

DE C I Z I A CONSILIULUI CONCURENTEI
nr. 300 din 03.11.2004
privind notificarea Consiliului Local al Municipiului Bacau referitoare la
masurile de sprijin financiar pentru SC CET S.A. Bacau

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr.57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenteii nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 88 din 30 aprilie 1996, modificata si completata prin O.U.G. nr. 121/2003, aprobata prin Legea nr.184/2004,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 370 din 3 august 1999, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003, si prin OG nr.94/2004 privind reglementarea unor masuri financiare.

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general.

In temeiul urmatoarelor considerente,

1. PROCEDURA

- (1) Prin adresa nr. 34185/11.10.2004, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu RS-AS nr. 88/12.10.2004, Consiliul Local al Municipiului Bacau a inaintat Consiliului Concurenteii, in temeiul art.6 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul

de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, notificarea masurii de sprijin financiar pentru SC CET S.A. Bacau.

- (2) Intrucat datele prezentate in notificarea inaintata nu au fost complete, au fost solicitate prin adresa DAAS din data de 12.10.2004 informatii suplimentare la care s-a raspuns prin adresele SC CET SA Bacau din data de 12.10.2004, 13.10.2004, respectiv 18.10.2004. Notificarea a devenit efectiva la data la care informatiile transmise au fost complete, respectiv 18.10.2004.

2. DESCRIEREA MASURII DE SPRIJIN FINANCIAR

2.1. Modalitatea de acordare a ajutorului de stat

- (3) Masura de sprijin financiar notificata consta in amanarea in vederea scutirii la plata a obligatiilor fiscale reprezentand contributii pentru asigurari sociale de stat, in suma de 15.530.268.000 lei, datorate de societate la data de 31 decembrie 2003, inclusiv a dobanzilor si penalitatilor aferente acestora, calculate pana la 28.05.2004, in cuantum de 76.013.519.538 lei.

Acordarea inlesnirilor la plata notificate de Consiliul Local al Municipiului Bacau, in cuantum total de 91.543.787.538 lei, este reglementata prin O.U.G. nr.37/2004 privind masuri de diminuare a arieratelor din economie.

- (4) Sumele ce fac obiectul amanarii la plata sunt stabilite prin certificate de obligatii fiscale eliberate de organele fiscale teritoriale competente, respectiv Directia Generala a Finantelor Publice Bacau. Pentru acestea nu se mai datoreaza dobanzi si penalitati de orice fel de la data de 28.05.2004.
- (5) Obligatiile se scutesc la plata la data transferului dreptului de proprietate in cazul privatizarii, in conditiile legii, ori la data de 31 decembrie 2006, in situatia in care agentul economic isi achita lunar obligatiile fiscale curente cu termene de plata incepand cu data de 1 ianuarie 2004.
- (6) In situatia in care beneficiarul nu indeplineste obligatiile fiscale curente, sumele ce au facut obiectul amanarii la plata devin exigibile, iar calculul dobanzilor si penalitatilor aferente acestora se continua de la data de 28.05.2004.

2.2. Beneficiarul masurii de sprijin din partea statului

- (7) Beneficiarul masurii de sprijin notificate este SC CET SA Bacau. Societatea s-a infiintat conform legii romane, ca societate pe actiuni, avand ca unic actionar Consiliul Local al Municipiului Bacau, in data de 01.06.2003, in baza HG

nr.104/2002 si OUG nr.78/2002 de externalizare a Sucursalei Electrocentrale Bacau apartinand de SC Termoelectrica SA Bucuresti.

- (8) *In temeiul HG nr.104/2002 privind transmiterea unor centrale electrice de termoficare din domeniul privat al statului si din patrimoniul SC Termoelectica SA in domeniul public al unor unitati administrativ teritoriale si in administrarea consiliilor locale ale acestora, centrala electrica de termoficare Bacau a fost transmisa fara plata in domeniul public al municipiului Bacau.*
- (9) *Consiliul Local al Municipiului Bacau a procedat, in temeiul OUG nr.78/2002 privind asigurarea conditiilor de functionare a centralelor termice si electrice de termoficare aflate in administrarea consiliilor judetene si locale, la inregistrarea ca societate comerciala a centralei electrice de termoficare Bacau, sub denumirea SC CET SA Bacau. Activele si pasivele aferente centralei electrice de termoficare au fost preluate in evidentele contabile ale SC CET SA Bacau.*
- (10) *Societatea are sediul in Bacau, este înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J04/320/2002, avand codul unic de inregistrare 14639374. Capitalul social al societatii este de 389.422.106.603 lei.*
- (11) *Obiectul principal de activitate al societatii il reprezinta producerea, transportul si distributia energiei termice destinata populatiei, institutiilor si agentilor economici din Municipiul Bacau.*
- (12) *In sistem de cogenerare, societatea produce si furnizeaza si energie electrica in Sistemul Energetic National prin SC ELECTRICA SA Bacau. Aceasta energie se adreseaza unei piete reglementate de catre Agentia Nationala de Reglementare a Energiei. Cota de piata detinuta de S.C. CET S.A. Bacau pe piata energiei electrice este de 0,7%.*
- (13) *SC CET SA Bacau furnizeaza si abur industrial pe platforma industrială din zona urmatoarelor societati: SC SOFERT SA Bacau si SC LETEA SA Bacau.*
- (14) *Societatea desfasoara urmatoarele activitati secundare:*
- *producerea de apa dedurizata si demineralizata;*
 - *reparatii si intretinere instalatii proprii.*
- (15) *Furnizarea energiei termice urbane pentru incalzirea si prepararea apei calde de consum se realizeaza prin sistemul de termoficare urbana a Municipiului Bacau, sistem incredintat pe baza de contract de administrare societatii de catre Consiliul Local al Municipiului Bacau.*

(16)Societatea are in patrimoniu centrala electrica de termoficare si detine in administrare sistemul de termoficare industrială din zona si sistemul de termoficare urbana apartinand Municipiului Bacau. Sistemul de termoficare urbana este constituit in principal din:

- retele primare de transport apa fierbinte – 22 km;
- 55 puncte termice de zona ;
- retele de distributie secundara apa calda –cca 300 km.

(17) SC CET Bacau este o centrala de cogenerare clasica detinand urmatoarele echipamente :

- cazan energetic de 420 t abur/h cu functionare pe lignit, avand combustibil suport gaze naturale ;
- turboagregat de 50 Mw cu turbine de abur DSL 50 ;
- cazan de apa fierbinte de 100 Gcal/h cu functionare pe combustibil mixt gaze naturale-pacura;
- cazan de abur industrial de 100 t abur/h

(18) Piata relevanta a produsului este piata serviciilor de productie si furnizare a energiei termice. Piata geografica relevanta este reprezentata de teritoriul municipiului Bacau.

(19) SC CET SA Bacau este singurul producator si furnizor de energie termica din zona pe care o deserveste. Societatea asigura 70% din necesarul energiei termice urbane.

(20) Rezultatele economico – financiare pe baza datelor din bilanțurile contabile ale ultimilor 3 ani sunt urmatoarele:

Indicatori	2001	2002	2003
Cifra de afaceri totala	265.110.943	369.517.329	701.075.695
Profit/pierdere	-248.388.965	-286.786.759	-33.802.457

Observam ca, in perioada 2001-2003, desi cifra de afaceri inregistreaza un trend crescator, societatea obtine pierderi cauzate de diferenta dintre costul de exploatare si pretul de livrare al energiei termice.

2.3. Ajutoare de stat primite

(21) Conform datelor prezentate in notificare S.C. CET S.A. Bacau a beneficiat in ultimii trei ani de ajutor de stat, dupa cum urmeaza:

- Scutirea de la plata majorarilor de intarziere aferente impozitului pe venituri din salarii, conform Ordinului Ministerului Finantelor Publice nr.1551/2001, in cuantum de 170.332.000 lei;
- Anularea datoriilor la bugetul de stat, conform OUG nr.151/2001, in cuantum de 1.190.026.000 lei, reprezentand:
 - Fond solidaritate sociala pentru persoane cu handicap – 679.670.000 lei;
 - Fond pentru sustinerea invatamantului de stat – 510.356.000 lei;
- Scutirea de la plata majorarilor si penalitatilor de intarziere aferente datoriilor la bugetul statului, conform OUG nr.152/2001, in cuantum de 3.065.908.000 lei, reprezentand:
 - majorari impozit pe venitul din salarii – 104.674.000 lei;
 - majorari Fond solidaritate sociala – 2.116.934.000 lei;
 - majorari Fond invatamant – 827.057.000 lei;
 - penalitati Fond solidaritate sociala – 11.225.000 lei;
 - penalitati Fond invatamant – 6.018.000 lei.
- Scutirea de la plata dobanzilor si penalitatilor de intarziere aferente datoriilor la Fondul asigurarilor sociale de sanatate, conform OUG nr.40/2002 pentru recuperarea arieratelor bugetare, in cuantum de 10.336.873.916 lei, pentru perioada 2002-2003.
- Subventii pentru acoperirea diferentei dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare a energiei termice, in suma de 322.969.946.000¹ lei:
 - 2001: 11.539.787.000 lei;
 - 2002: 51.016.491.000 lei;
 - 2003: 154.019.877.000 lei;
 - 2004: 106.393.791.000 lei.

(22) Astfel, in ultimii trei ani SC CET SA Bacau a beneficiat de ajutor de stat in cuantum total de 337.733.085.916 lei dintre care:

- total scutiri obligatii bugetare: 14.763.139.916 lei;
- total subventii : 322.969.946.000 lei.

3. ANALIZA MASURILOR DE SPRIJIN DIN PARTEA STATULUI

3.1. Obiectul deciziei

¹ Pana in prezent, S.C. CET S.A. Bacau nu a incasat cu titlu de subventie decat suma de 228.563.720.000 lei, conform datelor prezentate in notificare.

(23) Pe baza notificarii inaintate Consiliului Concurentei de catre Consiliul Local al Municipiului Bacau, obiectul prezentei decizii il constituie ajutoarele de stat mentionate la paragrafele (3), (21) si (22).

3.2. Obligatia de serviciu public de interes economic general

(24) Sprijinul financiar acordat unei societati care presteaza un serviciu de interes economic general nu este considerat ajutor de stat, in sensul art.2 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, daca sunt intrunite cumulativ urmatoarele conditii:

- a) obligatia de prestare a unui serviciu de interes economic general este incredintata printr-un act normativ/administrativ si este clar definita;
- b) parametrii in baza carora se calculeaza compensarea sunt stabiliti in avans, intr-o maniera obiectiva si transparenta, in vederea evitarii conferirii unui avantaj economic beneficiarului;
- c) compensarea nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru acoperirea totala sau partiala a costurilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general, luand in considerare veniturile relevante si un profit rezonabil in realizarea acestor obligatii;
- d) in cazul in care intreprinderea insarcinata cu indeplinirea serviciului de interes economic general nu a fost desemnata printr-o licitatie publica deschisa, care ar fi permis selectarea unui ofertant capabil sa indeplineasca acest serviciu public la cele mai mici costuri, nivelul compensatiei trebuie sa fie determinat avand la baza o analiza comparativa a costurilor societatii cu acelea ale unei intreprinderi bine manageriate, profitabila si care indeplineste toate conditiile impuse de prestarea serviciului public respectiv, luand in considerare si veniturile relevante, cat si un profit rezonabil urmare a indeplinirii obligatiilor serviciului de interes economic general.

3.3. Conditia de la punctul 3.2. lit. a) este indeplinita astfel:

(25) S.C. CET Bacau S.A. ii este incredintata prestarea serviciilor de productie si de furnizare a energiei termice destinate populatiei, institutiilor si agentilor termici, prin licentele ANRE nr. 506/2002 si respectiv 508/2002. In licenta se prevad obligatii privind: continuitatea in furnizarea energiei termice, asigurarea accesului la retelele termice a noilor consumatori, indeplinirea standardelor de performanta, etc.

- (26) Potrivit *Legii serviciilor publice de gospodarie comunală nr. 326/ 2001*, alimentarea cu energie termică produsă centralizat reprezintă un serviciu de utilitate publică.
- (27) Potrivit Legii nr.326/2001, serviciile publice trebuie să îndeplinească următoarele condiții esențiale:
- a) continuitate din punct de vedere cantitativ și calitativ, în condiții contractuale;
 - b) adaptabilitate la cerințele consumatorilor;
 - c) accesibilitate egală la serviciul public, în condiții contractuale;
 - d) asigurarea sănătății publice și a calității vieții.
- (28) Organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor publice trebuie să asigure:
- a) satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
 - b) funcționarea optimă, în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică, a construcțiilor, echipamentelor, instalațiilor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele de organizare și funcționare;
 - c) protejarea domeniului public și a mediului prin respectarea reglementărilor legale;
 - d) informarea și consultarea cetățenilor în vederea protejării sănătății populației care beneficiază de serviciile respective.
- (29) Obligațiile operatorilor furnizori/prestatori de servicii publice față de consumator sunt, în principal, următoarele:
- a) să servească toți utilizatorii din aria de acoperire pentru care au fost autorizați/atestați;
 - b) să respecte parametrii de performanță stabiliți de autoritățile administrației publice locale, respectiv de autoritatea națională de reglementare;
 - c) să furnizeze autorității administrației publice locale, respectiv autorității naționale de reglementare, informațiile solicitate și să asigure accesul la documentațiile utilitatilor respective, în conformitate cu clauzele contractului de operare.
- (30) Furnizarea energiei termice urbane pentru încălzirea și prepararea apei calde de consum se realizează prin sistemul de termoficare urbană a Municipiului Bacău, parte a infrastructurii tehnico-edilitare a orașului. Sistemul de termoficare, necesar realizării serviciilor de interes economic general, este încredințat pe baza de contract de administrare societății de către Consiliul Local al Municipiului Bacău.

3.4. Conditia de la punctul 3.2. lit.b) este indeplinita astfel:

- (31) Piata energiei termice este o piata reglementata. Prin OUG nr.162/1999 s-a instituit pretul national de referinta pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, în scopul încălzirii locuințelor și preparării apei calde.
- (32) Nivelul acestuia se stabilește în avans prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, ca medie a preturilor locale ale producătorilor, însumate cu tarifele de distribuție aferente.
- (33) Pretul national de referinta in perioada 2000-2004 a fost urmatorul:

Tabelul nr. 2 – *Evolutia pretului national de referinta a energiei termice*

	2000	2001	2002	2003	2004
Actul normativ de stabilire a pretului national de referinta	HG nr.756/31.08.2000	- HG nr. 724/26.07.2001	- HG nr.1303/27.12.2001; - HG nr. 340/0.04.2002 - HG 686/03.07.2002;	HG nr.686/03.07.2002	HG nr.1155/23.07.2004
Pretul national de referinta (lei/GCAL)	350.000	550.000	575.000 600.000 800.000	800.000	896.000

Sursa: *Legislatia nationala in vigoare*

- (34) Pretul national de referință a fost reglementat din considerente de protecție socială. Astfel, dacă pretul local de producere și furnizare a energiei termice este mai mare decât pretul national de referință, populația va plăti numai acest din urmă pret.
- (35) În situația în care pretul local al gigacaloriei este mai mare decât pretul national de referință, conform OUG nr.162/1999, diferența este subvenționată astfel:
- a) din bugetul de stat, în limita sumelor aprobate prin legea bugetară, defalcate cu această destinație;
 - b) din bugetele locale, pentru partea rămasă neacoperită de la bugetul de stat.
- (36) Subvențiile cuvenite pentru acoperirea diferențelor stabilite între pretul local mai mare al gigacaloriei și pretul national de referință se pot acorda în avans, agenților economici care furnizează energie termică populației, pentru constituirea stocurilor de păcură și de combustibil lichid ușor pentru sezonul rece, inclusiv pentru cheltuielile de transport aferente acestor stocuri.

(37) Înainte de începerea fiecărui exercitiu financiar, S.C. CET S.A. Bacău își fundamentează un buget de venituri și cheltuieli. Pe baza acestuia se previzionează un preț local de livrare a energiei termice. Acest preț este supus analizei și aprobării A.N.R.E.

(38) În bugetul de venituri și cheltuieli al societății, precum și în nota de fundamentare a tarifului, sunt prezentate distinct veniturile și cheltuielile (cheltuielile materiale, cheltuielile de întreținere și reparare, cheltuielile cu personalul, alte cheltuieli) aferente activității de exploatare.

3.5. Condiția de la punctul 3.2. lit.c) este îndeplinită astfel:

(39) În perioada 2001-2004, prețul național de referință (vezi Tabelul nr. 2) a fost mai mic decât prețul local de livrare al energiei termice stabilit pentru S.C. CET BACĂU S.A. Pentru acoperirea diferenței dintre acestea, societatea primește, conform OUG nr.162/1999, subvenții în cuantum de 322.969.946.000 lei (a se vedea pct. 21-22).

Tabelul nr. 3 – *Evoluția prețului local de livrare, a prețului de referință și a subvenției acordate pentru acoperirea diferenței dintre ele în perioada 2001-2004*

Perioada	Pret de livrare fara TVA populatie	Pret de livrare cu tva populatie	Pret de referinta fara TVA	Pret de referinta cu TVA	Diferenta intre pret referinta si pret livrare fara TVA	Diferenta intre pret referinta si pret livrare cu TVA	Temei legal pret de referinta	Cant livrata populatie	Valoare subventie
	lei/Gcal	lei/Gcal	lei/Gcal	lei/Gcal	lei/Gcal	lei/Gcal		Gcal	mii lei
ian.01	298.370						HGR 756/31.08.2000	43.365	
feb.01	298.370						HGR 756/31.08.2000	45.754	
mar.01	298.370						HGR 756/31.08.2000	34.900	
apr.01	298.370						HGR 756/31.08.2000	12.700	
mai.01	298.370						HGR 756/31.08.2000	0	
iun.01	298.370						HGR 756/31.08.2000	0	
iul.01	298.370						HGR	0	

							724/26.07. 2001		
aug.01	298.370						HGR 724/26.07. 2001	0	
sep.01	586.720						HGR 724/26.07. 2001	0	
oct.01	586.720		462.185		-124.535		HGR 724/26.07. 2001	2.947	367.005
nov.01	586.720		462.185		-124.535		HGR 724/26.07. 2001	34.680	4.318.874
dec.01	586.720		462.185		-124.535		HGR 1303/27.1 2.2001	55.036	6.853.908
TOTAL AN 2001								229.382	11.539.787
ian.02	604.271		483.193		-121.078		HGR 1303/27.1 2.2001	45.587	5.519.583
feb.02	604.271		483.193		-121.078		HGR 1303/27.1 2.2001	25.891	3.134.830
mar.02	604.271		483.193		-121.078		HGR 1303/27.1 2.2001	28.853	3.493.464
apr.02	604.271		483.193		-121.078		HGR 340/04.04. 2002	16.508	1.998.756
mai.02	629.049		504.202		-124.847		HGR 340/04.04. 2002	5.671	708.007
iun.02	629.049		504.202		-124.847		HGR 340/04.04. 2002	0	0
iul.02	1.025.800		672.269		-353.531		HGR 340/04.04. 2002	0	0
aug.02	1.025.800		672.269		-353.531		HGR 686/03.07. 2002	0	0
sep.02	1.025.800		672.269		-353.531		HGR 686/03.07. 2002	0	0
oct.02	1.025.800	1.220.702	672.269	800.000		-420.702	HGR 686/03.07. 2002	11.480	4.829.658
nov.02	1.025.800	1.220.702	672.269	800.000		-420.702	HGR 686/03.07. 2002	26.954	11.339.599
dec.02	1.025.800	1.220.702	672.269	800.000		-420.702	HGR 686/03.07. 2002	47.522	19.992.595
TOTAL AN 2002								208.466	51.016.491
ian.03	1.025.800	1.220.702	672.269	800.000		-420.702	HGR 686/03.07.	44.604	18.764.987

							2002		
feb.03	1.025.800	1.220.702	672.269	800.000		-420.702	HGR 686/03.07. 2002	44.448	18.699.358
mar.03	1.158.500	1.378.615	672.269	800.000		-578.615	HGR 686/03.07. 2002	41.547	24.039.713
apr.03	1.158.500	1.378.615	672.269	800.000		-578.615	HGR 686/03.07. 2002	17.892	10.352.578
mai.03	1.158.500	1.378.615	672.269	800.000		-578.615	HGR 686/03.07. 2002	7.760	4.490.052
iun.03	1.158.500	1.378.615	672.269	800.000		-578.615	HGR 686/03.07. 2002	7.363	4.260.341
iul.03	1.158.500	1.378.615	672.269	800.000		-578.615	HGR 686/03.07. 2002	5.702	3.299.262
aug.03	1.158.500	1.378.615	672.269	800.000		-578.615	HGR 686/03.07. 2002	3.164	1.830.738
sep.03	1.158.500	1.378.615	672.269	800.000		-578.615	HGR 686/03.07. 2002	4.473	2.588.144
oct.03	1.283.600	1.527.484	672.269	800.000		-727.484	HGR 686/03.07. 2002	16.038	11.667.387
nov.03	1.283.600	1.527.484	672.269	800.000		-727.484	HGR 686/03.07. 2002	34.868	25.365.908
dec.03	1.283.600	1.527.484	672.269	800.000		-727.484	HGR 686/03.07. 2002	39.398	28.661.410
TOTAL AN 2003								267.257	154.019.877
ian.04	1.283.600	1.527.484	672.269	800.000		-727.484	HGR 686/03.07. 2002	35.426	25.771.844
feb.04	1.283.600	1.527.484	672.269	800.000		-727.484	HGR 686/03.07. 2002	43.801	31.864.522
mar.04	1.283.600	1.527.484	672.269	800.000		-727.484	HGR 686/03.07. 2002	34.688	25.234.961
apr.04	1.283.600	1.527.484	672.269	800.000		-727.484	HGR 686/03.07. 2002	21.321	15.510.684
mai.04	1.283.600	1.527.484	672.269	800.000		-727.484	HGR 686/03.07. 2002	5.669	4.124.106
iun.04	1.283.600	1.527.484	672.269	800.000		-727.484	HGR 686/03.07. 2002	5.344	3.887.674
TOTAL AN 2004								146.249	106.393.791
TOT AL GENE								851.354	322.969.947

RAL									
------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Sursa: Informatii suplimentare beneficiar

- (40) Din Tabelul nr. 3 rezulta ca, sumele primite de S.C. CET S.A. Bacau cu titlu de subventie, in valoare de 322.969.946.000 lei, acopera in exclusivitate ***diferenta dintre pretul national de referinta si pretul local de livrare a energiei***, in valoare de 322.969.946.000 lei.
- (41) In analiza masurilor de sprijin pentru S.C. CET S.A. Bacau trebuie luat in considerare si faptul ca, pentru prestarea serviciilor de productie si furnizare a energiei termice, societatea inregistreaza anual costuri mai mari decat pretul local de livrare al energiei termice stabilit de ANRE. In tabelul de mai jos sunt prezentate pretul local de livrare al energiei termice si costul real de productie si furnizare al acesteia pe perioada 2001-2004.

Tabelul nr. 4 - *Evolutia pretului local de livrare, a costului energiei termice si a cantitatii vandute de catre S.C. CET BACAU S.A.*

PERI OADA	PRET DE LIVRARE FARA TVA		TEMEI LEGAL	CANTITATE LIVRATA			COST UNITAR
	POPULATI E	AGENTI ECONO MICI		TOTAL	din care:		
					POPULATIE	AGENTI ECONOMICI	
	lei/Gcal	lei/Gcal		Gcal	Gcal	Gcal	lei/Gcal
ian.01	298.370	309.562	Dec. ANRE 100/13.06. 00	46.334	43.365	2.969	699.568
feb.01	298.370	309.562	Dec. ANRE 100/13.06. 00	49.185	45.754	3.431	699.568
mar.01	298.370	309.562	Dec. ANRE 100/13.06. 00	37.155	34.900	2.255	699.568
apr.01	298.370	309.562	Dec. ANRE 100/13.06. 00	13.796	12.700	1.096	699.568
mai.01	298.370	309.562	Dec. ANRE 100/13.06. 00	0	0	0	699.568
iun.01	298.370	309.562	Dec. ANRE 100/13.06. 00	0	0	0	699.568
iul.01	298.370	309.562	Dec.A NRE 100/13.06. 00	0	0	0	699.568
aug.01	298.370	309.562	Dec. ANRE 100/13.06. 00	0	0	0	699.568
sep.01	586.720	486.302	Dec. ANRE 22/20.09.0 1	0	0	0	699.568
oct.01	586.720	486.302	Dec. NRE 22/20.09.0	3.110	2.947	163	699.568

			1				
nov.01	586.720	486.302	Dec. ANRE 22/20.09.0 1	37.498	34.680	2.818	699.568
dec.01	586.720	486.302	Dec. ANRE 22/20.09.0 1	60.755	55.036	5.719	699.568
TOTAL AN 2001				247.833	229.382	18.451	699.568
ian.02	604.271	622.511	Dec. ANRE 35/21.12.0 1	49.999	45.587	4.412	1.291.871
feb.02	604.271	622.511	Dec ANRE 35/21.12.0 1	28.833	25.891	2.942	1.291.871
mar.02	604.271	622.511	Dec ANRE 35/21.12.0 1	31.600	28.853	2.747	1.291.871
apr.02	604.271	622.511	Dec ANRE 35/21.12.0 1	17.623	16.508	1.115	1.291.871
mai.02	629.049	648.219	Dec ANRE 6/22.03.02	5.682	5.671	11	1.291.871
iun.02	629.049	648.219	Dec ANRE 6/22.03.03	0	0	0	1.291.871
iul.02	1.025.800	1.025.800	Dec ANRE 534/4.07.0 2	0	0	0	1.291.871
aug.02	1.025.800	1.025.800	Dec ANRE 534/4.07.0 2	0	0	0	1.291.871
sep.02	1.025.800	1.025.800	Dec ANRE 534/4.07.0 2	0	0	0	1.291.871
oct.02	1.025.800	1.025.800	Dec ANRE 534/4.07.0 2	12.398	11.480	918	1.291.871
nov.02	1.025.800	1.025.800	Dec ANRE 534/4.07.0 2	29.877	26.954	2.923	1.291.871
dec.02	1.025.800	1.025.800	Dec ANRE 534/4.07.0 2	53.510	47.522	5.988	1.291.871
TOTAL AN 2002				229.522	208.466	21.056	1.291.871
ian.03	1.025.800	1.025.800	Dec ANRE 534/4.07.0 2	50.198	44.604	5.594	1.385.351
feb.03	1.158.500	1.216.000	Dec ANRE 64/14.02.2 003	49.312	44.448	4.864	1.385.351
mar.03	1.158.500	1.216.000	Dec ANRE 64/14.02.2 003	46.197	41.547	4.650	1.385.351
apr.03	1.158.500	1.216.000	Dec ANRE 64/14.02.2 003	19.580	17.892	1.688	1.385.351
mai.03	1.158.500	1.216.000	Dec. ANRE 64/14.02.2	8.059	7.760	299	1.385.351

			003				
iun.03	1.158.500	1.216.00 0	Dec. ANRE 64/14.02.2 003	7.556	7.363	193	1.385.351
iul.03	1.158.500	1.216.00 0	Dec ANRE 64/14.02.2 003	5.868	5.702	166	1.385.351
aug.03	1.158.500	1.216.00 0	Dec ANRE 64/14.02.2 003	3.242	3.164	78	1.385.351
sep.03	1.158.500	1.216.00 0	Dec. ANRE 64/14.02.2 003	4.668	4.473	195	1.385.351
oct.03	1.283.600	1.347.00 0	Dec ANRE 64/14.02.2 003	17.363	16.038	1.325	1.385.351
nov.03	1.283.600	1.347.00 0	Dec. ANRE 64/14.02.2 003	38.163	34.868	3.295	1.385.351
dec.03	1.283.600	1.347.00 0	Dec. ANRE 64/14.02.2 003	43.105	39.398	3.707	1.385.351
TOTAL AN 2003				293.311	267.257	26.054	1.385.351
ian.04	1.283.600	1.347.00 0	Dec. ANRE 64/14.02.2 003	40.085	35.426	4.659	1.581.843
feb.04	1.283.600	1.347.00 0	Dec. ANRE 64/14.02.2 003	48.227	43.801	4.426	1.581.843
mar.04	1.283.600	1.347.00 0	Dec. ANRE 64/14.02.2 003	38.475	34.688	3.787	1.581.843
apr.04	1.283.600	1.347.00 0	Dec. ANRE 64/14.02.2 003	23.357	21.321	2.036	1.581.843
mai.04	1.283.600	1.347.00 0	Dec. ANRE 64/14.02.2 003	5.998	5.669	329	1.581.843
iun.04	1.283.600	1.347.00 0	Dec. ANRE 205/25.06. 2004	5.624	5.344	280	1.581.843
TOTAL AN 2004				161.766	146.249	15.517	1.581.843

Sursa: Informatii suplimentare beneficiar

- (42) Dupa cum se poate observa, in fiecare an al perioadei analizate, costul de exploatare a serviciului de productie si furnizare a energiei termice este mai mare decat pretul local de livrare a acesteia, stabilit de ANRE, atat la populatie, cat si la agentii economici.
- (43) Diferentele negative dintre pretul local de livrare si costul real de productie al energiei termice sunt evidentiata in tabelul de mai jos:

Tabelul nr. 5 – Evolutia diferentei dintre pretul local de livrare si costul energiei termice si a pierderilor cauzate de aceasta diferenta

PERI OADA	Diferenta dintre pretul stabilit de ANRE si cost		CANTITATE LIVRATA			PIERDERI REZULTATE DIN NEACOPERIR EA COSTULUI
	POPULATIE	AGENTI ECONO MICI	TOTAL	din care:		
				POPULATIE	AGENTI ECONOMICI	
	Lei/Gcal	Lei/Gcal	Gcal	Gcal	Gcal	Mii lei
1	2	3	4	5	6	7=2*5+3*6
ian.01	-401.198	-390.006	46.334	43.365	2.969	-18555879
feb.01	-401.198	-390.006	49.185	45.754	3.431	- 19.694.524
mar.01	-401.198	-390.006	37.155	34.900	2.255	-14.881.274
apr.01	-401.198	-390.006	13.796	12.700	1.096	-5.522.661
mai.01	-401.198	-390.006	0	0	0	0
iun.01	-401.198	-390.006	0	0	0	0
iul.01	-112.848	-213.266	0	0	0	0
aug.01	-112.848	-213.266	0	0	0	0
sep.01	-112.848	-213.266	0	0	0	0
oct.01	-112.848	-213.266	3.110	2.947	163	-367.325
nov.01	-112.848	-213.266	37.498	34.680	2.818	-4.514.552
dec.01	-112.848	-213.266	60.755	55.036	5.719	-7.430.371
TOTAL AN 2001			247.833	229.382	18.451	-70.966.527
ian.02	-687.600	-669.360	49.999	45.587	4.412	-34.298.838
feb.02	-687.600	-669.360	28.833	25.891	2.942	-19.771.909
mar.02	-687.600	-669.360	31.600	28.853	2.747	-21.678.055
apr.02	-687.600	-669.360	17.623	16.508	1.115	-12.097.237
mai.02	-662.822	-643.652	5.682	5.671	11	-3.765.944
iun.02	-662.822	-643.652	0	0	0	0
iul.02	-266.071	-266.071	0	0	0	0
aug.02	-266.071	-266.071	0	0	0	0
sep.02	-266.071	-266.071	0	0	0	0
oct.02	-266.071	-266.071	12.398	11.480	918	-3.298.748
nov.02	-266.071	-266.071	29.877	26.954	2.923	-7.949.403
dec.02	-266.071	-266.071	53.510	47.522	5.988	-14.237.459
TOTAL AN 2002			229.522	208.466	21.056	-117.097.593
ian.03	-359551	-359551	50.198	44.604	5.594	-18.048.741
feb.03	-226.851	-169.351	49.312	44.448	4.864	-10.906.797

mar.03	-226.851	-169.351	46.197	41.547	4.650	-10.212.461
apr.03	-226.851	-169.351	19.580	17.892	1.688	-4.344.683
mai.03	-226.851	-169.351	8.059	7.760	299	-1.811.000
iun.03	-226.851	-169.351	7.556	7.363	193	-1.702.989
iul.03	-226.851	-169.351	5.868	5.702	166	-1.321.617
aug.03	-226.851	-169.351	3.242	3.164	78	-730.966
sep.03	-226.851	-169.351	4.668	4.473	195	-1.047.728
oct.03	-101.751	- 38351	17.363	16.038	1.325	-1.682.698
nov.03	-101.751	- 38351	38.163	34.868	3.295	-3.674.220
dec.03	-101.751	- 38351	43.105	39.398	3.707	-4.150.953
TOTAL AN 2003			293.311	267.257	26.054	-59.634.851
ian.04	-298.243	-234.843	40.085	35.426	4.659	-11.659.690
feb.04	-298.243	-234.843	48.227	43.801	4.426	-14.102.757
mar.04	-298.243	-234.843	38.475	34.688	3.787	-11.234.804
apr.04	-298.243	-234.843	23.357	21.321	2.036	-6.836.979
mai.04	-298.243	-234.843	5.998	5.669	329	-1.768.003
iun.04	-298.243	-234.843	5.624	5.344	280	-1.659.567
TOTAL AN 2004 TOTAL PIERD ERE			161.766	146.249	15.517	-47.261.791 -294.960.770

Sursa: formularul de notificare

(44) Din Tabelul nr.5 rezulta ca pe perioada analizata SC CET SA Bacau inregistreaza o pierdere totala de 294.960.770.000 lei, pierdere determinata de diferenta dintre pretul local de livrare stabilit de ANRE pentru energia termica si costul real de productie si livrare a acesteia.

(45) Coroborand sumele din Tableul nr. 3 (ultimul rand-Total general) cu cele din Tabelul nr. 5 (ultimul rand-Total general), rezulta ca, diferenta negativa dintre pretul national de referinta platit de populatie si costul real al serviciului, precum si diferenta dintre pretul local platiti de agentii economici si costul real al serviciului, per total productie vanduta in perioada 2001-2004, este reflectata astfel:

- 322.969.946.000 lei-subventie;
- 294.960.770.000 lei-pierdere.

(46) Ajutorul de stat de care societatea beneficiaza in perioada 2001-2004, in cuantum total de 429.276.873.454 lei consta in::

-322.969.946.000 lei reprezinta subventii;
-106.306.927.454 lei reprezentand scutiri la plata obligatiilor bugetare (a se vedea punctele (3) and (21)).

- (47) Daca societatea nu ar fi primit subventie care sa acopere diferenta intre pretul national de referinta si pretul local de livrare stabilit de ANRE, pierderile societatii ar fi fost de:
 $322.969.946.000 + 294.960.770.000 = 617.930.716.000$ lei.

- (48) Se observa ca, ajutorul de stat in cuantum de 429.276.873.454 lei, nu acopera decat partial pierderile societatii in cuantum de 617.930.716.000 lei, induse de prestarea serviciului in conditiile existentei unui pret national de referinta.

- (49) In aceste conditii, consideram ca ajutorul de stat ajutorul acordat societatii in perioada 2001-2004 reprezinta doar o compensare partiala a costurilor aferente indeplinirii serviciului de interes economic general de productie si furnizare a energiei termice in municipiul Bacau.

3.6. Conditia de la punctul 3.2. lit.d) nu este indeplinita deoarece:

- (50) Incredintarea serviciului de interes economic general de productie a energiei electrice S.C CET BACAU S.A. nu a fost realizata prin licitatie publica.

- (51) Prestarea serviciului de productie a energiei electrice a fost incredintat S.C. CET S.A. prin licenta ANRE. Astfel, pentru a stabili nivelul compensatiei, este necesara o analiza a costurilor pe care le-ar fi suportat un alt agent economic, bine manageriat, in desfasurarea aceluiasi serviciu. Pe piata energiei termice din Romania actioneaza si alti producatori si furnizori, (ex. Termoelectrica, CET Govora, Electrocentrale etc.). Insa o comparatie cu aceste societati nu ar fi relevanta, deoarece sunt tot intreprinderi publice, care primesc sprijin din partea statului pentru indeplinirea obligatiei de serviciu public de interes general.

- (52) Intrucat cele patru conditii mentionate la punctul 3.1. nu sunt indeplinite cumulativ, respectiv conditia prevazuta la punctul 3.1. lit. d) nu a putut fi demonstrata, masurile de sprijin pentru S.C. CET BACAU S.A., notificate de catre Consiliul Local Bacau, constituie ajutor de stat in sensul art.2 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare si ale Regulamentului privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general.

(53) Compensările acordate în vederea îndeplinirii serviciului de interes economic general constituie ajutor de stat compatibil cu mediul concurențial normal dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

A. Ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de interes economic general;

B. Ajutorul de stat nu afectează în mod nejustificat comerțul între România și Statele Membre ale Uniunii Europene.

A. Necesitatea acordării ajutorului de stat

(54) Ajutorul de stat acordat S.C. CET Bacău S.A. este strict necesar pentru operarea în condiții normale de continuitate, siguranță și confort a serviciului public de producere și furnizare a energiei termice. În condițiile existentei unei piețe reglementate, societatea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să îi acopere costurile de exploatare și care să includă și un profit rezonabil. Aceasta este principala cauză pentru care societatea înregistrează în fiecare an pierderi, neputând să-și onoreze obligațiile bugetare scadente. La aceasta se adaugă și rata scăzută de colectare a creanțelor de la populație.

(55) Executarea silită a acestor obligații ar conduce la blocarea activității societății și în consecință la încetarea prestării serviciului public. Acest fapt ar avea repercusiuni grave asupra populației și agenților economici din Municipiul Bacău, care ar fi privați de energia termică indispensabilă, mai ales în perioadele reci ale anului.

B. Ajutorul de stat nu afectează în mod nejustificat comerțul între România și Statele Membre ale Uniunii Europene

(56) Așa cum s-a arătat la punctul 3.4., ajutorul de stat acordat S.C. CET Bacău S.A. reprezintă doar o compensare pentru prestarea în condiții optime a serviciului de interes economic general de producere și furnizare a energiei termice. Piața geografică afectată de acordarea ajutorului de stat este reprezentată doar de teritoriul municipiului Bacău. În aceste condiții, considerăm că acordarea acestui ajutor de stat nu afectează în mod nejustificat comerțul dintre România și Statele Membre ale UE.

3.7. Nu există supracompensare

- (57) Ajutorul de stat acordat S.C. CET Bacau S.A. sub forma scutirii la plata a unor obligatii bugetare si a subventiilor (a se vedea pct. 3 si 21) nu reprezinta o supracompensare, deoarece nu depaseste costurile inerente obligatiei de serviciu public de interes general.
- (58) Astfel sunt indeplinite cumulativ cele doua conditii mentionate la pct. (52), conditii prevazute de *Regulamentul privind ajutorul de stat sub forma compensarilor acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea serviciilor de interes economic general* pentru a aprecia ca masurile de sprijin pentru S.C. CET S.A. Bacau, reprezentand compensari pentru indeplinirea serviciului de interes economic general, constituie ajutor de stat compatibil cu mediul concurential normal.
- (59) Quantumul total al ajutorului de stat acordat S.C. CET S.A. Bacau este de 429.276.873.454 lei, din care 337.733.085.916 lei reprezinta ajutoarele primite in ultimii trei ani si 91.543.787.538 lei reprezinta ajutorul de stat notificat de catre Consiliul Local al Municipiului Bacau.

DECIDE

Art. 1. Masurile de sprijin financiar analizate, de care beneficiaza S.C. CET Bacau S.A., constituie ajutor de stat in sensul art.2 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003 si O.G. nr.94/2004 privind reglementarea unor masuri financiare.

Art.2. Ajutorul de stat notificat reprezinta o compensare necesara pentru realizarea in conditii normale de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general de productie si furnizare a energiei termice, compensare ce nu afecteaza in mod nejustificat comertul intre Romania si Statele membre ale Uniunii Europene.

Art.3. In temeiul art. 12 alin. (2) lit. b) coroborat cu art.14 alin.(1) lit.j) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, se autorizeaza ajutorul de stat pentru S.C. CET Bacau S.A, ca ajutor destinat realizarii in conditii de siguranta si continuitate a serviciului de interes economic general.

Art.4. Potrivit dispozitiilor art.24 din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, furnizorii vor transmite anual Consiliului Concurentei informatii privind ajutorul de stat acordat S.C. CET Bacau S.A, in vederea monitorizarii acestuia.

Art.5. Prezenta decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art.6. Potrivit prevederilor art.29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ, in termen de 30 zile de la comunicare.

Art.7. Prezenta decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Ministerului Finantelor Publice, Strada Apolodor nr. 17, sector 5, Bucuresti;
- Consiliului Local al Municipiului Bacau, Strada Marasesti nr.6, Bacau ;
- SC CET SA Bacau, Str. Chimiei nr. 6, municipiul Bacau.

Art. 8. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE