

**DECIZIA CONSILIULUI CONCURENTEI**  
**NR. 246 DIN 06.08.2004**  
**PRIVIND AJUTORUL DE STAT CE SE ACORDA**  
**S.C. I.U.G. S.A. CRAIOVA,**  
**NOTIFICAT DE CATRE AUTORITATEA PENTRU PRIVATIZARE SI**  
**ADMINISTRAREA PARTICIPATIILOR STATULUI**

**CONSILIUL CONCURENTEI,**

Avand in vedere dispozitiile Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii,

Avand in vedere dispozitiile Legii concurenteii nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I nr. 88 din 30 aprilie 1996, modificata si completata prin O.U.G. nr. 121/2003, aprobata prin Legea nr. 184/2004,

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 370 din 03 august 1999, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003,

Avand in vedere dispozitiile Acordului European instituind o asociere intre Romania, pe de o parte si Comunitatile Europene si statele membre ale acestora, pe de alta parte, ratificat prin Legea nr. 20/1993, publicata in Monitorul Oficial, Partea I, nr. 73 din 12 aprilie 1993,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 470 din 2 iulie 2002,

Avand in vedere dispozitiile Regulamentului pentru modificarea si completarea Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 521 din 9 iunie 2004,

**In temeiul urmatoarelor considerente,**

**1. DESCRIEREA CADRULUI LEGAL**

**1.1. BAZA LEGALA DE ACORDARE A AJUTORULUI DE STAT**

(1) Ajutorul de stat individual se acorda S.C. I.U.G. S.A. Craiova in baza Legii nr.137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii, a Hotarârii nr. 577/2002 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societatilor comerciale, a Strategiei de privatizare aprobata prin H.G. nr. 789/14 septembrie 2000 privind strategia de restructurare/privatizare/lichidare a Societatii Comerciale Intreprinderea de Utilaj Greu SA Craiova, inclusa in componenta „Restructurarea/Lichidarea a 5 societatii comerciale mari cu capital majoritar de stat, cu firme de consultanta" din cadrul PSAL, a Legii nr. 609/2003 pentru aprobarea Ordonantei Guvernului nr. 86/2003 privind reglementarea unor masuri in materie financiar – fiscala.

## **1.2. PROCEDURA DE NOTIFICARE**

(2) Prin adresa nr. VP<sub>3</sub>/458/29.04.2004, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu nr. RS-AS 51/30.04.2004, Autoritatea pentru Privatizare si Administrarea Participatiilor Statului (transformata ulterior in Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului - AVAS) a **notificat** in baza art. 6 si art. 14 lit. (e) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003, denumita in continuare lege, intentia acordarii ajutorului de stat individual pentru restructurarea S.C. I.U.G. S.A. Craiova.

(3) Prin adresa nr. DAAS/349/18.05.2004 s-au solicitat informatii suplimentare cu privire la piata relevanta pe care actioneaza beneficiarul ajutorului de stat, cota de piata a concurentilor acestuia, precum si alte date referitoare la programul de restructurare al S.C. I.U.G. S.A. Craiova. AVAS a transmis informatiile solicitate prin adresa nr. DCS/385/07.06.2004, inregistrata la Consiliul Concurenteii cu nr. RG/3058/08.06.2004.

(4) Notificarea a devenit efectiva la data cand informatiile au fost exacte si complete, respectiv 08.06.2004.

## **1.3. DESCRIEREA PROCESULUI DE PRIVATIZARE**

(5) In conformitate cu Strategia de privatizare aprobata prin H.G. nr. 789/14 septembrie 2000 privind strategia de restructurare/privatizare/lichidare a Societatii Comerciale Intreprinderea de Utilaj Greu SA Craiova, inclusa in componenta „Restructurarea/Lichidarea a 5 societatii comerciale mari cu capital majoritar de stat, cu firme de consultanta" din cadrul PSAL, APAPS a fost mandatat sa vanda pachetul majoritar de actiuni, reprezentand 98,87% din capitalul social catre un investitor strategic, prin metoda de negociere pe baza de oferte finale.

(6) Procesul de privatizare s-a realizat astfel:

- anuntul publicitar a aparut in data de 10.07.2002;
- data depunerii ofertelor de cumparare a fost 12.08.2002;
- contractul de vanzare-cumparare de actiuni a fost semnat in data de 15.10.2002;
- transferul dreptului de proprietate asupra actiunilor s-a efectuat la data de 22.10.2002.

## **2. BENEFICIARUL MASURILOR DE AJUTOR DE STAT**

(7) Beneficiarul masurilor financiare acordate de catre stat este S.C. I.U.G. S.A. Craiova.

(8) Intreprinderea de Utilaj Greu Craiova a fost infiintata in anul 1975, cu scopul de a pune in functiune doua capacitati importante pentru industria din Romania la acea data, respectiv producerea a 12.500 t/an masini-unelte grele si producerea a 20.000 t/an utilaj tehnologic pentru industria miniera, metalurgica, industria lemnului si a hartiei. I.U.G. Craiova s-a transformat in societate pe actiuni in anul 1991. Dupa privatizare - transferul dreptului de proprietate asupra actiunilor s-a realizat la data de 22.10.2002 - societatea comerciala si-a schimbat denumirea in S.C. POPECI UTILAJ GREU S.A., conform Certificatului de inregistrare la ORC, seria B nr. 0015261 din 03.02.2003. In prezentul material societatea se va identifica cu denumirea de S.C. I.U.G. S.A. Craiova.

(9) Concentrarea economica a fost notificata Consiliului Concurentei si autorizata din punctul de vedere al efectelor asupra concurentei prin Decizia nr. 450/03.12.2002.

(10) La data semnarii Contractului de vanzare - cumparare de actiuni S.C. I.U.G. S.A. Craiova avea inregistrat la Oficiul Registrului Comertului un capital social de 170.529.500 mii lei impartit in 6.821.180 actiuni cu valoare nominala de 25.000 lei.

(11) Ca urmare a realizarii transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor, la data de 22.10.2002, structura actionariatului SC I.U.G. S.A. Craiova era urmatoarea:

**Tabel nr. 1**

ACTIONARI	DETINERI DE CAPITAL	
	Numar de actiuni	Pondere in capitalul social (%)
POPECI CALIN IOAN	6.744.318	98,8732
Alti actionari	76.862	1.1268
<b>Total</b>	<b>6.821.180</b>	<b>100,0000</b>

Sursa: AVAS

(12) La data de 31.12.2003, capitalul social era de 178.529.500 mii lei, cu urmatoarea structura a actionariatului:

**Tabel nr. 2**

ACTIONARI	DETINERI DE CAPITAL	
	Numar de actiuni	Pondere in capitalul social (%)
POPECI CALIN IOAN	7.064.318	98,92368
Alti actionari	76.862	1,07632
<b>Total</b>	<b>7.141.180</b>	<b>100,0000</b>

Sursa: AVAS

Majorarea capitalului social cu 320.000 actiuni, s-a realizat ca urmare a indeplinirii pariale a sarcinilor asumate de Cumparator prin Contractul de vanzare cumparare de actiuni.

(13) Obiectul principal de activitate al societatii consta în producerea si comercializarea urmatoarelor grupe de produse, dupa documentatie proprie sau dupa documentatia beneficiarilor:

-masini unelte grele, masini unelte speciale sau la tema;

-utilaj tehnologic complex pentru industria energetica, miniera, chimica, prelucratoare a lemnului, celulozei si hartiei;

- constructii sudate;

- piese de schimb pentru masini unelte si utilaj tehnologic.

In domeniul serviciilor poate asigura lucrari de montaj general si punere in functiune pentru masinile unelte si utilajele livrate beneficiarilor, reparatii curente si capitale pentru masini unelte si utilaj tehnologic.

(14) Societatea desfasoara urmatoarele activitati secundare: vopsire, detensionare prin vibrare, control nedistructiv, echilibrari mecanice, determinarea caracteristicilor fizico-mecanice.

(15) Rezultatele economico – financiare pe baza datelor din bilanturile contabile ale ultimilor 5 ani sunt urmatoarele:

**Tabel nr. 3**

Cifra de afaceri (mii lei)				
1999	2000	2001	2002	2003
50.543.507	44.324.571	75.601.265	99.882.431	205.829.554
Cifra de afaceri pe piata interna (mii lei)				
1999	2000	2001	2002	2003
12.643.657	18.276.617	31.943.786	38.055.607	147.443.405

Sursa: AVAS

Cifra de afaceri pe piata interna a crescut an de an ajungandu-se in anul 2003 la un procent de 71,65 % din totalul cifrei de afaceri realizata.

(16) Prin privatizarea S.C. I.U.G. S.A. cifra de afaceri aferenta anului 2003 a crescut de aproape 2 ori fata de cea a anului anterior.

In preturi comparabile fata de anul 2000, evolutia cifrei de afaceri se prezinta astfel:

**Tabel nr. 4**

- mii lei -

2000	2001	2002	2003
<b>44.324.571</b>	<b>58.020.225</b>	<b>65.072.785</b>	<b>117.525.574</b>

Sursa: AVAS

(17) Evolutia ascendenta a cifrei de afaceri are drept cauze urmatoarele :

- retehnologizarea sectoarelor de activitate (achizitii de utilaje, precum si modernizarea celor existente), cumparatorul investind cca. 130.000 EUR din surse proprii, fapt ce a condus la o crestere semnificativa a productivitatii muncii;

- imbunatatirea conditiilor de lucru prin investitii, atat ale cumparatorului, cat si din sursele intreprinderii, ceea ce a dus la o mai buna eficienta a muncii;

- extinderea pietei de desfacere prin promovarea, impreuna cu alte companii consacrate, a produselor societatii pe piata interna si externa, avand efect in cresterea numarului de contracte, cu repercusiuni pozitive asupra cifrei de afaceri;

- dezvoltarea sistemului informatic printr-o investitie de cca. 30.000 EUR, care a condus la o scurtare a timpului de realizare a documentelor si o eficientizare a activitatii;
- modernizarea parcului de masini, ceea ce a dus la o mai rapida si eficienta aprovizionare cu materii prime.

(18) Profitul/pierderile înregistrate pe piata României in ultimii cinci ani se prezinta in tabelul urmator:

**Tabel nr. 5**

<b>Profitul (+)/pierderile (-) (mii lei)</b>				
1999	2000	2001	2002	2003
<b>+8.432.091</b>	<b>-12.187.616</b>	<b>-18.938.292</b>	<b>-54.570.942</b>	<b>592.161</b>
<b>Profitul (+)/pierderile (-) din activitatea de exploatare (mii lei)</b>				
1999	2000	2001	2002	2003
<b>-7.989.356</b>	<b>-18.352.089</b>	<b>-19.219.252</b>	<b>-56.517.550</b>	<b>+1.380.670</b>

Sursa: AVAS

Din tabelul de mai sus rezulta ca, incepand cu anul 1999, cand S.C. I.U.G. S.A. a realizat profit datorita vanzarii de active, societatea inregistraza o curba ascendenta a pierderii atingand, in anul 2002, o crestere de aproximativ 3 ori fata de anul 2001 si de aproximativ 4,5 ori fata de anul 2000. Profitul in 2003 nu este mare si se datoreaza in cea mai mare parte profitului din activitatea de exploatare, dar este grevat de volumul mare al pierderilor aferente activitatii financiare (788.508.000 lei). Totusi, incepand cu acest an se poate vorbi de o revigorare a activitatii, in special a activitatii de exploatare si de stoparea procesului inregistrarii de pierdere.

(19) Pietele relevante sunt reprezentate de piata utilajului tehnologic, a constructiilor metalice, a masinilor unelte si pieselor de schimb pentru masini unelte si utilaj tehnologic.

(20) S.C. I.U.G. S.A. Craiova se constituie ca producator pe urmatoarele segmente de piata:

- constructii metalice;
- utilaj tehnologic (utilaj minier, utilaj metalurgic, utilaj energetic, utilaj chimic, utilaje pentru industria lemnului);
- masini unelte grele pentru prelucrarea metalelor (strunguri, freze, masini de danturat);
- piese de schimb (componente) pentru utilajele tehnologice si masinile unelte produse de S.C. I.U.G. S.A. Craiova sau produse de alte firme.

(21) Cotele de piata detinute în ultimii 5 ani pentru principalele produse sunt redade în tabelul urmator:

**Tabel nr. 6**

Denumire produs	Ponderi in piata interna %
-----------------	----------------------------

	1999	2000	2001	2002	2003
<b>Constr. metalice</b>	7,5	9	10,8	14,4	28,9
<b>Utilaj tehnologic</b>	10	8,4	8,1	6,5	23,8
<b>Masini unelte + piese de schimb</b>	5	6,3	7	5,9	9,9
<b>Pondere medie pe piata</b>	8,33	7,9	8,1	7,6	21,2

Sursa: AVAS

(22) Principalii concurenti ai S.C. I.U.G. S.A Craiova sunt reprezentati de : UPETROLAM Bucuresti, CUG Cluj, IMG Bucuresti, RENK Resita, WORLD MACHINES Bacau.

(23) In totalul capacitatilor de productie, masinile si utilajele specifice productiei de utilaj greu detin o pondere de 65 %. Principalele masini sunt de provenienta vest, restul fiind de productie romaneasca si fostul CAER. Capacitatile de productie in exploatare, conform obiectului de activitate al SC I.U.G. Craiova, permit deservirea principalelor ramuri din economia nationala (industria energetica, metalurgica, a cimentului, a mineritului, a prelucrarii lemnului, celulozei si hartiei, fabricarea de masini unelte si piese de schimb). Tehnologiile utilizate pentru aceste capacitati de productie sunt cele specifice prelucrarilor mecanice mici, mijlocii si grele, montajului, sudurii, tratamentelor termice, vopsirii etc.

(24) Din punctul de vedere al analizei cererii de produse specifice activitatii societatii si a capacitatii totale de productie se remarca urmatoarele:

a) In domeniul constructiilor metalice capacitatea de productie a SC IUG Craiova este de aprox. 3000 to/an. Pe baza datelor actuale se preconizeaza ca, indeosebi pe piata interna, cererea va creste foarte mult mai ales datorita constructiei de hale industriale (investitii), sali de sport, constructii navale, constructii auto, telecomunicatii, energetica etc.

b) In domeniul utilajului tehnologic capacitatea de productie potentiala este de aprox. 3500 to/an. In acest domeniu cererea este mai difuza, datorita, in principal, faptului ca inca nu se poate stabili o tendinta a economiei romanesti si nivelului tehnic actual relativ necompetitiv al produselor societatii. Ca segmente de piata in care produsele SC IUG Craiova pot fi competitive, se pot mentiona :

- utilaje pentru prelucrarea prin presare (industria auto, lemn, metalurgie);
- utilaje pentru industria deseurilor;
- utilaje pentru industria miniera (reductoare, benzi transportoare, tamburi actionare etc.);
- utilaje pentru industria energetica (inclusiv energetica nucleara);

Se estimeaza ca pentru acest tip de produse cererea va fi mai mare pe piata externa, piata interna nefiind capitalizata suficient.

c) In domeniul masinilor unelte si a pieselor de schimb piata este foarte pretentioasa, iar SC I.U.G. Craiova nu este foarte competitiva. Este nevoie de imbunatatirea activitatii de proiectare pentru a crea produse competitive, mai ales ca nivelul calitativ al produselor externe este foarte ridicat.

(25) In urma procesului de privatizare a S.C. IUG S.A. s-a urmarit in permanenta mentinerea clientilor traditionali si obtinerea unor produse calitative la standarde ridicate. Structura clientilor interni ai societatii este urmatoarea:

- CNLO Tg. – Jiu - 24,35% ;
- Artrom Slatina - 6,88% ;
- Nuclear Electrica Bucuresti - 4,09% ;
- DTS Dolj - 3,84% etc.

(26) Societatea realizeaza productie la export pentru: Germania (34%), Italia (11%), Franta, Olanda, Anglia, Elvetia, etc.

### **3. MASURILE DE SPRIJIN FINANCIAR ACORDATE DE STAT IN VEDEREA RESTRUCTURARII S.C. I.U.G. S.A. CRAIOVA**

(27) La momentul privatizarii societatea avea nevoie de o restructurare financiara pentru functionarea în parametri normali a activitatii de productie, aceasta pe lânga obligatiile asumate prin contract de catre cumparator.

(28) Masurile de ajutor de stat, in cuantum de 39.269.584.328 lei, constau in scutirea in procent de 97% a obligatiilor restante la bugetul de stat, bugetul asigurarilor pentru somaj, bugetul Consiliului Local al Municipiului Craiova, dobanzilor (majorarilor de intarziere) si penalitatilor de orice fel aferente obligatiilor datorate si neachitate la 31.12.2001, calculate pana la data transferului dreptului de proprietate asupra actiunilor (22.10.2002).

### **4. PROGRAMUL DE RESTRUCTURARE**

(29) Ajutorul de stat se acorda in vederea restructurarii S.C. I.U.G. S.A. Craiova si a restaurarii viabilitatii acesteia.

(30) S.C. I.U.G. S.A. si-a fundamentat un amplu program de restructurare pentru perioada 2003-2007, care cuprinde masuri privind restructurarea tehnica si tehnologica, organizatorica, investitii de mediu si restructurarea financiara, masuri care necesita un efort financiar estimat la [...] <sup>1</sup>lei.

(31) [...] <sup>2</sup>

(32) [...] <sup>3</sup>

(33) [...] <sup>4</sup>

(34) [...] <sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> Date confidentiale

<sup>2</sup> Date confidentiale

<sup>3</sup> Date confidentiale

<sup>4</sup> Date confidentiale

<sup>5</sup> Date confidentiale

(35) Programul de restructurare cuprinde masuri privind restructurarea tehnica si tehnologica, organizatorica, investitii de mediu si restructurarea financiara, masuri care necesita un efort financiar estimat la [...] <sup>6</sup>

(36) [...] <sup>7</sup>

(37) Programul de restructurare prin componenta de restructurare financiara, da posibilitatea cresterii fluxului de numerar, asigurarii unui cash-flow stabil, ceea ce va degreva si va usura activitatea financiara a societatii. In acest fel societatea va putea sa-si achite datoriile curente catre stat, si sa-si aloce lichiditatile necesare in vederea executarii investitiilor programate si necesare in vederea dezvoltarii si sustinerii programului de productie in perspectiva.

## **5. CARACTERUL DE AJUTOR DE STAT AL MASURILOR DE SPRIJIN FINANCIAR ACORDATE SOCIETATII**

(38) Masurile de sprijin financiar se acorda in vederea restructurarii S.C. I.U.G. S.A. Craiova, la privatizarea acesteia, intrucat societatea avea nevoie de o restructurare financiara pentru functionarea în parametri normali a activitatii de productie.

(39) Aceste facilitati se constituie în renuntarea creditorilor bugetari (Ministerul Finantelor Publice, Ministerul Muncii, Solidaritatii Sociale si Familiei, Casa Nationala de Asigurari de Sanatate, Consiliul Local al Municipiului Craiova) si APAPS la unele venituri viitoare, prin acordarea de inlesniri la plata obligatiilor catre acestia (anulari de datorii). Facilitatile se acorda in scopul viabilizarii societatii.

(40) Analizand masurile de sprijin financiar, Consiliul Concurentei a constatat ca nu exista nici un dubiu ca acestea sunt finantate din resurse de stat si confera un avantaj S.C. I.U.G. S.A. Craiova. De asemenea, nu exista nici un dubiu ca masurile financiare luate afecteaza comertul cu statele membre ale Uniunii Europene din moment ce produsele obtinute de S.C. I.U.G. S.A. sunt comercializate si pe piata externa.

(41) In concluzie, masurile de sprijin financiar acordate sunt considerate ajutoare de stat si intra sub incidenta Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003.

(42) Obiectivul ajutorului de stat este restructurarea S.C. I.U.G. S.A. Craiova in vederea restaurarii viabilitatii societatii la sfarsitul perioadei de restructurare. In concluzie, ajutorul de stat trebuie analizat conform criteriilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate.

(43) S.C. I.U.G. S.A. Craiova nu a mai beneficiat de ajutoare de stat pentru salvare si/sau restructurare.

---

<sup>6</sup> Date confidentiale

<sup>7</sup> Date confidentiale



## **6. EVALUAREA MASURILOR DE AJUTOR DE STAT CE SE INTENTIONEAZA A SE ACORDA S.C. I.U.G. S.A. CRAIOVA**

(44) În perioada 2000-2002, ca urmare a neasigurării portofoliului de comenzi și deci a nerealizării volumului de producție marfa estimat, cât și datorită structurii producției contractate efectiv, care nu a permis o încărcare uniformă a capacităților de producție aflate în funcțiune și nici o exploatare a acestora în condiții de eficiență, din activitatea de exploatare s-au înregistrat pierderi din ce în ce mai mari, ajungând la finele anului 2002 la o pierdere de 56.517.550 mii lei.

(45) Ca o consecință a nerealizării producției marfa, au fost înregistrate costuri unitare ridicate, având în vedere că în structura costurilor o pondere importantă o dețin cheltuielile convenționale constante.

(46) Una din greutățile cu care s-a confruntat societatea a reprezentat-o neacoperirea cu lucrări a tuturor locurilor de muncă atât din punct de vedere al structurii producției marfa cât și din punct de vedere al specificului stabilit prin studiul tehnico-economic, în baza căruia societatea a fost proiectată, respectiv mașini unelte grele, utilaj tehnologic complex pentru industria lemnului, industria metalurgică, energetică, minieră etc., produse pentru care piața internă și externă s-a redus considerabil, cererea de mașini unelte grele specifice unității fiind inexistentă.

(47) Trebuie subliniat faptul că dotarea S.C. I.U.G. S.A. Craiova este specifică producției de utilaj greu (cca 65% din capacități) iar exploatarea acestora în condiții de eficiență presupune fabricarea unor produse adecvate.

(48) O altă cauză a pierderilor aferente activității de exploatare o constituia structura de personal neadecvată la volumul producției posibile de realizat precum și a structurii acesteia (raportul “indirect – direct productiv” fiind de cca 1,2). Această structură de personal a generat cheltuieli mari cu munca vie în raport cu volumul producției efectiv realizate.

(49) Diminuarea portofoliului de comenzi pentru piața internă pe parcursul anului 2000 și 2001 se datorează următoarelor motive:

- lipsa investițiilor din industria siderurgică, industria energetică, minieră, etc, industriei pentru care SC IUG Craiova are dotarea și abilitatea tehnică necesară;
- programele de restructurare în care sunt antrenate principalele societăți comerciale din ramurile economiei naționale au redus drastic volumul lucrărilor de întreținere și reparații sau modernizări pentru utilaje sau instalații la care SC IUG Craiova putea participa.

(50) Evoluția pietelor externe a început să înregistreze o tendință de scădere încă din trim IV 1999 în principal datorită includerii societății în categoria societăților propuse pentru restructurare/lichidare conform OG 88/1997, fapt care a generat în rândul partenerilor interni și externi o scădere a încrederii și o reorientare către alți furnizori diminuând treptat portofoliul de comenzi.

(51) Anterior anului 1999, societatea a avut parteneri la export cu care a lucrat peste 3 ani, cifra de afaceri cu acestia înregistrând o creștere an de an astfel ca în 1999 exportul a reprezentat 74% din totalul producției. În anul 2000 existau în faza avansată de negociere oferte de cca. 2.200.000 DM, dar acestea nu s-au materializat decât în procent de 20%. Tendința de scădere a portofoliului de comenzi aferent exportului s-a înregistrat relativ brusc, reorientarea către noi parteneri fiind practic imposibilă în perioada 1999-2000.

(52) Plecând de la analiza activității desfășurate, pentru reabilitarea întreprinderii, societatea și-a propus realizarea următoarelor obiective:

- reorganizarea fluxului de producție;
- dotarea fabricii cu tehnologii noi și utilaje moderne;
- instruirea și utilizarea resurselor umane locale pentru producție;
- optimizarea structurii de personal prin echilibrarea personalului neproductiv la maxim 15% din cel direct productiv;
- realizarea unui sistem corespunzător de evacuare, colectare și decantare a apelor reziduale pentru a se evita poluarea apelor din zonă, inclusiv a pânzei de apă freatică;
- definitivarea unui profil de fabricație cu produse proprii (de firmă);
- creșterea volumului de producție, îmbunătățirea productivității muncii și a calității produselor fabricate ;
- patrunderea cu produse competitive pe piețele de desfacere.

(53) Analiza măsurii notificate s-a realizat potrivit criteriilor de acordare a ajutoarelor de stat cuprinse în Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate:

#### **6.1. ELIGIBILITATEA S.C. I.U.G. S.A. CRAIOVA – SOCIETATE ÎN DIFICULTATE**

(54) Ținând cont de evoluția principalilor indicatori economico – financiari înregistrați până în anul 2002, anul privatizării societății, se poate observa situația de dificultate economico-financiară, comparativ cu aceiași indicatori înregistrați în anul 2003, primul an în care societatea a funcționat cu capital majoritar privat.

*a) evoluția cifrei de afaceri*

**Tabel nr. 8**

- mii lei -

	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>
Cifra de afaceri	44.324.571	75.601.265	99.882.431	205.829.554
Cifra de afaceri în preturi comparabile 2000	44.324.571	58.020.225	65.072.785	117.525.574

*Sursa: AVAS*

(55) Analizând cifra de afaceri în preturi comparabile 2000, se constată o evoluție nesemnificativă până la data privatizării societății, S.C. I.U.G. S.A. realizând producție marfă în anul 2001 aproape la nivelul anilor 2000 și 1999.

*b) evolutia stocurilor*  
**Tabel nr. 9**

- mii lei -

	2000	2001	2002	2003
Stocuri	29.176.408	38.963.744	28.248.849	52.562.910
Stocuri / Total activ	16,04%	22,46%	17,04%	23,96%

Sursa: AVAS

(56) Asa cum rezulta din tabelul de mai sus, stocurile au avut o evolutie sinusoidala cu un minim in anul 2000 si cu un maxim in anul 2003 (anul privatizarii). Totodata se remarca faptul ca in perioada 2000-2003, chiar daca exista un usor reviriment al activitatii societatii, volumul stocurilor inregistreaza o crestere de 1,8 ori.

(57) Analizand evolutia ponderii stocurilor in total activ, se observa ca in 2002 acestea reprezentau doar 17,04% din activ. In anul 2003 volumul stocurilor inregistreaza comparativ cu anul 2002 o crestere de 186,07%. In perioada analizata, din punct de vedere al structurii, stocurile de produse finite inregistreaza o crestere de 152,21%, cele de materii prime si materiale o crestere de 245,12% (de la 9.744 mld. lei la 21.558 mld. lei), iar in ceea ce priveste productia in curs de executie o crestere de 228,44% (de la 9.437 mld. lei la 21.558 mld. lei).

*c) evolutia rezultatului din exploatare*  
**Tabel nr. 10**

- mii lei -

	2000	2001	2002	2003
Venituri din exploatare	53.771.575	90.288.760	104.050.015	224.360.490
Cheltuieli din exploatare	72.123.664	109.508.012	160.567.565	222.979.820
Rezultatul din exploatare	- 18.352.089	- 19.219.252	- 56.517.550	+ 1.380.670

Sursa: AVAS

(58) Analizand activitatea de productie si vanzari realizata inainte de privatizare se constata faptul ca desi productia a crescut, ritmul de crestere al cheltuielilor este mult mai mare, astfel incat pierderea a crescut de 3 ori in anul 2002. In 2003, in urma eforturilor facute de societate, se inregistreaza o usoara revigorare a societatii, rezultatul din exploatare fiind pozitiv.

*d) evolutia rezultatului net*  
**Tabel nr. 11**

- mii lei -

	2000	2001	2002	2003
Rezultatul net	- 12.187.616	- 18.938.292	- 54.570.942	+ 592.161

Sursa: AVAS

(59) Se constata din involutia acestui indicator faptul ca societatea a inregistrat an de an pierderi din ce in ce mai mari, culminand cu anul 2002, cand pierderile s-au triplat fata de anul 2000, pierderile cumulate pana in anul 2002 (inclusiv) reprezentand 63% din capitalul social. Chiar daca profitul in 2003 nu este mare, se poate vorbi totusi de stoparea procesului inregistrarii de pierdere.

*e) evolutia volumului de datorii*  
**Tabel nr. 12**

- mii lei-

	2000	2001	2002	2003
Total datorii	27.610.322	54.069.637	100.922.643	139.980.782
Capitaluri proprii	152.231.205	119.372.726	64.801.784	73.393.945
Grad de indatorare (%)	18,00	45,29	155,74	190,72

Sursa: AVAS

(60) Se constata ca de la an la an datoriile societatii cresc, situatie care se reflecta in evolutia gradului de indatorare in permanenta crestere indicand astfel o inrautatare a situatiei viitoare a societatii. Incepand cu anul 2002, se remarca un grad de indatorare de peste 100%, ceea ce inseamna un grad de indatorare mare si implicit, o situatie financiara grea, datorita lipsei de lichiditati.

*f) marja bruta de exploatare*  
**Tabel nr. 13**

- mii lei -

	2000	2001	2002	2003
Rezultatul din exploatare	- 18.352.089	- 19.219.252	- 56.517.550	+ 1.380.670
Cifra de afaceri	44.324.571	75.601.265	99.882.431	205.829.554
Marja bruta din exploatare	- 41,40	- 25,42	- 56,58	0,67

Sursa: AVAS

(61) Din analiza indicatorului marja bruta din exploatare se observa o scadere drastica, ceea ce denota ca societatea nu a fost capabila sa-si controleze preturile, nereusind sa recupereze nici macar cheltuielile facute, indicatorul avand valori negative pana in anul 2002. Valoarea pozitiva (mica totusi) a indicatorului in 2003 se datoreaza profitului din activitatea de exploatare aferenta acestui an.

*g) evolutia capitalurilor proprii*  
**Tabel nr. 14**

- mii lei-

	2000	2001	2002	2003
Rezultatul brut	-12.187.616	-18.938.292	-54.570.942	+592.161
Capitaluri proprii	152.231.205	119.372.726	64.801.784	73.393.945
Rezultatul brut/capitaluri proprii (%)	-8	-15,86	-84,21	0,8

Sursa: AVAS

(62) Evolutia negativa a fost galopanta intre anii 2000 – 2002. Dupa privatizare, in 2003, s-a inregistrat un rezultat pozitiv care, desi mic, releva eforturile depuse in vederea eficientizarii societatii, avand ca obiectiv ameliorarea situatiei economico-financiare a S.C. I.U.G. S.A. Craiova.

*h) lichiditatea intermediara*

**Tabel nr. 15**

- mii lei -

	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>
1. Active circulante	47.190.965	61.312.116	52.848.520	98.771.069
2. Stocuri	29.176.408	38.963.744	28.248.849	52.562.910
3. Diferenta 1-2	18.014.557	22.348.372	24.599.671	46.208.159
4. Datorii curente	27.610.322	54.069.637	100.922.643	139.980.782
<b>Lr</b>	<b>0,65</b>	<b>0,41</b>	<b>0,24</b>	<b>0,33</b>

Sursa: AVAS

(63) Analiza indicatorului de lichiditate stabileste posibilitatile firmei de a-si asigura disponibilitatile banesti de care are nevoie pentru a face platile cursiv si in grafic. Se observa diminuarea lui intre anii 2000-2002 si o usoara crestere in 2003, insa tot sub limita minima a stabilitatii financiare.

## **6.2. RESTAURAREA VIABILITATII SOCIETATII**

(64) Acordarea ajutorului de stat, coroborata cu actiunile avute in vedere in programul de restructurare, respectiv investitiile, reducerea si monitorizarea severa a costurilor, imbunatatirea eficientei activitatii de exploatare, reorganizarea compartimentelor si imbunatatirea activitatii de marketing, investitiile prevazute pentru proiectele aferente productiei si protectiei mediului, va determina cresterea eficientei economice a activitatii S.C. I.U.G. S.A.

(65) Faptul ca noul actionar majoritar a fost dispus sa cumpere S.C. I.U.G. S.A. si sa aloce din surse proprii o suma considerabila pentru investitii si capital de lucru reprezinta un argument puternic in sustinerea ipotezei ca societatea, in urma implementarii masurilor de restructurare, va deveni viabila.

(66) La sfarsitul perioadei de aplicare a programului de restructurare si redresare economico – financiara, se preconizeaza ca se vor realiza urmatoorii indicatori economico – financiari, aferenti unei cifre de afaceri in anul 2007, de 649.500 mil. lei, fata de 99.882 mil. lei in anul 2002.

			- mil. lei -
Activitatea de exploatare	- venituri		657.500
	- cheltuieli		625.000
	- <b>profit</b>		<b>32.500</b>
Activitatea financiara	- venituri		2.500
	- cheltuieli		2.000
	- <b>profit</b>		<b>500</b>

(67) Prin implementarea programului de restructurare se asigura revigorarea societatii pe termen lung. Astfel, examinarea indicatorilor previzionati releva faptul ca in anul 2007 fata de 2004 se estimeaza o crestere a cifrei de afaceri de 2,8 ori si a profitului brut de 4,125 ori, ceea ce confirma faptul ca prognozele programului de restructurare au in vedere nu o crestere

semnificativa de productie sau de pret, ci o eficientizare a procesului de productie prin imbunatatirea randamentelor tehnogice, precum si reduceri semnificative de consumuri si costuri. Totodata se va ajunge la o rentabilitate economica de 10,71% si o rentabilitate financiara de 15,08 % in conditiile in care in anul 2002 s-au inregistrat pierderi foarte mari (54.571 mil. lei), neputandu-se vorbi de o rentabilitate economica. De asemenea, se remarca imbunatatirea situatiei indicatorilor: lichiditate imediata, viteza de rotatie a stocurilor, durata de recuperare a creantelor si de plata a datoriilor, gradul de indatorare, ponderea arieratelor etc.

### **6.3. APARTENENTA LA UN GRUP**

(68) Conform prevederilor art. 2 alin. (5) din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, o societate apartinand unui grup nu este in mod normal eligibila pentru acordarea ajutorului pentru salvare si restructurare, cu exceptia cazului in care se poate demonstra ca dificultatile societatii sunt proprii si nu rezulta dintr-o alocare arbitrara a costurilor in cadrul grupului si ca dificultatile sunt prea serioase pentru a fi rezolvate de grup.

(69) SC IUG SA Craiova actualmente S.C. Popeci Utilaj Greu S.A. face parte din grupul firmelor Popeci. Concentrarea economica a fost notificata Consiliului Concurentei si autorizata din punctul de vedere al efectelor asupra concurentei prin Decizia nr. 450/03.12.2002.

(70) In cazul S.C. I.U.G. S.A. dificultatile firmei nu provin din alocari arbitrare ale costurilor in cadrul grupului, acestea datorandu-se rezultatelor economice obtinute in anii anteriori vanzarii pachetului majoritar de actiuni.

### **6.4. EVITAREA DENATURARII SEMNIFICATIVE A MEDIULUI CONCURRENTIAL**

(71) Societatea beneficiar al ajutorului de stat este singura firma cu acest domeniu de activitate din Oltenia, dispune de capacitati de productie inca performante si poate acoperi cca. 7,5% din cererea interna. Din totalul capacitatilor existente (mijloace fixe si active), 50% reprezinta capacitati in functiune, restul de 50% reprezinta capacitati de productie in conservare conform prevederilor legale.

(72) Aplicarea programului de restructurare va permite restaurarea rentabilitatii activitatii S.C. I.U.G. S.A. la niveluri de productie acceptate de piata, prin reducerea costurilor, cresterea randamentelor si eliminarea poverii datoriilor istorice (restructurare financiara).

(73) Prin acordarea ajutorului de stat si aplicarea programului de restructurare a S.C. I.U.G. S.A. structura pietei relevante nu sufera modificari cu efecte anticoncurentiale, aceasta operatiune avand ca scop cresterea eficientei economice a societatii prin reducerea costurilor de productie si nu duce la un surplus de lichiditati care sa poata fi folosit in activitati agresive de denaturare a concurentei pe piata fara nici o legatura cu procesul de restructurare.

(74) Ajutorul de stat va fi utilizat numai in scopul restaurarii viabilitatii societatii, nepermitandu-i beneficiarului, in timpul aplicarii planului de restructurare, sa-si extinda capacitatea de productie.

## **6.5. AJUTORUL LIMITAT LA MINIMUM**

(75) Pana in anul 2002, anul in care s-a realizat privatizarea S.C. I.U.G. S.A. Craiova, analiza situatiei economico-financiare dificile cu care se confrunta societatea, a reliefat faptul ca, pentru a ramane in circuitul economic si pentru a deveni viabila, era necesara atat privatizarea acesteia cat si acordarea unui ajutor de stat pentru restructurare prin stergerea datoriilor catre bugetul de stat. Prin acordarea ajutorului de stat, societatea va fi degrevata de plata datoriilor istorice ceea ce ii permite sa devina eligibila la creditare.

(76) Programul de restructurare este finantat din surse proprii ale societatii, infuzie de capital a actionarului majoritar si ajutorul de stat solicitat, in suma de 39.269.584.328 lei, ceea ce denota faptul ca valoarea ajutorului de stat este redusa la minimul strict necesar pentru ca programul propus sa fie finalizat in conditiile operationale propuse de societate in calitate de beneficiar al ajutorului de stat.

(77) Contributia S.C. I.U.G. S.A. la implementarea masurilor cuprinse in programul de restructurare reprezinta 50,2% din efortul financiar total permitand restructurarea societatii in functie de resursele financiare existente ale S.C. I.U.G. S.A. si ale actionarului majoritar.

## **6.6. INTENSITATEA AJUTORULUI DE STAT SI COSTUL RESTRUCTURARII**

(78) In conformitate cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, quantumul si intensitatea ajutorului de stat trebuie sa fie limitate la minimul strict necesar pana la nivelul indeplinirii obiectivelor programului de restructurare (atingerea viabilitatii).

(79) Costul restructurarii S.C. I.U.G. S.A. se ridica la valoarea de 78.864,6 mil.lei, fiind sustinut astfel:

- surse proprii ale S.C. I.U.G. S.A.	6.605,0 mil lei
- infuzie de capital a investitorului majoritar	32.990,0 mil lei
- ajutor de stat	39.269,6 mil lei

(80) Intensitatea ajutorului de stat, calculata ca raport intre valoarea ajutorului de stat si costul restructurarii, releva o valoare de 49,8%.

## **6.7. RESPECTAREA PRINCIPIULUI „PRIMA SI ULTIMA DATA”**

(81) S.C. I.U.G. S.A. Craiova nu a mai primit ajutor pentru restructurare, astfel respectandu-se art. 18 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate care stipuleaza faptul ca ajutorul de restructurare trebuie sa fie acordat o singura data.

## **6.8. MONITORIZARE SI RAPORTARE ANUALA**

(82) In concordanta cu dispozitiile art. 17 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate, Consiliul Concurentei monitorizeaza permanent modul de implementare a planului de restructurare pentru ca acesta sa nu se abata de la indeplinirea obiectivelor planului de restructurare.

(83) Consiliul Concurentei va continua sa monitorizeze implementarea planului de restructurare pana la sfarsitul perioadei pentru a se asigura ca nu vor exista cresteri ale capacitatilor de productie, abateri majore de la realizarea masurilor de restructurare si ca ajutorul de stat nu va conduce la crearea de lichiditati suplimentare care sa fie folosite pentru alte activitati decat cele cuprinse in programul de restructurare.

## **7. CONCLUZII**

(84) Informatiile prezentate in notificarea depusa la Consiliul Concurentei conduc la concluzia ca ajutorul de stat individual ce se intentioneaza a se acorda S.C. I.U.G. S.A. Craiova nu este in masura sa afecteze semnificativ mediul concurential normal si nici nu incalca aplicarea corespunzatoare a tratatelor internationale la care Romania este parte.

(85) In urma analizei efectuate s-a constatat ca ajutorul de stat in valoare totala de 39.269.584.328 lei constand in inlesniri la plata acordate in baza Legii nr.137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii, a Hotarârii nr. 577/2002 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societatilor comerciale, a Strategiei de privatizare aprobata prin H.G. nr. 789/14 septembrie 2000 privind strategia de restructurare/privatizare/lichidare a Societatii Comerciale Intreprinderea de Utilaj Greu SA Craiova, inclusa in componenta, „Restructurarea/Lichidarea a 5 societatii comerciale mari cu capital majoritar de stat, cu firme de consultanta" din cadrul PSAL, a Legii nr. 609/2003 pentru aprobarea Ordonantei Guvernului nr. 86/2003 privind reglementarea unor masuri in materie financiar – fiscala, indeplineste criteriile de acordare in conformitate cu Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea si restructurarea firmelor in dificultate emis prin Ordinul presedintelui Consiliului Concurentei nr.92/10.05.2002, intrat in vigoare la 02.01.2003, modificat si completat prin Ordin al Presedintelui Consiliului Concurentei nr. 128/26.05.2004.

## **DECIDE**

**Art. 1.** Masura notificata de catre Autoritatea pentru Privatizarea Activelor Statului ce se acorda S.C. I.U.G. S.A. Craiova constituie ajutor de stat in sensul art. 2 alin. (1) din Legea nr.143/1999, modificata si completata prin Legea nr. 603/2003.

**Art. 2.** In temeiul art.12 alin.(2) lit.c) coroborat cu art.14 alin.(1) lit.e) din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, se autorizeaza ajutorul de stat in vederea restructurarii, ce urmeaza a se acorda S.C. I.U.G. S.A. Craiova, in conditiile respectarii art. 3 si art. 4 din prezenta decizie.



**Art. 3.** Societatea nu trebuie sa isi majoreze capacitatea de productie peste nivelul aferent anului 2003.

**Art. 4.** Societatea este obligata sa implementeze in totalitate planul de restructurare asumat.

**Art. 5.** Valoarea ajutorului de stat ce urmeaza a fi acordat este de 39.269.584.328 lei.

**Art. 6.** Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

**Art. 7.** Potrivit dispozitiilor art. 24 din Legea nr.143/1999, cu modificarile si completarile ulterioare, autoritatile furnizoare de ajutor de stat vor transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutoarele de stat acordate, in vederea inventarierii si monitorizarii acestora. Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va transmite Consiliului

Concurentei rapoarte anuale privind implementarea planului de restructurare. Primul raport va fi transmis Consiliului Concurentei in termen de 6 luni de la emiterea deciziei.

**Art. 8.** Potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare, prezenta Decizie poate fi atacata de catre persoanele interesate la Curtea de Apel Bucuresti, sectia de Contencios Administrativ, in termen de 30 de zile de la comunicare.

**Art. 9.** Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei:

- Autoritatii pentru Valorificarea Activelor Statului, str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, nr. 50, sector 1, Bucuresti ;
- S.C. I.U.G. S.A., Str. Tehnicii nr.1, cod postal 1100, Craiova, jud. Dolj.

**Art. 10.** Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

**PRESEDINTE**

**MIHAI BERINDE**