

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
Nr. 150 din 09.08.2005

**privind schema de investitii pentru proiecte mici de gestionare a
deseurilor notificata de către
Ministerul Integrării Europene**

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 88 din 30 aprilie 1996, cu modificarile si completarile ulterioare,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 370 din 3 august 1999, cu modificarile si completarile ulterioare,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru protectia mediului, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 470 din 2 iulie 2002, cu completarile si modificarile ulterioare,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Plenului Consiliului Concurente,

In temeiul următoarelor considerente,

PROCEDURA

(1) Prin adresa nr. 7928L/30.06.2005, înregistrata la Consiliul Concurente cu RS-AS nr. 63/06.07.2005, Ministerul Integrării Europene a notificat în baza art. 6 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu

modificarile ulterioare, ajutorul de stat sub forma de schema de investitii pentru proiecte mici de gestionare a deseurilor, avand ca obiectiv protectia mediului.

(2) Consiliul Concurentei a solicitat informatii suplimentare prin adresa nr. CC/1575/22.07.2005, la care Ministerul Integrarii Europene a raspuns prin adresa nr. 9098/21.07.20005.

(3) Notificarea a devenit efectiva la data inregistrarii la Consiliul Concurentei a adresei cuprinzand informatiile suplimentare solicitate, respectiv 25.07.2005.

DESCRIEREA SCHEMEI

Obiectiv

(4) Schema de investitii pentru proiecte mici de gestionare a deseurilor este o schema de investitii, care are ca obiectiv principal asigurarea asistentei tehnice si financiare autoritatilor publice locale, responsabile cu gestionarea deseurilor in Regiunea Centru a Romaniei, in eforturilor lor de a reduce volumul deseurilor si de a stimula colectarea selectiva.

(5) Obiectivele specifice ale schemei sunt urmatoarele:

- Sprijinirea Guvernului Romaniei in implementarea unei politici multi-anuale integrate de promovare a activitatilor de gestionare a deseurilor la nivel local;
- Imbunatatirea capacitatii autoritatilor publice locale de a contribui la protectia mediului;
- Elaborarea si implementarea proiectelor locale in domeniul gestionarii deseurilor, proiecte ce vor contribui la asigurarea reabilitarii si protectiei mediului in zona Centru a Romaniei;
- Reducerea impactului asupra mediului a depozitelor de deseuri;
- Imbunatatirea colectarii si transportului deseurilor in zone in care nu a existat un sistem public de salubritate;
- Imbunatatirea metodelor eficiente si simple de tratare a deseurilor cu un raport cost-beneficiu satisfacator.

(6) Scopul schemei este de a sprijini autoritatile publice locale responsabile cu gestionarea deseurilor in eforturile lor de a reduce volumul deseurilor si

de a stimula colectarea selectiva. Deseurile gestionate provin din gospodarii, constituind prin urmare deseuri menajere. Schema nu face referire la deseurile industriale generate de agentii economici.

Baza legala

(7) Baza legala de acordare a finantarii este Memorandumul de Finantare dintre Guvernul Romaniei si Comisia Europeana, semnat in data de 02.12.2003, privind Programul National Phare 2003, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 551 bis din 21 iunie 2004, ratificat prin O.U.G. nr. 43/2004 si aprobat prin Legea nr. 357/2004.

Acoperirea geografica

(8) Regiunea Centru a Romaniei (Regiunea 7), din care fac parte sase judete: Alba, Brasov, Covasna, Harghita, Mures si Sibiu.

Eligibilitatea beneficiarilor

(9) Conform formularului de notificare, beneficiarii alocațiilor in cadrul acestei scheme sunt autoritățile publice locale, cum ar fi Consiliile Locale, Primăriile sau Consiliile Județene. Pentru a fi eligibili, beneficiarii trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- să fie autorități publice locale responsabile cu gestionarea deșeurilor, implementarea Proiectului și cu contractarea lucrărilor și serviciilor;
- să fie direct responsabili cu pregătirea și managementul proiectului și să nu acționeze ca intermediar;
- să fie o autoritate publică locală aferentă unei localități cu maximum 50.000 locuitori;
- să nu fi beneficiat de asistență (PHARE ,LIFE s.a.) pentru proiecte similare pe parcursul ultimelor 12 luni premergătoare cererii de finanțare;
- să fie proprietarul legal al terenului și/sau clădirii unde vor fi amplasate structurile proiectului;
- să dețină resurse financiare suficiente pentru a asigura operarea și mentinerea structurii finanțate, precum și a menține continuitatea

organizarii pe parcursul desfasurarii proiectului si, daca este necesar, sa participe la finantarea acestuia;

- sa aiba experienta necesara si sa poata demonstra capacitatea de a gestiona activitati de amploarea proiectului pentru care este solicitata finantarea;
- sa prezinte toate acordurile, aprobarile si autorizatiile cerute de legislatia romana pentru lucrarile care urmeaza a fi realizate, reabilitate si/sau imbunatatite in cadrul proiectului.

(10) Fondurile vor fi alocate fiecarui beneficiar care a efectuat in prealabil un studiu de fezabilitate si care este aprobat de catre autoritatea locala relevanta (consiliul local/judetean). Acest studiu trebuie sa contina obiectivul/obiectivele proiectului, amplasamentul, estimari ale costurilor, precum si un program de implementare. De asemenea, studiul trebuie sa demonstreze ca beneficiarul va putea sa sustina financiar proiectul si dupa incheierea perioadei de alocare a fondurilor nerambursabile.

(11) Un solicitant poate depune mai multe cereri de finantare pentru proiecte diferite si astfel, sa beneficieze de mai multe finantari in cadrul acestei scheme.

Costuri eligibile

(12) Orice proiect trebuie sa includa, in mod obligatoriu, urmatoarele 3 componente:

1. investitii;
2. activitati de pregatire a personalului implicat in exploatarea investitiei;
3. activitati publicitare.

(13) Investitiile se vor axa in principal pe urmatoarele activitati:

- ***Constructia de statii de pre-tratare bio-mecanica a deseurilor menajere;***

- *Dezvoltarea/reabilitarea sistemelor de salubritate din localitatile care nu dispun inca de un sistem de salubritate, crearea unei infrastructuri de colectare;*
- *Constructia unor platforme de compostare.*

(14) Celelalte doua tipuri de activitati, de pregatire a personalului si de publicitate vor fi finantate tot din bugetul acestui proiect, serviciile fiind oferite de catre un consultant calificat in materie. Acesti consultanti vor fi alesi dupa semnarea contractului de finantare, conform procedurii de achizitie a serviciilor, respectiv procedura de licitatie.

(15) Costurile eligibile sunt urmatoarele:

- *costuri directe:*
 - costuri cu personalul angajat pentru proiect;
 - transportul, cazarea si diurna aferente personalului angajat in cadrul proiectului;
 - costurile de achizitie al echipamentelor si mijloacelor de transport, daca acestea corespund preturilor pietei;
 - costul materialelor consumabile;
 - costuri derivand direct din cerintele Contractului (diseminarea informatiilor, evaluarea specifica, copiere, asigurari, s.a);
 - costuri pentru instruirea personalului, care trebuie sa reprezinte maximum 5% din totalul costurilor directe eligibile ale proiectului;
 - costurile aferente componentei publicitare (elaborarea si producerea unor materiale informative si a unor campanii publicitare), care trebuie sa fie de minim 5.000 Euro;
 - costurile pentru pregatirea dosarelor de licitatie si a specificatiilor tehnice, s.a.
- *costurile indirecte:*
 - un procent fix al cheltuielilor de regie ale beneficiarului, de pana la maxim 7% din valoarea totala a costurilor eligibile directe, pentru acoperirea costurilor administrative.

(16) Nu pot fi eligibile urmatoarele categorii de costuri:

- provizioane pentru posibile pierderi sau datorii;
- dobanzi datorate;
- achizitionari de terenuri sau cladiri;
- costuri care sunt acoperite deja de alte proiecte;
- costuri salariale ale persoanelor care nu sunt implicate in proiect;
- costuri derivand din diferenta de curs valutar;
- taxe, incluziv TVA, in cazul in care beneficiarii nu le pot recupera (daca reglementarile legale in vigoare prevad aceasta posibilitate);
- costurile studiilor preliminare si alte activitati pregatitoare.

Criteriile de selectie a proiectelor

(17) Pentru a fi eligibile, proiectele propuse trebuie sa indeplineasca urmatoarele conditii:

- proiectele in ansamblu, cat si rezultatele asteptate trebuie sa fie definite in mod clar, incluzand si o componenta de informare a publicului;
- sa aiba un impact net pozitiv in zona in care va fi implementat, din perspectiva protectiei mediului, economica si sociala;
- sa satisfaca obiectivele strategice identificate in cadrul Planului National de Gospodarire a Deseurilor si, respectiv, al Planului Regional de Gospodarire a Deseurilor;
- proiectul trebuie sa contribuie la implementarea legislatiei romane in vigoare, cu privire la gestionarea deseurilor, pentru a indeplini cerintele Uniunii Europene din domeniul respectiv.

(18) Lista indicativa a criteriilor de selectie:

- durata proiectului, calitatea si consistenta propunerii tehnice;
- gradul de eficienta a costurilor in ceea ce priveste investitia;
- capacitatea manageriala a solicitantilor;

- capacitatea solicitantilor de a acoperi cheltuielile viitoare pentru exploatare si intretinere;
- gradul de siguranta si exploatare a tehnologiilor care vor fi folosite;
- facilitatea de a monitoriza proiectul dupa implementare.

(19) Selectia proiectelor se va face de catre un Comitet de evaluare, numit de Consiliul de Dezvoltare Regionala. Agentia pentru Dezvoltare Regionala si Agentia Regionala de Protectie a Mediului vor desemna cate un reprezentant in Comitetul de Evaluare. Pe langa acestia, Ministerul Integrarii Europene numeste un al treilea membru, contractat ca evaluator independent, in baza unui contract de asistenta tehnica.

(20) Proiectele selectate spre finantare sunt aprobate apoi de Consiliul Regional de Dezvoltare, apoi de Ministerul Integrarii Europene si, in final, de catre Delegatia Comisiei Europene in Romania.

(21) In functie de criteriile de selectie, se vor acorda pentru fiecare dintre acestea, puncte intre 1-5, iar in functie de punctajul total obtinut se vor alege proiectele propuse spre finantare.

Bugetul schemei

(22) Suma globala a proiectului este de 5,33 mil. Euro, din care:

- 4 mil. Euro sunt asigurate din fonduri Phare si
- 1,33 mil. Euro cofinantare de la bugetul de stat, prin Ministerul Integrarii Europene.

(23) Sumele vor fi alocate sub forma de fonduri nerambursabile, acordate pe baza de proiect. Suma minima a finantarii pentru fiecare proiect este de 300.000 Euro, iar cea maxima de 1.000.000 Euro.

(24) Costul proiectelor nu este limitat la o suma maxima. Singurele conditii fiind ca finantarea nerambursabila sa acopere maximum 90% din valoarea totala a costurilor eligibile (fonduri PHARE si cofinantarea de la bugetul de stat), iar finantarea sa se incadreze intre 100.000 – 300.000 Euro pentru fiecare proiect.

(25) Suma pentru un proiect va fi acordata in mai multe transe. Prima transa va fi de 80% din bugetul previzionat pentru primele 12 luni ale proiectului.

Platile ulterioare vor fi facute dupa depunerea de catre beneficiar a rapoartelor intermediare.

Durata schemei

(26) Durata fiecarui proiect este de maxim 24 de luni. Data maxima de semnare a contractelor cu beneficiarii locali este 30 noiembrie 2005, iar cea maxima de efectuare a platilor 30 noiembrie 2006.

Numarul beneficiarilor

(27) Conform informatiilor din notificare, Ministerul Integrarii Europene apreciaza ca beneficiarii vor fi in numar de sapte, situati in zona Centru a Romaniei.

EVALUAREA SCHEMEI

Caracterul de ajutor de stat la masurii de sprijin

(28) Pentru a fi considerat ajutor de stat in intelesul Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, sprijinul financiar acordat sub forma de schema trebuie sa indeplineasca cumulativ cele patru conditii prevazute la art. 2 alin (1) din Lege :

- sa fie acordat de catre stat, din resurse de stat;
- masura sa fie selectiva;
- sa asigure un avantaj agentului economic;
- sa distorsioneze sau sa ameninte sa distorsioneze concurenta sau sa afecteze comertul Romaniei cu Statele membre ale Uniunii Europene.

(29) Asa cum se mentioneaza in notificare, sumele disponibile pentru aceasta schema provin atat din fonduri PHARE (4 mil. Euro), cat si in completare de la bugetul de stat (1,33 mil Euro). Astfel, partea de cofinantare de 1,33 mil Euro reprezinta surse acordate de stat, din fonduri de stat.

(30) In al doilea rand pentru ca o masura sa fie considerata ajutor de stat, aceasta trebuie sa fie selectiva, respectiv sa favorizeze anumite intreprinderi sau productia anumitor bunuri. Caracterul selectiv la acestei scheme de sprijin este evident, intrucat sunt mentionate criteriile de selectie a

beneficiarilor, care pentru a fi eligibili trebuie sa fie autoritati locale, situate in Regiunea Centru a Romaniei. Astfel, alte autoritati publice, situate in alte zone ale tarii nu au acces la acesta finantare.

(31) Cea de-a treia conditie care trebuie indeplinita este ca masura de sprijin financiar sa asigure beneficiarului un avantaj. Consiliul Concurentei constata ca beneficiarii sunt reprezentati de autoritati publice locale, care nu se incadreaza in categoria de agenti economici in sensul Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare.

(32) Totusi, exista riscul ca fondurile alocate in cadrul acestei scheme, prin intermediul autoritatilor alocare, sa fie alocate indirect unor agenti economici, care ar putea fi subcontractati sa presteze aceste servicii de gestionare a deseurilor. In acest caz, ne-am afla in situatia acordarii unui avantaj economic indirect acestor agenti economici.

(33) Conform informatiilor suplimentare primite, Consiliul Concurentei constata ca subcontractarea lucrarilor si achizitia bunurilor sau serviciilor se vor face conform regulilor stricte impuse de Ghidul Practic pentru PHARE, ISPA si SAPARD (PRAG). Acest Ghid guverneaza regulile de licitare si acordare a contractelor de bunuri si servicii si lucrari, incluzand documentele standard de licitare care trebuie utilizate.

(34) Prin urmare, tinand cont de cele de mai sus, retinem doua aspecte:

- fiind vorba de beneficiari directi autoritati locale si
- datorita faptului ca posibila subcontractare a serviciilor se va face urmand procedurile de licitare,

se poate concluziona ca nu se confere nici un avantaj economic nici autoritatilor locale, nici subcontractantilor si, prin urmare, nu exista riscul distorsionarii concurentei sau a comertului cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

(35) Tinand cont de cele de mai sus, intrucat nu sunt indeplinite toate conditiile prevazute de art. 2 alin (1) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, masurile de sprijin financiar acordate in cadrul schemei pentru proiecte mici de gestionare a deseurilor nu reprezinta masuri de ajutor de stat.

Concluzii

(36) Fata de cele de mai sus, Consiliul Concurentei constata ca ***Schema de investitii pentru proiecte mici pentru gestionare a deseurilor*** nu reprezinta masuri cu caracter de ajutor de stat.

DECIDE

Art. 1. In temeiul art.8 alin.(2) din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, masura de sprijin financiar acordata in baza schemei de investitii pentru proiecte mici pentru gestionare a deseurilor nu reprezinta ajutor de stat.

Art. 2. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art.3. Potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 4. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Ministerului Integrarii Europene, Str. Apolodor nr. 17, sector 5, Bucuresti

Art. 5. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE