

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
nr. 153 din 12.08.2005

privind ajutorul de stat notificat de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor
Statului ce se acorda S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 88 din 30 aprilie 1996, modificata si completata prin O.U.G. nr. 121/2003, aprobata prin Legea nr. 184/2004,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 370 din 3 august 1999, cu modificarile si completarile ulterioare,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Plenului Consiliului Concurente,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

(1) Prin adresa nr. P/7684/01.04.2005, inregistrata la Consiliul Concurente cu nr. RS-AS 13/01.04.2005, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (A.V.A.S.) a notificat,

in baza art. 6 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, intentia acordarii ajutorului de stat individual pentru restructurarea S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni.

(2) Prin adresa nr. CC-559/18.04.2005, la care s-a revenit cu adresa nr. CC-696/12.05.2005, precum si prin adresele nr. DAAS/673/05.07.2005 si nr. DAAS/770/15.07.2005, s-au solicitat informatii in completarea formularului de notificare. Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a transmis raspunsul la informatiile suplimentare cerute prin adresele nr. VP4/641/18.05.2005, nr. VP4/1544/14.06.2005, nr. VP4/1883/30.06.2005, nr. DCS/3676/20.07.2005, inregistrate la Consiliul Concurentei cu nr. RG 3456/19.05.2005, nr. RG 4194/14.06.2005, RG 4759/30.06.2005, respectiv DAAS/793/20.07.2005. De asemenea, in data de 08.08.2005, AVAS a transmis declaratia notariala nr. 3252/08.08.2005.

(3) Notificarea a devenit efectiva la data cand informatiile au fost exacte si complete, respectiv 08.08.2005.

2. DESCRIEREA MASURII DE AJUTOR DE STAT

2.1. Baza legala pentru acordarea ajutorului de stat

- Legea nr.137/2002, privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare;
- HG nr. 577/2002, privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societatilor comerciale, cu modificarile si completarile ulterioare, si a Legii nr. 137/2002, privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii;

2.2. Modalitatea concreta de acordare a ajutorului

(4) Prin ajutorul de stat propus de AVAS in valoare totala de 47.700.637.627 lei se urmareste acordarea unor inlesniri care constau in:

[...] ¹

2.3. Prezentarea beneficiarului S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaiени

(5) Beneficiarul ajutorului de stat este societatea S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaiени din judetul Prahova, infiintata la 24 august 1889. In anul 1899, fabrica a fost pusa in vanzare prin licitatie publica inaintea Tribunalului Judetului Ilfov, de catre creditorii si a fost cumparata de catre inginerul Zahareanu, cel care avea in proprietate fabrica de pasta de lemn de la Cheia. Dupa anul 1990, odata cu modificarea cadrului legislativ si trecerea la economia de piata, fabrica de la Scaiени s-a reorganizat in conformitate cu prevederile Legii nr. 15/1990, devenind societate comerciala pe actiuni in temeiul HG nr. 1176/1990, iar denumirea s-a modificat in S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaiени.

¹ Date confidentiale

(6) [...] ²

(7) [...] ³

(8) Societatea activeaza in domeniul industriei. S.C. CAHIRO S.A. are ca obiect principal de activitate fabricarea hartiei igienice, cartonului si servetelelor.

(9) S.C. CAHIRO S.A. lucreaza numai pentru piata interna, cifra de afaceri realizata si rezultatele exercitiilor financiare pe baza datelor din bilanturile contabile ale ultimilor 4 ani sunt prezentate in tabelul nr. 2.

Tabel nr. 2 Cifra de afaceri si profitul la SC CAHIRO SA
[...] ⁴

(10) S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaiени a produs pana in anul 2003, urmatoarele produse:

- hartie igienica;
- carton legatorie;
- carton sudabil autoturisme;
- carton granulat pentru auto;
- carton alb pentru autoturisme;
- mucava;
- hartie ambalaj.

Incepand din anul 2003, societatea a produs numai hartie igienica datorita reorientarii pietei si lipsei cererii pentru anumite produse, pentru care oricum existau stocuri.

(11) Capacitatile de productie de care dispunea S.C. CAHIRO S.A. la sfarsitul anului 2002, deci inainte de inceperea restructurarii societatii, sunt prezentate in tabelul nr. 3. Numarul mediu de salariati care deserveau aceste capacitati de productie la 31.12.2002 a fost de 338.

Tabel nr. 3 Capacitati de productie la SC CAHIRO SA
[...] ⁵

2.4. Descrierea pietelor pe care activeaza S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaiени

(12) Pana in anul 2003, societatea a produs si a comercializat hartie igienica, carton legatorie, carton sudabil autoturisme, carton granulat pentru auto, carton alb pentru autoturisme, mucava si hartie ambalaj, productia realizata in perioada 2001-2003 fiind prezentata in tabelul nr. 4.

² Date confidentiale

³ Date confidentiale

⁴ Date confidentiale

⁵ Date confidentiale

Tabel nr. 4 Productie realizata in perioada 2000-2003

| Nr crt | Sortimente | U.M. | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|---------------|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 1 | hartie igienica | tone | 2.781,5 | 4.041,4 | 3.372,5 | 6.479,1 |
| 2 | carton legatorie | tone | 1.539,4 | 1.331,4 | 209,4 | - |
| 3 | carton sudabil autoturisme | tone | 132,7 | 153,9 | 113,2 | - |
| 4 | carton granulat pentru auto | tone | 152,6 | 100,4 | 115,3 | - |
| 5 | carton alb pentru autoturisme | tone | 20,8 | 22,8 | 27,0 | - |
| 6 | mucava | tone | - | 358,0 | 630,8 | - |
| 7 | hartie ambalaj | tone | 46,0 | 83,7 | 71,1 | - |

Sursa: Notificare AVAS

Datele din tabelul nr. 4 releva scaderea treptata a productiei de carton, atat carton legatorie cat si a cartoanelor tehnice, stoparea productiei de mucava, dar si cresterea volumului de productie la produsul hartie igienica. Aceste evolutii ale volumului productiei corespund reorientarii pietei si totodata confirma lipsa cererii pentru anumite produse pentru care oricum existau stocuri supranormative.

(13) Pietele relevante pe care actiona societatea anterior anului 2003 erau piata cartoanelor, cu doua subpiete (subpiata cartonului legatorie si subpiata cartoanelor tehnice), piata mucavalei si piata hartiei igienice. S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni era singurul producator de cartoane tehnice si carton legatorie din tara. Pe piata mucavalei societatea se concura cu S.C. MUNCART S.A. Cluj, cotele detinute pe aceasta piata fiind urmatoarele:

Tabelul nr. 5 Productie vanduta si cote de piata in perioada 2000-2002

| Societatea | Evolutia productiei vandute (tone) | | | Cote de piata (%) | | |
|-------------------------|---|-------------|-------------|------------------------------|-------------|-------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2000 | 2001 | 2002 |
| SC CAHIRO SA SCAIENI | 165 | 358 | 630.8 | 7,61 | 14,91 | 100,00 |
| SC MUNCART SA CLUJ | 2.002 | 2.043 | 0 | 92,39 | 85,09 | 0,00 |
| TOTAL | 2.167 | 2.401 | 0 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |

Sursa: Informatii suplimentare AVAS

(14) Avand in vedere ca incepand cu anul 2003 productia de cartoane si mucava a fost abandonata, se poate spune ca piata relevanta pe care activeaza societatea este piata hartiei igienice. Mentionam ca societatea nu are activitate de export si, ca urmare, piata geografica relevanta este reprezentata de teritoriul Romaniei.

(15) S.C. CAHIRO S.A. a anexat la planul de restructurare un studiu de piata pentru hartia igienica, studiu elaborat de firma de consultanta S.C. Antorob Consultanta si Administrare S.R.L. In cadrul acestuia au fost analizate in principal urmatoarele aspecte :

- evolutia pietei mondiale in vederea stabilirii tendintelor pietei;
- evolutia pietei din 1989 pana in anul 2000 in Ungaria si Polonia comparativ cu Romania;
- dimensionarea pietei interne in perioada 2000-2003;
- prognozarea evolutiei pietei mondiale pana in anul 2010 conform datelor PPI si FAO;
- estimarea ofertei (productia de hartie igienica) pe piata interna pentru perioada 2005-2010.

(16) [...]⁶

(17) [...]⁷

(18) [...]⁸

(19) [...]⁹

(20) [...]¹⁰

2.5. Descrierea procesului de privatizare

[...]¹¹

3. DESCRIEREA PLANULUI DE RESTRUCTURARE

(28) Pornind de la situatia in care se afla societatea la momentul semnarii contractului de privatizare, cumparatorul pachetului majoritar de actiuni, impreuna cu societatea, a intocmit un plan de restructurare pentru perioada 2003-2007, care cuprinde masuri privind restructurarea organizatorica, restructurarea tehnologica, investitii de mediu si restructurare financiara, toate acestea ridicandu-se la suma de 96.700 milioane lei. Planul de restructurare se fundamenteaza pe un studiu cu privire la piata hartiei igienice elaborat de firma de consultanta S.C. Antorob Consultanta si Administrare S.R.L.

⁶ Date confidentiale

⁷ Date confidentiale

⁸ Date confidentiale

⁹ Date confidentiale

¹⁰ Date confidentiale

¹¹ Date confidentiale

3.1. Restucturarea structurala/organizatorica

(29) Restructurarea organizatorica a societarii se refera la corelarea numarului de personal cu programul de productie prin disponibilizari succesive pana la atingerea necesarului de personal conform organigramei aprobate. Costul de implementare al acestei masuri ce va fi finalizate in anul 2005, se ridica la 1.200 milioane lei, fonduri ce vor fi asigurate din sursele proprii ale societatii. Masura va avea ca efect economic reducerea pierderilor cu cca. 14.000 milioane lei in primul an dupa aplicare.

3.2. Restructurarea tehnologica

(30) In vederea viabilizarii activitatii, societatea isi propune realizarea unor masuri de restructurare tehnologica ce sunt prezentate sintetic in tabelul nr. 9. Aceste masuri vor avea ca efect reducerea pierderilor si obtinerea unui spor de profit din activitatea de exploatare.

Tabelul nr. 9 Masuri de restructurare tehnologica la SC CAHIRO SA

[...] ¹²

3.3. Restructurarea de mediu

(31) Pentru indeplinirea cerintelor de mediu, in contractul de vanzare-cumpare de actiuni, noul investitor si-a asumat realizarea, din surse proprii, pe o perioada de 3 ani, a unor investitii de mediu, in valoare totala de 179.280 USD. In planul de restructurare, investitorul a suplimentat aceasta suma, iar societatea finanteaza din surse proprii o parte din investitiile tehnologice de mediu propuse. Aceste masuri care sunt prezentate sintetic in tabelul nr. 10 vor avea, pe langa efectele economice benefice la nivelul societatii, si efecte in privinta conservarii factorilor de mediu prin reducerea poluarii apelor evacuate si reabilitarea solului.

Tabelul nr. 10 Masuri de restructurare privind protectia mediului la SC CAHIRO SA

[...] ¹³

3.4. Restructurarea financiara

[...] ¹⁴

¹² Date confidentiale

¹³ Date confidentiale

¹⁴ Date confidentiale

4. CARACTERUL DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR ACORDATE SOCIETATII

(36) Pentru a fi considerat ajutor de stat in intelesul Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, sprijinul financiar trebuie sa indeplineasca cumulativ cele patru conditii prevazute la articolul 2:

- sa fie acordat de catre stat sau din resurse de stat,
- masura sa fie selectiva,
- sa asigure un avantaj agentului economic,
- sa distorsioneze sau sa ameninte sa distorsioneze concurenta si sa afecteze comertul Romaniei cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

(37) Sprijinul financiar acordat S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni si notificat de catre A.V.A.S. consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului.

(38) Masurile de sprijin financiar acordate in baza dispozitiilor Legii nr.137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii se adreseaza numai agentilor economici care urmeaza a fi privatizati, intre care se numara si S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni. Masurile acordate S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni au asadar un caracter selectiv.

(39) Prin masurile de sprijin financiar acordate sub forma facilitatilor fiscale se creaza un avantaj economic pentru S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni, societatea fiind scutita de la plata obligatiilor restante catre bugetul de stat, precum si de la plata dobanzilor si penalitatilor de intarziere aferente. Ca urmare a acordarii acestor facilitati fiscale societatea nu trebuie sa plateasca datoriile catre bugetul de stat, ceea ce are un efect favorabil asupra indicatorilor economico-financiari si ai cash-flow-ului. Astfel, societatii i se creeaza un avantaj, fiind favorizata comparativ cu concurentii sai.

(40) Acordarea de sprijin financiar S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni creeaza premisele pentru o posibila distorsionare a concurentei pe piata relevanta deoarece ii permite societatii sa-si mentina sau chiar sa-si consolideze pozitia pe aceasta piata.

(41) De asemenea, nu exista nici un dubiu ca masurile financiare luate afectează comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele obtinute de societate pot fi comercializate in viitor pe piata externa.

(42) Ca urmare, Consiliul Concurentei constata ca masurile de sprijin financiar acordate S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare.

5. EVALUAREA AJUTORULUI DE STAT

(43) Articolul 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare, prevede că ajutoarele acordate de către stat sau din resurse de stat care distorsionează sau amenință să distorsioneze concurența și afecteze comerțul cu Statele Membre ale Uniunii Europene sunt incompatibile cu mediul concurențial normal.

(44) Consiliul Concurenței evaluează ajutorul de stat acordat S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni conform criteriilor prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate. Pentru a fi considerat compatibil cu mediul concurențial normal, ajutorul de stat trebuie să îndeplinească toate criteriile din regulamentul mai sus menționat.

5.1. Eligibilitatea S.C. CAHIRO S.A. - societate în dificultate

(45) Considerentele care stau la baza stabilirii dacă S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni este eligibilă sau nu pentru a primi ajutor de stat pentru restructurare fiind o firmă în dificultate sunt următoarele:

a) Diminuarea capitalurilor proprii

| Tabelul nr. 11 Evolutia capitalurilor proprii | | -mii lei- | |
|--|------------|------------|-------------|
| | 1999 | 2000 | 2001 |
| Capitaluri proprii | 15.988.307 | 11.097.020 | -5.628.277 |
| Profit/Pierdere | -3.502.196 | -4.891.287 | -16.725.298 |
| Pierdere/Cap. proprii (%) | -21,9 | -44,07 | - |

Sursa: Notificare AVAS

Se constată o diminuare progresivă a capitalurilor proprii, ajungându-se în anul 2001 la un capital propriu negativ.

b) Gradul de îndatorare

| Tabelul nr. 12 Evolutia gradului de îndatorare | | -mii lei- | |
|---|------------|------------|------------|
| | 1999 | 2000 | 2001 |
| Datorii totale | 14.977.626 | 22.153.113 | 55.105.777 |
| Total activ | 30.965.933 | 33.255.641 | 49.477.500 |
| Datorii totale/total activ (%) | 48,36 | 66,61 | 111,37 |

Sursa: Notificare AVAS

Gradul de îndatorare exprimă procentul în care societatea este finanțată prin intermediul creditelor. Un grad de îndatorare prea mic poate indica faptul că societatea nu utilizează la maxim sursele de finanțare disponibile, iar o rată de îndatorare prea mare poate duce la riscuri de rambursare. În cazul S.C. CAHIRO S.A., gradul de îndatorare a avut un trend ascendent ceea ce poate duce la concluzia că dacă societatea ar fi dorit să contracteze un credit, nici o bancă nu i l-ar fi acordat.

c) *Solvabilitatea patrimoniala calculată cu formula capitaluri proprii / total pasiv*

Tabelul nr. 13 Solvabilitatea patrimoniala la SC CAHIRO SA -mii lei-

| | 1999 | 2000 | 2001 |
|--------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| <i>Capitaluri proprii</i> | 15.988.307 | 11.097.020 | -5.628.277 |
| Total pasiv | 30.965.933 | 33.255.641 | 49.477.500 |
| Solvabilitate patrimonială (%) | 51,63 | 33,36 | -11,37 |

Sursa: Notificare AVAS

Solvabilitatea inregistreaza o tendinta descrescatoare, societatea ajungand in anul 2001 la insolvabilitate.

d) *Rentabilitatea economica calculata ca profit din exploatare / cifra de afaceri*

Tabelul nr. 14 Evolutia rentabilitatii economice -mii lei-

| | 1999 | 2000 | 2001 |
|-----------------------|-------------|-------------|-------------|
| Profit din exploatare | -3.502.196 | -4.891.287 | -16.725.298 |
| Cifra de afaceri | 25.457.299 | 40.587.037 | 59.315.816 |
| Profitabilitate (%) | - | - | - |

Sursa: Notificare AVAS

In perioada analizata, indicatorul de profitabilitate a inregistrat valori negative datorita pierderii inregistrate in activitatea de exploatare, pierdere care s-a accentuat de la un an la altul, astfel pierderea in anul 2001 fiind de aproximativ 5 ori mai mare decat cea inregistrata in anul 1999. Ca referinta se mentioneaza ca in cazul unei activitati normale, echilibrate din punct de vedere financiar, acest indicator se situează la valori cuprinse intre 6% si 9%. Situarea la valori negative a acestui indicator semnaleaza situatia dificila a societatii comerciale si incapacitatea acesteia de a genera profit din activitatea de exploatare.

e) *Cresterea pierderilor*

Din bilanturile contabile prezentate de societate, rezulta ca in cei trei ani analizati, societatea a inregistrat o pierdere cumulată de 25.118.781 mii lei, care reprezinta de 1,3 ori capitalul social. Aceste pierderi inregistrate de societate sunt insotite de diminuarea capitalurilor proprii.

f) Evolutia volumului de stocuri

g) Tabelul nr. 15 Evolutia volumului de stocuri

| | 1999 | 2000 | 2001 |
|--|-------------|-------------|-------------|
| | | | -mii lei- |
| Volumul total al stocurilor | 10.749.219 | 12.284.922 | 22.041.669 |
| Semifabricate, produse finite, produse reziduale | 7.924.993 | 8.503.557 | 15.137.057 |

Sursa: Notificare AVAS

Dupa cum se observa din tabelul nr. 15, stocurile cresc de la an la an, stocurile de semifabricate, produse finite si produse reziduale reprezentand mai mult de jumatate din volumul acestora. Cresterea alarmanta provine din aprovizionarea defectuoasa cu materii prime, materiale si piese de schimb, precum si cererii slabe pentru produsele din carton, produse care au fost fabricate pe stoc, fara a se tine cont de tendintele pietei.

h) Evolutia creantelor

Tabelul nr. 16 Evolutia creantelor la SC CAHIRO SA

| | 1999 | 2000 | 2001 |
|---------|-------------|-------------|-------------|
| | | | -mii lei- |
| Creante | 2.782.672 | 4.014.825 | 9.556.240 |

Sursa: Notificare AVAS

Creantele societatii cresc de la an la an, ajungandu-se in situatia in care creantele societatii in anul 2001 sa fie de 3,4 ori mai mari decat cele din anul 1999.

i) Cresterea datoriilor societatii

In anul 1999, totalul datoriilor societatii era de 14.977.626 mii lei, din care 78% reprezinta datorii ce trebuie platite in termen de sub 1 an. In anul 2000 acestea cresc considerabil ajungand la 22.153.113 mii lei, din care 67% reprezintă datorii ce trebuie platite in termen de sub un an, iar in anul 2001, volumul datoriilor atinge valoarea de 55.105.777 mii lei, de 3,7 ori mai mult decat valoarea inregistrata in 1999. Din acestea 71% reprezinta datorii ce trebuie platite in termen de sub un an.

(46) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei constata ca S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni este o societate in dificultate in sensul prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate.

5.2. Apartenenta la un grup de firme

[...] ¹⁵

¹⁵ Date confidentiale

5. 3. Restaurarea viabilitatii societatii

(55) Conform art. 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, acordarea ajutorului de stat pentru restructurare este conditionata de implementarea planului de restructurare care sta la baza evaluarii facute de Consiliul Concurentei cu privire la ajutorul de stat. Planul de restructurare, a carui durata trebuie sa fie cat mai scurta posibil, trebuie sa cuprinda abandonarea activitatilor producatoare de pierderi si sa-i ofere societatii viabilitatea pe termen lung, permintandu-i sa functioneze cu resurse proprii. Planul de restructurare trebuie sa se bazeze pe o estimare realista a conditiilor de piata, restaurarea viabilitatii trebuind sa rezulte, in principal, din masurile interne pe care acesta le contine, precum si din luarea in considerare a factorilor externi cum sunt variatia preturilor si a cererii, factori asupra carora societatea nu are o influenta determinanta.

(56) S.C. CAHIRO S.A. impreuna cu cumparatorul si cu AVAS a elaborat un plan de restructurare care cuprinde masuri de restructurare organizatorica, restructurare tehnologica, restructurare de mediu, precum si masuri de restructurare financiara. Masurile cuprinse in planul de restructurare au fost prezentate la punctul 3 al prezentei decizii.

(57) AVAS si societatea au inaintat Consiliului Concurentei planul de restructurare al S.C. CAHIRO S.A., precizand ca acesta a fost realizat in urma unei analize diagnostic care evidentiaza punctele tari si slabe ale societatii si descrie circumstantele care au condus la aparitia dificultatilor cu care s-a confruntat aceasta. Astfel, se precizeaza ca activitatea de productie a fost influentata in mod negativ de urmatoorii factori:

- depasirea costurilor datorita opririi activitatii de productie a intregii societati in anul 2000 ca urmare a imposibilitatii de plata a energiei electrice si a gazelor naturale, alimentarea cu aceste utilitati fiind sistata de furnizori pentru neplata;
- pierderile inregistrate din diferentele de curs valutar la materialele din import;
- uzura morala si fizica a utilajelor care necesita reparatii dese si costisitoare si care conduce la o calitate slaba a produselor fabricate;
- blocajul financiar din economia romaneasca, care a dus la acumularea unor datorii ca urmare a incapacitatii de plata a clientilor societatii;
- lipsa cererii de cartoane tehnice din productie autohtona ca urmare a calitatii mai slabe a acestora comparativ cu cele din import.

(58) Planul de restructurare se bazeaza pe o analiza de piata efectuata in cadrul studiului privind piata hartiei igienice elaborat de S.C. Antorob Consultanta si Administrare S.R.L. si, avand in vedere situatia prezenta pe aceasta piata, precum si evolutia ei previzionata, propune o serie de masuri care sa revigoreze societatea pe termen lung intr-o perioada de timp rezonabila, respectiv 5 ani.

(59) Strategia S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaiени urmareste conservarea punctelor tari, respectiv existenta unor relatii comerciale traditionale cu anumiți clienti, existenta unui personal calificat si cu experienta in domeniu si a unei traditii de productie de peste 114

ani, si de asemenea, urmareste limitarea punctelor slabe, respectiv gradul mare de uzura a unor instalatii si utilaje invecchite si insuficienta implicare in promovarea produselor.

(60) Strategia de viitor a fost elaborata pornind de la punctele tari si slabe ale societatii si avand in vedere oportunitatile si amenintarile cu care se poate confrunta aceasta. Astfel, au rezultat o serie de decizii privind strategia de dezvoltare a societatii, decizii care sa faca posibila atingerea viabilitatii ca urmare a implementarii planului de restructurare, respectiv:

- reorientarea productiei catre fabricarea de hartie igienica si hartie igienico-sanitara renuntand la acele produse pentru care nu mai exista cerere pe piata;
- minimalizarea pe cat posibil a costurilor de productie;
- imbunatatirea conditiilor de desfacere si livrare a produselor prin crearea unei structuri proprii capabila sa acopere intreaga arie geografica a Romaniei, prin agenti de vanzari;
- adoptarea unor solutii tehnice pentru reducerea cantitatii de fibra celulozica din apele uzate ce sunt evacuate in raul Teleajen;
- modernizarea si retehnologizarea mijloacelor fixe existente;
- modernizarea proceselor tehnologice si reorganizarea fluxurilor de productie;
- modernizarea instalatiilor de fabricat hartie igienica;
- investitii pentru achizitionarea de noi mijloace cum ar fi: centrala termica complet utilata, utilaje pentru prelucrat hartie igienica, masina automata servetele;
- cresterea calitatii produselor si diversificarea acestora;
- intreruperea fabricarii de produse (carton legatorie, cartoane tehnice, mucava) care nu mai au cerere pe piata.

(61) Implementarea planului de restructurare are ca obiectiv primordial mai intai reducerea drastica a pierderilor si atingerea unui echilibru operational, in perspectiva obtinerii de profit mai ales din activitatea de exploatare si ulterior pe total activitate. Primele semnale privitoare la adaptarea societatii la noile cerinte au inceput sa apara inca la finele anului 2004 pe care societatea a reusit sa-l incheie cu profit.

(62) Ca urmare a implementarii planului de restructurare se urmareste asigurarea viabilitatii societatii prin:

- abandonarea fabricarii unor produse pentru care nu mai exista cerere pe piata (carton legatorie, cartoane tehnice, mucava) si axarea pe productia de hartie igienica si igienico-sanitara;
- imbunatatirea indicatorilor economico-financiari si a calitatii produselor fabricate, reducerea consumurilor specifice;
- posibilitatea realizarii ciclului de productie cu ritmicitate si fara a fi inregistrate sincope, esentiala pentru atingerea pragului de rentabilitate fiind functionarea in regim de "foc continuu" a instalatiilor de fabricat hartie igienico-sanitara;
- cresterea gradului de utilizare a capacitatilor de productie, folosirea rationala a fortei de munca, cresterea productivitatii muncii;
- incadrarea in masurile cerute de protectia mediului si reducerea poluarii.

(63) Faptul ca implementarea masurilor cuprinse in planul de restructurare conduce la asigurarea viabilitatii societatii este demonstrat si de prognoza contului de profit si pierderi pe perioada restructurarii care este prezentata in tabelul nr. 17.

Tabel nr. 17 Prognoza contului de profit si pierderi pe perioada restructurarii

[...] ¹⁶

(64) In urma realizarii masurilor, la finele perioadei de implementare a planului de restructurare se urmareste atingerea indicatorilor tinta, dupa cum urmeaza:

Tabel nr. 18 Indicatori tinta pentru SC CAHIRO SA

[...] ¹⁷

(65) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei considera ca planul de restructurare propus va conduce la restaurarea viabilitatii S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni pe termen lung.

5.4. Prevenirea oricarei distorsiuni excesive a concurentei

(66) Conform prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, in vederea minimizarii cat mai mult posibil a efectelor negative asupra concurentei pe pietele relevante, astfel incat efectele pozitive urmarite prin acordarea ajutorului de stat sa contracareze efectele negative, trebuie luate masuri compensatorii.

(67) Prin acordarea ajutorului de stat si aplicarea planului de restructurare a S.C. CAHIRO S.A. structura pietei relevante nu sufera modificari cu efecte anticoncurentiale, aceasta operatiune avand ca scop cresterea eficientei economice a societatii prin reducerea costurilor de productie si nu duce la un surplus de lichiditati care sa poata fi folosit in activitati agresive de denaturare a concurentei pe piata fara nici o legatura cu procesul de restructurare.

(68) Conform planului de restructurare propus, S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni a abandonat fabricarea unor produse care nu mai sunt cerute pe piata (carton legatorie, cartoane tehnice, mucava) si va fabrica numai hartie igienica si igienico-sanitara. Pe piata hartiei igienice, societatea detine o cota de 10,48% in anul 2003 (fara a lua in calcul importurile), primul an in care au fost abandonate activitatile generatoare de pierderi, respectiv fabricarea produselor pentru care nu mai exista cerere. Aceasta piata este o piata concurentiala pe care actioneaza un numar relativ mare de producatori autohtoni, iar importurile acopera peste 7% din cerere.

¹⁶ Date confidentiale

¹⁷ Date confidentiale

(69) Vechea instalatie de fabricat hartie igienica cu o capacitate de 4.800 tone/an era alcatuita din partea umeda si partea uscata si avea ca inconvenient consumul mare de energie. Avand in vedere ca aceasta instalatie era dotata la partea umeda a masinii cu sita cilindrica, fapt care conducea la o preluare defectuoasa a hartiei si, ca urmare, la o calitate inferioara a hartiei igienice obtinute, s-a renuntat la aceasta parte a masinii cu o capacitate de 2.000 tone/an care a fost vanduta ca fier vechi. Prin urmare, capacitatea instalatiei de fabricat hartie igienica a fost redusa cu 2.000 tone/an. Noua instalatie de fabricat hartie igienica a fost obtinuta din partea uscatoare de la masina veche cu sita cilindrica (care are o capacitate de 2.800 tone/an) si din partea umeda a masinii de carton legatorie (capacitate de 2.000 tone/an). Astfel, capacitatea noii instalatii de fabricat hartie igienica este de 4.800 tone/an, capacitate rezultata prin refolosirea partii uscate de la masina de veche de fabricat hartie igienica si a partii umede de la masina de carton legatorie.

(70) Concluzionand, pentru a atenua cat mai mult posibil efectele nefavorabile ale acordarii ajutorului de stat asupra concurentei, S.C. CAHIRO S.A. a redus urmatoarele capacitati de productie:

- 5.000 tone/an - capacitatea instalatiei de fabricat carton duplex-triplex;
- 2.800 tone/an – capacitatea partii de uscare de la masina de fabricat carton pentru innobilat;
- 2.000 tone/an – capacitatea partii umede de la vechea masina de fabricat hartie igienica.

Sintetic, aceste masuri sunt prezentate in tabelul nr. 19.

[...] ¹⁸

5.5. Ajutorul limitat la minimum necesar

(71) In conformitate cu prevederile art. 15 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, cuantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie limitate la minimul strict necesar, pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale societatii si ale actionarilor. Beneficiarul ajutorului de stat trebuie sa aduca o contributie semnificativa la planul de restructurare din propriile resurse, inclusiv din vanzarea de active neesentiale pentru supravietuirea intreprinderii ori din finantari externe in conditii de piata. Potrivit prevederilor art. 15 alin. (2), pentru intreprinderile mari, o contributie de cel putin 50% este considerata corespunzatoare.

(72) [...] ¹⁹

(73) [...] ²⁰

¹⁸ Date confidentiale

¹⁹ Date confidentiale

²⁰ Date confidentiale

- (74) Contributia proprie de 50,7% la acoperirea costurilor de restructurare se asigura prin:
- infuzie de capital a actionarului majoritar – S.C. Alexandrion Grup Enterprises S.R.L.;
 - valorificare fier vechi rezultat in urma dezmembrarii mijloacelor fixe casate;
 - venituri din inchirierea spatiilor disponibile din cadrul societatii.

(75) Intensitatea ajutorului de stat, calculata ca raport intre valoarea ajutorului de stat si costul total al restructurarii, are o valoare de 49,3%.

(76) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei considera ca semnificativa contributia proprie de 50,7% la sustinerea costurilor de restructurare, aceasta demonstrand increderea in valoarea practica a restructurarii si faptul ca suma si intensitatea ajutorului de stat au fost limitate strict pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale intreprinderii si ale actionarului majoritar. Se evita astfel ca societatea sa primeasca un surplus de lichiditati care ar putea fi folosite in scopul unor activitati agresive, de distorsiune a pietei.

5.6. Respectarea principiului „prima si ultima data”

(77) S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni nu a mai primit ajutor pentru restructurare, astfel respectandu-se prevederile art. 24 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate care stipuleaza faptul ca ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

5.7. Monitorizare si raportare anuala

(78) In concordanta cu dispozitiile art. 18 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, Consiliul Concurentei monitorizeaza permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru ca acesta sa nu se abata de la indeplinirea obiectivelor stabilite.

(79) Consiliul Concurentei va monitoriza implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca nu vor exista cresteri ale capacitatilor de productie, abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ca ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in planul de restructurare.

6. CONCLUZII

(80) Tinand cont de considerentele expuse anterior, Consiliul Concurentei constata ca ajutorul de stat individual ce se intentioneaza a se acorda S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni este compatibil cu mediul concurential normal si nu afecteaza semnificativ comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

DECIDE

Art. 1. Masura notificata de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului pentru S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare.

Art. 2. In temeiul art.12 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.14 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea restructurarii, ce urmeaza a se acorda S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni la privatizarea acesteia, cu conditia respectarii art. 3 si art. 4 din prezenta Decizie.

Art. 3. Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat.

Art. 4. Societatea isi va reduce capacitatile de productie conform paragrafelor (69) si (70) din prezenta decizie.

Art. 5 In cazul nerespectarii conditiilor impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 13 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare.

Art. 6. Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 47.700.637.627 lei (4.770.064 lei noi).

Art. 7. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 8. Potrivit dispozitiilor art. 24 din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia. De asemenea, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis in termen de 6 luni de la emiterea deciziei. Urmatoarele rapoarte vor trebui sa arate ca societatea a respectat masurile compensatorii privind reducerea de capacitati de productie impusa prin prezenta decizie.

Art. 9. Potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 10. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti;
- S.C. CAHIRO S.A. Boldesti Scaieni, Sos. Ploiesti-Valenii de Munte nr. 53 km 9, Cod 2085, Boldesti-Scaieni, judetul Prahova.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE