

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
nr. 165 din 31.08.2005
privind ajutorul de stat ce urmeaza a se acorda
S.C. MAT S.A. Craiova

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurente,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

(1) Prin adresa nr. P/7647/01.04.2005, înregistrata la Consiliul Concurente cu nr. RS-AS 12/31.03.2005, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS) a notificat în baza art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata și prin O.G. nr. 94/2004 privind reglementarea unor masuri financiare, ajutorul de stat individual pentru restructurarea SC MAT SA Craiova în cadrul procesului de privatizare.

(2) Prin adresele DAAS nr. 365/21.04.2005 si DAAS 470/25.05.2005, Consiliul Concurente a solicitat AVAS informatii suplimentare. AVAS a transmis raspunsul la informatiile suplimentare cerute prin adresele inregistrate la Consiliul Concurente cu nr. 3457/19.05.2005, DAAS 512/02.06.2005 si DAAS 517/03.06.2005.

(3) Notificarea a devenit efectiva la data cand informatiile au fost exacte si complete, respectiv 03.06.2005.

(4) Anterior notificarii inaintate de AVAS, Ministerul Finantelor Publice, prin adresa nr.107829/31.03.2004, inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RS-AS/44/19.04.2004, a notificat Consiliului Concurentei facilitatile de care urmeaza sa beneficieze SC MAT SA Craiova in baza OUG nr.40/2002. Potrivit art. 281 din Normele metodologice emise in aplicarea OUG nr.88/1997 si a Legii nr.137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii, AVAS este mandatata sa notifice toate ajutoarele de stat in numele tuturor furnizorilor. Ca urmare, prin adresa transmisa prin fax, spre stiinta Consiliului Concurentei, inregistrata cu nr. DAAS/851/01.11.2004, AVAS a solicitat Ministerului Finantelor Publice retragerea notificarii, deoarece in cadrul procesului de privatizare societatea beneficiaza si de alte facilitati in afara celor acordate in baza OUG nr.40/2002. Prin adresa nr. 10934/05.11.2004, inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr.8123/15.11.2004, Ministerul Finantelor Publice a instiintat Consiliul Concurentei ca poate considera notificarea retrasa in masura in care AVAS, care notifica in numele tuturor furnizorilor de ajutor de stat, va cuprinde si sumele prevazute in baza OUG nr. 40/2002.

2. DESCRIEREA MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

2.1. Baza legala pentru acordarea sprijinului financiar

(5) Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a notificat ansamblul de masuri de sprijin financiar acordate SC MAT SA Craiova in baza urmatoarelor acte normative:

- Legea nr. 137/2002, art.18, privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării;
- Hotărârea de Guvern nr. 577/2002, art.281, privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 137/2002, privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării
- Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.40/2002 privind recuperarea arieratelor bugetare;
- Regulamentul privind acordarea ajutorului de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate.

2.2. Masurile de sprijin financiar pentru SC MAT SA Craiova

(6) Masurile de sprijin financiar notificate de AVAS se acorda in contextul privatizarii SC MAT SA Craiova, societatea urmand sa beneficieze de facilitatile prevazute in dosarul de prezentare si in contractul de vanzare – cumparare de actiuni, respectiv facilitati la plata unor obligatii restante catre bugetul consolidat al statului, bugetele locale si catre AVAS.

(7) Nivelul inlesnirilor la plata unor obligatii restante acordate in baza Legii nr.137/2002 si OUG nr.40/2002 constau in:

Tabelul nr. 1 Facilitatile de care beneficiaza SC MAT SA Craiova

Nr. Crt.	Facilitatea	Suma acordata (lei) si perioada de acordare	Baza legala	Obiectivul pentru care a fost acordata facilitatea
1.	Scutire la plata a obligatiilor restante la bugetul de stat	21.984.112.514 2004-2009	Legea nr.137/2002	TVA, impozit pe profit, fonduri speciale
2.	Scutire la plata dobanzilor si penalitatilor aferente obligatiilor la bugetul de stat	47.178.544.727 2004-2009	Legea nr.137/2002	TVA, impozit pe profit
3.	Scutire la plata daunelor moratorii datorate AVAS	695.325.864 2003-2004	Legea nr.137/2002	Dobanzi si penalitati aferente dividendelor neachitate in termen
4.	Scutire la plata majorarilor si penalitatilor aferente obligatiilor la bugetul local	514.960.000 2004-2009	Legea nr.137/2002	Impozite si taxe locale
5.	Scutirea de dobanzile aferente esalonarii la plata a obligatiilor restante catre Consiliul Local Craiova	1.074.322.136 2004-2009	Legea nr.137/2002	Impozite si taxe locale
6.	Amanare in vederea scutirii a dobanzilor si penalitatilor de intarziere	2.885.765.000 2009	Legea nr.137/2002	Dobanzi si penalitati de intarziere
	Total	74.333.030.241		
7.	Anularea penalitatilor si majorarilor de intarziere la bugetul asigurarilor sociale	82.384.014.867	OUG nr.40/2002	CAS
8.	Anularea penalitatilor si majorarilor de intarziere la bugetul asigurarilor de somaj	7.059.888.618	OUG nr.40/2002	Contributia la asigurarile de somaj
	Total	89.443.903.485		
	Total general	163.776.933.726		

Sursa: Formularul de notificare si informatii suplimentare

3. BENEFICIARUL MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR

(8) Beneficiarul masurilor financiare acordate de catre stat este SC MAT SA Craiova.

(9) SC MAT SA Craiova este o societate pe actiuni, la data semnarii contractului de vanzare-cumparare de actiuni avand un capital social de 73.882.500 mii lei, impartit in

2.955.300 actiuni cu valoare nominala de 25.000 lei. Societatea s-a constituit prin reorganizarea Intreprinderii de Tractoare si Masini Agricole (ITMA) Craiova, în conformitate cu Legea nr.15/1990 si HG nr.1296/1990.

(10) Istoria acestei societăți începe în anul 1878 când s-a înființat primul atelier de fabricat și reparat mașini agricole, sucursala a firmei Clayton-Shussliworth din Anglia. Atelierul se dezvoltă în anul 1883 prin asocierea cu firma austro-ungară Richard-Graepel și, ulterior, în anul 1910, prin construirea unor noi ateliere, inclusiv turnatoria de fontă și fabrica de cocs. Prin nationalizarea din anul 1949 a atelierelor de fabricat și reparat mașini agricole, s-a constituit Intreprinderea de Stat „7 Noiembrie”. Prin Decretul CS nr.299/1976, care aproba construirea unui nou amplasament, ia ființa Intreprinderea de Tractoare și Masini Agricole Craiova.

(11) Societatea a fost privatizată în anul 2003, prin semnarea contractului de vânzare-cumpărare de acțiuni nr.12/25.04.2003, încheiat între APAPS (devenită ulterior AVAS) și SC AUTOCORA SRL Alexandria, structura acționariatului după privatizare fiind prezentată în tabelul nr. 2.

Tabelul nr. 2 Structura acționariatului SC MAT SA Craiova după privatizare

ACTIONARI	DETINERI DE CAPITAL	
	Numar de actiuni	Pondere in capitalul social (%)
SC AUTOCORA SRL Alexandria	1.941.873	65,71
SIF Oltenia	574.222	19,43
Alti actionari	439.205	14,86
Total	2.955.300	100,00

Sursa : Formularul de notificare

(12) Obiectul principal de activitate al SC MAT SA Craiova constă în proiectarea, producerea și comercializarea mașinilor, utilajelor, instalațiilor și uneltelor agricole, tractoarelor și accesoriilor pentru acestea, remorcilor, pieselor forjate și matritate, diverselor construcții și lucrări, inclusiv servicii și asistență tehnică.

(13) Procesul de producție este integrat în proporție de 90% pentru pluguri și mașini agricole și circa 45% pentru tractoare (motoarele, echipamentul electric, hidraulic, și furniturile de cauciuc sunt furnizate de alte societăți).

(14) Piața geografică este reprezentată de întreg teritoriul României. Produsele fabricate sunt destinate aproape în totalitate pieței interne.

(15) Principalele capacități de producție sunt comasate în două hale industriale monobloc: o hală industrială pentru fabricarea de mașini agricole și montajul de tractoare iar cealaltă pentru activitatea de debitare, presaj, forja, matritare. Societatea dispune de depozite de laminate, magazine, zone interioare și exterioare pentru depozitarea produselor finite și a pieselor de schimb, centru de vânzare produse finite, poduri și macarale pentru încărcarea produselor, o linie de expediție cale ferată uzinală.

(16) SC MAT SA Craiova produce si comercializeaza urmatoarele produse: pluguri, grape cu discuri, semanatori pneumatice, semanatori pentru cereale paioase, cultivatoare, masini de imprastiat ingrasaminte chimice, tractoare agricole de 45 CP, tractoare agricole de 195 CP, tractoare industriale cu incarcator frontal de 45 CP, tractoare cu incarcator frontal de 195 CP, remorci cisterna pentru combustibili de 1,8 si 3,6 tone. In afara acestor produse, societatea realizeaza activitati complementare si servicii, cele mai reprezentative fiind:

- piese forjate si matritate;
- comenzi diverse pentru terti;
- piese de schimb masini agricole si tractoare;
- reparatii capitale tractoare.

(17) SC MAT SA Craiova a fost proiectata in functie de specificul si cerintele agriculturii centralizate existente inainte de anul 1989 si tinand cont de colaborarea specializata in cadrul CAER. Capacitatea proiectata a societatii consta in esenta in:

- 17.600 bucati tractoare, echivalent TIH 445 DH si
- 30.000 bucati pluguri echivalent PP3-30.

(18) Societatea este situata intr-o zona industriala (platforma de est a municipiului Craiova), cu acces la calea ferata si dispune de toate facilitatile unui complex industrial integrat: centrala termica si electrica, depozite de materii prime, ateliere pentru productie si asamblare, departament de cercetare, ateliere de reparatii si intretinere, depozite de produse finite, centru de pregatire a personalului si grup administrativ.

(19) Numarul actual de salariati al SC MAT SA este de 523 persoane, din care 393 personal muncitor. In perioada 2001 – 2003, numarul mediu de salariati a scazut de la 837 persoane in 2001, la 651 persoane in 2003, pe fondul scaderii cererii de masini agricole si tractoare. Mentionam ca, in anul 1989, societatea avea 5.409 angajati.

(20) Rezultatele economico – financiare inregistrate de SC MAT SA Craiova, pe baza datelor din bilanțurile contabile ale ultimilor 3 ani, anteriori privatizarii, sunt următoarele:

Tabelul nr. 3 Rezultatele economico-financiare pe baza datelor din bilant

2001	2002	2003
Cifra de afaceri (mii lei)		
180.479.140	168.982.986	130.903.778
Profit/Pierdere (mii lei)		
+5.076.484	-60.233.610	-11.728.216

Sursa: Formularul de notificare

Dupa cum rezulta din datele prezentate, cifra de afaceri a SC MAT SA scade de la un an la altul, iar rezultatul exercitiului financiar contabil indica pierderi.

4. DESCRIEREA PROCESULUI DE PRIVATIZARE

(21) In vederea privatizarii SC MAT SA Craiova, APAPS a scos la vanzare prin negociere pe baza de oferte finale imbunatatite si irevocabile, pachetul majoritar de actiuni detinut de stat la SC MAT SA, publicand in presa din Romania, in data de 22 martie 2002, „Oferta de vanzare de actiuni pe baza de oferte finale imbunatatite si irevocabile”. Pentru participarea la privatizare s-au cumparat 5 dosare de prezentare depunandu-se 4 oferte de cumparare de catre SC CONFERO SRL Craiova, SC LEMAR INVESTMENT SRL Bucuresti, SC A1 IMPEX SRL Cluj Napoca, Domnul Abou Chama Ousama – persoana fizica. Ca urmare a faptului ca nici unul dintre investitori nu a depus documentatia de participare in conformitate cu legislatia romana in vigoare si cu cerintele dosarului de prezentare, acestia au fost respinsi de la negociere iar procesul de privatizare s-a reluat. La al doilea anunt de privatizare s-au prezentat aceiasi patru potentiali cumparatori. Pe parcursul procesului de negociere, APAPS a constatat faptul ca SC MAT SA nu a inclus in capitalul social valoarea investitiilor realizate din sumele primite din alocatiile bugetare si pentru care s-au incheiat procese verbale de punere in functiune. Din analiza structurii actionariatului dupa privatizare, in conditiile includerii in capitalul social a investitiilor realizate din alocatii bugetare, a reiesit ca ca investitorul ar fi devenit actionar minoritar in urma acestei majorari. Ca urmare, procesul de negociere a fost intrerupt. Ulterior, prin hotararea Colegiului de Conducere al APAPS, s-a acordat mandat de majorare a capitalului SC MAT SA si procesul de privatizare s-a reluat.

(22) SC MAT SA Craiova avea instituita administrare speciala prin Ordinul APAPS nr.5 din 08.04.2002.

(23) Urmatoarea etapa de ofertare la privatizare a debutat prin publicitatea efectuata in presa romaneasca (jurnalul „Bursa”, intr-un cotidian local), internet si prin afisare la sediul APAPS. Au fost cumparate doua dosare de prezentare de catre firmele SC CONTACTOARE SA Buzau si SC AUTOCORA SRL Alexandria, oferta de cumparare depunand SC A1 IMPEX SA Cluj Napoca, SC CONTACTOARE SA Buzau, SC FERMIT SA Ramnicu Sarat care au depus oferta de cumparare impreuna, si SC AUTOCORA SRL Alexandria. Comisia de negociere intrunita in data de 28.01.2003 la sediul APAPS, pentru deschiderea si verificarea documentelor de participare, a constatat ca ofertantii au intrunit conditiile legale in vigoare si cerute de APAPS prin dosarul de prezentare si a decis admiterea ambilor ofertanti la negocieri, in continuare purtandu-se negocieri pe baza ofertei tehnice si financiare depuse.

(24) In cadrul sedintelor de negociere desfasurate in perioada 28.01.2002 – 24.04.2003, Comisia de negociere a solicitat ofertantilor imbunatatirea ofertelor initiale, atat din punct de vedere al pretului pe actiune cat si al volumului de investitii asumat de ofertanti si imbunatatirea planului de afaceri prezentat.

(25) In data de 23.04.2003, ofertantii SC A1 IMPEX SA Cluj-Napoca, SC CONTACTOARE SA Buzau si SC FERMIT SA Ramnicu Sarat, care au depus oferta de cumparare impreuna, s-a retras de la negocieri, motivand acest fapt prin schimbarea strategiei de investitii a firmei.

(26) Ofertantul SC AUTOCORA SRL Alexandria, a prezentat oferta finala, imbunatatita si irevocabila, consemnata in procesul verbal incheiat in data de 24.04.2003, dupa cum urmeaza:

Tabelul nr.4 Oferta finala, imbunatatita si irevocabila prezentata de SC AUTOCORA SRL

	Oferta SC AUTOCORA SRL
Garantia de participare	4.000.000.000 lei
Pret	
Pe actiune	15.490 lei
Pe pachet	30.079.612.770 lei
Investitii	
Tehnologice	1.100.000 euro
De mediu	20.000 euro
Capital de lucru	10.000 euro

Sursa: Formularul de notificare

(27) Contractul de vanzare-cumparare de actiuni s-a incheiat la data de 25.04.2003, iar transferul dreptului de proprietate asupra actiunilor s-a realizat la data de 26.09.2003. Concentrarea economică realizata prin achizitionarea pachetului majoritar de actiuni la SC MAT SA Craiova de catre SC AUTOCORA SRL Alexandria a fost notificata Consiliului Concurenței si autorizata prin Decizia nr.301 din 01.07.2003.

5. PIETELE RELEVANTE PE CARE ACTIONEAZA SC MAT CRAIOVA

(28) SC MAT SA Craiova activeaza pe pietele producerii si comercializarii masinilor, utilajelor, instalatiilor si uneltelor agricole, tractoarelor si accesoriilor pentru acestea, remorcilor, pieselor forjate si matritate.

(29) SC MAT SA a fost proiectata, din punct de vedere al capacitatilor de productie, in functie de specificul si cerintele agriculturii centralizate existente inainte de 1989 si de colaborarea specializata in cadrul CAER. In anul 1989, au fost produse 5.545 pluguri, 1.454 masini de fertilizat, 947 remorci cisterna de 3,6 tone si 1.588 tractoare. Cotele de piata detinute de societate in anul 1989 se prezinta astfel:

Tabelul nr. 5 Cotele de piata ale SC MAT SA Craiova inainte de 1990

	Pluguri	Tractoare de mare putere (180 CP)	Remorci cisterna	Tractoare incarcatoare hidraulice	Masini de administrat ingrasaminte
Cota de piata	98	100	100	100	100

Sursa: Formularul de notificare

(30) Dupa 1990, cotele de piata ale SC MAT SA au scazut considerabil, ca urmare a disparitiei pietei CAER, precum si a aplicarii prevederilor Legii nr.18/1991 privind fondul funciar.

(31) SC MAT SA Craiova a anexat la planul de restructurare un studiu de piata realizat de societatea evaluatoare IPCMG SA. In cadrul acestuia au fost analizate in principal urmatoarele aspecte:

- capacitatea de productie in functiune existente pe piata interna;
- tendintele pietei interne pentru urmatoorii 5 ani;
- evolutia preturilor pe piata interna si externa de masini agricole;

(32) In prezent, conform studiului de piata, cotele de piata ale SC MAT SA sunt:

Tabelul nr.6 Cotele de piata detinute de SC MAT SA in perioada 2001 – 2003

Denumire produs	2001		2002		2003	
	UM	Val. (mil. lei)	UM	Val. (mil. lei)	UM	Val (mil. lei)
Tractoare	58	41.286	84	60.445	137	43.157
% din cifra de afaceri	22,9		35,7		33	
Cota de piata (%)	1,1		1,5		1,5	
Pluguri	1925	34.422	950	21.895	613	14.000
% din cifra de afaceri	19,1		12,9		10,7	
Cota de piata (%)	65,6		51		55	
Grape	758	29.316	486	26.376	378	18.512
% din cifra de afaceri	16,2		15,6		14,1	
Cota de piata (%)	22		26		26	
Semantori	491	27.346	178	13.962	160	11.247
% din cifra de afaceri	15,2		8,3		8,6	
Cota de piata (%)	11,4		16,0		16,5	
Cultivatoare	204	6.733	124	5.820	83	5.729
% din cifra de afaceri	3,7		3,4		4,4	
Cota de piata (%)	18,1		21		22	
Masini de fertilizat	464	7.901	251	12.573	164	7.242
% din cifra de afaceri	4,4		7,4		5,5	
Cota de piata (%)	81		80		81	

Sursa: Formularul de notificare

(33) Cotele de piata ale principalilor concurenti ai SC MAT SA sunt urmatoarele:

Tabelul nr.7 Cotele de piata detinute de concurentii SC MAT SA Craiova

Nr. Crt.	Grupa de produse	Concurentul	- % -
			Cota de piata
1	Pluguri	Mecanica Ceahlau Piatra Neamt	20
		SUMA Bailesti	4
		SEMBRAZ Sibiu	8
		IMUM Medgidia	2
		INSTIRIG Bals	2
2.	Grape cu discuri	Mecanica Ceahlau Piatra Neamt	25
		SUMA Bailesti	10
		SEMBRAZ Sibiu	5
		MULTIM Timisoara	3
		INSTIRIG Bals	5
3.	Semantori pneumatice	Mecanica Ceahlau Piatra Neamt	73
		SUMA Bailesti	5

		MULTIM Timisoara	4
4.	Semănători cereale paioase	Mecanica Ceahlau Piatra Neamt	73
		SUMA Bailesti	5
		MULTIM Timisoara	4
		INSTIRIG Bals	2
5.	Cultivoare	Mecanica Ceahlau Piatra Neamt	50
		SEMBRAZ Sibiu	4
		SUMA Bailesti	5
		MULTIM Timisoara	4
		INSTIRIG Bals	2
6.	Masini de imprastiat ingrasaminte chimice	Mecanica Codlea	3
		Mecanica Ceahlau Piatra Neamt	4
		MULTIM Timisoara	2
		INSTIRIG Bals	4
7.	Tractoare agricole de 45 CP	Tractorul UTB Brasov	98
8.	Remorci cisterna pentru combustibili	UM Marsa	60

Sursa: Formularul de notificare

(34) Principalii clienti ai SC MAT SA sunt:

Tabelul nr.8

Clientii SC MAT SA Craiova

[...]*

Sursa: Formularul de notificare

(35) Din studiul de piata, anexa la Programul de restructurare, rezulta ca, in perioada 2000 - 2002, importurile de tractoare au crescut, pe fondul mentinerii unui nivel aproximativ constant al productiei interne. Productia, respectiv importurile de tractoare ale Romaniei se prezinta astfel:

Tabelul nr.9 Productia si importul de tractoare in perioada 2000 – 2002

- buc -

	2000	2001	2002
Numarul de tractoare produse in Romania	5.398	5.272	5.504
Numarul de tractoare importate	2.624	4.669	5.223
Total	8.022	9.941	10.727

Sursa: Formularul de notificare

(36) Din analiza facuta in cadrul studiului de piata, rezulta ca, in anul 2003, exportul de tractoare a crescut cu numai 3% fata de anul 2002, in timp ce importurile au crescut cu 65,48%. Balanta de export - import se echilibreaza usor in anul 2003, cand importurile de tractoare sunt numai de 2 ori mai mari decat exporturile, fata de anul 2002 cand acestea erau de 3 ori mai mari.

6. PROGRAMUL DE RESTRUCTURARE

* Informatii confidentiale

(37) Ajutorul de stat se acorda in vederea restructurarii SC MAT SA Craiova si a restaurarii viabilitatii acesteia.

(38) Pentru iesirea din situatia dificila in care se gaseste societatea, a fost elaborat, impreuna cu Cumparatorul si AVAS, un program de restructurare, pentru perioada 2004-2009.

(39) SC MAT SA Craiova si-a fundamentat un program de restructurare care cuprinde masuri de natura organizatorica si manageriala, masuri de natura tehnica si tehnologica, masuri privind protectia mediului, masuri de restructurare sociala si masuri de restructurare financiara, care insumate necesita un efort financiar estimat la 333.452,31 mil. lei.

(40) Sintetic, masurile cuprinse in planul de restructurare se prezinta astfel:

Tabelul nr. 10 Sinteza masurilor cuprinse in planul de restructurare al SC MAT SA

[...]*

Sursa: Programul de restructurare al SC MAT SA Craiova

6.1. Restructurarea organizatorica si manageriala

(41) Restructurarea organizatorica si manageriala cuprinde urmatoarele masuri :

Tabelul nr. 11 Masuri privind restructurarea organizatorica si manageriala

- mil. lei -

Masura	Termen de finalizare	Efort de implementare	Finantare		Ajutor de stat
			Surse proprii SC MAT SA	Surse cumparator	
Reamplasarea si comasarea spatiilor pentru fabricatia de masini agricole si tractoare, scularie si mentenanta. Reproiectarea si simplificarea fluxurilor tehnologice de fabricatie a pieselor de schimb.	31.12.2006	2.400,00	2.400,00	-	-
Inchirierea de active disponibilizate	15.03.2009	100,00	100,00	-	-
Vanzari de terenuri si mijloace fixe scoase din functiune sau disponibilizate in conformitate cu prevederile legislatiei in vigoare	2004 -2009	100,00	100,00	-	-
TOTAL		2.600,00	2.600,00		

Sursa : Programul de restructurare al SC MAT SA Craiova

* Informatii confidentiale

(42) Reorganizarea liniilor tehnologice, precum si comasarea si separarea acestora ofera posibilitatea unei mai bune separari a cheltuielilor de regie pe grupe de produse, astfel incat costurile sa reflecte realitatea obiectiva, cu impact direct asupra pretului de vanzare si calitatii produselor. In urma actiunilor de reorganizare si comasare, o mare parte a activelor SC MAT SA sunt disponibilizate. Liniile tehnologice de fabricatie in serie urmeaza a fi reorganizate complet, ceea ce va scoate din functiune peste 200 masini unelte si instalatii care vor fi valorificate prin vanzare. Scoaterea din functiune a vizat doua obiective : corelarea volumului de productie cu cel al vanzarilor, precum si scaderea costurilor interne generate de intretinerea si reparatia acestora. Activele disponibilizate de SC MAT SA, constand in hale industriale, pavilioane administrative, depozite, magazine, platforme, soproane etc. vor fi inchiriate sau vandute.

6.2. Restructurarea tehnica si tehnologica

(43) [...]*

(44) [...]*

6.3. Masuri de restructurare privind protectia mediului

(45) [...]*

6.4. Restructurarea financiara

(46) La momentul privatizarii, societatea avea nevoie de o restructurare financiara pentru functionarea in parametri normali a activitatii de productie, aceasta pe langa celelalte masuri de restructurare asumate prin planul de restructurare.

(47) In cazul SC MAT SA Craiova, restructurarea financiara cuprinde scutiri si amanari la plata unor obligatii datorate si neachitate la bugetul statului, bugetele locale, bugetul asigurarilor sociale si bugetul asigurarilor de somaj, precum si scutiri la plata majorarilor si penalitatilor de intarziere aferente obligatiilor datorate, inlesniri acordate in baza Legii nr.137/2002 si in baza OUG nr. 40/2002, in valoare totala de 163.776.933.726 lei

(48) Prin planul de restructurare intocmit, societatea si-a dimensionat in mod realist sursele de finantare ale restructurarii in perioada imediat urmatoare, pe de o parte pe baza surselor proprii, iar pe de alta parte pe baza fondurilor cumparatorului care asigura investitii de ordin tehnologic si de mediu absolut necesare desfasurarii activitatii.

(49) Planul de restructurare, prin componenta de restructurare financiara, da posibilitatea cresterii fluxului de numerar, asigurarii unui cash-flow stabil, ceea ce va degreva si va usura activitatea financiara a societatii. In acest fel societatea va putea sa-si achite datoriile curente catre stat si sa-si aloce lichiditatile necesare pentru executarea

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale

investitiilor programate si necesare, in vederea dezvoltarii si sustinerii programului de productie in perspectiva.

(50) Restructurarea financiara cuprinde urmatoarele masuri :

Tabelul nr. 14 Masuri de restructurare financiara

[...]*

Sursa : Programul de restructurare al SC MAT SA Craiova

6.5. Masuri sociale

(51) Conform prevederilor cuprinse in Contractul Colectiv de munca, in cazul concedierilor colective, SC MAT SA va suporta trei salarii medii nete pe societate, pe o perioada de trei luni. Masurile sociale cuprinse in programul de restructurare sunt prezentate in tabelul urmator:

Tabelul nr. 15

Masuri sociale

- mil. lei -

Masura	Termen de finalizare	Efort de implementare	Finantare		Ajutor de stat
			Surse proprii SC MAT SA	Surse cumparator	
Plati compensatorii suportate de societate pentru personalul disponibilizat	2004	2.344,60	2344,60	-	-
TOTAL		2.344,60	2.344,60		

Sursa : Programul de restructurare al SC MAT SA

7. CARACTERUL DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR NOTIFICATE

(52) Criteriile care permit sa se stabileasca daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prezentate la art 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata. Conform legii, ajutorul de stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii anumitor servicii sau care afecteaza comerțul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.

(53) Sprijinul financiar ce se acorda SC MAT SA notificat de catre AVAS consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului.

(54) Masurile de sprijin financiar acordate in baza dispozitiilor Legii nr. 137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare, se

* Informatii confidentiale

adreaseaza numai agentilor economici care urmeaza a fi privatizati, intre care se numara si SC MAT SA. Astfel, sprijinul financiar acordat SC MAT SA are un caracter selectiv.

(55) Prin masurile de sprijin financiar acordate se creeaza un avantaj economic pentru SC MAT SA, societatea fiind scutita de la plata unor datorii fata de creditorii sai bugetari si comerciali, precum si de la plata dobanzilor si penalitatilor de intarziere aferente obligatiilor bugetare restante. Acordarea acestor facilitati are un efect favorabil asupra indicatorilor economico-financiari si ai cash-flow-ului. Astfel, societatii i se creeaza un avantaj, fiind favorizata comparativ cu concurentii sai.

(56) Acordarea sprijinului financiar SC MAT SA creeaza premisele pentru o posibila distorsionare a concurentei pe pietele relevante, deoarece ii permite societatii sa se mentina pe aceste piete. De asemenea, nu exista nici un dubiu ca sprijinul financiar ce se acorda SC MAT SA poate afecta comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele fabricate de societate concureaza, in principal pe piata romaneasca, cu produse similare fabricate de firme din Uniunea Europeana.

(57) In concluzie, masurile de sprijin financiar sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

8. EVALUAREA AJUTORULUI DE STAT

(58) Articolul 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prevede ca ajutoarele acordate de catre stat sau din resurse de stat care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta si afecteaza comertul cu Statele Membre sunt incompatibile cu mediul concurential normal.

(59) Consiliul Concurentei evalueaza ajutorul de stat acordat SC MAT SA, conform criteriilor prevazute in *Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate*, publicat in M.O. nr.1215/17.12.2004, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata. Pentru a fi considerat compatibil cu mediul concurential normal, ajutorul de stat trebuie sa indeplineasca toate criteriile din regulamentul mai sus mentionat.

8.1. Eligibilitatea SC MAT SA – societate in dificultate

(60) Pentru a beneficia de ajutor de stat conform Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, societatea trebuie sa fie in dificultate. Definitia firmei in dificultate este data de art.2 din Regulamentul privind salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate. Conform regulamentului, principalele elemente care caracterizeaza starea de dificultate a unei intreprinderi sunt : cresterea pierderilor, scaderea cifrei de afaceri, cresterea stocurilor, supracapacitate de productie, scaderea cash flow-lui, cresterea datoriilor, cresterea cheltuielilor cu dobanzile, scaderea sau disparitia valorii activului net.

a) *Scaderea cifrei de afaceri*

Tabelul nr. 16

- mii lei -

Indicator	2001	2002	2003
Cifra de afaceri	180.479.140	168.982.986	130.903.778
Indicele preturilor de consum in anul curent fata de anul 2001	100,0	122,5	141,2
Cifra de afaceri in preturi comparabile	180.479.140	137.945.295	92.708.058

Sursa: Formularul de notificare

Din datele prezentate se constata ca cifra de afaceri a SC MAT SA, exprimata in preturile curente ale fiecarui an, inregistreaza o scadere continua. Mai mult, analizand evolutia cifrei de afaceri in preturi comparabile, se constata ca aceasta a scazut la jumatate fata de nivelul inregistrat in anul 2000.

b) Societatea inregistreaza pierderi

Dupa cum s-a prezentat si la paragraful 20, din analiza contului de profit si pierdere rezulta ca societatea a inregistrat pierderi in anii 2002 si 2003. Acestea s-au situat la nivelul de 60,2 miliarde lei in anul 2002, cand pierderile au fost mai mari decat capitalul social al societatii si 11,7 miliarde lei in anul 2003. In anul 2001 SC MAT SA inregistreaza profit, insa acest profit se datoreaza faptului ca sistemul contabil din anul 2002 permitea ca majorarile si penalitatile de intarziere aferente debitelor restante la bugetul de stat sa nu se inregistreze in bilantul contabil, acestea fiind inscise intr-un cont extra-bilantier.

c) Cresterea stocurilor

Tabelul nr. 17

- mii lei -

Indicator	2001	2002	2003
Stocuri	47.096.248	76.648.385	129.139.512
Cifra de afaceri	180.479.140	168.982.986	130.903.778
Viteza de rotatie a stocurilor = Total stocuri/cifra de afaceri x 360 zile	93,94	163,29	355,15

Sursa: Formularul de notificare

d) gradul de indatorare

Gradul de indatorare, calculat ca raport intre datorii totale si capital propriu se prezinta astfel :

Tabelul nr. 18

- mii lei -

Indicator	2001	2002	2003
Total datorii	160.324.402	222.010.322	267.239.632
Capital propriu	96.373.497	36.139.887	38.686.117
Grad de indatorare (%)	166,36	614,31	690,79

Sursa: Formularul de notificare

Cresterea datoriilor catre creditorii bugetari privind debitele, dobanzile si penalitatile, precum si alte datorii catre furnizori si banci, au condus la diminuarea capitalului propriu, deoarece acestea sunt socotite cheltuieli ale activitatii de exploatare si au influentat negativ rezultatul brut al activitatii societatii, conducand la inregistrarea de pierderi.

(61) Din analiza indicatorilor prezentati se poate concluziona ca, pe perioada analizata, societatea se afla in dificultate, in sensul art. 2 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate.

8.2. Cauzele care au condus la situatia de “societate in dificultate”

(62) SC MAT SA Craiova a fost proiectata din punct de vedere al capacitatilor de productie in functie de specificul si cerintele agriculturii centralizate existente inainte de anul 1989, precum si in functie de colaborarea specializata care a existat in cadrul CAER.

(63) In anul 1989, SC MAT SA Craiova a produs 5.545 pluguri, 1.454 masini de fertilizat, 947 remorci cisterna de 3,6 tone si 1.588 tractoare. La acea data, SC MAT SA avea 5.409 angajati si producea peste 98% din plugurile utilizate in Romania si 100% din tractoarele de mare putere, remorcile cisterna, tractoarele incarcatoare hidraulice si masinile de administrat ingrasaminte chimice solicitate de piata interna. Pe piata CAER au fost exportate in perioada 1975 – 1989 circa 17.600 tractoare incarcatoare hidraulice precum si alte masini agricole.

(64) Schimbarile intervenite dupa anul 1989, aplicarea Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar, prin care terenurile agricole au fost retrocedate vechilor proprietari, precum si prabusirea pietei CAER au restrans rapid piata firmei. Marile exploataii agricole au fost inlocuite, intr-un timp relativ scurt, cu un numar imens de detinatori de mici suprafete agricole, parcelate excesiv, incapabile structural si ca dotare sa produca mai mult decat pentru nevoile proprii. Peste 80% din fondul funciar a fost pulverizat in circa 40 milioane parcele, ceea ce a determinat scaderea dramatica a capacitatii de acumulare si investitii in agricultura. Micii proprietari de terenuri agricole nu dispun de mijloace financiare pentru a achizitiona utilajele necesare prelucrarii suprafetelor de teren primite. Pe acest fond, piata traditionala a firmei si-a schimbat structura, SC MAT SA, ca si alte societati producatoare de masini agricole avand nevoie de o restructurare a ofertei de produse si de o reorientare spre utilaje specifice agriculturii pe suprafete reduse.

(65) Sub impactul acestei conjuncturi, situatia financiara a firmei a permis doar supravietuirea sa economica, investitiile in noi tehnologii si licente fiind practic nule. Astfel, in anul 2001 productia SC MAT SA a reprezentat numai 14,4% din cea a anului 1989 iar numarul de personal a reprezentat 15% din cel inregistrat in anul 1989.

8.3. RESTAURAREA VIABILITATII PE TERMEN LUNG A SOCIETATII

(66) Dificultatile cu care s-a confruntat societatea dupa anul 1989 au condus la restrangerea drastica a activitatii, precum si a numarului de angajati, concomitent cu

acumularea unor datorii fata de bugetul statului la care, in timp, s-au adaugat majorari si penalitati de intarziere care depasesc cu mult valoarea debitelor datorate si neachitate.

(67) In anul 2003, SC MAT SA a fost privatizata. Pentru iesirea din situatia dificila in care se gaseste societatea, a fost elaborat, impreuna cu Cumparatorul (SC AUTOCORA SRL Alexandria) si AVAS, un program de restructurare pentru perioada 2004-2009. Sinteza masurilor cuprinse in planul de restructurare al SC MAT SA Craiova a fost prezentata la Cap. 6.

(68) Analiza planului de restructurare si a modului in care acesta va conduce la restaurarea pe termen lung a viabilitatii SC MAT SA are in vedere prevederile art. 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate.

(69) Conform art. 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, acordarea ajutorului de stat pentru restructurare este conditionata de implementarea planului de restructurare care sta la baza evaluarii facute de Consiliul Concurentei cu privire la ajutorul de stat. Planul de restructurare, a carui durata trebuie sa fie cat mai scurta posibil, trebuie sa cuprinda abandonarea activitatilor producatoare de pierderi si sa-i ofere societatii viabilitatea pe termen lung, permintandu-i sa functioneze cu resurse proprii. Planul de restructurare trebuie sa se bazeze pe o estimare realista a conditiilor de piata, restaurarea viabilitatii trebuind sa rezulte, in principal, din masurile interne pe care acesta le contine, precum si din luarea in considerare a factorilor externi cum sunt variatia preturilor si a cererii, factori asupra carora societatea nu are o influenta determinanta.

(70) Planul de restructurare al SC MAT SA porneste de la datele tehnico-economice ce reflecta activitatea societatii in perioada anterioara privatizarii. Acest plan a fost realizat in urma unei analize diagnostic care evidentiaza punctele tari si punctele slabe ale societatii, a circumstantelor care au condus la aparitia dificultatilor cu care se confrunta societatea.

(71) Strategia SC MAT SA urmareste conservarea punctelor tari, respectiv: traditie si competenta recunoscute in proiectarea si fabricarea de masini agricole, imaginea publica buna, atat a firmei cat si a produselor sale, bine cunoscute si apreciate in Romania, existenta unui departament propriu de proiectare constructiva si tehnologica asistata de calculator, existenta unei retele de distributie nationala, certificarea sistemului de management al calitatii ISO 9001, un raport bun calitate-pret pentru produsele fabricate, linii tehnologice bine structurate si capacitati de productie flexibile, amplasarea avantajoasa fata de caile de comunicatie, asigurarea in regim optimizat a tuturor utilitatilor, spatii de depozitare corespunzatoare si echipate adecvat necesitatilor societatii, personal bine pregatit. Totodata, strategia SC MAT SA urmareste limitarea si contracararea cu masuri corespunzatoare a punctelor slabe cum sunt, pierderea pietelor traditionale prin disparitia CAER, lipsa de resurse financiare a micilor producatori agricoli pentru achizitionarea de masini agricole, ceea a determinat scaderea cererii solvabile pe piata, dimensiunea mare si managementul insuficient adaptat la rigorile

economiei de piata, lipsa subventiilor in agricultura din partea statului, concurenta importatorilor de masini agricole avand o calitate superioara.

(72) Actiunea de restructurare a SC MAT SA vizeaza urmatoarele directii majore :

- reorganizarea fluxurilor tehnologice care sa conduca la reducerea suprafetelor neproductive in interiorul halelor si vanzarea la licitatie a mijloacelor fixe disponibile. In urma actiunilor de reorganizare si comasare, o mare parte a activelor SC MAT SA sunt disponibilizate. Liniile tehnologice de fabricatie in serie urmeaza a fi reorganizate complet, ceea ce va scoate din functiune peste 200 masini unelte si instalatii care vor fi valorificate prin vanzare ;
- dotarea cu utilaje si echipamente noi a capacitatilor de productie ramase in functiune, cum sunt : echipamente electrice si electronice de generatie noua, accesorii de vopsire si sudura moderne, afisaje pe doua sau trei axe, modernizarea capacitatilor de danturare etc. ;
- corelarea numarului de utilaje si a numarului de personal cu programul de productie;
- readaptarea programului de fabricatie fata de cerintele pietei prin asimilarea de produse noi cum sunt : tractorul agricol de 200 CP MATRAC, varianta long-line, o noua generatie de tractoare de 45 CP cu diverse imbunatatiri dotate cu o cabina ergonomica moderna, utilaje performante pentru pregatirea solului (rototiler, plug reversibil, semanatoare de mare capacitate) ;
- modernizarea liniilor de fabricatie in serie, prin achizitionarea unor utilaje performante care pot realiza o productivitate superioara si o precizie ridicata ;
- reorganizarea societatii pe centre de gestiune si profit.

(73) Ca urmare a implementarii planului de restructurare societatea urmareste asigurarea viabilitatii prin :

- continuarea activitatilor de productie in functie de cererea de pe piata;
- imbunatatirea calitatii produselor fabricate;
- scaderea costurilor de productie si implicit realizarea unor preturi de vanzare competitive, obtinandu-se astfel o piata de desfacere mai sigura si mai diversificata;
- intensificarea actiunilor de prospectare a pietei in scopul gasirii de noi clienti si furnizori, diversificarea canalelor de distributie.

(74) Prin aplicarea masurilor cuprinse in planul de restructurare, la care vor contribui atat societatea si Cumparatorul, prin aportul propriu, cat si statul, prin inlesnirile acordate societatii la plata obligatiilor bugetare, pentru perioada 2004 - 2009 se preconizeaza o imbunatatire a indicatorilor economico-financiari, astfel:

Tabelul nr.21 Evolutia preconizata a indicatorilor economico-financiari, ca urmare a aplicarii masurilor de restructurare

[...]*

Sursa: Programul de restructurare SC MAT SA

* Informatii confidentiale

(75) In urma realizarii masurilor din programul de restructurare, la finele perioadei de restructurare societatea previzioneaza atingerea indicatorilor tinta dupa cum urmeaza:

Tabelul nr. 22

Indicatori economico – financiari tinta

1. Profit net	mil.lei	42.050
2. Cifra de afaceri	mil.lei	370.000
3. Numar de salariați	pers.	560
4. Capital propriu	mil.lei	453.088
5. Durata de recuperare a creantelor	zile	59,35
6. Durata de plata a datoriilor	zile	37,17
7. Grad de indatorare	%	8,43
8. Rentabilitatea economica	%	9,05
9. Rentabilitatea financiara	%	9,28
10. Fluxul de numerar	mil. lei	1.000

Sursa: Programul de restructurare SC MAT SA

(76) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei considera ca planul de restructurare propus va conduce la restaurarea viabilitatii SC MAT SA Craiova pe termen lung.

8.4. Apartenenta la un grup de firme

(77) Conform prevederilor art. 2 alin. (5) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, o societate apartinand unui grup nu este in mod normal eligibila pentru acordarea ajutorului pentru salvare si restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile societatii sunt proprii si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca dificultatile sunt prea serioase pentru a fi rezolvate de grup.

(78) Facilitatile fiscale ce se intentioneaza a fi acordate SC MAT SA se refera la datorii istorice – efect al rezultatelor economice obtinute in anii anteriori vanzarii pachetului majoritar de actiuni, deci sunt proprii societatii.

(79) Ca urmare a procesului de privatizare a societatii si a incheierii contractului de vanzare-cumparare de actiuni, noul proprietar al SC MAT SA Craiova este SC AUTOCORA SRL Alexandria, care detine 65,71% din capitalul social al societatii.

(80) Dupa privatizare, societatea a fost integrata intr-un grup de firme din care fac parte urmatoarele societati:

- SC AUTOCORA SRL Alexandria – cumparatorul pachetului de actiuni, care are ca obiect de activitate comertul cu piese si accesorii pentru autovehicule, tractoare, masini si utilaje agricole;
- SC AGROMECA SA Draganesti – societate la care SC AUTOCORA SRL detine 52,059% din capitalul social si care are ca obiect principal de activitate comercializarea combustibililor solizi;
- SC PULSOR SA – societate la care SC AUTOCORA SRL detine 10,17% din capitalul social, avand ca obiect de activitate producerea de piese pentru autovehicule si tractoare;

- SC TRANSURBANA SA Rosiori – societate la care SC AUTOCORA SRL detine 87,389% din capitalul social, avand ca obiect de activitate transportul urban de calatori;
- SC ISLAZ SA Alexandria – societate la care SC AUTOCORA SRL detine 51% din capitalul social, avand ca obiect principal de activitate fabricarea utilajelor pentru prelucrarea produselor alimentare, bauturilor si tutunului.

(81) SC MAT SA Craiova s-a alaturat, ca urmare a privatizarii, unui grup de societati intre care exista doar o legatura prin actionari. Intre firmele care compun grupul nu exista o legatura prin bilant contabil consolidat. Asa cum s-a aratat anterior, dificultatile SC MAT SA nu provin din alocari arbitrare ale costurilor in cadrul grupului, acestea fiind acumulate inainte de privatizare. De altfel, inlesnirile la plata obligatiilor datorate de SC MAT SA la bugetul de stat au facut parte din oferta de privatizare a societatii, privatizarea realizandu-se cu ajutorul acestor inlesniri. Conform ofertei de privatizare facuta de APAPS, aceste facilitati urmau sa fie acordate societatii MAT SA indiferent de cumparatorul pachetului de actiuni, ele fiind prezentate in Dosarul de prezentare intocmit si pus la dispozitia tuturor potentialilor ofertanti.

(82) Situatia economico-financiara a membrilor grupului din care, dupa privatizare, face parte SC MAT SA se prezinta astfel:

Tabelul nr. 23

Situatia economico - financiara a membrilor grupului

- mil lei -

Grupul	Cifra de afaceri in anul 2002	Profitul net in anul 2002
AUTOCORA SRL	317.905,237	30.850,741
TELEORMANUL SA	13.036,546	537,607
PULSOR SA	188.784,061	3.024,253
TRANSURBANA SA	4.590,925	140,284
AGROMECH Draganesti	401,336	3,918
ISLAZ Alexandria	13.211,244	-1.301,977

Sursa: Informatii suplimentare

(83) Datoriile SC MAT SA in perioada 30.09.2003 – 30.09.2004 se prezinta astfel:

Tabelul nr. 24

Situatia datoriilor SC MAT SA

- mil. lei -

	30.09.2003	31.03.2004	30.09.2004
Datorii totale	231.727,849	271.810,521	301.227,168

Sursa: Informatii suplimentare

(84) Conform celor prezentate mai sus, la data achizitiei SC MAT SA de catre SC AUTOCORA SRL Alexandria, rezultatele economico-financiare ale societatilor din cadrul grupului, constand intr-un profit net cumulat de 33.854,826 mil. lei, nu permiteau acoperirea datoriilor SC MAT SA in valoare de 231.727,849 mil. lei. Contractarea unor linii de credit pentru acoperirea datoriilor societatii la bugetul de stat ar fi condus la un grad de indatorare insuportabil pentru grup.

(85) Actionarul majoritar - SC AUTOCORA SRL - alocă toate resursele de care dispune pentru finanțarea programului de investiții de rețehnologizare și de mediu, program asumat prin contractul de privatizare, precum și pentru aportul de capital de lucru. Astfel, Cumparatorul va alocă din surse proprii 75.727,55 mil. lei pentru rețehnologizarea societății, 822,45 mil. lei pentru investițiile de mediu și 4.100,00 mil. lei aport de capital de lucru, în timp ce volumul datoriilor față de bugetul de stat la momentul privatizării era de 163.777,00 mil.lei.

8.5. Prevenirea oricărei distorsiuni excesive a concurenței

(86) Conform prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, în vederea minimizării cât mai mult posibil a efectelor negative ale acordării ajutorului de stat asupra concurenței pe piețele relevante, sunt necesare măsuri compensatorii. Aceste măsuri vor fi proporționale cu efectele distorsionante cauzate de ajutor și, în special, cu mărimea și importanța relativă a societății pe piețele relevante. Reducerea prezentei pe piața a societății se va stabili pe baza studiului de piață anexat la notificare, precum și a oricăror alte informații relevante și va face parte integrantă din planul de restructurare.

(87) SC MAT SA și-a diminuat substanțial cotele de piață ca urmare a schimbării drastice a condițiilor pe piețele relevante pe care acționează. Astfel, de la cote de piață de 98% la producția de pluguri înainte de 1990, societatea mai deține în prezent 55%. De asemenea pe celelalte piețe unde societatea deținea cote de piață de 100% înainte de 1990, în prezent acestea se situează la nivelul de 1,5% la tractoare agricole, 16,5% la semănători și 26,0% la grape. Această reducere a prezentei pe piață se datorează scaderii cererii pentru produsele sale tradiționale, precum și patrunderii masive a importurilor de mașini și utilaje agricole de calitate superioară și nu constituie măsuri compensatorii adoptate de societate în scopul atenuării efectelor distorsionante ale ajutorului de stat asupra concurenței. Reducerile de capacități în funcțiune față de capacitatea proiectată, pe care societatea le-a efectuat înainte de privatizare, se prezintă astfel:

Tabelul nr. 25

Capacitatea în funcțiune în anul 2002

- buc -

	Capacitate proiectată	Capacitate în funcțiune în anul 2002
Tractoare	17.500	195
Pluguri	30.000	2.000
Masini de fertilizat	2.500	525
Grape cu discuri	730	525
Semănători	730	490

Sursa: Informații suplimentare

(88) Gradul de utilizare a capacităților de producție în funcțiune în perioada 2000 – 2002, se prezintă astfel:

Tabelul nr. 26 Gradul de utilizare a capacităților de producție în funcțiune în perioada 2000 - 2002

Produsul	Capacitate	2000	2001	2002
----------	------------	------	------	------

	proiectata (buc.)									
		Cap. in funct.	Prod. realizata	Grad de utilizare (%)	Cap. in funct.	Prod. realizata	Grad de utilizare (%)	Cap. in funct.	Prod. realiza ta	Grad de utilizare (%)
Tractoare	17.500	195	51	26,2	195	64	32,8	195	86	44,1
Pluguri	30.000	2.000	736	36,8	2.000	1.952	97,6	2000	955	47,8
Masini de fertilizat	2.500	500	244	48,8	525	503	95,8	525	228	43,4
Grape cu discuri	730	400	215	53,8	525	509	97,0	525	202	38,5
Semantori	730	400	252	63,0	490	472	96,3	490	220	44,9

Sursa: Informatii suplimentare

(89) In vederea minimizarii efectelor negative ale acordarii ajutorului de stat asupra concurentei, pe perioada aplicarii planului de restructurare, societatea isi va reduce capacitatile de productie ramase in functiune, astfel :

[...]*

(90) Dupa aplicarea masurilor din planul de restructurare, capacitatile de productie si gradul de utilizare a acestora se prezinta astfel :

Tabelul nr. 27

Gradul de utilizare a capacitatilor de productie in perioada 2004 – 2009

[...]*

Sursa: Informatii suplimentare

(91) Reducerile de capacitati de productie ale SC MAT SA sunt ireversibile. Dintre acestea, o parte au fost operate inainte de privatizare, iar celelalte fac parte integranta din planul de restructurare, constituind masuri compensatorii.

(92) Prin programul de restructurare, SC MAT SA Craiova urmareste sa-si imbunatateasca gradul de utilizare a capacitatilor de productie. Astfel, gradul de utilizare a capacitatilor de productie urmeaza sa creasca de la circa 45% in anul 2002, la circa 95% in anul 2009.

(93) Masurile adoptate de societate in scopul reducerii capacitatilor de productie sunt urmatoarele :

- inchiderea activitatii de productie la Hala „Obiectiv 40”;
- restrangerea activitatii in Halele „Obiectiv 2” si „Obiectiv 3”.

(94) Inchiderea activitatii la Hala „Obiectiv 40”, a carei suprafata totala este de 54.587 mp, va conduce la disponibilizarea si instrainarea suprafetelor construite. Totodata, aceasta va conduce si la disponibilizarea unui numar insemnat de utilaje care sunt parte componenta a intregului activ. Situatiia utilajelor ce urmeaza a fi disponibilizate ca urmare a inchiderii „Obiectivului 40”, prezentata de AVAS, indica un numar de 153 de

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale

utilaje a caror valoare contabila se ridica la 2,9 mld. lei. Valoarea contabila totala a „Obiectivului 40” este de 23,9 mld. lei.

(95) Dupa cum se poate observa din situatia reflectata in *Tabelul nr. 27*, prin planul de restructurare societatea nu si-a propus reducerea capacitatilor de productie la masini de fertilizat, grape cu discuri si semanatori. Societatea intentioneaza sa le mentina pe intreaga perioada a aplicarii planului de restructurare la nivelul anului 2004, in scopul atingerii parametrilor de viabilitate. Avand in vedere cotele de piata ale SC MAT SA pentru aceste produse si analizand evolutia preconizata a indicatorilor economico-financiari ca urmare a aplicarii masurilor de restructurare, prezentata la *Tabelul nr.21*, corelat cu gradul de utilizare a capacitatilor de productie, Consiliul Concurentei considera ca evolutia indicatorilor economico-financiari pe care si-a propus-o societatea ca urmare a aplicarii masurilor de restructurare nu va fi afectata de o reducere cu 30% a capacitatilor de productie pentru masinile de fertilizat, cu 20% a capacitatilor de productie pentru grape cu discuri si cu 15% a capacitatilor de productie pentru semanatori.

(96) Consiliul Concurentei considera ca, datorita masurilor compensatorii impuse, SC MAT SA nu-si va mari cota de piata. De asemenea, din studiul de piata anexat la notificare rezulta ca, pentru urmatoorii 5 ani, concurentii SC MAT SA vor fi mult mai bine reprezentati pe piata interna, avand capacitatile tehnologice si resursele necesare. Conform planului de restructurare, SC MAT SA va detine la sfarsitul perioadei de restructurare urmatoarele cote de piata:

Tabelul nr. 28 Cotele de piata ale SC MAT SA la sfarsitul perioadei de restructurare

	(%)				
	Pluguri	Grape	Semanatori	Masini de fertilizat	Tractoare
Cota de piata	43	20	12	43	0,8

Sursa: Planul de restructurare al SC MAT SA

Scaderea cotei de piata la produsele fabricate de SC MAT SA se explica prin cresterea preconizata a importurilor, care au inceput deja sa patrunda pe piata romaneasca. In prezent, cererea potentiala de tehnica agricola depaseste cu mult cererea solvabila, datorita lipsei de resurse financiare a producatorilor agricoli. Pentru viitor se preconizeaza o crestere a pietei interne de tractoare si masini agricole insotita de o crestere puternica a importurilor, motivata de urmatoorii factori: intensificarea finantarii investitiilor in tehnica agricola din surse ale UE (programul SAPARD, Phare etc.), aprobarea Legii creditului rural pentru investitii si dezvoltarea pietei creditului, intensificarea schimburilor de terenuri agricole intre proprietari, in scopul dezvoltarii de exploatare agricole performante economic etc. Ca urmare, acordarea ajutorului de stat nu va conduce la cresterea cotei de piata a SC MAT SA.

(97) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei constata ca ajutorul de stat va fi utilizat numai in scopul restaurarii viabilitatii societatii, nepermitandu-i beneficiarului, in timpul aplicarii planului de restructurare, sa-si extinda capacitatea de productie.

8.6. Ajutorul limitat la minimum necesar

(98) In conformitate cu prevederile art. 15 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, cuantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie limitate la minimum strict necesar, pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale societatii si ale actionarilor. Beneficiarul ajutorului de stat trebuie sa aduca o contributie semnificativa la planul de restructurare din propriile resurse, inclusiv din vanzarea de active neesentiale pentru supravietuirea intreprinderii, ori din finantari externe in conditii de piata. Potrivit prevederilor art. 15 alin. (2) din Regulament, pentru intreprinderile mari, o contributie de cel putin 50% este considerata corespunzatoare.

(99) Costul total al restructurarii SC MAT SA Craiova este de 333.452,31 milioane lei si se compune din :

- costul restructurarii organizatorice	2.600,00 mil. lei
- costul restructurarii tehnologice	92.477,55 mil. lei
- costul restructurarii de mediu	822,45 mil. lei
- costul restructurarii financiare	235.207,71 mil. lei
- costul restructurarii sociale	2.344,60 mil. lei

(100) [...]*

(101) [...]*

(102) Contributia proprie a SC MAT SA, in suma de 89.025,31 mil lei, la acoperirea costurilor de restructurare se asigura prin:

- vanzare de active, in valoare de 29.430,71 mil. lei ;
- angajarea unui credit de pe piata romaneasca de capital, pentru asigurarea capitalului de lucru. Creditul nu este garantat de stat, fiind contractat in conditiile pietei, cu garantia cumparatorului. Valoarea creditului este de 38.000,00 mil. lei ;
- venituri din inchirierea spatiilor disponibile din cadrul societatii, in valoare de 2.500,00 mil. lei ;
- recuperare creante si valorificare stocuri, in valoare de 2.344,60 mil. lei ;
- amortizare, in valoare de 16.750,00 mil. lei.

(103) Intensitatea ajutorului de stat, calculata ca raport intre valoarea ajutorului de stat si costul total al restructurarii, este de 49,1%.

(104) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei considera ca semnificativa contributia proprie a SC MAT SA, de 50,9%, la sustinerea costurilor de restructurare, aceasta demonstrand increderea in valoarea practica a restructurarii si faptul ca valoarea si intensitatea ajutorului de stat au fost limitate strict pentru a permite restructurarea in

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale

functie de resursele financiare existente ale intreprinderii si ale actionarului majoritar. Se evita astfel ca societatea sa primeasca un surplus de lichiditati care ar putea fi folosite in scopul unor activitati agresive, de distorsiune a pietei.

8.7. Respectarea principiului „prima si ultima data”

(105) [...]*

(106) Alocatiile bugetare de care a beneficiat SC MAT SA Craiova nu au fost notificate Consiliului Concurenteii deci, conform art. 4 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, reprezinta ajutor de stat ilegal.

(107) Conform datelor din bilanturile contabile ale societatii, in perioada in care a beneficiat de alocatiile bugetare pentru investitii, mentionate la paragraful anterior, SC MAT SA inregistra pierderi. Ca urmare, in conformitate cu prevederile art.1 alin.(4) si art. 5 alin.(2) lit.b) din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, o societate in dificultate nu poate beneficia de ajutor pentru investitii. Ajutorul pentru investitii acordat unei societati in dificultate va fi analizat prin prisma prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate.

(108) Avand in vedere ca alocatiile bugetare de care a beneficiat societatea nu au fost legate de implementarea unui plan de restructurare care sa restaureze viabilitatea societatii pe termen lung, plan ce trebuie fundamentat pe un studiu de piata care sa furnizeze informatii complete si bine argumentate cu privire la situatia pe pietele relevante, precum si evolutia conditiilor pe aceste piete, Consiliul Concurenteii considera ca nu sunt indeplinite conditiile pentru autorizarea ajutorului de restructurare prevazute la Capitolul II din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, fiind ajutor incompatibil cu un mediu concurential normal, in sensul art. 2 alin.(3) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

(109) [...]*

(110) [...]*

(111) [...]*

8.8. Monitorizare si raportare anuala

(112) In concordanta cu dispozitiile art. 18 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, Consiliul Concurenteii

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale

monitorizeaza permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru ca acesta sa nu se abata de la indeplinirea obiectivelor stabilite.

(113) Consiliul Concurentei va monitoriza implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca nu vor exista cresteri ale capacitatilor de productie, abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ca ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in programul de restructurare.

9. CONCLUZII

(114) Tinand cont de considerentele expuse anterior, Consiliul Concurentei constata ca ajutorul de stat individual ce se intentioneaza a se acorda SC MAT SA Craiova este compatibil cu mediul concurential normal si nu afecteaza semnificativ comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

DECIDE

Art. 1. Masura notificata de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului avand ca beneficiar SC MAT SA Craiova constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999, republicata.

Art. 2. In temeiul art.21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.23 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999, republicata, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea restructurarii, ce urmeaza a se acorda SC MAT SA Craiova la privatizarea acesteia, cu conditia respectarii art. 3, 4 si 5 din prezenta Decizie.

Art. 3. Ajutorul de stat pentru restructurare va fi acordat dupa ce societatea va rambursa ajutorul de stat primit in perioada 2000-2003 in cuantum de [...] * lei impreuna cu dobanzile aferente.

Art. 4. Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat.

Art. 5. Societatea isi va reduce capacitatea de productie pana in anul 2009 conform Programului de restructurare asumat, respectiv cu [...] * la tractoare si cu [...] * la pluguri.

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale

De asemenea, societatea isi va reduce capacitatea de productie cu [...] * la masini de fertilizat, cu [...] * la grape cu discuri si cu [...] * la semanatori.

Art. 6 In cazul nerespectarii conditiilor impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 22 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

Art. 7. Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 163.776.933.726 ROL respectiv 16.377.693,37 RON.

Art. 8. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 9. Potrivit dispozitiilor art. 32 din Legea nr.143/1999, republicata, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia. De asemenea, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis in termen de 6 luni de la emiterea deciziei. Urmatoarele rapoarte vor trebui sa arate ca societatea a respectat masurile compensatorii privind reducerea de capacitati de productie impuse prin prezenta decizie.

Art. 10. Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 11. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti;
- SC MAT SA Craiova, Str. Decebal, nr. 7, Localitate Craiova, Jud. Dolj, cod postal 200746.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale

* Informatii confidentiale