



R O M A N I A

CONSILIUL CONCURENTEI

**Piata Presei Libere nr.1,
sector 1 Bucuresti**

λ

Cabinet Presedinte

Tel: 021/2231198; Fax: 021/2234908

E-mail: mihaiberinde@rccomp.eunet.ro

D E C I Z I A NR 224

din 29.07.2004

**privind modificarea schemei de ajutor de stat pentru stimularea ocupării
forței de muncă „ Credite rambursabile cu dobândă preferențială pentru
crearea de noi locuri de muncă” prevăzută la art. 86 din Proiectul de
modificare și completare a Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor
de somaj și stimularea ocupării forței de muncă**

CONSILIUL CONCURENȚEI,

Având în vedere prevederile Legii concurenței nr. 21/1996, publicată în Monitorul Oficial nr. 88, Partea I, din 30.04.1996, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicată în Monitorul Oficial nr. 370, Partea I, din 03.08.1999, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Acordului European instituind o asociere între România, pe de o parte, și Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicată în Monitorul Oficial nr.73/12.04.1993, Partea I,

ÎN TEMEIUL URMĂTOARELOR MOTIVE:

I. PROCEDURĂ

(1). Prin adresa nr. 423/07.04.2004, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RS-AS 39/09.04.2004, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei a notificat, în baza art. 6 din Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare, schema de ajutor de stat conținută de Proiectul de modificare și completare a Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (denumit în continuare Proiect),

(2). În completarea notificării schemei de ajutor de stat, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei a transmis prin adresa nr. 494/28.04.2004, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/1805/30.04.2004, *Normele metodologice comune ale M.M.S.S.F. si B.N.R. privind acordarea din bugetul asigurărilor pentru șomaj de credite în condiții avantajoase, respectiv fonduri nerambursabile întreprinderilor mici și mijlocii, unităților cooperatiste, asociațiilor familiale și persoanelor fizice care desfășoară în mod independent activități economice.*

II. DESCRIEREA MĂSURII

(3). Prin Decizia nr. 160/30.04.2002, Consiliul Concurenței a autorizat schema de ajutor de stat prevăzută la art. 86 alin. (1) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă.

(4). Întrucât schema de ajutor de stat, menționată la paragraful 1, a produs efecte și ulterior intrării în vigoare a Regulamentului privind ajutorul de stat regional și a Regulamentului privind ajutorul de stat pentru ocuparea forței de muncă, a fost necesară compatibilizarea acesteia cu dispozițiile noilor reglementări în domeniul ajutorului de stat și cu prevederile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare.

(5). Prin măsurile de stimulare a ocupării forței de muncă prevăzute la art. 86 din Proiect se instituie o schemă de ajutor de stat pentru crearea de noi locuri de muncă legate de o investiție în imobilizări corporale și necorporale, în cazul creditelor acordate pentru o perioadă de 3 ani. De asemenea, sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 4 din *Regulamentul privind ajutorul de stat pentru ocuparea forței de muncă* pentru a considera că se instituie o schemă de ajutor de stat pentru crearea de noi locuri de muncă nelegate de o investiție în cazul creditelor acordate pentru o perioadă de un an.

(6). Schemele de ajutor de stat prevăzute de art. 86 din Proiect sunt instituite în scopul creării de noi locuri de muncă prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale, precum și activități independente desfășurate de persoane fizice autorizate.

(7). Ajutorul de stat se acordă sub formă de credite cu dobândă preferențială din bugetul asigurărilor pentru șomaj, cu o dobândă de 50% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României. În județele în care rata medie anuală a șomajului s-a situat peste rata medie anuală a șomajului pe țară, comunicată de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, creditele se acordă, în anul calendaristic următor, cu o dobândă de 25% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României.

(8). Aprobarea și acordarea fiecărui credit se vor face pe baza unui referat, care va fi întocmit de inspectorul de credite al băncii sau al agenției de credit autorizate, desemnat de conducătorul compartimentului de creditare și de conducătorul compartimentului financiar-contabil. Referatul trebuie să conțină, după caz, fără a fi limitative, următoarele elemente:

- a) datele de identificare ale solicitantului: denumirea, adresa sediului social, extras din actele constitutive privind obiectul de activitate;
- b) evaluarea capacității solicitantului de a rambursa la scadență ratele de credit și de a plăti dobânda aferentă, pe baza analizei datelor înscrise în situația privind fluxul de lichidități;
- c) informații despre bonitatea solicitantului. În acest scop vor fi calculați, pe baza datelor înscrise în ultimul bilanț contabil și în ultima bilanță de verificare, următorii indicatori: lichiditatea curentă, solvabilitatea patrimonială, gradul de acoperire a dobânzii, rata profitului, viteza de rotație a activelor circulante.

(9). Beneficiarii de ajutor de stat sunt întreprinderile care îndeplinesc următoarele condiții:

- a) au mai mult de 249 de angajați și/sau membri cooperatori cu raporturi de muncă sau de serviciu;
- b) realizează activitatea de bază în producție, servicii sau în turism;
- c) cel puțin 50% din numărul locurilor de muncă nou-create prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii sau de unități cooperatiste sunt ocupate cu personal provenind din rândul șomerilor înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă;

d) mențin în activitate personalul încadrat în condițiile prevăzute la lit. c) cel puțin 3 ani;
e) locurile de muncă avute în vedere la acordarea de credite nu sunt locurile de muncă vacante rezultate în urma încetării raporturilor de muncă a unor angajați în ultimele 12 luni premergătoare încheierii contractului de creditare. Șomerii care se obligă să înființeze întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale sau care desfășoară în mod independent o activitate economică în calitate de persoane fizice autorizate au prioritate la obținerea creditelor în condiții avantajoase.

(10). O altă categorie de beneficiari o constituie asociațiile familiale, care pot primi credite în condiții avantajoase proporțional cu numărul membrilor acestora, precum și persoanele fizice autorizate care desfășoară în mod independent activități economice pentru finanțarea propriului loc de muncă. Alți beneficiari ai schemelor de ajutor de stat sunt persoanele în vârstă de până la 30 ani, ce au statutul de student pentru prima dată, urmează cursuri de zi la o instituție de învățământ superior și care înființează sau dezvoltă întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale sau desfășoară în mod independent o activitate economică în calitate de persoană fizică autorizată. Dobânda practică la creditele ce pot fi obținute de studenți este de 25% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României.

III. ANALIZA SCHEMELOR DE AJUTOR DE STAT

III.1. Schema de ajutor de stat „Credite în condiții avantajoase pentru investiții, acordate pentru o perioadă de 3 ani”

(11). Creditele se obțin în baza unor proiecte de fezabilitate, pentru investiții în active tangibile și intangibile, proporțional cu numărul de locuri de muncă ce vor fi create, pentru o perioadă de cel mult 3 ani, inclusiv perioada de grație de maximum 6 luni, cu o dobândă de 50% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României sau de 25% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României pentru beneficiarii din județele în care rata medie anuală a șomajului s-a situat peste rata medie anuală a șomajului pe țară, comunicată de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

(12). Creditul maxim care poate fi acordat pentru o persoană nou angajată este de 100 milioane lei. Creditul nu va depăși 10 miliarde lei per întreprindere.

(13). Analiza schemei de ajutor de stat s-a realizat conform criteriilor de autorizare prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de stat regional.

(14). Nu se pot acorda credite pentru întreprinderile care activează în sectorul carbonifer, siderurgie și construcție de nave.

(15). Costurile eligibile sunt reprezentate de costurile salariale medii brute cu persoanele nou angajate pe o perioadă de 2 ani de zile. Costurile salariale cu o persoană angajată, aferente anilor 2004 și 2005, incluzând salariul mediu brut și contribuțiile la asigurările sociale obligatorii, sunt de 258.488.160 lei. La stabilirea nivelului costurilor salariale, se au în vedere statisticile privind costurile salariale medii în România, în anii 2004 și 2005, furnizate de Institutul Național de Statistică.

(16). Ajutorul de stat este reprezentat de diferența dintre dobânda de referință a Băncii Naționale a României și dobânda percepută la creditele acordate în condiții avantajoase.

(17). Ajutorul de stat ce se acordă pentru crearea unui nou loc de muncă este estimat la 20.000.000 lei în cazul creditelor cu o dobândă de 50% din dobânda de referință a Băncii

Naționale a României și la 25.000.000 lei în cazul creditelor cu o dobândă de 25% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României.

(18). *Intensitatea ajutorului de stat pentru realizarea de investiții în vederea creării de noi locuri de muncă nu depășește 9,7% din totalul costurilor eligibile*, respectându-se astfel condițiile privind intensitatea ajutorului de stat prevăzute la art. 9, art. 10 și art. 13 alin. (1) și (2) din Regulamentul privind ajutorul de stat regional, care stipulează faptul că intensitatea ajutorului de stat regional, calculată ca procent din costurile medii brute salariale, nu poate depăși 50%.

(19). Potrivit art. 86 alin. (7) lit.e) din Proiect, locurile de muncă avute în vedere la acordarea de credite nu sunt locuri de muncă vacante rezultate în urma încetării raporturilor de muncă a unor angajați în ultimele 12 luni premergătoare încheierii contractului de creditare. Potrivit dispozițiilor art. 88 alin. (1) și (2) din Proiect, în cazul în care persoanelor încadrate pe noile locuri de muncă le încetează raporturile de muncă anterior împlinirii celor trei ani de la încadrare, angajatorul este obligat să încadreze șomeri pe locurile de muncă devenite vacante în termen de maximum 30 de zile calendaristice de la data încetării raporturilor de muncă. Conform art. 88 alin. (4) din Proiect, în cazul în care unul dintre posturile existente la data acordării creditelor devine vacant, angajatorul este obligat să încadreze o altă persoană pe locul de muncă respectiv, în termen de maximum 30 de zile calendaristice de la data la care postul devine vacant. În cazul neîndeplinirii acestor obligații, angajatorii suportă penalități, conform dispozițiilor art. 89 din Proiect. Prin urmare, condiția privind creșterea reală a numărului de locuri de muncă, prevăzută la art. 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional este îndeplinită.

(20). Conform art. 86² alin. (3) din Proiect, beneficiarii de credite acordate în condițiile art. 86 au obligația de a menține locurile de muncă nou-create pentru o perioadă minimă de 5 ani, îndeplinindu-se astfel condiția pentru autorizare prevăzută la art. 14 din Regulamentul privind ajutorul de stat regional.

(21). În conformitate cu dispozițiile art. 86² alin. (1) din Proiect, contribuția beneficiarului la finanțare este de cel puțin 25% din valoarea proiectului de fezabilitate depus, iar locurile de muncă sunt menținute în cadrul regiunii. Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei va trebui să monitorizeze modul de implementare al proiectului. Acordarea ajutorului de stat trebuie condiționată de respectarea criteriului de autorizare stipulat la art. 8 alin. (2) din Regulamentul privind ajutorul de stat regional. *Contribuția beneficiarului de 25% din valoarea proiectului de fezabilitate depus nu poate face obiectul unui alt ajutor de stat.*

(22). Este interzisă acordarea oricărui ajutor de stat pentru aceleași costuri salariale de către furnizorii de ajutor de stat din România, dacă prin cumul s-ar ajunge la o intensitate mai mare decât cea autorizată prin prezenta decizie.

III.2. Schema de ajutor de stat „Credite în condiții avantajoase pentru asigurarea producției, acordate pentru o perioadă de 1 an”

(23). Creditele se obțin în baza unor proiecte de fezabilitate, pentru asigurarea producției, proporțional cu numărul de locuri de muncă ce vor fi create, cu o dobândă de 50% din dobânda de referință a BNR sau cu o dobândă de 25% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României pentru beneficiarii din județele în care rata medie anuală a șomajului s-a situat peste rata medie anuală a șomajului pe țară, comunicată de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

(24). Creditul maxim care poate fi acordat pentru o persoană nou angajată este de 100 milioane lei.

(25). **Analiza schemei de ajutor de stat s-a realizat conform criteriilor de autorizare prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de stat pentru ocuparea forței de muncă.**

(26). Ajutorul de stat este reprezentat de diferența dintre dobânda de referință a Băncii Naționale a României și dobânda percepută la creditele acordate în condiții avantajoase.

(27). Nu se pot acorda credite pentru întreprinderile care activează în sectorul carbonifer, și cel al construcție de nave.

(28). La stabilirea costurilor eligibile se au în vedere costurile salariale cu persoanele nou angajate, pe o perioadă de 2 ani. Costurile salariale minime cu o persoană nou angajată, pe o perioadă de 2 ani, incluzând salariul minim brut și contribuțiile la asigurările sociale obligatorii, sunt estimate la 89.040.000 lei.

(29). Intensitatea ajutorului de stat, calculată ca procent din costurile salariale minime aferente locurilor de muncă create, pe o perioadă de 2 ani, este de maxim 11,3%. Sunt îndeplinite astfel condițiile care stipulează faptul că intensitatea ajutorului pentru ocuparea forței de muncă nu trebuie să depășească 50% din costurile salariale pentru persoanele nou angajate, așa cum este prevăzut la articolul 4 alin. (2) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru ocuparea forței de muncă.

(30). Potrivit art. 86 alin. (7) lit.e) din Proiect, locurile de muncă avute în vedere la acordarea de credite nu sunt locuri de muncă vacante rezultate în urma încetării raporturilor de muncă a unor angajați în ultimele 12 luni premergătoare încheierii contractului de creditare.

(31). În conformitate cu dispozițiile art. 88 alin. (1) și (2) din Proiect, în cazul în care persoanelor încadrate pe noile locuri de muncă le încetează raporturile de muncă anterior împlinirii celor trei ani de la încadrare, angajatorul este obligat ca, în termen de maximum 30 de zile calendaristice de la data încetării raporturilor de muncă, să încadreze șomeri pe locurile de muncă devenite vacante.

(32). Conform art. 88 alin. (4) din Proiect, în cazul în care unul dintre posturile existente la data acordării creditelor devine vacant, angajatorul este obligat ca, în termen de maximum 30 de zile calendaristice de la data la care postul devine vacant, să încadreze alte persoane pe respectivele locuri de muncă.

(33). În cazul neîndeplinirii acestor obligații, angajatorii suportă penalități, conform dispozițiilor art. 89 din Proiect.

(34). Întrucât creditele cu dobândă preferențială sunt acordate în vederea creării de noi locuri de muncă, iar Proiectul conține dispoziții referitoare la impunerea de penalități în cazul neîndeplinirii obligațiilor de către angajatori, schema de ajutor de stat reprezentată de art. 86 îndeplinește condiția privind ***creșterea reală a numărului de locuri de muncă, prevăzută la art. 4 alin. (5) lit. a) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru ocuparea forței de muncă.***

(35). Conform art. 86² alin. (3) din Proiect, beneficiarii de credite acordate în condițiile art. 86 au obligația de a menține personalul încadrat în activitate cel puțin 3 ani, îndeplinindu-se astfel condiția prevăzută la art. 4 alin. (5) lit. b) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru ocuparea forței de muncă.

(36). În conformitate cu dispozițiile art. 86² alin. (1) din Proiect, contribuția beneficiarului la finanțare este de cel puțin 25% din valoarea proiectului de fezabilitate depus, iar locurile de muncă sunt menținute în cadrul regiunii. Sunt îndeplinite astfel condițiile pentru autorizare referitoare la contribuția beneficiarului și menținerea locurilor de muncă, așa cum sunt prevăzute la art. 4 alin. (3) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru ocuparea forței de muncă.

IV CONCLUZII

(37). Schemele de ajutor de stat „Credite în condiții avantajoase pentru investiții, acordate pentru o perioadă de 3 ani” și „Credite în condiții avantajoase pentru asigurarea producției, acordate pentru o perioadă de 1 an” sunt compatibile cu prevederile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat și cu regulamentele emise în aplicarea acestora.

(38). Prin implementarea acestora, un număr semnificativ de locuri de muncă vor fi create pentru șomeri, fie prin investiții în active tangibile și intangibile, fie prin angajarea unor persoane care nu erau angajate, persoane care și-au pierdut locul de muncă sau care sunt pe cale să își piardă locul de muncă.

(39). În temeiul art. 13 alin. (1) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Concurenței va supraveghea permanent toate ajutoarele existente. Dacă se constată că schemele de ajutor de stat afectează semnificativ mediul concurențial normal și comerțul României cu statele membre ale Uniunii Europene, Consiliul Concurenței va solicita furnizorului de ajutor să ia măsuri corespunzătoare pentru eliminarea incompatibilității acestora cu Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare.

DECIDE

Art. 1. În temeiul art. 12 alin. (2) lit. c) coroborat cu art. 14 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare, se autorizează condiționat schema de ajutor de stat **„Credite în condiții avantajoase pentru investiții, acordate pentru o perioadă de 3 ani”**, ca ajutor de stat regional. Acordarea ajutorului de stat este condiționată de respectarea criteriului de autorizare stipulat în art. 1 alin. (1) și (2) din Regulamentul privind ajutorul de stat regional.

Art. 2. Pentru îndeplinirea condiției impuse, *Normele metodologice comune ale M.M.S.S.F. și B.N.R.*, vor fi completate după cum urmează: „Întreprinderile care își desfășoară activitatea în domeniul carbonifer, siderurgic, în industria fibrelor sintetice, construcții de mașini și industrial construcțiilor de nave nu pot beneficia de credite în baza prezentei scheme de ajutor de stat.”

Art. 3. În temeiul art. 12 alin. (2) lit. c) coroborat cu art. 14 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare, se autorizează condiționat schema de ajutor de stat **„Credite în condiții avantajoase pentru asigurarea producției, acordate pentru o perioadă de 1 an”**, ca ajutor de stat pentru ocuparea forței de muncă. Acordarea ajutorului de stat este condiționată de respectarea criteriului de autorizare stipulat la art. 4 alin. (5) lit. c) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru ocuparea forței de muncă.

Art. 4. Pentru îndeplinirea condiției impuse, *Normele metodologice comune ale M.M.S.S.F. și B.N.R.* vor fi completate după cum urmează:

„Beneficiarii de credite în condiții avantajoase pentru asigurarea producției trebuie să angajeze pe locurile de muncă nou create numai persoane care nu au avut niciodată un loc de muncă, care și-au pierdut sau sunt pe cale de a-și pierde locul de muncă. ”

Art. 5. Prezenta Decizie devine aplicabilă la data comunicării sale.

Art. 6. Potrivit prevederilor art. 29 din *Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare*, prezenta Decizie poate fi atacată de către persoanele interesate la Curtea de Apel București, secția de Contencios Administrativ.

Art. 7. Prezenta Decizie se comunică de către Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurenței:

- Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, str. Sf. Dumitru nr. 3, Sector 3 București

Art. 8. Secretariatul General și Direcția Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurenței vor urmări aducerea la îndeplinire a prezentei Decizii.

PRESEDINTE,

MIHAI BERINDE