

D E C I Z I A CONSILIULUI CONCURENTEI

nr. 163 din 31.08.2005

**privind notificarea referitoare la masurile de sprijin financiar
pentru Regia Autonoma de Interes Local Hunedoara**

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr.57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenteii nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 aprilie 2005,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general, publicat in Monitorul Oficial, Partea I, nr.1048 din 12 noiembrie 2004,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

(1) Prin adresa nr. 4151/23.06.2005, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu RS-AS nr. 56/27.06.2005, S.C. FDFEE ELECTRICA BANAT S.A. a inaintat Consiliului Concurenteii in baza art. 15 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat* republicata, notificarea masurii de sprijin financiar pentru Regia Autonoma de Interes Local Hunedoara (denumita in continuare RAIL Hunedoara)

(2) S-au solicitat informatii suplimentare prin adresa DAAS/922/05.07.2005. Notificarea a devenit efectiva la data la care informatiile transmise au fost complete si corecte, respectiv 01.08.2005.

2. DESCRIEREA MASURII DE SPRIJIN FINANCIAR

2.1. Baza legala pentru acordarea ajutorului de stat

(3) Baza legala pentru acordarea ajutorului de stat este reprezentata de *O.U.G. nr. 37/2004 privind masuri de diminuare a arieratelor in economie.*

2.2. Beneficiarul masurii de sprijin financiar

(4) Beneficiarul masurii de sprijin notificate este RAIL Hunedoara.

(5) Societatea s-a infiintat in anul 1995, conform legii romane, ca societate comerciala de interes local, urmare a Hotararii Consiliului Local al Municipiului Hunedoara nr. 11/1995. Capitalul social al lui RAIL Hunedoara, in suma de 37.698.081 mii lei, este detinut in totalitate de Consiliul Local al Municipiului Hunedoara. Societatea are sediul in Hunedoara si este înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J20/896/95, avand codul unic de inregistrare R 2665280 .

(6) Obiectul principal de activitate al societatii il reprezinta prestarea urmatoarelor servicii de interes public general: transportul si distributia energiei termice sub forma de apa fierbinte destinata populatiei, institutiilor publice si bugetare si agentilor economici din municipiul Hunedoara. Pe langa obiectul principal de activitate, RAIL Hunedoara desfasoara ca activitati secundare, urmatoarele: colectarea si depozitarea gunoiului menajer, furnizarea apei potabile si canalizare.

(7) Rezultatele economico – financiare pe total activitate desfasurata de RAIL Hunedoara, potrivit datelor din bilanțurile contabile in perioada 1999-2002, sunt prezentate in tabelul nr.1.

Tabelul nr. 1 – Situatia economico-financiara a societatii pe perioada 1999-2002
-mii.lei-

Indicatori	1999	2000	2001	2002
Cifra de afaceri totală, realizata in intregine pe piata romaneasca	66.131.414	86.501.192	103.581.075	100.299.833
Profit/pierdere	-6.361.253	+4.155.574	-3.598.496	-14.388.324

Sursa: Formularul de notificare

Din datele prezentate in tabelul de mai sus rezulta ca, in perioada 1999-2002, societatea inregistreaza pierderi.

(8) Societatea livreaza energie termica sub forma de apa fiebinte pentru prepararea apei calde menajere si pentru incalzire, in vederea asigurarii consumului populatiei, institutiilor bugetare si agentilor economici.

(9) Societatii RAIL ii este incredintata prestarea serviciilor publice de transport si distributie a energiei termice prin licentele acordate de Autoritatea Nationala de

Reglementare in Domeniul Energiei (denumita in continuare A.N.R.E.). Acest serviciu nu poate fi oferit de catre agentii economici in conditii normale de piata deoarece societatile prestatoare le sunt impuse anumite conditii obligatorii legate de furnizarea lor.

(10) In conformitate cu dispozitiile *Legii serviciilor publice de gospodarie comunală nr. 326/2001*, serviciile publice trebuie sa indeplineasca următoarele conditii esentiale:

- a) continuitate din punct de vedere cantitativ si calitativ;
- b) adaptabilitate la cerintele consumatorilor;
- c) accesibilitate egala la serviciul public ;
- d) asigurarea sanatatii publice si a calitatii vietii.

(11) Furnizarea energiei termice urbane pentru incalzirea si prepararea apei calde de consum se realizeaza prin sistemul centralizat de termoficare urbana a municipiului Hunedoara sistem incredintat spre administrare RAIL prin Hotarare a Consiliului Local al Municipiului Hunedoara.

2.3. Piata afectata de acordarea sprijinului financiar acordat societatii

(12) Piata afectata de acordarea sprijinului financiar analizat prin prezenta decizie este piata serviciului public de furnizare si distributie a energiei termice. Aceasta activitate reprezinta 48% din totalul activitatii RAIL Hunedoara iar masurile de sprijin financiar acordate de catre stat si notificate de catre S.C. FDFEE ELECTRICA Banat S.A. au ca scop asigurarea prestarii serviciului public de furnizare si distributie a energiei termice.

(13) Piata energiei termice este o piata reglementata, preturile energiei termice fiind fixate de Agentia Nationala de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodarie Comunale (ANRSC) atat pentru consumatorii casnici, cat si pentru agentii economici. Acesti consumatori sunt consumatori captivi deoarece nu au posibilitatea de a-si alege furnizorul de energie termica.

(14) Serviciile de productie si furnizare a energiei termice functioneaza in sistem centralizat si sunt organizate sub coordonarea si controlul autoritatilor administratiei publice locale, in virtutea principiului autonomiei locale.

(15) Piata geografica este reprezentata de teritoriul municipiului Hunedoara, care este o piata de interes local.

(16) RAIL Hunedoara este singurul furnizor de energie termica din zona pe care o deservește. Din totalul energiei termice produsa de societate un procent de 89% este vandut populatiei si 11% este vandut agentilor economici si institutiilor bugetare.

2.4. Modalitatile de acordare a sprijinului financiar

(17) Masura de sprijin financiar notificata de catre S.C. FDFEE ELECTRICA BANAT S.A. consta in anulara dobanzilor, majorarilor de intarziere si a penalitatilor in valoare de **25.191.350.448 lei** datorate de RAIL Hunedoara catre furnizorul de enegie electrica.

(18) Potrivit datelor prezentate in formularul de notificare, RAIL Hunedoara a beneficiat in perioada 1999-2002 de subventii acordate de bugetul local al municipiului Hunedoara, dupa cum urmeaza:

Tabelul nr. 2 – Sprijin financiar primit de societate in perioada 1999 – 2002
-mii lei-

Natura sprijinului financiar	1999	2000	2001	2002	TOTAL
Subventie pentru acoperirea diferentei dintre pretul national de referinta ¹ si pretul local de livrare a energiei termice ²	6.648.436	2.502.359	4.602.201	1.717.440	15.470.437

Sursa: Formularul de notificare

2.5 Costurile rezultate din prestarea serviciului de interes public general

(19) Serviciul public de furnizare si distributie a energiei termice incredintat societatii este reglementat de ANRSC. Pentru a realiza acest serviciu de interes public, societatea suporta costuri cu materii prime (combustibil) materiale, cheltuieli de personal, cheltuieli de mediu, cheltuieli cu reparatiile si investitiile,etc.

(20) Conform prevederilor art.20 alin.5 din *Legea nr. 326/2001 privind serviciile publice de gospodarie comunale* societatile care presteaza servicii publice trebuie sa tina o evidenta separata a activitatilor desfasurate, cu o contabilitate distincta pentru fiecare tip de serviciu, astfel incat activitatile lor sa fie usor de evaluat, monitorizat si controlat.

(21) RAIL Hunedoara tine o contabilitate de gestiune in care activitatile companiei sunt defalcate separat. Activitatea de furnizare si distributie a energiei termice, ce reprezinta obligatie de serviciu public, este astfel reprezentata distinct de celelalte activitati desfasurate de catre societate, rezultatele acestora fiind prezentate in tabelul nr. 3.

Tabelul nr.3 Evolutia principalilor indicatori economico - financiari - mii lei -

	1999	2000	2001	2002	Total
Venituri din transportul, distributia si furnizarea energiei termice sub forma de apa fierbinte (serviciu public) ³	27.233.212	33.378.969	28.212.209	16.302.457	105.126.847
Costuri din transportul, distributia si furnizarea energiei termice sub forma de apa fierbinte (serviciu public)	45.352.064	41.450.035	36.682.058	23.005.674	146.489.831
Rezultat brut din transportul, distributia si furnizarea energiei termice sub forma de apa fierbinte	-18.118.852	-8.071.066	-8.469.849	-6.703.217	-41.362.984

¹ Pretul national de referinta este definit in continuare la subcapitolul 2.6.1.

² Pretul local de livrare a energiei termice este definit in continuare la subcapitolul 2.6.2

³ Nu includ subventiile pentru acoperirea diferentei dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice.

(serviciu public)					
-------------------	--	--	--	--	--

Sursa: Informatii suplimentare primite in completarea formularului de notificare

(22) Din datele prezentate in tabelul nr. 3 rezulta ca, in perioada 1999-2002, rezultatul prestarii serviciului public se soldeaza cu pierdere datorita, in special, diferentei intre costurile reale pe care le antreneaza aceasta activitate si vanzarea la pret reglementat a energiei termice. Cauza principala a valorii ridicate inregistrate de costurile de exploatare o reprezinta pierderile tehnologice in cadrul sistemului de transport și distribuție, ca urmare a stării tehnice necorespunzătoare a rețelei de transport și distribuție.

2.6. Diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice

(23) Asa cum s-a mentionat la punctul (13), piata energiei termice este o piata reglementata. Pe aceasta piata exista doua preturi reglementate, respectiv pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice.

2.6.1. Pretul national de referinta

(24) Pretul national de referinta s-a instituit prin OUG nr.162/1999 pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, în scopul încălzirii locuințelor și preparării apei calde.

(25) Acest pret national de referinta este reglementat in primul rand din considerente de protectie sociala. Astfel, daca pretul local de productie si furnizare a energiei termice (vezi punctul 2.6.2.) este mai mare decat pretul national de referinta, populatia va plati numai acest din urma pret.

(26) Prin urmare, prin instituirea pretului national de referinta se urmareste realizarea unui echilibru între gradul de suportabilitate al populației și posibilitățile de subvenționare ale bugetului statului. In ceea ce priveste dimensiunea sociala, in fundamentarea acestui pret se ia in considerare ponderea pe care o detine costul energiei termice in bugetul unei familii cu venit mediu.

(27) Nivelul pretului national de referinta pentru energia termica se stabileste in avans, prin hotarare de guvern, la propunerea ANRE, ca medie a preturilor locale ale producatorilor care utilizeaza acelasi tip de combustibil, insumate cu tarifele de distributie aferente, tinand cont si de posibilitatile de subventionare ale bugetului statului.

(28) Metodologia standard de calculare a acestui pret este instituita prin ordin al A.N.R.E. Factorii care influențează modificarea pretului national de referinta sunt: prețul combustibilului, prețul energiei electrice, indicii de modificare a prețurilor de consum, rata cursului de schimb valutar (ROL/USD sau, după caz, ROL/EURO).

2.6.2. Pretul local de livrare al energiei termice

(29) Pretul local de livrare a energiei termice este stabilit de ANRSC atat pentru populatie, cat si pentru agentii economici. Metodologia de stabilire a pretului local de

livrare se aplică de către A.N.R.S.C. tuturor agenților economici care nu produc energie termică în sistem de cogenerare. Agentul economic are obligația să prezinte la ANRSC, la sfârșitul fiecărui an, documente justificative din care să reiasă: costurile efective aferente serviciului public prestat în anul respectiv și cantitățile de energie termică produse și vândute în fiecare lună.

(30) Pornind de la aceste date de intrare se aplică metodologia standard și se determină costurile pentru activitatea de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice. Fundamentarea prețurilor se face separat pentru fiecare activitate/serviciu în parte, prețul local de livrare rezultând din însumarea prețului activității de producere cu tariful pentru serviciul de transport și cu tariful pentru serviciul de distribuție și furnizare.

(31) Preturile locale de livrare sunt stabilite la începutul fiecărui an și ajustate la începutul celui de-al doilea semestru al anului, parcurgându-se următoarele etape:

- identificarea activităților și serviciilor reglementate;
- identificarea surselor de producere a energiei termice;
- estimarea cantităților livrate consumatorilor finali pe baza realizărilor agentului economic din anul precedent;
- repartizarea cheltuielilor cu combustibilul tehnologic;
- alocarea cheltuielilor directe, exclusiv cele cu combustibilul, pe activități/servicii și surse de producere;
- repartizarea cheltuielilor indirecte și a celor generale de administrare, pe servicii, proporțional cu valoarea cheltuielilor directe, exclusiv combustibilul;
- determinarea cheltuielilor totale de producere a energiei termice;
- determinarea costurilor unitare;
- redistribuirea pe activități a cheltuielilor corespunzătoare consumurilor proprii;
- repartizarea cheltuielilor financiare pe servicii reglementate;
- determinarea cheltuielilor totale pentru serviciile reglementate.

(32) În conformitate cu prevederile *OUG nr.162/1999*, în situația în care prețul local al giga-caloriei este mai mare decât prețul național de referință, diferența este subvenționată astfel:

- a) din bugetul de stat, în limita sumelor aprobate prin legea bugetului de stat;
- b) din bugetele locale, pentru partea rămasă neacoperită de la bugetul de stat.

(33) În perioada 1999-2002, prețul național de referință a fost mai mic decât prețul local de livrare al energiei termice stabilit pentru RAIL Hunedoara. Pentru acoperirea diferenței dintre acestea, societatea primește, conform *OUG nr.162/1999*, subvenții în cuantum de 15.470.437 mii lei (a se vedea Tabelul nr 4).

Tabelul nr. 4 - Evoluția cantității livrate populației și a subvenției acordate societății pentru a acoperi diferența dintre prețul național de referință și prețul local de livrare în perioada 1999-2002

Perioada	Cant livrata populației (Gcal)	Valoare subvenție (mii lei)
----------	--------------------------------	-----------------------------

Total an 1999	166.884,98	6.648.436
Total an 2000	116.777,43	2.502.359
Total an 2001	38.949,35	4.602.201
Total an 2002	12.243,03	1.717.440
Total general		15.470.437

Sursa: informatii suplimentare in completarea formularului de notificare

Subventia de 15.470.437 mii lei acopera exclusiv diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice raportat la total cantitate de energie termica livrata populatiei.

2.7. Costuri mai mari decat pretul local de livrare a energiei termice antrenate de obligatia de serviciu public

(34) In analiza masurilor de sprijin pentru RAIL Hunedoara trebuie luat in considerare si faptul ca, pentru prestarea serviciilor de furnizare a energiei termice, societatea inregistreaza costuri mari care nu pot fi acoperite prin vanzarea energiei termice la pretul local de livrare stabilit de ANRSC.

(35) Costul unitar de exploatare a serviciului a fost calculat pe baza cheltuielilor efective inregistrate de societate in fiecare an al perioadei analizate, respectiv cheltuieli cu materii prime, materiale, cheltuieli de personal, cheltuieli de mediu, cheltuieli cu reparatiile si investitiile, cheltuieli de contorizare si altele si a cantitatii reale de energie termica livrate in anul respectiv.

(36) În fapt, pretul local de livrare stabilit de A.N.R.S.C. nu acoperă toate costurile deoarece nu se iau în considerare prognozele de crestere a pretului combustibilului. În urma măririi pretului combustibilului pe parcursul anului, A.N.R.S.C. ajusteaza pretul energiei numai in conditiile in care cresterea acestuia depășeste 5%, iar ajustarea se referă strict la pretul combustibilului fara a lua in considerare preturile la materiile prime si materiale care cresc in lant. De această crestere nu se tine cont la ajustare ci numai la revizuirea de pret care are loc o data pe an. Astfel există un decalaj pe tot parcursul anului între costurile operatorului de energie si pretul local de livrare.

(37) Costurile mari cu care operează RAIL Hunedoara se datorează în principal următoarelor cauze:

- nivelul ridicat al pierderilor din sistemul de transport și distribuție a energiei termice datorită uzurii fizice a rețelilor ;
- nu se iau în considerare prognozele de crestere a pretului combustibilului. Asa cum s-a mentionat la punctul (36), autoritatea de reglementare ajusteaza pretul energiei numai in conditia în care cresterea acestuia depășeste 5%, iar ajustarea se referă strict la combustibil dar se stie că si pretul materiilor prime si materialelor creste în lant;
- desi tehnologiile societății sunt învechite, în structura de pret aprobată de A.N.R.S.C. nu este cuprinsă întotdeauna cota de dezvoltare pentru modernizarea acestor tehnologii.

Astfel, societatea realizeaza obiective de investitii, reparatii si modernizari in sistemul energetic pe care il exploateaza, iar aceste cheltuieli nu sunt reflectate pe deplin in pretul local de livrare a energiei termice.

- populatia plătește un pret national de referință, aprobat prin Hotărâre de Guvern si care este stabilit doar în functie de puterea de cumpărare a populatiei, diferenta dintre acesta si pretul local de livrare a energiei termice fiind subventionata. Această subventie ajunge greu la producător, deoarece bugetul local care asigură o cotă însemnată din acesta nu are lichiditățile necesare pentru a o plăti la timp. Ca urmare a intarzierilor cu care se pun efectiv la dispozitie sumele aferente subventiei, valoarea reală a acestora este puternic diminuată de rata inflatiei; astfel, rezulta ca o parte a costurilor reale ramane neacoperita;

- o alta cauza a decalajului dintre pretul local de livrare si costul real este reprezentata de obligatia pe care o are RAIL, ca operator de serviciu public, de a nu intrerupe alimentarea pe raza municipiului Hunedoara. Aceasta situatie genereaza pierderi mari deoarece reteaua este supradimensionata si costurile aferente acestei activitati sunt foarte mari.

(38) In tabelul nr. 5, sunt aratate evolutiile pretului local de livrare a energiei termice sub forma de apa fierbinte si costul real de furnizare a acesteia pe perioada 1999-2002.

Tabelul nr. 5 – Evolutia pierderilor inregistrate de societate in perioada 1999-2002 ca urmare a diferentei dintre pretul local de livrare si costul real de furnizare a energiei termice sub forma de apa fierbinte

PERIOADA	TOTAL CANTITATI LIVRATE (Gcal)	Total venituri (mii lei)	Total costuri (mii lei)	Pierderi neacoperite (mii lei)
Total 1999	189.244,43	33.881.648	45.352.064	11.470.416
Total 2000	132.099,74	35.881.328	41.450.035	5.568.707
Total 2001	73.609,90	32.814.410	36.682.058	3.867.648
Total 2002	27.426,43	18.019.897	23.005.674	4.985.778
TOTAL GENERAL	422.380,5	120.597.283	146.489.831	25.892.548

Sursa: informatii suplimentare in completarea formularului de notificare

Dupa cum se poate observa, in perioada analizata, costul de exploatare a serviciului de furnizare al energiei termice este mai mare decat pretul local de livrare a acesteia, stabilit de ANRSC, atat la populatie, cat si la agentii economici.

(39) In consecinta, diferenta dintre costul real al serviciului de interes public general si pretul local de livrare al energiei termice conduce la inregistrarea unei pierderi in suma de 25.892.548 mii lei, aferente activitatii de prestare a serviciului public.

3. ANALIZA MASURII DE SPRIJIN DIN PARTEA STATULUI

3.1. Obiectul deciziei

(40) Pe baza notificarii inaintate Consiliului Concurentei de catre S.C. FDFEE ELECTRICA S.A. Banat, obiectul prezentei decizii il constituie masurile de sprijin financiar sub forma de subventii pentru acoperirea diferentei de preț pentru energia termica livrată populației si de anulare a dobanzilor, majorarilor de intarziere si a penalitatilor, datorate de RAIL Hunedoara catre furnizorul de enegie electrica.

(41) Masurile de sprijin financiar de care beneficiaza societatea vor fi analizate in contextul indeplinirii de catre RAIL Hunedoara a obligatiei de serviciu public de interes economic general.

3.2. Obligatia prestarii serviciului de interes public general

(42) Sprijinul financiar acordat unei societati care presteaza un serviciu de interes public general nu este considerat ajutor de stat, in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata*, daca sunt intrunate cumulativ urmatoarele conditii:

- a) obligatia de prestare a unui serviciu de interes economic general este incredintata printr-un act normativ/administrativ si este clar definita;
- b) parametrii in baza carora se calculeaza compensarea sunt stabiliti in avans, intr-o maniera obiectiva si transparenta, in vederea evitarii conferirii unui avantaj economic beneficiarului;
- c) compensarea nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru acoperirea totala sau partiala a costurilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil in realizarea acestor obligatii;
- d) in cazul in care intreprinderea insarcinata cu indeplinirea serviciului de interes economic general nu a fost desemnata printr-o licitatie publica deschisa, care ar fi permis selectarea unui ofertant capabil sa indeplineasca acest serviciu public la cele mai mici costuri, nivelul compensarii trebuie sa fie determinat avand la baza o analiza comparativa a costurilor societatii cu acelea ale unei intreprinderi bine manageriate, profitabila si care indeplineste toate conditiile impuse de prestarea serviciului public respectiv, luand in considerare si veniturile relevante, cat si un profit rezonabil urmare a indeplinirii obligatiilor serviciului de interes economic general.

3.3. Conditia de la punctul 3.2. lit. a):

(43) Societatii RAIL Hunedoara ii este incredintata prestarea serviciului de transport, distributie si furnizare a energiei termice destinate populatiei, institutiilor si agentilor economici, prin licentele ANRE nr. 193/2000, 194/2000 si 195/2000. In licente se prevad, printre altele, obligatiile ce revin societatilor care presteaza servicii de interes economic general, si anume: continuitatea in furnizarea energiei termice, asigurarea accesului la retelele termice a noilor consumatori si indeplinirea standardelor de performanta. De asemenea, prin OUG nr.162/1999, producatorilor si furnizorilor de energie termica li s-a impus obligatia de a vinde energia termica catre consumatori la un pret reglementat care este mai mic decat costurile aferente prestarii serviciului (pretul national de referinta).

(44) Potrivit *Legii serviciilor publice de gospodărie comunala nr. 326/ 2001*, alimentarea cu energie termică produsă centralizat reprezintă un serviciu de utilitate publică. Organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor publice trebuie să asigure:

- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică, a construcțiilor, echipamentelor, instalațiilor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele de organizare și funcționare;
- protejarea domeniului public și a mediului prin respectarea reglementărilor legale;
- informarea și consultarea cetățenilor în vederea protejării sănătății populației care beneficiază de serviciile respective.

(45) Furnizarea energiei termice urbane pentru încălzirea și prepararea apei calde de consum se realizează prin sistemul de termoficare urbană a Municipiului Hunedoara, parte a infrastructurii tehnico-edilitare a orașului. Administrarea sistemului de termoficare, necesar realizării serviciilor de interes economic general, este încredințată societății prin Hotărâre a Consiliului Local.

(46) Date fiind cele de mai sus, Consiliul Concurenței concluzionează că este îndeplinită condiția stipulată la punctul 3.2 lit. a) conform căreia obligația de prestare a unui serviciu de interes economic general trebuie să fie încredințată printr-un act normativ/administrativ și să fie clar definită.

3.4. Condiția de la punctul 3.2. lit.b):

(47) Compensarea obligației de serviciu public trebuie să fie stabilită pe baza unor parametri stabiliți în avans, într-o manieră obiectivă și transparentă și să nu permită conferirea unui avantaj economic care ar favoriza agentul economic în detrimentul concurenților săi.

(48) Cei doi parametri pe baza cărora se calculează nivelul compensației sunt prețul național de referință stabilit de ANRE și prețul local de livrare stabilit de ANRSC. Acești parametri sunt stabiliți în avans prin hotărâre de guvern, la propunerea ANRE. Metodologia de fundamentare a pretului național de referință are la bază următoarele:

- prețul combustibilului utilizat pentru producerea energiei termice;
- prețul energiei electrice;
- indicele prețurilor de consum;
- rata de schimb leu/dolar.

Pretul local de livrare se stabilește pe baza *Metodologiei de stabilire a prețurilor reglementate de vânzare/cumpărare, a tarifelor de transport și de distribuție pentru energia termică* emisă de ANRSC. Producătorii de energie termică transmit la autoritatea de reglementare fundamentarea prețurilor. Aceasta cuprinde costurile fixe și variabile realizate în ultimele 12 luni și costurile previzionate pentru următoarele 12 luni de funcționare. Autoritatea de reglementare analizează costurile variabile (prețul combustibilului, consumurile specifice de producere a energiei termice, pierderile de energie termică în rețelele de transport și distribuție) precum și costurile fixe și aprobă prețul local al energiei termice, rezultând astfel prețuri locale de livrare diferite pentru fiecare companie.

(49) La inceperea fiecarui exercitiu financiar RAIL Hunedoara isi fundamenteaza un buget de venituri si cheltuieli. Astfel, pe baza datelor aferente anului anterior, se previzioneaza cantitatile de energie termica (dat fiind numarul de consumatori si consumul mediu anual pe persoana – la apa calda – si pe apartament – la incalzire), subventiile care urmeaza a fi primite precum si un volum de credite necesar desfasurarii in conditii de siguranta a serviciului public. De asemenea, sunt estimate si cheltuielile pe care le antreneaza prestarea serviciului public (cu materii prime, cu personalul, cheltuieli financiare).

(50) Astfel, se poate concluziona ca aceasta compensare pentru prestarea obligatiei de serviciu public se bazeaza pe parametri pre-stabiliti.

3.5. Conditia de la punctul 3.2. lit. c)

(51) Compensarea nu trebuie sa depaseasca costurile aferente serviciului de interes economic general.

(52) Din tabelul nr. 4 se poate observa ca sumele primite de RAIL HUNEDOARA cu titlu de subventii, in valoare de 15.470.436 mii lei, acopera doar diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice.

(53) Mai mult, din datele prezentate in tabelul nr. 5 rezulta ca in perioada analizata RAIL Hunedoara a inregistrat pierderi in valoare totala de 25.892.548 mii lei, cauzate de diferenta dintre pretul local de livrare stabilit de A.N.R.S.C. pentru energia termica si costul real de productie si livrare a acesteia

(54) Luand in considerare pierderile totale de 41.362.984 mii lei (a se vedea tabelul nr. 3) pe care compania le inregistreaza din prestarea serviciului de interes economic general, se poate observa ca facilitatile sub forma scutirii la plata a obligatiilor care furnizorul de energie electrica si de subventii in suma de 40.661.787 mii lei nu acopera in intregime pierderile societatii. Astfel, compensarea pentru prestarea serviciului public este mai mica decat costurile aferente acestei activitati. Pe cale de consecinta, se poate concluziona ca aceasta compensare nu depaseste ceea ce este necesar pentru prestarea serviciului public de distributie si furnizare a energiei termice.

3.6. Conditia de la punctul 3.2 lit. d)

(55) Incredintarea serviciului de interes economic general de productie a energiei termice RAIL Hunedoara nu a fost realizata prin licitatie publica.

(56) Prestarea serviciului de productie a energiei termice a fost incredintat RAIL Hunedoara prin licenta ANRE. Astfel, pentru a stabili nivelul compensarii, este necesara o analiza a costurilor pe care le-ar fi suportat un alt agent economic, bine manageriat, in desfasurarea aceluiasi serviciu. O astfel de comparatie nu a putut fi realizata de catre furnizorul de ajutor de stat.

(57) Intrucat cele patru conditii mentionate la punctul (43) nu sunt indeplinite cumulativ respectiv conditia prevazuta la lit. d) nu a putut fi demonstrata, masurile de sprijin pentru RAIL Hunedoara, constituie ajutor de stat in sensul art. 2 din *Legea nr. 143/1999 privind*

ajutorul de stat, republicata si ale Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general.

4. COMPATIBILITATEA AJUTORULUI

(58) Potrivit *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general* compensarile acordate in vederea indeplinirii serviciului de interes economic general pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:

- a.** Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general;
- b.** Ajutorul de stat nu afecteaza in mod semnificativ comerțul între Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.

4.1. Necesitatea acordarii ajutorului de stat

(59) Ajutorul de stat acordat RAIL HUNEDOARA este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public de distributie si furnizare a energiei termice. În condițiile existenței unei piețe reglementate, societatea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să acopere costurile de exploatare și care să includă și un profit rezonabil.

(60) Aceasta este principala cauză pentru care societatea înregistrează an de an pierderi, neputând să-și onoreze obligațiile față de buget și față de furnizori. La aceasta se adaugă și rata scăzută de colectare a creanțelor de la populație.

(61) Executarea silită a acestor obligații ar bloca activitatea societății și ar avea drept consecință încetarea prestării serviciului public cu repercusiuni grave pentru populație și agenții economici din orașul Hunedoara.

4.2. Ajutorul de stat nu afectează în mod nejustificat comerțul între România și statele membre ale Uniunii Europene

(62) Piața geografică afectată de acordarea ajutorului de stat este reprezentată de orașul Hunedoara. De aceea, fiind piață locală, acordarea ajutorului de stat nu afectează în mod nejustificat comerțul dintre România și statele membre ale U.E, societatea nefiind implicata in operatiuni de export.

4.3. Nu exista supracompensare

(63) Ajutorul de stat acordat sub forma scutirilor de la plată a penalităților datorate S.C. ELECTRICA Banat S.A. si a subventiilor pentru acoperirea diferentei de pret nu reprezintă o supracompensare deoarece nu depășește costurile inerente obligații de serviciu public de interes general.

(64) Astfel sunt indeplinite cumulativ cele doua conditii mentionate la punctul (58), conditii prevazute de *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderilor* le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general, pentru a aprecia ca masurile de sprijin pentru RAIL Hunedoara, reprezentand compensari pentru indeplinirea serviciului de interes economic general, constituie ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal.

(65) Date fiind cele de mai sus, ajutorul de stat in cuantum de 40.661.787 mii lei (4.066.178,7 RON), din care 15.470.437 mii lei reprezinta subventii si 25.191.350 mii lei reprezinta scutire la plata a obligatiilor restante datorate catre SC FDFEE ELECTRICA BANAT SA, este compatibil cu mediul concurential normal.

DECIDE

Art. 1. Masurile de sprijin financiar analizate, de care beneficiaza RAIL Hunedoara constituie ajutor de stat in sensul art. 2 din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat*, republicata.

Art. 2. Ajutorul de stat notificat reprezinta o compensare necesara pentru realizarea in conditii normale de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general de distributie, transport si furnizare a energiei termice, compensare ce nu afecteaza in mod nejustificat comerțul între România și statele membre ale Uniunii Europene.

Art. 3. In temeiul art. 21 alin. (2) lit. b) coroborat cu art. 23 alin. (1) lit. j din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat* republicata, se autorizeaza ajutorul de stat pentru RAIL Hunedoara in cuantum de 40.661.787.000 ROL (4.066.178,7 RON) ca ajutor destinat realizarii in conditii de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general.

Art. 4 Potrivit dispozitiilor art. 32 alin.(2) din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat* republicata, furnizorii vor transmite anual Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat RAIL Hunedoara, in vederea monitorizarii acestuia.

Art. 5 Prezenta decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 6 Potrivit art. 46 din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat* republicata, prezenta decizie poate fi atacata de persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 7 Prezenta decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- SC Filiala de Distributie si Furnizare a Energiei Electrice ELECTRICA BANAT SA, Sucursala Deva, str. G. Enescu, nr. 39, judetul Hunedoara.
- Regia Autonoma de Interes Local, bd. Republicii nr. 5, oras Hunedoara, judet Hunedoara.

Art. 8 Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei va urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

Presedinte

Mihai Berinde