitatea ajutorului de stat**

(47) În conformitate cu art. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, intensitatea brută a ajutorului regional nu trebuie să depășească nivelul de 50% din echivalentul subvenției nete. Conform art.4 alin.(2) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii, pentru întreprinderi mici și mijlocii plafonul maxim poate fi suplimentat cu 15 puncte procentuale, cu condiția ca intensitatea totală netă a ajutorului să nu depășească 75%.

(48) Pe baza celor menționate la punctul 3.3., Consiliul Concurenței notează ca finanțarea din surse de stat acordată în cadrul Proiectului este:

- pentru finanțare nerambursabilă – maxim 50% din costurile eligibile ale proiectului;
- pentru finanțare rambursabilă – maxim 8% din costurile eligibile ale proiectului;
- pentru finanțare mixtă – maxim 34% din costurile eligibile ale proiectului.

(49) Astfel, Consiliul Concurenței constata ca sunt respectate prevederile art.9 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional și ale art.4 alin.(2) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii.

#### **5.2.1.5. Menținerea investiției**

(50) În conformitate cu art. 11 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, ajutorul pentru investiția inițială trebuie condiționat, prin modul de alocare sau prin condițiile legate de obținerea acestuia, de menținerea investiției în cauză pentru o perioadă minimă de cinci ani.

(51) Conform celor menționate la paragraful 22, Consiliul Concurenței notează ca acordarea alocațiilor de ajutor de stat în cadrul schemei notificate este condiționată de menținerea investiției pentru care s-a acordat ajutorul de stat, pentru o perioadă minimă de 5 ani, respectându-se astfel prevederile art. 11 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional.

#### **5.2.1.6. Efectul stimulator al ajutorului de stat**

(52) Consiliul Concurenței constata ca Ministerul Mediului și Gospodării Apelor – Administrația Fondului pentru Mediu a notificat schema instituită de proiectul „Incinerarea deșeurilor periculoase și sterilizarea deșeurilor provenite din activități medicale” înainte de acordarea de alocări de ajutor de stat în cadrul acesteia. În plus,

conform celor mentionate la punctul 3.4., se constata ca prin proiectele ce se vor finanta cu sprijinul statului se urmareste gestionarea optima a deseurilor periculoase. Astfel, Consiliul Concurentei constata ca este indeplinita conditia referitoare la efectul stimulator al ajutorului de stat.

#### **5.2.1.7. Regula cumulului**

(53) In conformitate cu prevederile art.16 din Regulament, plafoanele intensitatii ajutorului de stat mentionate la paragraful 47 se aplica la totalul ajutorului. De asemenea, aceste prevederi se aplica si in cazul in care beneficiarul primeste concomitent ajutoare in cadrul mai multor scheme, din diferite surse: locale, regionale, nationale sau comunitare.

(54) Administratia Fondului pentru Mediu va monitoriza activitatea intreprinderilor care vor beneficia de alocari de ajutor de stat in cadrul schemei instituita de Proiectul „Incinerarea deseurilor periculoase si sterilizarea deseurilor provenite din activitati medicale”, urmarind ca ajutorul de stat acordat, cumulat cu alte ajutoare de stat acordate pentru acelasi obiectiv in cadrul altor scheme, sa nu depaseasca plafonul maxim admis al intensitatii ajutorului regional, respectiv 50%, plus 15 puncte procentuale pentru IMM-uri.

### **5.3. Concluzii**

(55) Informatiile prezentate in notificarea depusa la Consiliul Concurentei conduc la concluzia ca schema de ajutor de stat instituita de Proiectul de Hotarare a Guvernului pentru aprobarea Proiectului „Incinerarea deseurilor periculoase si sterilizarea deseurilor provenite din activitati medicale” nu este in masura sa afecteze semnificativ mediul concurential normal si nici nu incalca aplicarea corespunzatoare a tratatelor internationale la care Romania este parte.

(56) In urma analizei efectuate, Consiliul Concurentei constata ca ajutorul de stat in valoare totala de 34 milioane RON, constand in alocari financiare din Fondul pentru mediu pentru realizarea instalatiilor de incinerare si sterilizare a deseurilor periculoase, indeplineste criteriile de acordare in conformitate cu Regulamentul privind ajutorul de stat regional, pus in aplicare prin Ordinul presedintelui Consiliului Concurentei nr.55/2004.

### **DECIDE**

**Art. 1.** Masura de sprijin financiar acordata in baza schemei de ajutor de stat instituita de Proiectul de Hotarare a Guvernului pentru aprobarea Proiectului „Incinerarea deseurilor periculoase si sterilizarea deseurilor provenite din activitati medicale”, notificata de catre Ministerul Mediului si Gospodarii Apelor – Administratia Fondului pentru Mediu, constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

**Art. 2.** In temeiul art. 21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art. 23 alin. (1) lit. f) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, se autorizeaza schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regionala continuta de Proiectul „Incinerarea deseurilor periculoase si sterilizarea deseurilor provenite din activitati medicale”.

**Art. 3.** Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 34.000.000 RON.

**Art. 4.** Administratia Fondului pentru Mediu va urmari ca alocarile specifice de ajutor de stat acordate in cadrul schemei sa nu depaseasca intensitatea maxima admisa in conditiile cumulului de ajutoare de stat pentru acelasi obiectiv si beneficiar.

**Art. 5.** Potrivit dispozitiilor art. 32 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, Administratia Fondului pentru Mediu va transmite Consiliului Concurentei informatii privind schema de ajutor de stat in vederea inventarierii si monitorizarii acesteia.

**Art. 6.** Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

**Art. 7.** Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei :

- Ministerului Mediului si Gospodaririi Apelor, B-dul Libertatii nr.12, sector 5, Bucuresti,
- Administratiei Fondului pentru Mediu, str. Splaiul Independentei nr. 294, Corp A, sector 6, cod 060031, Bucuresti.

**PRESEDINTE**

**MIHAI BERINDE**