

**D E C I Z I A NR.169**  
**din 02.06.2004**

privind ajutoarele de stat prevazute de art.38 alin.(3) si (4) din Codul fiscal  
care se acorda conform schemei de ajutor de stat prevazuta de art.14 din  
Proiectul de modificare si completare a Legii nr.84/1992 privind regimul  
zonelor libere

**PRESEDINTELE CONSILIULUI CONCURENTEI,**

**In baza:**

1. Decretului nr. 57/2004 pentru numirea membrilor Consiliului Concurenteii;
2. Dispozitiilor Legii concurenteii nr. 21/1996, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 88 din 30.04.1996, cu modificarile si completarile ulterioare;
3. Dispozitiilor Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 370 din 03.08.1999, cu modificarile si completarile ulterioare;
4. Regulamentului de organizare, functionare si procedura al Consiliului Concurenteii, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 288 din 01.04.2004;
5. Regulamentului privind forma, continutul si alte detalii ale notificarii unui ajutor de stat, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 125 din 24.03.2000;
6. Regulamentului privind ajutorul de stat regional, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr.340/19.04.2004;
7. Notificarii depuse prin adresa comuna a Ministerului Transporturilor, Constructiilor si Turismului (nr.1853/SS/31.03.2004) si a Ministerului Finantelor Publice (nr.107767/31.03.2004), inregistrata la Consiliul Concurenteii cu RS-AS nr. 36/07.04.2004, referitoare la schema de ajutor de stat reglementata prin Proiectul de modificare si completare a Legii nr.84/1992 privind regimul zonelor libere.

## **8. Notei Directiei Autorizare Ajutor de Stat privind ajutorul notificat.**

### **In temeiul urmatoarelor motive:**

**1.** Elaborarea Proiectului de Lege pentru modificarea si completarea Legii nr.84/1992 privind regimul zonelor libere (denumit in continuare Proiect) a fost determinata de necesitatea compatibilizarii schemei de ajutor de stat existente continute de Legea nr.84/1992, modificata prin Codul fiscal, cu regulile in domeniul ajutorului de stat privind dezvoltarea regionala.

**2.** Pana in prezent au fost infiintate 6 zone libere si anume: Zona libera Sulina (in baza HG nr. 156/1993), Zona libera Constanta Sud si Basarabi (in baza HG nr. 410/1993), Zona libera Braila (in baza HG nr. 330/1994), Zona libera Galati (in baza HG nr. 190/1994), Zona libera Giurgiu (in baza HG nr. 788/1996), Zona libera Curtici-Arad (in baza HG nr. 449/1999).

**3.** Principala facilitate de care au beneficiat agentii economici care isi desfasoara activitatea in zona libera pe baza de licenta (denumiti operatori) a fost scutirea totala sau partiala de la plata impozitului pe profit, calculat pe baza profitului contabil, in temeiul prevederilor Legii nr.84/1992, completata cu dispozitiile Legii nr.414/2002 privind impozitul pe profit, cu modificarile si completarile ulterioare.

**4.** In prezent, in temeiul art.38 alin.(3) din Codul fiscal, operatorii care pana la data de 1 iulie 2002 au realizat investitii in zona libera, in active corporale amortizabile utilizate in industria prelucratoare, in valoare de cel putin 1.000.000 dolari SUA, beneficiaza de scutire de impozit pe profit pana la data de 30 iunie 2007.

Art.38 alin.(4) din Codul fiscal dispune ca, exceptand prevederile art.38 alin.(3), contribuabilii care obtin venituri din activitati desfasurate pe baza de licenta intr-o zona libera au obligatia de a plati impozit pe profit in cota de 5% pentru profitul impozabil care corespunde acestor venituri, pana la data de 31 decembrie 2004.

Potrivit dispozitiilor art.1 alin.(5) din Codul fiscal, orice masura de natura fiscala instituita prin Cod, care constituie ajutor de stat se acorda potrivit dispozitiilor Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare.

Din coroborarea art. 1 alin.(5) cu art. 38 alin.(3) si (4) din Codul fiscal rezulta ca acordarea masurilor de natura fiscala in zonele libere este conditionata de indeplinirea criteriilor reglementate in domeniul ajutorului de stat, in functie de obiectivul urmarit pentru acordarea ajutorului.

**5.** Art.14 din Proiect reglementeaza cadrul general al ajutoarelor de stat ce pot fi acordate in zonele libere.

Astfel, la alin.(1) se prevede ca agentii economici ce realizeaza investitii in zona libera, conform contractelor comerciale incheiate, pot primi ajutor de stat in conditiile indeplinirii criteriilor privind ajutorul de stat regional si ajutorul de stat pentru intreprinderile mici si mijlocii.

La alin.(2) este stabilit obiectivul acordarii ajutorului, dezvoltarea regionala, precum si intensitatea maxima permisa a ajutorului de stat, respectiv 50% din costurile eligibile ale investitiilor realizate de intreprinderile mari si 65% din costurile eligibile ale investitiilor realizate de intreprinderile mici si mijlocii, intensitate conforma cu cea reglementata de Regulamentul privind ajutorul de stat regional. Prin urmare, chiar daca dispozitiile art.38 din Codul fiscal nu conditioneaza acordarea scutirii sau reducerii de impozit pe profit, intensitatea ajutorului de stat nu poate depasi plafonul maxim prevazut la art. 14 alin.(2) din Proiect.

Art.14 alin.(4) prevede ca pentru ajutoarele de stat existente aferente contractelor in concesiune in derulare, in vederea compatibilizarii acestora, furnizorii de ajutor de stat vor elabora scheme pentru transformarea acestor ajutoare in ajutoare compatibile, ce vor fi aprobate prin hotarare a Guvernului.

Art.14 alin.(5) din Proiect stipuleaza ca modalitatile de acordare a ajutorului de stat sunt cele prevazute in legislatia in vigoare privind ajutorul de stat. Furnizorul de ajutor de stat elaboreaza schemele de acordare a ajutoarelor pentru operatorii din zonele libere. In cazul in care schemele nu prevad ajutoare de natura fiscala - ce sunt reglementate prin Codul Fiscal – acestea vor fi instituite prin lege sau hotarare a Guvernului.

Beneficiarii ajutorului de stat regional instituit prin Proiect sunt:

- operatorii – persoane fizice sau juridice, romane sau straine, care desfasoara activitati in zone libere, pe baza licentelor de lucru eliberate de administratiile zonelor libere;
- administratiile zonelor libere.

**6.** In urma analizarii Proiectului si a informatiilor prezentate in notificare a reiesit ca obiectivul ajutorului de stat ce se acorda in zonele libere il constituie dezvoltarea regionala. In consecinta, trebuie avute in

vedere criteriile de acordare a ajutoarelor de stat cuprinse în *Regulamentul privind ajutorul de stat regional (denumit în continuare Regulament)*.

7. Ajutorul de stat acordat în zonele libere este compatibil cu un mediu concurențial normal dacă sunt respectate criteriile prevăzute în *Regulament*, respectiv: conceptul de investiție inițială, costurile eligibile pentru investiții în imobilizări corporale și necorporale, contribuția beneficiarului de ajutor de stat regional, intensitatea ajutorului regional, menținerea investiției.

a) Investiția inițială

Agentii economici realizează investiții ce constau în achiziționarea de mijloace fixe pentru producție sau alte activități specifice zonelor libere (construcția de clădiri, rampe, platforme, spații de depozitare, achiziționarea de echipamente de încărcare-descărcare) sau în îmbunătățirea celor existente, ajutorul de stat fiind astfel destinat realizării de investiții inițiale, așa cum sunt definite de art.5 din *Regulament*.

b) Costurile eligibile

Potrivit art. 6 alin. (2) din *Regulament* costurile eligibile pentru investiții în imobilizări corporale se stabilesc pe baza unui ansamblu uniform de cheltuieli corespunzătoare elementelor investiției, respectiv terenuri, clădiri și echipamente ce formează baza standard. De asemenea, costurile eligibile pot include și anumite categorii de investiții în imobilizări necorporale cu condiția ca acestea să nu depășească 25% din baza standard, în cazul întreprinderilor mari.

c) Contribuția beneficiarului ajutorului de stat regional

Aportul beneficiarului de ajutor de stat la finanțarea investițiilor trebuie să fie de cel puțin 25% pentru a garanta un nivel viabil și eficient al acestora, conform prevederilor art. 8 alin. (1). Acest aport nu poate face obiectul nici unui alt ajutor de stat.

d) Intensitatea ajutorului de stat regional

Art.14 din Proiect prevede că intensitatea ajutorului de stat este de maxim 50% din costurile eligibile ale investiției realizate de întreprinderile mari, respectiv de 65% din costurile eligibile ale investițiilor pentru IMM-uri, intensitate conformă cu cea reglementată de *Regulament*.

e) Menținerea investițiilor

Beneficiarii de ajutor de stat trebuie să mențină investițiile respective pentru o perioadă minimă de 5 ani, conform art.11 din *Regulament*.

8. Ajutorul de stat pentru investiția inițială poate fi cumulat cu ajutorul pentru crearea de locuri de muncă în limita plafonului prevăzut de art.14

alin.(2) din Proiect. In acest caz, suma ajutorului de stat pentru investitia initiala, exprimata ca procent din valoarea costurilor eligibile ale investitiei, si cea a ajutorului pentru crearea de locuri de munca, exprimata ca procent din costurile salariale, nu trebuie sa depaseasca intensitatile prevazute de art.14 alin.(2) din Proiect.

Un loc de munca este legat de realizarea unei investitii din momentul in care el vizeaza activitatea la care se raporteaza investitia si daca a fost creat intr-o perioada de trei ani de la finalizarea investitiei. Ajutorul pentru crearea de locuri de munca nu poate depasi 50% din nivelul costurilor salariale cu personalul angajat, pe o perioada de doi ani in cazul intreprinderilor mari, in cazul intreprinderilor mici si mijlocii intensitatea maxima fiind de 65%. Orice loc de munca pierdut de-a lungul perioadei de referinta trebuie sa fie dedus din numarul de locuri de munca create de-a lungul aceleiasi perioade.

**9.** Quantumul ajutorului de stat acordat operatorilor din zonele libere este dat de diferenta dintre facilitatile totale acordate si costurile aferente investitiilor in infrastructura realizate de acestia.

**10.** Intrucat in prezent operatorii din zonele libere beneficiaza de facilitatile prevazute de art.38 alin.(3) si (4) din Codul fiscal, ce nu pot fi cuantificate ex ante, furnizorul ajutorului de stat si Ministerul Transporturilor, Constructiilor si Turismului impreuna cu administratiile zonelor libere vor transmite Consiliului Concurentei rapoarte semestriale privind ajutorul de stat acordat. Consiliul Concurentei monitorizeaza atingerea intensitatii maxime a ajutorului pentru fiecare operator.

**11.** In situatia in care se constata ca, in raport cu investitiile asumate prin caietul de sarcini si costurile eligibile mentionate anterior, se atinge nivelul maxim admis al intensitatii ajutorului de stat, furnizorul ajutorului va inceta acordarea facilitatii. In situatia constatarii depasirii nivelului maxim admis al intensitatii, furnizorul va trebui sa recupereze ajutorul de stat atribuit peste intensitatea autorizata. In caz contrar, Consiliul Concurentei va solicita, potrivit legii, recuperarea sau rambursarea ajutorului de stat atribuit peste intensitatea autorizata.

**12.** Plafoanele intensității ajutorului de stat prevăzute la art.14 alin.(2) din Proiect se aplică la totalul ajutorului, în cazul ajutoarelor acordate

concomitent în cadrul mai multor scheme regionale, indiferent dacă fondurile provin din surse locale, regionale, naționale sau comunitare.

**13.** Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului împreună cu furnizorul au obligația de a notifica Consiliului Concurenței schemele de ajutor de stat ce vor fi elaborate în temeiul art.14 din Proiect.

**14.** Datele prezentate în notificarea depusă la Consiliul Concurenței conduc la concluzia că facilitățile acordate agenților economici prevăzuți la art.14 alin.(2) din Proiect, cu respectarea criteriilor privind ajutorul de stat regional și ajutorul de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii nu sunt în măsură să afecteze semnificativ mediul concurențial normal și nici nu încalcă aplicarea corespunzătoare a tratatelor internaționale la care România este parte.

**15.** În temeiul art. 13 alin. (1) din Legea nr.143/1999, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Concurenței va supraveghea permanent toate ajutoarele existente, iar dacă se constată că această schemă de ajutor sau alocări specifice în cadrul ei afectează semnificativ mediul concurențial normal și aplicarea corespunzătoare a acordurilor internaționale la care România este parte, va solicita furnizorului de ajutor să ia măsurile corespunzătoare pentru eliminarea incompatibilității acesteia cu Legea nr. 143/1999, cu modificările și completările ulterioare.

## **DECIDE**

**Art.1.** În temeiul art. 12 alin. (2) lit. c) coroborat cu art. 14 alin. (1) lit. f) din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare, se autorizează condiționat ajutoarele de stat prevăzute de art.38 alin.(3) și (4) din Codul fiscal care se acordă conform schemei de ajutor de stat prevăzută de art.14 din Proiectul de modificare și completare a Legii nr.84/1992 privind regimul zonelor libere, ca fiind ajutor de stat pentru dezvoltare regională.

**Art.2.** Autorizarea este condiționată de îndeplinirea următoarelor condiții și obligații :

a) Schemele de ajutor de stat ce vor fi elaborate conform art.14 alin.(3) și alin.(4) din Proiect vor fi notificate ex ante Consiliului Concurenței de către

furnizorul si initiatorul ajutorului de stat in vederea evaluarii pentru autorizare;

b) Ajutorul cumulat acordat in cadrul schemelor pentru acelasi obiectiv agentilor economici mentionati la art.14 din Proiect nu poate avea o intensitate mai mare de 50%, respectiv 65% din costurile eligibile;

c) Furnizorul de ajutor de stat si Ministerul Transporturilor, Constructiilor si Turismului impreuna cu administratiile zonelor libere vor transmite Consiliului Concurentei rapoarte semestriale privind ajutorul de stat acordat;

d) In situatia in care se constata ca, in raport cu investitiile asumate prin caietul de sarcini si costurile eligibile mentionate anterior, se atinge nivelul maxim admis al intensitatii ajutorului de stat, furnizorul ajutorului va inceta acordarea facilitatii ;

e) Beneficiarul unui ajutor de stat regional va mentine investitiile pentru o perioada minima de 5 ani, iar in cazul ajutorului primit pentru crearea de locuri de munca, le va mentine pentru o perioada minima de 5 ani.

**Art.3.** Prezenta Decizie devine aplicabila la data comunicarii sale.

**Art.4.** Potrivit dispozitiilor art. 24 din Legea nr.143/1999, cu modificarile si si completarile ulterioare, furnizorul de ajutor de stat va transmite Consiliului Concurentei informatii privind ajutoarele de stat acordate, in vederea inventarierii si monitorizarii acestora.

**Art.5.** Potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificarile si completarile ulterioare prezenta Decizie poate fi atacata la Curtea de Apel Bucuresti in termen de 30 de zile de la comunicare.

**Art. 6.** Prezenta Decizie va fi comunicata de catre Secretariatul General din cadrul Consiliului Concurentei la Ministerul Transporturilor, Constructiilor si Turismului.

**Art.7.** Secretariatul General si Directia Autorizare Ajutor de Stat din cadrul Consiliului Concurentei vor urmari aducerea la indeplinire a prezentei Decizii.

**PRESEDINTE**

**MIHAI BERINDE**