

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
nr. 162 din 31.08.2005

privind ajutorul de stat
acordat pentru restructurarea S.C. Gerom S.A. Buzau
notificat de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii;

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenteii nr. 21/1996, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 742 din 16 aprilie 2005;

Avand in vedere dispozitiile Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 744 din 16 august 2005;

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993;

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004;

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA NOTIFICARII

(1) Prin adresa nr. VP₄/1645/22.06.2005, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu RS-AS nr. 50/22.06.2005, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS) a notificat, in numele furnizorilor de ajutor de stat, in baza art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, ajutorul de stat individual pentru restructurarea S.C. GEROM S.A. Buzau, in contextul privatizarii acesteia. In cazul de fata, furnizorii de ajutor de stat sunt AVAS, Ministerul Finantelor Publice si S.C. Distrigaz Sud S.A.

(2) Prin adresa DAAS/644/24.06.2005 si DAAS/748/12.07.2005 s-au solicitat informatii suplimentare AVAS cu privire la demonstrarea modului in care masurile cuprinse in planul de restructurare vor contribui la inlaturarea circumstantelor negative care au dus la aparitia dificultatilor societatii, detalierea surselor proprii certe ale beneficiarului, demonstrarea

faptului ca dificultatile cu care se confrunta societatea ii sunt specifice si sunt prea grave pentru a fi rezolvate in cadrul grupului precum si alte date referitoare la programul de restructurare al S.C. GEROM S.A. Buzau. Notificarea a devenit efectiva la data la care informatiile suplimentare au fost exacte si complete, respectiv 18.08.2005.

2. DESCRIEREA MASURILOR DE AJUTOR DE STAT

2.1. Baza legala pentru acordarea ajutorului de stat

- Legea nr.137/2002 (art. 18), privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării;
- Hotărârea nr. 577/2002 (art. 281), privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 26/2004 (art.32), privind unele masuri pentru finalizarea privatizarii societatilor comerciale aflate in portofoliul Autoritatii pentru Privatizare si Administrarea Participatiilor Statului si consolidarea unor privatizari.

2.2. Masurile de sprijin financiar acordate de stat la privatizarea S.C. GEROM S.A. Buzau

(3) Masurile de sprijin financiar notificate de AVAS se acorda in contextul privatizarii S.C. GEROM S.A. Buzau, societatea urmand sa beneficieze de facilitatile prevazute in Legea nr. 137/2002 si mentionate in dosarul de prezentare si in contractul de vanzare – cumparare de actiuni, respectiv facilitati la plata unor obligatii restante catre bugetul consolidat al statului, furnizorii de utilitati si AVAS.

(4) Astfel, la momentul privatizarii, S.C. GEROM S.A. Buzau a beneficiat de masuri de sprijin financiar dupa cum se poate observa in tabelul urmator :

Tabel nr. 1 Masurile de sprijin financiar acordate la privatizarea S.C. Gerom S.A. Buzau

[...]¹

Sursa : Formularul de notificare

(5) Astfel, S.C. GEROM S.A. Buzau a beneficiat la privatizare de facilitati la plata in quantum total de 151.958.673.094 lei, din care :

- scutirea debitelor si a dobanzilor si penalitatilor de intarziere, in valoare de 75.456.450.362 lei;
- conversia datoriilor in actiuni, in valoare de 75.939.556.896 lei ;
- esalonare la plata, in valoare de 562.665.836 lei.

¹ Date confidentiale

3. BENEFICIARUL MASURILOR DE AJUTOR DE STAT - S.C. GEROM S.A. BUZAU

(6) S.C. GEROM S.A. Buzau, s-a înființat conform legii române, ca societate pe acțiuni cu sediul în Buzau, județul Buzau, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J10/601/1991, având Codul Unic de Înregistrare nr. R3109801.

(7) Societatea comercială avea înregistrat la Oficiul Registrului Comerțului anterior privatizării, un capital social de 45.533,3 mil. lei, împartit în 1.913.726 acțiuni cu valoarea nominală de 23.793 lei, defalcăt astfel:

-APAPS (AVAS)	-51.35%;
-SIF MUNTENIA	-38.80%;
-Alți acționari	- 9.85%.

(8) Societatea GEROM SA Buzau a fost privatizată prin semnarea Contractului de Vânzare-Cumpărare de Acțiuni în data de 13.09.2002 încheiat între AVAS și S.C. IAMSAT Prodconstruct S.A. Pitești. La momentul privatizării, a fost realizată și majorarea capitalului social al GEROM cu valoarea creanței deținută de AVAB, convertită în acțiuni (vezi pct. 1 din Tabelul nr. 1). Transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor s-a realizat la data de 24.02.2003, noul acționar majoritar al S.C. GEROM S.A. Buzau devenind S.C. IAMSAT Prodconstruct S.A. Pitești prin deținerea unui procent de 86,21% din acțiuni.

(9) Societatea comercială are ca obiect principal de activitate producerea și prelucrarea geamului pentru industria constructoare de mașini, a produselor electrocasnice și a mobilei. S.C. GEROM S.A. lucrează în special pentru piața internă. În anul 2002 (anul privatizării), livrările la intern aveau o pondere de 99,57% în totalul activității societății. Pe lângă obiectul principal de activitate, societatea desfășoară și activități secundare astfel: comercializarea geamului float, a ornamentelor din sticlă, oglinzilor și cioburilor de sticlă.

(10) S.C. GEROM S.A. produce și comercializează următoarea gamă de produse:

- geamurile duplex – sunt geamuri de securitate cu rezistență mecanică mare, destinate în principal parbrizelor auto; în caz de impact, cioburile rămân lipite de folia de polivinilbutiral; toate parbrizele duplex realizate de societate sunt omologate internațional de instituții acreditate din Belgia și Franța;
- geamurile securizate - sunt geamuri de securitate având o rezistență mecanică și termică marită de 6-8 ori față de geamul obișnuit, iar în caz de impact cioburile rezultate sunt netăioase; toată gama de geamuri securizate destinate echipării autoturismelor este omologată de Registrul Auto Român;
- geamurile serigrafiate securizate - sunt geamuri de securitate rezistente la acțiunea agenților chimici (detergenți, alimente) și sunt destinate în principal echipării aparaturii electrocasnice;
- geamurile termopan - au proprietăți termice și fonice, datorită cărora asigură o bună izolare; geamurile termopan realizate de GEROM sunt destinate echipării aparaturii frigorifice și mijloacelor de transport feroviar.

(11) După 1990, datorită situației dificile a economiei românești, a fenomenelor înregistrate în perioada de tranziție, a faptului că tehnologiile de producere a geamurilor, caramizilor și buteliilor de sticlă erau vechi, cu consumuri energetice și materiale mari, calității slabe, a

degradării capacităților de producție prin neaplicarea de măsuri de restructurare și modernizare, situația economico-financiară a SC GEROM SA a intrat în declin.

(12) La momentul privatizării sale, societatea se afla într-o situație extrem de dificilă, care se datora în special:

- uzurii accentuate morale și fizice a utilajelor din dotarea tehnică, întrucât aceasta era la nivelul anilor 1970-1980;
- incorectei dimensionări a numărului de personal productiv, fapt ce a condus la cheltuieli fără acoperire în venituri din producție;
- preferinței investitorilor pentru produsele din import ce au un raport calitate/preț mai atractiv;
- creșterii imprevizibile a prețurilor la materiile prime, materiale și combustibili, precum și la utilități;
- decapitalizării accentuate a societății;
- lipsei de resurse financiare pentru modernizări și achiziții de utilaje;
- situației economice la nivel național: blocaj financiar, rată ridicată a inflației;
- lipsei de fonduri destinate unei aprovizionări ritmice cu materii prime și materiale pentru desfășurarea normală a procesului de producție.

(13) Astfel, ca rezultat al aspectelor prezentate mai sus, între anii 1999-2001, cifra de afaceri în valori reale și rezultatele operaționale ale SC GEROM SA au avut un trend descendent. Capitalul propriu înregistra valori negative datorate acumulării de dobânzi și penalități fiscale aferente anilor precedenți și de obligații bugetare restante cauzate de lipsa de disponibilități bănești. În perioada 1999-2001, volumul datoriilor înregistrează o creștere de 59%, ajungând să depășească în anul 2001 de aproximativ 4,1 ori valoarea capitalului social. De asemenea, pierderea cumulată în perioada 2000-2002, în valoare de 89.024 mil. lei, reprezintă aproape dublul capitalului social, așa cum era acesta înregistrat în evidențele contabile ale societății, anterior privatizării. În aceste condiții, APAPS, în calitate de acționar majoritar, a decis scoaterea societății la privatizare.

(14) De altfel, datorită lipsei resurselor pentru modernizarea fluxurilor tehnologice care aveau dotare la nivelul anilor 1980 - cu excepția instalației pentru parbrize duplex care era generație 1990 - societatea nu a fost selectată de către SC Automobile Dacia SA – unul dintre cei mai importanți clienți - în paleta de furnizori pentru noile modele Dacia, respectiv Solenza și Logan.

(15) Având în vedere această situație dificilă, AVAS a hotărât acordarea unor facilități la privatizarea societății condiționat de implementarea unor măsuri de restructurare. Potrivit informațiilor din notificarea AVAS, dosarul de prezentare întocmit la privatizare a adus la cunoștința potențialilor investitori că se vor acorda facilități la plata obligațiilor bugetare. Ulterior aceste facilități au fost avute în vedere la momentul negocierilor cu ofertantul.

(16) La momentul privatizării societatea avea 459 angajați, iar cifra de afaceri era de 134.080 mil. lei, echivalentul a 3.798.515² EURO, intrând astfel în categoria întreprinderilor mari.

² Valoarea în EURO a fost calculată la un curs BNR de 35.298 lei/1 EURO aferent datei de 24.02.2003.

4. DESCRIEREA PROCESULUI DE PRIVATIZARE

(17) Procesul de privatizare a societatii a inceput prin publicarea in presa centrala si locala (ziarul local "Opinia", cotidianul national "Evenimentul Zilei" si jurnalul international "Financial Times"), in data de 20.03.2002, a anuntului de vanzare a pachetului majoritar de actiuni. In dosarul de prezentare, intocmit in vederea vanzarii pachetului de actiuni detinut de AVAS la S.C. GEROM S.A. Buzau, au fost prezentate atat informatii cu privire la situatia economico – financiara, juridica si de mediu a societatii comerciale, cat si facilitatile de care poate beneficia societatea in situatia finalizarii contractului.

(18) Au fost cumparate cinci dosare de prezentare, de catre firmele SC IAMSAT PRODCONSTRUCT SA Pitesti, SC BEGACOM SA Timisoara, SC GEODAN SRL Buzau, SC INTEGRAL SA Buzau si persoana fizica Chelu Catalin Constantin. Prin oferta de vanzare s-a prevazut si posibilitatea ca potentialii investitori sa realizeze un audit propriu la societate, in vederea obtinerii de informatii necesare pentru a-si putea crea o imagine cat mai reala asupra societatii in vederea intocmirii ofertei de cumparare. De asemenea, fiecare potential cumparator a luat la cunostinta faptul ca societatea va beneficia de facilitatile la plata obligatiilor restante, conform Legii nr.137/2002. AVAS a tinut sa sublinieze faptul ca toti potentialii ofertanti au avut timp suficient pentru a-si pregati oferta si nici unul dintre acestia nu a solicitat prelungirea termenului pentru due diligence.

(19) In baza documentelor de participare au fost selectate doua oferte eligibile cu care s-au inceput negocierile. Conform celor transmise de AVAS, negocierile s-au purtat pe elementele definitorii, respectiv pretul si volumul investitiilor tehnologice si de mediu, avand ca scop imbunatatirea ofertei de cumparare.

(20) In urma negocierilor, in data de 22.08.2002 SC IAMSAT PRODCONSTRUCT SA Pitesti, compania ce a depus cea mai buna oferta, a fost declarata castigatoare.

(21) [...]³.

(22) Date fiind cele de mai sus, AVAS a subliniat ca licitatia s-a desfasurat intr-o maniera deschisa si transparenta, iar toti potentialii ofertanti au beneficiat de timp suficient pentru a face o evaluare corespunzatoare a societatii ca baza a ofertei. SC GEROM SA a fost vanduta investitorului care a inaintat cea mai buna oferta.

(23) Pe de alta parte, Consiliul Concurentei noteaza ca procesul de privatizare a societatii a fost insotit de negocieri cu privire la pret si la cuantumul investitiilor. Vanzarea a fost conditionata de implementarea anumitor masuri de retehnologizare si de realizarea unor investitii pentru conformarea la standardele de mediu. Prin urmare, se poate concluziona ca privatizarea SC GEROM SA a fost insotita de masuri care pot cadea sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

(24) Concentrarea economică realizată prin dobândirea controlului asupra S.C. GEROM S.A. Buzau de către SC IAMSAT PRODCONSTRUCT SA Pitesti a fost notificata Consiliului Concurenței si autorizata prin Decizia nr. 198/12.05.2003.

³ Date confidentiale

(25) Analizand informatiile prezentate in completarea formularului de notificare a rezultat faptul ca, in anul 2002, societatea achizitoare SC IAMSAT PRODCONSTRUCT SA Pitesti facea parte dintr-un grup de firme a carui situatie economico-financiara este relevata in tabelul urmator:

Tabel nr. 2 – Situatia financiara a grupului din care face parte SC IAMSAT PRODCONSTRUCT SA Pitesti

Nr. crt.	Societatea	Rezultat net profit/pierdere (mil lei)
1.	SINTER REF S.A. Azuga	-3.000
2.	PETROCONSTRUCT SAPitesti	12.010,4
3.	FORAJ SONDE S.A. Braila	11.660
4.	BULF DRILLING & OIL SERVICII SRL Pitesti	18.134,1
5.	CONSTRUCTII HIDROTEHNICE INDUSTRIALE SI CIVILE SRL Pitesti	0
6.	IAMSAT PRODCONSTRUCT SA Pitesti	3.662,9
7.	CEREALCOM SRL Tg. Carbunesti	2.208
8.	GAZOIL DRILLING S.A. Tg. Carbunesti	1.808,2
9.	SAB SRL Pitesti - microintreprindere	1.098,2
10.	PETROM GAS SRL Bucuresti	15.845,3
	TOTAL PROFIT	63.427,1
	TOTAL DATORII AFERENTE GRUPULUI	868.523,2

Sursa : Informatii suplimentare

(26) Faptul că aproape toate societatile din grup au înregistrat profit este un aspect pozitiv. Nivelul datoriilor este însă unul ridicat, fiind la 31.12.2002 de peste 868.523 mil. lei, reprezentând în principal datorii către furnizori, creditori diverși și bănci.

4. PIETELE RELEVANTE

(27) Societatea comercială GEROM este prezenta pe doua segmente importante de piata : piata geamurilor auto (prim montaj si piese de schimb) si piata geamurilor pentru aparatura electrocasnica (frigidere, aragazuri, combine frigorifice, vitrine frigorifice).

(28) Conform studiului de piata anexat la planul de restructurare al SC GEROM SA, cotele de piata detinute de societate se prezinta astfel:

Tabel nr. 3 Cotele de piata pentru S.C. GEROM S.A. si principalii sai concurenti

[...]⁴

Sursa : Formularul de notificare

(29) Studiul de piata prezinta faptul ca pietele pe care actioneaza societatea se afla intr-un ritm de crestere sustinut. Preluarea principalilor clienti ai societatii de grupuri puternice a generat o crestere a productiei acestora si deci si a solicitarilor de materii prime si de materiale, atat din punct de vedere cantitativ cat si calitativ.

⁴ Date confidentiale

(30) Pe piata geamurilor auto si a celor pentru aparatura electrocasnica in urmatoorii 5 ani prognozele sunt promitatoare, majoritatea firmelor producatoare prezente avand strategii solide cu cresteri importante, chiar dublari de productie si de diversificare a gamei de produse.

(31) [...] ⁵.

(32) Avand in vedere atat oportunitatile existente cat si investitiile care se vor realiza in aceste ramuri dar si pentru a face fata exigentelor crescute ale pietei, este necesara implementarea unor masuri care sa aiba ca obiectiv reducerea costurilor si cresterea productivitatii coroborata cu o imbunatatire permanenta a indicatorilor de calitate

5. DESCRIEREA PROGRAMULUI DE RESTRUCTURARE

(33) Pornind de la situatia in care se afla intreprinderea la momentul privatizarii si pentru inlaturarea cauzelor care au determinat aparitia dificultatilor, cumparatorul pachetului majoritar de actiuni, impreuna cu societatea si AVAS, au intocmit un plan de restructurare pentru perioada 2003-2007, compus din masuri de natura organizatorica, tehnologica, de mediu si financiara, pe baza unui Studiu de piata, luandu-se in considerare situatia prezenta a cererii si ofertei pe piata relevanta a produsului si evolutia viitoare a acesteia, precum si analiza SWOT.

(34) Actiunea de restructurare a SC GEROM SA vizeaza urmatoarele directii majore :

- cresterea eficientei activitatii prin reorganizarea societatii si corelarea numarului de personal cu programul de productie;
- modernizarea produselor existente in profilul de fabricatie, prin cresterea calitatii ca rezultat al investitiilor realizate ;
- implementarea sistemului de management al calitatii si certificarea societatii conform standardului ISO 9001/2000;
- retehnologizarea si modernizarea tehnologiilor existente in conformitate cu programul investitional asumat, fapt care va conduce la imbunatatirea randamentului si a profitabilitatii;
- recastigarea pozitiei de furnizor pentru noile modele Dacia si imbunatatirea capacitatii de a raspunde tuturor cerintelor producatorilor de electrocasnice.

(35) Planul de restructurare transmis de AVAS cuprinde atat cauzele care au condus la situatia financiara dificila a SC GEROM SA, cat si masuri care sa asigure viabilitatea pe termen lung a intreprinderii. Prin aplicarea masurilor din programului de restructurare, AVAS preconizeaza ca societatea va inregistra o activitate profitabila si isi va asigura resursele financiare proprii pentru desfasurarea in mod corespunzator a activitatii, fara datorii la bugetul de stat consolidat sau la bugetele locale.

(36) Programul de restructurare elaborat impreuna cu Cumparatorul si AVAS acopera perioada 2003-2007. Sintetic, masurile cuprinse in planul de restructurare se prezinta astfel:

⁵ Date confidentiale

Tabelul nr. 4 Sinteza masurilor cuprinse in planul de restructurare al SC GEROM SA - mil.lei -

Nr. crt.	Masuri	Evaluare costuri de implementare		
		Surse proprii	Surse investitor	Ajutor de stat
1.	Masuri de natura organizatorica si manageriala	6.237,2	-	-
2.	Masuri de natura tehnica si tehnologica	44.400	130.000	-
3.	Masuri privind protectia mediului	1.200	8.000	-
4.	Masuri de restructurare financiara	274	-	151.958,7
	TOTAL	52.111,2	138.000	151.958,7
TOTAL COST RESTRUCTURARE		342.069,9		

Sursa: Programul de restructurare al SC GEROM SA Buzau

(37) Realizarea programului de restructurare necesita un efort financiar de 342.069,9 mil. lei. Acest plan va restaura viabilitatea SC GEROM SA Buzau in anul 2007 (la sfarsitul perioadei de restructurare).

5.1. Restructurarea organizatorica si manageriala

(38) Restructurarea organizatorica a societatii se refera in primul rand la corelarea numarului de personal cu programul de productie - preconizat a fi realizat de către societate și absorbit de piață - prin disponibilizarea salariatilor. Sunt disponibilizate 150 persoane, ajungandu-se astfel de la 470 salariati la 320; costul acestei masuri se ridica la 5.637,2 mil. lei, fonduri asigurate din sursele proprii ale societatii. Masura are ca efect economic reducerea costurilor cu salariile cu 2.067 mil. lei in primul an dupa aplicare.

(39) Restructurarea manageriala consta in implementarea sistemului de management al calitatii dupa ISO 9001/2000, intrucat principalii clienti ai societatii (Dacia, Electrolux Romania, Arctic Gaesti, Mondial Elite Bucuresti) conditioneaza acreditarea ca furnizor, de existenta certificarii acestui sistem de management. Masura, avand un cost de 100 mil. lei suportat de catre beneficiarul de ajutor de stat, are ca efect un spor de profit de 100 mil. lei in primul an dupa aplicare.

(40) De asemenea, se impune si implementarea si acreditarea sistemului de management al calitatii mediului dupa ISO 14001/1997 determinata de necesitatea alinierii legislatiei nationale in domeniul protectiei mediului la legislatia UE si de faptul ca beneficiarii produselor societatii au adoptat deja Directiva RoHS referitoare la restrictionarea folosirii anumitor substante periculoase. Costul implementarii masurii este de 300 mil. lei suportat de catre beneficiarul de ajutor de stat.

(41) Date fiind solicitarile de realizare a unor repere auto dupa planuri functionale, necesitatea proiectarii si executiei filmelor pentru serigrafieri, asimilarii de noi produse pentru clientii

societatii precum si datorita externalizarii de catre Dacia Renault a activitatii de proiectare a geamurilor, se impune organizarea unui birou de proiectare a produselor in vederea dezvoltarii acestei activitati. Costul implementarii masurii este de 200 mil. lei suportat de catre beneficiarul de ajutor de stat si are ca efect un spor de profit de 150 mil. lei in primul an dupa aplicare.

Tabelul nr. 5 Masuri privind restructurarea organizatorica si manageriala - mil. lei -

Masura	Efort de implementare	Finantare		
		Surse proprii	Surse cumparator	Ajutor de stat
Acreditarea sistemului de managemental calitatii conform ISO 9001/2000	100	100	-	-
Implementarea si acreditarea sistemului de management a calitatii mediului conform ISO 14001/1997	300	300	-	-
Organizarea si dezvoltarea activitatii de proiectare produs, dotare, formare personal	200	200	-	-
Restructurarea a 150 posturi in sectorul de prelucrare a geamurilor	5.637,2	5.637,2	-	-
TOTAL	6.237,2	6.237,2	-	-

Sursa : Programul de restructurare al SC GEROM SA Buzau

5.2. Restructurarea tehnica si tehnologica

(42) Dat fiind obiectul principal de activitate al societatii, operatia de taiere a geamurilor este esentiala in procesul tehnologic, determinand caracteristici importante pentru produsul finit. In cazul GEROM, operatia de taiere pentru geamuri cu diverse geometrii se executa manual pe mese de taiere si pantografe. Intrucat piata pe care opereaza societatea este intr-o continua evolutie, cerintele clientilor referitoare la abaterile dimensionale fiind din ce in ce mai severe, se impune achizitionarea unei masini automate cu control numeric pentru taierea geamurilor in diverse formate, cu o precizie de zecimi de milimetru. Dupa cum rezulta din Planul de Restructurare atasat formularului de notificare, costul implementarii masurii este de 1.800 mil. lei suportat de catre beneficiarul de ajutor de stat si are ca efect un spor de profit de 300 mil. lei in primul an dupa aplicare.

(43) Exigentele crescute ale clientilor societatii, referitoare la produsele realizate din geamuri reflexive si geamuri cu depunere metalica, implica pentru faza de prelucrare si spalare conditii deosebite. Astfel, dat fiind ca in cazul GEROM aceasta activitate este realizata pe utilaje apartinand anilor 1970, este necesara achizitionarea si montarea unei masini de prelucrare bilaterala si a unei masini de spalare pentru geamuri electrocasnice. Dupa cum rezulta din Planul de Restructurare, cost acestora este de 5.000 mil. lei avand ca efect un spor de profit de 300 mil. lei.

(44) Etapa de spalare a geamurilor este foarte importanta in fluxul tehnologic pentru ca influenteaza nu numai fazele tehnologice ci si aspectul final al produselor. Clientii societatii impun folosirea unei ape de calitate, respectiv apa demineralizata, pentru a obtine o suprafata perfect curata. Pentru atingerea nivelului de calitate solicitat, trebuie achizitionata o instalatie automata de preparare a apei demineralizate, in valoare de 600 mil. lei.

(45) Evolutia formei si a design-ului mijloacelor de transport auto si feroviar a determinat reproiectarea geamurilor care trebuie sa raspunda anumitor exigente referitoare la grosimi, latimi etc. De asemenea, in contextul integrarii europene se impune respectarea normelor privind siguranta in constructii. Tehnologia de securizare din dotarea societatii, la nivelul anilor '80, nu poate realiza geamuri securizate conform noilor cerinte, fiind necesara achizitionarea si montarea unui cuptor de securizare geamuri plane (inclusiv geamuri reflexive, Low-E). Conform Planului de Restructurare inaintat, costul acestei masuri care va avea ca efect reducerea consumurilor energetice cu pana la 50% este de 29.000 mil. lei, suportat de catre beneficiarul de ajutor de stat.

(46) Achizitionarea noului cuptor de securizare geamuri plane este ultima faza in reproiectarea fluxului tehnologic de geamuri electrocasnice. Optimizarea fluxului de realizare a geamurilor serigrafiate securizate pentru aparatura electrocasnica presupune reamplasarea instalatiilor de serigrafiere in hala amenajata si asigurarea conditiilor optime de climat (temperatura constanta de 20-22°C) care se vor atinge prin montarea unui generator de aer cald si instalatii de climatizare. Costul acestei masuri, care va avea ca efect reducerea costurilor cu manopera si obtinerea unui spor de profit de 100 mil. lei in primul an de implementare, este de 8.000 mil. lei, suportat de beneficiarul de ajutor de stat.

(47) Tehnologia de securizare din dotarea societatii se limiteaza la grosimi minime de 4 mm, curbate intr-un singur plan si sageata maxima de 40 mm. Evolutiile formei aerodinamice si a design-ului autoturismelor impun reproiectarea geamurilor curbe pentru automobile, care trebuie sa corespunda anumitor cerinte de calitate conforme cu normele europene (grosimea geamului - 3,2 mm; geometrie complexa, in doua planuri, cu sageti de cca. 100 mm). Date fiind acestea, este necesara achizitionarea unui cuptor de securizare a geamurilor curbe pentru laterale si lunete auto, inclusiv pentru geam de 3,2 mm grosime. Costul implementarii acestei masuri, care, asa cum rezulta din Planul de Restructurare, va avea ca efect reducerea costurilor energetice cu 30% si obtinerea unui spor de profit de 500 mil. lei, este de 130.000 mil. lei, suportat de Cumparator.

(48) Investitiile tehnologice cuprinse in planul de restructurare totalizeaza 174.400 mil. lei, din care 130.000 mil. lei reprezinta investitiile asumate de Cumparator prin Contractul de Vanzare-Cumparare de actiuni:

Tabelul nr. 6 Masuri privind restructurarea tehnica si tehnologica - mil. lei -

Masura	Efort de implementare	Finantare		
		Surse proprii	Surse cumparator	Ajutor de stat
Achizitionarea unei masini automate cu control numeric pentru taiere geam diverse formate.	1.800	1.800	-	-
Achizitionarea si montarea unei masini de prelucrare bilaterala si masina de spalat pentru geamuri electrocasnice	5.000	5.000	-	-
Achizitionarea unei instalatii de preparare a apei demineralizate	600	600	-	-
Achizitionarea si montarea unui cuptor de securizare geamuri plane	29.000	29.000	-	-
Modernizare si reabilitare hala de productie, organizare flux pentru electrocasnice si geamuri securizate plane, achizitionare si montare generator aer cald si instalatii de incalzire	8.000	8.000	-	-

Achizitionarea cuptorului de securizare geamuri curbe pentru laterale si lunete auto inclusiv pentru geam de 3,2 mm grosime	130.000	-	130.000	-
TOTAL	174.400	44.400	130.000	-

Sursa : Programul de restructurare al SC GEROM SA Buzau

(49) Prin investitiile tehnice si tehnologice incluse in programul de restructurare, prin redimensionarea si realocarea capacitatilor si dotarea cu utilaje specifice modernizate, se urmareste atingerea obiectivelor de imbunatatire a caracteristicilor fizico-mecanice si functionale ale produselor, cresterea randamentelor de fabricatie si a productivitatii muncii, reducerea consumurilor energetice, toate acestea avand ca efect diminuarea pierderilor si obtinerea unui spor de profit din activitatea de exploatare.

5.3. Masuri de restructurare privind protectia mediului

(50) Masurile de restructurare privind protectia mediului totalizeaza o valoare de 9.200 mil. lei din care 8.000 mil. lei sunt asumate de Cumparator prin Contractul de vanzare-cumparare de actiuni si sunt destinate realizarii obligatiilor de mediu cuprinse in programele pentru conformare din avizele de mediu.

Tabelul nr. 7 Masuri privind restructurarea de mediu - mil. lei -

Masura	Efort de implementare	Finantare		
		Surse proprii	Surse cumparator	Ajutor de stat
Comandarea si realizarea bilantului de mediu de nivel II	200	200	-	-
Ecologizarea slamului de nisip provenit din activitati trecute si dezafectate	8.000	-	8.000	-
Achizitionare motostivuitor EURO in vederea asigurarii climatului corespunzator si alinierii la reglementarile europene privind emisiile de gaze	1.000	1.000	-	-
TOTAL	9.200	1.200	8.000	-

Sursa : Programul de restructurare al SC GEROM SA Buzau

5.4. Restructurarea financiara

(51) La momentul privatizarii, societatea avea nevoie de o restructurare financiara pentru functionarea in parametri normali a activitatii de productie, aceasta pe langa celelalte masuri de restructurare asumate prin planul de restructurare.

(52) Una dintre masurile de restructurare financiara o reprezinta sprijinul acordat de stat societatii prin renuntarea creditorilor bugetari la unele venituri si acordarea de inlesniri la plata obligatiilor catre acestia (anulari si esalonari de datorii) in cuantum de 151.958,7 mil. lei, asa cum au fost detaliate la paragrafele (4) si (5). Facilitatile se acorda in scopul viabilizării societatii.

(53) De asemenea, societatea va proceda si la vanzarea de active si masini unelte in scopul obtinerii de surse necesare completarii efortului financiar de restructurare. Scoaterea din functiune vizeaza corelarea volumului de productie cu cel al vanzarilor si scaderea costurilor interne generate de intretinerea si reparatia acestora. Mijloacele fixe sunt casate si valorificate

fiind achizitionate ca fier vechi de catre firmele autorizate in acest scop. Dupa cum rezulta din informatiile transmise in completarea formularului de notificare, costul de implementare al masurii este de 274 mil. lei suportat din sursele proprii ale beneficiarului, obtinand un spor de profit de 10.640,2 mil. lei.

(54) Prin planul de restructurare intocmit, societatea si-a dimensionat sursele de finantare ale restructurarii in perioada imediat urmatoare, pe de o parte pe baza surselor proprii, iar pe de alta parte pe baza fondurilor cumparatorului care asigura investitii de ordin tehnologic si de mediu absolut necesare desfasurarii activitatii.

(55) Prin componenta de restructurare financiara, Planul de restructurare ofera posibilitatea cresterii fluxului de numerar, asigurarii unui cash-flow stabil, ceea ce va degreva si va usura activitatea financiara a societatii. In acest fel societatea va putea sa-si achite datoriile curente catre stat si sa-si aloce lichiditatile necesare pentru executarea investitiilor programate si necesare, in vederea dezvoltarii si sustinerii programului de productie in perspectiva.

(56) Restructurarea financiara cuprinde urmatoarele masuri :

Tabelul nr. 8 Masuri de restructurare financiara - mil. lei –

Masura	Efort de implementare	Finantare		
		Surse proprii	Surse cumparator	Ajutor de stat
Scutiri și eşalonări de obligații restante	151.958,7	-	-	151.958,7
Vanzari mijloace fixe si materiale recuperabile (fier vechi, materiale refractare uzate)	274	274	-	-
TOTAL	152.232,7	274	-	151.958,7

Sursa: Programul de restructurare al S.C. Gerom S.A

6. EVALUAREA MASURILOR DE AJUTOR DE STAT - CARACTERUL DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR NOTIFICATE

(57) Criteriile care permit sa se stabileasca daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prezentate la art 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata. Conform legii, ajutorul de stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii anumitor servicii sau care afecteaza comerțul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.

(58) Sprijinul financiar ce se acorda SC GEROM SA Buzau notificat de catre AVAS consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului.

(59) Sprijinul financiar acordat in baza dispozitiilor Legii nr. 137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare, se adreseaza numai agentilor economici care urmeaza a fi privatizati, intre care se numara si SC GEROM SA. Astfel, sprijinul financiar acordat SC GEROM SA are un caracter selectiv.

(60) Prin masurile de sprijin financiar acordate se creeaza un avantaj economic pentru SC GEROM SA, societatea fiind scutita de la plata unor datorii fata de creditorii sai bugetari, precum si de la plata dobanzilor si penalitatilor de intarziere aferente obligatiilor bugetare restante. Acordarea acestor facilitati are un efect favorabil asupra indicatorilor economico-financiari si ai cash-flow-ului. Astfel, societatii i se creeaza un avantaj, fiind favorizata comparativ cu concurentii sai.

(61) Acordarea sprijinului financiar SC GEROM SA creeaza premisele pentru o posibila distorsionare a concurentei pe pietele relevante, deoarece ii permite societatii sa se mentina pe aceste piete. De asemenea, nu exista nici un dubiu ca sprijinul financiar ce se acorda SC GEROM SA poate afecta comerțul cu Statele Membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele fabricate de societate concureaza, in principal pe piata romaneasca, cu produse similare fabricate de firme din Uniunea Europeana.

(62) AVAS a subliniat ca procedura de privatizare prin licitatie s-a desfasurat intr-o maniera deschisa si transparenta. Toti potentialii ofertanti au beneficiat de timp suficient pentru a face o evaluare corespunzătoare a societatii ca bază a ofertei, SC GEROM SA fiind vanduta investitorului care a depus cea mai buna oferta pentru achizitionarea societatii.

(63) Totusi, asa cum s-a aratat anterior, Consiliul Concurentei noteaza ca procesul de privatizare a societatii a fost insotit de negocieri cu privire la pret si la cuantumul investitiilor. Astfel, vanzarea a fost conditionata de implementarea anumitor masuri de re tehnologizare si de realizarea unor investitii pentru conformarea la standardele de mediu.

(64) Pretul platit de cumparator pentru achizitionarea pachetului 86,21% din capitalul social al societatii este de 47.156 mil. lei. Acesta valoare este cu mult mai mica decat cuantumul facilitatilor acordate la privatizarea societatii –151.958,7 mil. lei.

(65) De asemenea, AVAS a adus la cunostinta Consiliului Concurentei faptul ca anterior privatizarii nu s-a realizat o analiza comparativa intre costul lichidarii societatii si costul privatizarii acesteia. Luandu-se in considerare efectele sociale produse de disponibilizarea personalului in cazul lichidarii societatii, statul a actionat direct pentru privatizarea societatii, asumandu-si acordarea de facilitati in cazul finalizarii acesteia.

(66) Date fiind cele de mai sus, Consiliul Concurentei considera ca nu exista suficiente elemente care sa sustina faptul ca, la privatizarea GEROM s-a urmarit aplicarea principiului investitorului privat prudent.

(67) In concluzie, masurile de sprijin financiar sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata.

7. COMPATIBILITATEA AJUTORULUI DE STAT CU LEGISLATIA IN DOMENIU

(68) Articolul 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat republicata, prevede ca ajutoarele acordate de către stat sau din resurse de stat care distorsionează sau amenință sa distorsioneze concurența și afectează comerțul cu Statele Membre sunt incompatibile cu mediul concurențial normal.

(69) Obiectivul ajutorului de stat este restructurarea SC GEROM SA Buzau in vederea restaurarii viabilitatii societatii la sfarsitul perioadei de restructurare. Daca sunt indeplinite conditiile din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, ajutorul de stat poate fi considerat compatibil.

(70) Ajutorul de restructurare este conditionat de implementarea unui plan de restructurare fezabil, coerent si care sa demonstreze viabilitatea pe termen lung a intreprinderii. In acest sens, regulamentul prevede ca restructurarea implica de obicei unul sau mai multe din urmatoarele elemente: reorganizarea si rationalizarea activitatilor intreprinderii pe o baza cat mai eficienta, implicand de regula retragerea din activitatile generatoare de pierderi, restructurarea activitatilor existente care pot redeveni competitive si uneori diversificarea lor in directia unor activitati noi si rentabile. Restructurarea industrială trebuie să fie însoțită, de regulă, de restructurarea financiară (injecții de capital, reducerea gradului de îndatorare, etc.).

(71) Consiliul Concurenței evaluează ajutorul de stat acordat SC GEROM SA, conform criteriilor prevăzute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, publicat in M.O. nr.1215/17.12.2004, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata. Pentru a fi considerat compatibil cu mediul concurential normal, ajutorul de stat trebuie sa indeplineasca toate criteriile din regulamentul mai sus mentionat.

8. CRITERII CE TREBUIE INDEPLINITE PENTRU ACORDAREA AJUTORULUI DE STAT PENTRU RESTRUCTURARE

(72) Ajutorul de stat pentru S.C. GEROM S.A. este considerat ajutor individual destinat restructurarii și se acordă în baza unui Program de restructurare, întocmit de societate împreună cu cumparatorul si AVAS, avand ca obiectiv principal restaurarea viabilitatii societatii la sfarsitul perioadei de implementare. Conform Contractului de Vanzare-Cumparare de Actiuni, investitorul si-a asumat o contributie de 138.000 mil. lei la realizarea programului de restructurare al S.C. GEROM S.A.

(73) Consiliul Concurenței evaluează ajutorul de stat acordat S.C. GEROM S.A. Buzau conform criteriilor prevăzute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate (denumit in continuare Regulament), urmarind:

- eligibilitatea societatii: companie in dificultate;
- restaurarea viabilitatii pe termen lung;
- prevenirea distorsionarii excesive a concurenței;
- ajutorul limitat la minimum necesar; proportionalitatea ajutorului;
- principiul “prima si ultima data”;
- asigurarea indeplinirii obiectivelor continute de Planul de restructurare si monitorizarea permanenta a modul de implementare a acestuia;
- apartenenta la grup.

8.1. ELIGIBILITATEA SC GEROM SA BUZAU – SOCIETATE IN DIFICULTATE

(74) Pentru a beneficia de ajutor de stat conform Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, societatea trebuie sa fie in dificultate. In

sensul regulamentului, Consiliul Concurenței considera ca o firmă este în dificultate atunci când nu este capabilă, fie prin resurse financiare proprii, fie prin resursele pe care le poate obține de la proprietari/actionari sau creditori, să acopere pierderile și care, în absența unei intervenții din exterior din partea autorităților publice, vor conduce pe termen scurt sau mediu, aproape sigur la ieșirea din circuitul economic a acesteia.

(75) În sensul art.2 alin.(2) lit.b) și c) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, o societate pe acțiuni este considerată în dificultate atunci când s-a pierdut mai mult de jumătate din capitalul propriu, așa cum reiese din evidențele contabile ale societății și mai mult de un sfert din acest capital s-a pierdut în cursul ultimelor 12 luni. Indiferent de forma juridică, o societate este considerată în dificultate, atunci când aceasta îndeplinește condițiile pentru a fi supusă procedurii prevăzute de legislația privind reorganizarea judiciară și a falimentului.

(76) În acest sens, Consiliul Concurenței reține că, potrivit datelor din bilanțul contabil întocmit conform standardelor IAS, în cazul SC GEROM SA Buzău s-a înregistrat pierderea totală a capitalurilor proprii în decursul unui singur an, ajungându-se la sfârșitul anului 2001 la valoarea negativă de 42.843 mil. lei. Analiza evoluției unor indicatori economico-financiarți în perioada 1999-2001 demonstrează creșterea pierderilor (de la 6.492 mil. lei la 58.199 mil. lei), diminuarea cifrei de afaceri în valori reale (de la 119.357 mil. lei la 73.135 mil. lei), creșterea volumului stocurilor (de la 29.953 mil. lei la 32.391 mil. lei), creșterea datoriilor (de la 117.388 mil. lei la 186.979 mil. lei) și indică situația dificilă în care se afla societatea la momentul privatizării.

(77) Date fiind cele de mai sus, Consiliul Concurenței concluzionează că sunt îndeplinite condițiile pentru ca S.C. GEROM S.A. Buzău să fie considerată o societate în dificultate așa cum este aceasta definită în Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate.

8.2. RESTAURAREA VIABILITĂȚII PE TERMEN LUNG A SOCIETĂȚII

(78) Dificultățile cu care s-a confruntat SC GEROM SA au condus la restrângerea drastică a activității concomitent cu acumularea unor datorii față de bugetul statului la care, în timp, s-au adăugat majorări și penalități de întârziere care depășesc cu mult valoarea debitelor datorate și neachitate.

(79) La sfârșitul anului 2002, SC GEROM SA a fost privatizată. Pentru ieșirea din situația dificilă, societatea a elaborat, împreună cu Cumpărătorul și AVAS, un program de restructurare pentru perioada 2003-2007. Sinteză măsurilor cuprinse în planul de restructurare al SC GEROM SA Buzău a fost prezentată la Cap. 5.

(80) Analiza planului de restructurare și a modului în care acesta va conduce la restaurarea pe termen lung a viabilității SC GEROM SA are în vedere prevederile art. 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate.

(81) Conform art. 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, acordarea ajutorului de stat pentru restructurare este condiționată de implementarea planului de restructurare care stă la baza evaluării făcute de Consiliul Concurenței. Planul de restructurare, a cărui durată trebuie să fie cât mai scurtă posibil, trebuie să cuprindă abandonarea activităților producătoare de pierderi și să-i ofere societății viabilitatea pe termen lung, permițându-i să funcționeze cu resurse proprii. Planul de restructurare trebuie să se bazeze pe o estimare realistă a condițiilor de piață, restaurarea viabilității trebuind să rezulte, în principal, din măsurile interne pe care acesta le conține, precum și din luarea în considerare a factorilor externi cum sunt variația prețurilor și a cererii, factori asupra cărora societatea nu are o influență determinanță.

(82) Planul de restructurare al SC GEROM SA porneste de la datele tehnico-economice ce reflectă activitatea societății în perioada anterioară privatizării. Acest plan a fost realizat în urma unei analize diagnostice care evidențiază punctele tari și punctele slabe ale societății, a circumstanțelor care au condus la apariția dificultăților și având în vedere oportunitățile și amenințările cu care se poate confrunța.

(83) Strategia SC GEROM SA urmărește conservarea punctelor tari, respectiv: experiența în domeniu; bun renume; colectiv cu experiență și poli-calificare în producerea geamurilor pentru autoturisme și aparatură electrocasnică; existența unei strategii de marketing; flexibilitatea producției; gama diversificată de clienți.

(84) Totodată, strategia SC GEROM SA urmărește limitarea și contracararea cu măsuri corespunzătoare a punctelor slabe cum sunt: limitarea accesului firmei la producătorii de renume datorită situației precare anterioare privatizării; uzură avansată a parcului tehnic.

(85) Ca parte a Programului de restructurare, societatea renunță la activitățile generatoare de pierderi. Astfel, se închid cuptoarele de geamuri trase și de cărămizi de sticlă întrucât sunt neviabile datorită tehnologiilor și utilajelor vechi, mari consumatoare de energie.

(86) Date fiind cele de mai sus, societatea și-a propus o serie de obiective care să facă posibilă atingerea viabilității ca urmare a implementării planului de restructurare, respectiv:

- atingerea unui echilibru operational, în perspectiva obținerii de profit;
- re tehnologizarea și modernizarea tehnologiilor existente în conformitate cu programul investițional asumat;
- eficientizarea activității prin reducerea costurilor;
- creșterea productivității muncii prin rentabilizarea și reorganizarea activității societății și a fluxurilor de producție;
- îmbunătățirea condițiilor de lucru pentru toți angajații;
- creșterea gradului de utilizare a capacităților de producție ;
- intensificarea încasării creanțelor concomitent cu micșorarea arieratelor;
- respectarea standardelor internaționale privind protecția mediului și eliminarea totală a factorilor de poluare produși de societate.

(87) Prin aplicarea măsurilor cuprinse în planul de restructurare - la care vor contribui atât societatea și Cumparatorul, prin aportul propriu, cât și statul, prin înlesnirile acordate societății

la plata obligatiilor bugetare - pentru perioada 2003 – 2007, se preconizeaza o imbunatatire a indicatorilor economico-financiari, astfel:

Tabelul nr.9 Evolutia preconizata a indicatorilor economico-financiari, ca urmare a aplicarii masurilor de restructurare -mil. lei-

Nr.crt.	Denumirea indicatorilor	2003	2004	2005	2006	2007
1.	Cifra de afaceri neta	187.350	230.500	240.000	255.000	280.000
2.	Venituri totale din care :	190.000	249.910	243.000	258.000	283.000
	a) venituri exploatare	188.000	23.200	240.000	255.000	280.000
	b) venituri financiare	2.000	3.000	3.000	3.000	3.000
	c) venituri extraordinare	-	-	-	-	-
3.	Cheltuieli totale din care :	185.000	224.400	229.700	244.000	267.900
	a) de exploatare	182.000	219.900	226.500	240.500	263.900
	b) financiare	3.000	4.500	3.200	3.500	4.000
	c) extraordinare	-	-	-	-	-
4.	Profit brut (+)/Pierdere (-)	5.000	10.600	13.300	14.000	15.100
5.	Profit net (+)/Pierdere (-)	3.750	7.950	11.170	11.760	12.680

Sursa: Programul de restructurare SC GEROM SA Buzau

(88) Astfel, comparativ cu anul 2003, principalii indicatori economico - financiari prezintă următoarea evoluție:

- veniturile totale si cifra de afaceri urmeaza o evoluție ascendentă;
- cheltuielile de exploatare asigura prin programul de restructurare propus un trend ascendent, in concordanta cu dezvoltarea activitatii societatii in conditiile cresterii productivitatii muncii si a modernizarii tehnologiilor;
- din analiza indicatorilor economico financiari se constată corelarea indicatorilor cu situația concretă din societate, planificarea corespunzătoare si realista a programului de fabricație, care să asigure revigorarea societatii.

In fapt, chiar datele bilantului contabil demonstreaza evolutia pozitiva a societatii. Astfel, la finele anului 2004, societatea a reusit sa recupereze din ramanerile in urma ale anilor anteriori, obtinand un profit de 11.044 mil. lei, aferent unei cifre de afaceri de 245.354 mil. lei – apropiate ca valoare de estimarile realizate la inceputul implementarii programului – fapt datorat masurilor de restructurare deja implementate ce au determinat imbunatatirea randamentului si eficientizarea activitatii.

(89) In urma realizarii masurilor din programul de restructurare, la finele perioadei de restructurare societatea previzioneaza atingerea indicatorilor tinta dupa cum urmeaza:

Tabelul nr. 10 Indicatori economico – financiari tinta

Nr. crt.	Indicatori	U.M.	2003	2004	2005	2006	2007
1.	Lichiditate intermediara		0,74	1,1	0,76	0,92	1,05
2.	Viteza de rotatie a stocurilor (zile)	Zile	69,5	65,9	62	60,7	51,4
3.	Durata de plata a datoriilor (zile)	Zile	92,2	65,2	79,5	69,2	60,4
4.	Gradul de indatorare (%)	%	37,2	28,2	33,3	28,7	25,6
5.	Pondere a arieratelor (%)	%	13,6	0,71	-	-	-
6.	Rentabilitate economica (%)	%	2,1	4,2	5,3	5,3	5,5
7.	Rentabilitatea financiara (%)	%	2,9	5,3	7,0	6,9	6,9
8.	Cheltuieli la 1000 lei venituri expl.	lei	968,0	947,8	943,8	943,1	942,5

Sursa: Programul de restructurare SC GEROM SA Buzau

(90) De asemenea, se constata ca implementarea planului de restructurare propus va conduce la restaurarea viabilitatii pe termen lung a SC GEROM SA, viabilitate ce rezulta în principal din măsurile interne conținute în planul de restructurare si nu se bazeaza pe factori externi precum fluctuația prețurilor și a cererii. Planul de restructurare implementat de societate va asigura o schimbare radicală care va permite întreprinderii, după finalizarea restructurării, acoperirea integrala a costurilor si concurarea prin forțele proprii pe piața liberă.

8.3. PREVENIREA ORICAREI DISTORSIUNI EXCESIVE A CONCURENTEI (MASURI COMPENSATORII)

(91) Conform prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea întreprinderilor in dificultate, in vederea minimizarii efectelor negative ale acordarii ajutorului de stat asupra concurenței pe pietele relevante, sunt necesare masuri compensatorii. Aceste masuri vor fi proportionale cu efectele distorsionante cauzate de ajutor si, in special, cu marimea si importanta relativa a societatii pe pietele relevante. Reducerea prezentei pe piata a societatii se stabileste pe baza studiului de piata anexat la notificare, precum si a oricaror alte informatii relevante si va face parte integranta din planul de restructurare.

(92) SC GEROM SA Buzau detine o cota de 26% pe piata geamurilor auto de prim montaj si de 38% pe piata geamurilor pentru aparatura electrocasnica. In conformitate cu prevederile art. 14 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea întreprinderilor in dificultate, Consiliul Concurenței considera ca, in cazul SC GEROM SA, data fiind marimea si importanta relativa a societatii pe pietele afectate, sunt necesare reduceri ale capacitatilor de productie proportionale cu efectele distorsionante ale ajutorului de stat asupra concurenței.

(93) Masurile ce vor fi luate de societate pana la sfarsitul perioadei de restructurare in scopul evitarii distorsionarii concurenței constau in reduceri ireversibile ale capacitatilor de productie, prin dezafectarea:

- cuptorului orizontal Glassteck (2006);
- cuptorului vertical SEK (2006);
- cuptorului de securizare vertical pentru geamuri curbe (2007).

In functiune vor ramane numai doua cuptoare de securizare moderne, unul pentru geamuri plane pentru electrocasnice si unul pentru geamuri curbe pentru automobile.

(94) Ca urmare a restrangerii activitatii va fi disponibilizat un numar insemnat de utilaje care concura la realizarea obiectului principal de activitate al societatii. Aceste mijloace fixe constau in echipamente si utilaje cum ar fi: rulouri de la cuptorul Glassteck, cabluri electrice, motoare etc.

(95) Reducerile ireversibile de capacitati viabile, ce vor fi implementate pana la finele perioadei de restructurare, fac parte integranta din planul de restructurare si constau in diminuarea cu 25,41% a capacitatii totale de productie, fata de nivelul anului 2003. Capacitatile de productie scoase din functiune sunt vandute/casate si valorificate ca fier vechi.

(96) Prin programul de restructurare, SC GEROM SA nu isi majoreaza cotele de piata ci intentioneaza sa-si mentina segmentul pe care actioneaza in prezent.

(97) Intre capacitatea de productie a SC GEROM SA si capacitatea de productie efectiv utilizata exista diferente semnificative. Societatea nu isi va majora capacitatile de productie ci va realiza un grad de utilizare superior al celor ramase in functiune.

(98) Dupa aplicarea masurilor din planul de restructurare, capacitatile de productie si gradul de utilizare a acestora se prezinta astfel :

Tabelul nr. 11 Gradul de utilizare a capacitatilor de productie in perioada 2003 – 2007

Denumire grupa de produse	2003		2004		2005		2006		2007	
	Capac. în funcț.	Grad de utiliz.	Capac. în funcț.	Grad de utiliz.	Capac. în funcț.	Grad de utiliz.	Capac. în funcț.	Grad de utiliz.	Capac. în funcț.	Grad de utiliz.
	mii mp/an	%	mii mp/an	%	mii mp/an	%	mii mp/an	%	mii mp/an	%
Instalatii de fabricare prin diverse tehnologii a geamurilor pentru automobile si aparatura electrocasnica	925	34.2	900	42.0	850	49.0	730	72.5	690	81.0

Sursa: Informatii suplimentare

(99) Prin programul de restructurare, SC GEROM SA urmareste sa-si imbunatateasca gradul de utilizare a capacitatilor de productie, care urmeaza sa creasca fata de anul 2003 (respectiv de la inceperea programului de restructurare), ajungand la circa 81% in anul 2007, in conditiile in care societatea s-a angajat, la reducerea capacitatilor de productie dupa cum se prezinta in Tabelul nr. 11.

(100) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei constata ca ajutorul de stat va fi utilizat numai in scopul restaurarii viabilitatii societatii, nepermitandu-i beneficiarului, in timpul aplicarii planului de restructurare, sa-si extinda capacitatea de productie.

8.4. AJUTORUL LIMITAT LA MINIMUM NECESAR (PROPORTIONALITATEA AJUTORULUI)

(101) Analiza situatiei economico-financiare dificile cu care se confrunta societatea inaintea privatizarii a reliefat faptul ca, pentru a ramane in circuitul economic si pentru a deveni viabila, era necesara atat privatizarea acesteia cat si acordarea unui ajutor de stat pentru restructurare sub forma de inlesniri.

(102) In conformitate cu prevederile art. 15 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, cuantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie limitate la minimul strict necesar, pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale societatii si ale actionarilor. Beneficiarul ajutorului de stat trebuie sa aduca o contributie semnificativa la planul de restructurare din propriile resurse, inclusiv din vanzarea de active neesentiale pentru supravietuirea intreprinderii, ori din finantari

externe in conditii de piata. Potrivit prevederilor art. 15 alin. (2) din Regulament, pentru intreprinderile mari, o contributie de cel putin 50% este considerata corespunzatoare.

(103) Costul total al restructurarii SC GEROM SA este de 342.069,9 mil. lei si se compune din :

- costul restructurarii organizatorice	6.237,2 mil. lei;
- costul restructurarii tehnologice	174.400,0 mil. lei;
- costul restructurarii de mediu	9.200,0 mil. lei;
- costul restructurarii financiare	152.232,7 mil. lei.

(104) Din costul restructurarii in valoare totala de 342.069,9 mil. lei, 15,24% va fi finantat din surse proprii ale societatii, 40,34 % din surse proprii ale cumparatorului pachetului majoritar de actiuni si 44,42% din sprijin financiar acordat de catre stat.

(105) Contributia proprie a beneficiarului de 190.111,2 mil. lei reprezinta 55,58% din totalul costurilor de restructurare si se asigura prin:

- aportul investitorului asumat la privatizare	- 138.000 mil. lei;
- credite bancare contractate	- 41.471 mil. lei;
- vanzari de mijloace fixe si materiale recuperate	- 10.640,2 mil lei.

(106) Potrivit art. 15 din Regulament, suma și intensitatea ajutorului trebuie să fie limitată strict la costurile minime de restructurare necesare, pentru a permite restructurarea în funcție de resursele financiare existente ale întreprinderii, acționarilor săi sau ale grupului din care face parte. In cazul S.C. GEROM S.A., intensitatea ajutorului de stat, calculata ca raport intre valoarea ajutorului de stat si costul total al restructurarii, are o valoare de 44,42%.

(107) In aceste conditii, Consiliul Concurentei considera ca semnificativa contributia beneficiarului de 55,58% la implementarea planului de restructurare, aceasta demonstrand increderea in valoarea practica a restructurarii si faptul ca suma si intensitatea ajutorului de stat au fost limitate strict pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale intreprinderii si ale actionarului majoritar. Se evita astfel ca societatea sa primeasca un surplus de lichiditati care ar putea fi folosite in scopul unor activitati agresive, de distorsiune a pietei.

8.5. RESPECTAREA PRINCIPIULUI „PRIMA SI ULTIMA DATA”

(108) Asa cum rezulta din informatiile prezentate in formularul de notificare, SC GEROM SA Buzau nu a mai primit ajutor pentru restructurare, astfel respectandu-se prevederile art. 24 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate care stipuleaza faptul ca ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

8.6. APARTENENTA LA UN GRUP DE FIRME

(109) Conform prevederilor art. 2 alin. (5) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, o societate apartinand unui grup nu este in mod normal eligibila pentru acordarea ajutorului pentru salvare si restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile sunt proprii si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca dificultatile sunt prea serioase pentru a fi rezolvate de grup.

(110) Facilitatile fiscale acordate la privatizarea S.C. GEROM S.A. se refera la datorii istorice – efect al rezultatelor economice obtinute in anii anteriori vanzarii pachetului majoritar de actiuni - deci sunt proprii societatii.

(111) Din analiza datelor cuprinse in bilanturile financiar-contabile ale societatilor ce apartin grupului din care face parte SC IAMSAT PRODCONSTRUCT SA Pitesti (societatea ce a achizitionat SC GEROM SA in anul 2002) se constata ca resursele financiare de care dispun acestea sunt limitate, fiind destinate activitatii lor curente. Astfel, asa cum s-a aratat la para (25) al prezentei decizii, profitul cumulat al acestor companii este de 63.427,1 mil lei, mult prea mic pentru a acoperi datoriile SC GEROM SA si pentru a o ajuta sa se redreseze, avand totodata datorii catre diversi creditorii in cuantum de 868.523,2 mil. lei.

(112) Consiliul Concurentei retine ca actionarii majoritari nu puteau face fata atat dificultatilor financiare ale SC GEROM SA cat si restructurarii societatii fara o interventie consistenta din partea statului, datoriile societatii fata de bugetul statului, AVAS si furnizorii de utilitati fiind de 151.958,7 mil. lei. Astfel, investitorii si-au asumat o contributie la realizarea programului de restructurare, respectiv la finantarea masurilor de restructurare organizatorica, tehnica, tehnologica si de mediu, in cuantum de 138.000 mil. lei. In raport cu resursele financiare ale grupului care a obtinut la sfarsitul anului 2002 un profit de 63.427,1 mil lei, avand totodata datorii catre diversi creditorii in cuantum de 868.523,2 mil. lei, aceasta contributie este semnificativa.

(113) Din cele prezentate mai sus, Consiliul Concurentei concluzioneaza ca grupul nu avea posibilitatea financiara de a rezolva dificultatile cu care se confrunta societatea, respectiv de a-i acoperi datoriile catre stat in valoare de 151.958,7 mil. lei. Mai mult, tinand cont ca investitorul s-a angajat sa contribuie la finantarea programului de restructurare cu 138.000 mil. lei, se poate spune ca acesta a utilizat toate resursele financiare de care a dispus pentru a sprijini redresarea economica si restructurarea S.C. GEROM S.A.

8.7. MONITORIZARE SI RAPORTARE ANUALA

(114) In concordanta cu dispozitiile art. 18 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, Consiliul Concurentei monitorizeaza permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru ca acesta sa nu se abata de la indeplinirea obiectivelor stabilite.

(115) Consiliul Concurentei va monitoriza implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca nu vor exista cresteri ale capacitatilor de productie,

abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ca ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in programul de restructurare.

9. CONCLUZII

(116) Tinand cont de considerentele expuse mai sus, Consiliul Concurentei constata ca ajutorul de stat individual ce se acorda S.C. GEROM S.A. este compatibil cu mediul concurential normal si nu afecteaza semnificativ comertul cu statele membre ale Uniunii Europene.

DECIDE

Art. 1. Masura notificata de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului pentru S.C. GEROM S.A. Buzau constituie ajutor de stat in sensul art. 2 din Legea nr.143/1999, republicata.

Art. 2. In temeiul art.21 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.23 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999 republicata se autorizeaza ajutorul de stat in vederea restructurarii, ce se acorda S.C. GEROM S.A. Buzau la privatizarea acesteia, cu conditia respectarii art. 3 si art. 4 din prezenta Decizie.

Art. 3. Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat.

Art. 4. Societatea isi va reduce capacitatea de productie pana in anul 2007 conform Programului de restructurare asumat.

Art. 5. In cazul nerespectarii conditiilor impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 22 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat republicata.

Art. 6. Valoarea ajutorului de stat pentru S.C. GEROM S.A. Buzau este de 151.958.673.094 ROL, respectiv 15.195.867,3 RON.

Art. 7. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 8. Potrivit dispozitiilor art. 32 alin.(2) din Legea nr.143/1999, republicata, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia. De asemenea, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurenteii

rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis in termen de 6 luni de la emiterea deciziei. Urmatoarele rapoarte periodice vor contine datele necesare cu privire la stadiul (fizic si valoric) al aplicarii planului de restructurare. De asemenea, vor fi raportate informatiile referitoare la aplicarea masurilor compensatorii privind reducerile de capacitati de productie impuse prin prezenta decizie.

Art. 9. Potrivit prevederilor art. 46 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat republicata, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 10. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti;
- Ministerul Finantelor Publice, str. Apolodor, nr. 17, sector 5, Bucuresti;
- S.C. GEROM S.A., str. Industriei, nr. 1-3, Buzau, jud. Buzau.

Art. 11. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.