

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI

nr. 193 din 13.10.2005

**privind ajutorul de stat ce se acorda
S.C. U.C.M. Resita S.A.**

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742/16.08.2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 744/16.08.2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurente,

Raportul intocmit de raportor si echipa de investigatie in urma constatarilor din timpul investigatiei deschisa prin Ordinul Presedintelui Consiliului Concurente nr. 136/15.06.2005,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

- (1) In urma unui control efectuat in luna martie 2005 de catre Inspectoratul de concurenta Caras-Severin la S.C. U.C.M. Resita S.A. s-a constatat ca acestei societati i-au fost acordate in cadrul procesului de privatizare anumite masuri de sprijin, susceptibile de a contine elemente de ajutor de stat, in baza prevederilor Ordonantei de Guvern nr. 45/2004 pentru finalizarea privatizarii unor societati din portofoliul APAPS, aflate in dificultate si ale art. 18 din Legea nr. 137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii.
- (2) Consiliul Concurenteii a solicitat AVAS prin adresa nr. 1138/03.06.2005 sa notifice masurile de sprijin acordate S.C. U.C.M. Resita S.A. la privatizare, pentru a fi evaluate conform legislatiei in domeniu.
- (3) Deoarece AVAS nu a raspuns solicitarii de a notifica in termenul stabilit de Consiliul Concurenteii (respectiv pana la 14.06.2005), s-a intocmit Nota Directiei Monitorizare Teritoriala, inregistrata cu nr. 1203/15.06.2005, prin care s-a propus declansarea unei investigatii din oficiu.
- (4) In temeiul art. 34 lit. a) coroborat cu art. 26 lit. j) din Legea concurenteii nr. 21/1996, republicata si a art. 14, art. 20 si art. 40 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prin Ordinul Presedintelui Consiliului Concurenteii nr.136/15.06.2005, s-a declansat investigatia avand ca obiect analiza masurilor de sprijin susceptibile de a constitui ajutoare de stat acordate S.C. U.C.M. Resita S.A. la privatizare, precum si a compatibilitatii acestora cu conditiile impuse de Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, si de legislatia secundara emisa in aplicarea acesteia.
- (5) Ordinul nr. 136/15.06.2005 privind declansarea investigatiei si nota de deschidere a investigatiei au fost publicate pe site-ul Consiliului Concurenteii, in conformitate cu dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, pentru a permite partilor interesate sa poata transmite punctul de vedere.
- (6) In perioada investigatiei, prin adresa nr. VP4/2088.18.07.2005, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu RS-AS nr. 71/19.07.2005, AVAS a notificat masurile de ajutor de stat acordate la privatizarea S.C. U.C.M. Resita S.A., ca ajutor individual de restructurare. Intrucat informatiile astfel transmise nu au fost complete si exacte, Consiliul Concurenteii a solicitat AVAS informatii suplimentare prin adresele nr.1072/TM/27.07.2005 si nr. 200/CS/22.08.2005.
- (7) Prin adresa ICT/1141/13.09.2005, la care s-a revenit cu adresa 1151/15.09.2005, raportul intormit de echipa de investigatie a fost transmis beneficiarului si AVAS pentru a-si formula eventualele comentarii¹.

2. DESCRIEREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

¹ Sumarul comentariilor primite de catre Consiliul Concurenteii de la partile interesate-beneficiar si AVAS-este prezentat in Anexa la prezenta decizie.

2.1. Baza legala pentru acordarea sprijinului financiar

(8) Masurile de ajutor de stat acordate S.C. U.C.M. Resita S.A. sunt instituite de urmatoarele acte normative:

- O.G. nr.45/2004, pentru finalizarea privatizării unor societăți comerciale din portofoliul APAPS, aflate în dificultate, aprobată prin Legea nr. 361/2004, cu modificări și completări;
- Legea nr. 442/2004 pentru aprobarea O.U.G. nr. 26/2004 privind unele masuri pentru finalizarea privatizării societăților comerciale aflate în portofoliul Autorității pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului și consolidarea unor privatizări;
- Legea nr.137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării;
- H.G. nr. 794/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind procedura și competențele de acordare a înlesnirilor la plata impozitelor, taxelor și a altor venituri la bugetele locale.

2.2. Masurile de sprijin financiar pentru S.C. U.C.M. Resita S.A.

(9) Masurile de sprijin financiar care au facut obiectul investigatiei se acorda in contextul privatizarii S.C. U.C.M. S.A. Resita, si constau in facilitati la plata unor obligatii restante catre bugetul consolidat al statului, bugetele locale si catre AVAS.

(10) Înlesnirile la plata obligatiilor restante la bugetul de stat, bugetele locale si AVAS care se acorda S.C. U.C.M. Resita S.A. sunt in valoare totala de 2.247.167 mil. lei si constau in scutiri in suma de 1.838.833,6 mil lei si esalonari la plata ale datoriilor catre bugetul statului in valoare de 408.333,4 mil. lei, dupa cum urmeaza:

Tabel nr. 1 - Facilitati de care beneficiaza SC U.C.M. S.A Resita

Nr.crt	FACILITATE	FURNIZOR	SUMA ACORDATA -lei-	BAZA LEGALA
1.	Scutire la plata obligatiilor bugetare la data de 31.12.2003, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor	Ministerul Finantelor Publice	562.467.410.792	O.G. 45/2004 si Legea nr.442/2004
2.	Scutire la plata dobanzilor si penalitatilor de orice fel aferente obligatiilor bugetare restante la data de 31.12.2003, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor	Ministerul Finantelor Publice	1.141.703.019.830	O.G. 45/2004 si Legea nr.442/2004
3.	Scutirea la plata dobanzilor si penalitatilor de orice fel aferente sumelor preluate de	Ministerul Finantelor Publice	95.370.567.917	O.G. 45/2004 si Legea nr.442/2004

	AVAB restante la data de 31.12.2003 , calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor			
4.	Scutire la plata impozitelor si taxelor locale restante la 31.12.2003 datorate catre bugetul local al orasului Resita	Consiliul Local Resita	8.338.983.087	O.G. 45/2004 si Legea nr.442/2004
5.	Scutire la plata dobanzilor si penalitatilor de intarziere aferente impozitelor si taxelor locale , restante la 31.12.2003	Consiliul Local Resita	13.831.840.976	OG 45/2004 si Legea nr.442/2004
6.	Scutire la plata a obligatiilor catre AVAS	AVAS	17.121.796.112	O.G..nr.45/2004
7.	Esalonarea la plata pe o perioada de 5 ani, cu o perioada de gratie de 6 luni a obligatiilor bugetare restante		408.333.408.419	O.G. 45/2004 si Legea nr.442/2004
	TOTAL		2.247.167.027.133	

Sursa: informatii suplimentare

3. BENEFICIARUL MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR (S.C. U.C.M. RESITA S.A.)

(11) S.C. U.C.M. Resita S.A. este o societate pe actiuni cu sediul in orasul Resita, judetul Caras – Severin, Strada Golului nr.1, avand numarul de inmatriculare la Registrul Comertului J 11/4/12.02.1991 si CUI 1056654, atribut fiscal R. La data semnarii contractului de vanzare-cumparare de actiuni avea inregistrat un capital social de 169.200.200 mii lei, împărțit în 6.768.008 acțiuni, cu valoare nominală de 25.000 lei. Beneficiarul este situat in Regiunea de dezvoltare Vest Oltenia, considerata zona asistata in conformitate cu prevederile art.87 (3) (a) din Tratatul CE.

(12) Societatea S.C. U.C.M. Resita S.A. a fost privatizata in anul 2003, prin semnarea contractului de vanzare-cumparare de actiuni nr.57/23.12.2003, incheiat intre APAPS (devenita ulterior AVAS) si Ofertantul unic constituit din Asociatia Salariatilor Uzinei Constructoare de Masini si firma INET AG Elvetia. Structura actionariatului dupa privatizare este prezentata in Tabelul nr. 2.

Tabelul nr. 2 - Structura actionariatului S.C. U.C.M. Resita S.A. dupa privatizare

ACTIONARI	DETINERI DE CAPITAL	
	Numar de actiuni	Pondere in capitalul social (%)
INET AG	3.451.685	51,0000
S.I.F. Banat Crișana	1.107.637	16,3658
S.I.F. Oltenia	1.028.861	15,2018

Asociația Salariaților Uzinei Construcitoare de Mașini Reșița	662.638	9,7908
PPM și alți acționari	517.187	7,6416
Total	6.768.000	100,0000

Sursa : Formularul de notificare

(13) Societatea avea la momentul semnării contractului de privatizare 3.648 angajați și o cifră de afaceri de 870.023.103 mii lei, încadrându-se astfel în categoria întreprinderilor mari.

(14) Obiectul principal de activitate al S.C. U.C.M. Resita S.A. constă în fabricarea de motoare și turbine (cu excepția celor pentru avioane, autovehicule și motociclete).

(15) Principalele activități realizate și produsele comercializate de societate conform obiectului de activitate înregistrat prin certificatul nr. 34.643/28.07.2005 emis de Oficiul Registrului Comerțului, codificate în baza Nomenclatorului CAEN și transpuse în Nomenclatorul European Combinat (CN), sunt următoarele:

Tabelul nr. 3 - Clasificarea activităților și produselor comercializate de S.C. U.C.M. RESITA S.A

CAEN	Descriere activitate	CN	Descriere produse
2751	Turnarea fontei	88510.1, 8851.2, 8850.3	Piese turnate din fontă
2752	Turnarea oțelului	88510.4	Piese turnate din oțel
2753	Turnarea materialelor neferoase ușoare	88510.5	Piese turnate din metale ușoare (din aluminiu sau din alte metale ușoare)
2830	Producția generatorilor de abur	8402(.1, .2, .9) 8404(.1, .2, .9))	Generatoare de abur și părți ale acestora
2840	Produse metalice obținute prin deformare plastică	88520(.2, .3, .4, .5)	Produse metalice obținute prin forjare și ambutisare
2911	Fabricarea de motoare și turbine	8406(.10-.82, .90) 8407 (.21, .29), 8408 (10), 8410 (.11-.13, .90) 8411 (.82 -.99) 88620 (.1-.2)	Motoare și turbine (cu excepția motoarelor pentru automobile și motociclete și a motoarelor cu explozie pentru aeronave)
2912	Fabricarea de pompe și compresoare	8412 (.21, .29, .31, .39). 8413 (.11)	Pompe, compresoare și părțile lor, motoare hidraulice și pneumatice
2922	Fabricarea echipamentelor de ridicat și manipulat	8431.41	Echipamente de ridicat, manipulat și părțile lor
2923	Fabricarea echipamentelor industriale de	8415(.1, .8), 8418(.5, .6), 8419(.5, .6), 8421.39	Echipamente industriale de ventilație și frigorifice

	ventilatie si frigorigice		
2951	Fabricarea utilajelor pentru metalurgie	8454(.1,.3), 8455 (.1, .2) 8454.9, 8455(.3, .9)	Mașini și utilaje pentru metalurgie

Sursa: informatii suplimentare

(16) [...]²

(17) [...]³

3.1. Situatia financiara a S.C. U.C.M. Resita S.A. inaintea privatizarii

(18) Rezultatele economico – financiare inregistrate de S.C. U.C.M. Resita S.A., pe baza datelor din bilanțurile contabile, anterior privatizarii, sunt următoarele:

Tabelul nr. 4- Rezultatele economico-financiare pe perioada 2002-2003

2002	2003
Cifra de afaceri (mii lei)	
759.136.564	870.023.103
Profit/Pierdere (mii lei)	
25.996.259	- 1.065.164.261

Sursa: Formularul de notificare

(19) Dupa cum rezulta din datele prezentate, inainte de privatizare societatea a inregistrat o pierdere insemnata, deoarece acumulasе datorii mari catre bugetul de stat. Desi cifra de afaceri a societatii in preturi comparabile se mentine la un nivel aproximativ constant, societatea inregistreaza un declin al situatiei economico-financiare, influentata de cresterea cheltuielilor de exploatare, reducerea incasarilor la termen, concomitent cu acumularea de datorii mari catre bugetul statului si furnizori.

(20) Potrivit datelor din bilanțurile contabile aferente ultimilor doi ani, evolutia capitalurilor proprii pe perioada 2002-2003 este prezentata in tabelul de mai jos:

Tabelul nr.5 - Evolutia capitalurilor proprii

	mii lei	
	2002	2003
Capitaluri proprii	539.283.285	-795.771.412

Sursa : formular notificare

Se constata ca in anul 2003 capitalurile proprii inregistreaza o valoare negativa.

(21) Cauzele care au condus la situatia dificila a societatii sunt:

- Scaderea cererii interne pentru produsele societatii;
- Lipsa finantarii necesare pentru mentinerea competitivitatii produselor si pentru realizarea de investitii care ar fi permis marirea valorii adaugate a produselor;

² Informatii confidentiale

³ Informatii confidentiale

- Lipsa de lichiditati si de mijloace de plata a agentilor economici, ceea ce a dus la un blocaj financiar al companiei, prin acumularea simultana de datorii si creante;
- Insuficienta promovare a produselor fabricate pe piata si a unor politici manageriale adecvate;
- Dependenta structurii de fabricatie de importurile de completare.

4. PIETELE RELEVANTE

(22) S.C. U.C.M. Resita S.A. activeaza pe urmatoarele piete relevante: piata hidroagregatelor si a echipamentelor hidromecanice; piata masinilor electrice; piata pieselor de schimb; piata pieselor turnate si forjate.

(23) Beneficiarii produselor aflate pe piața internă denumită în continuare piața relevantă sunt:

- agenți economici din sectorul energetic, producători de energie electrică;
- agenți economici din industria extractivă;
- agenți economici din industria prelucrătoare;
- agenți economici din industria producătoare de mijloace de transport;
- agenți economici din industria transporturilor feroviare și maritime;
- agenți economici din agricultură (sisteme de irigații).

(24) Din evolutia vanzarilor pe principalele piete interne pe care activeaza societatea - prezentata in studiul de piata- rezulta ca, in perioada 2001-2003 s-a manifestat o expansiune deosebita a pietei de hidroagregate, concretizata intr-o triplare a marimii pietei in aceasta perioada; piata pieselor de schimb si a celor turnate s-a mentinut constanta, iar piata masinilor electrice a inregistrat un declin puternic, diminuandu-se de cca 5,7 ori.

(25) Conform studiului de piata anexat la planul de restructurare al S.C. U.C.M. Resita S.A., cotele de piata detinute de societate pe pietele interne se prezinta astfel:

Tabelul nr. 6 – Cotele de piata ale societatii la intern si ponderea diferitelor produse in cifra de afaceri

Denumire produs	2001		2002		2003	
	VÂNZĂRI					
	U.M.	val. (mil.lei)	U.M.	val. (mil.lei)	U.M.	val. (mil.lei)
Hidroagregate (to)	1241	176.649	1950	406.729	1768	650.273
% în cifra de afaceri internă		36,5 %		59,3 %		77,1 %
Cota de piață		18 %		23,5 %		24,3 %
Piese schimb + rep. mot. Diesel	-	148.570	-	149.316	-	599.986
% în cifra de afaceri internă		32,2 %		19,5 %		10,6 %
Cota de piață		13,5 %		14,2 %		10 %

Mașini electrice (MW)	18	5.958	19,5	24.698	2,7	4.996
% în cifra de afaceri internă		1,9 %		4,6 %		0,7 %
Cota de piață		2,3 %		9,4 %		1,9 %
Piese turnate și forjate (to)	12.555	13.647	5.372	6.462	3.198	7.784
% în cifra de afaceri internă		4,4 %		1,2 %		1,1 %
Cota de piață		2,6 %		1,2 %		1,5 %

Sursa: Studiul de piata

Se remarca faptul ca, pentru nici un produs S.C. U.C.M. Resita S.A. nu detine o pozitie majoritara pe pietele interne relevante.

(26) Vanzarile societatii pe piata externa au fost in valoare de 110.996 mil. lei in anul 2001, 130.856 mil.lei in anul 2002 si de 171.285 mil. lei in anul 2003. Aceste valori au fost realizate din vanzari de hidroagregate, piese de schimb si reparatii motoare Diesel.

