

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
nr. 192 din 12.10.2005

privind ajutorul de stat pentru S.C. GRANTMETAL S.A. Bucuresti

CONSILIUL CONCURENȚEI,

Având în vedere dispozițiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenței;

Având în vedere dispozițiile Legii concurenței nr. 21/1996, republicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005;

Având în vedere dispozițiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005;

Având în vedere dispozițiile Acordului European instituind o asociere între România, pe de o parte și Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993;

Având în vedere dispozițiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 470 din 2 iulie 2002;

Având în vedere dispozițiile Regulamentului pentru modificarea și completarea Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 521 din 9 iunie 2004;

Raportul întocmit de raportor și echipa de investigație în urma constatarilor din timpul investigației deschise prin Ordinul Președintelui Consiliului Concurenței nr.173/29.07.2005,

În temeiul următoarelor considerente,

I. PROCEDURA

(1) Prin adresa nr. VP4/1253/27.05.2005, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RS-AS 18/27.05.2005, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (A.V.A.S.) a notificat în baza art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, ajutorul de stat individual pentru restructurarea S.C. GRANTMETAL S.A. București, în contextul privatizării acesteia.

(2) Consiliul Concurenței a solicitat A.V.A.S. informații suplimentare, prin adresele DAAS nr.496/31.05.2005, respectiv nr.556/10.06.2005, referitoare în principal la încadrarea produselor fabricate de societate în categoria produselor siderurgice. AVAS a răspuns prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG 3954/08.07.2005, respectiv nr. DAAS 563/13.06.2005. În același timp, au avut loc consultări între experți ai Consiliului Concurenței și reprezentanți ai A.V.A.S.

(3) În urma consultărilor avute, întrucât o parte din produsele GRANTMETAL sunt considerate produse siderurgice, beneficiarul a declarat că va dezafecta în cursul anului 2006 capacitățile de producție care concurează la realizarea acestor produse. Cu toate acestea, Consiliul Concurenței și-a manifestat dubiile dacă ajutorul de restructurare pentru GRANTMETAL nu va conduce de fapt la un ajutor de restructurare interzis pentru realizarea de produse siderurgice, având în vedere perioada propusă pentru vânzarea activelor, respectiv anul 2006. În consecință, prin nota Direcției Autorizare Ajutor de Stat, înregistrată sub nr.DAAS/855/28.07.2005, s-a propus declansarea unei investigații în cazul măsurilor de sprijin financiar ce se intenționează a se acorda S.C. GRANTMETAL S.A. București.

(4) În temeiul art.17 alin.(4) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, prin Ordinul Președintelui Consiliului Concurenței nr.173/29.07.2005, s-a declansat investigația având ca obiect analiza compatibilității sprijinului financiar ce se intenționează a se acorda S.C. GRANTMETAL S.A. București în cadrul privatizării acesteia.

(5) Ordinul privind declansarea investigației și nota de deschidere a investigației au fost publicate pe site-ul Consiliului Concurenței, în conformitate cu dispozițiile Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, pentru a permite persoanelor interesate să transmită punctul lor de vedere referitor la măsurile față de care s-a dispus deschiderea investigației.

(6) A.V.A.S. a comunicat Consiliului Concurenței, prin adresa nr. VP4/2465/10.08.2005, înregistrată la Consiliul Concurenței cu RG nr. 6404/17.08.2005, informații cu privire la modificarea planului de restructurare prin introducerea a trei noi măsuri organizatorice și angajamentele pe care S.C. GRANTMETAL S.A. și le asumă cu privire la stoparea activității siderurgice.

II. DESCRIEREA FAPTELOR

1. Beneficiarul

(7) S.C. GRANTMETAL S.A. este o societate pe acțiuni, cu sediul în București, care la data semnării contractului de vânzare-cumpărare de acțiuni avea înregistrat la Oficiul

Registrului Comertului un capital social de 42.411.700 mii lei, impartit in 1.696.468 actiuni, cu valoare nominala de 25.000 lei, conform cererii de inscriere de mentiuni nr.228681/04.08.2004. Numarul de inmatriculare la Registrul Comertului este J 40/582/1991, iar codul unic de inregistrare este: 456466 atribut fiscal: R.

(8) Initial, S.C. GRANTMETAL S.A. a fost infiintata pe structura unei Intreprinderi de microproductie, organizata pentru a fabrica si desface produse ca tevi, bare, sarme, din materiale dificil de realizat calitativ la scara industriala. In anul 1976, aceasta intreprindere a fost preluata de Institutul de Cercetari Metalurgice Bucuresti (ICEM). Actuala societate comerciala GRANTMETAL s-a constituit in anul 1991, prin desprinderea activitatii de productie industriala si a Sectiei de productie pentru fabricarea titaniului, zirconiului si aliajelor lor din cadrul ICEM.

(9) [...] ¹

(10) Cumparatorul pachetului majoritar de actiuni este un Consortiu format din 4 persoane juridice – S.C. Metal Inox Industrial Group S.R.L., S.C. Metal Inox Import-Export S.R.L., S.C. Prod Rusiana S.R.L. si S.C. Del Com Exim S.R.L. si 2 persoane fizice. Persoanele juridice membre ale Consortiului sunt detinute de 6 persoane fizice. Numai primele doua societati detin controlul asupra GRANTMETAL, avand peste 99% din pachetul de actiuni. GRANTMETAL are 164 de angajati, fiind cea mai importanta companie a grupului, in ceea ce priveste numarul de angajati.

(11) [...] ²

(12) Rezultatele economico – financiare ale S.C. GRANTMETAL S.A. Bucuresti, pe baza datelor din situatia financiara anuala, pe ultimii 3 ani, sunt urmatoarele:

Tabelul nr. 2 Evolutia cifrei de afaceri si a rezultatului exercitiului S.C. GRANTMETAL S.A. Bucuresti in perioada 2002-2004

Cifra de afaceri realizata (mii lei)		
2002	2003	2004
27.062.359	22.061.258	30.835.963
Rezultatul net al exercitiului (mii lei)		
- 17.468.596	- 19.267.960	-65.180.544

Sursa A.V.A.S.

Asa cum rezulta din datele prezentate, in perioada anterioara privatizarii, societatea a inregistrat pierderi din ce in ce mai mari.

(13) Produsele din domeniul principal de activitate al S.C. GRANTMETAL S.A. sunt: tevi laminate la rece, bare si profile trase la rece, sarme trefilate la rece, tevi si profile extrudate la cald, bare si blocuri forjate la cald.

¹ informatii confidentiale

² informatii confidentiale

(14) Societatea poate realiza in domeniul secundar de activitate: constructii metalice, piese prelucrate mecanic, transporturi auto, etc.

(15) Dupa tehnologia de fabricatie, produsele S.C. GRANTMETAL S.A., se impart in:

1. Produse prelucrate la rece:

- sarme din otel inoxidabil si refractar;
- sarme din aliaje rezistive;
- bare, profile complexe din otel inoxidabil si refractar;
- tevi din otel carbon si aliat;
- produse cu sectiuni complexe: hexagon cu gaura, dreptunghi, triunghi, semioval.

2. Produse prelucrate la cald:

- tevi si bare extrudate din otel;
- tevi extrudate din otel de scule si rapid;
- bare extrudate din otel de scule si rapid.

(16) Ponderea în cifra de afaceri a produselor și a serviciilor executate de societate se prezinta dupa cum urmeaza:[...]³

(17) Utilajele si instalatiile din dotarea societatii permit realizarea unor produse metalurgice din oteluri inoxidabile si refractare, nichel si aliaje de Nichel, Cobalt si aliaje de Cobalt, Titan si aliaje de Titan. Tehnologiile utilizate sunt clasice si aplicate pe utilaje cu un consum ridicat de metal si energie, fabricate in anii 80. Societatea detine si tehnologii de nivel tehnic ridicat, a caror aplicare necesita insa modernizarea utilajelor existente.

(18) Realizarea produselor GRANTMETAL se efectueaza in 3 sectoare de productie:

- atelierul elaborare – forja, al carui specific il constituie producerea materiei prime necesare fabricarii produselor societatii;
- sectia prelucrari la rece, in carul careia se obtin produse ca: tevi, bare, sarme, benzi;
- atelierul extruziune, in cadrul caruia se produc in principal semifabricate pentru sectia prelucrari la rece; de asemenea, la cererea clientilor poate livra si produse in stare extrudata.

Procesul de privatizare

(19) A.V.A.S. a scos la vanzare prin negociere pe baza de oferte finale, imbunatatite si irevocabile, pachetul majoritar de actiuni detinute de stat la S.C. GRANTMETAL S.A. Bucuresti, reprezentand cca 70% din capitalul social. Anuntul pentru vanzarea pachetului de actiuni detinute de A.V.A.S. la S.C. GRANTMETAL S.A. Bucuresti a fost publicat in data de 08.10.2004 in presa interna (Ziarul financiar si Bursa), pe Internet, precum si prin

³ informatii confidentiale

afisare la sediul societatii si la sediul A.V.A.S. Dosarul de prezentare a continut informatii privind datoriile S.C. GRANTMETAL S.A. ce urmau sa fie sterse sau esalonate. Facilitatile nu au fost acordate la momentul privatizarii, acordarea acestora fiind conditionata de autorizarea de catre Consiliul Concurentei.

(20) [...] ⁴

(21) Avand in vedere ca punctajul cel mai mare a fost obtinut de grupul de persoane juridice si fizice format din S.C. Metal Inox Importexport S.R.L. Bucuresti, S.C. METAL INOX INDUSTRIAL GRUP S.R.L. Bucuresti, S.C. PROD RUSIANA S.R.L. Bucuresti, S.C. DEL COM EXIM S.R.L. Bucuresti, domnul Patrascu Ion si doamna Petcu Rodica Carmen, negocierile au fost continuate cu acest ofertant.

(22) [...] ⁵

Piata relevanta

(23) S.C. GRANTMETAL S.A. isi desfasoara activitatea in sectorul metalurgic, pe pietele principalelor grupe de produse: produse prelucrate la rece (bare, tevi, sarme, profile complexe) si produse prelucrate la cald (bare, tevi, profile complexe). Activitatea societatii a fost concentrata in anul 2004 pe realizarea de produse pentru care materia prima s-a aflat pe stoc si pe prestari de servicii pentru clientii care au asigurat materia prima. Motivatia o constituie faptul ca societatea s-a confruntat cu o lipsa de lichiditati care nu a permis aprovizionarea cu materii prime si materiale. Prin urmare, ponderea productiei de baza in cifra de afaceri s-a diminuat in favoarea altor activitati.

(24) Beneficiarii produselor S.C. GRANTMETAL S.A. [...] ⁶

(25) Din informatiile prezentate in notificare, cotele de piata ale S.C. GRANTMETAL S.A. se prezinta dupa cum urmeaza:

Tabelul nr. 4 Cotele de piata detinute de S.C. GRANTMETAL S.A. in anul 2004

Nr. crt.	SEGMENT DE PIATA RELEVANTA	COTA DE PIATA (%)
1.	Produse deformate plastic la cald	0,03
2.	Tevi prelucrate la rece din oteluri inox si refractar	1,43
3.	Sarme trefilate la rece	3,6
4.	Bare finisate la rece	0,04

Sursa A.V.A.S.

⁴ informatii confidentiale

⁵ informatii confidentiale

⁶ informatii confidentiale

(26) Cotele de piata ale S.C. GRANTMETAL S.A. pe segmentele de piata relevante sunt reduse in raport cu cele ale principalilor concurenti, acestia din urma fiind intreprinderi mari ce detin cote de piata semnificative, cum sunt: COST S.A. Targoviste, ISCT Campia Turzii, Ductil Steel S.A. Buzau, etc.

Dificultatile financiare ale S.C. GRANTMETAL S.A. Bucuresti

(27) In perioada 2002-2004, S.C. GRANTMETAL S.A. a inregistrat pierderi din ce in ce mai mari, acestea provenind exclusiv din activitatea de exploatare si s-a confruntat cu imposibilitatea asigurarii lichiditatilor necesare pentru achitarea datoriilor curente.

(28) Lipsa disponibilitatilor banesti a condus la imposibilitatea achizitionarii de materii prime necesare angajarii unor comenzi ferme. Aceasta stare de fapt a generat pe de o parte, pierderea clientilor carora nu li s-au putut onora comenzile, iar pe de alta parte, neincarcarea utilajelor la capacitate a generat consumuri suplimentare de energie electrica si gaze naturale, deci si costuri mai mari. Neincarcarea utilajelor la capacitate a fost cauzata si de scaderea cererii pe piata, datorata restrangerii activitatii unor beneficiari traditionali.

(29) Datele din bilanturile contabile pentru perioada 2002-2004 scot in evidenta diminuarea continua a capitalurilor proprii, ajungand in anul 2004 la valoarea negativa de 56.984.699 mii lei.

Tabelul nr. 5 Evolutia capitalurilor proprii ale S.C. GRANTMETAL S.A. Bucuresti in perioada 2002-2004

Capitaluri proprii (mii lei)		
2002	2003	2004
44.810.806	8.195.845	-56.984.699

Sursa: A.V.A.S.

(30) Principalele cauze care au condus la situatia dificila a societatii sunt: neadaptarea rapida a produselor fabricate la cerintele pietei, scaderea accentuata dupa 1989 a consumului de metal la nivelul economiei nationale, lipsa resurselor financiare pentru: realizarea investitiilor de retehnologizare, achizitionarea de materii prime, plata datoriilor bugetare si a furnizorilor de utilitati; acestia din urma au redus cotele alocate S.C. GRANTMETAL S.A., ceea ce a condus la reducerea productiei, si in special a celei de sarme trefilate. De asemenea, productia de teava, care a avut o pondere semnificativa in totalul activitatii desfasurate de GRANTMETAL, a reprezentat o activitate inefficienta. Tehnologia de productie a tevii este mare consumatoare de energie, iar utilajele pe care se executa produsul teava sunt uzate fizic si moral.

(31) Avand in vedere aceasta situatie dificila, A.V.A.S. a hotarat acordarea unor facilitati la privatizarea societatii, conditionata de implementarea unor masuri de restructurare. Potrivit informatiilor din notificarea A.V.A.S., dosarul de prezentare intocmit la privatizare a adus la cunostinta potentialilor investitori ca se vor acorda facilitati la plata obligatiilor bugetare.

Planul de restructurare

(32) Initial, A.V.A.S. a notificat un plan de restructurare al GRANTMETAL pentru perioada 2005-2010. Acesta prevedea continuarea activitatii siderurgice si, in special, a productiei de teava.

(33) In urma discutiilor cu reprezentantii Consiliului Concurentei, A.V.A.S. a transmis un plan de restructurare modificat, bazat pe un studiu de piata elaborat de Institutul de Cercetari Metalurgice S.A. Bucuresti, ce acopera perioada 2005-2008. Reducerea perioadei de restructurare se justifica prin limitarea aplicabilitatii masurii de restructurare financiare constand in esalonarea obligatiilor bugetare. Restructurarea vizeaza renuntarea la activitatile siderurgice, aducatoare de pierderi, mentinerea in fabricatie a barelor forjate, sarmelor trefilate, precum si a barelor finisate la rece si diversificarea productiei prin producerea de confectii metalice si piese prelucrate mecanic.

(34) Pentru a asigura conditii de realizare a produselor societatii la nivelul calitativ impus de standardele europene si de restaurare a viabilitatii societatii, o mare parte din investitii sunt destinate inlocuirii utilajelor uzate fizic si moral.

(35) Planul de restructurare modificat cuprinde masuri [...] ⁷

(36) Planul de restructurare modificat prezentat cuprinde atat cauzele care au condus la situatia financiara dificila a S.C. GRANTMETAL S.A., cat si masuri care sa asigure viabilitatea pe termen lung a intreprinderii. Prin aplicarea masurilor din programul de restructurare, A.V.A.S. preconizeaza ca societatea va inregistra o activitate profitabila si isi va asigura resursele financiare proprii pentru desfasurarea in mod corespunzator a activitatii, fara datorii la bugetul de stat consolidat si la bugetul local.

(37) Planul de restructurare necesita un efort financiar de 218.639 milioane lei. Acesta este suportat dupa cum urmeaza: 101.216 mil. lei aport investitor, 3.810 milioane lei surse proprii ale societatii si 113.613 mil. lei ajutor de stat. Sursele proprii ale S.C. GRANTMETAL S.A. provin din inchirierea unor spatii disponibile, valorificarea deseurilor metalice rezultate din productia proprie, precum si din valorificarea utilajelor sau subansamblelor rezultate in urma dezmembrarii capacitatilor de productie. In cazul in care nu se vor valorifica ca active, planul de restructurare prevede vanzarea acestora ca deseuri metalice.

Restructurarea organizatorica si manageriala

(38) Restructurarea organizatorica si manageriala cuprinde urmatoarele masuri:

⁷ informatii confidentiale

- modernizarea structurii organizatorice si de conducere a societatii prin: infiintarea de sectoare de productie – pe grupe de produse si activitati – organizate ca centre de costuri, cu bugete proprii de venituri si cheltuieli; infiintarea unui compartiment de intocmire a postcalculului de gestiune; implementarea sistemului de conducere prin proiecte si schimbarea managerilor societatii cu persoane cu experienta, care au activat in societati cu profil similar;
- modernizarea activitatii de promovare si comercializare a produselor societatii;
- dotarea cu retea de calculatoare pentru implementarea unui sistem informatic in retea cu acces la internet, achizitionare de soft pentru proiectare asistata si urmarirea productiei cu calculatorul si construirea unui spatiu adecvat pentru oficiul de calcul si arhiva societatii;
- refacerea si amenajarea spatiilor eliberate in urma dezmembrarii utilajelor care concura la realizarea produselor siderurgice, in vederea inchirierii.

Tabelul nr. 7 Masuri privind restructurarea organizatorica si manageriala a S.C. GRANTMETAL S.A.

- mil. lei -

Masura	Termen de finalizare	Efort de implementare	Finantare		
			Surse proprii	Surse cumparator	Ajutor de stat
Modernizarea structurii organizatorice si de conducere a societatii	31.12.2005	100	100	-	-
Modernizarea activitatii de promovare si comercializare a produselor societatii	31.12.2008	600	600		
Dotarea cu retea de calculatoare, achizitionare de soft necesare implementarii unui sistem informatic integrat cu acces la internet si amenajarea unui spatiu adecvat pentru oficiul de calcul si arhiva societatii	31.12.2008	9.267	-	9.267	-
Refacerea și amenajarea spațiilor eliberate de utilajele scoase din funcțiune în urma restructurării	31.12.2008	1.410	1.410		
TOTAL		11.377	2.110	9.267	

Sursa: Programul de restructurare al S.C. GRANTMETAL S.A.

(39) Sursele din care se vor finanta masurile de restructurare organizatorica si manageriala sunt sustinute atat din surse proprii ale S.C. GRANTMETAL S.A., obtinute din inchirierea unor spatii disponibile si valorificarea deseurilor metalice rezultate din productia proprie si dezmembrarea utilajelor care concura la realizarea produselor siderurgice, cat si din sursele investitorului. S.C. GRANTMETAL S.A. are incheiate pe anul 2005 contracte de inchiriere spatii cu o serie de societati comerciale, contracte care vor continua si in anii urmatori, la acestea adaugandu-se si altele care sunt in curs de negociere.

Restructurarea tehnologica

(40) Implementarea masurilor de restructurare tehnologica a societatii implica un efort de [...] ⁸

(41) Investitiile tehnologice constau in principal in modernizarea echipamentelor, instalatiilor si utilajelor care concura la realizarea produselor nesiderurgice si in achizitionarea de utilaje, ca de exemplu: infasuratoare cu viteze variabila pentru cuptoarele de tratament termic in hidrogen pentru sarme inox si rezistive, masina de ambalat mosoare cu sarma inox si rezistiva in folie de plastic termo constrictiva, instalatie portabila pentru determinarea rapida a compozitiei chimice a otelurilor aflate pe fluxul de fabricatie, masini de trefilat sarme inox. Aceste dotari vor conduce la cresterea calitatii produselor societatii prin imbunatatirea operatiilor tehnologice.

Masuri de restructurare privind protectia mediului

(42) Investitiile de mediu au fost asumate de cumparatorul pachetului majoritar de actiuni in cadrul programului de privatizare. Acestea totalizeaza o valoare de 1.538 milioane lei si au termen de realizare un an de la data realizarii transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor (anul 2006).

(43) Investitiile de mediu vor avea ca efect incadrarea in standardele conforme cu legislatia in vigoare privind poluarea mediului (apa, sol, aer) si constau in:

- repunerea in functiune a statiei de neutralizare a apelor uzate rezultate de la decapare;
- dotarea sectiilor de productie cu sisteme de ventilatie si de captare a poluantilor emisi din procesele tehnologice;
- amenajarea unor depozite temporare pentru colectarea selectiva a deseurilor reciclabile in vederea predarii spre valorificare.

Restructurarea financiara

(44) La momentul privatizarii, S.C. GRANTMETAL S.A. avea nevoie de o restructurare financiara pentru functionarea in parametri normali a activitatii de productie, aceasta pe langa celelalte masuri de restructurare asumate prin planul de restructurare.

(45) In cazul S.C. GRANTMETAL S.A., restructurarea financiara cuprinde sprijin financiar din partea statului, in cuantum de 113.613 milioane lei, constand in inlesniri la plata obligatiilor bugetare si a creantelor proprii A.V.A.S. De asemenea, in scopul restructurarii financiare, cumparatorul achita, din surse proprii, restantele societatii fata de furnizorii acesteia, in cuantum de 11.400 milioane lei.

Tabelul nr. 9 Masuri de restructurare financiara

- mil. lei -

Masura	Termen de	Efort de	Finantare
--------	-----------	----------	-----------

⁸ informatii confidentiale

	finalizare	implementare	Surse proprii	Surse cumparator	Ajutor de stat
Amanarea la plata a unor datorii bugetare in vederea scutirii	31.12.2005	88.423	-	-	88.423
Esalonarea unor datorii bugetare	31.12.2008	25.190	-	-	25.190
Achitarea restantelor la energia electrica	31.12.2005	9.715	-	9.715	-
Achitarea furnizorilor restanti	31.12.2005	1.685	-	1.685	-
TOTAL		125.013	-	11.400	113.613

Sursa: Programul de restructurare al S.C. GRANTMETAL S.A.

(46) Prin componenta de restructurare financiara, planul de restructurare ofera posibilitatea cresterii fluxului de numerar, asigurarii unui cash-flow stabil, ceea ce va degreva si va usura activitatea financiara a societatii.

(47) Prin planul de restructurare intocmit, societatea si-a dimensionat sursele de finantare ale restructurarii in perioada imediat urmatoare, pe de o parte pe baza surselor proprii, iar pe de alta parte pe baza fondurilor cumparatorului care asigura investitii de ordin tehnologic si de mediu absolut necesare desfasurarii activitatii, in conditii de productivitate.

Masurile de sprijin financiar si baza legala

(48) Masurile de sprijin financiar notificate de catre A.V.A.S. se acorda in contextul privatizarii S.C. GRANTMETAL S.A. Bucuresti, societatea urmand sa beneficieze de facilitatile prevazute de O.U.G. nr.26/2004 privind unele masuri pentru finalizarea privatizarii societatilor comerciale aflate in portofoliul Autoritatii pentru Privatizare si Administrarea Participatiilor Statului si consolidarea unor privatizari, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.442/2004.

(49) Sprijinul financiar este in valoare totala estimata de 113.613 mil. lei, din care:

- 26.250 mil. lei constand in scutirea partiala la plata a datoriilor restante la 31.12.2003, catre bugetul statului, bugetul local si creante proprii AVAS;
- 25.190 mil. lei reprezentand eşalonări la plata ale obligațiilor bugetare restante la 31.12.2003, precum si a tuturor obligatiilor bugetare cu scadente incepand cu 01.01.2004 si neachitate la data emiterii ordinului comun;
- 62.173 mil. lei constand in anularea dobanzilor si penalitatilor de orice fel aferente obligatiilor bugetare restante.

Motivele care au condus la declansarea investigatiei

(50) In nota privind deschiderea investigatiei, Consiliul Concurentei si-a exprimat urmatoarele dubii:

- a) daca activitatile desfasurate de GRANTMETAL sunt eligibile pentru ajutor de stat pentru salvare si restructurare, deoarece unele dintre produsele realizate de

GRANTMETAL sunt considerate produse siderurgice, listate în Anexa 1 la Regulamentul privind ajutorul de stat regional pentru proiecte mari de investiții, cu modificările și completările ulterioare;

- b) dacă societatea este capabilă să-și promoveze și să-și vândă produsele și dacă noul management va reuși să reorganizeze structura S.C. GRANTMETAL S.A., astfel încât să asigure viabilitatea societății pe termen lung;
- c) dacă măsurile constând în reducerea unor capacități de producție, altele decât cele care concure la realizarea produselor siderurgice, sunt proporționale cu efectele distorsionante cauzate de ajutor și, în special, cu mărimea și importanța relativă a societății pe piață (piețe);
- d) dacă dezafectarea capacităților de producție care concure la realizarea produselor siderurgice este ireversibilă;
- e) dacă prin valorificarea capacităților de producție ce urmează a fi dezafectate nu se creează lichidități suplimentare care pot fi folosite în scopul unor activități agresive, de distorsiune a pieței, fără legătură cu procesul de restructurare.

Comentarii primite de la persoanele interesate

(51) Pe parcursul investigației, A.V.A.S. și S.C. GRANTMETAL S.A. au transmis informații noi cu privire la aspectele față de care Consiliul Concurenței și-a exprimat dubiile.

(52) Cu privire la eligibilitatea GRANTMETAL de a beneficia de ajutor de stat pentru restructurare, societatea și-a exprimat angajamentul ferm de a renunța la activitatea siderurgică. În acest scop, societatea se angajează să ia următoarele măsuri:

- Oprirea totală a producției de produse siderurgice și trecerea în conservare a utilajelor care concure la realizarea acestor produse (trecere în conservare înseamnă practic decuplarea acestora de la agenții energetici și inscripționarea lor cu plăcuțe care să indice starea de conservare în care se află) în termen de 10 zile de la data emiterii de către Consiliul Concurenței a deciziei de autorizare a ajutorului de stat, dar nu mai târziu decât data emiterii de către AVAS și MFP a Ordinului comun privind acordarea de îlesniri la plată. Aceasta înseamnă că societatea nu va mai avea intrări de produse siderurgice (țevi prelucrate la rece și profile extrudate la cald) în gestiunea de produse finite. Acest lucru se va putea verifica în documentele societății (note predare, fișe magazie, liste de stocuri, balanța de produse finite, rapoarte producție realizată transmise la Institutul Național de Statistică). De altfel, societatea se angajează că va transmite periodic la AVAS și/sau la Consiliul Concurenței „Situația producției realizate pe tipuri de produse” certificată de Comisia de Cenzori.

- Valorificarea ulterioară a utilajelor care concure la realizarea produselor siderurgice conform programului de restructurare asumat.

- Începerea procedurilor de valorificare, prin vânzare, cu aprobarea A.V.A.S., a utilajelor care concure la realizarea produselor siderurgice;

- termen începere: data comunicării aprobării Ordinului Comun privind acordarea înlesnirilor la plată a obligațiilor bugetare
 - termen finalizare: 30.06.2006 – având în vedere complexitatea operațiilor de dezafectare pentru utilajele siderurgice.
- Dezmembrarea utilajelor care nu au putut fi valorificate prin vânzarea ca utilaj complet, în vederea vânzării de componente și în ultimă instanță a valorificării ca deșeuri metalice
- termen începere: 01.07.2006
 - termen finalizare: 31.12.2006

(53) Urmare a declansarii investigatiei, A.V.AS. a transmis Consiliului Concurentei modificarile aduse planului de restructurare cu privire la masurile de restructurare organizatorica. Astfel, pentru cresterea capacitatii de a-si promova si vinde produsele, societatea are în vedere realizarea următoarelor măsuri:

- înființarea unui colectiv de marketing în cadrul Direcției Comerciale
- înființarea de puncte de promovare și vânzare a produselor societății, pe zone geografice
- participarea la târguri și expoziții
- înscrierea societății în cataloagele de promovare (Pagini Aurii, Kompas, Pagini naționale) cu spații corespunzătoare unei vizualizări rapide și eficiente
- editarea de cataloage pentru prezentarea societății și a produselor sale
- publicitate, prin publicarea de articole în ziare și reviste de specialitate
- publicitate, prin amplasarea de bannere
- crearea unei pagini de web si ofertarea produselor societății prin Internet

(54) Pentru restructurarea organizațională și îmbunătățirea managementului societății se vor lua următoarele măsuri:

1. înființarea de sectoare de producție – pe grupe de produse și activități – organizate ca centre de costuri, cu bugete proprii de venituri și cheltuieli
2. înființarea unui compartiment de întocmire a postcalculului de gestiune
3. îmbunătățirea managementului societății prin implementarea sistemului de conducere prin proiecte
4. schimbarea conducerii societății cu persoane cu experiență, care au activat în societăți cu profil similar- *măsură deja realizată*
5. angajarea unei firme de consultanță pe probleme de management, specifice unor situații

(55) Dezmembrarea unor utilaje din cadrul societatii, ca urmare a realizarii masurilor prevazute in programul de restructurare, conduce la eliberarea unor spatii, care necesita cheltuieli de amenajare in vederea inchirierii lor. In acest sens se introduce o noua masura de restructurare organizatorica, ce va fi finantata din veniturile obtinute din vanzarea utilajelor dezmembrate.

III. EVALUAREA CARACTERULUI DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR PENTRU S.C. GRANTMETAL S.A. Bucuresti

Respectarea obligatiei de notificare prealabila. Clauza suspensiva

(56) A.V.A.S. a respectat dispozitiile art. 14 si 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, notificand masurile de sprijin financiar in favoarea S.C. GRANTMETAL S.A. Bucuresti, inainte de punerea lor in aplicare.

Caracterul de ajutor de stat al masurilor de sprijin financiar acordate S.C. GRANTMETAL S.A.

(57) Criteriile care permit sa se stabileasca daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prezentate la art 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata. Conform legii, ajutorul de stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii anumitor servicii sau care afecteaza comerțul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.

(58) Analizând masurile de sprijin financiar, Consiliul Concurenței a constatat ca nu exista nici un dubiu ca acestea sunt finanțate din resurse de stat. Acordarea ajutorului permite GRANTMETAL sa isi mențină poziția de piață, creand premisele pentru o posibila distorsionare a mediului concurential. De asemenea, nu exista nici un dubiu ca masurile financiare luate afectează comerțul cu statele membre ale Uniunii Europene.

(59) Avand in vedere ca facilitatile se acorda in cadrul procesului de privatizare, pentru a determina daca acestea confera un avantaj economic S.C. GRANTMETAL S.A., trebuie comparat comportamentul statului cu cel al unui investitor privat in aceeasi situatie (testul investitorului privat prudent). Comportamentul statului la privatizare poate fi asimilat unui vanzator/investitor privat prudent, in conditiile in care se face dovada ca acesta obtine cel mai bun pret din vanzarea actiunilor sale.

(60) Asa cum s-a aratat la punctul 2 din prezenta decizie, privatizarea S.C. GRANTMETAL S.A. s-a desfasurat prin negociere pe baza de oferte finale, imbunatatite si irevocabile. Consiliul Concurenței nu se poate pronunta asupra transparentei procedurii de privatizare, inasa noteaza ca aceasta a fost conditionata de implementarea anumitor masuri de re tehnologizare, realizarea unor investitii pentru conformarea la standardele de mediu, etc.

(61) Pretul platit de cumparator pentru achizitionarea pachetului majoritar de actiuni este de [...]⁹

⁹ informatii confidentiale

(62) Un investitor privat ar fi putut sa accepte un pret negativ numai in situatia in care costurile lichidarii exced costurilor legate de privatizare. AVAS a adus la cunostinta Consiliului Concurenteii faptul ca anterior privatizarii nu s-a realizat o analiza comparativa intre costul lichidarii societatii si costul privatizarii acesteia. Luandu-se in considerare efectele sociale produse de disponibilizarea personalului in cazul lichidarii societatii, statul a actionat direct pentru privatizarea acesteia, asumandu-si acordarea de facilitati in cazul finalizarii procesului.

(63) Fata de cele de mai sus, Consiliul Concurenteii considera ca nu exista suficiente temeiuri care sa sustina aplicabilitatea principiului investitorului privat prudent in cazul privatizarii S.C. GRANTMETAL S.A.

(64) Prin masurile de sprijin financiar acordate se creeaza un avantaj economic pentru S.C. GRANTMETAL S.A., societatea fiind scutita de la plata unor obligatii bugetare restante. Acordarea acestor facilitati are un efect favorabil asupra indicatorilor economico-financiari si ai cash-flow-ului. Astfel, societatii i se creeaza un avantaj, fiind favorizata comparativ cu concurentii sai.

(65) Prin urmare, facilitatile ce se intentioneaza a se acorda la privatizarea S.C. GRANTMETAL S.A. Bucuresti sunt considerate ajutor de stat in sensul art. 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

Compatibilitatea ajutorului de stat

(66) Articolul 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prevede ca ajutoarele acordate de către stat sau din resurse de stat care distorsionează sau amenință sa distorsioneze concurenta și afectează comerțul cu Statele Membre sunt incompatibile cu mediul concurențial normal.

(67) Totusi, anumite ajutoare de stat pot fi considerate compatibile si pot fi autorizate de catre Consiliul Concurenteii, daca acordarea acestor ajutoare de stat se face cu respectarea anumitor criterii prevazute in regulamentele si instructiunile Consiliului Concurenteii. Astfel, A.V.A.S. a justificat compatibilitatea ajutorului de stat cu mediul concurential, prin prisma dispozitiilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, pus in aplicare prin Ordinul presedintelui Consiliului Concurenteii nr. 501/23.11.2004, denumit in continuare Regulament.

(68) Consiliul Concurenteii evalueaza ajutorul de stat pentru S.C. GRANTMETAL S.A., conform criteriilor prevazute in Regulament. Ajutorul de restructurare este conditionat de implementarea unui plan de restructurare fezabil, coerent si care sa demonstreze viabilitatea pe termen lung a intreprinderii. In acest sens Regulamentul prevede ca restructurarea implica de obicei unul sau mai multe din urmatoarele elemente: reorganizarea și raționalizarea activităților întreprinderii pe o bază cât mai eficientă, implicând de regulă retragerea din activitățile generatoare de pierderi, restructurarea activităților existente care pot redeveni competitive și uneori diversificarea lor în direcția

unor activități noi și rentabile. Restructurarea industrială trebuie să fie însoțită, de regulă, de restructurarea financiară (injecții de capital, reducerea gradului de îndatorare, etc.).

Activitatea beneficiarului. Sectorul economic implicat

(69) Potrivit art.1 din **Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvare și restructurare și ajutorul de stat pentru închidere în sectorul siderurgic**, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 40/02.03.2005, „ajutoarele de stat pentru salvare și ajutoarele de stat pentru restructurarea întreprinderilor în dificultate din sectorul siderurgic, așa cum acesta este definit în Anexa nr. 1 la Regulamentul multisectorial privind ajutorul de stat regional pentru proiecte mari de investiții, (...) sunt interzise.

(70) Anexa nr.1 la Regulamentul privind ajutorul de stat regional pentru proiecte mari de investiții, cu modificările și completările ulterioare, definește sectorul siderurgic. Sectorul siderurgic include agenții economici implicați în producerea produselor din oțel, reglementate anterior prin Tratatul de instituire a Comunității Europene a Cărbunelui și Oțelului (Tratatul CECO), precum și agenții economici din subsectoarele țevi tubulare și țevi mari sudate, care nu erau acoperite de Tratatul CECO, dar care fac parte dintr-un proces integrat de producție și care au caracteristici similare cu sectorul siderurgic.

(71) Din informațiile suplimentare furnizate de beneficiar, Consiliul Concurenței reține că în nomenclatorul de produse al GRANTMETAL, există 3 tipuri de produse care se regăsesc în Anexa 1 la Regulamentul privind ajutorul de stat regional pentru proiecte mari de investiții, cu modificările și completările ulterioare, respectiv bare și profile extrudate la cald (CN 7222.11.81), profile extrudate la cald din oțel inox (CN 7222.40.10) și țevi fără sudură din oțel (CN 7304).

(72) În urma discuțiilor dintre reprezentanții Consiliului Concurenței și A.V.A.S., beneficiarul a transmis Consiliului Concurenței o declarație de renunțare la fabricarea produselor siderurgice care se regăsesc în Anexa nr. 1 la Regulamentul privind ajutorul de stat regional pentru proiecte mari de investiții, ceea ce implică dezafectarea capacităților de producție care concurează la realizarea acestor produse. Din declarația transmisă, reiese că dezafectarea se va realiza prin valorificarea capacităților de producție în cursul anului 2006.

(70) Așa cum reiese din comentariile primite din partea S.C. GRANTMETAL S.A., oprirea activității siderurgice se va realiza înainte de acordarea ajutorului de stat. Oprirea producției siderurgice, ca măsura prevăzută în planul de restructurare, se va putea realiza numai după ce se creează posibilitatea dezvoltării activității de producție non-siderurgică. Continuarea producției pentru realizarea produselor non-siderurgice implică anumite costuri pe care investitorul și le-a asumat prin contractul de privatizare, în contextul în care societatea va fi degrevată de o parte din datoriile bugetare restante. Planul de restructurare nu va putea fi realizat dacă societatea nu va beneficia de ajutorul de stat, deoarece investitorul nu poate susține și programul investițional și plata datoriilor

bugetare. In prima faza, investitorul va asigura capitalul de lucru pentru functionarea societatii in parametri normali in ceea ce priveste furnizarea energiei electrice.

(73) In consecinta, oprirea activitatii siderurgice si scoaterea din functiune dupa autorizarea ajutorului de stat a utilajelor care concureau la realizarea produselor siderurgice, dar inainte de acordarea ajutorului de stat, este justificata.

(74) Angajamentul beneficiarului de a transmite periodic documente din care sa reiasa situatia productiei realizata de S.C. GRANTMETAL S.A. pe tipuri de produse, certificate de Comisia de cenzori, reprezinta o garantie in plus a faptului ca societatea nu va mai desfasura activitati siderurgice.

(75) Dezafectarea capacitatilor de productie care concursa la realizarea produselor siderurgice se va efectua fie prin dezmembrarea si valorificarea ca active sau deseuri metalice a unor utilaje, fie prin schimbarea destinatiei unor mijloace fixe.

(76) Utilajele care concursa la realizarea produselor siderurgice ce vor fi scoase din functiune se grupeaza astfel:

- 7 laminoare: 2 laminoare H.P.T.R. 8-15, 3 laminoare URPWK 45, 1 laminor din rotund in patrat si 1 laminor KPW25;
- 3 cuptoare: 1 cuptor cu inductie in vid, 1 cuptor cu arc in vid (RAV) si 1 cuptor fretare defretare;
- 3 masini de indreptat, 4 masini de gaurit, 2 masini de alezat si frezat, 2 masini de frezat, 1 masina prelucrari calibre MPC2 cu accesorii si 2 masini de calibrat;
- 1 linie completa de decapare in saruri topite;
- 1 instalatie retopire electrica sub zgura;
- 1 instalatie control nedistructiv IGNUS
- 3 prese: 1 presa de extrudare. 1 presa de indreptat si 1 presa mecaniza de precizie tip PMCP S 452;
- utilaje secundare (3 compresoare, 5 fierastraie, 1 predecantor tunder, instalatii incalzire)

(77) Aceste utilaje au un grad avansat de uzura care au sanse mici sa fie valorificate prin vanzarea lor ca active. In prima faza, societatea va incerca vanzarea unor componente din aceste utilaje. Pe piata „second hand”, aceste componente se vand la kg, pretul lor fiind apropiat de pretul deseului de fier vechi.

(78) Mijloacele fixe ce vor fi dezafectate prin schimbarea destinatiei sunt urmatoarele:

- centrala de aer comprimat si statie de pompare;
- statie gaz protectie;
- atelier prelucrari la cald – extruziune;
- atelier bobinaj;
- hala saruri topite;
- laborator H.P.R.;
- strungaria de cilindri;
- remiza PSI amenajare constructiva si instalatii.

(79) Atelierul de prelucrare la cald-extruziune și centrala de aer comprimat vor fi reamenajate pentru realizarea de scule tehnologice și piese de schimb. Celelalte mijloace fixe cărora li se schimbă destinația vor fi eliberate în vederea închirierii ca spații.

(80) Mijloacele fixe cărora li se schimbă destinația nu mai pot fi utilizate pentru realizarea de produse siderurgice întrucât sunt mijloace fixe auxiliare în obținerea acestor produse și nu pot fi utilizate singure, fără existența pe flux a laminoarelor, care sunt utilajele principale pe care se realizează produsele siderurgice și care au fost prevăzute a fi scoase din funcțiune, dezafectarea lor fiind ireversibilă. Mijloacele fixe rămase vor fi utilizate la realizarea produselor nesiderurgice, respectiv bare forjate, bare finisate la rece, sârme, confecții metalice.

(81) În aceste condiții, Consiliul Concurenței considera ca oprirea activității siderurgice și vânzarea utilajelor sau schimbarea destinației unor mijloace fixe care concurează la realizarea produselor siderurgice constituie o măsură adecvată pentru a preveni ca ajutorul de restructurare pentru GRANTMETAL să nu sprijine producția siderurgică a societății.

Eligibilitatea societății. Firma în dificultate

(82) Pentru a beneficia de ajutor de stat conform Regulamentului, societatea trebuie să fie în dificultate. În sensul Regulamentului, Consiliul Concurenței considera ca o firmă este în dificultate atunci când nu este capabilă, fie prin resurse financiare proprii, fie prin resursele pe care le poate obține de la proprietari/acționari sau creditori, să acopere pierderile și care, în absența unei intervenții din exterior din partea autorităților publice, vor conduce pe termen scurt sau mediu, aproape sigur la ieșirea din circuitul economic a acesteia.

(83) În sensul art.2 alin.(2) din Regulament, o societate pe acțiuni este considerată în dificultate atunci când s-a pierdut mai mult de jumătate din capitalul propriu, așa cum reiese din evidențele contabile ale societății și mai mult de un sfert din acest capital s-a pierdut în cursul ultimelor 12 luni.

(84) Așa cum reiese din datele prezentate la para.(29), în perioada 2002-2004, S.C. GRANTMETAL S.A. a pierdut mai mult de jumătate din capitalul propriu, respectiv de la 44.810.806 mii lei în 2002 la -56.984.699 mii lei în 2004, iar în ultimele 12 luni mai mult de un sfert din acest capital, respectiv de la 8.195.845 mii lei în 2003 la -56.984.699 mii lei în 2004.

(85) Consiliul Concurenței constată ca este îndeplinită condiția prevăzută la art.2 alin.(2) din Regulament pentru ca S.C. GRANTMETAL S.A. să fie considerată „societate în dificultate”.

Apartenenta la un grup de firme

(86) In conformitate cu prevederile art.2 alin. (5) din Regulament, o societate care face parte dintr-un grup sau care este preluata de un grup nu este in mod normal eligibila la acordarea ajutorului pentru salvare sau restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile sale sunt specifice si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca aceste dificultati sunt prea grave pentru a fi rezolvate in cadrul grupului.

(87) Dificultatile S.C. GRANTMETAL S.A. sunt specifice, nu provin din alocari arbitrare de cheltuieli in cadrul grupului, datorandu-se lipsei de lichiditati cu care s-a confruntat societatea inainte de privatizare.

(88) Dupa mai multe tentative de privatizare esuate, A.V.A.S. a scos din nou la vanzare pachetul de actiuni detinut la GRANTMETAL in anul 2004. Ca si in cazul tentativelor anterioare, A.V.A.S. a aratat in Dosarul de prezentare care este situatia datoriilor bugetare pentru care urmeaza sa fie acordate inlesniri. Din informatiile suplimentare transmise de catre A.V.A.S. reiese ca societatile ce fac parte din consortiul care a achizitionat GRANTMETAL au realizat in anul 2003 rezultate economico-financiare care nu le permiteau sustinerea datoriilor acumulate anterior privatizarii de catre societatea achizitionata. Astfel, profitul total al celor patru societati este de 13,4 miliarde lei, in timp ce GRANTMETAL inregistreaza datorii de peste 100 miliarde lei. Chiar si in aceste conditii, grupul si-a asumat la plata datorii restante catre furnizorii de utilitati in suma de 11,4 miliarde lei. Rezulta clar ca, in aceste conditii, acordarea ajutorului de stat este absolut necesara. Fara acordarea acestuia exista riscul ca grupul sa devina insolubil. Astfel, consortiul de investitori a cumparat pachetul majoritar de actiuni numai in considerarea primirii ajutorului de stat.

(89) Consiliul Concurentei considera ca S.C. GRANTMETAL S.A. se califica ca si societate in dificultate, in sensul art.2 din Regulament si este eligibila pentru ajutor de stat pentru restructurare.

Restaurarea viabilitatii pe termen lung a S.C. GRANTMETAL S.A.

(90) Dificultatile cu care s-a confruntat S.C. GRANTMETAL S.A. au condus la restrangerea activitatii, concomitent cu acumularea unor datorii fata de bugetul statului la care, in timp, s-au adaugat majorari si penalitati de intarziere care depasesc cu mult valoarea debitelor datorate si neachitate.

(91) In anul 2004, S.C. GRANTMETAL S.A. a fost privatizata. Pentru iesirea din situatia dificila, societatea a prezentat un program de restructurare pentru perioada 2005-2008, ce a fost insusit de investitor si A.V.A.S. Sinteza masurilor cuprinse in planul de restructurare al S.C. GRANTMETAL S.A. a fost prezentata la cap. 2.

(92) Analiza planului de restructurare si a modului in care acesta va conduce la restaurarea pe termen lung a viabilitatii S.C. GRANTMETAL S.A. are in vedere prevederile art. 13 din Regulament.

(93) Conform art. 13 din Regulament, acordarea ajutorului de stat pentru restructurare este conditionata de implementarea planului de restructurare care sta la baza evaluarii facute de Consiliul Concurentei. Planul de restructurare, a carui durata trebuie sa fie cat mai scurta posibil, trebuie sa cuprinda abandonarea activitatilor producatoare de pierderi si sa-i ofere societatii viabilitatea pe termen lung, permintandu-i sa functioneze cu resurse proprii. Planul de restructurare trebuie sa se bazeze pe o estimare realista a conditiilor de piata, restaurarea viabilitatii trebuind sa rezulte, in principal, din masurile interne pe care acesta le contine, precum si din luarea in considerare a factorilor externi cum sunt variatia preturilor si a cererii, factori asupra carora societatea nu are o influenta determinanta.

(94) Planul de restructurare al S.C. GRANTMETAL S.A. se bazeaza pe o analiza de piata efectuata in cadrul studiului privind piata produselor metalurgice, elaborat de Institutul de Cercetari Metalurgice si, avand in vedere situatia prezenta pe segmentele de piata pe care actioneaza S.C. GRANTMETAL S.A., precum si evolutiile previzionate ale acestora, propune o serie de masuri care sa revigoreze societatea pe termen lung intr- o perioada de timp rezonabila, respectiv 4 ani.

(95) Strategia S.C. GRANTMETAL S.A. urmareste conservarea punctelor tari, respectiv: detinerea de capacitati de productie ce permit realizarea de produse de serie mica din aliaje si oțeluri speciale de inalta tehnicitate si complexitate pentru industria de automobile si cea energetica, in cantitati mici, dar cu valoare ridicata; posibilitati de adaptare relativ rapida la noile cerinte ale pietei din punct de vedere al tehnologiilor de fabricatie si realizare de noi produse; structura organizatorica flexibila, ce poate fi adaptata necesitatilor; personal de executie foarte bine calificat.

(96) Totodata, strategia S.C. GRANTMETAL S.A. urmareste limitarea si contracararea cu masuri corespunzatoare a punctelor slabe cum sunt: insuficienta dezvoltare a activitatii de marketing, inclusiv o slaba promovare a produselor societatii; uzura fizica si morala a majoritatii utilajelor de pe fluxurile de fabricatie; costuri de productie ridicate si consumuri energetice mari.

(97) Ca parte a programului de restructurare, societatea va renunta la activitatile generatoare de pierderi. Astfel, prin aplicarea planului de restructurare se va renunta la fabricarea produsului teava, produs care se realiza cu costuri mai mari decat preturile pietei, datorita tehnologiei de fabricatie utilizate de GRANTMETAL mari consumatoare de energie si a utilajelor de executie a acestui produs uzate fizic si moral. Productia societatii va fi concentrata pe fabricarea acelor produse, respectiv bare forjate, bare finisate la rece, sarme trefilate, confectii metalice si prelucrari metalice, pentru care cererea pe piata interna este in crestere si este mai mare decat oferta, pentru care societatea are asigurata capacitatea de productie si forta de munca necesare. GRANTMETAL are deja o cerere semnificativa la aceste produse, concretizata in comenzi ferme. Acest aspect va conduce la profitabilitatea S.C. GRANTMETAL S.A.

(98) Asa cum reiese si din informatiile prezentate in studiul de piata, prognoza indicatorilor macroeconomici pentru perioada 2005-2008 releva ritmuri superioare de crestere fata de produsul intern brut in industrie si constructii. De asemenea, se estimeaza o crestere a consumului de metal pe piata interna de 5%/an. Sectorul constructiilor, industria auto si a constructiilor navale vor fi principalii factori de crestere a consumului de metal pe piata romaneasca.

(99) Date fiind cele de mai sus, societatea si-a propus o serie de obiective care sa faca posibila atingerea viabilitatii, ca urmare a implementarii planului de restructurare, respectiv:

- cresterea capacitatii societatii de a-si promova si vinde produsele prin: infiintarea unui colectiv de marketing, participarea la targuri si expozitii, editarea de cataloage de prezentare a societatii si a produselor sale, crearea unei pagini web, ofertarea produselor societatii prin internet;
- modernizarea procesului de productie prin inlocuirea utilajelor cu un grad ridicat de uzura, modernizarea fluxului tehnologic pentru decaparea sarmelor si a echipamentelor, instalatiilor si utilajelor existente, în conformitate cu programul investițional asumat;
- eficientizarea activității prin reducerea costurilor;
- imbunatatirea calitatii produselor fabricate;
- imbunatatirea conditiilor de munca;
- diminuarea datoriilor;
- cresterea gradului de utilizare a capacităților de producție;
- incadrarea in masurile cerute de protectia mediului si reducerea poluarii.

(100) Planul de restructurat modificat reflecta o mai buna concentrare a resurselor umane si financiare in vederea promovarii si comercializarii produselor GRANTMETAL. Consiliul Concurentei considera ca prin implementarea masurilor de marketing propuse, societatea va putea sustine nivelul cifrei de afaceri, asa cum se indica in planul de restructurare.

(101) Totodata, planul contine suficiente elemente din care rezulta imbunatatirea managementului cum ar fi: implementarea sistemului de conducere prin proiecte, organizarea procesului de productie pe grupe de produse si activitati organizate ca centre de costuri, cu bugete de venituri si cheltuieli, cooptarea in conducerea societatii a unor persoane cu experienta care au activat in societati cu profil similar si infiintarea unui compartiment de intocmire a postcalcului de gestiune.

(102) Prin aplicarea masurilor cuprinse in planul de restructurare - la care vor contribui atat societatea si Cumparatorul, prin aportul propriu, cat si statul, prin inlesnirile acordate societatii la plata obligatiilor bugetare - pentru perioada 2005 – 2008, se preconizeaza chiar si in ipoteza scenariului pesimist, o imbunatatire a indicatorilor economico-financiari, astfel:

Tabelul nr.10 Evolutia preconizata a indicatorilor economico-financiari, ca urmare a aplicarii masurilor de restructurare – scenariul pesimist

-mil. lei-

Denumirea indicatorilor		2005	2006	2007	2008
1	- Cifra de afaceri netă	55.500	68.400	82.000	98.000
2	Venituri totale, din care:	142.706	65.400	81.000	96.969
	- Venituri exploatare	142.706	65.400	81.000	96.969
	- Venituri financiare	-	-	-	-
	- Venituri extraordinare	-	-	-	-
3	Cheltuieli totale, din care:	79.018	78.409	83.406	89.969
	- de exploatare	79.018	78.409	83.406	89.969
	- financiare	-	-	-	-
	- extraordinare	-	-	-	-
4	Profit brut (+) / Pierdere (-)	+63.688	-13.009	-2.406	+7.000
5	Plăți restante - total	2.050	2.550	2.050	2.050

Sursa: Programul de restructurare S.C. GRANTMETAL S.A.

(103) Din analiza principalilor indicatori economico-financiari, se constata ca in anul 2008 fata de anul 2005, se estimeaza o crestere a cifrei de afaceri cu 76%. In ceea ce priveste veniturile din exploatare, se estimeaza o crestere artificiala a acestora in anul 2005, ca urmare a inregistrarii veniturilor rezultate din facilitati fiscale, respectiv scutirea la plata a obligatiilor bugetare restante. In anul 2008 se estimeaza o crestere reala a veniturilor din exploatare de 78%, in conditiile in care cheltuielile din exploatare inregistreaza doar o crestere de 13,8%, ceea ce conduce la realizarea unui profit in anul 2008 de 7.000 milioane lei.

(104) In urma realizarii masurilor din programul de restructurare, societatea previzioneaza realizarea urmatoarelor indicatori sintetici de eficienta:

Tabelul nr. 11 Situatia indicatorilor sintetici de eficienta

Nr. crt.	Indicatori	U.M	2005	2006	2007	2008
1	Lichiditate intermediară	%	117,88	65,48	90,79	44,43
2	Viteza de rotație a stocurilor	zile	169,2	122,4	90	72
3	Durata de plată a datoriilor	zile	277,2	201,6	144	108
4	Gradul de îndatorare	%	164,78	77,81	45,44	33,71
5	Pondere a arieratelor	%	4,77	6,55	6,12	6,92
6	Rentabilitate economica	%	92,23	-	-	5,95
7	Rentabilitate financiara	%	244,23	-	-	7,96
8	Rata pierderilor față de capitalul social	%	65,1	54,14	44,79	37,02
9	Cheltuieli la 1000 lei venituri expl.	lei	553,7	1.199	1.030	927,8

Sursa: Programul de restructurare S.C. GRANTMETAL S.A.

(105) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurenței concluzioneaza ca programul de restructurare al S.C. GRANTMETAL S.A. porneste de la datele tehnico-economice ce reflecta activitatea societatii in perioada anterioara privatizarii si de la cauzele care au condus la aparitia dificultatilor cu care se confrunta aceasta (paragrafele (27)-(30)). El s-a realizat in baza analizei pietei, a analizei SWOT si a unor evaluări realiste cu privire la condițiile de funcționare viitoare.

(106) Urmare a modificarilor aduse planului de restructurare in ceea ce priveste restructurarea organizatorica, dubiile Consiliului Concurenteii privind restaurarea viabilitatii societatii au fost inlaturate. Se constata ca implementarea planului de restructurare propus va conduce la restaurarea viabilitatii pe termen lung a S.C. GRANTMETAL S.A., viabilitate ce rezulta in principal din masurile interne continute in planul de restructurare si nu se bazeaza pe factori externi precum fluctuatia preturilor si a cererii. Planul de restructurare implementat de societate va asigura o schimbare radicala care va permite intreprinderii, dupa finalizarea restructurarii, acoperirea integrala a costurilor si concurarea prin forte proprii pe piata libera.

Evitarea distorsionarii semnificative a mediului concurential normal

(107) Conform prevederilor Regulamentului, in vederea minimizarii efectelor negative ale acordarii ajutorului de stat asupra concurenteii pe pietele relevante, sunt necesare masuri compensatorii. Aceste masuri vor fi proportionale cu efectele distorsionante cauzate de ajutor si, in special, cu marimea si importanta relativa a societatii pe pietele relevante. Reducerea prezentei pe piata a societatii se stabileste pe baza studiului de piata anexat la notificare, precum si a oricaror alte informatii relevante si va face parte integranta din planul de restructurare.

(108) S.C. GRANTMETAL S.A. intra in categoria intreprinderilor mici si mijlocii si detine cote de piata nesemnificative pe pietele relevante pe care activeaza. Ca urmare, avand in vedere prevederile art. 14 din Regulament, potrivit carora masurile compensatorii vor fi proportionale cu efectele distorsionante ale ajutorului de stat asupra concurenteii si, in special, cu marimea si importanta relativa a societatii pe pietele afectate, Consiliul Concurenteii considera ca, in cazul S.C. GRANTMETAL S.A., nu sunt necesare reduceri substantiale ale capacitatilor de productie.

(109) In conformitate cu prevederile art. 14 alin. (3) din Regulament, Consiliul Concurenteii retine ca reducerea capacitatilor de productie care concura la realizarea produselor siderurgice nu pot fi considerate masuri compensatorii, intrucat aceasta activitate este generatoare de pierderi.

(110) Masurile compensatorii ce vor fi luate de S.C. GRANTMETAL S.A. pana la sfarsitul perioadei de restructurare in scopul evitarii distorsionarii concurenteii constau in reduceri ireversibile ale capacitatilor de productie ce concura la realizarea barelor forjate, sarmelor trefilate si a barelor finisate la rece.

(111) Reducerile ireversibile de capacitati fac parte integranta din planul de restructurare modificat. Acestea constau in:

- reducerea capacitatii de productie la bare forjate, comparativ cu anul 2004, de la 320 t/an la 200 t/an, respectiv o reducere a capacitatii cu 37,5%;
- reducerea capacitatii de productie la sarme trefilate, comparativ cu anul 2004, de la 230 t/an la 190 t/an, respectiv o reducere a capacitatii cu 17,4%;
- reducerea capacitatii de productie la bare finisate la rece, comparativ cu anul 2004, de la 120 t/an la 100 t/an, respectiv o reducere a capacitatii cu 16,7%.

(112) Reducerile ireversibile de capacitati ale societatii se realizeaza prin casarea si dezmembrarea unor utilaje care participa la realizarea produselor societatii, respectiv: pentru bare forjate - casarea ciocanului de forjare de 400 kgf, pentru sarme - casarea cuptorului de tratament termic in fir desfasurat cu atmosfera de protectie si pentru bare finisate la rece - casarea instalatiei de tras bare din colac (tip VAFIOS).

(113) Intre capacitatea de productie a S.C. GRANTMETAL S.A. si capacitatea de productie efectiv utilizata exista diferente semnificative. Societatea nu intentioneaza sa-si majoreze capacitatile de productie, ci sa realizeze un grad de utilizare superior al celor ramase in functiune.

(114) Pe durata aplicarii masurilor din planul de restructurare, capacitatile de productie si gradul de utilizare a acestora se prezinta astfel:

Tabelul nr. 12 Gradul de utilizare a capacitatilor de productie in perioada 2005 – 2008

Denumire produs	2004	2005			2006			2007			2008		
	Cap în funcț	Cap în funcț	Prod realiz	Grad utiliz	Cap in funcț	Prod realiz	Grad utiliz	Cap in func t	Prod realiz	Grad utiliz	Capac in funcț	Prod realiz	Grad utiliz
	t/an	t/an	t/an	%	t/an	t/an	%	t/an	t/an	%	t/an	t/an	%
Bare forjate din oteluri nealiat, aliat si inox	320	200	100	50	200	110	55	200	120	60	200	140	70
Sarme trefilate	230	190	60	32	190	80	42	190	95	50	190	110	58
Bare finisate la rece din oteluri nealiat, aliat si inox	120	100	55	55	100	60	60	100	60	60	100	80	80

Sursa: Informatii suplimentare

(115) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei constata ca ajutorul de stat va fi utilizat numai in scopul restaurarii viabilitatii societatii, nepermitandu-i beneficiarului, in timpul aplicarii planului de restructurare, sa-si extinda capacitatea de productie.

Ajutorul limitat la minimum necesar

(116) Conform art. 15 din Regulament, cuantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie limitate la minimum strict necesar pentru a permite restructurarea intreprinderii. Beneficiarul ajutorului de stat trebuie sa aiba o contributie semnificativa la costurile restructurarii din surse proprii, incluzand vanzarea de active care nu sunt esentiale pentru restructurarea intreprinderii sau din surse atrase in conditii normale de piata, lipsite de ajutor de stat. Potrivit prevederilor art.15 alin.(2) din Regulament, pentru intreprinderi mijlocii, o contributie de cel putin 40% este considerata corespunzatoare.

(117) Costul total al restructurarii S.C. GRANTMETAL S.A. este de 218.639 milioane lei si se compune din:

- costul restructurarii organizatorice 11.377 milioane lei;

- costul restructurării tehnologice 80.711 milioane lei;
- costul restructurării de mediu 1.538 milioane lei;
- costul restructurării financiare 125.013 milioane lei.

(118) Costul restructurării beneficiarului de ajutor de stat este susținut din:

- surse proprii S.C. GRANTMETAL S.A. 3.810 milioane lei;
- surse proprii ale cumparatorului pachetului majoritar de acțiuni 101.216 milioane lei;
- ajutor de stat 113.613 milioane lei.

(119) Contribuția proprie a beneficiarului de 105.026 milioane lei reprezintă 48,03% din totalul costurilor de restructurare și se asigură din aportul investitorului asumat la privatizare, în suma de 101.216 milioane lei și surse proprii ale societății, în suma de 3.810 milioane lei, obținute din închirieri de spații disponibile, valorificarea deșeurilor metalice rezultate din producția proprie și prin valorificarea deșeurilor metalice rezultate din dezmembrarea utilajelor care concurează la realizarea produselor siderurgice.

(120) Potrivit art.15 din Regulament, suma și intensitatea ajutorului trebuie să fie limitate strict la costurile minime de restructurare necesare, pentru a permite restructurarea în funcție de resursele financiare existente ale întreprinderii, acționarilor săi sau ale grupului din care face parte. În cazul societății GRANTMETAL, intensitatea ajutorului de stat, calculată ca raport între valoarea ajutorului de stat și costul total al restructurării, are o valoare de 51,97%.

(121) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurenței consideră că semnificativă contribuția proprie a S.C. GRANTMETAL S.A., de 48,03%, la susținerea costurilor de restructurare, în condițiile în care această societate este o întreprindere mijlocie. Această contribuție demonstrează încrederea în valoarea practică a restructurării S.C. GRANTMETAL S.A.

(122) Din valorificarea capacităților de producție ce concurează la realizarea produselor siderurgice se obțin venituri estimate în cuantum de aproximativ 3.060 milioane lei. Acest cuantum a fost calculat ca produs între cantitatea exprimată în tone de deșuri metalice rezultate din dezmembrări și un pret mediu de piață pe tonă de deșeu de aproximativ 4 milioane lei. Estimarea cantității de deșeu rezultate s-a făcut pe baza datelor orientative cuprinse în cartile tehnice ale utilajelor. În varianta valorificării unor componente din aceste utilaje ca și active se obține un plus de aproximativ 200 milioane lei.

(123) Veniturile ce vor fi obținute din valorificarea utilajelor ce concurează la realizarea producției siderurgice vor fi utilizate pentru a finanța o parte a măsurilor de natură organizatorică și tehnologică.

(124) În aceste condiții, Consiliul Concurenței constată că prin valorificarea capacităților de producție siderurgică nu se creează lichidități suplimentare. Prin urmare, ajutorul de stat este limitat la minimum necesar pentru restaurarea viabilității GRANTMETAL.

Respectarea principiului “Prima si ultima data”

(125) Potrivit informatiilor furnizate de A.V.A.S., societatea nu a mai beneficiat in anii anteriori de ajutor de stat pentru restructurare, respectandu-se astfel prevederile art. 24 din Regulament.

Monitorizare si raportare anuala

(126) In concordanta cu dispozitiile art. 18 din Regulament, Consiliul Concurentei monitorizeaza permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru ca acesta sa nu se abata de la indeplinirea obiectivelor stabilite.

(127) Consiliul Concurentei va monitoriza implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca nu vor exista cresteri ale capacitatilor de productie, abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ca ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in programul de restructurare.

CONCLUZII

(128) Conform rezultatelor investigatiei desfasurate, Consiliul Concurentei concluzioneaza ca ajutorul de stat ce se intentioneaza a se acorda S.C. GRANTMETAL S.A. nu este in masura sa afecteze semnificativ mediul concurential normal si nici nu incalca aplicarea corespunzatoare a tratatelor internationale la care Romania este parte.

(129) In urma analizei efectuate s-a constatat ca ajutorul de stat, in valoare totala de 11.361.300 RON (113.613 milioane ROL), constand in inlesniri la plata obligatiilor bugetare si a creantelor proprii AVAS, ce urmeaza a se acorda in baza O.U.G. nr. 26/2004, indeplineste criteriile de acordare in conformitate cu *Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate*.

DECIDE

Art. 1. Masura notificata de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului avand ca beneficiar S.C. GRANTMETAL S.A. constituie ajutor de stat in sensul art.2 alin.(1) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

Art. 2. In temeiul art.21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.23 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999, republicata, se autorizeaza ajutorul de stat pentru restructurare, ce urmeaza a se acorda S.C. GRANTMETAL S.A., in conditiile respectarii art.3, art.4 si art.5 din prezenta Decizie.

Art. 3. Ajutorul de stat va fi acordat numai dupa ce S.C. GRANTMETAL S.A. va face dovada scoaterii din functiune a utilajelor care concura la realizarea produselor siderurgice si a trecerii lor in conservare. Societatea va dezafecta capacitatile de productie siderurgice conform programului de restructurare asumat. Societatea va transmite semestrial, pana la momentul dezafectarii totale a capacitatilor de productie siderurgica, documente justificative din care sa reiasa situatia productiei realizate de S.C. GRANTMETAL S.A. pe tipuri de produse.

Art. 4. Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat.

Art. 5. Societatea isi va reduce capacitatea de productie pana in anul 2008 conform programului de restructurare asumat.

Art. 6. In caz de nerespectare a prezentei decizii se vor aplica prevederile art. 22 din Legea nr.143/1999, republicata.

Art. 7. Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 11.361.300 RON (113.613 milioane ROL).

Art. 8. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 9. Potrivit dispozitiilor art.32 din Legea nr.143/1999, republicata, autoritatile furnizoare de ajutor de stat vor transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia. Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis Consiliului Concurentei in termen de 6 luni de la emiterea deciziei.

Art. 10. Potrivit prevederilor art.46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 11. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii Pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Alexandru Serbanescu, nr 50, sector 1, Bucuresti;
- S.C. GRANTMETAL S.A, b-dul Constructorilor, nr. 16A, sector 6, cod postal 060511, Bucuresti.

Art. 12. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE