

DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI
Nr. 296/28.10.2004.

privind ajutorul de stat notificat de catre Autoritatea pentru Valorificarea
Activelor Statului ce se acorda S.C. ROFEP S.A. Urziceni

CONSILIUL CONCURENTEI,

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii;

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenteii nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 88 din 30 aprilie 1996, modificata si completata prin OUG nr. 121/2003 aprobată prin Legea nr. 184/2004;

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 370 din 3 august 1999, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003;

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993;

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 470 din 2 iulie 2002;

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului pentru modificarea si completarea Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 521 din 9 iunie 2004,

In temeiul urmatoarelor considerente,

I. PROCEDURA

(1) Prin adresa nr. 3086/21.06.2004 Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS) a notificat in baza art. 6 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat modificata si completata prin Legea nr. 603/2003, intentia acordarii ajutorului de stat individual pentru restructurarea S.C. ROFEP S.A. Urziceni.

(2) Prin adresele DAAS nr. 527/12.07.2004 si DAAS nr. 688/17.09.2004 s-au solicitat informatii suplimentare referitoare la cotele de piata detinute de societate, detalierea pe ani a sumelor aferente masurilor cuprinse in planul de restructurare, detalierea ajutorului de stat. Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a transmis raspunsul la informatiile suplimentare cerute prin adresele nr. 7881/26.08.2004, 8398/14.09.2004 si 704/24.09.2004.

(3) Notificarea a devenit efectiva la data cand informatiile au fost exacte si complete, respectiv 24.09.2004.

II. DESCRIEREA MASURII DE AJUTOR DE STAT

2.1. Baza legala pentru acordarea ajutorului de stat

- Ordonanta de Urgenta nr. 40/2002, pentru recuperarea arieratelor bugetare;
- Legea nr.137/2002 art. 18, privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Hotararea de Guvern nr. 577/2002 art. 281, privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societatilor comerciale, cu modificarile si completarile ulterioare.

2.2. Modalitatea concreta de acordare a ajutorului

(4) Prin ajutorul de stat propus de AVAS se urmareste acordarea unor inlesniri la plata obligatiilor bugetare, astfel:

A. conform Legii nr. 137/2002 suma de 64.590.903.157 lei, constand in:

- scutiri, in valoare de 58.886.345.265 lei reprezentand:
 - obligatii restante la data de 31.12.2001 la bugetul de stat, reprezentand TVA, fond de risc si accident, fond special de solidaritate sociala pentru persoanele cu handicap, fond special de sustinerea invatamantului: *4.459.122.698 lei*;
 - dobanzi si penalitati de intarziere aferente obligatiilor restante la bugetul de stat, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor *7.870.049.761 lei*;
 - dobanzi si penalitati de intarziere aferente obligatiilor restante la bugetul de stat reprezentand stopaj la sursa, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor: *1.399.875.813 lei*;
 - obligatii restante la data de 31.12.2001 la bugetul asigurarilor sociale de stat si la bugetul asigurarilor pentru somaj, reprezentand contributia la asigurari

- sociala angajator, contributie asigurari pentru somaj angajator: *11.253.286.873 lei* ;
 - dobanzi si penalitati de intarziere, aferente obligatiilor restante la bugetul asigurarilor sociale de stat si la bugetul asigurarilor pentru somaj reprezentand stopaj la sursa, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor: *25.221.433.516 lei* ;
 - dobanzi si penalitati de intarziere, aferente obligatiilor restante la bugetul fondului national unic de asigurari de sanatate, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor: *6.406.868.403 lei*;
 - obligatii restante la data de 31.12.2001 la bugetul local al orasului Urziceni, reprezentand impozit pe cladiri si impozit pe teren teren: *763.010.403 lei*;
 - dobanzi si penalitati de intarziere, aferente obligatiilor restante la bugetul local, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor: *1.512.697.798 lei*.
- esalonari la plata in valoare de 5.704.557.892 lei reprezentand obligatii restante la data de 31.12.2001 la bugetul de stat, bugetul asigurarilor sociale de stat, bugetul asigurarilor pentru somaj, bugetul fondului national unic de sanatate si la bugetul local al Municipiului Urziceni.

B. conform OUG nr. 40/2002 suma de 10.980.006.499 lei, constand in:

- scutiri acordate, in valoare de 1.072.422.851 lei reprezentand dobanzi si penalitati de intarziere aferente contributiei de asigurari sociale, din perioada 01.01.2002-15.10.2002, datorate si neachitate la bugetul asigurarilor sociale.
- esalonari la plata in valoare de 9.907.583.648 lei reprezentand obligatii restante in perioada 01.01.2002-15.10.2002 si dobanzi si penalitati de intarziere aferente acestora la bugetul de stat, bugetul asigurarilor sociale de stat, bugetul asigurarilor pentru somaj si la bugetul fondului national unic de sanatate.

(5) Valoarea totala a inlesnirilor la plata acordate in baza Legii nr. 137/2002 si a OUG nr. 40/2002 este 75.570.909.656 lei.

2.3. Prezentarea beneficiarului S.C. ROFEP S.A. Urziceni

(6) Beneficiarul de ajutor de stat este o societate privata, S.C. ROFEP S.A. Urziceni, infiintata in anul 1968 si înregistrată la Registrul Comertului cu nr. J 21/105/1991. Pachetul majoritar de actiuni este detinut de S.C. ADRAS COM IMPEX S.R.L. Bucuresti din anul 2002 – anul privatizarii. Numarul mediu de salariati in anul 2003 a fost de 315.

(7) Privatizarea societatii comerciale s-a realizat in baza Legii nr. 137/2002 privind accelerarea procesului de privatizare, in cadrul procesului urmand a fi acordate inlesniri la plata datoriilor istorice conform prevederilor art. 18 alin (1) din Lege si a Normelor metodologice emise in aplicarea acesteia. In urma anuntului de vanzare a pachetului de actiuni detinut de APAPS la S.C. ROFEP S.A. Urziceni, in august 2002, s-a oferit spre vanzare prin negociere pe baza de oferte finale, imbunatatite si irevocabile, un numar de 925.438 actiuni, reprezentand 78,835% din capitalul social al societatii.

S.C. ADRAS COM IMPEX S.R.L Bucuresti a cumparat pachetul de actiuni al S.C. ROFEP S.A. Urziceni prin semnarea Contractului de vanzare-cumparare nr. 28/15.10.2003.

(8) Prin Decizia Consiliului Concurentei nr. 477/2002 s-a autorizat concentrarea economica realizata prin achizitionarea de catre S.C. ADRAS COM IMPEX S.R.L. Bucuresti a pachetului majoritar de actiuni al S.C. ROFEP S.A. Urziceni.

(9) Societatea comerciala avea inregistrat la Oficiul Registrului Comertului la data semnarii contractului de vanzare-cumparare de actiuni un capital social de 29.347.350 mii lei impartit in 1.173.894 actiuni, cu valoare nominala de 25.000 lei. Ca urmare a realizarii transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor, la data de 15.10.2002, structura actionariatului S.C. ROFEP S.A. Urziceni este urmatoarea:

Tabel nr. 1 Structura actionarilor la S.C. ROFEP S.A.

ACTIONARI	DETINERI DE CAPITAL	
	Numar de actiuni	Pondere in capitalul social (%)
SC ADRAS COM IMPEX SRL	925.438	78,835
SIF OLTENIA	157.424	13,410
Alti actionari	91.032	7,755
TOTAL	1.173.894	100

Sursa: AVAS

(10) Societatea activeaza in domeniul industriei. S.C. ROFEP S.A. are ca obiect principal de activitate producerea si comercializarea feritelor moi si dure inclusiv magnetoplaste, perii colectoare pentru motoare electrice si alte produse carbonice, piese de schimb auto. De asemenea, societatea realizeaza SDV-uri in domeniu, activitati de import-export, cercetare-proiectare, activitati ce detin o pondere foarte mica in cifra de afaceri.

(11) S.C. ROFEP S.A. lucreaza indeosebi pentru piata interna, cifra de afaceri pe acesta piata fiind de 96% din totalul cifrei de afaceri fata de 71% in 2001 si 63% in 2000, asa cum este prezentat in tabelul nr. 2:

Tabel nr. 2 Cifra de afaceri si piata S.C. ROFEP S.A.

-mil lei-

	2000	2001	2002	2003
Total cifra de afaceri	32.869	46.055	48.728	67.182
Cifra de afaceri pe piata Romaniei	20.649	32.687	40.068	64.257
Cifra de afaceri pe piata Romaniei/cifra de afaceri totala	63%	71%	82%	96%

Sursa: AVAS

(12) S.C. ROFEP S.A. produce si comercializeaza urmatoarele produse:

1. *ferite dure:*

- magneti inelari pentru difuzoare;
- magneti tip segment pentru motoare electrice;
- magneti paralelipipedici;
- banda magnetica pentru etansarea refrigeratoarelor, diverse aplicatii didactice si terapeutice.

2. *ferite moi:*

- miezuri tip oala – pentru transformatoare si elemente de automatizari;
- miezuri tip EE – pentru transformatoare de impuls, de curent de inalta frecventa, etc.;
- miezuri tip tori – pentru bobine de inductie, bobine de soc (filtre antiparazitare), transformatoare pentru telecomunicatii;
- miezuri cilindrice si tip bara – pentru filtre de eliminarea perturbatiilor (radio-electrice), antene radio, aprinzatoare pentru aragaze, etc.

3. *produse carbunoase:*

- perii colectoare pentru motoare electrice (auto, aparatura electrocasnica, masini electrice portabile);
- perii colectoare pentru convertizoare de sudura;
- perii colectoare pentru compresoare de aer si poduri rulante;
- elemente de etansare (palete) pentru pompe de vid;
- inele grafitice pentru lagare.

4. *circuite magnetice:*

- inchizatori magnetici pentru mobile;
- dispozitive de tratare magnetica a apei;
- separatoare magnetice;
- magnetoterapie.

(13) Produsele societatii au un spectru larg de utilizare aproape in toate ramurile economiei nationale si anume: in industria electronica si electrotehnica, telecomunicatii, industria usoara, metalurgica, chimica, miniera, energetica, industria auto, industria mobilei, transporturi, agricultura.

(14) Rezultatele economico – financiare pe baza datelor din bilanturile contabile ale ultimilor ani sunt urmatoarele:

Tabel nr. 3 Evolutia indicatorilor de rezultate la S.C. ROFEP S.A.

- mil lei -

Indicatori	2000	2001	2002
Cifra de afaceri	32.869	46.055	48.728
Rezultatul exercitiului	-19.126	-29.154	-15.391

Sursa: AVAS

3. DESCRIEREA PIETEI

(15) – (25) [...] ¹

4. DESCRIEREA PLANULUI DE RESTRUCTURARE

(26) Tehnologiile de fabricatie ale societatii sunt inechitate, unele utilaje si echipamente din dotare sunt fabricate in anii 1952-1954 (masina de rectificat DW- Ø 900) iar marea majoritatea intre anii 1975-1977 (de ex. cuptorul Riedhammer HPA 100 DORST). Ulterior anului 1986 nu a mai fost investita nici o suma importanta in scopul modernizarii si retehnologizarii fabricatiei. Prin natura tehnologiei, unele utilaje neputand fi oprite (cuptoarele de sintetizare) au functionat neincarcate la capacitate ceea ce a determinat pierderi nejustificat de mari, concomitent cu scaderea randamentelor de fabricatie. In aceste conditii s-a impus necesitatea retehnologizarii societatii.

(27) S.C. ROFEP S.A. Urziceni, impreuna cu noul actionar majoritar SC ADRAS COM IMPEX SRL a stabilit un program de restructurare, pe etape, pentru perioada 2003-2010, ce cuprinde masuri privind reorganizarea structurala a societatii, restructurarea tehnologica, masuri de mediu si restructurare financiara, toate acestea ridicandu-se la suma de 107.211 milioane lei.

4.1. Restructurarea societatii

(28) Tinand seama de dificultatile economice cu care s-a confruntat societatea in anul 2002 si perspectiva anului 2003 (cu un nivel foarte scazut de comenzi si contracte ferme, cu inexistenta unei piete de desfacere stabila si sigura care sa asigure utilizarea fortei de munca existente), in martie 2003 noul actionar majoritar impreuna cu conducerea societatii si cele doua sindicate reprezentative au incheiat un protocol de concediere colectiva a unui numar de 80 de salariati, urmand ca salariatii disponibilizati sa primeasca doua salarii de baza. Pe parcursul procedurii de aplicare a Protocolului de concediere colectiva, partile au mai analizat o serie de cazuri socio-profesionale si au identificat solutii de redistribuire a lor. In final, au fost disponibilizati un numar de 61 de salariati in luna iunie 2003 carora li s-au acordat plati compensatorii in valoare de 394 milioane lei finantate din surse proprii ale societatii.

(29) Ca urmare a procesului de retehnologizare a liniei de productie a pulberilor carbonice si metal-carbonice, prin redimensionarea si realocarea capacitatilor si dotarea cu utilaje specifice modernizate, se simplifica fluxul de fabricatie prin eliminarea instalatiei de depozitare –dozare materii prime, decantoare, cuptor coacere si instalatie de gudronare si valorificarea acestora ca fier vechi.

(30) Masurile de restructurare sunt prezentate sintetic in tabelul nr.5.

Tabel nr. 5 Costul unor masuri de restructurare la S.C. ROFEP S.A.

-mil lei-

¹ Date confidentiale

Masura	Costul de implementare al masurii	Finantare	
		Surse proprii	Aport actionar majoritar
Concedierea colectiva a unui numar de 61 de salariatii	394	394	-
Valorificare fier vechi	100	100	-
TOTAL	494	494	-

Sursa: AVAS, Programul de restructurare al SC Rofep SA Urziceni

4.2. Restructurarea tehnologica

(31) Dotarea tehnologica precara pentru fabricarea segmentilor determina realizarea unor produse cu performante calitative scazute, randamente de fabricatie mici, consumuri materiale si energetice mari, conditii care fac produsele necompetitive. Prin retehnologizarea liniei de fabricatie segmenti pentru micromotoare vor permite performante magnetice net superioare fata de cele realizate de societate in prezent si o prelucrare mult imbunatatita a suprafetelor prelucrate.

(32) Dezvoltarea continua a industriei de motoare electrice care utilizeaza perii colectoare precum si faptul ca aceste produse sunt consumabile, impune necesitatea extinderii gamei si seriilor de fabricatie ale SC Rofep SA, in special pentru reperele destinate industriei auto. Prin retehnologizarea liniei de fabricatie a periilor se urmareste asigurarea urmatoarelor obiective :

- imbunatatirea caracteristicilor fizico-mecanice si functionale ale periilor colectoare;
- mecanizarea/automatizarea operatiilor care in prezent se desfasoara manual (rectificare, fixare conductor de cupru in corpul periei, marcarea periilor);
- eliminarea factorilor poluanti prin introducerea de tehnologii noi;
- cresterea randamentelor de fabricatie si a productivitatii muncii.

(33) Totodata, realizarea de produse competitive atat pentru echiparea unor autoturisme (Dacia Renault, Daewoo) cat si asigurarea pietei de piese de schimb pentru autoturisme din import si de diverse marci, au impus necesitatea retehnologizarii liniei de seturi.

(34) Costurile masurilor de restructurare tehnologica si sursele de finantare aferente sunt prezentate in tabelul nr. 6.

Tabel nr. 6 [...]²

4.3. Restructurarea de mediu

² Date confidentiale

(35) Prin contractul de vanzare-cumparare de actiuni, Cumparatorul si-a asumat o investitie pe linie de mediu in valoare totala [...]³.

Tabel nr. 7 [...]⁴

4.4. Restructurarea financiara

(36) La momentul privatizarii, societatea avea nevoie de o restructurare financiara pentru functionarea in parametri normali a activitatii de productie, aceasta pe langa investitiile asumate prin contract de catre cumparator.

(37) In cazul S.C. ROFEP S.A. Urziceni masura de restructurare financiara consta in renuntarea creditorilor bugetari (Ministerul Finantelor Publice, Ministerul Muncii, Solidaritatii Sociale si Familiei, Casa Nationala de Asigurari de Sanatate, Consiliul Local al municipiului Urziceni) la unele venituri certe, prin acordarea de inlesniri la plata obligatiilor catre acestia (anulari si esalonari de datorii). Facilitatile se acorda in scopul viabilizării societatii.

(38) Prin programul de restructurare intocmit, societatea si-a dimensionat in mod realist sursele de finantare ale restructurarii in perioada imediat urmatoare, pe de o parte pe baza surselor proprii iar pe de alta parte pe baza angajamentelor asumate de cumparator prin semnarea contractului de vanzare cumparare actiuni privind investitiile de ordin tehnologic absolut necesare desfasurarii activitatii cat si a celor de mediu.

(39) Prin componenta de restructurare financiara, programul de restructurare da posibilitatea cresterii fluxului de numerar, asigurarii unui cash-flow stabil, ceea ce va degreva si va usura activitatea financiara a societatii. In acest fel societatea va putea sa-si achite datoriile curente catre stat si sa-si aloce lichiditatile necesare in vederea executarii investitiilor programate si necesare in vederea dezvoltarii si sustinerii programului de productie in perspectiva.

(40) Ca urmare a implementarii planului de restructurare se preconizeaza consolidarea capacitatii in functiune existente si cresterea calitatii produselor, eliminarea locurilor inguste de la rectificare si prelucrari mecanice, dotarea sectoarelor pulberi, tratament termic si prelucrari mecanice cu AMC-uri si materiale consumabile, micșorarea consumurilor la materii prime, materiale si energie electrica si micșorarea poluarii in zona.

5. CARACTERUL DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR ACORDATE SOCIETATII

(41) Masurile de sprijin financiar se acorda in vederea restructurarii S.C. ROFEP S.A. Urziceni, la privatizarea acesteia, intrucat societatea avea nevoie de o restructurare financiara pentru functionarea in parametri normali a activitatii de productie. Acordarea ajutorului de

³ Date confidentiale

⁴ Date confidentiale

stat, coroborata cu actiunile avute in vedere in programul de restructurare va determina cresterea eficientei economice a activitatii societatii.

(42) Aceste facilitati constau in elasonarea si scutirea la plata a obligatiilor bugetare restante reprezentand impozite, taxe, contributii si alte venituri bugetare, precum si a dobanzilor si a penalitatilor de intarziere datorate si neachitate la bugetul de stat, bugetul asigurarilor sociale de stat, bugetul asigurarilor pentru somaj, bugetul fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si bugetul local calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor si se acorda in scopul viabilizarii societatii.

(43) Analizand masurile de sprijin financiar, Consiliul Concurentei a constatat ca nu exista nici un dubiu ca acestea sunt finantate din resurse de stat si confera un avantaj S.C. ROFEP S.A. Urziceni. De asemenea, nu exista nici un dubiu ca masurile financiare luate afecteaza comertul cu statele membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele obtinute de societate sunt comercializate si pe piata externa, iar pe piata interna ele concureaza cu produsele similare importate inclusiv din unele tari europene.

(44) In concluzie, masurile de sprijin financiar acordate sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003.

6. EVALUAREA MASURILOR DE AJUTOR DE STAT CE SE INTENTIONEAZA A SE ACORDA S.C. ROFEP S.A. URZICENI

(45) Obiectivul ajutorului de stat este restructurarea S.C. ROFEP S.A. Urziceni in vederea restaurarii viabilitatii societatii la sfarsitul perioadei de restructurare. Ajutorul de stat trebuie analizat conform criteriilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate (denumit in continuare Regulament).

(46) S.C. ROFEP SA Urziceni nu a mai beneficiat de ajutor de stat pentru salvare si/sau restructurare.

(47) Datorita gradului mare de uzura fizica si morala (uzura medie fiind de 80-95%) a masinilor si instalatiilor existente pe fluxul tehnologic se inregistreaza un consum ridicat de energie electrica, gaze naturale si materii prime, fapt care impune un volum mare de investitii de modernizare, automatizare si optimizare a tehnologiilor si investitii de mediu.

(48) Volumul mare al datoriilor si pierderilor inregistrate de societate la momentul privatizarii a fost generat in principal de :

- randamentul scazut al echipamentelor tehnologice energo-intensive datorita uzurii fizice si morale si costurile de exploatare mari generate de functionarea necorespunzatoare a utilajelor conducatoare si de dese intreruperi si reluari ale fluxului de fabricatie ; societatea a inregistrat pierderi din exploatare foarte mari si au aparut unele probleme la calitatea produselor;

- puternica concurenta pe piata externa a firmelor chinezești pentru magneti, a limitat piata de desfacere si a determinat o scadere galopanta a preturilor produselor ROFEP;
- impunerea (de catre unii clienti italieni) a unui termen de plata de 90 zile de la livrarea produselor, ceea ce a generat disfunctionalitati financiare;
- scaderea continua a comenzilor pe piata interna in principal pentru industria electronica si electrotehnica care dupa 1990 practic s-a desfiintat (clientii traditionali ca TEHNOTON Iasi, ELECTRONICA Pipera, RADIOTEHNICA Constanta fie si-au schimbat profilul de fabricatie, fie si-au inchis complet activitatea);
- lipsa resurselor financiare care a generat o aprovizionare neritmica cu materii prime de baza (Fe_2O_3 , BaCO_3 , SrCO_3 , CuO , s.a. majoritatea din import cu plata in avans) ceea ce a condus la disfunctionalitati in procesul tehnologic;
- societatea a fost in imposibilitatea de a-si onora datoriile la bugetul statului, bugetul local, bugetul asigurarilor sociale, de a rambursa creditul cu dobanzile si majorarile aferente la BRD, imobilele societatii ce au constituit gaj pentru creditul BRD au fost scoase la vanzare prin licitatie.

(49) Capacitatea actuala de productie este ocupata in procent de cca. 35% fata de capacitatea de functionare a societatii, iar capacitatea in functiune este mult mai redusa comparativ cu capacitatea proiectata (ex. din cladirea turnului de preparare pulberi nu se utilizeaza decat o parte foarte mica din utilaje, cladirea si utilajele aferente halei de fabricatie perii nu sunt utilizate decat partial), asa cum se poate observa in tabelul nr. 8.

Tabel nr. 8 Evolutia gradului de utilizare a unor capacitati de productie la S.C. ROFEP S.A. -to-

Denumire produs	Capac. proiect	2000			2001			2002		
		Capac. in funct.	Prod. realiz.	Grad de utilizare (%)	Capac. in funct.	Prod. realiz.	Grad de utilizare (%)	Capac. in funct.	Prod. realiz.	Grad de utilizare (%)
Ferite	1.800	800	362	20,1	800	425	23,6	800	570	31,7
Perii	115	100	24	20,9	100	29,5	25,7	100	29	25,2

Sursa: AVAS

(50) Gradul de utilizare scazut al capacitatilor de productie s-a datorat in principal urmatoarelor cauze:

- diminuarea accentuata a volumului de produse solicitate pe piata interna;
- penetrarea pietei interne de catre unii producatori europeni, concurenta pe nisa de produse cu prelucrari si proprietati superioare;
- scaderea volumului exportului de ferite dure si moi datorita concurentei tot mai mari a firmelor asiatice, in principal din punct de vedere al preturilor.

(51) Analiza masurii notificate s-a realizat potrivit criteriilor de acordare a ajutoarelor de stat cuprinse in Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

6.1. Eligibilitatea S.C. ROFEP S.A – societate in dificultate

(52) La data efectuării transferului dreptului de proprietate (15.10.2002) către S.C. ADRAS COM IMPEX SRL, SC ROFEP SA se afla într-o situație extrem de gravă fiind blocată din punct de vedere financiar, nu mai prezenta credibilitate pentru obținerea unui credit pentru continuarea fabricației și onorarea comenzilor aflate în derulare, existând un risc mare de pierdere a comenzilor confirmate și chiar a clienților.

(53) Considerentele pe baza cărora s-a stabilit că S.C. ROFEP S.A este eligibilă pentru a primi ajutor de restructurare fiind o firmă în dificultate sunt următoarele:

a) Scaderea cifrei de afaceri

Tabel nr. 9 Evoluția cifrei de afaceri la S.C. ROFEP S.A.

-mii lei-

Indicator	2000	2001	2002
Cifra de afaceri	32.458.140	46.054.600	48.727.864
Cifra de afaceri în preturi comparabile 2000	32.458.140	35.426.615	31.765.312

Sursa: AVAS

Analizând evoluția cifrei de afaceri în preturi comparabile 2000 se constată o evoluție sinusoidală cu un minim în anul 2002.

b) Creșterea ratei pierderilor față de capitalul social (pierdere/capitalul social)

Tabel nr. 10 Rata pierderilor la S.C. ROFEP S.A.

- mii lei-

	2000	2001	2002
Pierdere exercitiului financiar	19.126.359	29.154.180	15.391.245
Pierdere neacoperită	9.106.958	28.233.317	57.387.497
Pierdere totală	28.233.317	57.387.497	72.778.742
Capitalul social	29.347.350	29.347.350	29.347.350
Rata pierderilor (%)	96	196	248

Societatea înregistrează pierderi an de an, pierderi ce depășesc capitalul social de cca. 2,5 ori în anul 2002. Pierderile înregistrate se datorează pe de o parte activității excepționale și anume cheltuielile ridicate cu dobânzile și penalitățile aferente datoriilor către creditorii bugetari, iar pe de altă parte activității nerentabile din exploatare.

c) Creșterea volumului stocurilor

Tabel nr. 11 Evoluția stocurilor la S.C. ROFEP S.A.

-mii lei-

	2000	2001	2002
Stocuri	12.266.055	11.896.340	13.851.511
Stocuri / Total Activ	31,09%	31,08%	34,32%

Sursa: AVAS

d) *Viteza de rotatie a stocurilor* (total stocuri/cifra de afaceri)*365 zile

Tabel nr. 12 Raportul dintre stocuri si cifra de afaceri la S.C. ROFEP S.A.

	2000	2001	2002
Stocuri	12.266.055	11.896.340	13.851.511
Cifra de afaceri	32.868.647	46.054.600	48.727.864
Viteza de rotatie a stocurilor (zile)	136	94	104

Sursa: AVAS

Viteza de rotatie inregistreaza o incetinire de la 94 de zile in 2001 la 104 zile in anul 2002 ceea ce denota desfasurarea unei activitati neritmice din lipsa de lichiditati.

e) *Cresterea datoriilor si a duratei de plata a acestora* (datorii/cifra de afaceri)*365 zile

Tabel nr.13 Perioada de plata a datoriilor la S.C. ROFEP S.A.

-mii lei-

	2000	2001	2002
Datorii	37.994.229	65.870.490	83.602.050
Cifra de afaceri	32.868.647	46.054.600	48.727.864
Perioada de plata (zile)	422	522	626

Sursa: AVAS

In anul 2002 volumul datoriilor a crescut de 2,2 ori fata de anul 2000. Societatea datorita lipsei de lichiditati, a inregistrat cresteri aproape constante de la an la an a duratei de plata a datoriilor, la nivelul anului 2002 aceasta rambursand datoriile curente dupa mai mult de un an si jumatate de zile.

f) *Gradul de indatorare* (datorii totale / capitaluri proprii)

Tabel nr. 14 Raportul dintre datorii si capitalul propriu la S.C. ROFEP S.A.

- mii lei-

	2000	2001	2002
Datorii totale	37.994.229	65.870.490	83.602.050
Capitaluri proprii	1.309.659	(28.001.630)	(43.392.875)
Datorii totale/cap.proprii	29	-2,35	-1,93

Din analiza indicatorilor prezentati rezulta un volum al datoriilor in crestere, acestea fiind reprezentate in totalitate de cele ce trebuie platite intr-o perioada de un an de zile si de un nivel negativ al capitalurilor proprii ce nu pot sustine activitatea curenta datorita pierderilor ridicate si gradului mare de indatorare.

g) *Ponderea arieratelor in totalul datoriilor* (plati restante/datorii)

Tabel nr. 15 Raportul dintre datorii si plati restante la S.C. ROFEP S.A.

-mii lei-

	2000	2001	2002
Plati restante	32.196.426	60.223.843	74.946.097
Datorii	37.994.229	65.870.490	83.602.050
Pondere arierate (%)	85	91	90

Sursa: AVAS

O data cu cresterea datoriilor, societatea a inregistrat un trend ascendent al volumului platilor restante in special pe seama datoriilor catre creditorii bugetari, datorii care au reprezentat 91% in 2002.

h) Rata lichiditatii partiale (active circulante-stocuri/datorii)

Tabel nr. 16 Lichiditatea partiala la S.C. ROFEP S.A. -mii lei-

	2000	2001	2002
Active circulante-stocuri	2.633.703	3.796.497	5.604.460
Datorii	37.944.229	65.870.490	83.602.050
Rata lichiditatii partiale (%)	7	6	7

Sursa: AVAS

Rata lichiditatii partiale, din ultimii 3 ani, arata incapacitatea firmei de a-si asuma obligatiile pe termen scurt.

(54) Luand in considerare pierderea anuala aferenta fiecarui exercitiu financiar, cresterea datoriilor, in special a celor catre creditorii bugetari, marirea gradului de indatorare, valoarea mare a stocurilor, toate acestea pe fondul unui grad ridicat de uzura al instalatiilor si utilajelor ce necesita cheltuieli sporite se poate concluzia ca SC Rofep SA Urziceni este o firma in dificultate.

6.2. Apartenenta la un grup

(55) Conform prevederilor art. 2 alin. (5) din Regulament, o societate apartinand unui grup nu este in mod normal eligibila pentru acordarea ajutorului pentru salvare si restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile societatii sunt proprii si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca acestea sunt prea serioase pentru a fi rezolvate de grup.

(56) SC ROFEP SA este detinuta de S.C. ADRAS COM IMPEX S.R.L. Bucuresti, in proportie 78,835%.

(57) Noul actionar majoritar, S.C. ADRAS COM IMPEX S.R.L. Bucuresti, are ca obiect de activitate comertul cu autoturisme si piese de schimb auto, prestari servicii, productia de componente electrice, productia de piese si accesorii pentru autovehicule si motoare de autovehicule.

(58) Situatia comparativa a celor doua societati, S.C. ADRAS COM IMPEX si SC Rofep SA este prezentata in tabelul de la mai jos:

Tabel nr. 17 Evolutia comparativa a unor indicatori ai S.C. ROFEP S.A. si S.C. ADRAS COM IMPEX
- mill ROL -

	SC ADRAS COM IMPEX	SC ROFEP SA
Cifra de afaceri		
Anul 2002	46,989	48,728
Anul 2003	67,379	67,728
Profit brut/pierdere		
Anul 2002	1,675	-15,391
Anul 2003	4,510	36,870 ⁵
Datorii totale		
Anul 2002	25,585	83,602
Anul 2003	34,199	40,436
Datorii ce trebuiesc platite intr-o perioada de pana la 1 an		
Anul 2002	24,940	83,602
Anul 2003	32,016	10,639

(59) Asa cum se poate observa in tabelul nr. 17 societatile au cifre de afaceri comparabile, insa profitul obtinut de SC ADRAS COM este insuficient pentru a acoperi pierderile inregistrate de SC ROFEP. Situatia financiara a SC ADRAS COM nu ii permite sa puna la dispozitia SC ROFEP SA mai mult decat s-a anjagat prin contractul de privatizare.

(60) Dificultatile firmei nu provin din alocari arbitrare ale costurilor din cadrul grupului, fiind efectul rezultatelor economice obtinute in anii anteriori vanzarii pachetului majoritar de actiuni.

6. 3. Restaurarea viabilitatii societatii

(61) Conform art. 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate planul de restructurare trebuie sa cuprinda abandonarea activitatilor producatoare de pierderi si sa-i ofere societatii viabilitatea pe termen lung, perminandu-i sa functioneze cu resurse proprii.

(62) Imediat dupa preluarea societatii, noul actionarul majoritar a depus eforturi pentru achizitionarea in regim de urgenta a unor materii prime si materiale necesare procesului de productie precum si pentru lichidarea unor debite catre terti (SC TOTAL PROTECT, SORCETI, Primaria Urziceni, Terma Urziceni, BRD Urziceni, APAPS) care depasisera cu mult termenul de scadenta si puteau deveni piedici in derularea normala a activitatii.

⁵ In anul 2003 SC ROFEP SA a inregistrat profit brut contabil care a fost determinat de operarea in contabilitate a unei parti din facilitatile acordate la privatizare, facilitati ce fac obiectul prezentei decizii. Acest profit nu este imposabil si nu a fost impartit sub forma de dividende, el fiind folosit pentru acoperirea pierderilor din anii anteriori.

(63) De asemenea, conducerea societatii a luat contact cu institute de proiectare si cercetare de profil (respectiv cu ICPE Bucuresti) si cu reprezentantii unor catedre de profil din invatamantul superior, pentru a gasi solutii de modernizari a echipamentelor, a fluxurilor de productie si pentru imbunatatirea calitatii produselor realizate.

(64) Pentru a asigura continuarea activitatii si stoparea cresterii pierderilor s-au intreprins urmatoarele masuri :

- fundamentarea unor programe pentru reducerea costurilor; programe pentru cresterea productivitatii muncii prin masuri organizatorice, tehnice si tehnologice care sa asigure eliminarea pierderilor din exploatare;
- fundamentarea contractarii si obtinerea unei linii de credit de 6 miliarde lei pentru finantarea productiei si onorarea comenzilor existente;
- renegocierea contractelor pentru produsele care se comercializeaza pe piata italiana, renuntandu-se la produsele care se vindeau sub costul de fabricatie ;
- oprirea utilajelor care functionau neincarcate la capacitate (cuptor Riedhammer).

(65) Implementarea programului de restructurare a avut si are ca obiectiv primordial mai intai reducerea drastica a pierderilor si atingerea unui echilibru operational, in perspectiva obtinerii de profit mai ales din activitatea de exploatare, si ulterior pe total activitate. Primele semnale privitoare la adaptarea societatii la noile cerinte au inceput sa apara inca la finele anului 2003 cand societatea a obtinut profit in activitatea de exploatare.

(66) Ca urmare a implementarii planului de restructurare se urmareste asigurarea viabilitatii societatii prin:

- imbunatatirea calitatii produselor si diversificarea gamei de produse;
- realizarea de investitii in utilaje performante si modernizarea tehnologiei de fabricatie pentru productia de ferite si perii colectoare pentru motoare electrice;
- intensificarea actiunilor de prospectare a pietei in scopul gasirii de noi clienti si furnizori, diversificarea canalelor de distributie;
- initierea masurilor pentru introducerea unui sistem informatic integrat;
- gasirea solutiilor convenabile pentru participarea la targuri si expozitii internationale.

(67) Influenta masurilor din planul de restructurare, determinate atat de aportul Cumparatorului cat si de inlesnirile la plata obligatiilor bugetare, se regasesc in nivelul indicatorilor anilor urmatori, dupa cum urmeaza :

Tabel nr. 18 Evolutia profitului la S.C. ROFEP S.A. dupa restructurare

-mil lei-

Denumirea indicatorilor		2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1	Venituri totale, din care:	112.295	81.555	96.700	106.850	110.100	130.728	118.236	125.210
	- Venituri exploatare	112.186	81.455	96.700	106.850	110.100	130.728	118.236	125.210
	- Cifra de afaceri neta	67.182	79.855	96.700	106.850	110.100	115.200	118.236	125.210
	- Venituri financiare	109	100	-	-	-	-	-	-
2	Cheltuieli totale, din care:	75.425	80.768	95.460	104.550	106.300	111.300	114.256	120.490
	a) de exploatare, din care:	67.909	79.168	92.032	102.300	103.700	108.600	111.506	117.690
	b) financiare	7.516	1.600	3.428	2.250	2.600	2.700	2.750	2.800
3	Profit brut (+) / Pierdere (-)	36.870	787	1.240	2.300	3.800	19.428	3.980	4.720

(68) In urma realizarii masurilor, la finele perioadei de implementare a planului de restructurare se urmareste atingerea indicatorilor tinta dupa cum urmeaza:

Tabel nr. 19 Nivelul unor indicatori tinta in anul 2010 la S.C. ROFEP S.A.

1. Profit brut	Mil.lei	4.720
2. Cifra de afaceri	Mil.lei	125.210
3. Numar de salariat	Pers.	315
4. Capital propriu	Mil.lei	63.159
5. Durata de recuperare a creantelor	Zile	20,8
7. Grad de indatorare	%	42,65
8. Lichiditate	%	279
9. Viteza de rotatie a stocurilor	Zile	21,6
10. Rentabilitatea comerciala	%	5,59
11. Rentabilitatea financiara	%	6,05
12. Fluxul de numerar	Mil.lei	+2.280

6.4. Evitarea denaturarii semnificative a mediului concurential

(69) Aplicarea programului de restructurare va permite restaurarea rentabilitatii activitatii S.C. ROFEP S.A. la niveluri de productie acceptate de piata, prin reducerea costurilor, cresterea randamentelor si eliminarea poverii datoriilor istorice (restructurare financiara).

(70) Prin acordarea ajutorului de stat si aplicarea programului de restructurare a S.C. ROFEP S.A. structura pietei relevante nu sufera modificari cu efecte anticoncurentiale, aceasta operatiune avand ca scop cresterea eficientei economice a societatii prin reducerea costurilor de productie si nu duce la un surplus de lichiditati care sa poata fi folosit in activitati agresive de denaturare a concurentei pe piata fara nici o legatura cu procesul de restructurare.

(71) Prin programul de restructurare S.C. ROFEP S.A. Urziceni nu-si intareste semnificativ cota de piata interna, ea urmand sa recupereze unele ramaneri in urma prin imbunatatirea gradului de utilizare a capacitatilor. In ramura de activitate a societatii exista o diferenta semnificativa intre capacitatea proiectata si cea in functiune, pe fondul unei estimari a cererii viitoare.

(72) Potrivit prevederilor art. 13(1) din Regulament, Consiliul Concurentei trebuie sa ia masuri pentru a atenua cat mai mult posibil efectele nefavorabile ale ajutorului asupra concurentilor, altfel ajutorul nu trebuie autorizat.

(73) Avand in vedere ca SC ROFEP SA detine cote de piata semnificative pe pietele relevante pe care actioneaza, chiar daca acestea inregistreaza un trend descrescator, Consiliul Concurentei impune reducerea capacitatii de productie proiectate pentru ferite cu 25%, respectiv de la 1800 to/an la 1350 to/an.

6.5. Ajutorul limitat la minim

(74) Analiza situatiei economico-financiare dificile cu care se confrunta societatea in anul 2002 a reliefat faptul ca, pentru a ramane in circuitul economic si pentru a deveni viabila, era necesara atat privatizarea acesteia cat si acordarea unui ajutor de stat pentru restructurare prin acordarea de inlesniri. Prin acordarea ajutorului de stat, societatea va fi degrevata de plata datoriilor istorice ceea ce ii permite sa devina eligibila la creditare.

(75) Programul de restructurare este finantat din surse proprii ale societatii, aport de capital al actionarului majoritar si ajutorul de stat solicitat, in suma de 75.571 mil lei, ceea ce denota faptul ca valoarea ajutorului de stat este redusa la minimul strict necesar pentru ca programul propus sa fie finalizat in conditiile operationale propuse de societate in calitate de beneficiar al ajutorului de stat.

(76) Contributia S.C. ROFEP S.A. si a noului actionar majoritar la implementarea masurilor cuprinse in programul de restructurare reprezinta 29,51% din efortul financiar total. Ajutorul de stat solicitat in suma de 75.571 milioane lei degreveaza societatea de plata datoriilor permitandu-i sa devina eligibila la creditare, fiind astfel limitat la minimul strict necesar.

6.6. Intensitatea ajutorului de stat si costul restructurarii

(77) Cuantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie strict limitate pana la nivelul indeplinirii obiectivelor programului de restructurare (atingerea viabilitatii).

(78) Costul total al restructurarii societatii in suma de 107.211 milioane lei este aratat in tabelul urmator.

Tabel nr.20 Costul restructurarii si aportul propriu al S.C. ROFEP S.A.

Nr. Crt.	Măsurile	Evaluare costuri de implementare [milioane lei]	
		Surse proprii	Ajutor de stat
1.	Costul restructurarii structurale	494	-
2.	Costul restructurarii tehnologice	28.856	-
3.	Investitii de mediu	2.290	-
TOTAL APORT BENEFICIAR		31.640	-
4.	Costul restructurarea financiară a societatii, din care: - scutiri la plata - esalonari	-	75.571 59.959 15.612

TOTAL GENERAL	107.211
----------------------	----------------

Pe surse, acesta se repartizeaza astfel:

- surse proprii ale S.C. Rofep S.A.	[...] ⁶ mil lei;
- surse proprii ale investitorului	[...] ⁷ mil lei;
- ajutor de stat	75.571 mil lei.

(79) Intensitatea bruta a ajutorului de stat, calculata ca raport intre valoarea ajutorului de stat si costul restructurarii, este de 70,49 %.

6.7. Respectarea principiului „prima si ultima data”

(80) S.C. ROFEP S.A. Urziceni nu a mai primit ajutor pentru restructurare, respectandu-se astfel prevederile art. 18 din Regulament care stipuleaza faptul ca ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

6.8. Monitorizare si raportare anuala

(81) In concordanta cu dispozitiile art. 17 din Regulament, Consiliul Concurentei monitorizeaza permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru ca acesta sa nu se abata de la indeplinirea obiectivelor stabilite.

(82) Consiliul Concurentei va monitoriza implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca va fi redusa capacitatea de productie, ca nu vor exista abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ca ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in programul de restructurare. Termenul de finalizare a inchiderii capacitatilor de productie va fi sfarsitul anului 2005, iar cel de finalizare a dezafectarii capacitatilor de productie va fi sfarsitul anului 2006.

Echipamentele care concureau la fabricarea feritelor si urmeaza a fi scoase din functiune sunt:

1. Mori cu bile de 2000 l	= 2 buc;
2. Calcinator rotativ tip RIEDHAMMER	= 1 buc;
3. Prese hidraulice PHA de 100 tf	= 3 buc;
4. Cuptor LEW	= 1 buc;
5. Cuptor SIM	= 1 buc;
6. Cuptor SFEAT	= 1 buc;
7. Masina de rectificat DISKUS – WERKE	= 1 buc;
8. Masina de rectificat CETERLEX	= 1 buc;
9. Magnetizor	= 1 buc;
10. Etuva ventilatie	= 1 buc.

⁶ Date confidentiale

⁷ Date confidentiale

7. CONCLUZII

(83) Tinand cont de considerentele expuse mai sus, Consiliul Concurenteii constata ca ajutorul de stat individual ce se intentioneaza a se acorda S.C. ROFEP S.A. este compatibil cu mediul concurential normal si nu afecteaza semnificativ comertul cu statele membre ale Uniunii Europene.

DECIDE

Art. 1. Masura notificata de catre Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului pentru S.C. ROFEP S.A. Urziceni constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003.

Art. 2. In temeiul art.12 alin.(2) lit.c) coroborat cu art.14 alin.(1) lit.e) din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare se autorizeaza ajutorul de stat in vederea restructurarii, ce urmeaza a se acorda S.C. ROFEP S.A. Urziceni, cu conditia respectarii art. 3 , 4 si 5 din prezenta Decizie.

Art. 3. Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat.

Art. 4. Societatea nu trebuie sa isi majoreze capacitatea de productie peste nivelul aferent anului 2003.

Art. 5. Societatea este obligata sa-si reduca capacitatea de productie proiectata pentru ferite cu 25%, respectiv cu 450 to/an.

Art. 6 In cazul nerespectarii conditiilor impuse prin prezenta decizie, se vor aplica prevederile art. 13 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat cu modificarile si completarile ulterioare.

Art. 7. Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 75.570.909.656 lei.

Art. 8. Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

Art. 9. Potrivit dispozitiilor art. 24 din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului Concurenteii informatii privind ajutorul de stat acordat, in vederea inventarierii si monitorizarii acestuia. De asemenea, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis in termen de 6 luni de la emiterea deciziei. Urmatoarele rapoarte vor trebui sa arate ca societatea a respectat masurile compensatorii privind reducerea de capacitati de productie impusa.

Art. 10. Potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele

interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 11. Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti;
- S.C. ROFEP S.A., sos. Bucuresti-Buzau, municipiul Urziceni, cod postal 925300, jud. Ialomita.

Art. 12. Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

PRESEDINTE

MIHAI BERINDE