Tabelul nr. 7 - Cotele de piata inregistrate de societate pe segetele de piata externa

Denumire produs	2001		2002		2003	
	VÂNZĂRI					
	U.M.	val. (mil.lei)	U.M.	val. (mil.lei)	U.M.	val. (mil.lei)
Hidroagregate (to)	442	62.906	417	86.986	301	110.786
Cota de piață		< 1 %		< 1 %		< 1 %
Piese de schimb + rep. motoare Diesel	-	48.090	-	43.869	-	60.499
Cota de piață		< 1 %		< 1 %		< 1 %

Sursa: Studiul de piata

(27) [...]⁴

(28) [...]⁵

(29) Principalii clienti pentru produsele societatii comerciale sunt:

Tabelul nr. 8 – Principalii clienti ai S.C. U.C.M. Resita S.A.

[...]
6

(30) Estimările realizate in studiul de piata asupra tendintelor pietei interne pe urmtorii 5 ani releva faptul ca pentru hidroagregate se va inregistra o crestere a

⁴ Informatii confidentiale

⁵ Informatii confidentiale

⁶ Informatii confidentiale

cererii, iar pentru masini electrice, piese de schimb si piese turnate, o relativa stabilitate.

- (31) Principala grupă de produse ale S.C. U.C.M. Reșița S.A. este cea de hidroagregate, aceasta având o pondere de aproape 80% din totalul vânzărilor. Din studiul de piata anexat reiese evoluția crescătoare a acestei piețe în perioada urmatoare, evolutie datorata în principal creșterii cererii de energie electrică din surse regenerabile, nevoii de retehnologizare a echipamentelor aflate în funcțiune, reparațiilor capitale la instalațiile aflate în uz de peste 15 ani, tendinței de standardizare modulara a hidroagregatelor de mica putere, tendinței de construire a hidroagregatelor de puteri mici.

5. DESCRIEREA PROCESULUI DE PRIVATIZARE

- (32) În conformitate cu prevederile legale, vanzarea pachetului de actiuni detinut de AVAS la S.C. U.C.M. Resita S.A. s-a facut prin metoda negocierii pe baza de oferta finala, imbunatatita si irevocabila.

- (33) În anul 2003, AVAS a oferit la vanzare pachetul majoritar de actiuni detinut la S.C. U.C.M. Resita S.A., reprezentand 60,7908 % din capitalul social, divizat în 4.114.323 actiuni.

- (34) Procesul de privatizare a inceput prin publicarea anuntului de vanzare în cotidienele Curentul, Bursa si Financial Times. Vanzarea dosarului de prezentare și depunerea ofertelor au avut loc în perioada 25.11.2003-05.12.2003, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.

- (35) [...]⁷

- (36) [...]⁸

- (37) Din analiza documentelor puse la dispozitie, rezulta faptul ca, actiunile cumparate de la AVAS, reprezentand 60,79% din capitalul social, au fost repartizate astfel:

- 51% catre INET AG;
- 9,79% catre Asociatia Salariatilor S.C. U.C.M. Resita S.A..

6. DESCRIEREA PROGRAMULUI DE RESTRUCTURARE

- (38) Planul de restructurare întocmit de societate si cumparator, aprobat de AVAS, prezentat Consiliului Concurentei, descrie masurile privind reorganizarea structurală a societății comerciale, restructurarea tehnică, investiții de mediu și restructurarea financiară.

- (39) Restructurarea S.C. U.C.M. Resita S.A. vizeaza urmatoarele:

⁷ Informatii confidentiale

⁸ Informatii confidentiale

- Creșterea gradului de acoperire cu comenzi a capacităților de producție;
- Rentabilizarea activităților de bază ale companiei, așa cum au fost ele prevăzute în contractul de privatizare;
- Retehnologizarea/modernizarea echipamentelor fabricate sau similare, pentru a acoperi nevoile pieței interne și a pieței externe;
- Ajustarea structurii financiare a companiei prin introducerea creditului furnizor, creșterea disciplinei financiare de încasare a creanțelor, obținerea de finanțări bancare;
- Eficientizarea activității societății comerciale prin reducerea stocurilor cu mișcare lentă, prin externalizarea activităților nespecifice și prin gestionarea adecvată a resurselor existente.

(40) Prin implementarea planului de restructurare, societatea urmărește realizarea următoarelor obiective:

- creșterea cifrei de afaceri;
- reducerea costurilor generate de non-calitate și întârzieri raportate la cifra de afaceri;
- realizarea obiectivelor privind timpul de fabricație și de livrare planificat;
- conformarea cu cerințele de mediu europene.

(41) Planul de restructurare transmis de AVAS cuprinde atât cauzele care au condus la situația financiară dificilă a S.C. U.C.M. Resita S.A., cât și măsuri care să asigure viabilitatea pe termen lung a întreprinderii. Prin aplicarea măsurilor din programul de restructurare, AVAS preconizează ca societatea va înregistra o activitate profitabilă și ca își va asigura resursele financiare proprii pentru desfășurarea în mod corespunzător a activității, fără datorii la bugetul de stat consolidat sau la bugetele locale.

(42) Programul de restructurare elaborat împreună cu Cumpărătorul și AVAS acoperă perioada 2004-2010. Sintetic, măsurile cuprinse în planul de restructurare se prezintă astfel:

Tabelul nr. 9--Sinteza măsurilor cuprinse în planul de restructurare al societății

- mil. lei -

Nr. Crt.	Măsuri	Evaluare costuri de implementare		
		Surse proprii	Surse investitor	Ajutor de stat
1.	Măsuri de natură organizatorică și managerială	[...] ⁹	[...] ¹⁰	[...] ¹¹
2.	Măsuri de natură tehnică și tehnologică			
3.	Măsuri privind protecția mediului			
4.	Măsuri de restructurare financiară			
	TOTAL			
TOTAL COST RESTRUCTURARE		[...] ¹²		

⁹ Informații confidențiale

¹⁰ Informații confidențiale

¹¹ Informații confidențiale

¹² Informații confidențiale

Sursa: Programul de restructurare al S.C. U.C.M. RESITA S.A.

- (43) Realizarea programului de restructurare necesita un efort financiar total in valoare de [...] ¹³ si urmareste restaurarea viabilitatii S.C. U.C.M. Resita S.A. in anul 2010 (la sfarsitul perioadei de restructurare).

6.1. Restructurarea organizatorica si manageriala

- (44) Restructurarea organizatorica si manageriala cuprinde urmatoarele masuri:

Tabelul nr. 10-- Masuri privind restructurarea organizatorica si manageriala

- mil. lei -

[...] ¹⁴

6.2. Restructurarea tehnica

- (45) Investitiile tehnologice asumate de societate si Cumparator totalizeaza [...] ¹⁵ si se refera la:

Tabelul nr. 11- Masuri privind restructurarea tehnica

[...] ¹⁶

6.3. Masuri de restructurare privind protectia mediului

- (46) [...] ¹⁷

6.4. Restructurarea financiara

- (47) Restructurarea financiara cuprinde urmatoarele masuri:

[...] ¹⁸

7. EVALUAREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR- CARACTERUL DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR NOTIFICATE

- (48) Criteriile pe baza carora se stabileste daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prevazute la art 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata. Astfel, ajutorul de stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii

¹³ Informatii confidentiale

¹⁴ Informatii confidentiale

¹⁵ Informatii confidentiale

¹⁶ Informatii confidentiale

¹⁷ Informatii confidentiale

¹⁸ Informatii confidentiale

anumitor servicii sau care afecteaza comertul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.

- (49) Sprijinul financiar acordat S.C. U.C.M. Resita S.A. si notificat de catre AVAS consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului.
- (50) Masurile de sprijin financiar se acorda unui anumit agent economic, respectiv S.C. U.C.M. Resita S.A., avand astfel un caracter selectiv.
- (51) Avand in vedere ca facilitatile se acorda in cadrul procesului de privatizare, pentru a determina daca acestea confera un avantaj economic S.C. U.C.M. Resita S.A., trebuie comparat comportamentul statului cu cel al unui investitor/vanzator privat in aceeasi situatie (testul investitorului privat prudent). Se poate considera ca statul actioneaza la privatizare ca un vanzator/investitor privat prudent, in conditiile in care se face dovada ca acesta obtine cel mai bun pret din vanzarea actiunilor sale (pretul obtinut este mai mare decat facilitatile acordate). Consiliul Concurentei a analizat daca statul actioneaza ca un investitor privat prudent in cazul S.C. U.C.M. Resita S.A..
- (52) [...] ¹⁹
- (53) [...] ²⁰
- (54) [...] ²¹
- (55) [...] ²²
- (56) Ca urmare, masurile de sprijin financiar ce se acorda S.C. U.C.M. Resita S.A. sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

8. ANALIZA COMPATIBILITATII AJUTORULUI DE STAT CU LEGISLATIA IN DOMENIU

- (57) Obiectivul ajutorului de stat este restructurarea S.C. U.C.M. Resita S.A. in vederea restaurarii viabilitatii societatii la sfarsitul perioadei de restructurare.
- (58) Ajutorul de restructurare este conditionat de implementarea unui plan de restructurare fezabil, coerent si care sa demonstreze viabilitatea pe termen lung a intreprinderii. In acest sens, Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, publicat in M.O. nr.1215/17.12.2004, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata (denumit in

¹⁹ Informatii confidentiale

²⁰ Informatii confidentiale

²¹ Informatii confidentiale

²² Informatii confidentiale

continuare Regulament) prevede ca restructurarea implică de obicei unul sau mai multe din următoarele elemente: reorganizarea și raționalizarea activităților întreprinderii pe o bază cât mai eficientă, implicând de regulă retragerea din activitățile generatoare de pierderi, restructurarea activităților existente care pot redeveni competitive și, uneori, diversificarea lor în direcția unor activități noi și rentabile. Restructurarea industrială trebuie să fie însoțită, de regulă, de restructurarea financiară (injecții de capital, reducerea gradului de îndatorare, etc.).

- (59) Consiliul Concurenței evaluează ajutorul de stat acordat S.C. U.C.M. Resita S.A. conform criteriilor prevăzute în Regulament. Pentru a fi considerat compatibil cu mediul concurențial normal, ajutorul de stat trebuie să îndeplinească toate criteriile din Regulament.

9. CRITERII CE TREBUIE ÎNDEPLINITE PENTRU ACORDAREA AJUTORULUI DE STAT PENTRU RESTRUCTURARE

- (60) Măsurile de sprijin financiar menționate la paragraful 2.2. trebuie acordate avându-se în vedere următoarele:
- Eligibilitatea sectorială;
 - Starea de dificultate a societății;
 - Restaurarea viabilității S.C. U.C.M. Resita S.A. pe termen lung;
 - Prevenirea oricărei distorsiuni excesive a concurenței;
 - Proportionalitatea dintre costurile restructurării și beneficiile acestora (ajutorul limitat la minimum necesar);
 - Respectarea principiului “prima data, ultima data”;
 - Confirmarea îndeplinirii planului de restructurare și monitorizarea îndeplinirii acestuia de către Consiliul Concurenței (monitorizare și raportare anuală).

10. ELIGIBILITATEA SECTORIALĂ

- (61) Așa cum s-a arătat la Cap. 3 –Descrierea beneficiarului-, S.C. U.C.M. Resita S.A. activează în sectorul produselor din industria construcțiilor de mașini.
- (62) Obiectul de activitate al societății, așa cum este acesta menționat la Registrul Comerțului, cuprinde activitățile și produsele prezentate la para. (15).
- (63) Consiliul Concurenței constată pe baza celor menționate la para. (15)- (17) ca utilajele și instalațiile din dotarea societății permit realizarea unor produse care, conform Anexei nr. 1 a *Regulamentului multisectorial privind ajutorul de stat regional pentru proiecte mari de investiții, cu modificările și completările ulterioare*, se definesc ca produse siderurgice, respectiv: - fonte brute (72.01), oțeluri nealiat (72.06; 72.07), oțeluri aliate (72.24) și oțeluri inoxidabile (72.18).
- (64) Potrivit art.1 din *Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvare și restructurare și ajutorul de stat pentru închidere în sectorul siderurgic*, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 40/02.03.2005, „ajutoarele de stat pentru salvare și ajutoarele de stat pentru restructurarea

intreprinderilor în dificultate din sectorul siderurgic, așa cum acesta este definit în Anexa nr. 1 la Regulamentul multisectorial privind ajutorul de stat regional pentru proiecte mari de investiții, sunt interzise”.

- (65) Conform declarațiilor societății, a informațiilor primite de la AVAS și a celor constatate pe perioada investigației prin analiza datelor referitoare la structura cifrei de afaceri, rezulta că societatea nu a comercializat/nu comercializează produsele siderurgice menționate, respectiv fonta brută și oțel. Acestea sunt utilizate în exclusivitate pentru realizarea propriilor produselor finite: piese turnate din fonta și oțel pentru turbine, piese forjate, piese turnate neferoase, piese turnate de precizie, care nu se încadrează în categoria siderurgie.
- (66) Fata de cele prezentate mai sus, Consiliul Concurenței consideră că societatea este eligibilă, din punct de vedere al sectorului de activitate, pentru a primi ajutor de stat pentru restructurare numai dacă nu comercializează/nu va comercializa nici un produs siderurgic care se regăsește în Anexei nr. 1 a *Regulamentului multisectorial privind ajutorul de stat regional pentru proiecte mari de investiții, cu modificările și completările ulterioare*.

11. SOCIETATE ÎN DIFICULTATE

- (67) Pentru a beneficia de ajutor de stat conform Regulamentului, societatea trebuie să fie în dificultate. Se consideră că o “întreprindere este în dificultate atunci când nu este capabilă, fie prin resurse financiare proprii, fie prin resursele pe care le poate obține de la proprietari/acționari sau creditori, să acopere pierderile și care, în absența unei intervenții din exterior din partea autorităților publice, vor conduce pe termen scurt sau mediu, aproape sigur la ieșirea din circuitul economic a acesteia”.
- (68) În sensul art.2 alin.(2) lit.b) din Regulament, o societate pe acțiuni este considerată în dificultate “atunci când s-a pierdut mai mult de jumătate din capitalul propriu, așa cum reiese din evidențele contabile ale societății și mai mult de un sfert din acest capital s-a pierdut în cursul ultimelor 12 luni”.

- (69) [...] ²³

12. RESTAURAREA VIABILITĂȚII PE TERMEN LUNG A SOCIETĂȚII

- (70) Conform art. 13 din Regulament, acordarea ajutorului de stat pentru restructurare este condiționată de implementarea planului de restructurare care stă la baza evaluării făcute de Consiliul Concurenței cu privire la ajutorul de stat. Planul de restructurare, a cărui durată trebuie să fie cât mai scurtă posibil, trebuie să cuprindă abandonarea activităților producătoare de pierderi și să-i ofere societății viabilitatea pe termen lung, permitându-i să funcționeze cu resurse proprii. Planul de restructurare trebuie să se bazeze pe o estimare realistă a condițiilor de piață, restaurarea viabilității trebuind

²³ Informații confidențiale

sa rezulte, in principal, din masurile interne pe care acesta le contine, precum si din luarea in considerare a factorilor externi cum sunt variatia preturilor si a cererii, factori asupra carora societatea nu are o influenta determinanta.

- (71) In anul 2003, S.C. U.C.M. Resita S.A. a fost privatizata. Pentru iesirea din situatia dificila, societatea a elaborat, impreuna cu Cumparatorul (Asociatia salariatilor PAS si firma INET AG) si AVAS, un program de restructurare pentru perioada 2004-2010. Sinteza masurilor cuprinse in planul de restructurare al S.C. U.C.M. Resita S.A. a fost prezentata la cap.12.
- (72) Analiza planului de restructurare si a modului in care acesta va conduce la restaurarea pe termen lung a viabilitatii S.C. U.C.M. Resita S.A., are in vedere prevederile art. 13 din Regulament.
- (73) Planul de restructurare al S.C. U.C.M. Resita S.A. porneste de la datele tehnico-economice ce reflecta activitatea societatii in perioada anterioara privatizarii. Acest plan a fost realizat in urma unei analize diagnostic care evidentiaza punctele tari si punctele slabe ale societatii, a circumstantelor care au condus la aparitia dificultatilor cu care se confrunta societatea.
- (74) Strategia S.C. U.C.M. Resita S.A. urmareste [...] ²⁴
- (75) Consiliul Concurentei constata ca prin aplicarea masurilor cuprinse in planul de restructurare, la care vor contribui atat societatea si Cumparatorul, prin aportul propriu, cat si statul, prin inlesnirile acordate societatii la plata obligatiilor bugetare, pentru perioada 2004 – 2010, se preconizeaza o imbunatatire a indicatorilor economico-financiari, astfel:

Tabelul nr.14 -Evolutia preconizata a indicatorilor economico-financiari, ca urmare a aplicarii masurilor de restructurare
[...] ²⁵

- (76) In urma realizarii masurilor din programul de restructurare, la finele perioadei de restructurare societatea previzioneaza atingerea indicatorilor tinta dupa cum urmeaza:

Tabelul nr.15 - Indicatori economico – financiari tinta
[...] ²⁶

- (77) Fata de cele prezentate, echipa de investigatie apreciaza ca planul de restructurare propus va conduce la restaurarea viabilitatii S.C. U.C.M. Resita S.A pe termen lung.

13. PREVENIREA ORICAREI DISTORSIUNI EXCESIVE A CONCURRENTEI (MASURI COMPENSATORII)

²⁴ Informatii confidentiale

²⁵ Informatii confidentiale

²⁶ Informatii confidentiale

(78) Conform prevederilor Regulamentului, în vederea minimizării cât mai mult posibil a efectelor negative ale acordării ajutorului de stat asupra concurenței pe piețele relevante, sunt necesare măsuri compensatorii. Aceste măsuri vor fi proporționale cu efectele distorsionante cauzate de ajutor și, în special, cu mărimea și importanța relativă a societății pe piețele relevante. Reducerea prezentei pe piața a societății se va stabili pe baza studiului de piață anexat la notificare, precum și a oricăror alte informații relevante și va face parte integrantă din planul de restructurare.

(79) Potrivit informațiilor primite pe perioada investigației, în vederea asigurării viabilității, până la sfârșitul perioadei de restructurare societatea își va reduce capacitățile de producție pe următoarele segmente de piață:

[...] ²⁷

(80) Studiul de piață prezentat releva faptul că, prin aplicarea programului de restructurare, S.C. U.C.M. Resita S.A. își consolidează poziția pe piața agregatelor hidroenergetice, fără a desfasura pe această piață activități agresive, prin majorare de cote de piață care să ducă la denaturarea concurenței.

(81) Ca măsură compensatorie, furnizorul de ajutor de stat a impus reducerea capacităților de producție pe această piață, ținând cont de cota semnificativă și de ponderea mare a hidroagregatelor în cifra de afaceri, astfel:

[...] ²⁸

(82) Între capacitatea de producție proiectată a S.C. U.C.M. S.A. și capacitatea de producție în funcțiune există diferențe semnificative. Societatea nu intenționează să-și majoreze capacitățile de producție, ci să realizeze un grad de utilizare superior al celor rămase în funcțiune.

(83) Capacitățile de producție în funcțiune și gradul de utilizare a acestora în anii 2001 – 2003 se prezintă astfel :

[...] ²⁹

(84) După aplicarea măsurilor din planul de restructurare, capacitățile de producție și gradul de utilizare a acestora se prezintă astfel :

[...] ³⁰

(85) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurenței apreciază că ajutorul de stat va fi utilizat numai în scopul restaurării viabilității societății, fără să-i permită beneficiarului, în timpul aplicării planului de restructurare, să-și extindă capacitatea de producție.

²⁷ Informații confidențiale

²⁸ Informații confidențiale

²⁹ Informații confidențiale

³⁰ Informații confidențiale

14. AJUTORUL LIMITAT LA MINIMUM NECESAR (PROPORTIONALITATEA AJUTORULUI)

(86) In conformitate cu prevederile art. 15 din Regulament, cuantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie limitate la minimul strict necesar, pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale societatii si ale actionarilor. Beneficiarul ajutorului de stat trebuie sa aduca o contributie semnificativa la planul de restructurare din propriile resurse, inclusiv din vanzarea de active neesentiale pentru supravietuirea intreprinderii, ori din finantari externe in conditii de piata.

(87) [...] ³¹

(88) [...] ³²

(89) [...] ³³

(90) [...] ³⁴

(91) Intensitatea ajutorului de stat, calculata ca raport intre valoarea ajutorului de stat si costul total al restructurarii, este de 54,2 %.

(92) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurenteii apreciaza ca substantiala contributia proprie de 45,75 % la sustinerea costurilor de restructurare, tinand cont si de urmatoarele considerente de natura sociala:

- societatea se afla intr-o zona asistata, conform prevederilor art.87(3)(a) din Tratatul CE;

-societatea se afla intr-o zona in care exista mari dificultati datorita inchiderilor de intreprinderi. S.C. U.C.M. Resita S.A. este cel mai mare angajator din municipiul Resita (86.383 locuitori), judetul Caras Severin, cu un numar de angajati de 3648 salariati, ce reprezinta 12 % din populatia ocupata a municipiului. In conditiile falimentului societatii- in cazul neacordarii ajutorului de stat- rata somajului in judet ar creste de la 9,7% la 12,4%, (aproape dublul ratei medii pe tara).

15. RESPECTAREA PRINCIPIULUI „PRIMA SI ULTIMA DATA”

(93) S.C. U.C.M. Resita S.A. nu a mai primit ajutor pentru restructurare, astfel respectandu-se prevederile art. 24 din Regulament care stipuleaza faptul ca ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

³¹ Informatii confidentiale

³² Informatii confidentiale

³³ Informatii confidentiale

³⁴

16. APARTENENTA LA UN GRUP DE FIRME

- (94) Conform prevederilor art. 2 alin. (5) din Regulament, o societate aparținând unui grup nu este în mod normal eligibilă pentru acordarea ajutorului pentru salvare și restructurare, cu excepția cazului în care se poate demonstra că dificultățile societății sunt proprii și nu rezultă dintr-o alocare arbitrară a costurilor în cadrul grupului și că dificultățile sunt prea serioase pentru a fi rezolvate de grup.
- (95) Facilitățile fiscale ce se acordă SC U.C.M. S.A Resita se referă la datorii istorice – efect al rezultatelor economice obținute în anii anteriori vânzării pachetului majoritar de acțiuni, deci sunt proprii societății.
- (96) [...] ³⁵
- (97) [...] ³⁶

17. MONITORIZARE SI RAPORTARE ANUALA

- (98) În concordanță cu dispozițiile art. 18 din Regulament, Consiliul Concurenței monitorizează permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru a se asigura de îndeplinirea obiectivelor stabilite.
- (99) Consiliul Concurenței va monitoriza implementarea planului de restructurare până la sfârșitul perioadei pentru a se asigura că nu vor exista creșteri ale capacităților de producție, abateri majore de la realizarea măsurilor de restructurare și că ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichidități suplimentare care să fie folosite pentru alte activități decât cele cuprinse în programul de restructurare. De asemenea, Consiliul Concurenței se va asigura că societatea nu va comercializa nici pe viitor produse care fac parte din categoria siderurgie, așa cum sunt ele definite în Anexa nr.1 a Regulamentului multisectorial privind ajutorul de stat regional pentru proiecte mari de investiții, cu modificările și completările ulterioare, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 165 /17/03/2003.

18. CONCLUZII

- (100) Ținând cont de considerentele expuse anterior, Consiliul Concurenței constată că ajutorul de stat individual ce se acordă S.C. U.C.M. Resita S.A. este compatibil cu mediul concurențial normal și nu afectează semnificativ comerțul cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

³⁵ Informații confidențiale

³⁶ Informații confidențiale

DECIDE

Art. 1. Masurile de sprijin financiar ce se acorda S.C. U.C.M. Resita S.A. constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin.(1) din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*.

Art. 2. In temeiul art.21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.23 alin. (1) lit. e) din *Legea nr.143/1999, republicata*, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea restructurarii, ce se acorda S.C. U.C.M. Resita S.A. la privatizarea acesteia, cu conditia respectarii art. 3, art. 4 si art. 5 din prezenta Decizie.

Art. 3. Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat. Modificarea planului de restructurare se va face numai cu respectarea prevederilor art. 19 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, pus in aplicare prin Ordinul presedintelui Consiliului Concurentei nr. 501/23.11.2004, publicat in Monitorul Oficial nr.1215/17.12.2004.

Art. 4. Societatea isi va reduce capacitatea de productie pana in anul 2010 conform Programului de restructurare asumat.

Art. 5. Societatea nu va comercializa produse siderurgice care se regasesc in Anexa nr.1 a Regulamentului multisectorial privind ajutorul de stat regional pentru proiecte mari de investitii, cu modificarile si completarile ulterioare, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 165 /17/03/2003.

Art. 6. In cazul nerespectarii conditiilor impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 22 din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*.

Art. 7. Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 2.247.167 mil. ROL, echivalentul a 224,7 mil. RON.

Art. 8. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 9. Potrivit dispozitiilor art. 32 din *Legea nr.143/1999, republicata*, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia. De asemenea, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis in termen de 6 luni de la emiterea deciziei. Urmatoarele rapoarte vor trebui sa arate ca societatea a respectat masurile compensatorii privind reducerea de capacitati de productie impuse prin prezenta decizie si conditia de necomercializare a produselor siderurgice.

Art. 10. Potrivit prevederilor art. 46 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de

Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 11. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti;
- S.C. U.C.M. Resita S.A., Str. Golului nr.1, municipiul Resita, jud. Caras-Severin.

ANEXA LA DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI NR. 193/13.10.2005
PRIVIND AJUTORUL DE STAT CE SE ACORDA S.C. U.C.M. RESITA S.A.

SUMARUL COMENTARIILOR PARTILOR INTERESATE

Urmare a transmiterii raportului de investigatie, Consiliul Concurenteii a primit urmatoarele comentarii din partea beneficiarului (transmise prin adresa nr. 71/DG0000/22.09.2005):

- beneficiarul precizeaza ca strategia companiei este de a se extinde pe plan mondial in special pe pietele asiatice si americane; in acest sens colaboreaza cu alte companii europene din domeniu si nu neaparat face concurenta acestora, afectand astfel comertul cu Statele Membre;
- beneficiarul considera ca statul, chiar si in situatia in care se comporta ca un investitor privat totusi nu isi pierde calitatea de institutie publica, si astfel isi asuma atenuarea unor efecte sociale; faptul ca studiul comparativ costurile lichidarii vs. costurile restructurarii a fost efectuat la o data ulterioara momentului privatizarii nu afecteaza obiectivitatea acestuia, atata timp cat perioada de evaluare coincide cu perioada de restructurare. Prin urmare, S.C. U.C.M. Resita S.A. considera ca alternativa lichidarii ar fi fost mai costisitoare decat alternativa privatizarii acesteia pe perioada specificata, intrucat statul nu ar mai fi avut alte posibilitati de recuperare a creantelor din partea companiei decat vanzarea activelor acesteia;
- beneficiarul considera ca fiind restrictiva conditia impusa de Consiliul Concurenteii de a respecta in totalitate planul de restructurare asumat pe motiv ca, schimbarea obiectiva a conditiilor economice ar putea necesita modificarea acestuia.

AVAS si-a exprimat punctul de vedere cu privire la raportul de investigatie si la comentariile beneficiarului, sustinand faptul ca programul de restructurare trebuie indeplinit in totalitate, existand insa posibilitatea ca acesta sa fie modificat corespunzator, in cazul in care intervin anumite cauze externe/interne societatii care ar putea afecta realizarea masurilor.