

D E C I Z I A nr. 319

din 13.12.2004

referitoare la schema de ajutor de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii – *Programul național de înființare și dezvoltare a incubatoarelor de afaceri în România*

CONSILIUL CONCURENTEI,

Având în vedere Decretul nr.57/2004 privind numirea membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

Având în vedere dispozițiile Legii concurenței nr. 21/1996, publicată în Monitorul Oficial nr. 88/30.04.1996, Partea I, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere dispozițiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicată în M.Of. nr. 370/3.08.1999. Partea I, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere dispozițiile Acordului European instituind o asocieră între România, pe de o parte și Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicată în M.Of. nr. 73/12.04.1993, Partea I,

Având în vedere Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii,

In temeiul urmatoarelor considerente,

PROCEDURA

1. Prin adresa nr. 683 din 12.11.2004 inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RS-AS 92/17.11.2004, Agentia Nationala pentru Intreprinderi Mici si Mijlocii si Cooperatie (notata in continuare ANIMMC), in baza Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat cu modificarile si completarile ulterioare, a notificat schema de ajutor de stat - *Programul national de infiintare si dezvoltare a incubatoarelor de afaceri in Romania*.

2. Notificarea a devenit efectiva la data inregistrarii la Consiliul Concurentei, respectiv 17.11.2004.

DESCRIEREA SCHEMEI DE AJUTOR DE STAT

Obiectiv

3. Schema de ajutor de stat urmareste sprijinirea intreprinderilor mici si mijlocii prin acordarea de alocatii financiare nerambursabile din partea statului.

4. Obiectivul principal al *Programului national de infiintare si dezvoltare a incubatoarelor de afaceri in Romania* il constituie dezvoltarea sectorului IMM prin acordarea de catre stat de alocatii financiare nerambursabile, avand in vedere ca intreprinderile mici si mijlocii constituie un element esential al unei dezvoltari economice durabile. Sectorul intreprinderilor mici si mijlocii este cel mai important factor de absorbtie a fortei de munca si este sectorul cu cea mai mare flexibilitate si mobilitate in adaptarea la cererea pietei.

Baza legala

5. Baza legala pentru acordarea facilitatilor o constituie Ordinul Presedintelui ANIMMC nr. 215/2004 pentru aprobarea procedurii de implementare a *Programului national de infiintare si dezvoltare a incubatoarelor de afaceri in Romania*.

Acoperirea geografica

6. Schema de ajutor de stat se aplica intreprinderilor mici si mijlocii situate pe teritoriul Romaniei.

Acoperirea sectoriala

7. Schema de ajutor de stat se aplica intreprinderilor mici si mijlocii din toate sectoarele de activitate, cu exceptia activitatilor legate de productie, procesarea sau comercializarea produselor prevazute in anexa nr.3 la Regulamentul privind ajutorul de stat pentru intreprinderile mici si mijlocii.

Eligibilitatea societatilor

8. Alocari specifice de ajutor de stat in cadrul schemei pot fi acordate doar societatilor care indeplinesc cumulativ criteriile pentru a fi considerate intreprinderi mici si mijlocii, respectiv:

- a) au mai putin de 250 de angajati;
- b) au fie o cifra de afaceri anuala care nu depaseste echivalentul in lei a 8 milioane Euro fie un rezultat anual al bilantului contabil care sa nu depaseasca echivalentul in lei a 5 milioane Euro;
- c) indeplinesc criteriul independentei.

9. De asemenea, pot beneficia de alocari specifice de ajutor de stat societatile care indeplinesc cumulativ criteriile pentru a fi considerate intreprinderi mici, respectiv :

- a) au mai putin de 50 de angajati ;
- b) au o cifra de afaceri anuala care nu depaseste echivalentul in lei a 7 milioane Euro sau situatia financiara anuala a acestora nu depaseste echivalentul in lei a 5 milioane Euro ;
- c) indeplinesc criteriul independentei.

10. Alocarile de ajutor de stat in cadrul schemei pot fi acordate intreprinderilor mici si mijlocii pentru servicii de consultanta si alte servicii si activitati. In sensul art. 5 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii, serviciile de consultanta si alte activitati sunt compatibile cu un mediu concurential normal daca sunt indeplinite urmatoarele conditii :

- a) pentru serviciile furnizate de catre consultantii externi, ajutorul brut sa nu depaseasca 50% din costurile aferente serviciilor prestate ;
- b) serviciile in cauza nu constituie o activitate permanenta sau periodica si nu sunt legate de cheltuielile de functionare normala a intreprinderii, cum sunt serviciile obisnuite de consultanta fiscala, juridica sau de publicitate ;
- c) pentru prima participare la targuri si expozitii, ajutorul brut nu depaseste 50% din costurile suplimentare ce rezulta din inchirierea, amenajarea si administrarea standului.

11. Ajutorul de stat acordat in cadrul schemei este calculat ca puncte procentuale fie din costurile aferente serviciilor prestate fie din costurile suplimentare ce rezulta din inchirierea, amenajarea si administrarea standului . Aceasta valoare este stabilita pe baza cheltuielilor corespunzatoare pentru servicii de consultanta, alte servicii si activitati, conform art. 5 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii.

12. Intensitatea bruta a alocarilor de ajutor de stat nu trebuie sa depaseasca 50% din costurile aferente serviciilor prestate sau 50% din costurile suplimentare rezultate din inchirierea, amenajarea si administrarea standului.

Formele de ajutor de stat si conditiile de acordare

13. Alocarile de ajutor de stat in cadrul schemei vor fi acordate sub forma de stimulente financiare nerambursabile din partea statului, in limita resurselor prevazute pentru fiecare an in bugetul ANIMMC.

14. Beneficiarul potential va inainta cererea pentru alocare de fonduri, insotita de o serie de documente justificative, Agentiei Nationale pentru Intreprinderi Mici si Mijlocii si Cooperatie.

15. In cazul unui IMM nou infiintat, evaluarea cererii pentru alocare de fonduri va fi efectuata pe baza urmatoarelor documente : cerere-tip, un proiect de dezvoltare (planul de afaceri), carte de identitate a administratorului firmei autorizat sa semneze cererea tip/ copie a buletinului de identitate.

16. In cazul unui IMM care prezinta un istoric de activitate de cel putin 2 ani, evaluarea cererii pentru alocare de fonduri va fi efectuata pe baza urmatoarelor documente : cerere-tip, un proiect de dezvoltare (planul de

afaceri), carte de identitate a administratorului firmei autorizat sa semneze cererea tip/ copie a buletinului de indentitate ; copie a certificatului de inregistrare a solicitantului sau, dupa caz, a Certificatului de inmatriculare, precum si o copie a Certificatului de inregistrare fiscala ; Certificat Constatator emis de catre Oficiul Registrului Comertului de pe langa tribunalul unde isi are sediul societatea ; bilantul contabil pe ultimii 2 ani ; declaratia pe proprie raspundere privind numarul mediu anual de personal in anul fiscal anterior incubarii ; certificatul de cazier fiscal al solicitantului pe ultimii 2 ani.

(17) Criteriile de calificare a agentilor economici pentru a fi inscrisi in schema de ajutor de stat notificata sunt urmatoarele :

- a) indeplinesc conditiile prevazute de Legea nr. 346/2004 privind stimularea infiintarii si dezvoltarii intreprinderilor mici si mijlocii, pentru a fi IMM ;
- b) IMM nou infiintate trebuie sa prezinte un proiect fezabil de dezvoltare prin care sa demonstreze crearea de locuri de munca ;
- c) IMM cu istoric de functionare de cel putin 2 ani de la data depunerii documentatiei trebuie sa prezinte un proiect fezabil de dezvoltare care sa permita crearea de locuri de munca, sa inregistreze un bilant financiar-contabil pozitiv pe ultimii 2 ani si un numar mediu scriptic de minimum 3 salariati in anul fiscal anterior.

Cuquantumul maxim al ajutorului de stat

18. Suma maxima prevazuta a se acorda anual, sub forma de alocatii financiare nerambursabile, unui IMM in cadrul schemei de ajutor de stat este de 300.000.000 lei.

19. Intensitatea ajutorului de stat acordat ca alocare specifica in cadrul schemei - *Programului national de infiintare si dezvoltare a incubatoarelor de afaceri in Romania*, nu poate depasi pragul pentru ajutorul de stat pentru intreprinderile mici si mijlocii pentru servicii de consultanta si alte servicii si activitati, respectiv 50% din costurile aferente serviciilor prestate sau 50% din costurile suplimentare ce rezulta din inchirierea, amenajarea si administrarea standului.

Bugetul schemei de ajutor de stat

20. Bugetul maxim estimat al schemei pentru perioada 2004- 2008 este de 81,67 miliarde lei¹, si se prezinta astfel:

Tabel 1 : Situati a detaliata a bugetului maxim al schemei de ajutor de stat

					mld. lei
an	2004	2005	2006	2007	2008
alocari bugetare	10	15	16,8	18,81	21,06

Durata de aplicare a schemei de ajutor de stat

21. Perioada de aplicare a schemei de ajutor de stat este 2004-2006. Orice prelungire a duratei schemei de ajutor de stat trebuie notificata Consiliului Concurentei inainte de a fi operata.

Numarul estimat al beneficiarilor de alocari specifice de ajutor in cadrul schemei

22. Agentia Nationala pentru Intreprinderi Mici si Mijlocii si Cooperatie estimeaza ca in cadrul schemei notificate vor beneficia de alocari specifice de ajutor circa 100 de intreprinderi mici si mijlocii.

EVALUAREA SCHEMEI DE AJUTOR DE STAT

Procedura

23. Schema de ajutor de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii - *Programului national de infiintare si dezvoltare a incubatoarelor de afaceri in Romania*, a fost notificata Consiliului Concurentei de catre Agentia Nationala pentru Intreprinderi Mici si Mijlocii si Cooperatie.

Caracterul de ajutor de stat al schemei notificate

¹ Calculul estimativ al bugetului schemei a fost realizat avand la baza preturile la nivelul anului 2004

24. In cadrul schemei notificate, sprijinul financiar se acorda sub forma unor fonduri nerambursabile stabilite in limita bugetului anual al schemei. Conditiiile in care se acorda aceste inlesniri sunt mai bune decat in cazul celor pe care societatile le-ar obtine pe o piata concurentiala. In aceste conditii masura de sprijin financiar prevazuta de schema confera un avantaj economic societatilor beneficiare.

25. Analizand masura de sprijin financiar, Consiliul Concurentei a constatat ca nu exista nici un dubiu ca aceasta este finantata din resurse de stat, confera un avantaj societatilor beneficiare si ca afecteaza comertul cu statele membre ale Uniunii Europene.

26. In concluzie, masura de sprijin financiar acordata in baza schemei - *Programului national de infiintare si dezvoltare a incubatoarelor de afaceri in Romania*., este considerata ajutor de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare.

Conditii de acordare

27. Alocarile de ajutoare de stat se vor acorda numai intreprinderilor mici si mijlocii care indeplinesc cumulativ conditiile prezentate la punctele 15, 16 si 17 ale acestei Decizii. Astfel, Consiliul Concurentei examineaza schema de ajutor de stat notificata conform prevederilor art.5 alin. (2) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat cu modificarile si completarile ulterioare precum si a celor din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru intreprinderile mici si mijlocii .

Acoperirea sectoriala

28. Conform informatiilor cuprinse in notificare schema de ajutor de stat se aplica in toate sectoarele de activitate, cu exceptia activitatilor legate de productie, procesarea sau comercializarea produselor prevazute in anexa nr.3 la Regulamentul privind ajutorul de stat pentru intreprinderile mici si mijlocii.

Eligibilitatea societatilor

29. In cadrul schemei de ajutor de stat - *Programului national de infiintare si dezvoltare a incubatoarelor de afaceri in Romania* vor primi alocari specifice

de ajutor intreprinderile mici si mijlocii. In acest context, Consiliul Concurentei constata ca aceste societati indeplinesc urmatoarele conditii:

- a) societatile sunt intreprinderi mici si mijlocii conform prevederilor art. 2 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru intreprinderile mici si mijlocii;
- b) prezinta, inainte de acordarea ajutorului de stat, un proiect fezabil de dezvoltare ;
si,
- c) in cazul, IMM cu istoric de functionare de cel putin 2 ani de la data depunerii documentatiei, trebuie sa inregistreze un bilant financiar-contabil pozitiv pe ultimii 2 ani si un numar mediu scriptic de minimum 3 salariati in anul fiscal anterior.

Conditii de acordare a ajutorului de stat

30. Formele si criteriile sub care sunt acordate alocarile de ajutor de stat in cadrul schemei *Programului national de infiintare si dezvoltare a incubatoarelor de afaceri in Romania*, sunt cele prevazute in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru intreprinderile mici si mijlocii.

31. Alocatiile de ajutor de stat in cadrul schemei constau in finantari nerambursabile din partea statului, pentru :

- consultanta in perioada de pre- incubare privind infiintarea de noi societati comerciale ;
- consultanta si asistenta in elaborarea planurilor de afaceri ;
- instruire in management ;
- asistenta pentru dezvoltarea de parteneriate nationale si internationale ;
- asistenta in scopul contractarii unor finantari complementare de catre IMM incubate ;
- asistenta acordata IMM incubate pentru corelarea propriilor activitati cu cele ale intreprinderilor existente in zona ;
- asistenta in scopul contractarii de catre IMM incubate a serviciilor de consultanta in domeniul sistemelor de standardizare, certificare a calitatii conform normelor Uniunii Europene ;

- promovarea imaginii societății comerciale ce operează în cadrul incubatorului prin participare la târguri și expoziții.

32. Consiliul Concurenței constată că alocațiile de ajutor de stat din cadrul schemei sunt în legătură cu servicii furnizate de consultanți externi sau sunt folosite pentru participarea la târguri și expoziții.

33. În cadrul *Programului național de înființare și dezvoltare a incubatoarelor de afaceri în România*, alocațiile specifice de ajutoare de stat sunt acordate numai în legătură cu serviciile de consultanță și alte activități ce sunt compatibile cu un mediu concurențial normal dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 5 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii.

34. Conform art.5 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii, intensitatea brută a alocațiilor specifice de ajutor de stat, calculată în raport cu costurile eligibile în cadrul schemei, va fi de cel mult 50%.

35. Pe baza datelor furnizate se poate concluziona că schema îndeplinește condițiile de eligibilitate.

36. Acordarea de alocațiilor specifice de ajutor de stat respectă prevederile art.5 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii, și anume, pentru prima participare a unui IMM la un târg sau la o expoziție, intensitatea nu trebuie să depășească 50% din costurile suplimentare ce rezultă din închirierea, amenajarea și administrarea standului.

37. Consiliul Concurenței constată că prevederile schemei conduc la concluzia că, criteriile prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii sunt îndeplinite.

38. Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie confirmă că valoarea maximă anuală a fondurilor de care poate beneficia o societate care îndeplinește condițiile de eligibilitate este de 300.000.000 lei.

REGULA CUMULULUI DE AJUTOARE DE STAT

39. Art. 8 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii prevede ca plafonul maxim admis al intensității ajutorului de stat se aplică la totalul ajutorului în cazul în care beneficiarul primește concomitent ajutoare în cadrul mai multor scheme regionale, indiferent dacă fondurile provin din surse locale, regionale, naționale sau comunitare.

40. Conform condițiilor prevăzute în schema de ajutor de stat plafoanele de intensitate se aplică indiferent dacă proiectul este finanțat integral sau parțial din surse ale statului sau este parțial finanțat de Uniunea Europeană, respectându-se astfel prevederile art.8 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii.

Monitorizare

41. Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie va monitoriza activitatea întreprinderilor mici și mijlocii care vor beneficia de alocări de ajutor de stat în cadrul schemei - *Programului național de înființare și dezvoltare a incubatoarelor de afaceri în România*, urmărind ca ajutorul de stat acordat, cumulat cu alte ajutoare de stat acordate pentru același obiectiv în cadrul altor scheme, să nu depășească plafonul maxim admis pentru întreprinderi mici și mijlocii, respectiv 50%.

CONCLUZII

42. Fata de cele prezentate, Consiliul Concurenței constată ca schema de ajutor de stat - *Programului național de înființare și dezvoltare a incubatoarelor de afaceri în România*, este compatibilă cu mediul concurențial normal și afectează comerțul cu statele membre ale Uniunii Europene.

DECIDE

Art. 1. Măsura de sprijin financiar acordată în baza schemei de ajutor de stat pentru întreprinderi mici și mijlocii *Programului național de înființare și dezvoltare a incubatoarelor de afaceri în România*, este considerată ajutor de

stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003.

Art. 2. In temeiul art.12 alin.(2) lit.c) coroborat cu art.14 alin.(1) lit. b) din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare se autorizeaza schema de ajutor de stat pentru intreprinderi mici si mijlocii, cu conditia respectarii art. 3 din prezenta Decizie.

Art. 3. Agentia Nationala pentru Intreprinderi Mici si Mijlocii si Cooperatie va urmari alocarile specifice de ajutoare acordate in cadrul schemei pentru a nu fi depasita intensitatea maxima admisa prevazuta de reglementarile legale in vigoare, in conditiile cumulului de ajutoare de stat pentru acelasi obiectiv si beneficiar.

Art. 4. Potrivit dispozitiilor art. 24 din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, Agentia Nationala pentru Intreprinderi Mici si Mijlocii si Cooperatie va transmite Consiliului Concurentei informatii privind schema de ajutor de stat in vederea inventarierii si monitorizarii acesteia.

Art. 5. Potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 6. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Agentiei Nationale pentru Intreprinderi Mici si Mijlocii si Cooperatie, str. Poterasi nr. 11, sector 4, Bucuresti;

Art. 7. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE