

DECIZIA NR. 340

din 31.12.2004

referitoare la modificarea ajutorului de stat acordat S.C. ISPAT SIDEX S.A. in conformitate cu conditiile stipulate in Protocolul nr. 2 privind produsele CECO, anexa la Acordul European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte, si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurentei,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurentei nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 88 din 30 aprilie 1996, modificata si completata prin O.U.G. nr. 121/2003, aprobata prin Legea nr. 184/2004,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 370 din 03 august 1999, cu modificarile si completarile ulterioare,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

In temeiul urmatoarelor considerente,

I. PROCEDURA DE NOTIFICARE

Prin adresa nr. 17185/27.12.2004, inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RS-AS/110/29.12.2004, a notificat, in baza art. 6 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat cu modificarile si completarile ulterioare, modificarea ajutorului existent, autorizat de Consiliul Concurentei prin Decizia nr. 99/2002, acordat SC Sidex SA Galati. Notificarea a devenit efectiva in data de 29.12.2004.

II. Baza legala de acordare a ajutorului de stat

(1) In anul 2001, Guvernul Romaniei a emis Ordonanta de Urgenta nr. 119/2001 privind unele masuri pentru privatizarea S.C. Combinatul Siderurgic SIDEX S.A.

Galati. Ajutorul de stat nu a fost notificat in prealabil Consiliului Concurentei, acesta constituind ajutor de stat ilegal potrivit dispozitiilor Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat pana la data autorizarii de catre Consiliul Concurentei. Ulterior, prin adresa nr. 128/16.01.2002, inregistrata la Consiliul Concurentei cu RS-AS nr. 128/16.01.2002, Autoritatea pentru Privatizare si Administrarea Participatiilor Statului a transmis formularul de notificare a masurilor de ajutor de stat impreuna cu Planul de restructurare al S.C. Sidex S.A. Galati. Consiliul Concurentei a emis Decizia nr. 99 din 03.04.2002 prin care s-a autorizat ajutorul de stat individual pentru Combinatul Siderurgic Ispat Sidex S.A. Galati ca fiind ajutor de stat pentru compensarea pierderilor rezultate din activitatea economica, ajutor de stat pentru salvare si restructurare si ajutor de stat pentru protectia mediului in cuantum de 37.858.289.812 mii lei.

(2) Prin O.U.G. nr. 123/2004 pentru modificarea si completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, facilitatea exceptarii la plata impozitului pe profit a fost limitata pana la 31 decembrie 2004.

(3) Prin O.U.G. nr. 134/2004, facilitatile acordate prin O.U.G. nr. 119/2001 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Combinatul Siderurgic "Sidex" - S.A. Galați au fost limitate, de asemenea, pana la 31 decembrie 2004.

III. DESCRIEREA MASURII

III.1. SC Sidex SA Galati. Descrierea activitatii si situatia financiara a societatii. Informatii despre piata pe care activeaza societatea.

(4) Intreprinderea de stat Combinatul Siderurgic Galati a fost infiintata in anul 1965. Conform prevederilor Legii nr.15/1990, a OUG nr.15/1990 si a OUG nr.29/1991, combinatul a devenit in anul 1991 societate pe actiuni numindu-se S.C. Sidex S.A. Societatea este inregistrata la Registrul Comertului Galati cu nr. J17/21/1991. In noiembrie 2001 societatea a fost privatizata, LNM Holdings NV Olanda preluand 91,5828% din capitalul social.

(5) La 31 decembrie 2001, capitalul social al SC ISPAT SIDEX SA Galati, era de 19.271.231.350.000 lei, divizat in 770.849.254 actiuni cu valoare nominala de 25.000 lei/actiune.

(6) Structura actionariatului dupa privatizare se prezinta astfel:

Tabel nr. 1 Structura actionariatului

LNM Holdings	705.965.328	91,5828%
SIF Moldova	52.974.418	6,8722%
Alti actionari	9.574.750	1,2421%
SIF Oltenia	2.334.758	0,3029%

Sursa: Planul de viabilitate al SC Ispat-Sidex SA

(7) In prezent, LNM detine 789.552.813 actiuni, reprezentand 99,4% din capitalul social, in timp ce alte persoane juridice detin 1.809.478 actiuni (0,2%), iar persoanele fizice detin 3.033.411 actiuni (0,4%).

(8) Actiunile societatii sunt tranzactionate pe piata RASDAQ.

(9) Actiunile de capital: actiunile altor companii detinute de SC ISPAT SIDEX SA si natura activitatii acestora:

Tabel nr. 2 Actiunile de capital detinute de SC ISPAT SIDEX SA

Numele companiei	Tipul activitatii	Actionariat (%)
SIDEX TRADING	Importul si exportul de produse SIDEX	100,00
SLC MIN-EST SA Mahmudia	Extractia calcarului si a gipsului	99,95
SIDEX MONOLITIQUE	Fabricarea produselor de ceramica refractara	80,00
TV Galati	Cablu TV	18,00
SIDEX INTERNATIONAL	Import si export de produse SIDEX	40,00

Sursa: Planul de viabilitate al SC Ispat-Sidex SA

(10) Inainte de privatizare combinatul siderurgic avea circa 27.000 salariatii. In anul 2002, ca urmare a prevederilor contractului de privatizare au fost disponibilizati aproape 8.000 de angajati. In anul 2003, numarul de angajati s-a redus sub 18.000, urmand ca in anul 2008, numarul de personal sa ajunga la circa 16.500 de angajati.

(11) Principalul obiect de activitate al SC ISPAT SIDEX SA Galati conform cod CAEN – 2710, constă în fabricarea produselor laminate la cald si la rece din otel, table groase si subtiri, inclusiv zincate, tagle si blumuri de relaminare, tevi cu diametre mari sudate longitudinal, utilaje, piese de schimb pentru metalurgie, produse secundare rezultate din fluxul tehnologic, produse cocso-chimice, oxigen, azot, argon etc. Produsele din otel sunt utilizate in urmatoarele ramuri industriale: automobile, industria navala, constructii, produse finite obtinute prin laminare si forjar, fabricatia de tevi, fabricatia de sarma.

(12) Fiind un combinat siderurgic integrat, fluxul de fabricatie ISPAT SIDEX include toate sectiile de procesare a materiilor prime in produse finite.

(13) **Uzina cocsochimica** cuprinde 6 baterii de cocsificare, care opereaza la 75% din capacitate. Bateriile utilizeaza carbune din import ca materie prima si produc cocsul utilizat la aglomerare pentru producerea fontei si a produselor derivate – gazul de cocs. Dupa epurare, gazul de cocs este folosit drept combustibil de catre

uzinele din cadrul SIDEX: gazul de cocs acopera 25% din necesarul total de combustibili gazosi ai uzinei.

(14) **Uzina de aglomerare furnale** cuprinde:

- i) statia de materii prime cu o capacitate de 5,5 mil. tone;
- ii) sectia de aglomerare cu sapte benzi transportoare (din care trei sunt in regim de conservare) care prelucreaza minereuri maruntite pentru a fi utilizate de catre furnalele cu cuva;
- iii) 6 furnale cu cuva (din care doua sunt oprite) care furnizeaza fonta necesara convertizoarelor. Gazul rezidual de furnal recuperat reprezinta 34% din totalul consumului de combustibil.

(15) **Uzina de otelarii refractare:** cuprinde trei otelarii (BOF), fiecare avand trei convertizoare cu insuflare combinata, doua sectii de turnare continua, o otelarie electrica si o sectie de produse auxiliare (patru convertizoare din noua sunt oprite; OLD2- oprita in totalitate).

(16) **Uzina de laminate plate:** realizeaza cea mai mare parte a produselor SC ISPAT SIDEX SA. Cuprinde un laminor Slebing, doua laminoare de tabla groasa, un laminor de banda laminata la cald, un laminor de banda laminata la rece, o linie continua de zincare la cald prin imersie a benzilor laminate la rece si un laminor de semifabricate.

(17) **Capacitati si fluxuri auxiliare:** uzina de piese de schimb si reparatii siderurgice, uzina de prelucrare si distributie a energiei in siderurgie si uzina de exploatare transporturi uzinale.

(18) Combinatul are toate autorizatiile de functionare necesare, iar acestea au fost eliberate de institutii autorizate.

III.2 Prezentarea procesului de privatizare a S.C. Sidex S.A.

(19) In luna iunie 1999, Guvernul Romaniei a semnat doua acorduri de imprumut cu Banca Internationala de Reconstructie si Dezvoltare in vederea finantarii Programului pentru Ajustarea Sectorului Privat (PSAL) si a Programului de Dezvoltare Institutionala a Sectorului Privat (PIBL). Aceste programe au inclus o componenta privind privatizarea a 64 de societati comerciale cu capital majoritar de stat, prin angajarea de servicii de consultanta de la banci de investitii si agenti de privatizare selectati prin oferte internationale.

(20) In cazul Sidex, Guvernul Romaniei, de comun acord cu Banca Mondiala, a decis in luna mai 2000 scoaterea acestei societati comerciale din cadrul programului PIBL, hotarand sa finanteze din surse proprii «onorariul de angajare» pentru banca de investitii selectata. Aceasta decizie a fost luata deoarece s-a constatat ca procedurile Bancii Mondiale sunt prea lente fata de ritmul necesar pentru demararea privatizarii S.C. Sidex S.A., societate aflata in situatie economica dificila.

(21) Deoarece privatizarea S.C. ISPAT SIDEX S.A. s-a inscris in filozofia acordului PSAL si avandu-se in vedere faptul ca fusesera deja parcurse o serie de etape in selectarea consultantului, procesul de privatizare a fost continuat in baza acelorasi criterii facute publice in cadrul licitatiei internationale incepute in cadrul programelor PSAL – PIBL.

(22) Conform clauzelor contractuale, consultantul selectionat pentru privatizarea Sidex, respectiv FIELDSTONE PRIVATE CAPITAL GROUP, in consortiu cu DELOITTE & TOUCHE, impreuna cu firmele UEC si LINKLATERS & ALLIANCE, a elaborat in cadrul fazei intai – Pregatirea pentru privatizare - Studiul de fezabilitate, care include Strategia pentru privatizare.

(23) Strategia pentru privatizare prevede „Vanzarea catre investitori strategici a pachetului majoritar de actiuni prin metoda negociere” si a fost aprobata de Guvernul Romaniei prin Hotararea Guvernului nr. 1032/2000.

(24) Procesul de privatizare s-a desfasurat in conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 88/1997, aprobata prin Legea nr. 44/1998, modificata si completata de Legea nr. 99/1999 si in conformitate cu Normele metodologice aprobate prin H.G. nr. 450/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, precum si a H.G. nr. 1032/2000 de aprobare a strategiei de privatizare si O.U.G. nr. 34/2001 de constituire a comisiei de privatizare.

(25) Anuntul publicitar a aparut in ziarele Romania Libera, Evenimentul Zilei, Ziarul Financiar, in publicatia internationala Financial Times si in ziarul local Monitorul de Galati din data de 11.12.2000. In data de 1.03.2001 a aparut, in aceleasi publicatii, anuntul de prelungire a termenului de depunere a ofertelor. Data limita de depunere a ofertelor finale, initial stabilita pentru 05.03.2001, a fost prelungita de Guvern pana la data de 04.04.2001.

(26) In urma aparitiei anuntului, au cumparat Dosarul de prezentare urmatoarele firme: LNM Group prin intermediul LNM Holdings N.V., Erdemir-Eregli Iron& Steel Works CO impreuna cu USINOR – Sollac Mediteranee, GRIFCO, TNK KAZ Chrome.

(27) Firma LNM Holdings N.V. a platit garantia de participare in vederea accesului la camera de date.

(28) La data de 04.04.2001, termenul legal prevazut in anuntul de vanzare al APAPS pentru vanzarea actiunilor detinute la Sidex, s-a depus o singura oferta din partea firmei LNM Holdings N.V. Deschiderea ofertei LNM Holdings s-a efectuat public in data de 05.04.2001. Comisia de privatizare, de comun acord cu LNM Holdings N.V. au hotarat cadrul general al contractului de vanzare-cumparare de actiuni. Prin Ordonanta de Urgenta nr. 34/2001, Guvernul Romaniei a numit comisia de privatizare constituita din secretari de stat si directori generali din diverse ministere.

(29) In perioada 19 aprilie - 16 iulie 2001 s-au derulat un numar de 34 de sedinte de negociere, negocierile incercand armonizarea cerintelor Comisiei de privatizare cu cele ale potentialului investitor, pe baza ofertei tehnice si financiare depuse.

(30) Comisia de privatizare, de comun acord cu LNM Holdings N.V. au negociat contractul de vanzare-cumparare de actiuni, aprobat de Guvernul Romaniei in 24.07.2001 si semnat de catre parti in data de 25.07.2001. In data de 15.11. 2001 a fost semnata intre LNM Holdings N.V. si APAPS, Notificarea de finalizare a contractului de vanzare-cumparare de actiuni nr. 8/2001 in baza memorandumului privind finalizarea contractului de privatizare a S.C. SIDEX S.A. Galati, aprobat de Guvernul Romaniei in data de 25.10.2001.

(31) Din datele furnizate de APAPS, se constata ca privatizarea s-a desfasurat intr-o maniera deschisa si transparenta.

III.3 Contractul de Privatizare

(32) Contractul de vanzare-cumparare incheiat intre Autoritatea pentru Privatizare si Administrarea Participatiilor Statului (APAPS) si LNM Holdings N.V. A fost semnat in data de 25 iulie 2001. Contractul a fost amendat prin 11 Addenda, semnate intre cele doua parti in perioada octombrie 2001 si aprilie 2004. Contractul de Privatizare prevede vanzarea a 74,32% din actiunile detinute de APAPS la SC SIDEX SA, precum si a actiunilor rezultate din conversia unei parti din datoriile societatii catre anumiti creditorii bugetari si furnizori de utilitati. Principalele elemente ale contractului sunt:

(33) [...] ¹

(34) *Interpretari si Garantii.* Contractul prevede moduri de interpretare si garantii privind dreptul de proprietate, litigii, evidente contabile, situatiile financiare, datoriile societatii, forta de munca si autorizatii necesare.

(35) *Obligatiile vanzatorului.* Statul roman s-a angajat fata de cumparator la o serie de obligatii privind anumite operatiuni de afaceri si restructurarea SC SIDEX SA. Acestea se refera, in primul rand la conversia in actiuni a unei parti

¹ Date confidentiale

din datoriile societății, exceptarea de la plata a anumitor taxe și impozite, exceptarea la plata a taxelor vamale, esalonarea la plata a contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale, fondul de somaj și fondul de sănătate, precum și suport financiar pentru angajații societății care se pensionează anticipat.

(36) *Obligatiile cumparatorului.* Cumparatorul s-a angajat la o serie de obligații în ceea ce privește operațiunile de afaceri ale SC SIDEX SA. Cumparatorul s-a angajat la investiții substanțiale tehnice, tehnologice și de mediu, precum și anumite măsuri privind forța de muncă și politica socială.

(37) După semnarea Contractului de Privatizare din data de 25 iulie 2001 situația financiară a SC SIDEX SA s-a înrăutățit. APAPS nu a putut îndeplini toate condițiile inițiale pentru finalizarea contractului (împrumuturile BCR și CSFB nu au fost renegociate ceea ce a avut ca urmare creșterea costurilor pentru SC SIDEX SA, iar transferul dreptului de proprietate asupra centralei termice din incinta combinatului nu a putut fi definitivată). La sfârșitul lunii octombrie 2001, LNM și-a anunțat intenția de a amâna momentul finalizării tranzacției sau, după caz, de a renunța la aceasta. Totodată APAPS și-a anunțat intenția de a limita indemnizația care ar fi trebuit să fie plătită ca urmare a performanțelor economice negative ale SC SIDEX SA.

III. 4 LNM Group

(38) LNM Group este al doilea mare producător de oțel din lume, având capacități de producție de 38 milioane de tone, împărțite în 12 țări (SUA, Canada, Mexic, Trinidad, Franța, Germania, Kazahstan, Algeria, România, Cehia, Africa de Sud și Indonezia) și aproximativ 120.000 de angajați la nivel mondial. LNM Group estimează ca cifra de afaceri în anul 2003 a fost de 12 miliarde USD. Companiile grupului produc o gamă largă de produse de înaltă calitate, produse finite și semi-finite. Grupul furnizează oțel pentru clienți din mai mult de 60 de țări, în principal, din SUA și Europa.

(39) Producția LNM Group include fonta, țigla, profile grele, produse plate din oțel (lămate la cald și la rece), produse lungi din oțel, precum și țevi și produse din sarma.

IV. Măsurile financiare luate în beneficiul SC SIDEX SA

(40) SC Sidex SA a beneficiat de următoarele facilități în contextul restructurării:

Tabel nr. 3 Privire de ansamblu asupra măsurilor financiare (valori nominale)

Masura	Cuquantum ajutor 1993-2000 (milioane USD)	Cuquantum ajutor 2001 (milioane USD)	Cuquantum ajutor 2002-2010 (milioane USD)
Garantii acordate de catre stat in perioada 1994-1999	119,3		
Iulie 2001- conversie in actiuni a debitelor constand in sume platite de MFP, in calitate de garant, catre bancile care au acordat imprumuturi societatii		279,0	
Noiembrie 2001 - conversie in actiuni a debitelor constand in sume platite de MFP, in calitate de garant, catre bancile care au acordat imprumuturi societatii		41,2	
Conversie in actiuni a unor creante ale APAPS		14,4	
Conversie in actiuni a unor creante ale AVAB		29,4	
Conversie in actiuni a debitelor societatii catre Electrica, Termoelectrica, Romgaz, Distrigaz si CFR Marfa, precum si anulara TVA-ului aferent acestor debite		36,2	
Exceptare la plata a penalitatilor si majorarilor de intarziere aferente unora dintre debitele convertite in actiuni		511,4	
Scutirea de la plata taxelor vamale, a taxei pe valoarea adaugata pentru importurilor de echipamente, materii prime si orice alte produse efectuate direct de catre Sidex S.A. Galati, pentru realizarea obiectivului principal de activitate si a efectuării angajamentului privind investitiile tehnologice si de protectia mediului			4,5
Exceptare la plata TVA pentru echipamentele furnzate pe piata interna			0,5
Amanare la plata a TVA-ului colectat si neplatit			9,2
Exceptare la plata TVA pentru proiecte interne			0,2
Esalonari la plata contributiilor de asigurari sociale, contributiilor de asigurari sociale de sanatate si contributiilor la fondul pentru plata ajutorului de somaj.			38,2
Scutirea de la plata impozitului pe profit			40,4
Facilitati acordate de Ministerul Finantelor Publice privind imprumuturile externe contractate de societate cu garantia statului.			8,0
Stergerea penalitatilor aferente anumitor debite catre bugetul local			7,3
TOTAL			1131,7

Sursa: Planul de viabilitate al SC ISPAT SIDEX SA – Tabel nr. 29.2

V. PIATA RELEVANTA SI POLITICA DE MARKETING

V.1 Analiza pietei relevante si a pietei geografice

(41) Pietele relevante pe care activeaza societatea sunt:

- Piata tablei groase;
- Piata tablelor si benzilor laminate la cald;

- Piata tablelor si benzilor laminate la rece;
- Piata tablelor si benzilor zincate;
- Piata taglelor si blumurilor;
- Piata tevilor sudate longitudinal.

(42) Piata geografica pe care activeaza societatea este piata mondiala. Pe piata mondiala, in anul 2000, S.C. Sidex S.A. detinea locul 41.

(43) In anul 2000, valoarea si volumul vanzarilor realizate de SC ISPAT SIDEX SA. pe piata relevanta romaneasca, precum si cota sa de piata sunt urmatoarele:

Tabel nr. 4 Volumul vanzarilor si cota de piata a SC ISPAT SIDEX SA.²

Segmentul de piata	Valoarea vanzarilor (mii lei)	Volumul vanzarilor (tone)	Cota de piata (%)
Tabla groasa	[...]	[...]	[...]
Tabla si banda laminata la cald	[...]	[...]	[...]
Tabla si banda laminata la rece	[...]	[...]	[...]
Tabla si banda zincata	[...]	[...]	[...]
Tagle si blumuri	[...]	[...]	[...]
Tevi sudate longitudinal	[...]	[...]	[...]

Sursa: Notificarea ajutorului de stat catre Consiliul Concurentei

(44) Cotele de piata ale SIDEX inregistrate in Uniunea Europeana in 2001 au fost urmatoarele:

Tabel nr. 5 Cotele de piata ale SIDEX inregistrate in UE in 2001

Segmentul de piata	Cota de piata (%)
Tabla groasa	0,73
Tabla si banda laminata la cald	0,68

² Date confidentiale

Tabla si banda laminata la rece	0,002
Tabla si banda zincata	0,003
Tagle si blumuri	0,17
Tevi sudate longitudinal	0,0001

Sursa: Notificarea ajutorului de stat catre Consiliul Concurentei

(45) Cotele de piata ale SIDEX inregistrate la nivel mondial (exceptand piata europeana) in 2001 au fost urmatoarele:

Tabel nr. 6 Cotele de piata ale SIDEX inregistrate la nivel mondial in 2001

Segmentul de piata	Cota de piata (%)
Tabla groasa	1
Tabla si banda laminata la cald	1,15
Tabla si banda laminata la rece	0,03
Tabla si banda zincata	0,005
Tagle si blumuri	0,85

Sursa: Notificarea ajutorului de stat catre Consiliul Concurentei

(46) In anul 2001, societatea asigura circa 4% din Produsul Intern Brut, iar 25% din PIB era direct sau indirect afectat de societate.

V.2 Programul de vanzari produse conform planului de afaceri al Sidex ISPAT

Tabel nr. 7 Situatia previzionata a volumului de vanzari pe perioada 2003 - 2008

		UM = mii tone					
Produse	Piata	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Tabla groasa	Interna	321	394	434	455	477	477
	Externa	1050	1036	998	980	962	962
	Secundara	205	170	168	165	162	162
Laminate la cald	Interna	140	148	163	171	179	179
	Externa	1021	1261	1346	1307	1300	1300
	Secundara	105	191	190	172	171	171
Laminate la rece	Interna	140	158	174	182	191	191
	Externa	308	453	598	731	724	724
	Secundara	79	114	153	187	185	185
Tabla zincata	Interna	39	53	58	61	64	64

	Externa	103	131	125	123	120	120
	Secundara	9	17	17	16	16	16
Tevi sudate	Interna	7	5	6	6	6	6
	Externa	9	28	27	27	27	27
Semifabricate	Interna	244	250	250	250	250	250
	Externa	61	0	0	0	0	0
Tabla	Interna	0	0	0	0	0	0
	Externa	0	0	0	100	118	118
Total		3857	4409	4707	4933	4952	4952

Sursa: Planul de viabilitate al SC ISPAT SIDEX SA

(47) [...] ³

(48) Se constata ca in anii 2003 – 2008, societatea va pune accent mai mare pe vanzarile pe piata interna pentru a valorifica la maximum potentialul acesteia. Previziunea realizata de societate are la baza tendinta dezvoltarii industriei constructiei de automobile si a industriei de produse electrocasnice, marirea volumului de investitii in infrastructura si cresterea cererii de produse de otel in contextul privatizarii industriei din Romania.

(49) In ceea ce priveste piata externa, Romania reprezinta o sursa de aprovizionare cu otel pentru tarile vecine. Sidex are potentialul de a deveni o sursa stabila de otel de buna calitate pentru industria constructiilor navale, pentru industria gazelor naturale si a petrolului, precum si pentru sectorul constructiilor de automobile din tarile invecinate.

VI. ANALIZA MASURILOR DE AJUTOR DE STAT

(50) Potrivit Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, Romania s-a angajat sa respecte anumite reguli in ceea ce priveste acordarea ajutoarelor de stat pentru intreprinderile din Romania. Consiliul Concurentei evalueaza masurile de ajutor de stat notificate in conformitate cu legislatia nationala si cu obligatiile asumate de Romania in cadrul Acordului European, care permite Romaniei sa acorda ajutor de stat pentru restructurarea sectorului siderurgic numai daca anumite conditii sunt indeplinite. Consiliul Concurentei considera acquis-ul comunitar aplicabil in cazul supus analizei, avand in vedere particularitatile industriei siderurgice.

VI.1 Caracterul de ajutor de stat al masurilor notificate

(51) Articolul 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat cu modificările și completările ulterioare prevede ca ajutoarele acordate de către stat sau din resurse

³ Date confidentiale

de stat care distorsionează sau amenință să distorsioneze concurența și afectează comerțul cu Statele Membre sunt incompatibile cu mediul concurențial normal.

(52) Prin O.U.G. nr. 119/2001, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul român a aprobat o serie de măsuri asumate prin contractul de vânzare-cumpărare încheiat cu LNM. Aceste măsuri includ conversia în acțiuni a unor creanțe publice care urmează să fie vândute LNM, facilități acordate de Ministerul Finanțelor Publice privind împrumuturile externe contractate de societate cu garanția statului, exceptări de la plata taxelor vamale, TVA și esalonări la plata obligațiilor către bugetul asigurărilor sociale, fondul de somaj și de sănătate.

(53) În fine, părțile au convenit ca societatea să beneficieze de exceptarea la plata impozitului pe profit pentru 5 ani, începând cu 1 ianuarie 2002. Inițial, cuantumul beneficiilor acordate potrivit acestei facilități nu a fost limitat. În anul 2002, ele au fost estimate la 1.720 miliarde lei (52,3 milioane USD). Conform O.U.G. nr. 123/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, SC ISPAT SIDEX SA va beneficia de facilități sub forma exceptării la plata impozitului pe profit numai până la 31 decembrie 2004. Planul de afaceri revizuit prevede ca valoarea impozitului pe profit de la plata căruia este exceptată societatea este de 40,4 milioane USD.

(54) [...] ⁴

(55) Totalul facilităților acordate de către stat este de 30.597.716 milioane lei (1.131,7 milioane USD).

(56) Măsurile au fost finanțate din resurse de stat și îndeplinesc criteriul selectivității deoarece sunt în beneficiul unei singure întreprinderi. Aceste măsuri au un impact potențial asupra concurenței și comerțului cu statele membre ale UE având în vedere că produsele societății sunt comercializate între România și UE, iar societatea este un concurent direct al companiilor europene.

(57) Măsurile au fost convenite în cadrul unui contract de vânzare-cumpărare, iar LNM a plătit un pret în considerarea obligațiilor asumate de statul român. În aceste circumstanțe, pentru a stabili dacă termenii contractului sunt în avantajul cumpărătorului, trebuie comparat comportamentul statului cu cel al unui investitor privat în aceeași situație (testul investitorului privat prudent). Cu alte cuvinte trebuie determinat dacă un investitor privat ar fi agreeat încheierea contractului în aceeași termenii. Fără nici un dubiu, un investitor privat caută să vândă acțiunile pentru un pret pozitiv, în timp ce, în cazul de față, luând în considerare toate angajamentele asumate de statul român, pretul final (diferența între obligațiile financiare ale statului și pretul plătit de LNM) este negativ. Un investitor privat ar fi ales probabil lichidarea companiei decât să accepte obținerea unui pret negativ. Investitorul privat ar fi putut să accepte un pret negativ numai în situația în care costurile lichidării exced costurilor legate de privatizare. Comparatia între cele

⁴ Date confidentiale

doua alternative trebuie sa aiba in vedere numai costurile pe care ar trebui sa le suporte investitorul privat intr-o situatie similara. Obligatiile financiare ale statului, pe care acesta le suporta in calitate de autoritate publica (spre exemplu: costurile cu indemnizatiile de somaj), trebuie excluse.

(58) In cazul de fata nu exista elemente ca statul ar fi trebuit sa suporte costuri mai mari in cazul lichidarii decat in cazul privatizarii. In aceasta situatie toate obligatiile financiare ale statului aprobate prin O.U.G. nr. 134/2004 pentru modificarea si completarea O.U.G. nr. 119/2001 si scutirea la plata impozitului pe profit conform O.U.G. nr. 123/2004 privind modificarea si completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal sunt considerate ajutor de stat in sensul articolului 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare.

(59) Prin Decizia nr. 395/2002 Consiliul Concurentei a autorizat unele masuri financiare, acordate in baza O.U.G. nr. 40/2002 privind recuperarea arieratelor bugetare, ca ajutor de stat pentru protectia mediului. AVAS a solicitat Consiliului Concurentei sa aiba in vedere natura masurilor financiare acordate in temeiul O.U.G. nr. 40/2002. Consiliul Concurentei este de acord ca obiectivul O.U.G. nr. 40/2002 trebuie luat in considerare. Ordonanta reglementeaza anumite facilitati referitoare la plata unor debite datorate bugetului de stat si bugetului local (in acest caz, Consiliul Local al Municipiului Galati). Legea permite anumitor societati sa obtina reduceri substantiale pentru debitele datorate autoritatilor publice in conditiile in care beneficiarii se obliga sa plateasca debitele curente potrivit unor grafice agreeate de cele doua parti. ISPAT SIDEX a solicitat benficii in temeiul acestor prevederi astfel ca debitele sale catre bugetul local au fost reduse cu 7,3 milioane USD.

(60) In al doilea rand, un discount de acest tip corespunde comportamentului creditorului privat” – care se confrunta cu un numar mare de debitori incapabili sa isi plateasca debitele. Statul este constient ca fara un asemenea program, debitorii nu isi pot plati debitele, iar prin implementarea unor astfel de masuri motivante, bugetul va reusi sa obtina maximum de plati. Din acest motiv, masurile corespund unui comportament al unui creditor privat.

(61) Intrucat aceste reduceri sunt permise tuturor societatilor aflate in aceeasi situatie si, in practica, nu exista putere discretionara din partea autoritatilor publice, masurile instituite prin O.U.G. nr. 40/2002 sunt masuri generale ele neconstituind ajutor de stat. Astfel nu este necesar a se demonstra ca sumele platite in temeiul O.U.G. nr. 40/2002 sunt limitate la minimum necesar.

VI.2 Analiza compatibilitatii

(62) In analiza sa, Consiliul Concurentei trebuie sa urmareasca in ce masura ajutoarele de stat sunt compatibile cu un mediu concurential normal, in conformitate cu prevederile art. 2 alin. (2) si (3) din Legea nr. 143/1999 privind

ajutorul de stat cu modificarile si completarile ulterioare si cu cele ale Acordului European.

(63) Criteriile generale privind analiza ajutorului de stat pentru restructurare acordat in sectorul siderurgic sunt prevazute in Protocolul 2 privind produsele CECO, anexa la Acordul European.

(64) Obiectivul ajutorului de stat este restructurarea S.C. ISPAT SIDEX S.A. Galati in vederea restaurarii viabilitatii societatii la sfarsitul perioadei de restructurare. Ajutorul de stat trebuie analizat conform criteriilor din Protocolul 2 privind produsele CECO, anexa la Acordul instituint o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte si conform prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate. Ajutorul de stat pentru restructurare poate fi considerat compatibil cu mediul concurential normal si se poate considera ca nu afecteaza in mod nejustificat comertul Romaniei cu statele membre daca indeplineste strict criteriile si daca este sigur ca avantajele care rezulta din supravietuirea agentului economic vor compensa orice distorsionare a concurentei (in special, daca efectul net al disponibilizarilor, ca urmare a falimentului societatii, combinat cu efectele pe care le poate avea asupra furnizorilor, ar exacerba problemele somajului la nivel national).

(65) Articolul 9(4) din Protocolul nr. 2 privind produsele CECO din 29.03.1993, anexa la Acordul European, prevede ca pe o perioada de 5 ani dupa intrarea in vigoare si, prin derogare de la prevederile art. 9 paragraf 1 (3) din Protocol, Romania poate acorda, in mod exceptional, ajutor de stat pentru restructurare, cu conditia ca:

- acesta sa conduca la viabilitatea firmelor beneficiare, in conditii normale de piata la sfarsitul perioadei de restructurare;
- cuantumul si intensitatea ajutorului de stat sa fie strict limitate la minimul necesar pentru restaurarea viabilitatii si redus progresiv;
- programul de restructurare trebuie legat de o rationalizare globala si reducere a capacitatii de productie in Romania.

VI.2.1 Analiza diagnostic - Firma in dificultate

(66) In conformitate cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, o firma este in dificultate cand nu este capabila prin surse proprii sa opereze in conditii normale de piata, iar fara interventia statului este condamnata la iesirea de pe piata pe termen scurt sau mediu. Semnele unei firme in dificultate sunt: cresterea pierderilor, diminuarea cifrei de afaceri, cresterea volumului stocurilor, supracapacitate de productie, lipsa lichiditatilor, cresterea cuantumului datoriilor, scaderea ori lipsa capitalurilor

propriei. In cazuri grave, societatea este in stare de insolventa sau face obiectul procedurilor de lichidare judiciara sau de faliment potrivit legii.

(67) Din 1998 pana in martie 2001, momentul privatizarii, S.C. Sidex S.A. era o societate care intampina dificultati financiare, nefiind capabila, fie prin resurse financiare proprii, fie prin resurse pe care putea sa le obtina de la creditorii sa-si acopere pierderile si care fara interventia din exterior a autoritatilor publice era condamnata la iesirea din circuitul economic.

(68) Urmare a unui declin ciclic, survenit la inceputul anului 1999, datorat, in mare parte, crizei asiatice din 1997, sectorul siderurgic a traversat o schimbare dramatica in ce priveste cererea si pretul la sfarsitul anului 1999 si in 2000, ceea ce a avut repercusiuni asupra situatiei financiare a societatii

(69) Tinând cont de evoluția principalilor indicatori economico – financiari înregistrați în anii 1998-2001, se poate observa:

a) Diminuarea capitalurilor proprii

-milioane lei-

	1998	1999	2000	30.06.2001
Capitaluri proprii	3.247.820	5.965.432	1.140.430	-2.520.553
Pierdere	48.279	7.515.927	7.774.151	3.658.871

b) Evolutia cifrei de afaceri

- milioane lei-

Anul	1998	1999	2000	30.06.2001
Cifra de afaceri	9.547.930	10.597.896	17.316.767	10.615.930

c) Volumul stocurilor

- mii lei -

Anul	1998	1999	2000	30.06.2001
Stocuri	1.363.906.400	1.840.961.603	2.842.994.387	2.983.426.836

d) Creșterea datoriilor societății

- mii lei -

Anul	1998	1999	2000	30.06.2001
Datorii Totale, din care	8.120.988.531	19.031.781.827	31.344.672.273	35.471.366.038
Datorii catre bugetul de stat	2.570.803.287	11.195.519.746	21.252.946.528	25.432.789.970

e) *Gradul de îndatorare*

- mii lei -

	1998	1999	2000	30.06.2001
Datorii totale (mii lei)	8.120.988.531	19.031.781.827	31.344.672.273	35.471.366.038
Total pasiv (mii lei)	11.595.783.945	25.251.130.100	33.061.745.472	32.946.693.509
Datorii totale/total pasiv (%)	70	75,3	94,8	107,6

f) *Solvabilitatea patrimonială* calculată cu formula capitaluri proprii / total pasiv
- mii lei-

	1998	1999	2000	30.06.2001
Capitaluri proprii (mii lei)	3.247.819.848	5.965.431.594	1.140.434.303	-2.520.553.970
Total pasiv (mii lei)	11.595.783.945	25.251.130.100	33.061.745.472	32.946.693.509
Solvabilitate patrimonială (%)	28	23,6	3,4	-7,6

(70) Din analiză rezultă faptul că SC ISPAT SIDEX SA era practic insolvabilă la 31.06.2001. Pierderea capitalului social, creșterea pierderilor, creșterea volumului stocurilor, creșterea datoriilor totale, creșterea ponderii datoriilor către bugetul de stat în cadrul datoriilor totale, creșterea spezelor financiare așa cum au fost reliefate în analiza economică de mai sus reflectă conceptul de „firmă în dificultate”, criteriu de eligibilitate conținut în Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate.

VI.2.2 Restaurarea viabilității prin implementarea planului de restructurare

(71) Acordarea ajutorului pentru restructurare este condiționată de implementarea unui plan de restructurare care trebuie să conducă la restaurarea viabilității pe termen lung a societății într-o perioadă de timp rezonabilă și pe baza unor previziuni realiste. Ajutorul de restructurare trebuie legat de un plan de restructurare. Planul trebuie să prevadă o cifră de afaceri care să permită societății ca la sfârșitul perioadei de restructurare să își acopere toate costurile, incluzând amortizarea și cheltuielile financiare. Profitul societății trebuie să fie suficient pentru a permite societății să concureze pe piața prin forțe proprii.

VI.2.3 PLANUL DE RESTRUCTURARE

(72) Ca urmare a negocierilor cu statul roman privind vanzarea-cumpararea pachetului majoritar de actiuni, LNM Holdings N.V. s-a angajat la continuarea implementarii masurilor de restructurare si la realizarea unui plan de afaceri. Programul de restructurare urmareste realizarea unor investitii tehnice si tehnologice, precum si restructurarea financiara si sociala.

(73) Dupa definitivarea procesului de privatizare, au avut loc schimbari semnificative in practica de afaceri a societatii prin: injectie de capital de lucru, eliminare a sistemului de barter, optimizare a vanzarilor si a marketingului, imbunatatirea calitatii fortei de munca, imbunatatirea eficientei economice printr-o disciplina financiara stricta. O parte din masurile cuprinse in programul de restructurare a condus la cresterea productiei cu 25% si la o scadere a costurilor, in special a costurilor cu energia cu 33%.

(74) In fapt, restructurarea societatii a demarat inca din anul 1994 prin inchiderea instalatiei de sinterizare si a continuat in anul 1996 cu inchiderea otelariei electrice (260 tone), a cocseriilor (2050 tone), a furnalelor (3300 tone) si a convertizoarelor (3000 tone). Pana la sfarsitul anului 2000 au mai fost inchise convertizoare (1000 tone) si laminoare semifabricate (4200 tone).

VI. 2.3.1 Restructurarea tehnica si tehnologica

(75) [...] ⁵

(76) Restructurarea tehnica si tehnologica cuprinde urmatoarele masuri: investitionale, de modernizare, de eliminare a intreruperilor si fluidizare a asigurarii utilitatilor tehnologice necesare productiei si de concentrare pe parametrii tehnici si pe practicile de exploatare ale operatiunilor uzinelor.

Tabel nr. 8 Investitiile tehnologice cuprinse in planul de afaceri pentru perioada 2002 – 2008⁵

Milioane dolari SUA	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Total
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

⁵ Date confidentiale

Milioane dolari SUA	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Total
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
TOTAL	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Planul de viabilitate al Ispat-Sidex– Tabel 11

(77) [...]⁶

(78) Efectele preconizate de SC ISPAT SIDEX SA, in urma realizarii investitiilor tehnologice sunt: imbunatatirea calitatii produselor, cresterea productivitatii, fabricarea de produse cu valoare adaugata mare, reducerea costurilor de exploatare.

VI.2.3.2 Programul de Protectia a mediului

(79) Pentru diminuarea impactului negativ al activitatii siderurgice asupra mediului inconjurator, S.C. Sidex S.A. a cheltuit intre anii 1990 -1992 circa 0,13 USD/tona de otel produs, intre anii 1993 -1996 circa 0,8 USD/tona de otel produs si intre anii 1997 – 2001 circa 1,38 USD/tona de otel produs.

(80) [...]⁶

Tabel nr. 9 Investitiile pentru protectia mediului cuprinse in planul de afaceri pentru perioada 2002 – 2008⁶

Milioane USD								
Obiective	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Total
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
TOTAL	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Planul de viabilitate al Ispat-Sidex– Tabel 15

VI.2.3.3 Restructurarea fortei de munca

(81) Restructurarea sociala are in vedere corelarea numarului de salariati cu nivelul progreselor tehnologice si presupune in final reducerea numarului de locuri de munca din sectorul productiv.

⁶ Date confidentiale

(82) Înainte de privatizare combinatul siderurgic avea circa 27.000 salariați. În anul 2002, ca urmare a prevederilor contractului de privatizare au fost disponibilizați aproape 8.000 de angajați. În anul 2003, numărul de angajați s-a redus sub 18.000, urmând ca în anul 2008, numărul de personal să ajungă la circa 16.500 de angajați, în acord cu politica de personal și cu tinta de productivitate urmărită de ISPAT SIDEX pentru perioada viitoare.

(83) Societatea a contribuit la restructurarea forței de muncă cu 22,2 milioane USD, pentru a acoperi costurile aferente programului de disponibilizare a personalului desfasurat în anul 2002. Celelalte costuri aferente restructurării forței de muncă au fost suportate de stat, prin Bugetul Asigurarilor Sociale, platile compensatorii fiind plătite direct salariaților și nu prin intermediul societății. S.C. ISPAT SIDEX S.A. a plătit muncitorilor disponibilizați toate drepturile ce decurgeau din contractul colectiv de muncă

VI.2.3.4 Restructurarea financiară

(84) Restructurarea financiară conține o serie de măsuri privind datoriile istorice ale S.C. Sidex S.A., în principal stergerea de penalități și majorări de întârziere pentru neplata la termen a datoriilor către bugetul de stat. O mare parte din penalitățile acumulate sunt aferente capacităților de producție închise în perioada 1990-2000. Datoriile aferente capacităților de producție închise sunt reflectate în bilanțurile contabile ale societății din anii 1994-2000 și au condus la creșterea gradului de îndatorare al societății. Autoritățile române nu au procedat la o restructurare financiară imediată ceea ce a condus la situația economico-financiară dificilă din anul 2001. Penalitățile și majorările de întârziere aferente datoriilor istorice au continuat să se acumuleze până la transferul dreptului de proprietate către LNM Holdings N.V., moment în care s-a procedat la stergerea acestora sau conversia lor în acțiuni.

(85) Restructurarea financiară a condus la acordarea următoarelor facilități, conform O.U.G. nr. 123/2004, respectiv O.U.G. nr. 134/2004:

- conversia în acțiuni a creanțelor deținute de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare care au fost preluate ulterior prin contractul de vânzare-cumpărare de către investitor;
- scutirea de la plata majorărilor de întârziere și a penalităților aferente obligațiilor bugetare în cuantumul existent la data emiterii certificatelor de obligații bugetare de către creditor;
- acordarea unor esalonări la plata contribuțiilor de asigurări sociale, contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate și contribuțiilor la Fondul pentru plata ajutorului de somaj până la data de 31.12.2004;

- scutirea de la plata impozitului pe profit pe o perioada de 3 ani, incepand cu 1 ianuarie 2002; initial scutirea la plata impozitului pe profit a fost prevazuta pentru 5 ani. O.U.G. nr. 123/2004 pentru modificarea si completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal a limitat aplicarea facilitatii pana la 31 decembrie 2004.

- amanarea pana la data de 31.12.2004 pentru achitarea taxei pe valoarea adăugată de plată, rezultată din decontul de T.V.A. întocmit lunar, începând cu data finalizării; initial O.U.G. nr. 119/2001 a prevazut amanarea la plata taxei pe valoarea adaugata pe o perioada de 3 ani de la data finalizarii contractului;

- scutirea de la plata taxelor vamale, a taxei pe valoarea adaugata pentru importurilor de echipamente, materii prime si orice alte produse efectuate direct de catre Sidex S.A. Galati, pentru realizarea obiectului principal de activitate si a efectuării angajamentului privind investitiile tehnologice si de protectia mediului, pana la data de 31.12.2004; initial O.U.G. nr. 119/2001 prevedea acordarea acestor facilitati pe o perioada de 5 ani incepand cu data finalizarii;

- scutirea de la plata TVA pentru livrarile de pe piata interna de echipamente, materii prime si orice alte produse, catre S.C. Sidex S.A. Galati, in vederea realizarii angajamentului privind investitiile tehnologice si de protectia mediului, pana la data de 31.12.2004; initial, prin O.U.G. nr. 119/2001, facilitatea s-a acordat pentru o perioada de 5 ani de la data finalizarii contractului de vanzare-cumparare.

- stingerea debitelor S.C. Sidex S.A. Galati catre SC Electrica SA Termoelectrica SA, SC Romgaz SA, SC Distrigaz SA si SC Caile Ferate Romane Marfa SA, eligibile la data finalizarii;

- conversia in actiuni a creantelor bugetare ale Ministerului Finantelor Publice, Ministerului Muncii si Solidaritatii Sociale si ale Casei Nationale de Asigurari de Sanatate, precum si ale altor institutii ale statului asupra S.C. Sidex S.A. Galati;

- conversia in actiuni a creantelor statului constand in sume platite de Ministerul Finantelor Publice, in calitate de garant, bancilor imprumutatoare, in contul imprumuturilor contractate de S.C. Sidex S.A. Galati si garantate de stat, a dobanzilor si comisioanelor aferente, precum si comisionul datorat fondului de risc;

- inlesniri la plata obligatiilor datorate si neachitate bugetului local calculate pana la data de 11.07.2002. Aceste inlesniri vor fi acordate pana la data de 31.12.2004 conform O.U.G. nr. 134/2004 pentru modificarea si completarea O.U.G. nr. 119/2001 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Combinatul Siderurgic SIDEX S.A. Galați

VI.2.4 Costurile restructurării, sursele de finatare si situatia financiara planificata

(86) Costurile restructurării cuprind: costul investițiilor tehnologice, costul investițiilor pentru protecția mediului, costul restructurării forței de muncă și costul restructurării financiare. Costul restructurării este suportat din surse proprii ale investitorului și din ajutor de stat.

Tabel nr. 10 Costurile restructurării financiare⁷

Milioane USD													
Masuri financiare	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Total	Surse de finantare
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	Ajutor de stat
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	
TOTAL	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	Ajutor de stat

Sursa: Planul de viabilitate al SC Ispat-Sidex SA – Tabel 29.1

Tabel nr. 11 Costurile restructurării tehnologice⁷

Milioane USD											
Modernizare/investiții	1998-2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Total	Surse de finanțare	
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	Contributia LNM	
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		

Sursa: Planul de viabilitate al SC Ispat-Sidex SA – Tabel 11

Tabel nr. 12 Costurile restructurării de mediu⁷

Milioane USD										
Măsuri de protecție a mediului	1998-2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Total	Surse de finanțare
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	Contributia LNM
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	

⁷ Date confidențiale

TOTAL	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	
-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--

Sursa: Planul de viabilitate al SC Ispat-Sidex SA – Tabel 15

Tabel nr. 13 Costurile cu restructurarea fortei de munca⁸

							Milioane USD
Masuri sociale	1998-2001	2002	2003	2004	2005 -2008	Total	Surse de finantare
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	Contributia LNM

Sursa: Planul de viabilitate al SC Ispat-Sidex SA – Tabel 29.1

(87) [...]⁸

VI.2.5 Restaurarea viabilitatii S.C. ISPAT Sidex S.A.

(88) [...]⁸

(89) Tinand cont de faptul ca sectorul siderurgic reprezinta un sector sensibil al economiei europene si luand in considerare experienta Uniunii Europene in restructurarea industriei siderurgice, in analiza privind restaurarea viabilitatii societatii, Consiliul Concurentei a avut la baza testul de viabilitate al Comisiei Europene.

(90) Principalii indicatori de viabilitate (criterii) sunt urmatoarii:

V₁ – marja operationala bruta;

V₂ – rata profitului brut;

(91) La sfarsitul perioadei de restructurare, indicatorii de viabilitate pentru SIDEX trebuie sa indeplineasca urmatoarele valori:

V₁ trebuie sa fie mai mare de 13,5% din venitul obtinut din vanzarile produselor de otel;

V₂ trebuie sa fie mai mare de 1,5% din venitul obtinut din vanzarile produselor de otel;

(92) Pentru a analiza indicatorii de viabilitate din testul Comisiei Europene, societatea a realizat o previziune pe 5 ani a evolutiei Contului de profit si pierdere, a bilantului contabil si a cash-flowului pe baza preturilor curente. Aceasta a insemnat:

⁸ Date confidentiale

- 1) previzionarea veniturilor pe baza preturilor de vanzare si a volumului de productie estimat in contextul dezvoltarii potentiale a pietei internationale a otelului;
- 2) estimarea costurilor operationale prin aplicarea unor rate diferite ale inflatiei pentru materiale, energie si costuri fixe.

(93) In cazul „primului set” de proiectii financiare, aplicarea testului de viabilitate are la baza veniturile si costurile societatii. Veniturile si costurile luate in calcul sunt cele aferente productiei metalurgice. Cifra de afaceri este cea rezultata din veniturile incasate din vanzarea produselor din otel.

Tabelul nr. 14 Situatia previzionata a profitului si a pierderii pe 5 ani raportata in preturi curente⁹

Milioane USD	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Cifra de afaceri, din care: - Venituri din vanzarea produselor din otel - Alte venituri Cheltuieli variabile	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Contributie, din care: Cheltuieli fixe	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Marja operationala Depreciere/Amortizare	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Profit/Pierdere din exploatare Provizioane pentru riscuri si cheltuieli Venituri financiare Cheltuieli financiare	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Profitul brut Impozit pe profit	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Profit net Dividende (67%)	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Profit ramas dupa scaderea dividendelor	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Planul de viabilitate al ISPAT SIDEX – Tabel nr. 19

(94) Aplicarea testului de viabilitate al Comisiei Europene implica verificarea urmatoarelor indicatori:

⁹ Date confidentiale

- nivelul deprecierii/amortizării (care trebuie să fie de minim 7% din veniturile obținute din vânzarea produselor din oțel);
- nivelul cheltuielilor financiare (care trebuie să fie de minim 3,5% din veniturile obținute din vânzarea produselor din oțel).

(95) Datele prezentate mai sus conduc la următoarele situații privind deprecierea și nivelul cheltuielilor financiare:

Tabelul nr. 15 Situația privind nivelul de depreciere/amortizare¹⁰

Milioane USD	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Cifra de afaceri	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Deprecierea	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
% din Cifra de afaceri înainte de ajustare	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
% din Cifra de afaceri (minim necesar)	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Consiliul Concurenței; calcule pe baza datelor din Planul de viabilitate

Tabelul nr. 16 Situația privind nivelul cheltuielilor financiare¹⁰

Milioane USD	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Cifra de afaceri	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Cheltuieli financiare previzionate	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
% din Cifra de afaceri înainte de ajustare	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
% din Cifra de afaceri (minim necesar)	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Consiliul Concurenței; calcule pe baza datelor din Planul de viabilitate

(96) Datele prezentate în Tabelele 14 și 15, după realizarea previziunilor pe 5 ani, conduc la concluzia că S.C. ISPAT SIDEX S.A. nu îndeplinește cele două criterii absolut necesare pentru aplicarea Testului de viabilitate. Astfel, în prima etapă,

¹⁰ Date confidențiale

este necesar un „al doilea set” de estimari financiare prin aplicarea conditiilor speciale de contabilitate „primului set” de proiectii financiare. Aceste conditii speciale de contabilitate includ niveluri minime de impuneri si deprecieri, exprimate ca procent intre veniturile rezultate din vanzarile de otel si constrangerile legate de costuri.

Tabelul nr. 17 Situatia privind nivelul de depreciere/amortizare dupa ajustare conform conditiilor speciale de contabilitate¹¹

Milioane USD	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Cifra de afaceri	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Surplus necesar	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Depreciere ajustata	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
% din Cifra de afaceri dupa ajustare	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Consiliul Concurentei; calcule pe baza datelor din Planul de viabilitate

Tabelul nr. 18 Situatia privind nivelul cheltuielilor financiare dupa ajustare conform conditiilor speciale de contabilitate¹¹

Milioane USD	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Cifra de afaceri	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Surplus necesar	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Cheltuieli financiare ajustate	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
% din Cifra de afaceri dupa ajustare	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Consiliul Concurentei; calcule pe baza datelor din Planul de viabilitate

Tabelul nr. 19 Situatia previzionata a profitului si a pierderii pe 5 ani raportata la preturi curente dupa operarea ajustarilor privind deprecierea si cheltuielile financiare¹¹

Milioane USD	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Cifra de afaceri, din care:	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
- Venituri din vanzarea produselor din otel	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
- Alte venituri	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Cheltuieli variabile	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

¹¹ Date confidentiale

Contributie din care Cheltuieli fixe	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Marja operationala Depreciere/Amortizare	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Profit/Pierdere din exploatare Provizioane pentru riscuri si cheltuieli Venituri financiare Cheltuieli financiare	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Profitul brut Impozit pe profit	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Profit net Dividende (67%)	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Profit ramas dupa scaderea dividendelor	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Consiliul Concurentei; calcule pe baza datelor din Planul de viabilitate

(97) Dupa aplicarea conditiilor speciale de contabilitate, valoarea veniturilor din vanzarea produselor din otel trebuie diminuată în fiecare an cu un procent de 1,25% din acestea, ceea ce echivalează cu multiplicarea cuantumului veniturilor cu 0.9875 ($1 - 1,25\% \cdot 1 = 0,9875$).

(98) Costurile fixe, costurile variabile și deprecierea sunt majorate cu un procent de 1,25% din acestea, ceea ce echivalează cu multiplicarea cuantumului fiecărui tip de cost și a deprecierei cu 1,0125 ($1 + 1,25\% \cdot 1 = 1,0125$).

(99) În urma diminuării veniturilor și a creșterii costurilor și a deprecierei, situația previzionată a profitului și a pierderii se prezintă astfel:

Tabelul nr. 20 Situația previzionată a profitului și a pierderii pe 5 ani raportată la preturi curente după operarea ajustărilor privind deprecierea, cheltuielile financiare, veniturile și costurile¹²

Milioane USD	%	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Cifra de afaceri, din care: - Venituri din vanzarea produselor din otel - Alte venituri Cheltuieli variabile	- 1,25 + 1,25	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Contributie, din care: Cheltuieli fixe	+ 1,25	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Marja operationala Depreciere/Amortizare	+ 1,25	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

¹² Date confidentiale

Milioane USD	%	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Profit/Pierdere din exploatare		[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Provizioane pentru riscuri si cheltuieli							
Venituri financiare	+						
Cheltuieli financiare	1,25						
Profitul brut		[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Impozit pe profit							
Profit net		[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Dividende (67%)							
Profit ramas dupa scaderea dividendelor		[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Planul de viabilitate, Tabel nr. 26

(100) Dupa aplicarea conditiilor speciale de contabilitate si dupa calcularea marjei pret-cost, se determina cei doi indicatori de viabilitate:

V_1 (marja operationala bruta) = Costuri marginale/(veniturile din vanzarea produselor din otel)

V_2 (rata profitului brut) = (Profitul Brut + Cheltuieli financiare)/(veniturile din vanzarea produselor din otel)

Tabelul nr. 21 Criteriile de viabilitate CE

%	2004	2005	2006	2007	2008	Tinta
V_1 (marja operationala bruta)	18.4	19.7	18.5	16.7	16.0	13.5
V_2 (rata profitului brut)	14.2	15.5	14.1	12.1	11.4	1.5

Sursa: Planul de viabilitate, Tabel nr 25

(101) Calculele efectuate pe baza datelor din Planul de viabilitate releva ca pe toata perioada analizata (2004-2008) S.C. ISPAT SIDEX S.A. indeplineste criteriile de viabilitate ale Comisiei Europene.

VI.2.6 Valoarea si Intensitatea ajutorului de stat limitat la minimum necesar

VI.2.6.1 Ajutorul limitat la minimum necesar

(102) Conform Protocolului 2 privind produsele CECO si Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, ajutorul de stat trebuie sa fie limitat la minimul necesar pentru a permite restructurarea in functie de resursele financiare existente ale societatii sau ale actionarilor acesteia. Nivelul ajutorului de stat trebuie sa fie strict limitat pana la nivelul indeplinirii obiectivelor programului de restructurare. In principiu, nici un ajutor de stat nu poate fi acordat dupa atingerea indicatorilor de viabilitate In urma aplicarii Testului de viabilitate al Comisiei Europene, s-a constatat ca societatea indeplineste criteriile de viabilitate incepand cu anul 2003.

(103) Asa cum rezulta din bilanturile contabile pe anii 1998 – 2001, inainte de privatizarea din martie 2001, S.C. Sidex S.A era practic insolvabila si indeplinea criteriile pentru declansarea procedurii de reorganizare judiciara sau a celei de faliment. La data de 30.06.2001, societatea avea capital propriu negativ (-2.520.553 milioane lei), datorii totale mari (35.471.366.milioane lei) si nu dispunea de lichiditati.

(104) Din cauza situatiei financiare dificile cu care se confrunta societatea, pentru a ramane pe piata era necesara privatizarea acesteia. Totusi, era evident ca nici un investitor privat nu ar fi cumparat pachetul majoritar de actiuni fara ca statul sa participe la restructurarea financiara a societatii. Pentru a obtine cel mai bun pret de cumparare si pentru a privatiza societatea cu o contributie minima din partea statului, autoritatile romane au desfasurat o procedura de vanzare transparenta si deschisa. Oferta de privatizare a fost publicata in cotidiene regionale, nationale si internationale. Patru companii diferite si-au manifestat interesul pentru a participa la licitatie si au cumparat dosarul de prezentare. Termenul initial pentru transmiterea ofertelor finale a fost extins o data. In final, un singur investitor – LNM Holdings – a platit garantia de participare pentru a avea acces la camera de date. AVAS confirma ca LNM nu a stiut ca era singurul ofertant ramas in cursa. LNM a facut publica oferta sa in data de 4 aprilie 2001. Ulterior s-au desfasurat negocieri intre stat si LNM care s-au finalizat cu semnarea Contractului de privatizare la data de 27 iulie 2001. Toti ofertantii au avut la dispozitie timp suficient pentru a pregati ofertele lor. Vanzarea pe baza ofertei depuse nu a fost posibila din moment ce valoarea companiei, spre deosebire de cea a cladirilor nu este statica. Asadar au avut loc negocieri. Intrucat cea mai buna si singura oferta a fost acceptata, pretul platit de LNM trebuie considerat ca fiind pretul de piata si din acest motiv oferta cuprinde ajutorul de stat minim necesar pentru restructurarea societatii.

(105) Consiliul Concurentei a analizat totodata natura neconditionata a procedurii de licitatie. Potrivit Sectiunii 11.4.1(a) si (b) a Contractului de privatizare, LNM este obligat sa mentina un anumit numar de angajati pentru o perioada de cinci ani (cu exceptia reducerii fortei de munca urmare a pensionarilor anticipate). Obligatia impusa unui anumit investitor pentru a mentine forta de munca are impact direct asupra ajutorului minim pe care investitorii il solicita prin ofertele depuse. Obligatia impusa a avut drept consecinta solicitarea de catre LNM a unor facilitati suplimentare care a condus la cresterea cuantumului ajutorului de stat peste ceea ce era necesar pentru restaurarea viabilitatii.

(106) Potrivit Regulamentului pentru salvare si restructurare, in zonele asistate analiza ajutorului de stat trebuie sa tina seama de particularitatile regiunii in care se afla localizata societatea pentru a se evita aparitia unor crize sociale cauzate de disponibilizari masive si cresterea ratei somajului.

(107) Mai mult toate Codurile europene privind ajutoarele de stat in siderurgie prevad exceptii pe criterii regionale in favoarea anumitor tari sau regiuni (Al cincilea cod privind Ajutorul pentru Grecia si Germania de Est).

(108) SC ISPAT SIDEX SA este localizata intr-o regiune asistata si eligibila pentru ajutor regional conform art. 87 (3) (a) din Tratatul CE. Asadar, Consiliul Concurentei concluzioneaza ca, in circumstante exceptionale, in interesul stabilitatii sociale a intregii regiuni, o clauza de mentinere a fortei de munca era necesara si acceptabila, in conditiile in care aceasta clauza contractuala prevede mentinerea temporara a unui numar de angajati, pentru a facilita o tranzitie sociala acceptabila de la o societate cu excedent de angajati la o societate profitabila.

(109) SC ISPAT SIDEX SA este localizata in judetul Galati, unul dintre cele mai mari judete din Romania cu o populatie de 641.600 si o rata oficiala a somajului de 12,2% care este mult mai mare decat media la nivel national (8,2%). Un numar de 123.185 oameni din Galati sunt angajati, in timp ce 29.470 sunt someri (desi nu toti acestia par a fi fost luati in calcul la rata somajului comunicata oficial). Ispat SIDEX este cel mai important angajator din regiune, iar orice reducere a numarului de locuri de munca ar conduce la crize sociale imediate si inevitabile.

(110) Faptul ca in Contractul de privatizare a fost prevazuta o clauza de mentinere a numarului locurilor de munca nu duce la concluzia ca ajutorul de stat nu este limitat la minimum necesar pentru restructurarea societatii intr-un mod acceptabil din punct de vedere social, avand in vedere specificul zonei in care isi desfasoara activitatea SC ISPAT SIDEX SA Galati. Din moment ce clauza de mentinere a fortei de munca este singura conditie din contract si este justificata in intregime, natura deschisa si transparenta a procedurii de licitatie conduce la concluzia ca ajutorul de stat este limitat la minimum necesar. Mai mult nici o alta companie siderurgica internationala nu a fost capabila sa preia riscul participarii la restructurarea SC SIDEX SA.

(111) Intrucat in 2004, SC ISPAT SIDEX SA, indeplineste criteriile de viabilitate ale Comisiei Europene, ajutorul de stat a fost limitat la strictul necesar, el urmand a nu mai fi acordat incepand cu 1 ianuarie 2005.

VI.2.6.2 Intensitatea ajutorului de stat

(112) Criteriul intensitatii ajutorului presupune o examinare a faptului daca ajutorul minim necesar este prea mare ceea ce inseamna ca participarea statului este semnificativa. Numai in cazul in care contributia statului este apropiata de cea a investitorului poate fi indeplinit criteriul proportionalitatii. Lipsa proportionalitatii nu justifica acordarea ajutorului de stat chiar daca aceasta inseamna ca societatea nu mai poate primi ajutor pentru restructurare.

(113) In cazul supus analizei, intensitatea ajutorului pentru restructurare este de 57,5% (1.131,7 milioane USD/1.967,8 milioane USD). Consiliul Concurentei

retine ca, avand in vedere particularitatile cazului de fata, un astfel de procent al intensitatii este considerat acceptabil.

VI.2.7 Evitarea afectarii nejustificate a concurentei – Masuri compensatorii

(114) Limitarea sau reducerea prezentei pe piata relevanta a agentului economic beneficiar de ajutor de stat reprezinta o masura compensatorie in favoarea concurentilor. Masurile compensatorii trebuie sa fie proportionale cu efectele distorsionante ale ajutorului si, in special, cu importanta societatii pe piata ori pe pietele afectate.

(115) Consiliul Concurentei a evaluat inchiderile si reducerile de capacitati de otel lichid si produse semifinite care au avut loc in perioada 1993 – 2000 la SC ISPAT SIDEX SA si considera ca acestea compenseaza orice efecte distorsionante care rezulta din acordarea ajutorului de stat. Inchiderile din perioada 1993-2000 trebuie luate in considerare, din moment ce restructurarea SC ISPAT SIDEX SA a inceput in aceasta perioada. Situatia reducerilor de capacitati prezentata in Tabelul nr. 22 demonstreaza ca rationalizarea si reducerea de capacitati la SC ISPAT SIDEX SA a fost considerabila si compenseaza orice distorsiune a concurentei.

VI.2.8 Reducerea progresiva a ajutorului de stat

(116) Tabelul 21 demonstreaza ca ajutorul de stat pentru SC ISPAT SIDEX SA este redus progresiv, cu exceptia anului 2004 cand se constata o usoara crestere. Nivelul ajutorului de stat din 2004 se datoreaza faptului ca in acest an societatea beneficiaza de scutirea la plata impozitului pe profit.

Tabelul nr. 21 Evolutia ajutorului de stat

Ajutor de restructurare in perioada 1993 – 2000									
An	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	TOTAL
Cuquantum ajutor (mil. USD)	0	34,84	11,50	27,12	0	19,71	26,10	0	119,3
Ajutor primit la privatizare pentru restructurare in anul 2001 (mil. USD)									911,6
Ajutor pentru restructurare in perioada 2002 – 2008									
AN	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Cuquantum ajutor (mil. USD)	12,8	19,1	68,9	0	0	0	0	0	100,8

VI.2.9. Ajutor legat de rationalizarea globala si reducerea capacitatilor la nivel national

(117) Restructurarea SC ISPAT SIDEX SA este parte a programului national de restructurare care are in vedere rationalizarea globala si reducerea capacitatilor. In noiembrie 2004 Ministerul Economiei si Comertului a revizuit Strategia nationala privind restructurarea sectorului siderurgic. Strategia a fost evaluata de consultantul Roland Berger la solicitarea Comisiei Europene.

(118) In anul 1990, in Romania, capacitatea de productie au fost de circa 18 milioane tone/an Incepand cu anul 1990, productia de otel a intrat intr-un declin accentuat, datorita scaderii cererii interne de metal. In anul 1993, siderurgia romaneasca dispunea de o capacitate de circa 17,4 milioane tone de otel pe an, in anul 2003 acestea ajungand la circa 9,4 tone de otel pe an.

(119) La sfarsitul perioadei de restructurare a sectorului siderurgic, capacitatea operationale de otel ale Romaniei vor fi de circa 9,0 milioane tone/an, din care circa 5,7 milioane tone la SC ISPAT SIDEX SA Galati. Dupa realizarea programelor de restructurare, se preconizeaza ca siderurgia romaneasca va fi la nivelul performantelor tehnico-economice europene.

(120) In cazul SC ISPAT SIDEX SA. nivelul capacitatilor de productie a otelului se prezinta astfel:

Tabel nr. 22 Evolutia capacitatilor de productie otel la SC SIDEX SA

mii tone

Nr crt.	Denumire capacitati/instalatii	Capacitate inchisa (mii tone/an)	Anul (perioada)	
			Inchideri	Dezmembrari
1	Cocserii	- 2050	1990-2000	1995-2005
2	Instalatii de aglomerare		1994 -2000	1995 -2005
3	Furnale	- 3300	1994 - 2000	1995 -2005
4	Otelarii			
	electrica	- 260	1998	2005
	convertizoare	- 4000	1993-2000	2005 -2006
5	Laminoare semifabricate			
	slebing	- 3600	1993	1995 -2005
	semifabricate lungi	- 600	2000	2005
	Total			
	cocserii	- 2050		
	furnale	- 3300		
	otelarii	- 4260		
	laminoare (inclusiv pentru semifabricate)	- 4200		

Sursa: Anexa la Strategia pentru Restructurarea Industriei siderurgice romanesti in perioada 2004 – 2008

(121) Consilul Concurentei noteaza ca inchiderile si reducerile de capacitati de la SC SIDEX SA intre 1993-2000 reprezinta o parte substantiala a reducerilor de capacitati totale in Romania.

VI.3. Monitorizare si raportare anuala

(122) In concordanta cu dispozitiile art. 17 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, Consiliul Concurentei monitorizeaza permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru ca acesta sa nu se abata de la indeplinirea obiectivelor planului de restructurare. Orice modificare a planului de restructurare sau a cuantumului ajutorului de stat trebuie notificata pentru a fi reevaluate conditiile de acordare a ajutorului de stat.

(123) Consiliul Concurentei va continua sa monitorizeze implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca nu vor exista cresteri ale capacitatilor de productie, abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in programul de restructurare.

VII. Concluzii

(124) Avand in vedere cele prezentate mai sus, Consiliul Concurentei concluzioneaza urmatoarele:

- 1) Facilitatile acordate SC ISPAT SIDEX SA prin O.U.G. nr. 134/2004 pentru modificarea si completarea O.U.G. nr. 119/2001, respectiv O.U.G. nr. 123/2004 pentru modificarea si completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal reprezinta ajutor de stat in sensul art. 2 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare.
- 2) Masurile financiare acordate in baza O.U.G. nr. 40/2002 privind recuperarea arieratelor bugetare nu reprezinta ajutor de stat.
- 3) Ajutorul de stat asa cum a fost modificat prin O.U.G. nr. 134/2004 pentru modificarea si completarea O.U.G. nr. 119/2001, respectiv prin O.U.G. nr. 123/2004 pentru modificarea si completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal este compatibil cu un mediu concurential normal si respecta criteriile prevazute in Protocolul 2 privind produsele CECO, anexa la Acordul European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte.

DECIDE

Art. 1. In temeiul art. 12 alin. (1) si (2) lit. b) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, se autorizeaza modificarea ajutorului de stat autorizat de Consiliul Concurentei prin Decizia nr. 99/2002, acordat SC ISPAT SIDEX SA. De asemenea se autorizeaza ajutorul de

stat acordat SC ISPAT SIDEX SA in perioada 1993 – 1999 in cuantum de 740.022 milioane lei (119,2 milioane USD).

Art. 2. Cuantumul total al ajutorului de stat autorizat prin prezenta decizie pentru perioada 1993-2008 este de 30.597.716 milioane lei (1.131,7 milioane USD).

Art. 3. In temeiul art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, constata ca masurile financiare acordate SC SIDEX SA in temeiul O.U.G. nr. 40/2002 privind recuperarea arieratelor bugetare nu reprezinta ajutor de stat.

Art. 4. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 5. Potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 6. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1 ;
- SC ISPAT SIDEX SA, Str Smardan, nr. 1, Galati.

Art. 7. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE