

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
nr. 121 din 07.07.2005

**privind ajutorul de stat notificat de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor
Statului ce se acorda S.C. MECANEX S.A. Botosani**

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurente nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 88 din 30 aprilie 1996, modificata si completata prin O.U.G. nr. 121/2003, aprobata prin Legea nr. 184/2004,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 370 din 3 august 1999, cu modificarile si completarile ulterioare,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Plenului Consiliului Concurenteii,

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

(1) Prin adresa nr. VP4/1396/07.06.2005, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu nr. RS-AS 27/07.06.2005, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS) a notificat, in baza art. 6 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, intentia acordarii ajutorului de stat individual pentru restructurarea S.C. MECANEX S.A. Botosani.

(2) Prin adresa nr. DAAS/525/07.06.2005, s-au solicitat informatii in completarea formularului de notificare. Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a transmis raspunsul la informatiile suplimentare cerute prin adresa nr. VP4/1543/14.06.2005, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu nr. RG 4196/16.06.2005.

(3) Notificarea a devenit efectiva la data cand informatiile au fost exacte si complete, respectiv 16.06.2005.

2. DESCRIEREA MASURII DE AJUTOR DE STAT

2.1. Baza legala pentru acordarea ajutorului de stat

- Legea nr.137/2002, privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare;
- HG nr. 577/2002, privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societatilor comerciale, cu modificarile si completarile ulterioare, si a Legii nr. 137/2002, privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii;
- HG nr. 1131/2000 privind strategia de privatizare a S.C. MECANEX S.A. Botosani.

2.2. Modalitatea concreta de acordare a ajutorului de stat

(4) Prin ajutorul de stat propus de AVAS in valoare totala de 34.555.553.349 lei se urmareste acordarea unor inlesniri care constau in scutirea la plata a dobanzilor si penalitatilor de orice fel aferente obligatiilor bugetare restante reprezentand contributia la fondul de risc tehnologic, contributia la fondul de solidaritate, contributia la fondul pentru invatamant, impozitul pe profit, TVA de plata, contributia de asigurari sociale, contributia de asigurari sociale datorata de angajator.

2.3. Prezentarea beneficiarului S.C. MECANEX S.A. Botosani

(5) Beneficiarul ajutorului de stat este societatea S.C. MECANEX S.A. Botosani, societate infiintata in anul 1972 cu denumirea Intreprinderea de Utilaje si Piese de Schimb. Prin HG nr. 157/07.03.1991 privind organizarea unor intreprinderi din subordinea Ministerului Resurselor si Industriei ca societati comerciale pe actiuni, societatea s-a transformat in S.C. MECANEX S.A.

(6) In anul 2002, societatea a fost privatizata prin vanzarea pachetului de actiuni detinut de APAPS (in prezent AVAS) catre Asociatia Salariatilor MECANEX. La data semnarii contractului de vanzare-cumparare de actiuni nr. 10/29.04.2002, societatea avea inregistrat la Oficiul Registrului Comertului un capital social de 19.255.600.000 lei impartit in 770.224 actiuni cu valoare nominala de 25.000 lei fiecare. Dupa transferul dreptului de proprietate asupra actiunilor, structura actionariatului S.C. MECANEX S.A. Botosani a devenit urmatoarea:

Tabel nr. 1 Structura actionariatului SC MECANEX SA

ACTIONARI	DETINERI DE CAPITAL	
	Numar de actiuni	Pondere in capitalul social (%)
Asociatia Salariatilor MECANEX	392.462	50,955
SIF Moldova	294.282	38,207
Persoane fizice	83.480	10,838
Total	770.224	100,000

Sursa: Notificare AVAS

(7) Ulterior, capitalul social al S.C. MECANEX S.A. Botosani a fost majorat si ca urmare structura actionariatului a devenit urmatoarea:

Tabel nr. 2 Structura actionariatului SC MECANEX SA dupa majorarea capitalului social

ACTIONARI	DETINERI DE CAPITAL	
	Numar de actiuni	Pondere in capitalul social (%)
Asociatia Salariatilor MECANEX	569.198	60,108
SIF Moldova	294.282	31,076
Persoane fizice	83.480	8,816
Total	946.960	100,000

Sursa: Notificare AVAS

(8) Societatea activeaza in domeniul industriei. S.C. MECANEX S.A. are ca obiect principal de activitate fabricarea de pompe si compresoare – cod CAEN 2912.

(9) Cifra de afaceri realizata si rezultatele exercitiilor financiare ale S.C. MECANEX S.A. Botosani pe baza datelor din bilanturile contabile din perioada 2001-2004, sunt prezentate in tabelul nr. 3.

Tabel nr. 3 Cifra de afaceri si profit/pierdere la SC MECANEX SA - mii lei -

	2001	2002	2003	2004
Total cifra de afaceri	50.298.715	50.984.000	56.041.000	68.846.500
Cifra de afaceri pe piata Romaniei	49.957.715	50.564.933	48.162.714	61.636.500
Rezultatul exercitiului	-23.955.925	23.316.094	-4.268.459	1.917.159

Sursa: Notificare AVAS

Se observa ca, ponderea exportului in total cifra de afaceri este foarte mica, respectiv 0,7% in anul 2001, 0,8% in anul 2002, 14,1% in 2003 si 10,5% in anul 2004.

(10) Societatea este o intreprindere mare (societatea a avut 319 salariati in anul 2002, 304 salariati in anul 2003, iar in anul 2004 numarul mediu de salariati a fost 347), neindeplinind conditiile prevazute de Regulamentul privind ajutorul de stat pentru intreprinderile mici si mijlocii, cu modificarile si completarile ulterioare, pentru a putea fi definita ca IMM.

(11) Produsele fabricate la S.C. MECANEX S.A. Botosani pot fi impartite in mai multe categorii, astfel:

- pompe, electropompe si motopompe;
- piese turnate din fonta cenusie si neferoase pentru pompe;
- subansamble metalice si piese de schimb pentru pompe.

(12) Capacitatile de productie de care dispunea S.C. MECANEX S.A. la sfarsitul anului 2002, deci inainte de inceperea restructurarii societatii, sunt prezentate in tabelul nr. 4.

Tabel nr. 4 Capacitati de productie la SC MECANEX SA

Denumire	Unitate de masura	Capacitate de productie	Grad de utilizare (%)
Pompe si electropompe	buc/an	1.500	78,6
Piese de schimb pentru pompe	buc/an	18.000	91,3
Piese turnate	buc/an	63.000	70,8

Sursa: Notificare AVAS

2.4. Descrierea pietelor pe care activeaza S.C. MECANEX S.A. Botosani

(13) Societatea produce si comercializeaza pompe, electropompe si motopompe, precum si piese turnate din fonta cenusie si neferoase si subansamble metalice si piese de schimb pentru acestea, productia realizata in perioada 2001-2004 fiind prezentata in tabelul nr. 5.

Tabel nr. 5 Productia realizata in perioada 2001-2004

Nr crt	Produse	U.M.	2001	2002	2003	2004
1	Pompe si electropompe	mil. lei	26.460	24.900	29.000	37.500
2	Piese de schimb pompe	mil. lei	9.752	10.785	6.950	10.021
3	Piese turnate pentru pompe	mil. lei	8.310	15.299	20.000	21.325

Sursa: Notificare AVAS

(14) Avand in vedere ca piesele de schimb si piesele turnate sunt utilizate in productia de pompe si electropompe, piata relevanta pe care activeaza societatea este piata pompelor si electropompelor, pieselor de schimb si a pieselor turnate pentru acestea. S.C. MECANEX

S.A. a anexat la planul de restructurare un studiu in cadrul caruia au fost analizate urmatoarele aspecte:

- dimensionarea pietei interne si evolutia acesteia in perioada 1999-2004;
- evolutia productiei si a vanzarilor realizate de societate in perioada 1999-2004;
- evolutia preturilor in aceiasi perioada pentru produsele societatii;
- structura clientilor societatii si schimbarile produse in cadrul cererii in perioada 2000-2004;
- estimarea evolutiei ofertei pe piata pana in anul 2007;
- tendintele cererii pe piata interna pana in anul 2007.

(15) Potrivit acestui studiu de piata, vanzarile realizate de societate pe subgrupe de produse, pe piata interna, in perioada 2001-2004, sunt prezentate in tabelul urmator:

Tabel nr. 6 Vanzari realizate de SC MECANEX SA

Produse	Vanzari realizate (milioane lei)			
	2001	2002	2003	2004
Pompe si electropompe	26.460	24.900	29.000	37.500
Piese de schimb pompe	9.752	10.785	6.950	10.021
Piese turnate pentru pompe	8.310	15.299	20.000	21.325

Sursa: Notificare AVAS

(16) In studiul de piata se precizeaza ca pe piata interna exista un cadru concurential puternic deoarece exista producatori cu tipodimensiuni de pompe si parametrii tehnici identici. De asemenea, pe piata romana au patruns producatori externi de pompe (Flygh, Grundfos, Lowara, Allweiler, Ingersoll etc.) a caror cota de piata creste an de an, mai ales datorita performantelor tehnice superioare ale produselor pe care le ofera. Piata se caracterizeaza si prin existenta unor mici producatori privati, estimati ca numar la circa 25, care incep sa detina, cel putin pe zone geografice, o pondere semnificativa (TRICOMSERV Sf. Gheorghe, HIDROTICA Bucuresti, FLUIDPROIECT Bucuresti etc.), precum si prin existenta unor firme romanesti cu un alt profil care au inclus in programul lor de fabricatie si diferite tipuri de pompe (NEPTUN Campina, SC ENERGOREPARATII SA Bucuresti, UPRUC TAP SA Fagaras). Astfel, cotele de piata detinute de societate si de concurentii sai sunt urmatoarele:

Tabel nr. 7 Concurenti si cote de piata detinute

Concurenti	Cota detinuta pe piata pompelor, a pieselor de schimb si a pieselor turnate pentru acestea (%)
SC MECANEX SA	20,0
SC AVERSA SA Bucuresti	35,0
SC UPSS SA	15,0
Producatori externi (importuri)	24,0
Altii (mici producatori+societati cu alt profil)	6,0

Sursa: Notificare AVAS

Trebuie mentionat ca, patrunderea masiva a produselor din import pe piata romaneasca s-a datorat unor facilitati, cum ar fi:

- derularea unor programe investitionale finantate din fonduri externe privind alimentarea cu apa, modernizarea unor centrale si puncte termice, irigatii; pentru aceste programe, finantatorul a impus ca echipamentele de pompare care intra in componenta instalatiilor sa fie achizitionate de la firme straine.

(17) In cadrul studiului de piata se face o estimare a tendintelor de evolutie a pietei pana in anul 2007, potrivit careia, dupa scaderea accentuata a cererii manifestata pana in prezent, piata va inregistra o stagnare. De asemenea, se va mentine tendinta de crestere a ponderii importurilor in acoperirea cererii pe piata. In aceste conditii, se estimeaza ca societatea isi va mentine cota de 20% pe piata interna doar daca gama de pompe si electropompe oferite spre vanzare se va diversifica, daca va creste calitatea acestora si daca vor fi mentinute legaturile comerciale cu clientii traditionali.

(18) Clientii traditionali ai societatii activeaza in principal in urmatoarele domenii de activitate: imbunatatiri funciare, industria energetica, industria petroliera si a gazului metan, industria chimica, utilitati publice. In viitor, va fi extinsa colaborarea societatii cu firme de prestigiu in domeniul alimentarii cu apa in cadrul programelor de refacere a infrastructurii si utilitatilor la sate.

(19) Pe piata externa, vanzarile au fost sporadice avand o pondere mica in cadrul cifrei de afaceri si au fost realizate atat indirect cu firme romanesti specializate in comert exterior, cat si direct cu firme din Italia, Franta, Germania.

2.5. Descrierea procesului de privatizare

(20) Intre cele 64 de societati comerciale cu capital majoritar de stat care au fost privatizate prin Programul pentru Ajustarea Sectorului Privat (PSAL) si Programul de Dezvoltare Institutionala a Sectorului Privat (PIBL), s-a numarat si S.C. MECANEX S.A. Botosani.

(21) Anuntul publicitar privind oferta de vanzare a pachetului majoritar de actiuni detinut de APAPS (AVAS) la S.C. MECANEX S.A. Botosani a aparut in presa internationala (New York Times) si in presa din Romania in data de 21.12.2001. S-au inregistrat oferte din partea S.C. Al IMPEX S.R.L. si a Asociatiei Salariatilor MECANEX. Ca urmare a analizei documentelor de participare solicitate prin anuntul de vanzare si dosarul de prezentare, cei doi ofertanti au fost acceptati la negocieri. Dupa evaluarea si analizarea ofertelor de cumparare, finale, imbunatatite si irevocabile depuse de cei doi ofertanti, Comisia de negociere a constatat ca oferta care poate fi luata in considerare este cea a Asociatiei Salariatilor MECANEX. Pe parcursul a cinci sedinte de negociere, care au avut loc in perioada 03.04.2002-22.04.2002, au fost negociate si convenite principalele clauze contractuale cu reprezentantii Asociatiei Salariatilor MECANEX.

(22) Contractul de vanzare-cumparare de actiuni nr. 10 a fost semnat in data de 29.04.2002, iar transferul dreptului de proprietate asupra actiunilor s-a realizat in data de 16.05.2002.

(23) Referitor la operatiunea de concentrare economica realizata ca urmare a cumpararii pachetului majoritar de actiuni, Consiliul Concurentei a constatat ca, deoarece cumparatorul este Asociatia Salariatilor MECANEX – asociatie care nu realizeaza cifra de afaceri – operatiunea nu depaseste pragul de minimis de 65 miliarde lei si nu este necesara notificarea in vederea obtinerii autorizarii acesteia.

3. DESCRIEREA PLANULUI DE RESTRUCTURARE

(24) Pornind de la situatia in care se afla societatea la momentul semnarii contractului de privatizare, cumparatorul pachetului majoritar de actiuni, impreuna cu societatea, a intocmit un plan de restructurare pentru perioada 2003-2006, care cuprinde masuri privind restructurarea organizatorica, restructurarea tehnologica, investitii de mediu si restructurare financiara, toate acestea ridicandu-se la suma de 70.845,66 milioane lei. Planul de restructurare se fundamenteaza pe un studiu cu privire la piata pompelor si electropompelor, pieselor de schimb si a pieselor turnate pentru acestea.

3.1. Restucturarea structurala/organizatorica

(25) Restructurarea structurala/organizatorica a societarii se refera la o serie de masuri care sa conduca la reducerea cheltuielilor cu spatiile excedentare si chiar obtinerea de venituri din utilizarea acestora, sporirea gradului de confort, eliminarea cheltuielilor de intretinere si utilitati, renuntarea la serviciile CET zonal si reducerea cheltuielilor cu incalzirea. In vederea cresterii productivitatii muncii personalul societatii va fi angrenat intr-un sistem modern si eficient de pregatire care cuprinde participarea la urmatoarele cursuri de pregatire si perfectionare:

- Curs de instruire profesionala cu personalul care va deservi activitatea de determinare a compozitiei chimice a unor materiale cu spectrometrul tip SPECTROPORT-CCD., organizat de firma Spectro-Service SRL Campina;
- Curs de instruire privind managementul si gestiunea resurselor umane, organizat de firma Raimar SRL Sibiu;
- Curs pentru instruirea si autorizarea unui responsabil cu supravegherea si verificarea instalatiilor aflate sub incidenta ISCIR, organizat de ISCIR Suceava;
- Curs de instruire, examinare si autorizare ISCIR a personalului care lucreaza cu motostivuatoristi, organizat de SC ALCALIA SRL;
- Curs de pregatire si perfectionare in domeniul relatiilor de munca, organizat de Centrul de Pregatire si Perfectionare al Inspectoratului Muncii Botosani;
- Curs de atestare si reatestare a cadrelor tehnice cu atributii de PSI, organizat de catre Inspectoratul pentru Situatiile de Urgenta "Nicolae Iorga" Botosani.

(26) Costul total al masurilor de restructurare organizatorica ce sunt prezentate sintetic in tabelul nr. 8 este de 4.992,5 milioane lei si vor fi suportate din sursele proprii ale actionarului majoritar si ale societatii.

Tabel nr. 8 Masuri de restructurare organizatorica la SC MECANEX SA

Masura	Termen de finalizare	Costuri de implementare (milioane lei)	Surse de finantare (milioane lei)		
			Surse proprii	Surse investitor	Ajutor de stat
Modernizarea instalatiei de climatizare	2005	673,00	-	673,00	-
Amenajare si vanzare activ "Modelarie lemn"	2003	43,70	43,70	-	-
Reparatie, dezafectare si inchiriere obiectiv "Turnatorie MUF"	2004	172,70	172,70	-	-
Reparatie, dezafectare si inchiriere obiectiv "Cantina"	2004	33,60	33,60	-	-
Restrangerea activitatii din pavilionul administrativ la nivelul parterului si etajului 1 si inchirierea spatiilor eliberate	2005	31,40	31,40	-	-
Reparatii de intretinere pavilion administrativ	2003	42,30	42,30	-	-
Dezafectarea cabinetului medical, reamenajarea lui in cadrul pavilionului administrativ si a garsonierei de serviciu; scoaterea la vanzare a spatiilor	2003	32,30	32,30	-	-
Pregatirea si perfectionarea personalului	2005	34,00	34,00	-	-
Crearea a 30 de noi locuri de munca in conformitate cu contractul de privatizare	2006	3.929,50	-	3.929,50	-
TOTAL	-	4.992,50	390,00	4.602,50	-

Sursa: Program de restructurare SC MECANEX SA

(27) Mentionam ca prin contractul de privatizare, cumparatorul s-a angajat sa creeze 30 de noi locuri de munca, costurile implementarii acestei masuri ridicandu-se la 3.929,5 milioane lei, fonduri ce vor fi acoperite de actionarul majoritar din surse proprii.

3.2. Restructurarea tehnologica

(28) In vederea viabilizarii activitatii, societatea isi propune realizarea unor masuri de restructurare tehnologica ce sunt prezentate sintetic in tabelul nr. 9. Aceste masuri vor avea ca efect reducerea pierderilor si obtinerea unui spor de profit din activitatea de exploatare.

Tabel nr. 9 Masuri de restructurare tehnologica la SC MECANEX SA

Masura	Termen de finalizare	Costuri de implementare (milioane lei)	Surse de finantare (milioane lei)		
			Surse proprii	Surse investitor	Ajutor de stat
Modernizarea capacitatii de topire prin inductie	2005	3.700,00	3.700,00	-	-
Modernizarea instalatiei de sablare	2005	2.405,00	2.405,00	-	-
Modernizarea instalatiei de formare mecanizata	2005	1.295,00	1.295,00	-	-
Modernizarea statiei de compresoare	2004	1.135,00	-	1.135,00	-
TOTAL	-	8.535,00	7.400,00	1.135,00	-

Sursa: Program de restructurare SC MECANEX SA

3.3. Restructurarea de mediu

(29) Pentru indeplinirea cerintelor de mediu, in contractul de vanzare-cumpare de actiuni, noul investitor si-a asumat realizarea, din surse proprii, a unor investitii de mediu. In planul de restructurare, la acestea s-au adaugat investitiile realizate de societate, din surse proprii, in vederea realizarii unei rampe pentru depozitarea namolului galvanic. Aceste masuri care sunt prezentate sintetic in tabelul nr. 10 vor avea, pe langa efectele economice benefice la nivelul societatii, si efecte in privinta conservarii factorilor de mediu prin reducerea agentilor poluanti din atmosfera si sol.

Tabel nr. 10 Masuri de restructurare de mediu la SC MECANEX SA

Masura	Termen de finalizare	Costuri de implementare (milioane lei)	Surse de finantare (milioane lei)		
			Surse proprii	Surse investitor	Ajutor de stat
Modernizarea instalatiei de retinere a noxelor la galvanizare	2004	460,80	-	460,80	-
Construirea rampei de depozitare a namolului galvanic	2006	573,50	573,50	-	-
Amenajarea rampelor de deseuri	2003	399,96	-	399,96	-
TOTAL	-	1.434,26	573,50	860,76	-

Sursa: Program de restructurare SC MECANEX SA

3.4. Restructurarea financiara

(30) La momentul privatizarii, societatea avea nevoie de o restructurare financiara pentru functionarea in parametrii normali a activitatii de productie, aceasta pe langa celelalte masuri de restructurare asumate prin planul de restructurare.

(31) Masurile de restructurare financiara a S.C. MECANEX S.A. Botosani ale caror costuri totale se ridica la 55.883,90 milioane lei, sunt finantate din surse de stat prin acordarea ajutorului de stat, precum si din surse proprii ale societatii si ale actionarului majoritar. In tabelul nr. 11 sunt prezentate aceste masuri.

Tabel nr. 11 Masuri de restructurare financiara la SC MECANEX SA

Masura	Costuri de implementare (milioane lei)	Surse de finantare (milioane lei)		
		Surse proprii	Surse investitor	Ajutor de stat
Acordarea de inlesniri la plata obligatiilor bugetare restante	34.555,55	-	-	34.555,55
Asumarea de catre actionarul majoritar a platii unor datorii ale societatii	4.804,00	-	4.804,00	-
Angajare credit	16.524,35	16.524,35	-	-
TOTAL	55.883,90	16.524,35	4.804,00	34.555,55

Sursa: Program de restructurare SC MECANEX SA

(32) Inlesnirile fiscale acordate la privatizarea societatii se refera la scutirea la plata a dobanzilor si penalitatilor de intarziere aferente obligatiilor bugetare restante, in valoare de 34.555.553.349 lei. In vederea achizitionarii de materii prime si platii celorlalti furnizori, s-a impus contractarea, in conditii de piata, de catre societate a unui credit. Cheltuielile totale legate de acesta (valoare credit + dobanzi) se ridica la 16.524,35 milioane lei si vor fi suportate de societate din surse proprii. De asemenea, actionarul majoritar si-a asumat plata unor datorii ale societatii catre furnizori, in valoare de 4.804 milioane lei.

(33) Prin planul de restructurare intocmit, societatea si-a dimensionat in mod realist sursele de finantare ale restructurarii in perioada imediat urmatoare, pe de o parte pe baza surselor proprii, iar pe de alta parte pe baza fondurilor cumparatorului care asigura investitii de ordin tehnologic, organizational si de mediu absolut necesare desfasurarii activitatii.

(34) Planul de restructurare, prin componenta de restructurare financiara, da posibilitatea cresterii fluxului de numerar, asigurarii unui cash-flow stabil, ceea ce va degreva si va usura activitatea financiara a societatii. In acest fel societatea va putea sa-si achite datoriile curente catre stat si sa-si aloce lichiditatile necesare in vederea executarii investitiilor programate si necesare in vederea dezvoltarii si sustinerii programului de productie in perspectiva.

4. CARACTERUL DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR ACORDATE SOCIETATII

(35) Pentru a fi considerat ajutor de stat în înțelesul Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare, sprijinul financiar trebuie să îndeplinească cumulativ cele patru condiții prevăzute la articolul 2:

- să fie acordat de către stat sau din resurse de stat,
- măsura să fie selectivă,
- să asigure un avantaj agentului economic,
- să distorsioneze sau să amenințe să distorsioneze concurența și să afecteze comerțul României cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

(36) Sprijinul financiar acordat S.C. MECANEX S.A. Botosani și notificat de către AVAS constă în renunțarea statului la obținerea unor venituri, prin urmare sunt implicate resurse ale statului.

(37) Măsurile de sprijin financiar acordate în baza dispozițiilor Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării se adresează numai agenților economici care urmează a fi privatizați, între care se numără și S.C. MECANEX S.A. Botosani. Măsurile acordate S.C. MECANEX S.A. Botosani au însă un caracter selectiv.

(38) Prin măsurile de sprijin financiar acordate sub forma facilităților fiscale se creează un avantaj economic pentru S.C. MECANEX S.A. Botosani, societatea fiind scutită de la plata dobânzilor și penalităților de întârziere aferente obligațiilor bugetare restante. Ca urmare a acordării acestor facilități fiscale societatea nu trebuie să plătească datoriile către bugetul de stat, ceea ce are un efect favorabil asupra indicatorilor economico-financiarilor și ai cash-flow-ului. Astfel, societății i se creează un avantaj, fiind favorizată comparativ cu concurenții săi.

(39) Acordarea de sprijin financiar S.C. MECANEX S.A. Botosani creează premisele pentru o posibilă distorsionare a concurenței pe piața relevantă deoarece îi permite societății să-și mențină sau chiar să-și consolideze poziția pe această piață.

(40) De asemenea, nu există nici un dubiu că măsurile financiare luate afectează comerțul cu Statele Membre ale Uniunii Europene din momentul când produsele obținute de societate sunt comercializate în prezent și pot fi comercializate și în viitor pe piața externă.

(41) Ca urmare, Consiliul Concurenței constată că măsurile de sprijin financiar acordate S.C. MECANEX S.A. Botosani sunt considerate ajutoare de stat și intra sub incidența Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare.

5. EVALUAREA AJUTORULUI DE STAT

(42) Articolul 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare, prevede că ajutoarele acordate de către stat sau din resurse de stat care distorsionează sau amenință să distorsioneze concurența și afectează comerțul cu Statele Membre ale Uniunii Europene sunt incompatibile cu mediul concurențial normal.

(43) Consiliul Concurenței evaluează ajutorul de stat acordat S.C. MECANEX S.A. Botosani conform criteriilor prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate. Pentru a fi considerat compatibil cu mediul concurențial normal, ajutorul de stat trebuie să îndeplinească toate criteriile din regulamentul mai sus menționat.

5.1. Eligibilitatea S.C. MECANEX S.A. Botosani - societate în dificultate

(44) Conform prevederilor art. 2 alin. (2) lit. b) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, o întreprindere este considerată în dificultate atunci când, din evidentele contabile ale societății, se constată că s-a pierdut mai mult de jumătate din capitalul propriu și, în plus, mai mult de un sfert din acest capital s-a pierdut în ultimele 12 luni. Art. 2 alin. (2) lit. c) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, prevede că, indiferent de forma sa, o societate este considerată în dificultate atunci când întrunește condițiile pentru a fi supusă unei proceduri prevăzute de legislația privind procedura reorganizării judiciare și a falimentului.

(45) S.C. MECANEX S.A. Botosani s-a privatizat în anul 2002. În anul anterior privatizării – 2001 – la un capital social de 19.255.600 mii lei, societatea înregistrează o pierdere de 22.951.857 mii lei. Ca urmare, Consiliul Concurenței constată că societatea îndeplinește criteriul prevăzut la art. 2 alin. (2) lit. b) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate.

(46) În cazul S.C. MECANEX S.A. Botosani, la nivelul unor datorii totale în anul 2001 de 46.040.586 mii lei, datorii care depășesc de 2,39 ori valoarea capitalului social, se poate concluziona că societatea se află într-o situație posibilă de declanșare a procedurii de reorganizare și faliment.

(47) Fata de cele arătate, Consiliul Concurenței notează că S.C. MECANEX S.A. Botosani este o firmă în dificultate în conformitate cu prevederile art. 2 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate.

5.2. Apartenența la un grup de firme

(48) Conform prevederilor art. 2 alin. (5) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, o societate aparținând unui grup nu este în mod normal eligibilă pentru acordarea ajutorului pentru salvare și restructurare, cu excepția cazului în care se poate demonstra că dificultățile societății sunt proprii și nu rezultă dintr-o alocare arbitrară a costurilor în cadrul grupului și că dificultățile sunt prea serioase pentru a fi rezolvate de grup.

(49) Facilitățile fiscale ce se intenționează a fi acordate S.C. MECANEX S.A. Botosani se referă la datorii istorice – efect al rezultatelor economice obținute în anii anteriori vânzării pachetului majoritar de acțiuni, deci sunt proprii societății.

(50) Cumparatorul pachetului majoritar de actiuni al societatii este Asociatia Salariatilor MECANEX care nu realizeaza cifra de afaceri si nici nu detine actiuni la o alta societate. Asadar, se poate concluziona ca S.C. MECANEX S.A. Botosani nu face parte dintr-un grup de firme.

5. 3. Restaurarea viabilitatii societatii

(51) Conform art. 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, acordarea ajutorului de stat pentru restructurare este conditionata de implementarea planului de restructurare care sta la baza evaluarii facute de Consiliul Concurentei cu privire la ajutorul de stat. Planul de restructurare, a carui durata trebuie sa fie cat mai scurta posibil, trebuie sa cuprinda abandonarea activitatilor producatoare de pierderi si sa-i ofere societatii viabilitatea pe termen lung, permintandu-i sa functioneze cu resurse proprii. Planul de restructurare trebuie sa se bazeze pe o estimare realista a conditiilor de piata, restaurarea viabilitatii trebuind sa rezulte, in principal, din masurile interne pe care acesta le contine, precum si din luarea in considerare a factorilor externi cum sunt variatia preturilor si a cererii, factori asupra carora societatea nu are o influenta determinanta.

(52) S.C. MECANEX S.A. Botosani impreuna cu cumparatorul si cu AVAS a elaborat un plan de restructurare care cuprinde masuri de restructurare structurala/organizatorica, restructurare tehnologica, restructurare de mediu, precum si masuri de restructurare financiara. Masurile cuprinse in planul de restructurare au fost prezentate la punctul 3 al prezentei decizii.

(53) AVAS si societatea au inaintat Consiliului Concurentei planul de restructurare al S.C. MECANEX S.A., precizand ca acesta a fost realizat in urma unei analize diagnostic care evidentiaza punctele tari si slabe ale societatii si descrie circumstantele care au condus la aparitia dificultatilor cu care s-a confruntat aceasta. Astfel, se precizeaza ca activitatea de productie a fost influentata in mod negativ de urmatoorii factori:

- blocajul financiar din economia romaneasca, care a dus la acumularea unor datorii ca urmare a incapacitatii de plata a clientilor societatii;
- restrangerea segmentului din economia nationala reprezentat de industria chimica, industria energetica, industria constructoare de masini, segmentul imbunatatirilor funciare – sectoare in care activeaza clienti ai societatii;
- uzura morala si fizica a utilajelor cu implicatii asupra calitatii produselor fabricate.

(54) Planul de restructurare se bazeaza pe o analiza de piata efectuata in cadrul studiului privind piata pompelor, a pieselor de schimb si a pieselor turnate pentru acestea si, avand in vedere situatia prezenta pe aceasta piata, precum si evolutia ei previzionata, propune o serie de masuri care sa revigoreze societatea pe termen lung intr-o perioada de timp rezonabila, respectiv 4 ani.

(55) Strategia S.C. MECANEX S.A. Botosani urmareste conservarea punctelor tari, respectiv existenta unor spatii de productie cu posibilitati de organizare a activitatii pe module, acces facil la cai de comunicatie (societatea detine linie ferata uzinala, deschidere la DN 28, circa 200 m pana la E58, aproximativ 26 km pana la aeroport), este unul din producatorii autohtoni cu traditie in fabricarea unitatilor de pompare fiind proprietara marcilor inregistrate pentru o serie de tipuri de pompe, si de asemenea, urmareste limitarea punctelor slabe, respectiv gradul mare de uzura a unor utilaje invecchite, dotarea nesatisfacatoare cu tehnica de calcul si tehnologii care nu se ridica la standardele C.E.

(56) Strategia de viitor a fost elaborata pornind de la punctele tari si slabe ale societatii si avand in vedere oportunitatile si amenintarile cu care se poate confrunta aceasta. Astfel, au rezultat o serie de decizii privind strategia de dezvoltare a societatii, decizii care sa faca posibila atingerea viabilitatii ca urmare a implementarii planului de restructurare, respectiv:

- minimalizarea pe cat posibil a costurilor de productie;
- modernizarea si re tehnologizarea mijloacelor fixe existente;
- modernizarea proceselor tehnologice si reorganizarea fluxurilor de productie;
- cresterea calitatii produselor si diversificarea acestora;
- realizarea unor investitii de mediu pentru modernizarea instalatiilor de retinere a noxelor la galvanizare si amenajarea rampelor de depozitare a namolului galvanic si a deseurilor;
- imbunatatirea promovarii produselor, a conditiilor de desfacere si livrare a acestora pornind de la existenta in cadrul societatii a unui compartiment de marketing cu personal cu experienta;
- extinderea colaborarii societatii cu firme de prestigiu in domeniul alimentarii cu apa in cadrul programelor de refacere a infrastructurii si utilitatilor la sate.

(57) Implementarea planului de restructurare are ca obiectiv primordial mai intai reducerea drastica a pierderilor si atingerea unui echilibru operational, in perspectiva obtinerii de profit mai ales din activitatea de exploatare si ulterior pe total activitate. Primele semnale privitoare la adaptarea societatii la noile cerinte au inceput sa apara inca la finele anului 2004 pe care societatea a reusit sa-l incheie cu profit.

(58) Ca urmare a implementarii planului de restructurare se urmareste asigurarea viabilitatii societatii prin:

- imbunatatirea indicatorilor economico-financiari si a calitatii produselor fabricate, reducerea consumurilor specifice;
- imbunatatirea autonomiei financiare a societatii si a gradului de utilizare a capitalului;
- cresterea gradului de utilizare a capacitatilor de productie, folosirea rationala a fortei de munca, cresterea productivitatii muncii;
- incadrarea in masurile cerute de protectia mediului si reducerea poluarii;
- posibilitatea realizarii ciclului de productie cu ritmicitate si fara a fi inregistrate sincope, esentiala pentru atingerea pragului de rentabilitate;
- reducerea constanta a arieratelor si incasarea creantelor.

(59) Faptul ca implementarea masurilor cuprinse in planul de restructurare conduce la asigurarea viabilitatii societatii este demonstrat si de prognoza contului de profit si pierderi pe perioada restructurarii care este prezentata in tabelul nr. 12.

Tabel nr. 12 Prognoza contului de profit si pierderi pe perioada restructurarii

-milioane lei-

Denumirea indicatorilor		2003	2004	2005	2006
1	Venituri totale, din care:	56.173	72.201	86.040	94.320
	- Venituri exploatare	56.041	72.173	86.000	94.200
	- Cifra de afaceri neta	56.041	68.846	86.000	94.200
	- Venituri financiare	132	28	40	120
	-Venituri extraordinare	-	-	-	-
2	Cheltuieli totale, din care:	60.442	69.291	83.075	91.116
	a) de exploatare, din care:	60.128	66.835	80.875	88.716
	b) financiare	314	2.456	2.200	2.400
	c) extraordinare	-	-	-	-
3	Profit brut (+) / Pierdere (-)	-4.268	2.909	2.965	3.204

Sursa: Program de restructurare SC MECANEX SA

(60) In urma realizarii masurilor, la finele perioadei de implementare a planului de restructurare se urmareste atingerea indicatorilor tinta, dupa cum urmeaza:

Tabel nr. 13 Indicatori tinta la sfarsitul perioadei de restructurare

1. Profit net	mil.lei	2.220
2. Cifra de afaceri	mil.lei	94.200
3. Numar de salariati	pers.	367
4. Capital propriu	mil.lei	34.189
5. Durata de recuperare a creantelor	zile	38
6. Durata de plata a datoriilor	zile	72,5
7. Grad de indatorare	%	55,5
8. Rentabilitatea economica	%	4,1
9. Rentabilitatea financiara	%	6,5
10. Fluxul de numerar	mil. lei	2.220

Sursa: Program de restructurare SC CAHIRO SA

(61) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei considera ca planul de restructurare propus va conduce la restaurarea viabilitatii S.C. MECANEX S.A. Botosani pe termen lung.

5.4. Prevenirea oricarei distorsiuni excesive a concurentei

(62) Conform prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, in vederea minimizarii cat mai mult posibil a efectelor negative asupra concurentei pe pietele relevante, astfel incat efectele pozitive urmarite prin acordarea ajutorului de stat sa contracareze efectele negative, trebuie luate masuri compensatorii.

(63) Beneficiarul ajutorului de stat este o întreprindere mare și, ca urmare, se impune luarea unor măsuri compensatorii care să contracareze efectele negative ale acordării ajutorului de stat asupra mediului concurențial normal.

(64) Prin acordarea ajutorului de stat și aplicarea planului de restructurare a S.C. MECANEX S.A. Botosani structura pieței relevante nu suferă modificări cu efecte anticoncurențiale, această operațiune având ca scop creșterea eficienței economice a societății prin reducerea costurilor de producție și nu duce la un surplus de lichidități care să poată fi folosit în activități agresive de denaturare a concurenței pe piața fără nici o legătură cu procesul de restructurare.

(65) S.C. MECANEX S.A. Botosani deține pe piața pompelor, a pieselor de schimb și a pieselor turnate pentru acestea o cota de 20%. Conform studiului de piață în baza căruia a fost elaborat planul de restructurare a societății, pe această piață există un cadru concurențial puternic deoarece există producători autohtoni cu tipodimensiuni de pompe și parametrii tehnici identici, au intrat producători externi de pompe (Flygh, Grundfos, lowara, Allweiler, Ingersoll etc.) a căror cota de piață crește an de an, există mici producători privați (circa 25) și, de asemenea, există firme românești cu un alt profil de activitate care au inclus în programul lor de fabricație și diferite tipuri de pompe.

(66) Pentru a atenua cât mai mult posibil efectele nefavorabile ale acordării ajutorului de stat asupra concurenței, S.C. MECANEX S.A. și-a propus să reducă, până la sfârșitul perioadei de restructurare, următoarele capacități de producție:

Tabelul nr. 14 Reduceri de capacități de producție la SC MECANEX SA

Capacități de producție	Unitate de măsură	Reduceri de capacități de producție
Pompe și electropompe	buc/an	300
Piese de schimb pentru pompe	buc/an	1.000
Piese turnate	buc/an	3.000

Sursa: Informații suplimentare AVAS

5.5. Ajutorul limitat la minimum necesar

(67) În conformitate cu prevederile art. 15 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, cuantumul și intensitatea ajutorului de stat trebuie să fie limitate la minimum strict necesar, pentru a permite restructurarea în funcție de resursele financiare existente ale societății și ale acționarilor. Beneficiarul ajutorului de stat trebuie să aducă o contribuție semnificativă la planul de restructurare din propriile resurse, inclusiv din vânzarea de active neesențiale pentru supraviețuirea întreprinderii ori din finanțări externe în condiții de piață. Potrivit prevederilor art. 15 alin. (2), pentru întreprinderile mari, o contribuție de cel puțin 50% este considerată corespunzătoare.

(68) Costul total al restructurării S.C. MECANEX S.A. Botosani in suma totala de 70.845,66 milioane lei se compune din :

- costul restructurării structurale/organizatorice	4.992,50 milioane lei
- costul restructurării tehnologice	8.535,00 milioane lei
- costul restructurării de mediu	1.434,26 milioane lei
- costul restructurării financiare	55.883,90 milioane lei.

(69) In formularul de notificare si in informatiile furnizate in completarea acestuia se precizeaza ca planul de restructurare este finantat din surse proprii ale societatii si ale cumparatorului, precum si din ajutor de stat. Astfel, din costul restructurării in valoare totala de 70.845,66 milioane lei, 35,1% va fi finantat din surse proprii ale societatii, 16,1 % din surse proprii ale cumparatorului pachetului majoritar de actiuni si 48,8% din sprijin financiar acordat de catre stat.

(70) Contributia proprie de 51,2% la acoperirea costurilor de restructurare se asigura prin:

- infuzie de capital a actionarului majoritar – Asociatia Salariatilor MECANEX (membrii Asociatiei depun lunar intr-un cont al acesteia sume de bani stabilite de comun acord si in functie de participatie);
- venituri din inchirierea spatiilor disponibile din cadrul societatii;
- credit pentru investitii in valoare de 114.000 euro, cu o dobanda de 8,7% pe an (dobanda pietei), contractat cu BCR Botosani – Contract de credit nr. 46/5870 din 14.02.2005.

(71) Intensitatea ajutorului de stat, calculata ca raport intre valoarea ajutorului de stat si costul total al restructurării, este de 48,8%.

(72) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei considera ca semnificativa contributia proprie de 51,2% la sustinerea costurilor de restructurare, aceasta demonstrand increderea in valoarea practica a restructurării si faptul ca suma si intensitatea ajutorului de stat au fost limitate strict pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale intreprinderii si ale actionarului majoritar. Se evita astfel ca societatea sa primeasca un surplus de lichiditati care ar putea fi folosite in scopul unor activitati agresive, de distorsiune a pietei.

5.6. Respectarea principiului „prima si ultima data”

(73) S.C. MECANEX S.A. Botosani nu a mai primit ajutor pentru restructurare, astfel respectandu-se prevederile art. 24 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate care stipuleaza faptul ca ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

5.7. Monitorizare si raportare anuala

(74) In concordanta cu dispozitiile art. 18 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, Consiliul Concurentei

monitorizeaza permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru ca acesta sa nu se abata de la indeplinirea obiectivelor stabilite.

(75) Consiliul Concurenteii va monitoriza implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca nu vor exista cresteri ale capacitatilor de productie, abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ca ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in planul de restructurare.

6. CONCLUZII

(76) Tinand cont de considerentele expuse anterior, Consiliul Concurenteii constata ca ajutorul de stat individual ce se intentioneaza a se acorda S.C. MECANEX S.A. Botosani este compatibil cu mediul concurential normal si nu afecteaza semnificativ comertul cu Statele Membre ale Uniunii Europene.

DECIDE

Art. 1. Masura notificata de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului pentru S.C. MECANEX S.A. Botosani constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare.

Art. 2. In temeiul art.12 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.14 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea restructurarii, ce urmeaza a se acorda S.C. MECANEX S.A. Botosani la privatizarea acesteia, cu conditia respectarii art. 3 si art. 4 din prezenta Decizie.

Art. 3. Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat.

Art. 4. Societatea isi va reduce capacitatile de productie fata de nivelul anului 2002, cu 300 buc/an pentru pompe si electropompe, cu 1.000 buc/an pentru piese de schimb si cu 3.000 buc/an pentru piese turnate.

Art. 5 In cazul nerespectarii conditiilor impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 13 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare.

Art. 6. Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 34.555.553.349 lei.

Art. 7. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 8. Potrivit dispozitiilor art. 24 din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurenteii informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si

monitorizarii acestuia. De asemenea, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis in termen de 6 luni de la emiterea deciziei. Urmatoarele rapoarte periodice vor contine datele necesare cu privire la stadiul (fizic si valoric) al aplicarii planului de restructurare. Totodata vor fi raportate informatiile referitoare la aplicarea masurilor compensatorii privind reducerile de capacitati de productie impuse prin prezenta decizie.

Art. 9. Potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 10. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti;
- S.C. MECANEX S.A., str. Manolesti Deal nr. 60-62, Cod 710005, Botosani, judetul Botosani.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE