

**DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI**  
**nr. 151 din 09.08.2005**

**privind ajutorul de stat notificat de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor  
Statului acordat S.C. Comes S.A. Savinesti**

**CONSILIUL CONCURENTEI,**

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii;

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenteii nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 88 din 30 aprilie 1996, modificata si completata prin OUG nr. 121/2003 aprobata prin Legea nr. 184/2004;

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 370 din 3 august 1999, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003;

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituint o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993;

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004;

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Plenului Consiliului Concurenteii,

**In temeiul urmatoarelor considerente,**

**1. PROCEDURA NOTIFICARII**

(1) Prin adresa nr. VP<sub>4</sub>/1632/22.06.2005, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu RS-AS nr. 49/22.06.2005, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS) a notificat, in numele furnizorilor de ajutor de stat, in baza art. 6 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, ajutorul de stat individual pentru restructurarea S.C. COMES S.A. Savinesti, in contextul privatizarii acesteia. In cazul de fata, furnizorii de ajutor de stat sunt AVAS, Ministerul Finantelor Publice, Ministerul Muncii, Solidaritatii Sociale si Familiei, Casa Nationala de Asigurari de Sanatate si Consiliul Local al Comunei Savinesti.

(2) Prin adresa DAAS/640/24.06.2005 s-au solicitat informatii suplimentare AVAS cu privire la demonstrarea legaturii existente intre tendintele viitoare de piata din Studiul de piata si masurile cuprinse in planul de restructurare, modul in care masurile cuprinse in planul de restructurare vor contribui la inlaturarea circumstantelor negative care au dus la aparitia dificultatilor societatii, detalierea surselor proprii certe ale beneficiarului, demonstrarea faptului ca dificultatile cu care se confrunta societatea ii sunt specifice si sunt prea grave pentru a fi rezolvate in cadrul grupului precum si alte date referitoare la programul de restructurare al S.C. COMES S.A. Savinesti. Notificarea a devenit efectiva la data la care informatiile suplimentare au fost exacte si complete, respectiv 22.07.2005.

## **2. DESCRIEREA MASURILOR DE AJUTOR DE STAT**

### **2.1. Baza legala pentru acordarea ajutorului de stat**

- Legea nr.137/2002 (art. 18), privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării;
- Hotărârea nr. 577/2002 (art. 281), privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2004 privind unele masuri pentru finalizarea privatizării societăților comerciale aflate în portofoliul APAPS și consolidarea unor privatizări, modificată și completată prin Legea nr. 442/2004 de aprobare a OUG nr. 26/2004.

### **2.2. Masurile de sprijin financiar acordate de stat la privatizarea S.C. COMES S.A. Savinesti**

(3) Masurile de sprijin financiar notificate de AVAS se acorda in contextul privatizarii SC COMES SA Savinesti, societatea urmand sa beneficieze de facilitatile prevazute in Legea nr. 137/2002 si mentionate in dosarul de prezentare si in contractul de vanzare – cumparare de actiuni, respectiv facilitati la plata unor obligatii restante catre bugetul consolidat al statului si bugetele locale.

(4) Astfel, la momentul privatizarii, S.C. COMES S.A. Savinesti a beneficiat de masuri de sprijin financiar constand in :

a) scutirea la plata a :

- 95% din obligatiile restante la bugetul de stat la data de 31.12.2001, in suma de 2.485.589.433 lei;
- dobanzilor (majorarilor de intarziere) si a penalitatilor de intarziere aferente obligatiilor restante la bugetul de stat la data de 31.12.2001, in suma de 4.168.517.456 lei;
- 95% din obligatiile la bugetul asigurarilor sociale de stat si bugetul asigurarilor pentru somaj, restante la data de 31.12.2001, in suma de 3.174.284.589 lei;
- dobanzilor (majorarilor de intarziere) si a penalitatilor de intarziere aferente obligatiilor la bugetul asigurarilor sociale de stat si bugetul asigurarilor pentru somaj, restante la data de 31.12.2001, in suma de 8.385.850.899 lei;

- dobanzilor (majorarilor de intarziere) si a penalitatilor de intarziere aferente contributiei datorata de angajator la bugetul fondului national unic al asigurarilor sociale de sanatate, neachitate la data de 31.12.2001, in suma de 1.068.975.376 lei;
- dobanzilor si penalitatilor calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor, aferente obligatiilor cu retinere la sursa la bugetul asigurarilor sociale de stat si bugetul asigurarilor pentru somaj restante la data de 31.12.2001, in suma de 255.743.672 lei;
- dobanzilor si penalitatilor de orice fel, calculate intre data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor si data emiterii ordinului comun, aferente obligatiilor la bugetul asigurarilor sociale de stat si bugetul asigurarilor pentru somaj, in suma de 559.916.174 lei;
- dobanzilor si penalitatilor de orice fel aferente obligatiilor la bugetul asigurarilor sociale de stat si bugetul asigurarilor pentru somaj calculate si datorate pe perioada cuprinsa intre data de 1 ianuarie 2002 si data semnarii contractului de vanzare – cumparare de actiuni, in suma de 1.191.965.262 lei;
- 10% din valoarea obligatiilor de plata restante la 31.12.2003 la bugetul local, precum si a dobanzilor si penalitatilor aferente acestora, in suma de 62.343.893 lei;
- b) esalonari la plata a:
  - 5% din obligatiile bugetare, restante la data de 31 decembrie 2001, în sumă de 130.820.496 lei;
  - obligatiilor cu retinere la sursa, restante la bugetul de stat la data de 31.12.2001, in suma de 113.176.988 lei;
  - 5% din obligatiile la bugetul asigurarilor sociale de stat si bugetului asigurarilor pentru somaj, restante la data de 31.12.2001, in suma de 167.067.610 lei;
  - obligatiilor cu retinere la sursa aferente bugetului asigurarilor sociale de stat si bugetul asigurarilor pentru somaj restante la data de 31.12.2001, in suma de 593.592.919 lei;
  - obligatiilor la bugetul fondului unic al asigurarilor sociale de sanatate restante la data de 31.12.2001, in suma de 1.306.789.963 lei;
  - obligatiilor la bugetul asigurarilor sociale de stat si bugetul asigurarilor pentru somaj calculate si datorate pe perioada cuprinsa intre data de 1 ianuarie 2002 si data semnarii contractului de vanzare – cumparare de actiuni, in suma de 1.579.295.790 lei;
  - obligatiilor la bugetul asigurarilor sociale de stat si bugetul asigurarilor pentru somaj cu termene scadente dupa data semnarii contractului de vanzare – cumparare de actiuni si pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor, in suma de 267.760.960 lei.

(5) Astfel, S.C. COMES S.A. Savinesti a beneficiat la privatizare de facilitati la plata in cuantum total de 25.511.691.470 lei, din care :

- scutiri de debite si dobanzi si penalitati de intarziere, in valoare de 21.353.186.744 lei;
- esalonari la plata in valoare de 4.158.504.726 lei.

### **3. BENEFICIARUL MASURILOR DE AJUTOR DE STAT - S.C. COMES S.A. SAVINESTI**

(6) S.C. COMES S.A. Savinesti, s-a înființat conform legii române, ca societate pe acțiuni cu sediul în Savinesti, județul Neamt, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J27/27/1991, avand Codul Unic de Înregistrare nr. R2662292. Societatea provine prin desprinderea din Uzina de Utilaje si Piese Schimb, întreprindere care a fost fondata in anul 1980. Ulterior, in temeiul HG nr. 1213/20.11.1990 a luat ființă S.C. COMES S.A. Savinesti.

(7) Societatea comerciala avea inregistrat la Oficiul Registrului Comertului la data de 30.12.2002, un capital social de 11.630,225 mil. lei, impartit in 465.209 actiuni cu valoare nominala de 25.000 lei, defalcat astfel:

- A.P.A.P.S. 50,85%;
- SIF II Moldova 44,36%;
- Manageri, PPM 4,79%.

(8) Societatea COMES SA Savinesti a fost privatizata prin semnarea Contractului de Vânzare-Cumpărare de Acțiuni nr. 27/30.12.2002 între AVAS si S.C. TESS S.A. Iasi. Transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor s-a realizat la data de 12.02.2003, noul actionar majoritar al S.C. COMES S.A. Savinesti devenind S.C. TESS S.A. Iasi.

(9) Societatea comercială are ca profil de activitate proiectarea, fabricarea, repararea si comercializarea echipamentelor si pieselor de schimb pentru industria chimica, petrochimica si rafinare a titeiului, industria nucleara, industria energetica, metalurgie, industria de fire si fibre sintetice, industria lacurilor si vopselelor si industria constructoare de masini, asigurand prestari de servicii pentru produsele si echipamentele livrate. S.C. COMES S.A. lucreaza in special pentru piata interna, societatea renuntand la export in al doilea semestru al anului 2001.

(10) Pe langă obiectul principal de activitate, societatea desfasoara si activitati secundare astfel : tratamente termice si termochimice, acoperiri metalice, operatii de forjare libera, acoperiri ceramice sub jet de plasma, probe si incercari mecanice distructive, lucrari de proiectare.

(11) Principalele grupe de produse fabricate sunt :

- schimbatoare de caldura si fascicole tubulare pentru industria chimica si petrochimica ;
- subansamble pentru industria constructoare de masini ;
- piese de schimb si subansamble pentru industria energetica ;
- piese de schimb pentru industria metalurgica si siderurgica ;
- piese de schimb si subansamble pentru industria textila ;
- echipamente si piese de schimb pentru industria lacurilor si vopselelor ;
- piese de schimb pentru industria de celuloza si hartie ;
- utilaje si piese pentru industria nucleara.

(12) La data de 30.12.2002 societatea avea 180 angajati iar cifra de afaceri era de 18.416,5 mil. lei, echivalentul in lei a 527.407<sup>1</sup> EURO.

#### **4. DESCRIEREA PROCESULUI DE PRIVATIZARE**

(13) - (20) [...]<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Valoarea in EURO a fost calculate la un curs BNR de 34.919 lei/1 EURO aferent datei de 31.12.2002.

<sup>2</sup> Date confidentiale

## **5. EVALUAREA MASURILOR DE AJUTOR DE STAT - CARACTERUL DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR NOTIFICATE**

(21) Criteriile care permit sa se stabileasca daca o masura reprezinta ajutor de stat sunt prezentate la art 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare. Conform legii, ajutorul de stat reprezinta orice masura de sprijin luata de stat sau de autoritatile administratiei locale, sau din resurse de stat sau ale administratiei locale, indiferent de forma, care distorsioneaza sau ameninta sa distorsioneze concurenta, prin favorizarea anumitor intreprinderi, a productiei anumitor bunuri sau a furnizarii anumitor servicii sau care afecteaza comerțul dintre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurential normal.

(22) Sprijinul financiar ce se acorda SC COMES SA Savinesti notificat de catre AVAS consta in renuntarea statului la obtinerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului.

(23) Sprijinul financiar acordat in baza dispozitiilor Legii nr. 137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare, se adreseaza numai agentilor economici care urmeaza a fi privatizati, intre care se numara si SC COMES SA. Astfel, sprijinul financiar acordat SC COMES SA are un caracter selectiv.

(24) Prin masurile de sprijin financiar acordate se creeaza un avantaj economic pentru SC COMES SA, societatea fiind scutita de la plata unor datorii fata de creditorii sai bugetari, precum si de la plata dobanzilor si penalitatilor de intarziere aferente obligatiilor bugetare restante. Acordarea acestor facilitati are un efect favorabil asupra indicatorilor economico-financiari si ai cash-flow-ului. Astfel, societatii i se creeaza un avantaj, fiind favorizata comparativ cu concurentii sai.

(25) Acordarea sprijinului financiar SC COMES SA creeaza premisele pentru o posibila distorsionare a concurentei pe pietele relevante, deoarece ii permite societatii sa se mentina pe aceste piete. De asemenea, nu exista nici un dubiu ca sprijinul financiar ce se acorda SC COMES SA poate afecta comerțul cu Statele Membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele fabricate de societate concureaza, in principal pe piata romaneasca, cu produse similare fabricate de firme din Uniunea Europeana.

(26) In concluzie, masurile de sprijin financiar sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare.

## **6. COMPATIBILITATEA AJUTORULUI DE STAT CU LEGISLATIA IN DOMENIU**

(27) Articolul 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat cu modificările și completările ulterioare prevede ca ajutoarele acordate de către stat sau din resurse de stat care distorsionează sau amenință sa distorsioneze concurenta și afectează comerțul cu Statele Membre sunt incompatibile cu mediul concurențial normal.

(28) Obiectivul ajutorului de stat este restructurarea SC COMES SA Savinesti in vederea restaurarii viabilitatii societatii la sfarsitul perioadei de restructurare. Daca sunt indeplinite

conditiile din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, ajutorul de stat poate fi considerat compatibil.

**(29)** Ajutorul de restructurare este conditionat de implementarea unui plan de restructurare fezabil, coerent si care sa demonstreze viabilitatea pe termen lung a intreprinderii. In acest sens regulamentul prevede ca restructurarea implică de obicei unul sau mai multe din următoarele elemente: reorganizarea și raționalizarea activităților întreprinderii pe o bază cât mai eficientă, implicând de regulă retragerea din activitățile generatoare de pierderi, restructurarea activităților existente care pot redeveni competitive și uneori diversificarea lor în direcția unor activități noi și rentabile. Restructurarea industrială trebuie să fie însoțită, de regulă, de restructurarea financiară (injecții de capital, reducerea gradului de îndatorare, etc.).

**(30)** Consiliul Concurenței evaluează ajutorul de stat acordat SC COMES SA, conform criteriilor prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, publicat in M.O. nr.1215/17.12.2004, emis in aplicarea Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare. Pentru a fi considerat compatibil cu mediul concurential normal, ajutorul de stat trebuie sa indeplineasca toate criteriile din regulamentul mai sus mentionat.

## **7. ELIGIBILITATEA SC COMES SA SAVINESTI – SOCIETATE IN DIFICULTATE**

**(31)** Pentru a beneficia de ajutor de stat conform Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, societatea trebuie sa fie in dificultate. In sensul regulamentului, Consiliul Concurenței considera ca o firma este in dificultate atunci cand nu este capabila, fie prin resurse financiare proprii, fie prin resursele pe care le poate obtine de la proprietari/actionari sau creditor, sa acopere pierderile si care, in absenta unei interventii din exterior din partea autoritatilor publice, vor conduce pe termen scurt sau mediu, aproape sigur la iesirea din circuitul economic a acesteia.

**(32)** In sensul art.2 alin.(2) lit.b) si c) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, o societate pe actiuni este considerata in dificultate atunci când s-a pierdut mai mult de jumătate din capitalul propriu, așa cum reiese din evidențele contabile ale societății și mai mult de un sfert din acest capital s-a pierdut în cursul ultimelor 12 luni. Indiferent de forma juridical, o societate este considerata in dificultate, atunci cand aceasta indeplineste conditiile pentru a fi supusa procedurii prevazute de legislatia privind reorganizarea judiciara si a falimentului.

**(33)** In acest sens, Consiliul Concurenței retine ca, potrivit datelor din bilantul contabil, in cazul SC COMES SA Savinesti s-a inregistrat pierderea totala a capitalurilor proprii in decursul unui singur an, ajungandu-se la valori negative. O serie de alti indicatori economico-financiari precum creșterea pierderilor, scăderea cifrei de afaceri, creșterea volumului stocurilor, scăderea fluxului de numerar, creșterea datoriilor, creșterea sarcinilor financiare etc. indica situatia dificila in care se afla societatea la momentul privatizarii.

**(34)** De asemenea, furnizorul de ajutor de stat subliniaza in formularul de notificare faptul ca situatia economico-financiara dezastruoasa a S.C. COMES S.A. prezinta toate aspectele unei

societati care practic se afla in stare de insolvabilitate, intrunind conditiile care puteau declansa intrarea acestora sub incidenta prevederilor *Legii nr. 64/1995 privind procedura reorganizării judiciare și a falimentului*, cu modificarile si completarile ulterioare.

(35) Date fiind cele de mai sus, Consiliul Concurenței concluzionează ca sunt indeplinite condițiile pentru ca S.C. COMES S.A. Savinesti să fie considerată o societate în dificultate așa cum este aceasta definită în Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate.

## **8. DIFICULTATI FINANCIARE ALE SOCIETATII**

(36) Deși cifra de afaceri a societății se menține la un nivel aproximativ constant, rezultatele operationale ale SC COMES SA sunt în declin. Capitalurile proprii înregistrează valori negative datorate acumulării de dobanzi și penalități fiscale aferente anilor precedenți și de obligații bugetare restante cauzate de lipsa de disponibilități banesti. În perioada 2000-2002, volumul datoriilor înregistrează o creștere de 2,16 ori, ajungând să depășească în anul 2002 de aproximativ 3,3 ori valoarea capitalului social. De asemenea, pierderea cumulată în perioada 2000-2002, în valoare de 20.821,1 mil. lei, reprezintă 98,26% din capitalul social. De asemenea, datorită stării economico-financiare din ce în ce mai precară, societatea a fost nevoită să își reducă drastic numărul de personal. Astfel, s-a ajuns de la 1.191 salariați, la 337 în anul 1999, pentru ca în anul 2002 să ajungă la 180 persoane. În aceste condiții, APAPS, în calitate de acționar majoritar, a decis scoaterea societății la privatizare.

(37) La momentul privatizării sale, societatea se afla într-o situație extrem de dificilă, care se datora în special:

- uzurii accentuate morale și fizice a utilajelor din dotare, fapt ce a determinat neexecutarea produselor la nivelul calitativ solicitat, înregistrând astfel refuzuri importante din partea partenerilor externi;
- insuficienței instruirii profesionale a personalului productiv;
- creșterii imprevizibile a preturilor la materiile prime, materiale și combustibili, precum și la utilități;
- scăderii comenzilor din sectoarele textil și de celuloză și hârtie;
- lipsei de comenzi ferme datorită situației economice la nivel național;
- lipsei de fonduri destinate unei aprovizionări ritmice cu materii prime și materiale pentru desfasurarea normală a procesului de producție.

(38) Având în vedere această situație dificilă, APAPS a hotărât acordarea unor facilități la privatizarea societății condiționat de implementarea unor măsuri de restructurare. Potrivit informațiilor din notificarea AVAS, dosarul de prezentare întocmit la privatizare a adus la cunoștința potențialilor investitori că se vor acorda facilități la plata obligațiilor bugetare. Ulterior, aceste facilități au fost avute în vedere la momentul negocierilor cu ofertantul.

(39) Conform Contractului de vânzare cumpărare de acțiuni, Investitorul și-a asumat o contribuție în cuantum de 37.640 mil. lei la realizarea Programului de restructurare al S.C. COMES S.A.

(40) Contributia statului la restructurarea financiara a societatii insumeaza 25.512 mil. lei. Aceasta se refera exclusiv la datoriile istorice ale societatii, acumulate pana la data transferului dreptului de proprietate si care urmeaza a fi scutite la plata.

## **9. CRITERII CE TREBUIE INDEPLINITE PENTRU ACORDAREA AJUTORULUI DE STAT PENTRU RESTRUCTURARE**

(41) Ajutorul de stat pentru S.C. COMES S.A. este considerat ajutor individual destinat restructurarii și se acordă în baza unui Program de restructurare întocmit de societate împreună cu cumparatorul și AVAS, având ca obiectiv principal restaurarea viabilității societății la sfârșitul perioadei de implementare.

(42) Consiliul Concurenței evaluează ajutorul de stat acordat S.C. COMES S.A. Savinesti conform criteriilor prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, urmărind:

- restaurarea viabilității pe termen lung;
- prevenirea distorsionării excesive a concurenței;
- ajutorul limitat la minimum necesar; proportionalitatea ajutorului;
- principiul “prima și ultima dată”;
- asigurarea îndeplinirii obiectivelor conținute de Planul de restructurare și monitorizarea permanentă a modului de implementare a acestuia;
- apartenența la grup.

## **10. DESCRIEREA PROGRAMULUI DE RESTRUCTURARE**

(43) Pornind de la situația în care se afla întreprinderea la momentul privatizării și pentru înlăturarea cauzelor care au determinat apariția dificultăților, cumparatorul pachetului majoritar de acțiuni, împreună cu societatea și AVAS, a întocmit un plan de restructurare pentru perioada 2003-2008, compus din măsuri de natură organizatorică, tehnologică, de mediu și financiară, pe baza unui Studiu de piață, luându-se în considerare situația prezentă a cererii și ofertei pe piața relevantă a produsului și evoluția viitoare a acesteia, precum și analiza SWOT.

(44) Acțiunea de restructurare a SC COMES SA vizează următoarele direcții majore :

- creșterea eficienței activității prin reorganizarea societății pe direcții, compartimente și activități ;
- modernizarea produselor existente în profilul de fabricație, prin creșterea calității ca rezultat al investițiilor realizate ;
- implementarea sistemului de management al calității și certificarea societății conform standardului ISO 9001/2000;
- dezvoltarea sectorului marketing și dotarea acestuia cu mijloacele necesare unei mai bune acoperiri a cererii pe piață ;
- re tehnologizarea și modernizarea tehnologiilor existente în conformitate cu programul investițional asumat, fapt care va conduce la îmbunătățirea randamentului și a profitabilității;
- reducerea stocurilor de producție fără mișcare sau cu mișcare lentă.



(45) Planul de restructurare transmis de AVAS cuprinde atat cauzele care au condus la situatia financiara dificila a SC COMES SA, cat si masuri care sa asigure viabilitatea pe termen lung a intreprinderii. Prin aplicarea masurilor din programului de restructurare, AVAS preconizeaza ca societatea va inregistra o activitate profitabila si isi va asigura resursele financiare proprii pentru desfasurarea in mod corespunzator a activitatii, fara datorii la bugetul de stat consolidat sau la bugetele locale.

(46) Programul de restructurare elaborat impreuna cu AVAS si Cumparatorul acopera perioada 2003-2008. Sintetic, masurile cuprinse in planul de restructurare se prezinta astfel:

**Tabelul nr. 2** Sinteza masurilor cuprinse in planul de restructurare al SC COMES SA

[....]<sup>3</sup>

(47) Realizarea programului de restructurare necesita un efort financiar de 63.788 mil. lei. Acest plan va restaura viabilitatea SC COMES SA Savinesti in anul 2008 (la sfarsitul perioadei de restructurare).

### **10.1. PIETELE RELEVANTE**

(48) SC COMES SA activeaza pe pietele producerii si comercializarii echipamentelor si pieselor de schimb pentru industria chimica si petrochimica, industria constructoare de masini, energetica, textila, lacurilor si vopselelor, de celuloza si hartie.

(49) Conform studiului de piata anexat la planul de restructurare al SC COMES SA, cotele de piata detinute de societate pe piata interna sunt foarte mici, respectiv sub 1%.

**Tabel nr. 3** Cotele de piata pentru S.C. COMES S.A. si principalii sai concurenti

[....]<sup>4</sup>

*Sursa : Formularul de notificare*

(50) Principalii concurenti pe piata interna sunt societati cu renume si traditie in economia romaneasca : Griro Bucuresti, Vulcan Bucuresti, Uzuc Ploiesti. De asemenea, in special in industria energetica si lacuri si vopsele, dealerii de produse straine si-au castigat un loc important pe piata romaneasca, livrand produse superioare calitativ, rezultand din procesari industriale superioare tehnologic.

(51) In ceea ce priveste piata externa, se constata ca incepand cu a doua jumatate a anului 2001, societatea a renuntat la exporturi datorita in special uzurii morale și fizice a utilajelor din dotare care nu permitea realizarea produselor la nivelul calitativ solicitat dar si lipsei de fonduri pentru desfasurarea unei aprovizionari cu materii prime si materiale in mod ritmic pentru desfasurarea normala a procesului de productie si investiții.

---

<sup>3</sup> Date confidentiale

<sup>4</sup> Date confidentiale

(52) [...]<sup>5</sup>.

## 10.2. Restructurarea organizatorica si manageriala

(53) Restructurarea organizatorica si manageriala cuprinde urmatoarele masuri :

- dezvoltarea sectorului marketing si dotarea acestuia cu mijloacele necesare desfasurarii unei bune activitati;
- reorganizarea societatii pe directii, compartimente si activitati si elaborarea unei noi organigrame si comasarea activitatii principale pe spatii restrinse, in vederea optimizarii fluxului de fabricatie; in acest mod, activitatea economico-financiară a fiecărei secții se tratează independent, analizându-se eficiența acesteia și rentabilitatea fiecărui produs fabricat;
- implementarea unui program informatic si dotarea cu tehnica de calcul care sa conduca la rezolvarea rapida a problemelor din fiecare sector;
- intensificarea activitatii de asigurare a calitatii pentru implementarea sistemului de management al calitatii si certificarea societatii conform standardului ISO 9001/2000.

(54) Prin implementarea masurilor de restructurare organizatorica si manageriala se urmareste crearea unei Directii de calitate care prin intermediul compartimentelor subordonate sa poata interveni in timp optim atunci cand apar disfunctionalitati, in vederea remedierii acestora.

**Tabelul nr. 4** Masuri privind restructurarea organizatorica si manageriala

[...] <sup>6</sup>

*Sursa : Programul de restructurare al SC COMES SA Savinesti*

## 10.3. Restructurarea tehnica si tehnologica

(55) Investitiile tehnologice cuprinse in planul de restructurare totalizeaza 12.700 mil. lei, din care 12.197 mil.lei reprezinta investitiile asumate de Cumparator prin Contractul de Vanzare-Cumparare de actiuni:

**Tabelul nr. 5** Masuri privind restructurarea tehnica si tehnologica

[...] <sup>7</sup>

*Sursa : Programul de restructurare al SC COMES SA Savinesti*

(56) Prin investitiile tehnice si tehnologice incluse in programul de restructurare, prin redimensionarea si realocarea capacitatilor si dotarea cu utilaje specifice modernizate, se urmareste atingerea obiectivelor de imbunatatire a caracteristicilor fizico-mecanice si functionale ale produselor, cresterea randamentelor de fabricatie si a productivitatii

---

<sup>5</sup> Date confidentiale

<sup>6</sup> Date confidentiale

<sup>7</sup> Date confidentiale

muncii, reducerea consumurilor energetice, toate acestea având ca efect diminuarea pierderilor și obținerea unui spor de profit din activitatea de exploatare.

#### **10.4. Măsuri de restructurare privind protecția mediului**

(57) Conform contractului de vânzare - cumpărare, investițiile în protecția mediului sunt în totalitate în sarcina Cumparatorului. Acestea totalizează o valoare de 11.991 mil. lei și sunt destinate realizării obligațiilor de mediu cuprinse în programele pentru conformare din avizele de mediu. Avizele de mediu conțin obligații privind protecția solului și aerului, descarcarea apelor uzate.

(58) În urma analizei de impact asupra mediului ca urmare a activității desfășurate au fost stabilite, printre altele, următoarele obiective:

- monitorizarea calității apei, aerului și solului;
- realizarea unui sistem de colectare a uleiului cu PBC ;
- modernizarea stației locale de denocivizare a apelor uzate ;
- achiziționarea de rezervoare subterane pentru colectarea uleiului uzat și realizarea unui separator de ulei pe tronsonul final al canalizării;
- modernizarea instalației de separare particole de vopsea, a celei de absorbție a pulberilor de la instalația de sablare și de la atelierele de acoperiri metalice, tratamente termice și turnătorie;
- achiziționarea de sisteme de captare și neutralizare a pulberilor și noxelor ;
- realizarea unui bazin pentru stocarea namolului deshidratat de la stația locală de denocivizare ;
- îmbunătățirea sistemelor de captare și reținere a pulberilor la sablare ;
- dotarea cu dispozitive de oprire automată a cuptoarelor de la forja.

#### **10.5. Restructurarea financiară**

(59) La momentul privatizării, societatea avea nevoie de o restructurare financiară pentru funcționarea în parametri normali a activității de producție, aceasta pe lângă celelalte măsuri de restructurare asumate prin planul de restructurare.

(60) Una dintre măsurile de restructurare financiară o reprezintă sprijinul acordat de stat societății prin renunțarea creditorilor bugetari la unele venituri certe și acordarea de înlesniri la plata obligațiilor către aceștia (anulări și esalonări de datorii) în cuantum de 25.511,2 mil. lei, așa cum au fost detaliate la paragrafele (4) și (5). Facilitățile se acordă în scopul viabilizării societății.

(61) Pe de altă parte, Cumparatorul își va aduce aportul la restructurarea financiară a societății prin suplimentarea capitalului de lucru cu 11.816 mil. lei.

(62) De asemenea, societatea va proceda și la vânzarea de active și mașini unelte în scopul obținerii de surse necesare completării efortului financiar de restructurare. Scoaterea din funcțiune vizează corelarea volumului de producție cu cel al vânzării și scăderea costurilor interne generate de întreținerea și repararea acestora. Mijloacele fixe sunt casate și valorificate

fiind achizitionate ca fier vechi de catre firmele autorizate in acest scop. Costul de implementare al masurii este de 89 mil. lei si este suportat din sursele proprii ale beneficiarului.

(63) Prin planul de restructurare intocmit, societatea si-a dimensionat sursele de finantare ale restructurarii in perioada imediat urmatoare, pe de o parte pe baza surselor proprii, iar pe de alta parte pe baza fondurilor cumparatorului care asigura investitii de ordin tehnologic si de mediu absolut necesare desfasurarii activitatii.

(64) Prin componenta de restructurare financiara, Planul de restructurare ofera posibilitatea cresterii fluxului de numerar, asigurarii unui cash-flow stabil, ceea ce va degreva si va usura activitatea financiara a societatii. In acest fel societatea va putea sa-si achite datoriile curente catre stat si sa-si aloce lichiditatile necesare pentru executarea investitiilor programate si necesare, in vederea dezvoltarii si sustinerii programului de productie in perspectiva.

(65) Restructurarea financiara cuprinde urmatoarele masuri :

**Tabelul nr. 6**                      Masuri de restructurare financiara

[....]<sup>8</sup>

*Sursa: Programul de restructurare al S.C. Comes S.A.*

## **11. RESTAURAREA VIABILITATII PE TERMEN LUNG A SOCIETATII**

(66) Dificultatile cu care s-a confruntat SC COMES SA au condus la restrangerea drastica a activitatii concomitent cu acumularea unor datorii fata de bugetul statului la care, in timp, s-au adaugat majorari si penalitati de intarziere care depasesc cu mult valoarea debitelor datorate si neachitate.

(67) In anul 2003, SC COMES SA a fost privatizata. Pentru iesirea din situatia dificila, societatea a elaborat, impreuna cu Cumparatorul si AVAS, un program de restructurare pentru perioada 2003-2008. Sinteza masurilor cuprinse in planul de restructurare al SC COMES SA Savinesti a fost prezentata la Cap. 10.

(68) Analiza planului de restructurare si a modului in care acesta va conduce la restaurarea pe termen lung a viabilitatii SC COMES SA are in vedere prevederile art. 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate.

(69) Conform art. 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, acordarea ajutorului de stat pentru restructurare este conditionata de implementarea planului de restructurare care sta la baza evaluarii facute de Consiliul Concurentei. Planul de restructurare, a carui durata trebuie sa fie cat mai scurta posibil, trebuie sa cuprinda abandonarea activitatilor producatoare de pierderi si sa-i ofere societatii viabilitatea pe termen lung, permintandu-i sa functioneze cu resurse proprii. Planul de restructurare trebuie sa se bazeze pe o estimare realista a conditiilor de piata, restaurarea viabilitatii trebuind sa

---

<sup>8</sup> Date confidentiale

rezulte, in principal, din masurile interne pe care acesta le contine, precum si din luarea in considerare a factorilor externi cum sunt variatia preturilor si a cererii, factori asupra carora societatea nu are o influenta determinanta.

**(70)** Planul de restructurare al SC COMES SA porneste de la datele tehnico-economice ce reflecta activitatea societatii in perioada anterioara privatizarii. Acest plan a fost realizat in urma unei analize diagnostic care evidentiaza punctele tari si punctele slabe ale societatii, a circumstantelor care au condus la aparitia dificultatilor si avand in vedere oportunitatile si amenintarile cu care se poate confrunta.

**(71)** Strategia SC COMES SA urmareste conservarea punctelor tari, respectiv: desfasurarea activitatii de management pe baza de strategii, planuri, programe si politici coerente, realiste in care sunt stabilite obiectivele, modalitatile, resursele, termenele si responsabilitatile; flexibilitate si capacitate de adaptare rapida in trecerea de la fabricarea unui produs la altul; relatii bune cu clientii ; personal specializat si dotarea necesara pentru punerea in aplicare a propriilor sisteme de reparatii, inclusiv reparatii capitale; existenta laboratoarelor autorizate si cu personal autorizat, care permite desfasurarea activitatilor si a lucrarilor in regim ISCIR; detinerea un plan de conformare cu obiective clare pe linie de protectia mediului.

**(72)** Totodata, strategia SC COMES SA urmareste limitarea si contracararea cu masuri corespunzatoare a punctelor slabe cum sunt: lipsa unui compartiment de marketing ; abordarea greoaie a productiei de serie datorita specificului in dotare si dispunerii utilajelor; cheltuieli ridicate de aprovizionare datorita diversificarii mari a materialelor in cantitati relativ mici; activitatea de mentenanta limitata in aprovizionare doar la strictul necesar pentru intretinerea si exploatarea utilajelor, neglijind reviziile periodice; uzura avansata a parcului tehnic.

**(73)** Ca parte a Programului de restructurare, societatea va renunta la activitatile generatoare de pierderi. Astfel, se inchid sectia Mecanica Fina si atelierul Turnatorie intrucat sunt sectoare neviabile datorita tehnologiilor si utilajelor vechi, mari consumatoare de energie si se renunta la activitatile de cromare, zincare, eloxare, pasivizare date fiind costurile mari de intretinere a instalatiilor. Productia societatii comerciale va fi concentrata pe dezvoltarea si realizarea de noi produse cerute de piata, ca de exemplu cele destinate industriei nucleare sau industriei chimice si petrochimice, redirectionandu-se astfel activitatea spre zone ale pietei cu cerere in crestere - asa cum rezulta din analiza pietei - care sa poata duce la profitabilitatea societatii comerciale.

**(74)** Date fiind cele de mai sus, societatea si-a propus o serie de obiective care sa faca posibila atingerea viabilitatii ca urmare a implementarii planului de restructurare, respectiv:

- atingerea unui echilibru operational, in perspectiva obtinerii de profit;
- retehnologizarea si modernizarea tehnologiilor existente in conformitate cu programul investitional asumat;
- eficientizarea activitatii prin reducerea costurilor;
- cresterea productivitatii muncii prin rentabilizarea si reorganizarea activitatii societatii si a fluxurilor de productie;
- externalizarea activitatilor nerentabile ;
- asimilarea de noi produse si diversificarea pietelor de desfacere ;
- imbunatatirea strategiei comerciale si de marketing pentru o mai buna acoperire a cererii pe piata;

- îmbunătățirea condițiilor de lucru pentru toți angajații;
- creșterea gradului de utilizare a capacităților de producție ;
- intensificarea încasării creanțelor concomitent cu micșorarea arieratelor;
- respectarea standardelor internaționale privind protecția mediului și eliminarea totală a factorilor de poluare produși de societate.

(75) Prin aplicarea măsurilor cuprinse în planul de restructurare - la care vor contribui atât societatea și Cumparatorul, prin aportul propriu, cât și statul, prin înlesnirile acordate societății la plata obligațiilor bugetare - pentru perioada 2003 – 2008, se preconizează chiar și în ipoteza scenariului pesimist o îmbunătățire a indicatorilor economico-financiar, astfel:

**Tabelul nr.7** Evoluția preconizată a indicatorilor economico-financiar, ca urmare a aplicării măsurilor de restructurare – scenariul pesimist

[...] <sup>9</sup>

*Sursa: Programul de restructurare SC COMES SA Savinesti*

(76) Rezultatele economico-financiare ale implementării programului de restructurare au în vedere primordial eficientizarea procesului de producție, prin îmbunătățirea randamentelor tehnologice în urma modernizării de utilaje și achiziției de echipamente noi. Astfel, comparativ cu anul 2003, principalii indicatori economico - financiar prezintă următoarea evoluție:

- veniturile totale și cifra de afaceri urmează o evoluție ascendentă;
- cheltuielile de exploatare asigură prin programul de restructurare propus un trend ascendent, în concordanță cu dezvoltarea activității societății în condițiile creșterii productivității muncii și a modernizării tehnologiilor;
- reducerea platilor restante;
- din analiza indicatorilor economico financiar se constată corelarea indicatorilor cu situația concretă din societate, planificarea corespunzătoare și realistă a programului de fabricație, care să asigure revigorarea societății.

De fapt, chiar datele cuprinse în contul de profit și pierdere demonstrează evoluția pozitivă a societății. Astfel:

- în 2003 (primul an al restructurării), compania a înregistrat pierderi în cuantum de 17.991 mil. lei; acestea au avut drept cauze, pe de o parte costurile aferente investițiilor, iar pe de altă parte unor factori externi, asupra cărora societatea nu a avut nici o influență, ca de exemplu creșterea pretului la materiile prime, materiale și utilități;
- în anul 2004, societatea a încercat să recupereze din ramanerile în urma ale anilor anteriori, astfel încât s-a obținut un profit de 401 mil. lei; acesta este datorat în cea mai mare parte eforturilor investitoriale cuprinse în planul de restructurare, care au determinat îmbunătățirea randamentului și eficientizarea activității, dar și retragerii societății din activitățile generatoare de pierderi.

(77) În urma realizării măsurilor din programul de restructurare, la finele perioadei de restructurare societatea previzionează atingerea indicatorilor țintă după cum urmează:

---

<sup>9</sup> Date confidentiale

[....]<sup>10</sup>*Sursa: Programul de restructurare SC COMES SA Savinesti*

(78) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurenteii concluzioneaza ca Programul de restructurare al SC COMES SA porneste de la datele tehnico-economice ce reflecta activitatea societatii in perioada anterioara privatizarii si de la cauzele care au condus la aparitia dificultatilor cu care se confrunta aceasta (para. 36). El s-a realizat in baza analizei pietei, a analizei SWOT, a unor evaluări realiste cu privire la condițiile de funcționare viitoare, iar rezultatele deja obtinute de societate confirma faptul ca aceasta se indreapta catre restaurarea pe termen lung a viabilitatii.

(79) De asemenea, se constata ca implementarea planului de restructurare propus va conduce la restaurarea viabilitatii pe termen lung a SC COMES SA, viabilitate ce rezulta în principal din măsurile interne conținute în planul de restructurare si nu se bazeaza pe factori externi precum fluctuația prețurilor și a cererii. Planul de restructurare implementat de societate va asigura o schimbare radicală care va permite întreprinderii, după finalizarea restructurării, acoperirea integrala a costurilor si concurarea prin forțele proprii pe piața liberă.

## **12. PREVENIREA ORICAREI DISTORSIUNI EXCESIVE A CONCURENTEII (MASURI COMPENSATORII)**

(80) Conform prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, in vederea minimizarii efectelor negative ale acordarii ajutorului de stat asupra concurenteii pe pietele relevante, sunt necesare masuri compensatorii. Aceste masuri vor fi proportionale cu efectele distorsionante cauzate de ajutor si, in special, cu marimea si importanta relativa a societatii pe pietele relevante. Reducerea prezentei pe piata a societatii se stabileste pe baza studiului de piata anexat la notificare, precum si a oricaror alte informatii relevante si va face parte integranta din planul de restructurare.

(81) SC COMES SA Savinesti detine cote mici de piata pe pietele relevante pe care activeaza, respectiv sub 1%. Ca urmare, avand in vedere prevederile art. 14 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, in care se stipuleaza ca masurile compensatorii vor fi proportionale cu efectele distorsionante ale ajutorului de stat asupra concurenteii si, in special, cu marimea si importanta relativa a societatii pe pietele afectate, Consiliul Concurenteii considera ca, in cazul SC COMES SA, nu sunt necesare reduceri substantiale ale capacitatilor de productie.

(82) Masurile ce vor fi luate de societate pana la sfarsitul perioadei de restructurare in scopul evitarii distorsionarii concurenteii constau in reduceri ireversibile ale capacitatilor de productie, respectiv active si mijloace fixe.

---

<sup>10</sup> Date confidentiale

(83) Ca urmare a restrangerii activitatii vor fi disponibilizate un numar insemnat de utilaje care concura la realizarea obiectului principal de activitate al societatii. Aceste mijloace fixe constau in echipamente si utilaje cum ar fi : matrite, strunguri, masini de frezat si de gaurit, masini de rectificat, etc.

(84) Reducerile ireversibile de capacitati fac parte integranta din planul de restructurare. Reducerile ireversibile de capacitati viabile constau in reducerea cu 15,3% a capacitatii totale de productie pe fiecare din pietele pe care actioneaza societatea, fata de nivelul anului 2003. Capacitatile de productie scoase din functiune sunt vandute/casate si valorificate ca fier vechi.

(85) Prin programul de restructurare, SC COMES SA nu isi majoreaza cotele de piata, ci intentioneaza sa-si mentina segmentul de piata pe care actioneaza in prezent.

(86) Intre capacitatea de productie a SC COMES SA si capacitatea de productie efectiv utilizata exista diferente semnificative. Societatea nu intentioneaza sa-si majoreze capacitatile de productie, ci sa realizeze un grad de utilizare superior al celor ramase in functiune.

(87) Dupa aplicarea masurilor din planul de restructurare, capacitatile de productie si gradul de utilizare a acestora se prezinta astfel :

**Tabelul nr. 9                      Gradul de utilizare a capacitatilor de productie in perioada 2003 – 2008**

[....]<sup>11</sup>

*Sursa: Informatii suplimentare*

(88) Prin programul de restructurare, SC COMES SA urmareste sa-si imbunatateasca gradul de utilizare a capacitatilor de productie. Astfel, gradul de utilizare a capacitatilor de productie urmeaza sa creasca fata de anul 2003 (respectiv de la inceperea programului de restructurare), ajungand la circa 90% in anul 2008, in conditiile in care societatea s-a angajat, la reducerea totala si ireversibila a capacitatilor de productie cu 15,3% pe principalele piete pe care actioneaza.

(89) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei constata ca ajutorul de stat va fi utilizat numai in scopul restaurarii viabilitatii societatii, nepermitandu-i beneficiarului, in timpul aplicarii planului de restructurare, sa-si extinda capacitatea de productie.

### **13. AJUTORUL LIMITAT LA MINIMUM NECESAR (PROPORTIONALITATEA AJUTORULUI)**

(90) Analiza situatiei economico-financiare dificile cu care se confrunta societatea inaintea privatizarii a reliefat faptul ca, pentru a ramane in circuitul economic si pentru a deveni viabila, era necesara atat privatizarea acesteia, cat si acordarea unui ajutor de stat pentru restructurare sub forma de inlesniri.

---

<sup>11</sup> Date confidentiale



(91) In conformitate cu prevederile art. 15 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, cuantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie limitate la minimul strict necesar, pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale societatii si ale actionarilor. Beneficiarul ajutorului de stat trebuie sa aduca o contributie semnificativa la planul de restructurare din propriile resurse, inclusiv din vanzarea de active neesentiale pentru supravietuirea intreprinderii, ori din finantari externe in conditii de piata. Potrivit prevederilor art. 15 alin. (2) din Regulament, pentru intreprinderile mari, o contributie de cel putin 50% este considerata corespunzatoare.

(92) Costul total al restructurarii SC COMES SA este de 63.788 mil. lei si se compune din :

- costul restructurarii organizatorice	1.680,00 mil. lei;
- costul restructurarii tehnologice	12.700,00 mil. lei;
- costul restructurarii de mediu	11.991,00 mil. lei;
- costul restructurarii financiare	37.417,00 mil. lei.

(93) Din costul restructurarii in valoare totala de 63.788 mil., 0,99% va fi finantat din surse proprii ale societatii, 59,01 % din surse proprii ale cumparatorului pachetului majoritar de actiuni si 40,00% din sprijin financiar acordat de catre stat.

(94) Contributia proprie a beneficiarului de 38.276 mil. lei reprezinta 60,00% din totalul costurilor de restructurare si se asigura prin:

- aportul investitorului asumat la privatizare – 37.640 mil. lei;
- surse proprii ale societatii obtinute din valorificare de mijloace fixe  
– 636 mil. lei.

(95) Potrivit art. 15 din Regulament, suma și intensitatea ajutorului trebuie să fie limitată strict la costurile minime de restructurare necesare, pentru a permite restructurarea în funcție de resursele financiare existente ale întreprinderii, acționarilor săi sau ale grupului din care face parte. In cazul S.C. COMES S.A., intensitatea ajutorului de stat, calculata ca raport intre valoarea ajutorului de stat si costul total al restructurarii, are o valoare de 40,00%.

(96) In aceste conditii, Consiliul Concurentei considera ca semnificativa contributia beneficiarului de 60,00% la implementarea planului de restructurare, aceasta demonstrand increderea in valoarea practica a restructurarii si faptul ca suma si intensitatea ajutorului de stat au fost limitate strict pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale intreprinderii si ale actionarului majoritar. Se evita astfel ca societatea sa primeasca un surplus de lichiditati care ar putea fi folosite in scopul unor activitati agresive, de distorsiune a pietei.

#### **14. RESPECTAREA PRINCIPIULUI „PRIMA SI ULTIMA DATA”**

(97) SC COMES SA Savinesti nu a mai primit ajutor pentru restructurare, astfel respectandu-se prevederile art. 24 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate care stipuleaza faptul ca ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

## **15. APARTENENTA LA UN GRUP DE FIRME**

(98) Conform prevederilor art. 2 alin. (5) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, o societate apartinand unui grup nu este in mod normal eligibila pentru acordarea ajutorului pentru salvare si restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile sunt proprii si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca dificultatile sunt prea serioase pentru a fi rezolvate de grup.

(99) Facilitatile fiscale acordate la privatizarea S.C. COMES S.A. se refera la datorii istorice – efect al rezultatelor economice obtinute in anii anteriori vanzarii pachetului majoritar de actiuni - deci sunt proprii societatii.

(100) Din analiza datelor cuprinse in bilanturile financiar-contabile ale societatilor care fac parte din grupul CONEX, se constata ca resursele financiare de care dispun acestea sunt limitate, fiind destinate activitatii lor curente. [...] <sup>12</sup>.

(101) In aceste conditii, Consiliul Concurenteii retine ca actionarii majoritari nu puteau face fata atat dificultatilor financiare ale SC COMES SA cat si restructurarii societatii fara o interventie consistenta din partea statului, datoriile societatii fata de bugetul statului si bugetele locale fiind de 25.512 mil. lei. [...] <sup>13</sup>. In raport cu resursele financiare ale grupului CONEX, aceasta contributie este semnificativa.

(102) Din cele prezentate mai sus, Consiliul Concurenteii concluzioneaza ca grupul din care face parte S.C. COMES S.A. nu are posibilitatea financiara de a rezolva dificultatile cu care se confrunta societatea, respectiv de a-i acoperi datoriile catre stat in valoare de 25.512 mil. lei. Mai mult, tinand cont ca investitorul s-a angajat sa contribuie la finantarea programului de restructurare cu 37.640 mil. lei, se poate spune ca acesta a utilizat toate resursele financiare de care a dispus pentru a sprijini redresarea economica si restructurarea S.C. COMES S.A.

## **16. MONITORIZARE SI RAPORTARE ANUALA**

(103) In concordanta cu dispozitiile art. 18 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, Consiliul Concurenteii monitorizeaza permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru ca acesta sa nu se abata de la indeplinirea obiectivelor stabilite.

(104) Consiliul Concurenteii va monitoriza implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca nu vor exista cresteri ale capacitatilor de productie, abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ca ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in programul de restructurare.

---

<sup>12</sup> Date confidentiale

<sup>13</sup> Date confidentiale

## **17. CONCLUZII**

**(105)** Tinand cont de considerentele expuse mai sus, Consiliul Concurenteii constata ca ajutorul de stat individual ce se acorda S.C. COMES S.A. este compatibil cu mediul concurential normal si nu afecteaza semnificativ comertul cu statele membre ale Uniunii Europene.

### **DECIDE**

**Art. 1.** Masura notificata de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului pentru S.C. COMES S.A. Savinesti constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare.

**Art. 2.** In temeiul art.12 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.14 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea restructurarii, ce se acorda S.C. COMES S.A. Savinesti la privatizarea acesteia, cu conditia respectarii a rt. 3 si art. 4 din prezenta Decizie.

**Art. 3.** Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat.

**Art. 4.** Societatea isi va reduce capacitatea de productie pana in anul 2008 conform Programului de restructurare asumat.

**Art. 5.** In cazul nerespectarii conditiilor impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 13 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat cu modificarile si completarile ulterioare.

**Art. 6.** Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 25.511.691.470 ROL (2.551.169,15 RON).

**Art. 7.** Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

**Art. 8.** Potrivit dispozitiilor art. 24 din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurenteii informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia. De asemenea, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurenteii rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis in termen de 6 luni de la emiterea deciziei. Urmatoarele rapoarte periodice vor contine datele necesare cu privire la stadiul (fizic si valoric) al aplicarii planului de restructurare. De asemenea, vor fi raportate informatiile referitoare la aplicarea masurilor compensatorii privind reducerile de capacitati de productie impuse prin prezenta decizie.

**Art. 9.** Potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele

interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

**Art. 10.** Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti;
- S.C. COMES S.A., str. Uzinei, nr. 1, Savinesti, jud. Neamt.

**Art. 11.** Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.