



ROMANIA

CONSILIUL CONCURENTEI

www.competition.ro

Piata Presei Libere, sector 1
Bucuresti

λ

Cabinet Presedinte

Tel: 021.223.11.98, 021.223.11.99;

Fax: 021.223.49.08

mihaiberinde@recomp.eunet.ro

DECIZIA NR. 281

din 12.10.2004

**referitoare la schema de ajutor de stat pentru intreprinderi mici si
mijlocii, privind facilitati prevazute de art. 18 din Legea nr. 137/2002
privind accelerarea procesului de privatizare, cu modificarile si
completarile ulterioare**

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere Decretul nr.57/2004 privind numirea membrilor Plenului
Consiliului Concurenteii,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenteii nr. 21/1996, publicata in
Monitorul Oficial nr. 88/30.04.1996, Partea I, cu modificarile si completariile
ulterioare,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat,
publicata in M.Of. nr. 370/3.08.1999. Partea I, cu modificarile si
completariile ulterioare,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre
Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale
acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in M.Of.
nr. 73/12.04.1993, Partea I,

Avand in vedere Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate,

In temeiul urmatoarelor considerente,

PROCEDURA

1. Prin adresa nr. VP3/460 din 29.04.2004 inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RS-AS 49/29.04.2004, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, in baza art. 5 alin. (2) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat cu modificarile si completarile ulterioare, a notificat schema de ajutor de stat pentru intreprinderile mici si mijlocii sub forma facilitatilor prevazute de art. 18 din Legea nr. 137/2002 privind accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare.
2. Prin adresele nr. DAAS/340/12.05.2004 si DAAS/412/14.06.2004 s-au solicitat informatii in completarea formularului de notificare. Ca urmare a informatiilor transmise de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului s-a constatat ca societatile beneficiare ale ajutorului de stat sunt firme in dificultate potrivit prevederilor art. 2 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate. Prin adresa CC2187/17.09.2004, s-a solicitat transformarea schemei notificate intr-o schema de ajutor de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii, in vederea restructurarii. Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a transmis informatii in acest sens prin adresa nr. P/10223/28.09.2004, inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. CC 2262/29.09.2004.
3. Notificarea a devenit efectiva la data de 29.09.2004.

DESCRIEREA SCHEMEI DE AJUTOR DE STAT

Obiectiv

4. Schema de ajutor de stat pentru restructurare urmareste sprijinirea intreprinderilor mici si mijlocii aflate in dificultate in vederea reorganizarii activitatii pe baza unui plan de restructurare care sa asigure reinstaurarea viabilitatii pe termen lung.

Baza legala

5. Baza legala de acordare a facilitatilor conform schemei de ajutor de stat este reprezentata de prevederile art. 18 din Legea nr. 137/2002 privind accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare.

Acoperirea geografica

6. Schema de ajutor de stat se aplica intreprinderilor mici si mijlocii in dificultate situate pe teritoriul Romaniei.

Acoperirea sectoriala

7. Schema de ajutor de stat se aplica in toate sectoarele de activitate, cu exceptia agriculturii, pisciculturii, sectorului otelului si al carbunelui.

Eligibilitatea societatilor

8. Alocari specifice de ajutor de stat pentru restructurare in cadrul schemei pot fi acordate doar societatilor aflate in dificultate care indeplinesc cumulativ criteriile pentru a fi considerate intreprinderi mici si mijlocii, respectiv:

a) au mai putin de 250 de angajati;

b) au fie o cifra de afaceri anuala care nu depaseste echivalentul in lei a 8 milioane Euro fie un rezultat anual al bilantului contabil care sa nu depaseasca echivalentul in lei a 5 milioane Euro;

c) indeplinesc criteriul independentei.

9. Societatile care beneficiaza de ajutor de stat in cadrul schemei sunt considerate " firme in dificultate" daca este satisfacuta cel putin una din urmatoarele conditii:

a) in cazul unei societati cu raspundere limitata, cand se constata pierderea a mai mult de jumatate din capitalul social si, in plus, cand mai mult de un sfert din capital s-a pierdut in ultimele 12 luni;

b) in cazul unei societati pe actiuni, cand se constata pierderea a mai mult de jumatate din capitalul social, asa cum apare in evidentele contabile ale societatii, si, in plus, cand mai mult de un sfert din capital s-a pierdut in ultimele 12 luni;

c) indiferent de forma societatii respective, cand aceasta indeplineste criteriile prevazute in legislatia privind procedura reorganizarii judiciare si a falimentului, pentru a fi supusa procedurilor colective de faliment.

10. Alocarile de ajutor de stat pentru restructurare in cadrul schemei pot fi acordate numai intreprinderilor mici si mijlocii care indeplinesc criteriile de eligibilitate si care prezinta un plan de restructurare.

11. Conform art. 2 alin.(4) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restucturarea firmelor in dificultate, o societate nou infiintata nu este eligibila pentru acordarea ajutorului de stat pentru restructurare in cadrul schemei, chiar daca pozitia sa financiara initiala este precara.

12. Orice ajutor de stat acordat unei societati care nu satisface criteriile de eligibilitate va face obiectul unei notificari individuale conform art. 6 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat cu modificarile si completarile ulterioare.

Formele de ajutor de stat si conditiile de acordare

13. Alocarile de ajutor de stat pentru restructurare in cadrul schemei vor fi acordate sub forma inlesnirilor la plata a unor obligatii bugetare. Conform prevederilor art. 18 din Legea nr. 137/2002 privind accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare, intreprinderile mici si mijlocii aflate in dificultate care s-au privatizat, beneficiaza de acordarea unor inlesniri la plata obligatiilor bugetare si a creantelor proprii, astfel:

- scutirea totala sau partiala la plata obligatiilor restante la 31.12.2002, reprezentand impozite, taxe, contributii si alte venituri bugetare, precum si cele reprezentand creantele proprii si cele provenite din credite bugetare gestionate de institutia publica implicata. In cazul scutirii partiale, diferenta ramasa va fi achitata esalonat, conform graficului

aprobat de catre creditorul bugetar, respectiv institutia publica implicata, dupa caz;

- scutirea totala sau partiala la plata obligatiilor bugetare restante la data de 31.12.2002 catre bugetele locale, reprezentand impozite, taxe contributii si alte venituri, precum si cele reprezentand creante proprii si cele provenite din credite bugetare gestionate de autoritatea administratiei publice locale, ce pot fi acordate de catre consiliul local prin hotarare. In cazul scutirii partiale, diferenta ramasa va fi achitata esalonat, conform graficului aprobat de catre autoritatea administratiei publice locale;
- scutirea la plata a majorarilor de intarziere si a penalitatilor de orice fel aferente obligatiilor bugetare datorate si neachitate la data de 31 decembrie 2002, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor, cuprinse in certificatele de obligatii bugetare eliberate de creditorii bugetari;

14. De la aceste prevederi fac exceptie obligatiile bugetare restante ale societatilor comerciale, datorate Fondului de asigurari sociale de sanatate, pentru care se acorda urmatoarele inlesniri la plata:

- esalonarea la plata a obligatiilor bugetare restante reprezentand contributia la Fondul de asigurari sociale de sanatate;
- scutirea la plata a majorarilor de intarziere si a penalitatilor aferente obligatiilor esalonate.

15. Inlesnirile isi pierd valabilitatea in situatia in care nu s-a realizat transferul dreptului de proprietate asupra actiunilor.

16. Inlesnirile la plata isi pierd valabilitatea si in situatia in care societatea comerciala nu isi achita obligatiile bugetare curente ale fiecarui an fiscal cu termene scadente incepand cu data semnarii contractului de vanzare-cumparare de actiuni. In cazul in care societatea comerciala nu achita la scadenta obligatiile bugetare curente, poate efectua plata acestora in cel mult 90 de zile, impreuna cu dobanzile si penalitatile de intarziere aferente, dar nu mai tarziu de data de 20 decembrie a fiecarui an fiscal. Pentru societatile comerciale care au semnat contractul de vanzare-cumparare de actiuni dupa data intrarii in vigoare a prezentei legi si pana la data de 31 decembrie 2002 si pentru care ordinele comune de acordare a inlesnirilor la plata s-au comunicat

societatilor dupa data de 1 decembrie 2002, obligatiile bugetare cu termene scadente dupa data semnarii contractului de vanzare-cumparare de actiuni si pana la data de 31 decembrie 2002, impreuna cu dobanzile si penalitatile de intarziere aferente, se vor achita in 90 de zile de la data semnarii ordinului comun.

17. Acordarea alocarilor de ajutoare de stat pentru restructurare in cadrul schemei va fi conditionata de aplicarea integrala de catre beneficiar a planului de restructurare care a fost aprobat de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului.

18. Planul de restructurare, a carei durata trebuie sa fie cat mai scurta, trebuie sa revigoreze societatea pe termen lung, intr-o perioada rezonabila de timp si pe baza unor evaluari realiste cu privire la conditiile de functionare ale acesteia;

19. Quantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie limitate la minimul strict necesar pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale fiecarei societati beneficiare de ajutor in cadrul schemei. Beneficiarul ajutorului de stat trebuie sa contribuie semnificativ la planul de restructurare, prin resurse financiare proprii, inclusiv prin vanzarea activelor care nu sunt esentiale pentru supravietuirea societatii, sau din finantari externe obtinute in conditiile pietei. Pentru a evita denaturarea concurentei, ajutorul de stat nu va fi acordat intr-un quantum sau sub o forma care sa duca la un surplus de lichiditati in firma, surplus care ar putea fi folosit in activitati agresive de denaturare a pietei si care nu au nici o legatura cu procesul de restructurare.

20. Ajutorul de stat va fi utilizat numai in scopul restaurarii viabilitatii societatii si nu ii va permite beneficiarului, in timpul aplicarii planului de restructurare, sa-si extinda capacitatea de productie, exceptand cazul in care acest lucru este esential pentru revigorare, dar fara a cauza o denaturare a concurentei.

21. Pentru a nu permite ca societatile sa fie asistate intr-o proportie necorespunzatoare, conform art. 18 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

Cuquantumul maxim al ajutorului de stat

22. Alocările specifice de ajutor de stat în cadrul schemei de ajutor de stat nu pot depăși 10 milioane Euro, inclusiv orice alt ajutor acordat din alte surse sau în cadrul altor scheme.

Bugetul schemei de ajutor de stat

23. Bugetul maxim al schemei este în valoare de 1.693 miliarde lei fiind defalcat pe ani astfel:

- anul 2004: 893 miliarde lei;
- anul 2005: 500 miliarde lei;
- anul 2006: 300 miliarde lei.

Durata de aplicare a schemei de ajutor de stat

24. Perioada de aplicare a schemei de ajutor de stat este 2004-2006.

Numarul estimat al beneficiarilor de alocari specifice de ajutor în cadrul schemei

25. Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului estimează că în cadrul schemei notificate vor beneficia de alocări specifice de ajutor circa 53 de întreprinderi mici și mijlocii.

EVALUAREA SCHEMEI DE AJUTOR DE STAT

Procedura

26. Schema de ajutor de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii constând în facilitățile prevăzute de art. 18 din Legea nr. 137/2002 privind accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, a fost notificată Consiliului Concurenței de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului.

Caracterul de ajutor de stat al schemei notificate

27. In cadrul schemei notificate, sprijinul financiar se acorda sub forma unor inlesniri la plata obligatiilor neachitate ale societatilor, si anume: scutiri la plata a obligatiilor restante la bugetul de stat si bugetele locale; esalonari la plata a obligatiilor bugetare restante reprezentand contributia la fondul de asigurari sociale de sanatate; scutiri la plata majorarilor de intarziere; scutiri la plata a dobanzilor si penalitatilor de intarziere calculate pana la data transferului dreptului de proprietate sau pana la data emiterii ordinului comun pentru acordarea de inlesniri. Conditii in care se acorda aceste inlesniri sunt mai bune decat in cazul celor pe care le-ar obtine pe o piata concurentiala. In aceste conditii masurile de sprijin financiar prevazute de schema confera un avantaj economic societatilor beneficiare.

28. Analizand masurile de sprijin financiar, Consiliul Concurentei a constatat ca nu exista nici un dubiu ca acestea sunt finantate din resurse de stat, confera un avantaj societatilor beneficiare si ca afecteaza comertul cu statele membre ale Uniunii Europene.

29. In concluzie, masurile de sprijin financiar acordate in baza schemei sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare.

Conditii de acordare

30. Alocarile de ajutoare de stat se vor acorda numai intreprinderilor mici si mijlocii aflate in dificultate in vederea restructurarii acestora. Astfel, Consiliul Concurentei examineaza schema de ajutor de stat pentru restructurare conform prevederilor art.5 alin. (2) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat cu modificarile si completarile ulterioare si a celor din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

Acoperirea sectoriala

31. Consiliul Concurentei precizeaza ca schema de ajutor de stat se aplica in toate sectoarele de activitate, cu exceptia agriculturii, pisciculturii, sectorului otelului si al carbunelui. In plus, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului trebuie sa se asigure ca regulile privind ajutorul de stat aplicate pentru sectoarele specifice vor fi respectate.

Eligibilitatea societatilor

32. In cadrul schemei prevazute de art. 18 din Legea nr. 137/2002 privind accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare, vor primi alocari specifice de ajutor intreprinderile mici si mijlocii aflate in dificultate. In acest context, Consiliul Concurentei constata ca aceste societati indeplinesc urmatoarele conditii:

- a) societatile sunt intreprinderi mici si mijlocii conform prevederilor art. 2 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru intreprinderile mici si mijlocii;
- b) societatile sunt considerate "firme in dificultate" conform prevederilor art. 2 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

33. Consiliul Concurentei constata ca societatile nou infintate sunt excluse de la acordarea alocarilor specifice de ajutor de stat in cadrul schemei notificate conform art. 2 alin. (4) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

Conditii de acordare a ajutorului de stat

34. Formele si criteriile sub care sunt acordate alocarile de ajutor de stat in cadrul schemei reprezentate de art. 18 din Legea nr. 137/2002 privind accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare, sunt cele prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

35. Acordarea alocarilor specifice de ajutor de stat in cadrul schemei notificate este conditionata de implementarea integrala a planurilor de restructurare aprobate de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului asa cum se precizeaza in art. 26 alin. (1) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

36. Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului confirma ca planurile de restructurare vor include toate elementele mentionate in art. 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor

in dificultate. De asemenea, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului confirma ca alocarile de ajutoare de restructurare in cadrul schemei vor fi acordate numai daca planurile de restructurare conduc la reinstaurarea viabilitatii pe termen lung, pe baza unor evaluari realiste cu privire la conditiile de functionare viitoare ale societatilor in cauza.

37. Schema prevede ca beneficiarii de alocari de ajutor de stat nu isi vor mari capacitatea de productie pe perioada aplicarii planului de restructurare, asa cum este precizat in art. 26 alin. (1) lit. b) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

38. Quantumul si intensitatea alocarilor specifice de ajutor de stat in cadrul schemei notificate sunt limitate la minimul strict necesar, pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale societatii in cauza. In acest context, Consiliul Concurentei constata:

- a) societatile care beneficiaza de alocari de ajutor de stat trebuie sa aiba o contributie semnificativa la realizarea planului de restructurare, aceasta contributie fiind finantata din surse proprii;
- b) alocarile de ajutor de stat vor fi acordate intr-un quantum care sa nu conduca la un surplus de lichiditati in societate, surplus care ar putea fi folosit in activitati agresive de denaturare a pietei si care nu au legatura cu procesul de restructurare;
- c) alocarile de ajutor de stat sunt utilizate numai in scopul reinstaurarii viabilitatii societatii si nu permit beneficiarilor, in timpul aplicarii planului de restructurare, sa-si extinda capacitatea de productie, exceptand cazul in care acest lucru este esential pentru revigorarea societatii in cauza, dar fara a cauza o denaturare a concurentei;
- d) fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei considera ca sunt indeplinite conditiile prevazute la art. 14 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

39. Ajutorul de stat pentru restructurare de care vor beneficia societatile in cadrul schemei notificate este acordat o singura data, respectandu-se astfel principiul "prima si ultima data" prevazut la art. 18 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

40. Schema notificata precizeaza ca pentru un beneficiar, cuantumul maxim al ajutorului de stat nu trebuie sa depaseasca 10 milioane Euro, inclusiv orice alt ajutor acordat din alte surse sau in cadrul altor scheme. Astfel, sunt respectate prevederile art. 27 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

CONCLUZII

41. Fata de cele prezentate, Consiliul Concurentei constata ca schema de ajutor de stat prevazuta de art. 18 din Legea nr. 137/2002 privind accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare, este compatibila cu mediul concurential normal si nu afecteaza nejustificat comertul cu statele membre ale Uniunii Europene.

RAPORTARE SI MONITORIZARE

42. Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei rapoarte anuale privind aplicarea schemei de ajutor de stat prevazuta de art. 18 din Legea nr. 137/2002 privind accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare, conform art. 28 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

DECIDE

Art. 1. Masurile de sprijin financiar acordate in baza schemei de ajutor de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii sub forma facilitatilor prevazute de art. 18 din Legea nr. 137/2002 privind accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare, sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003.

Art. 2. In temeiul art.12 alin.(2) lit.c) coroborat cu art.14 alin.(1) lit. e) din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare se autorizeaza schema de ajutor de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii in vederea restructurarii, cu conditia respectarii art. 3, art. 4 si art. 5 din prezenta Decizie.

Art. 3. Societatile beneficiare de alocari de ajutor de stat in cadrul schemei nu trebuie sa isi majoreze capacitatea de productie peste nivelul aferent anului 2003.

Art. 4. Societatile beneficiare de alocari de ajutor de stat in cadrul schemei sunt obligate sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat.

Art. 5. Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului trebuie sa notifice Consiliului Concurentei orice modificare intervenita in planurile de restructurare ale beneficiarilor schemei de ajutor de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii in vederea restructurarii.

Art. 6. Bugetul total al schemei de ajutor de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii in vederea restructurarii este de 1.693 miliarde lei.

Art. 7. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 8. Potrivit dispozitiilor art. 24 din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurentei informatii privind schema de ajutor de stat in vederea inventarierii si monitorizarii acesteia.

Art. 9. Potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 10. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti;

Art. 11. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE