

**DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI**  
**nr. 120 din 07.07.2005**

**privind ajutorul de stat notificat de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor  
Statului, acordat S.C. Comefin S.A. Costesti**

**CONSILIUL CONCURENTEI,**

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii;

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenteii nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 88 din 30 aprilie 1996, cu modificarile si completarile ulterioare;

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 370 din 3 august 1999, cu modificarile si completarile ulterioare;

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993;

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1215 din 17 decembrie 2004;

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Plenului Consiliului Concurenteii,

**In temeiul urmatoarelor considerente,**

**1. DESCRIEREA CADRULUI LEGAL**

**1.1. PROCEDURA NOTIFICARII**

(1) Prin adresa nr. VP<sub>4</sub>/1252/27.05.2005, înregistrată la Consiliul Concurenței cu RS-AS nr. 19/27.05.2005, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS) a notificat, în numele furnizorilor de ajutor de stat, în baza art. 6 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare, ajutorul de stat individual pentru restructurarea S.C. COMEFIN S.A. Costești, în contextul privatizării acesteia. În cazul de față, furnizorii de ajutor de stat sunt AVAS și Ministerul Finanțelor Publice.

(2) Prin adresa DAAS/493/30.05.2005 s-au solicitat informații suplimentare AVAS cu privire la demonstrarea legăturii existente între tendințele viitoare de piață și măsurile cuprinse în planul de restructurare, modul în care măsurile cuprinse în planul de restructurare vor contribui la înlăturarea circumstanțelor negative care au dus la apariția dificultăților societății, detalierea surselor proprii certe ale beneficiarului, demonstrarea faptului că dificultățile cu care se confruntă societatea îi sunt specifice și sunt prea grave pentru a fi rezolvate în cadrul grupului precum și alte date referitoare la programul de restructurare al S.C. COMEFIN S.A. Costești. Notificarea a devenit efectivă la data la care informațiile suplimentare au fost exacte și complete, respectiv 13.06.2005.

## **1.2. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA AJUTORULUI DE STAT**

- Legea nr. 137/2002 art. 18, privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 577/2002 art. 281, privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 147/2004 privind aprobarea extinderii înlesnirilor la plată prevăzute la art.18 din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, pentru unele societăți comerciale din portofoliul Autorității pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului;
- Legea nr. 609/2003 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 86/2003 privind reglementarea unor măsuri în materie financiar-fiscală;
- Legea nr.442/2004 de aprobare a Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 26/19.04.2004 privind unele măsuri pentru finalizarea privatizării societăților comerciale aflate în portofoliul A.P.A.P.S. și consolidarea unor privatizări;
- Legea nr. 191/2004 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 137/2002.

## **2. PREZENTAREA S.C. COMEFIN S.A. COSTEȘTI**

### **2.1. Preambul**

(3) S.C. COMEFIN S.A. Costesti, s-a înființat conform legii române, ca societate pe acțiuni cu sediul în Costești, județul Argeș, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J 03/958/1991, având Codul Unic de Înregistrare nr. R161880.

(4) Societatea provine prin transformarea integrală a Întreprinderii de Scule, Dispozitive și Verificatoare Auto (I.S.D.V.A.) Costești, întreprindere care a fost fondată la data de 01.03.1979, în baza Decretului Consiliului de Stat nr.108. Ulterior, în temeiul legii nr.15/1990 și a Hotărârii Guvernului nr.1224/1990, a luat ființă S.C. COMEFIN S.A. Costești (întreprindere mare).

(5) Societatea comercială avea înregistrat la Oficiul Registrului Comerțului la data de 27.08.2003, un capital social de 21.188,9 mil. lei, cu valoarea nominală de 25.000 lei/acțiune, defalcăt astfel:

**Tabel nr. 1** - Structura actionarilor la S.C. COMEFIN S.A. la data de 27.08.2003

ACȚIONARI	DEȚINERI DE CAPITAL	
	Număr de acțiuni	Pondere în capitalul social (%)
APAPS	822.480	97,041
Persoane fizice	25.077	2,959
<b>Total</b>	<b>847.557</b>	<b>100,000</b>

Sursa: AVAS

## 2.2. Descrierea procesului de privatizare

(6) Procesul de privatizare a societății a început prin publicarea anunțului de vânzare a unui pachet de 822.480 acțiuni în data de 11.08.2003 în cotidienele Adevărul și Argeșul Liber.

(7) Ca urmare a apariției anunțului de vânzare, s-a cumpărat un singur dosar de prezentare de către S.C. SUBANSAMBLE AUTO S.A. Pitești împreună cu S.C. INDUSTRIE ȘI COMERȚ 2000 S.R.L. Pitești și s-a depus oferta pentru achiziționarea pachetului de acțiuni scos la vânzare de către APAPS.

(8) În urma deschiderii ofertei și ca urmare a încadrării acesteia în condițiile de privatizare s-a semnat Contractul de Vânzare-Cumpărare de Acțiuni nr.52/28.10.2003, cumpărătorii pachetului majoritar de acțiuni fiind S.C. SUBANSAMBLE AUTO S.A. Pitești și S.C. INDUSTRIE ȘI COMERȚ 2000 S.R.L. Pitești, împreună denumiți în continuare *Cumpărător*. În conformitate cu prevederile contractuale, data transferului dreptului de proprietate asupra acțiunilor este data de 24.12.2003.

(9) Ulterior realizării transferului dreptului de proprietate asupra acțiunilor, structura acționariatului S.C. COMEFIN S.A. se prezintă după cum urmează:

**Tabelul nr. 2** - Structura actionarilor la S.C. COMEFIN S.A. după privatizare

ACȚIONARI	DEȚINERI DE CAPITAL	
	Număr de acțiuni	Pondere în capitalul social (%)

S.C.SUBANSAMBLE AUTO S.A.	740.232	87,337
S.C. INDUSTRIE ȘI COMERT 2000 S.R.L.	82.248	9,704
Persoane fizice	25.077	2,959
<b>Total</b>	<b>847.557</b>	<b>100,000</b>

Sursa: AVAS

(10) Concentrarea economică realizată prin dobândirea controlului asupra S.C. COMEFIN S.A. Costești de către S.C. SUBANSAMBLE AUTO S.A. Pitești și S.C. INDUSTRIE ȘI COMERT 2000 S.R.L. Pitești a fost notificată Consiliului Concurenței și autorizată prin Decizia nr.100/24.03.2004.

(11) Potrivit *Regulamentului Consiliului Concurenței privind autorizarea concentrărilor economice*, grupul din care face parte un agent economic cuprinde:

- a) toți agenții economici controlați de agentul economic respectiv,
- b) toți agenții economici și/sau persoanele fizice care controlează, direct sau indirect, agentul economic respectiv,
- c) toți agenții economici controlați de agenții economici și/sau persoanele fizice prevăzute la lit. b).

(12) Potrivit informațiilor cuprinse în formularul de notificare, S.C. Comefin S.A. Costești nu controlează nici un alt agent economic.

(13) Asa cum s-a menționat anterior, în urma privatizării, acțiunile S.C. Comefin S.A. Costești sunt deținute de următoarele persoane juridice:

- în proporție de 87,3% de S.C. SUBANSAMBLE AUTO S.A. – care astfel deține controlul și
- în proporție de 9,7% de S.C. INDUSTRIE ȘI COMERT 2000 S.R.L.

(14) [...]<sup>1</sup>

(15) [...]<sup>2</sup>

### 2.3. Activitatea societății și evoluția economico-financiară a acesteia

(16) Obiectul principal de activitate al S.C. COMEFIN S.A. îl reprezintă producerea și comercializarea de piese și accesorii pentru autovehicule și motoare de autovehicule, proiectarea, producerea și comercializarea sculelor, dispozitivelor, verificatoarelor și pieselor de schimb necesare în industria construcțiilor de mașini și alte ramuri precum și a reperelor specifice echipamentelor de frână pentru autoturisme. Societatea lucrează în special pentru piața internă, aproximativ 90% din cifra de afaceri fiind reprezentată de livrarile la intern.

(17) Pe lângă obiectul principal de activitate, societatea realizează servicii de transport la cerere, servicii de proiectare pentru pregătire de fabricație, operații de tratament termic, acoperiri metalice și vopsire, dar ponderea acestora în cifra de afaceri este nesemnificativă.

<sup>1</sup> Date confidențiale

<sup>2</sup> Date confidențiale

(18) În perioada 2000-2003, ca urmare a nerealizării volumului de producție marfă estimat și a structurii producției contractate efectiv- care nu a permis o încărcare uniformă a capacităților de producție aflate în funcțiune și nici o exploatare a acestora în condiții de eficiență, fiind înregistrate costuri unitare ridicate - activitatea societății a intrat în declin.

(19) Situația economico-financiară precară a S.C. COMEFIN S.A. Costești este relevată de evoluția următorilor indicatori<sup>3</sup>:

**Tabel nr. 4** Evoluția principalilor indicatori economico-financiar ai S.C. COMEFIN S.A.

Indicator	2000	2001	2002	2003
Cifra de afaceri (mil lei)	94.847,2	118.888,1	142.079,9	155.822,7
Cifra de afaceri în preturi comparabile 2000 (mil lei)	94.847,2	88.392,6	86.233,1	82.030,2
Rezultat brut (mil. lei)	674,9	1.963,6	1.436,9	-1.293,4
Rezultatul în situația în care majorările și penalitățile de întârziere ar fi fost înregistrate în conturi bilanțiere (mil. lei)	-4.632,7	-2.616,7	-725,6	-12.846,1
Capital social (mil lei)	21.780,5	21.780,5	21.780,5	21.188,9
Total datorii -conturi bilanțiere și extrabilanțiere- (mil lei)	25.810,7	38.558,3	46.893,2	48.158,2
Grad de îndatorare	1,67	1,44	1,60	2,67
Creanțe (mil lei)	10.046,2	16.067,0	19.225,9	11.547,8
Durata încasare creanțe (zile)	38,13	48,65	48,71	26,68
Stocuri (mil lei)	15.345,9	22.938,0	29.830,9	24.477,1
Stocuri de semifabricate, produse finite, reziduale (mil lei)	4.375,2	8.049,2	10.796,7	11.434,9
Pondere stocurilor de semifabricate, produse finite, reziduale în stocuri totale (%)	28,51 %	35 %	36 %	47 %

Sursa: Formularul de notificare și informațiile suplimentare

(20) Din analiza datelor prezentate în tabelul de mai sus rezultă următoarele:

- cifra de afaceri în valori nominale are o ușoară dinamică ascendentă, determinată mai ales de evoluția prețurilor; însă, o analiză în preturi comparabile relevă trendul descendent al acesteia, astfel că, în anul 2003 s-a realizat 86,5% din volumul cifrei de afaceri aferentă anului 2000;
- în condițiile includerii în bilanț a majorărilor și penalităților de întârziere înregistrate în conturi extrabilanțiere, societatea obține pierdere în fiecare an al perioadei analizate;
- pierderea cumulată în perioada 2000-2003, în valoare de 20.821,1 mil lei, reprezintă 98,26% din capitalul social;

<sup>3</sup> Luând în considerare că transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor s-a realizat în anul 2003, analiza eligibilității a avut la bază rezultatele economico-financiare pe ultimii 3 ani înaintea privatizării și în anul privatizării.

- datoriile totale ale societății cresc de la an la an, dublându-se în perioada analizată și ajungând să fie de 2,27 ori mai mari decât capitalul social la nivelul anului 2003;
- creșterea succesivă a gradului de îndatorare al societății comerciale, ajungând în anul 2003 la 267%, ceea ce denota situația financiară dificilă în care se afla la momentul privatizării ;
- creanțele au avut o evoluție crescătoare în perioada 2000-2002, în 2003 înregistrând o ușoară ameliorare ; durata de colectare a acestora este totuși considerabil mai mare decât durata ciclului de fabricație pe întreaga perioadă analizată, ceea ce relevă dificultăți în reluarea acestuia și necesitatea de a apela la alte surse de finanțare decât cele generate de activitatea productivă;
- volumul stocurilor a crescut până în anul 2002, evoluție ce s-a încercat a fi stopată în anul 2003 prin măsuri de optimizare a volumului stocurilor; se remarcă de asemenea ponderea mare a stocului de produse finite și semifabricate în total stocuri;
- orice alt indicator economico-financiar în calculul caruia intra profitul brut nu poate fi determinat datorită valorii negative a acestuia în toată perioada analizată.

**(21)** Analiza comparativă a tuturor acestor indicatori releva faptul că situația economico-financiară a societății s-a deteriorat de la an la an față de începutul perioadei de analiză, respectiv anul 2000.

### **3. MASURILE DE SPRIJIN FINANCIAR ACORDATE DE STAT LA PRIVATIZAREA S.C. COMEFIN S.A. COSTESTI**

**(22)** La momentul privatizării S.C. COMEFIN S.A. Costesti a beneficiat de măsuri de sprijin financiar constând în :

a) amânări la plată în vederea scutirii a :

- 97% din obligațiile bugetare restante la data de 31.12.2002, reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte venituri bugetare, în sumă de 6.778.327.379 lei;
- dobânzilor și penalităților de întârziere calculate pentru obligațiile bugetare restante la data de 31.12.2002, reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte venituri bugetare, în sumă de 13.298.136.876 lei;
- dobânzilor și penalităților aferente obligațiilor bugetare, reprezentând contribuția la asigurările sociale datorată de angajator, restante la 31.12.2003, în sumă de 67.330.661 lei;
- 97% din totalitatea creanțelor proprii AVAS, în sumă de 719.053.629 lei;
- majorărilor și penalităților de orice fel aferente obligațiilor S.C. COMEFIN S.A. Costești către Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sanătate, în sumă de 9.247.587.517 lei;

b) esalonări la plată a:

- 3% din obligațiile bugetare, restante la data de 31 decembrie 2002, reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte venituri bugetare, în sumă de 209.638.992 lei;
- obligațiilor bugetare restante la 31.12.2003 reprezentând contribuția de asigurări sociale datorată de angajator și cota parte din dobânzile și penalitățile aferente acestora, în sumă de 6.442.666.206 lei;
- obligațiilor restante la data de 31 decembrie 2002 către Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sanătate, în sumă de 6.770.547.480 lei;
- 3% din totalul creanțelor proprii AVAS, în sumă de 22.238.772 lei.

(23) Astfel, S.C. COMEFIN S.A. Costesti a beneficiat la privatizare de facilitati la plata in cuantum total de 43.555.527.512 lei, din care :

- scutiri de debite si dobanzi si penalitati de intarziere, in valoare de 30.110.436.062 lei;
- esalonari la plata in valoare de 13.445.091.450 lei.

#### **4. PLANUL DE RESTRUCTURARE**

(24) Pornind de la situatia in care se afla societatea la momentul privatizarii, *Cumparatorul* impreuna cu societatea, a intocmit un plan de restructurare pentru perioada 2004-2009, pe baza unui Studiu de piata (intocmit de SC Olimp Grup – Appraisal Office S.R.L.) prezentat in detaliu la subcapitolul 4.1. si a analizei SWOT prezentata la subcapitolul 4.2.

##### **4.1. Studiul de piata care a stat la baza Planului de restructurare**

(25) Industria de mașini și echipamente este industria cu cea mai mare diversitate atât de profiluri tehnologice și productive, cât și de cicluri de fabricație, fiind, în principal, furnizoare de bunuri de capital; aceasta a cunoscut un regres în anul 2003 față de anul 2002 (realizând o dinamică de 95,7%), după ce în anul 2002 înregistrase o creștere cu 7,3 % față de anul anterior. Tendința din anul 2003 s-a datorat faptului că nu toți agenții economici au adaptat structura de fabricație la cerințele pieței și s-au confruntat cu unele dificultăți în derularea proceselor de producție, datorită efectelor blocajului financiar, precum și cu o concurență importantă a produselor din import, preferate de investitori datorita raportului calitate/preț mai atractiv.

(26) Produsele acestei ramuri sunt competitive și există posibilități de dezvoltare printr-o mai bună organizare a activității și susținerea firmelor din domeniu în asigurarea utilajelor necesare modernizării și re tehnologizării capacităților de producție, precum și pentru nevoile de investiții. Exportul ramurii a înregistrat în anul 2003 o creștere cu 9,5% față de anul precedent, iar importul cu 20,7%.

(27) În cadrul acestei ramuri industriale, subsectorul realizării pieselor de schimb pentru autoturisme s-a caracterizat printr-o scădere a producției autohtone o data cu apariția mărcilor străine de autoturisme. O re tehnologizare a societăților comerciale de profil, care să facă posibilă producerea de noi repere, implică alocarea de fonduri financiare importante, eforturi care practic au fost imposibile pentru majoritatea societăților comerciale românești și în mod deosebit pentru cele cu capital majoritar de stat.

(28) Proiectată inițial pentru producerea sculelor, dispozitivelor și verificatoarelor necesare pregătirii de fabricație în industria de autoturisme, S.C. COMEFIN S.A. s-a adaptat ușor economiei de piață, diversificându-și gama de produse, fiind capabilă, prin organizarea de noi linii tehnologice să asigure S.D.V.-uri și piese schimb auto în conformitate cu cererea pieței interne dar să și livreze repere pentru export.

(29) Contextul în care se află și își desfășoară activitatea S.C. COMEFIN S.A. Costești este unul deosebit de complex:

- domeniul principal de activitate este în sectorul auto - unde concurența pe piața este una dintre cele mai acerbe;
- produsele specifice industriei auto au cele mai înalte cote în privința raportului preț/calitate;
- beneficiarii principalelor produse sunt privati - fapt ce le conferă acestora posibilitatea impunerii unor condiții restrictive propriilor furnizori;
- dinamica pieței componentelor auto este determinată de dinamica schimbării modelelor de autoturisme; faptul ca aceasta se adaptează, în timp real, cerințelor consumatorilor (la fiecare 2 luni apare un model nou de mașină), face foarte dificila adaptarea producătorilor de piese de schimb la condițiile în continuă schimbare impuse de producătorii de autoturisme;
- structura de personal deosebit de tehnicizat (fabricant de SDV-uri) nu e stisfăcătoare pentru a ține pasul cu noile cerințe din fabricația de componente auto; este astfel necesară și dotarea corespunzătoare dar și integrarea continuă în sistemul calității;
- legăturile cu fabricantul de produs final sunt esențiale și pentru perfecționarea personalului ca și pentru încadrarea în sistemul de livrare solicitat.

**(30)** Societatea comercială produce piese auto pentru fondul pieței, pentru prim montaj, axe utilaj terasier, ștanțe, matrițe, dispozitive diverse, scule standardizate sau la temă, organe de asamblare pentru industria petrochimică și de uz general, ambalaje metalice de tip butoi, diverse. Principalele produse sunt :

- elemente ale sistemului de frânare ;
- elemente ale sistemului de evacuare gaze arse ;
- elemente ale ansamblului motor-cutie de viteze ;
- elemente sistem de ungere-răcire ;
- piese auto pentru prim montaj;
- diverse : ecran protecție demaror, ecran protecție carburator, tiranți, etc.

**(31)** Astfel, piață relevantă a produselor este reprezentată de piața pieselor de schimb auto. Beneficiarii produselor sunt agenți economici producători de autovehicule și cei ce s-au constituit ca dealeri în vânzarea pieselor de schimb din industria autovehiculelor.

**(32)** Piața internă pe care activează S.C. COMEFIN S.A. a avut următoarele caracteristici:

- o creștere atât fizică cât și valorică până în anul 2002, după care a urmat un declin care s-a înregistrat la toți furnizorii autohtoni;
- o ușoară creștere valorică dar cu o profitabilitate în regres, trendul profitului devenind din 2003 negativ și continuând să scadă în 2004; acest fenomen este unul normal în condițiile în care principalul producător autohton de autovehicule a schimbat întregul produs nu doar varianta de fabricație.

**(33)** Principalii clienți pentru produsele COMEFIN în anul 2003 erau:

**Tabel nr. 5 – Clientii S.C. COMEFIN S.A. Costesti**  
**[...]<sup>4</sup>**

---

<sup>4</sup> Date confidențiale



(34) Principalii concurenți ai societății și cotele de piață asigurate de aceștia și de S.C. COMEFIN S.A. sunt redați în tabelul de mai jos, după cum urmează :  
[...]<sup>5</sup>

**Tabel nr. 6 – Concurenții S.C. COMEFIN S.A. Costești**

(35) Se remarcă faptul că desi are cote de piata semnificative, pentru nici un produs principal S.C. COMEFIN S.A. nu deține o poziție majoritară pe piața internă reprezentativă.

(36) Piețele specifice S.C. COMEFIN S.A. sunt în creștere - atât piața componentelor auto cât și cea de repere utilaj terasier fiind în extindere. Problema principală a societății este accesibilitatea la aceste piețe, lucru care depinde în mare măsură de capacitatea de adaptare a COMEFIN-ului la noile cerințe ale acestora. Capacitatea de adaptare necesită eforturi financiare atât pentru realizarea de investiții cât și pentru restructurarea/reorganizarea activității, eficientizarea activității în vederea atingerii unui nou prag calitativ neputându-se realiza fără dotări corespunzătoare, ce implică investiții semnificative.

(37) Ritmul anual de creștere a pieței componentelor auto este accelerat și se bazează în special pe vânzările modelului Dacia LOGAN, de aceea se va impune o modificare a nomenclatorului de produse fabricate de S.C. COMEFIN S.A. prin asimilarea în fabricație de noi repere. În același timp, numărul relativ mare de automobile din gama Dacia (aproximativ 2,2 mil.) care există în funcțiune în România, face să existe pentru încă o perioadă de minim 8 – 10 ani cerere de piese de schimb.

(38) În ceea ce privește evoluția viitoare a pieței relevante pe care acționează societatea, aceasta a fost estimată în trei scenarii:

- pesimist -piața componentelor auto exprimată în unități valorice se va menține până în 2009 la nivelul anului 2003;
- intermediar -piața componentelor auto va crește în unități fizice în următorii 5 ani cu cca 30% și în unități valorice cu cca 50%;
- optimist -piața componentelor auto va crește în unități fizice în următorii 5 ani cu cca 50% și în unități valorice cu cca 70%.

(39) În toate cele trei scenarii de prognoză, studiul de piață anexat formularului de notificare preconizează o menținere și chiar o creștere a cererii de piese de schimb auto pe care le fabrică S.C. COMEFIN S.A. Costești, tendință ce trebuie acoperită prin organizarea capacităților de producție în mod eficient. În paralel trebuie să se facă eforturi tehnologice, financiare și de organizare în vederea creșterii producției destinată exportului și pentru piese destinate primului montaj al noilor modele de autoturisme.

## **4.2. Analiza SWOT**

---

<sup>5</sup> Date confidențiale

(40) Analiza SWOT, realizata la momentul privatizarii societatii, a identificat urmatoarele:

a) punctele tari ale societatii:

- bun renume datorat calitatii produselor, timpului mic de raspuns la solicitarea clientului;
- relatii bune cu clientii ;
- existenta furnizorilor alternativi (de rezervă) pentru majoritatea reperelor cumparate;
- flexibilitate și adaptare rapidă la cerințele clientilor;
- flexibilitate pentru asimilarea de noi produse;
- acreditare S.C. Automobile Dacia S.A. pentru laboratoare C.T.C.;
- societatea este autonomă din punct de vedere al utilitatilor, dispunând de centrală proprie pentru furnizarea agentului termic, de un puț de adâncime pentru apa potabilă și un puț-hidrofor pentru apa industrială ;
- reducerea timpului de asimilare de noi produse ;
- orientare spre mașini-unelte cu comandă numerică NCC;
- personalul are o vârstă medie în jur de 40 ani, cu experiență în industria prelucratoare;

b) punctele slabe ale societatii:

- riscul mare de neîncasare a facturilor ;
- lipsa rețelei de distribuție proprie și implicit dependența de distribuitorii de piese auto ;
- cheltuieli mari de aprovizionare data fiind gama extinsa de repere ;
- stoc de siguranță cu valoare mare;
- tehnologii tradiționale depășite ;
- dotare cu mașini-unelte cu productivitate scazută ;
- uzură avansată a parcului tehnic ;
- capacitățile de producție ale societății nu sunt acoperite în totalitate cu contracte ferme anuale ;
- ponderea importanta a materiilor prime din import in procesul de productie;
- număr mare de personal indirect productiv.

c) oportunitati:

- diversificarea producției, patrunderea pe noile segmente de piață;
- susținerea activității printr-un program de restructurare care să asigure creșterea gradului de competitivitate atât pe piața internă cât și pe cea externă și eficientizarea activitatii.

d) amenintari:

- restrangerea pieței pieselor de schimb din gama Dacia datorită modificării structurii parcului auto (creșterea numărului de autovehicule străine);
- reducerea activității industriei interne constructoare de mașini, electrotehnice și chimice beneficiare a unor sortimente produse de COMEFIN.

#### **4.3. Prezentarea masurilor cuprinse in Planul de restructurare**

(41) Asa cum rezulta si din analiza SWOT prezentata mai sus, principalele cauze care au determinat aparitia dificultatilor cu care se confrunta societatea constau in:

- incorecta dimensionare a numărului de personal productiv, fapt ce a condus la cheltuieli fără acoperire în venituri din producție;

- dotarea tehnică și tehnologică depășită din punct de vedere calitativ, care a dus la realizarea producției în condiții de rentabilitate minimă;
- lipsa resurselor financiare care a generat unele dificultăți în derularea proceselor de producție, concomitent cu neadaptarea structurii de fabricație la cerințele pieței;
- preferința investitorilor pentru produsele din import ce au un raport calitate/preț mai atractiv;
- gradul scăzut de utilizare a capacităților de producție, în condițiile în care costurile de întreținere și reparații rămân în principal aceleași ca și în cazul unei utilizări la capacitate maximă;
- modificarea fabricației la Automobile Dacia, unul dintre principalii clienți ai societății, prin înlocuirea modelelor Dacia 1310 cu modelele SuperNova, Solenza și Logan, procentul de participare al firmelor românești la realizarea acestui nou model fiind mult mai redus;
- creșterea prețurilor la materia primă importată, fapt ce a condus la înregistrarea unor pierderi semnificative în zona producției exportate (aproximativ 40 % din pierdere);
- scăderea cererii de piese de schimb a principalilor clienți interni, dat fiind amplul proces de reorganizare în care au fost antrenati aceștia.

**(42)** Pentru înlăturarea cauzelor care au determinat apariția dificultăților societății a fost întocmit Planul de restructurare a societății, luându-se în considerare situația prezentă a cererii și ofertei pe piața relevantă a produsului precum și evoluția viitoare a acesteia în cele trei scenarii: pesimist, intermediar și optimist. Planul de restructurare astfel realizat cuprinde: măsuri privind restructurarea organizatorică, restructurarea tehnologică și de mediu și restructurarea financiară, toate acestea ridicându-se la suma de 94.960 mil. lei.

#### **4.3.1. Restructurarea organizatorică**

**(43)** Restructurarea organizatorică a societății se referă în primul rând la corelarea numărului de personal cu programul de producție - preconizat a fi realizat de către societate și absorbit de piață - prin disponibilizarea salariaților. Aceasta măsură se va finaliza la sfârșitul anului 2006, disponibilizându-se 275 persoane, ajungându-se astfel de la 625 salariați la 350; costul acestei măsuri se ridică la 2.260 mil. lei, fonduri asigurate din sursele proprii ale societății. Măsura are ca efect economic reducerea costurilor cu salariile cu 11.845 mil. lei în primul an după aplicare.

**(44)** O altă măsură de restructurare constă în reorganizarea secțiilor de producție ca centre de profit. În acest mod, activitatea economico-financiară a fiecărei secții se tratează independent, analizându-se eficiența ei și rentabilitatea fiecărui produs fabricat. Astfel se pot determina condițiile concrete de fabricație și se pot lua măsuri de reducere a costurilor, implicit de eficientizare a fabricației. Măsura, având un cost de implementare de 120 mil. lei suportat de către beneficiarul de ajutor de stat, are ca efect un spor de profit de 200 mil. lei și o reducere a pierderilor de 150 mil. lei în primul an după aplicare.

**(45)** În vederea creșterii calității procesului decizional, societatea va implementa un sistem informatic de management integrat al unității care să permită conducerii operative să cunoască în timp real situația de ansamblu a întreprinderii pentru a putea lua deciziile necesare. Costul

implementării măsurii este de 2.500 mil. lei, suportat din sursele proprii și aportul investitorului.

(46) De asemenea, societatea procedează și la vânzarea de active și mașini unelte în scopul obținerii de surse necesare completării efortului financiar de restructurare. Costul de implementare al măsurii este de 50 mil. lei, suportat din sursele proprii ale beneficiarului.

(47) Sintetic, măsurile de restructurare organizatorică sunt prezentate în tabelul următor:

**Tabel nr. 7 – Măsură de restructurare organizatorică a S.C. COMEFIN S.A. Costești**

Nr.crt	Măsura	Termen finalizare	Evaluarea efortului de implementare (mil. lei)	Finanțare (mil. lei)		
				Surse proprii	Surse investitor	Ajutor de stat
1.	Reorganizarea secțiilor de producție ca centre de profit.	2005	120	120	-	-
2.	Reducerea de personal	2006	2.260	2.260	-	-
3.	Vânzarea de active	2006	50	50	-	-
4.	Implementarea unui sistem informatic de management integrat al unității	2005	2.500	500	2.000	-
	<b>TOTAL</b>		<b>4.930</b>	<b>2.930</b>	<b>2.000</b>	<b>-</b>

*Sursa: Programul de restructurare al S.C. Comefin S.A.*

#### **4.3.2. Restructurarea tehnologică și de mediu**

(48) Prin investițiile tehnice și tehnologice incluse în programul de restructurare, prin redimensionarea și realocarea capacităților și dotarea cu utilaje specifice modernizate, se urmărește atingerea obiectivelor de îmbunătățire a caracteristicilor fizico-mecanice și funcționale ale produselor, creșterea randamentelor de fabricație și a productivității muncii, reducerea consumurilor energetice, toate acestea având ca efect reducerea pierderilor și obținerea unui spor de profit din activitatea de exploatare.

(49) Astfel, în vederea viabilizării activității, societatea își propune implementarea unor măsuri de restructurare tehnologică, pentru a îndeplini cerințele calitative de fabricație și de prim montaj.

(50) În ceea ce privește obligațiile de mediu, acestea au avut ca bază “Analiza de impact asupra mediului ca urmare a activității desfășurate”, elaborată de Institutul de Cercetare și Ingineria Mediului București – Laboratorul de Inginerie și Ecologie Urbană. În urma acestora au fost stabilite următoarele obiective investiționale de mediu:

- decontaminarea solului din perimetrul rezervorului de CLU;
- realizarea unei platforme betonate pentru gospodăria de șpan;
- modernizarea instalației de galvanizare;
- realizarea stației de preepurare a apelor uzate;
- neutralizarea și eliminarea șlamului din cuva betonată;
- realizarea instalațiilor de evacuare a noxelor și purificarea aerului evacuat pentru punctele de lucru pentru sudare.

Aceste investiții au fost deja realizate de societate.

(51) Masurile de restructurare tehnologica si de mediu sunt prezentate sintetic in tabelul urmator:

**Tabel nr. 8 - Masuri de retehnologizare si costurile aferente**

Nr. crt	Măsura	Termen finalizare	Evaluarea efortului de implementare (mil. lei)	Finanțare (mil. lei)		
				Surse proprii	Surse investitor	Ajutor de stat
1.	Linie de fabricatie segmenti - innoirea gamei de fabricatie prin asimilarea de noi produse pentru prim montaj	2007	6.250	120	6.130	-
2.	Modernizarea parcului de masini unelte prin achizitia de mașini unelte cu comandă numerică sau de generații mai noi	2006	16.170	14.500	1.670	-
3.	Reanalizarea tehnologiilor, în vederea creșterii eficienței fabricației	2006	60	60	-	-
4.	Investitii de mediu	2004	1.590	390	1.200	-
	<b>TOTAL</b>		<b>24.070</b>	<b>15.070</b>	<b>9.000</b>	<b>-</b>

Sursa: Programul de restructurare al S.C. Comefin S.A.

#### 4.3.3. Restructurarea financiara

(52) La momentul privatizarii, societatea avea nevoie de o restructurare financiara pentru functionarea in parametri normali a activitatii de productie, aceasta pe langa investitiile asumate prin contract de catre cumparator.

(53) Una dintre masurile de restructurare financiara o reprezinta sprijinul acordat de stat societatii prin renuntarea creditorilor bugetari la unele venituri certe si acordarea de inlesniri la plata obligatiilor catre acestia (anulari si esalonari de datorii) in quantum de 43.556 mil. lei, asa cum au fost detaliate la paragrafele (22) si (23). Facilitatile se acorda in scopul viabilizării societatii.

(54) Pe de alta parte, beneficiarul de ajutor de stat isi va aduce aportul la restructurarea financiara prin suplimentarea capitalului de lucru al societatii cu 17.404 mil. lei.

(55) Masurile de restructurare financiara sunt prezentate sintetic in tabelul urmator:

**Tabel nr. 9 - Masuri de restructurare financiara si costurile aferente**

Nr. crt	Măsura	Termen finalizare	Evaluarea efortului de implementare (mil. lei)	Finanțare (mil. lei)		
				Surse proprii	Surse investitor	Ajutor de stat
1.	Scutiri și eşalonări de obligații restante	2009	43.556	-	-	43.556
2.	Suplimentare capital de lucru prin: - aport investitor - imprumut bancar	2005	17.404	17.000	404	-
3.	Plata dobanzilor aferente imprumutului bancar	2009	5.000	5.000	-	-
	<b>TOTAL</b>		<b>65.960</b>	<b>22.000</b>	<b>404</b>	<b>43.556</b>

Sursa: Programul de restructurare al S.C. Comefin S.A.

(56) Fata de cele de mai sus, costul total al masurilor de restructurare a societatii se prezinta dupa cum urmeaza:

**Tabel nr. 10 - Costul masurilor de restructurare la S.C. COMEFIN S.A.**

Nr. crt.	Măsurile	Evaluare costuri de implementare [mil. lei]			
		Surse proprii ale societatii	Aport investitor	Ajutor de stat	Cost masura
1.	Restructurare organizatorica	2.930	2.000	-	4.930
2.	Restructurare tehnologica si de mediu	15.070	9.000	-	24.070
3.	Restructurarea financiară a societății	22.000	404	43.556	65.960
<b>TOTAL</b>		<b>40.000</b>	<b>11.404</b>	<b>43.556</b>	<b>94.960</b>

*Sursa: Planul de restructurare*

(57) Prin programul de restructurare intocmit, societatea si-a dimensionat in mod realist sursele de finantare ale restructurarii in perioada imediat urmatoare, pe de o parte pe baza surselor proprii iar pe de alta parte pe baza angajamentelor asumate de cumparator prin semnarea contractului de vanzare cumparare actiuni privind capitalul de lucru, investitiile de ordin tehnologic absolut necesare desfasurarii activitatii si a celor de mediu.

(58) Prin componenta de restructurare financiara, programul de restructurare da posibilitatea cresterii fluxului de numerar, asigurarii unui cash-flow stabil, ceea ce va degreva si va usura activitatea financiara a societatii. In acest fel societatea va putea sa-si achite datoriile curente catre stat si sa-si aloce lichiditatile necesare in vederea executarii investitiilor programate si necesare in vederea dezvoltarii si sustinerii programului de productie in perspectiva.

## **5. CARACTERUL DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR ACORDATE SOCIETATII**

(59) Masurile de sprijin financiar se acorda in vederea restructurarii S.C. COMEFIN S.A. Costesti, intrucat, data fiind situatia economico-financiara precara a acesteia la privatizare, societatea avea nevoie de o restructurare financiara pentru continuarea activitatii sale in conditii normale.

(60) Facilitatile se constituie în renunțarea creditorilor bugetari (Ministerul Finantelor Publice si AVAS) la unele venituri viitoare, prin acordarea de inlesniri la plata obligatiilor catre acestia (scutiri si esalonari de datorii) si se acorda in vederea sporirii atractivitatii la privatizare prin degrevarea societatii de datoriile istorice.

(61) Analizand masurile de sprijin financiar, Consiliul Concurentei a constatat ca nu exista nici un dubiu ca acestea sunt finantate din resurse de stat si confera un avantaj S.C. COMEFIN S.A. Costesti. De asemenea, nu exista nici un dubiu ca masurile financiare luate afecteaza comertul cu statele membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele obtinute de societate sunt

comercializate si pe piata externa, iar pe piata interna ele concureaza cu produsele similare importate inclusiv din unele tari europene.

(62) In concluzie, masurile de sprijin financiar acordate sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare.

## **6. EVALUAREA MASURILOR DE AJUTOR DE STAT CE SE ACORDA S.C. COMEFIN S.A. COSTESTI**

(63) Ajutorul de stat acordat S.C. COMEFIN S.A. este considerat ajutor individual pentru restructurare și se acordă în baza unui Program de restructurare întocmit de societate și cumparator, având ca obiectiv principal restaurarea viabilității societății la sfârșitul perioadei de restructurare.

(64) Astfel, Consiliul Concurenței evaluează ajutorul de stat acordat S.C. COMEFIN S.A. Costesti conform criteriilor prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate (denumit în continuare Regulament), urmărind:

- analiza eligibilității societății pentru acordarea ajutorului de stat pentru restructurare;
- apartenența la grup;
- restaurarea viabilității pe termen lung;
- prevenirea distorsionării excesive a concurenței;
- ajutorul limitat la minimum necesar;
- principiul “prima și ultima dată”.

### **6.1. Eligibilitatea societății**

(65) Potrivit prevederilor Regulamentului, o societate este eligibilă pentru a primi ajutor de stat de restructurare, dacă este considerată în dificultate.

(66) Așa cum s-a arătat la subcapitolul 2.3., paragrafele (18) – (21), la momentul acordării ajutorului de stat societatea prezintă caracteristicile obișnuite ale unei întreprinderi aflate în dificultate și anume : creșterea datoriilor totale de la an la an, ajungând ca la nivelul anului 2003 să fie de 2,27 ori mai mari decât capitalul social, pierderi înregistrate anual, scăderea cifrei de afaceri în valori reale, înregistrarea unui volum ridicat al stocurilor, durata de colectare a creanțelor considerabil mai mare decât durata ciclului de fabricație, creșterea accentuată a gradului de îndatorare și implicit a sarcinilor financiare ale societății.

(67) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurenței consideră ca S.C. COMEFIN S.A. Costesti este o societate în dificultate în sensul prevederilor Regulamentului, fiind astfel eligibilă pentru acordarea ajutorului de restructurare.

### **6.2. Apartenența la un grup**

(68) Conform prevederilor art. 2 alin. (5) din Regulament, o societate aparținând unui grup nu este în mod normal eligibilă pentru acordarea ajutorului pentru salvare și restructurare, cu excepția cazului în care se poate demonstra că dificultățile societății sunt proprii și nu rezulta

dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca acestea sunt prea serioase pentru a fi rezolvate de grup.

(69) Facilitatile fiscale acordate la privatizarea S.C. COMEFIN S.A. se refera la datorii istorice – efect al rezultatelor economice obtinute in anii anteriori vanzarii pachetului majoritar de actiuni - deci sunt proprii societatii.

(70) Din analiza datelor cuprinse in bilanturile financiar-contabile ale societatilor care fac parte din grupul controlat de catre actionarul majoritar al S.C. COMEFIN S.A., respectiv S.C. Subansamble S.A. Pitesti, se constata ca resursele financiare de care dispun acestea sunt limitate, fiind destinate activitatii lor curente. Astfel, asa cum s-a aratat la para. (15) al prezentei decizii, profitul cumulat al tuturor acestor societati este de 14.629 mil. lei, dintre care doar 5.758,3 mil. lei reprezinta profitul S.C. Subansamble Auto S.A. Pitesti.

(71) De asemenea, Consiliul Concurenteii a analizat si situatia financiara a S.C. INDUSTRIE ȘI COMERȚ 2000 S.R.L. Pitești, desi aceasta societate nu face parte din grup si nu detine decat 9,7% din capitalul social al S.C. COMEFIN S.A. S-a constatat ca la sfarsitul anului 2003 aceasta a inregistrat un profit de 1.634,2 mil. lei, mult prea mic pentru a acoperi datoriile S.C. COMEFIN S.A. si pentru a o ajuta sa se redreseze.

(72) Din cele prezentate mai sus, Consiliul Concurenteii concluzioneaza ca nici grupul din care face parte S.C. COMEFIN S.A. si nici ceilalti actionari ai sai, care nu fac parte din acest grup, nu au posibilitatea financiara de a rezolva dificultatile cu care se confrunta societatea, respectiv de a-i acoperi datoriile catre stat in valoare de 43.556 mil. lei. Mai mult, tinand cont ca investitorul s-a angajat sa contribuie la finantarea programului de restructurare cu 11.404 mil. lei, se poate spune ca acesta a utilizat toate resursele financiare de care a dispus pentru a sprijini redresarea economica si restructurarea S.C. COMEFIN S.A.

### **6.3. Restaurarea viabilitatii societatii**

(73) Conform art. 13 din Regulament, acordarea ajutorului de stat pentru restructurare este conditionata de implementarea planului de restructurare care sta la baza evaluarii facute de Consiliul Concurenteii cu privire la ajutorul de stat. Planul de restructurare, a carui durata trebuie sa fie cat mai scurta posibil, trebuie sa cuprinda abandonarea activitatilor producatoare de pierderi si sa-i ofere societatii viabilitatea pe termen lung, permintandu-i sa functioneze cu resurse proprii. Planul de restructurare trebuie sa se bazeze pe o estimare realista a conditiilor de piata, restaurarea viabilitatii rezultand, in principal, din masurile interne pe care acesta le contine, precum si din luarea in considerare a factorilor externi cum sunt variatia preturilor si a cererii, factori asupra carora societatea nu are o influenta determinanta.

(74) Beneficiarul ajutorului de stat a elaborat un plan de restructurare - pe baza studiului de piata prezentat pe larg la subcapitolul 4.1. si a analizei SWOT prezentata la subcapitolul 4.2.-

care cuprinde masuri de restructurare organizatorica, restructurare tehnologica, restructurare de mediu, precum si masuri de restructurare financiara, detaliate la subcapitolul 4.3. al prezentei decizii.



(75) Strategia de dezvoltare viitoare a societății a fost elaborată pornind de la punctele tari și slabe ale acesteia și având în vedere oportunitățile și amenințările cu care se poate confrunta; astfel au fost stabilite o serie de obiective care să facă posibilă atingerea viabilității ca urmare a implementării planului de restructurare, respectiv:

- atingerea unui echilibru operational, în perspectiva obținerii de profit;
- eficientizarea activității prin reducerea costurilor;
- creșterea productivității muncii prin rentabilizarea și reorganizarea activității societății;
- externalizarea activităților nerentabile ;
- asimilarea de noi produse și diversificarea piețelor de desfacere ;
- îmbunătățirea strategiei comerciale și de marketing ;
- îmbunătățirea condițiilor de lucru pentru toți angajații;
- creșterea gradului de utilizare a capacităților de producție ;
- intensificarea încasării creanțelor concomitent cu micșorarea arrieratelor;
- respectarea standardelor internaționale privind protecția mediului și eliminarea totală a factorilor de poluare produși de societate.

(76) Faptul că implementarea măsurilor cuprinse în planul de restructurare conduce la asigurarea viabilității societății este demonstrat și de prognoza contului de profit și pierderi – realizat luând în considerare ipoteza scenariului intermediar - pe perioada restructurării, care este prezentată în tabelul următor:

**Tabel nr. 11 – Prognoza contului de profit și pierderi în perioada 2004-2009**

		-mil.lei-					
	Denumirea indicatorilor	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1	<b>Capital social</b>	21.189	30.592	30.592	30.592	30.592	30.592
2.	<b>Cifra de afaceri neta</b>	194.005	189.700	199.600	209.600	219.600	229.500
3.	<b>Venituri totale, din care:</b>	194.197	190.000	200.000	210.000	220.000	230.000
	- Venituri exploatare	194.005	189.700	199.600	209.600	219.600	229.500
	- Venituri financiare	192	300	400	400	400	500
	- Venituri extraordinare		-	-		-	-
4.	<b>Cheltuieli totale, din care:</b>	199.365	188.000	195.000	204.000	213.000	222.000
	a) de exploatare	196.280	184.900	191.900	200.900	210.000	219.000
	b) financiare	3.085	3.100	3.100	3.000	3.000	3.000
	c) extraordinare	-	-	-	-	-	-
5.	<b>Profit brut (+) / Pierdere (-)</b>	-5.168	2.000	5.000	6.000	7.000	8.000
6.	<b>Profit net (+) / Pierdere (-)</b>	-5.168	-	450	5.000	5.900	6.700
7.	<b>Active circulante - total, din care:</b>	40.710	37.000	37.600	39.100	39.200	38.400
	a) Stocuri	18.045	18.500	17.800	18.000	17.000	16.000
	b) Creanțe	22.300	17.800	19.000	20.200	21.150	21.200
	c) Disponibilități bănești și plasamente	365	700	800	900	1050	1200
8.	<b>Datorii - total</b>	52.776	35.474	34.429	33.029	30.720	29.500
9.	<b>Plăți restante - total</b>	21.524	5.760	5.260	5.170	4.670	3.500

Sursa: Formularul de notificare

(77) Din analiza datelor cuprinse în tabelul de mai sus se observa următoarele:

- capitalul subscris crește în anul 2005 ca urmare a aportului de capital din partea Cumpărătorului;
- cifra de afaceri înregistrează o creștere de cca 5% pe an pe parcursul perioadei de restructurare;
- veniturile din exploatare și cele financiare vor avea o evoluție ascendentă;
- cheltuielile de exploatare, previzionate în programul de restructurare propus pentru perioada 2004-2009, urmează un trend ușor ascendent, cu o creștere preconizată de cca. 4%/an;
- în perioada 2005-2009 societatea comercială își propune un trend ascendent al profitului brut.

(78) În urma realizării măsurilor, la finele perioadei de implementare a planului de restructurare se urmărește atingerea viabilității, materializată în următorii indicatori țintă:

**Tabel nr. 12 – Indicatorii economico-financiar țintă**

1. Profit brut	mil.lei	8.000
2. Cifra de afaceri	mil.lei	229.500
3. Numar de salariați	pers.	350
4. Capital propriu	mil. lei	48.353
5. Durata de recuperare a creanțelor	zile	33,25
6. Rentabilitatea economică	%	8,6
7. Rentabilitatea financiară	%	13,86
8. Fluxul de numerar	mil. lei	6.922
9. Viteza de rotație a stocurilor	zile	25,10
10. Gradul de îndatorare	%	61

Sursa: Programul de restructurare al S.C. Comefin S.A.

(79) Fata de cele prezentate, Consiliul Concurenței concluzionează ca planul de restructurare propus va conduce la restaurarea viabilității S.C. COMEFIN S.A. Costești pe termen lung.

#### **6.4. Evitarea denaturării semnificative a mediului concurențial**

(80) Aplicarea programului de restructurare va permite restaurarea rentabilității activității S.C. COMEFIN S.A. la niveluri de producție acceptate de piață, prin reducerea costurilor, creșterea randamentelor și eliminarea poverii datoriilor istorice (restructurare financiară).

(81) Prin acordarea ajutorului de stat și aplicarea programului de restructurare a S.C. COMEFIN S.A. se urmărește creșterea eficienței economice a societății prin reducerea costurilor de producție, negenerându-se un surplus de lichidități care să poată fi folosit în activități agresive de denaturare a concurenței pe piață fără nici o legătură cu procesul de restructurare.

(82) Conform prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate, în vederea minimizării cât mai mult posibil a efectelor negative asupra concurenței pe piețele relevante, astfel încât efectele pozitive urmărite prin acordarea ajutorului de stat să contracareze efectele negative, trebuie luate măsuri compensatorii.

(83) Potrivit informatiilor cuprinse in formularul de notificare, in vederea asigurarii viabilitatii, pana la sfarsitul perioadei de restructurare societatea isi va reduce pe cale naturala capacitatile de productie pe toate segmentele de piata pe care actioneaza, dupa cum urmeaza:

**Tabel nr. 13 – Reducerile de capacitate pe cale naturala a COMEFIN**

<b>Produs</b>	<b>Capacitatea COMEFIN 2004</b>	<b>Capacitatea COMEFIN redusa pe cale naturala pana la sfarsitul perioadei de restructurare</b>	<b>Capacitate ramasa in urma reducerii pe cale naturala</b>
Pompă de frână	60.000 buc	14.000 buc	46.000 buc
Master Vac	100.000 buc	70.000 buc	30.000 buc
Cilindru Dacia	75.000 buc	18.000 buc	57.000 buc
Pompă apă	15.000 buc	5.000 buc	10.000 buc
Disc frână	45.000 buc	9.000 buc	36.000 buc
Disc ambreiaj	60.000 buc	35.000 buc	25.000 buc
Set echipamente	85.000 seturi	51.000 seturi	34.000 seturi

*Sursa: Informatii suplimentare*

(84) Aceste reduceri de capacitati nu sunt considerate masuri compensatorii in sensul Regulamentului intrucat contribuie la eliminarea activitatilor generatoare de pierderi, fiind absolut necesare restabilirii viabilitatii.

(85) Potrivit aceluasi Regulament, masurile compensatorii trebuie sa fie proportionale cu efectele distorsionante cauzate de ajutor si, in special, cu marimea si importanta relativa a societatii pe pietele pe care actioneaza. In acest sens, furnizorul de ajutor de stat a impus reducerea capacitatilor de productie, tinand cont de cotele semnificative pe pietele relevante si de ponderile importante ale anumitor produse in cifra de afaceri, astfel:

**Tabel nr. 14 – Masuri compensatorii impuse de furnizorul de ajutor de stat**

<b>Produs</b>	<b>Capacitate ramasa in urma reducerii pe cale naturala</b>	<b>Reducerea de capacitate impusa (masura compensatorie)</b>		<b>Capacitate ramasa in urma impunerii masurilor compensatorii</b>
		<b>buc./seturi</b>	<b>%</b>	
Pompă de frână	46.000 buc	10.000 buc	21,74%	36.000 buc
Master Vac	30.000 buc	-	-	30.000 buc
Cilindru Dacia	57.000 buc	9.000 buc	15,80%	48.000 buc
Pompă apă	10.000 buc	2.000 buc	20,00%	8.000 buc
Disc frână	36.000 buc	4.000 buc	11,11%	32.000 buc
Disc ambreiaj	25.000 buc	-	-	25.000 buc
Set echipamente	34.000 seturi	-	-	34.000 seturi

*Sursa: Informatii suplimentare*

Utilajele si echipamentele aferente acestor capacitati sunt dezafectate si vandute prin licitatie iar valoarea recuperata constituie sursa la programul de restructurare.

## **6.5. Ajutorul limitat la minim**

(86) Analiza situatiei economico-financiare dificile cu care se confrunta societatea inaintea privatizarii a reliefat faptul ca, pentru a ramane in circuitul economic si pentru a deveni viabila, era necesara atat privatizarea acesteia cat si acordarea unui ajutor de stat pentru restructurare prin acordarea de inlesniri.

(87) In conformitate cu prevederile art. 15 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, cuantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie limitate la minimul strict necesar, pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale societatii si ale actionarilor. Beneficiarul ajutorului de stat trebuie sa aduca o contributie semnificativa la finantarea planului de restructurare din propriile resurse, inclusiv din vanzarea de active neesentiale pentru supravietuirea intreprinderii ori din finantari externe in conditii de piata.

(88) Costul total al restructurarii SC COMEFIN SA Costesti in suma totala de 94.960 mil. lei se compune din :

- costul restructurarii organizatorice	4.930 mil. lei
- costul restructurarii tehnologice si de mediu	24.070 mil. lei
- costul restructurarii financiare	65.960 mil. lei

(89) Programul de restructurare este finantat din surse proprii ale societatii, aport de capital al actionarului majoritar si ajutorul de stat solicitat, in suma de 43.556 mil lei, ceea ce denota faptul ca valoarea ajutorului de stat este redusa la minimul strict necesar pentru ca programul propus sa fie finalizat in conditiile operationale propuse de societate.

(90) Astfel, din costul restructurarii in valoare totala de 94.960 mil. lei, 42,12% va fi finantat din surse proprii ale societatii, 12,01% din surse proprii ale *Cumparatorului* si 45,87% din sprijin financiar acordat de catre stat.

(91) Art. 15(2) din Regulament prevede ca, in mod normal, o contributie cel puțin 50% pentru întreprinderi mari poate fi considerata corespunzatoare. In cazul de fata, contributia proprie a beneficiarului are valoarea de 51.404 mil. lei, si reprezinta 54,13% din costurile de restructurare, fiind asigurata prin:

- aportul investitorului asumat la privatizare - 11.404 mil. lei
- surse proprii ale societatii – 40.000 mil. lei, din care:
  - 5.000 mil. lei – creante recuperate;
  - 17.000 mil lei – credit bancar;
  - 9.830 mil lei - surse ale societatii din contracte certe;
  - 8.170 mil. lei – vânzări echipamente tehnologice, utilaje si active.

(92) Potrivit art. 15 din Regulament, suma și intensitatea ajutorului trebuie să fie limitată strict la costurile minime de restructurare necesare, pentru a permite restructurarea în funcție de resursele financiare existente ale întreprinderii, acționarilor săi sau ale grupului din care face parte. In cazul S.C. COMEFIN S.A., intensitatea ajutorului de stat, calculata ca raport intre valoarea ajutorului de stat si costul total al restructurarii, este de 45,87%.

(93) In aceste conditii, Consiliul Concurentei considera ca semnificativa contributia beneficiarului de 54,13% la implementarea planului de restructurare.

## 6.6. Respectarea principiului „prima si ultima data”

(94) S.C. COMEFIN S.A. Costesti nu a mai primit ajutor pentru restructurare, respectandu-se astfel prevederile art. 18 din Regulament care stipuleaza faptul ca ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

#### **6.7. Monitorizare si raportare anuala**

(95) In concordanta cu dispozitiile art. 18 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea intreprinderilor in dificultate, Consiliul Concurentei monitorizeaza permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru ca acesta sa nu se abata de la indeplinirea obiectivelor stabilite.

(96) Consiliul Concurentei va monitoriza implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca nu vor exista cresteri ale capacitatilor de productie, abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ca ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in planul de restructurare.

#### **7. CONCLUZII**

(97) Tinand cont de considerentele expuse mai sus, Consiliul Concurentei constata ca ajutorul de stat individual ce se acorda S.C. COMEFIN S.A. este compatibil cu mediul concurential normal si nu afecteaza semnificativ comertul cu statele membre ale Uniunii Europene.

### **DECIDE**

**Art. 1.** Masura notificata de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului pentru S.C. COMEFIN S.A. Costesti constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003.

**Art. 2.** In temeiul art.12 alin. (2) lit. c) coroborat cu art.14 alin. (1) lit. e) din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea restructurarii, ce se acorda S.C. COMEFIN S.A. Costesti la privatizarea acesteia, cu conditia respectarii art. 3 si art. 4 din prezenta Decizie.

**Art. 3.** Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat.

**Art. 4.** Societatea este obligata sa duca la indeplinire reducerile de capacitati de productie impuse prin prezenta decizie.

**Art. 5.** In cazul nerespectarii conditiilor impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 13 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat cu modificarile si completarile ulterioare.

**Art. 6.** Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 43.555.527.512 lei.

**Art. 7.** Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

**Art. 8.** Potrivit dispozitiilor art. 24 din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia. De asemenea, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis in termen de 6 luni de la emiterea deciziei. Urmatoarele rapoarte periodice vor contine datele necesare cu privire la stadiul (fizic si valoric) al aplicarii planului de restructurare. De asemenea, vor fi raportate informatiile referitoare la aplicarea masurilor compensatorii privind reducerile de capacitati de productie impuse prin prezenta decizie.

**Art. 9.** Potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

**Art. 10.** Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti;
- S.C. COMEFIN S.A., str. Industriei, nr. 36, Costesti, jud. Arges.

**Art. 11.** Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

**PRESEDINTE**

**MIHAI BERINDE**