

DECIZIA
CONSILIULUI CONCURENTEI

nr. 1 din 7.01.2005
privind notificarea Ministerului Finantelor Publice
referitoare la masurile de sprijin financiar
pentru S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A.

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr.57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenteii nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 88 din 30 aprilie 1996, modificata si completata prin O.U.G. nr. 121/2003, aprobata prin Legea nr.184/2004,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 370 din 3 august 1999, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003 si prin OG nr.94/2004 privind reglementarea unor masuri financiare, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.507/2004,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general.

In temeiul urmatoarelor considerente,

I. PROCEDURA

- (1) Prin adresa nr. 109528/08.12.2004, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu nr. RS-AS 105/13.12.2004, Ministerul Finantelor Publice a inaintat Consiliului Concurenteii, in temeiul art.6 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare*, notificarea masurii de sprijin financiar pentru S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A.
- (2) Notificarea a devenit efectiva la data la care informatiile transmise au fost complete, respectiv 21.12.2004.

II. DESCRIEREA MASURII DE SPRIJIN FINANCIAR

2.1. Beneficiarul masurii de sprijin din partea statului

- (3) Beneficiarul masurii de sprijin notificate este S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A.
- (4) Societatea s-a constituit in baza HG nr. 1091/2001, prin reorganizarea SC Termoelectrica SA, respectiv prin desprinderea Uzinei Electrice Zalau din cadrul Sucursalei Electrocentrale Oradea, sucursala a SC TERMOELECTRICA SA.
- (5) Societatea are sediul in Zalau si este înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J31/13/2002.
- (6) Capitalul social al S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. in valoare de 345.535.273.000 lei este detinut in totalitate de Consiliul Local al Municipiului Zalau.
- (7) Rezultatele economico – financiare ale societatii, pe baza datelor din bilanțurile contabile ale ultimilor 3 ani, sunt prezentate in tabelul nr.1.

Tabelul nr.1 – Situatia economico-financiara a societatii pe perioada 2001-2003

Indicatori	-mii.lei-		
	2001	2002	2003
Cifra de afaceri totala	106.993.510	103.138.082	126.628.352
Profit/pierdere	- 186.318.630	-123.123.141	-139.710.725

Sursa: Formularul de notificare

Datele prezentate in tabelul de mai sus demonstreaza faptul ca societatea integreaza pierderi in perioada 2001– 2003.

- (8) Conform art.3 din HG nr. 1091/2001 privind infiintarea S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A., societatea are ca obiect principal de activitate producerea, transportul si distributia energiei termice si electrice. In conformitate cu Statutul anexa la hotararea de constituire, scopul societatii comerciale este efectuarea, cu respectarea legislatiei romane, de prestari de servicii pentru realizarea obiectului de activitate. Prin licente Acordate de Agentia Nationala de Reglementare in Domeniul Energiei (denumita in continuare ANRE) societatii ii este incredintata prestarea serviciilor publice de productie, transport, distributie si de furnizare a energiei termice si electrice destinate populatiei, institutiilor si agentilor economici. Conform art. 16 alin. (1) din Legea Energiei Electrice nr. 318/2003 „activitatile si serviciile pentru care se acorda licente sunt de interes public, cu exceptia celor care sunt destinate exclusiv satisfacerii consumului propriu al titularului autorizatiei sau licentei.
- (9) Obligatiile S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A.. ca producator de energie electrica si termica, conform art. 30 din Legea Energiei Electrice nr. 318/2003, sunt urmatoarele :
- sa asigure livrarile de energie electrica, respectiv energie termica produsa in cogenerare si serviciile tehnologice de sistem, cu respectarea criteriilor impuse prin licente, clauze contractuale si reglementari in vigoare ;

- sa ofere in conditii nediscriminatorii intreaga putere electrica disponibila, precum si serviciile tehnologice de sistem;
 - sa mentina o rezerva de combustibil la un nivel suficient sau, dupa caz, o rezerva suficienta de apa, pentru indeplinirea obligatiilor de productie si furnizare continua a energiei electrice si termice prevazute de reglementarile in vigoare ;
 - sa se conformeze din punct de vedere operativ, cerintelor operatorului de transport si de sistem si sa infiinteze dupa caz, trepte proprii de conducere operativa.
- (10) Tinand seama de cele mentionate, serviciile de interes public incredintate societatii sunt:
- producerea, transportul si distributia energiei termice;
 - producerea, transportul si distributia energiei electrice.
- (11) Serviciul de productie a energiei termice reprezinta 90% din totalul activitatii societatii.
- (12) Produsele livrate de societate sunt:
- energie termica sub forma de apa fierbinte pentru prepararea apei calde menajere si pentru incalzire, in vederea asigurarii consumului populatiei, institutiilor bugetare si agentilor economici;
 - abur tehnologic;
 - energie electrica de medie tensiune;
 - energie electrica de joasa tensiune.
- (13) Furnizarea energiei termice urbane pentru incalzirea si prepararea apei calde de consum se realizeaza prin sistemul de termoficare urbana a Municipiului Zalau, sistem incredintat spre administrare societatii de catre Consiliul Local al Municipiului Zalau, prin contract de concesiune.
- (14) In vederea desfasurarii activitatii de baza, S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. dispune de urmatoarele echipamente si instalatii:
- **pentru producerea energiei termice:**
Aceasta se realizeaza prin exploatarea urmatoarelor echipamente:
 - pentru abur industrial: cazane de apa de diferite tipuri si dimensiuni;
 - pentru apa fierbinte: cazane apa fierbinte de diferite tipuri si dimensiuni.
 - **pentru transportul energiei termice:**
Se exploateaza si se intretine o retea termica care acopera parcursul de la centrala pana la punctele termice de cartier si agentii economici consumatori.
 - **pentru distributia energiei termice:**
Acest serviciu se realizeaza prin intermediul punctelor termice si retelelor secundare aferente.
- (15) S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. detine urmatoarele capacitati de productie pentru energie termica: cazane de apa fierbinte cu o putere nominala de 120t/h, turbine cu aburi cu o putere de 12 MW, boilere de termoficare cu o putere de 50 Gcal/h., care functioneaza cu lignit si pacura. Aceste instalatii au un grad ridicat de uzura, ultimele reparatii capitale efectuandu-se intre anii 1997 – 1998.

2.2. Piata afectata de sprijinul financiar acordat societatii

- (16) Societatea activeaza pe piata producerii si furnizarii energiei termice si pe piata producerii si furnizarii energiei electrice.
- (17) Piata afectata de acordarea sprijinului financiar analizat prin prezenta decizie este piata serviciilor de productie, distributie, transport si furnizare a energiei termice. Aceste servicii reprezinta 90% din totalul activitatii S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A., iar masurile de sprijin financiar acordate de stat si notificate de Ministerul Finantelor Publice au ca scop asigurarea cu combustibilii necesari producerii si furnizarii energiei termice destinate incalzirii si asigurarii apei calde pentru populatie si agenti economici.
- (18) Piata energiei termice este o piata reglementata, preturile energiei termice fiind fixate de ANRE, atat pentru consumatorii casnici, cat si pentru cei industriali, prin hotarari de guvern. Acesti consumatori sunt consumatori captivi deoarece nu au posibilitatea de a-si alege furnizorul de energie termica.
- (19) Serviciile de productie si furnizare a energiei termice functioneaza in sistem centralizat si sunt organizate sub coordonarea si controlul autoritatilor administratiei publice locale, in virtutea principiului autonomiei locale.
- (20) Piata geografica este reprezentata de teritoriul municipiului Zalau, care este o piata de interes local.
- (21) S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. este singurul producator si furnizor de energie termica din zona pe care o deserveste. Evolutia vanzarii de energie termica, in structura, se prezinta in tabelul nr. 2.

Tabelul nr.2: Structura vanzarii de energie termica

ENERGIE TERMICA (%)	2001	2002	2003	2004
Agenti Economici	37	38	59	66
Populatie	63	62	41	34

Sursa : Informatii suplimentare

2.3. Masuri de sprijin financiar ce urmeaza a se acorda S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A.

- (22) Masurile de sprijin financiar notificate de catre Ministerul Finantelor Publice constau in:
- garantia acordata de stat in anul 2004, pe baza H.G. nr. 1367/2004 pentru obtinerea unui credit extern necesar finantarii importurilor de combustibil necesar asigurarii cu resurse energetice pentru iarna 2004 – 2005. Valoarea creditului contractat este de 3.000.000 USD, respectiv 86.616.000 mii lei;
 - subventia ce urmeaza a fi acordata de stat in anul 2004, prin bugetul local al municipiului Zalau, in valoare de 24.290.100 mii lei;

- subventia ce urmeaza a fi acordata de stat in anul 2005, prin bugetul local al municipiului Zalău, in valoare de 39.135.810 mii lei.

2.4. Masuri de sprijin acordate anterior de catre stat

- (23) Potrivit datelor prezentate in notificare, S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. a beneficiat pana in prezent de sprijin financiar, dupa cum urmeaza:

Tabelul nr. 3 – Sprijin financiar primit de societate in perioada 2002 – 2003

-mii lei-

Natura sprijinului financiar	2002	2003	Total
Subventie acordata societatii	9.631.777	27.763.229	37.395.006
Credite contractate cu garantia statului	86.616.000	86.616.000	173.232.000
Total	96.247.777	114.379.229	210.627.006

Sursa: Formularul de notificare

Subventiile de care a beneficiat societatea in anii 2002 - 2003 au fost acordate pentru acoperirea diferentelor de pret pentru energia termica livrata populatiei. Garantiile date de stat prin Ministerul Finantelor Publice au fost acordate in vederea contractarii unor credite necesare finantarii importurilor de titei, pacura, gaze naturale si carbune energetic in perioada de iarna, in baza H.G. nr. 1140/2002 pentru iarna 2002-2003, respectiv H.G. nr. 1145/2003 pentru iarna 2003-2004.

2.5. Costurile rezultate din prestarea serviciului public de interes economic general

- (24) Serviciul public de productie si furnizare a energiei termice catre consumatorii captivi, incredintat societatii, este reglementat de ANRE. Pentru a realiza serviciul public, societatea suporta costuri cu materii prime (combustibil), materiale, cheltuieli de personal, cheltuieli de mediu, cheltuielile cu reparatiile si investitiile, cheltuieli de contorizare si altele.
- (25) Conform prevederilor art.20 alin.5 din Legea nr. 326/2001 privind serviciile publice de gospodarie comuna societatile care presteaza servicii publice trebuie sa tina o evidenta separata a activitatilor desfasurate, cu o contabilitate distincta pentru fiecare tip de serviciu, astfel incat activitatile lor sa fie usor de evaluat, monitorizat si controlat. S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. tine o contabilitate de gestiune (ca baza a deciziilor manageriale) in care activitatile companiei sunt defalcate separat. Astfel activitatea de productie si furnizare a energiei termice catre consumatorii captivi, ce reprezinta obligatia de serviciu public, este prezentata distinct de celelalte activitati desfasurate de societate.
- (26) Societatea are obligatia sa prezinte la ANRE, la sfarsitul fiecarui an, documente justificative din care sa reiasa costurile efective aferente serviciului public prestat in anul respectiv si cantitatile de energie termica produsa si vanduta in fiecare luna. Pornind de la datele de intrare, se aplica metodologia standard si se determina costurile pentru activitatea de productie, transport, distributie si furnizare energie termică. Astfel la inceperea fiecarui exercitiu financiar S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A isi fundamenteaza un buget de venituri si cheltuieli. De asemenea, fundamentarea preturilor

ce urmeaza a fi practicate este transmisa spre aprobare la ANRE, care stabileste pretul national de referinta si pretul local de livrare.

2.6. Diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice

2.6.1. Pretul national de referinta

(27) Instituirea pretului national de referinta s-a facut prin OUG nr.162/1999 pentru energia termică furnizată populației in sistem centralizat, în scopul încălzirii locuințelor si preparării apei calde.

(28) Nivelul pretului national de referinta pentru energia termica se stabileste in avans, prin hotarare de guvern, la propunerea ANRE, ca medie a preturilor locale ale producatorilor care utilizeaza acelasi tip de combustibil, insumate cu tarifele de distributie aferente. De asemenea, pretul national de referinta ia in considerare si posibilitatile de subventionare de la bugetul statului.

(29) Prin instituirea pretului national de referinta se urmareste realizarea unui echilibru între gradul de suportabilitate a populației și posibilitățile de subvenționare ale bugetului statului. In ceea ce priveste dimensiunea sociala, in fundamentarea acestui pret se ia in considerare ponderea pe care o detine in bugetul unei familii cu venit mediu costul energiei termice.

(30) Metodologia standard de calculare a acestui pret este stabilita prin ordin ANRE. Factorii care influențează modificarea pretului national de referinta sunt: prețul combustibilului, prețul energiei electrice, indicele de modificare a prețurilor de consum, rata cursului de schimb valutar (leu/USD sau, după caz, leu/EURO).

(31) Pretul national de referinta in perioada 2001 - 2004 a fost urmatorul:

Tabelul nr. 4 Evolutia pretului national de referinta a energiei termice

	2001	2002	2003	2004
Actul normativ de stabilire a pretului national de referinta	- HG nr. 724/26.07.2001	- HG nr.1303/27.12.2001; - HG nr. 340/0.04.2002 - HG 686/03.07.2002;	HG nr.686/03.07.2002	HG nr.1155/23.07.2004
Pretul national de referinta (lei/GCAL)	550.000	575.000 600.000 800.000	800.000	896.000

Sursa: Legislatia nationala in vigoare

Informatiile prezentate in tabel conduc la concluzia ca pretul national de referinta este stabilit in avans, periodic, prin hotarari de guvern.

2.6.2. Pretul local de livrare al energiei termice

- (32) Pretul local de livrare a energiei termice este stabilit de ANRE atat pentru populatie, cat si pentru agentii economici. Metodologia de stabilire a pretului local de livrare se aplică de catre ANRE tuturor producătorilor energie termică în cogenerare. Astfel, agentul economic are obligatia sa prezinte la ANRE, la sfarsitul fiecarui an, documente justificative din care sa reiasa costurile efective aferente serviciului public prestat in anul respectiv si cantitatile de energie termica produsa si vanduta in fiecare luna.
- (33) Fundamentarea prețurilor se face separat pentru fiecare activitate/serviciu în parte, pretul local de livrare rezultand din insumarea prețului activității de producere cu tariful pentru serviciul de transport si cu tariful pentru serviciul de distribuție și furnizare.
- (34) Preturile locale de livrare sunt stabilite la inceputul fiecarui an si ajustate la inceputul celui de-al doilea semestru al anului. Etapele parcurse sunt următoarele:
- identificarea activităților si serviciilor reglementate;
 - identificarea surselor de producere a energiei termice (surse separate si/sau cogenerare);
 - estimarea cantităților livrate consumatorilor finali pe baza realizărilor agentului economic din anul precedent, ținând cont de pierderile în rețelele de transport si a cantitatilor produse, precum si de consumurile proprii ale centralei;
 - repartizarea cheltuielilor cu combustibilul tehnologic;
 - alocarea cheltuielilor directe, exclusiv cele cu combustibilul, pe activitati/servicii si surse de producere;
 - repartizarea cheltuielilor indirecte si a celor generale de administrare, pe servicii, proportional cu valoarea cheltuielilor directe, exclusiv combustibilul;
 - determinarea cheltuielilor totale de producere a energiei termice sub formă de apă fierbinte si abur;
 - determinarea costurilor unitare;
 - redistribuirea pe activitati a cheltuielilor corespunzatoare consumurilor proprii;
 - repartizarea cheltuielilor financiare pe servicii reglementate;
 - determinarea cheltuielilor totale pentru serviciile reglementate.

2.6.3. Concluzii

- (35) Pretul national de referință este reglementat în primul rand din considerente de protectie sociala. Astfel, daca pretul local de producere si furnizare a energiei termice este mai mare decat pretul national de referinta, populatia va plati numai acest din urma pret.
- (36) In situatia in care pretul local al giga-caloriei este mai mare decat pretul national de referință, conform OUG nr.162/1999, diferenta este subventionată astfel:
- a) din bugetul de stat, în limita sumelor aprobate prin legea bugetului de stat;
 - b) din bugetele locale, pentru partea rămasă neacoperită de la bugetul de stat.
- (37) In perioada 2002-2005, pretul national de referinta a fost mai mic decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit pentru S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A.. Pentru acoperirea diferentei dintre acestea, societatea primeste, conform OUG nr.162/1999, subventii în cuantum de 100.820.916 mii lei (a se vedea Tabelul nr.5).

Tabelul nr. 5 Evolutia pretului local de livrare, a pretului de referinta si a subventiei acordate pentru acoperirea diferentei dintre ele in perioada 2002-2005

Perioada	Pret local de livrare cu TVA populatie	Pret de Referinta cu TVA	Diferenta intre pretul local de livrare cu TVA si pretul de referinta	Temei legal pret de referinta	Cant livrata populatie	Diferenta totala dintre pretul local de livrare cu TVA si pretul de referinta	Valoare subventie
	Lei/Gcal	lei/Gcal	lei/Gcal		Gcal	mii lei	mii lei
1	2	3	4=3-2	5	6	7=4*6	8
total 2002	1.254.498	800.000	454.498	HG756/2000	4.520	2.054.331	9.631.777
	1.690.633	800.000	890.633	HG686/2002	10.562	9.406.866	
total 2003	1.690.633	800.000	890.633	HG686/2002	24.832	22.116.199	27.763.229
	1.814.512	800.000	1.014.512	HG686/2002	5.559	5.639.672	
total 2004	1.814.512	800.000	1.014.512	HG686/2002	14.487	14.697.235	24.290.100
	2.298.723	896.000	1.402.723	HG1155/2004	6.838	9.591.820	
total previzionat 2005	2.759.610	896.000	1.863.610	HG1155/2004	21.000	39.135.810	39.135.810
Total general					78.798	102.641.933	100.820.916

Sursa: informatii suplimentare

Conform datelor prezentate in tabel valoarea subventiilor acordate din bugetul local nu acopera diferenta dintre pretul local de livrare si pretul de referinta.

2.7. Costuri mai mari decat pretul local de livrare a energiei termice

(38) In analiza masurilor de sprijin pentru S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. trebuie luat in considerare si faptul ca, pentru prestarea serviciilor de productie si furnizare a energiei termice, societatea inregistreaza costuri mai mari decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit de ANRE., acesta situatie rezultand din contabilitatea de gestiune a societatii, in care cheltuielile sunt evidentiata separat (a se vedea tabelul 6).

(39) În fapt, pretul local de livrare stabilit de A.N.R.E nu acoperă toate costurile deoarece nu se iau în considerare prognozele de crestere a pretului combustibilului. În urma măririi pretului combustibilului pe parcursul anului, A.N.R.E ajusteaza pretul energiei numai in conditiile in care cresterea acestuia depășeste 5%, iar ajustarea se referă strict la pretul combustibilului fara a lua in considerare preturile la materiile prime si materiale care cresc in lant. De această crestere nu se tine cont la ajustare ci numai la revizuirea de pret care are loc o data pe an. Astfel există un decalaj pe tot parcursul anului între costurile operatorului de energie si pretul local de livrare.

(40) Costurile mari cu care operează S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. se datorează în principal următoarelor cauze:

- combustibilul tehnologic, materiile prime si materialele sunt achizitionate la preturi comparabile cu care se operează în Uniunea Europeană. În schimb energia termică este vândută pe piata locală la un pret avizat de A.N.R.E care este mai mic decât pretul mediu cu care se operează în țările Uniunii Europene;
- în structura de pret aprobată de A.N.R.E. nu este cuprinsă cota de dezvoltare pentru modernizarea echipamentelor tehnologice cu care opereaza societatea. Astfel, societatea realizeaza obiective de investitii, reparatii si modernizari in sistemul energetic pe care il exploateaza iar aceste cheltuieli nu sunt reflectate in pretul local de livrare al energiei termice;
- ponderea cheltuielilor cu combustibilul tehnologic în structura pretului este foarte mare (circa 63%), în conditiile in care pretul combustibilului creste trimestrial cu 5%;
- populatia plătește la un pret national de referință, aprobat prin Hotărâre de Guvern si care este stabilit doar în functie de puterea de cumpărare a populatiei, diferenta dintre acesta si costurile cu care se produce si distribuie energia termică fiind subventionate. Această subventie ajunge greu la producător, deoarece bugetul local care asigură o cotă însemnată din acesta (55%) nu are lichiditățile necesare pentru a o plăti la timp. Astfel valoarea subventiilor efectiv acordate este puternic diminuată de rata inflatiei;
- decalajul dintre pretul local de livrare si costul real este generat de obligatia pe care o are S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A., ca operator de serviciu public, de a nu intrerupe furnizarea de energie termica agentilor economici de pe raza municipiului Zalau. In aceste conditii, societatea inregistreaza pierderi mari deoarece reseaua este supradimensionata si costurile aferente acestei activitati sunt foarte mari.

(41) Diferentele dintre pretul local de livrare stabilit de ANRE si costul real de productie al energiei termice este evidentiat in tabelul nr.6 .

Tabelul nr. 6 – Evolutia diferentei dintre pretul local de livrare stabilit de ANRE si costul real de productie si furnizare a energiei termice si a pierderilor cauzate de aceasta diferenta pentru **apa fierbinte**

PERIOADA	Diferenta dintre cost si pretul local stabilit de ANRE		CANTITATE LIVRATA		PIERDERI REZULTATE DIN NEACOPERIREA COSTULUI
	POPULATIE	AGENTI	TOTAL	Din care:	

		ECONOMICI		POPULATIE	AGENTI ECONOMICI	
	lei/Gcal	lei/Gcal	Gcal	Gcal	Gcal	mii lei
1	2	3	4	5	6	7
2002	1.281.777	1.296.777	101.178	68.395	32.783	130.179.378
2003	1.795.175	1.783.984	59.161	30.391	28.770	105.882.383
2004	2.247.245	2.160.477	48.128	19.202	28.926	105.645.556
2005	1.001.681	852.703	63.900	30.500	33.400	59.031.550
Total			272.367			400.738.867

Sursa: informatii suplimentare

Dupa cum se poate observa, in perioada analizata, costul de exploatare a serviciului de producere si furnizare a energiei termice este mai mare decat pretul local de livrare a acesteia, stabilit de ANRE. In consecinta, diferenta dintre costul real al serviciului de interes public general si pretul local de livrare al energiei termice conduce la inregistrarea unei pierderi in suma totala de 400.738.867 mii lei, aferente activitatii de prestare a serviciului.

3. ANALIZA MASURILOR DE SPRIJIN DIN PARTEA STATULUI

3.1. Obiectul deciziei

(42) Pe baza notificarii inaintate Consiliului Concurentei de catre Ministerul Finantelor Publice, obiectul prezentei decizii il constituie masurile de sprijin financiar acordate de stat, mentionate la paragrafele (22) si (23), in cuantum total de 360.668.916 mii lei. Aceste masuri sunt analizate in contextul indeplinirii de catre S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A a obligatiei de serviciu public de interes economic general.

3.2. Obligatia de serviciu public de interes economic general

(43) Sprijinul financiar acordat unei societati care presteaza un serviciu de interes economic general nu este considerat ajutor de stat, in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare*, daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:

- obligatia de prestare a unui serviciu de interes economic general este incredintata printr-un act normativ/administrativ si este clar definita;
- parametrii in baza carora se calculeaza compensarea sunt stabiliti in avans, intr-o maniera obiectiva si transparenta, in vederea evitarii conferirii unui avantaj economic beneficiarului;
- compensarea nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru acoperirea totala sau partiala a costurilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil in realizarea acestor obligatii;

- d) in cazul in care intreprinderea insarcinata cu indeplinirea serviciului de interes economic general nu a fost desemnata printr-o licitatie publica deschisa, care ar fi permis selectarea unui ofertant capabil sa indeplineasca acest serviciu public la cele mai mici costuri, nivelul compensarii trebuie sa fie determinat avand la baza o analiza comparativa a costurilor societatii cu acelea ale unei intreprinderi bine manageriate, profitabila si care indeplineste toate conditiile impuse de prestarea serviciului public respectiv, luand in considerare si veniturile relevante, cat si un profit rezonabil urmare a indeplinirii obligatiilor serviciului de interes economic general.

3.3. Conditia de la punctul 3.2. lit. a):

- (44) Societatii UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. ii este incredintata prestarea serviciului de productie, transport, distributie si de furnizare a energiei termice destinate populatiei, institutiilor si agentilor economici, prin licentele ANRE nr.473/2002, 474/2002 si 573/2002. In licente se prevad, printre altele, obligatiile ce revin societatilor care presteaza servicii de interes economic general, si anume: continuitatea in furnizarea energiei termice, asigurarea accesului la retelele termice a noilor consumatori si indeplinirea standardelor de performanta. De asemenea, prin OUG nr.162/1999, producatorilor si furnizorilor de energie termica li s-a impus obligatia de a vinde energia termica catre populatie la un pret fix care de obicei este mai mic decat costurile aferente prestarii serviciului (pretul national de referinta).
- (45) Potrivit *Legii serviciilor publice de gospodarie comunală nr. 326/ 2001*, alimentarea cu energie termica produsa centralizat reprezinta un serviciu de utilitate publica.
- (46) Prin Legea nr. 326/2001, s-au impus societatilor care indeplinesc servicii publice de interes general următoarele conditii:
- a) continuitate din punct de vedere cantitativ si calitativ, în conditii contractuale;
 - b) adaptabilitate la cerintele consumatorilor;
 - c) accesibilitate egala la serviciul public, în conditii contractuale;
 - d) asigurarea sanatatii publice si a calitatii vietii.
- (47) Organizarea, exploatarea si functionarea serviciilor publice trebuie sa asigure:
- a) satisfacerea cerintelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzator prevederilor contractuale;
 - b) functionarea optima, in conditii de siguranța, rentabilitate si eficiența economica, a construcțiilor, echipamentelor, instalațiilor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele de organizare și funcționare;
 - c) protejarea domeniului public și a mediului prin respectarea reglementărilor legale;
 - d) informarea și consultarea cetățenilor în vederea protejării sănătății populației care beneficiază de serviciile respective.
- (48) Obligatiile operatorilor furnizori/prestatori de servicii publice față de consumator sunt, in principal, urmatoarele:
- a) sa serveasca toți utilizatorii din aria de acoperire pentru care au fost autorizati/atestati;

- b) sa respecte parametrii de performanta stabiliti de autoritatile administratiei publice locale, respectiv de autoritatea nationala de reglementare;
- c) sa furnizeze autoritatii administratiei publice locale, respectiv autoritatii nationale de reglementare, informatiile solicitate și sa asigure accesul la documentatiile utilitatilor respective, in conformitate cu clauzele contractului de operare.

(49) Furnizarea energiei termice urbane pentru incalzirea si prepararea apei calde de consum se realizeaza prin sistemul de termoficare urbana a Municipiului Zalau, parte a infrastructurii tehnico-edilitare a orasului. Administrarea sistemul de termoficare, necesar realizarii serviciilor de interes economic general, este incredintata pe baza de contract de concesiune societatii de catre Consiliul Local al Municipiului Zalau.

(50) Fata de cele prezentate mai sus, S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. are obligatia de a asigura functionarea efectiva a serviciilor de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice, esentiale pentru populatie, institutii si agentii economici din orasul Zalau. In plus, societatea este obligata sa furnizeze aceste servicii la un pret reglementat care tine cont de gradul de suportabilitate al consumatorului. In consecinta, se poate concluziona ca societatii S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A ii este incredintata prin licenta prestarea serviciului de interes economic general.

3.4. Conditia de la punctul 3.2. lit.b):

(51) Potrivit acestui criteriu, compensatia pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes economic general trebuie calculata pe baza unor obiective stabilite in avans si a unor parametri transparenti si nu trebuie sa ofere un avantaj economic beneficiarului.

(52) Cei doi parametri pe baza carora se calculeaza nivelul compensatiei sunt pretul national de referinta stabilit de ANRE si pretul local de livrare stabilit de ANRE. Acesti parametri sunt stabiliti in avans prin hotarare de guvern, la propunerea ANRE. Metodologia de fundamentare a pretului national de referinta are la baza urmatoarele:

- pretul combustibilului utilizat pentru producerea energiei termice;
- pretul energiei electrice;
- indicele preturilor de consum;
- rata de schimb leu/dolar.

Pretul local de livrare se stabileste pe baza *Metodologiei de stabilire a preturilor reglementate de vanzare/cumparare, a tarifelor de transport si de distributie pentru energia termica* emisa de ANRE. Producatorii de energie termica transmit la autoritatea de reglementare fundamentarea preturilor. Aceasta cuprinde costurile fixe si variabile realizate in ultimele 12 luni si costurile previzionate pentru urmatoarele 12 luni de functionare. Autoritatea de reglementare analizeaza costurile variabile (pretul combustibilului, consumurile specifice de productie a energiei termice, pierderile de energie termica in retelele de transport si distributie) precum si costurile fixe si aproba pretul local al energiei termice, rezultand astfel preturi locale de livrare diferite pentru fiecare companie.

(53) Informatiile transmise la Consiliul Concurentei demonstreaza faptul ca procedura mentionata la paragraful nr.52 se desfasoara avand la baza criteriul antecalculatiei, parametrii pe baza carora este stabilita compensarea pentru prestarea serviciului de interes economic general fiind stabiliti in avans.

3.5. Conditia de la punctul 3.2. lit.c):

(54) Conditia 3.2.c) prevede ca nivelul compensatiei sa nu depaseasca costurile impuse de prestarea serviciului de interes economic general.

(55) Din Tabelul nr. 5 se poate observa ca sumele primite de S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. cu titlu de subventii, in valoare de 100.820.916 mii lei, nu acopera diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice.

(56) Mai mult, din datele prezentate in Tabelele nr.6 rezulta ca in perioada analizata S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. a inregistrat pierderi in valoare totala de 400.738.867 mii lei, cauzate de diferenta dintre pretul local de livrare stabilit de ANRE pentru energia termica si costul real de productie si livrare a acesteia.

(57) Masurile de sprijin financiar de care beneficiaza societatea in perioada 2002-2005, sunt in suma totala de 360.668.916 mii lei, din care:

- 100.820.916 mii lei au fost utilizati exclusiv pentru a acoperi diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare al energiei termice (tabelul nr.5);
- 259.848.000 mii lei reprezinta valoarea creditelor contractate cu garantia statului.

(58) Luand in considerare pierderile inregistrate de societate in valoare de 400.738.867 mii lei pe care compania le inregistreaza din prestarea serviciului de interes economic general, se poate observa ca facilitatile acordate societatii nu acopera in intregime pierderile societatii. Subventiile acordate societatii in valoare de 100.820.916 mii lei acopera diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare, iar creditele garantate de stat in valoare de 259.848.000 mii lei acopera numai o parte din pierderile inregistrate de societate.

(59) Consiliul Concurentei constata ca sprijinul financiar acordat societatii nu excede costurile totale induse de prestarea serviciului public.

(60) Consiliul Concurentei considera ca ajutorul de stat ce se acorda S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. in perioada 2002-2005 reprezinta o compensatie a costurilor legate de prestarea serviciului public de interes economic general pentru producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei termice in orasul Zalau, deoarece nivelul acestuia nu depaseste costurile totale rezultate din obligatia de prestare a serviciului de interes economic general.

3.6. Conditia de la punctul 3.2. lit.d) :

(61) Incredintarea serviciului de interes economic general de productie a energiei termice S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. nu a fost realizata prin licitatie publica.

(62) Prestarea serviciului de productie a energiei termice a fost incredintat S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. prin licenta ANRE. Astfel, pentru a stabili nivelul compensarii, este necesara o analiza a costurilor pe care le-ar fi suportat un alt agent economic, bine manageriat, in desfasurarea aceluiasi serviciu. Pe piata energiei termice din Romania actioneaza si alti producatori si furnizori (ex. Termoelectrica, CET Govora, CET Bacau, Electrocentrale etc.), insa o comparatie cu aceste societati nu ar fi relevanta, deoarece sunt tot intreprinderi publice, care primesc sprijin din partea statului pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes general. Totusi, realizand o analiza comparativa cu alti agenti economici, producatori si furnizori de energie termica, s-a constatat ca, situatia acestora este similara cu cea a societatii analizate, respectiv costurile

reale ale serviciului exced preturile locale de livrare stabilite de ANRE iar cauzele care conduc la aceasta situatie sunt asemanatoare.

(63) Fata de cele prezentate mai sus se considera ca cele patru conditii mentionate la punctul 3.2. nu sunt indeplinite cumulativ, respectiv conditia prevazuta la punctul 3.2. lit. d) nu a putut fi demonstrata. Prin urmare, masurile de sprijin pentru S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A., notificate de catre Ministerul Finantelor Publice, constituie ajutor de stat in sensul art.2 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare* si ale *Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*.

(64) Facilitățile date societatii in perioada 2002-2003 au fost notificate după acordarea lor, astfel ca acestea reprezintă ajutor de stat ilegal în sensul art. 3¹ din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare (a se vedea paragraful 23).

3.7. Evaluarea ajutorului de stat

(65) Ajutorul de stat pentru S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. se acorda sub forma de subventii pentru acoperirea diferentei dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare si sub forma de garantii acordate de stat pentru creditele externe contractate de societate, pentru perioada 2002 – 2005.

(66) Ajutorul de stat sub forma de subventii, pe perioada 2002-2005, este in valoare de 100.820.916 mii lei. Intrucat creditele sunt obtinute 100% cu garantia statului si societatea inregistreaza pierderi, pe perioada analizata, nici o banca nu ar fi acordat garantii pentru creditele contractate. Astfel, conform art. 3.2.2 din Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor, valoarea ajutorului de stat sub forma garantiilor, pe perioada 2002 – 2005, este egala cu valoarea creditelor externe contractate, respectiv 259.848.000 mii lei.

(67) Punctul 1.1. din Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor stipuleaza ca, de obicei, beneficiarul unei garantii in proportie de 100% este imprumutatul, intrucat ii da posibilitatea acestuia de a obtine un imprumut pe care nu l-ar fi putut obtine in absenta acestei garantii.

(68) Potrivit punctului 2.2. din Instructiunile privind ajutorul de stat acordat sub forma garantiilor, in anumite circumstante si imprumutatorul poate deveni beneficiar al unei garantii acordate de stat, in speta daca o garantie este acordata ex-post cu privire la un imprumut, caz in care garantia poate sa fie un ajutor pentru imprumutator.

(69) Garantiile acordate societatii de Ministerul Finantelor Publice, pe perioada 2002 – 2005, pentru creditele contractate, reprezinta o conditie ex-ante intrarii in vigoare a acestor credite. Garantiile au fost emise inainte de efectuarea vreunei trageri/utilizari a unei sume din imprumut. Garantiile nu au fost date pentru un imprumut existent inainte de acordarea acestora de catre stat.

(70) In hotararile de guvern prin care se aproba garantarea de catre stat a creditelor externe ce sunt contractate de catre societate, sunt stabilite valorile maxime ale creditelor externe ce urmeaza a fi garantate de stat (impreuna cu dobanzile si comisioanele aferente), scopul creditului si garantul (Ministerul Finantelor Publice). In baza acestor hotarari de guvern, societatea stabileste de comun acord cu Ministerul Finantelor Publice parametrii creditului (perioada de acordare/scadenta, perioada de gratie, perioada de tragere si modalitatea de rambursare). Ulterior se intocmesc cererile de oferta standard pentru bancile externe de prim rang.

(71) Cererea de oferta contine informatiile necesare pentru ca bancile interesate sa poata structura o oferta competitiva de pret: tipul imprumutului, imprumutatul, garantia statului de 100% (prin precizarea hotararii de guvern), valoarea imprumutului, scadenta creditului, perioada de tragere, perioada de gratie, modalitatea de rambursare, formula de raspuns, data limita de depunere a ofertelor si orice alte date ce pot fi necesare in vederea formularii unei oferte pertinente. Intrucat cererea de oferta este standard, toate bancile primesc aceleasi informatii, beneficiind de tratament egal, in conditii de transparenta si acces liber la transmiterea ofertelor.

(72) In urma analizarii ofertelor primite la data limita mentionata in cererea de oferta, se alege banca cu oferta cea mai avantajoasa. Intrucat toate bancile sunt banci de prim rang, parametrii principali ai creditului sunt aceiasi, principalul criteriu de departajare fiind costul creditului (dobanda si comisioanele aferente).

(73) Luand in considerare cele de mai sus, se considera ca bancile finantatoare nu au fost favorizate in detrimentul celorlalte banci ofertante. Prin urmare, Consiliul Concurentei constata ca garantia statului nu confera nici un avantaj imprumutatorului, ci numai imprumutatului, S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A..

(74) Valoarea totala a ajutorului de stat acordat S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A., pe perioada 2002 – 2005, este de 360.668.916 mii lei, conform Tabelului nr. 9.

Tabelul nr. 9 – Ajutorul de stat primit de societate in perioada 2002 – 2005

-mii lei-

Natura ajutorului de stat	2002	2003	2004	2005	Total
Subventie acordata societatii	9.631.777	27.763.229	24.290.100	39.135.810	100.820.916
Credite contractate cu garantia statului ¹	86.616.000	86.616.000	86.616.000	-	259.848.000
Total	96.247.777	114.379.229	110.906.100	39.135.810	360.668.916

Sursa: Informatii suplimentare

4. Compatibilitatea ajutorului de stat

¹ Valoarea in lei a creditelor contractate a fost calculata la cursul ROL/USD din data de 15.12.2004, respectiv 28.872 ROL pentru 1 USD.

(75) In conformitate cu *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general*, compensarile acordate in vederea indeplinirii serviciului de interes economic general pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:

- a) Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general;
- b) Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene.

4.1. Ajutorul de stat este necesar in vederea operarii serviciului de interes economic general

(76) Pentru a putea aprecia necesitatea acordarii ajutorului de stat pentru operarea serviciului de interes economic general, urmatoarele conditii trebuie avute in vedere:

- beneficiarului trebuie sa-i fie in mod oficial incredintata obligatia de a presta un serviciu public de interes economic general si acesta sa fie clar definit;
- nivelul compensatiei nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru a furniza serviciul public respectiv, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil care sa rezulte din prestarea acestor obligatii.

(77) Asa cum s-a aratat la punctul 3.3, S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. presteaza un serviciu public de interes economic general esential pentru populatie, institutii si agentii economice si aceasta obligatie este clar definita prin licenta.

(78) S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. opereaza serviciile sale in baza licentelor ANRE nr. 473/2002, 474/2002 si 543/2002. Aceste licente, impreuna cu legea relevanta, definesc in mod clar obligatia de serviciu public pe care societatea trebuie sa il furnizeze. Se poate concluziona ca S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. a fost in mod oficial insarcinata cu prestarea serviciului public.

(79) De asemenea, din evaluarea realizata la punctul 3.5 rezulta ca, in conditiile unei piete reglementate, pentru prestarea acestui serviciu compania nu poate impune propriile preturi consumatorilor, preturi care ar acoperi costurile reale de operare. Aceasta este principala cauza pentru care compania inregistreaza pierderi anuale. Mai mult, compensatia acordata companiei nu acopera in totalitate costurile care sunt in mod curent induse de furnizarea serviciului public.

(80) Prin urmare, se considera ca ajutorul de stat acordat S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A., pe perioada 2002 – 2005, nu depaseste ceea ce este necesar pentru functionarea in conditii normale de continuitate, siguranta si confort a serviciului public de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice in orasul Zalau.

4.2. Ajutorul de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene

(81) Trebuie subliniat faptul ca activitatea companiei este restrictionata la o piata limitata, reprezentata doar de teritoriul municipiului Zalau. S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. este singurul operator pe aceasta piata. Societatea, nu este implicata in activitati de import-export. In aceste conditii, consideram ca acordarea acestui ajutor de stat nu afecteaza in mod nejustificat comertul dintre Romania si Statele Membre ale UE.

4.3. Nu exista supracompensare

(82) Ajutorul de stat acordat S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. sub forma de subventii pentru acoperirea diferentei dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare si sub forma de garantii acordate de stat pentru creditele externe contractate de societate, pentru perioada 2002 – 2005, nu reprezinta o supracompensare, deoarece nu depaseste costurile inerente obligatiei de serviciu public de interes general (a se vedea paragraful 58).

(83) Astfel sunt indeplinite cumulativ cele doua conditii mentionate la paragraful 75, conditii prevazute de *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general* pentru a aprecia ca masurile de sprijin pentru S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A., reprezentand compensari pentru indeplinirea serviciului de interes economic general, constituie ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal.

(84) Ajutorul de stat de acordat S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. in cuantum total de 360.668.916 mii lei, din care 210.627.006 mii lei reprezinta ajutoare de stat primite in perioada 2002 – 2003, iar 150.041.910 mii lei reprezinta ajutorul de stat ce urmeaza a se acorda, in perioada 2004 – 2005, de catre Ministerul Finantelor Publice, este compatibil cu mediul concurential normal.

DECIDE

Art. 1. Masurile de sprijin financiar acordate in perioada 2002 - 2005 S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A. constituie ajutor de stat in sensul art.2 din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 370 din 3 august 1999, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003 si prin OG nr.94/2004 privind reglementarea unor masuri financiare, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.507/2004.*

Art.2. Ajutorul de stat reprezinta o compensare necesara pentru realizarea in conditii normale de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general de productie, distributie, transport si furnizare a energiei termice, compensare ce nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele membre ale Uniunii Europene.

Art.3. In temeiul art. 12 alin. (2) lit. b) coroborat cu art.14 alin.(1) lit. j) din *Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare*, se autorizeaza ajutorul de stat pentru S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A., ca ajutor destinat realizarii in conditii de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general.

Art.4. Potrivit dispozitiilor art.24 din *Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare*, furnizorii vor transmite anual Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A., in vederea monitorizarii acestuia.

Art.5. Prezenta decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art.6. Potrivit prevederilor art.29 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare*, prezenta decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 zile de la comunicare.

Art.7. Prezenta decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Ministerul Finantelor Publice, Strada Apolodor, nr.17, sect. 5, Bucuresti;
- S.C. UZINA ELECTRICA ZALAU S.A., Strada Valea Matei, nr. 2, Zalau, jud. Salaj, cod 450210.

Art. 8. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE